



大会

第七十八届会议

正式纪录

第**九十七**次全体会议
2024年7月1日星期一下午3时举行
纽约

主席： 弗朗西斯先生（特立尼达和多巴哥）

因主席缺席，副主席穆胡穆扎先生（乌干达）主持会议。

下午3时05分开会。

过程中的建设性参与和提出的宝贵意见表示深切感谢。我们认为，在这些真诚谈判的基础上，我们成功完成了协调人任务，并在今天介绍一个获得尽可能广泛共识的案文。

议程项目11（续）

体育运动促进发展与和平：通过体育运动和奥林匹克理想建立一个和平、更加美好的世界

决议草案 (A/78/L.85)

代理主席（以英语发言）：我现在请匈牙利代表介绍决议草案A/78/L.85。

霍瓦特女士（匈牙利）（以英语发言）：匈牙利高兴地代表由阿根廷、阿塞拜疆、哥斯达黎加、吉布提、多米尼加共和国、萨尔瓦多、意大利、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、卡塔尔、菲律宾、塞内加尔、土耳其、乌兹别克斯坦和我国匈牙利组成的地域多样且广泛的核心小组，介绍文件 A/78/L.85 中提出的题为“世界公平比赛日”的决议草案。

我们高兴地报告，在过去几个月里，我们与会员国进行了全面、包容的协商过程，以便就本决议草案达成共识。请允许我借此机会对所有会员国在整个

我们不想深入讨论该提案草案的所有具体内容，但要强调决议草案内容中的以下三个要点。

首先，从标题可以推断，决议草案的主要目的是将5月19日定为“世界公平比赛日”。

其次，决议草案请会员国以及广大利益攸关方开展合作，纪念世界公平比赛日，提高对世界公平比赛日的认识，促进本着友好、团结、宽容、包容、不加歧视的精神开展体育运动。

第三，决议草案认识到公平比赛精神深深植根于奥林匹克理想之中，并对国际公平比赛委员会开展的重要工作表示欢迎。

我们认为，弘扬公平比赛精神及其所代表的价值观，特别是遵守规则、尊重对手、反对暴力、反对使用兴奋剂，对所有人都有利。体育运动中的公平比赛能够弥合文化鸿沟，促进平等，并且具有向年轻人展示体育运动能够推动社会变革和加强社区凝聚力的潜力。体育是可持续发展的推动力，在这

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



一事实的指导下,我们必须强调,我们力求通过草案促进落实可持续发展目标和实现《2030年可持续发展议程》。庆祝世界公平比赛日可以提供一个受欢迎的平台,鼓励更多对体育感兴趣的人参与体育运动。这样,该倡议尤其可以直接促进实现可持续发展目标 3、4、5、10 和 16。

总之,我们认为,尊重公平比赛精神及其所代表的价值观可以作为一个好榜样,激励全世界的人们。公平比赛促进比赛者之间相互尊重,教导我们珍惜和尊敬彼此。因此,我们请大会通过该决议草案,并发出和平、友谊、团结、宽容和包容这一响亮且明确的信息。

代理主席 (以英语发言): 我们现在着手审议决议草案A/78/L.85。

我请秘书处代表发言。

佩雷拉先生 (大会和会议管理部) (以英语发言): 我谨宣布,自决议草案A/78/L.85提交以来,除该文件中所列代表团外,下列国家也已成为提案国:安道尔、安提瓜和巴布达、巴林、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、中非共和国、乍得、克罗地亚、古巴、多米尼克、加蓬、危地马拉、几内亚比绍、印度尼西亚、爱尔兰、以色列、肯尼亚、基里巴斯、科威特、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、卢森堡、马尔代夫、马耳他、马绍尔群岛、蒙古、黑山、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、阿曼、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、多哥、土库曼斯坦、阿拉伯联合酋长国和坦桑尼亚联合共和国。

代理主席 (以英语发言): 在请希望在表决前解释投票的代表发言之前,我谨提醒各代表团,解释投票的发言以10分钟为限,各代表团应在各自席位上发言。

Kondratev先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 体育是人类文明最重要的成就之一,也是人类交流

的通用语言。它在数百万人的生活中起着至关重要的作用。它不仅促进身体发育,而且也为实现自我,推翻偏见和陈见,培养宽容精神,以及同歧视现象的斗争作出宝贵贡献提供机会。

俄罗斯联邦高度重视体育领域的国际合作,此种合作有助于消除民族和宗教仇恨,促进各国人民之间的相互理解,加强文明间对话与和谐。我们深信,对体育的支持,包括国家层面的支持,是加强国际社会以及在全世界肯定体育运动的理想和价值观的一个重要因素。

我们今天汇聚一堂,讨论议程项目“体育运动促进发展与和平:通过体育运动和奥林匹克理想建立一个和平、更加美好的世界”。有鉴于此,我们谨再次提请注意,在西方国家和国际体育机构,主要是国际奥林匹克委员会的煽动下,俄罗斯运动员持续受到歧视。它们的行动正在分裂世界体育运动,造成各国人民之间的不团结。

国际体育官员的活动不符合奥林匹克运动的目标和理想。在即将在巴黎开幕的夏季奥运会的筹备阶段,巴黎市长安妮·伊达尔戈称巴黎不欢迎俄罗斯和白俄罗斯运动员的言论值得专门予以评判。在此背景下,即将举行的奥运会的“奥运会更开放”这一口号是对奥林匹克理想的嘲弄。

俄罗斯一贯主张在体育领域开展符合奥林匹克运动的精神和原则的平等合作,在不歧视的基础上举行诚实和公平的比赛,同时为所有国家充分参与奥林匹克运动和残疾人奥林匹克运动保持平等条件。本着这一认识,我们认为,可以支持决议草案A/78/L.85。

代理主席 (以英语发言): 大会现在就题为“世界公平比赛日”的决议草案A/78/L.85作出决定。

我是否可以认为,大会希望通过决议草案A/78/L.85?

决议草案A/78/L.85获得通过(第78/310号决议)。

代理主席 (以英语发言)：我是否可以认为大会希望结束对议程项目11的审议？

就这样决定。

议程项目13 (续)

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

决议草案 (A/78/L.86)

代理主席 (以英语发言)：我现在请中国代表介绍决议草案A/78/L.86。

傅聪先生 (中国)：我很荣幸代表阿尔及利亚、巴西、古巴、埃及、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、哈萨克斯坦、老挝、巴基斯坦、俄罗斯、沙特阿拉伯、塞拉利昂、新加坡、乌干达、阿联酋、赞比亚以及我国中国，介绍加强人工智能能力建设国际合作决议草案。

当前全球人工智能技术飞速发展，对各国经济社会发展发展和人类文明进步产生深远影响。但大多数国家特别是发展中国家人民尚未能真正接触、使用人工智能并从中受益，全球数字鸿沟仍有扩大之势。广大联合国会员国普遍期待就人工智能能力建设加强国际合作，平等发展和利用人工智能技术，共享人工智能知识成果。有鉴于此，中国同其他核心小组成员一道，共同提交了加强人工智能能力建设国际合作的联大决议草案。

决议草案重申《联合国宪章》、《2030年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、信息社会世界峰会成果等一系列重要政治共识，认识到人工智能飞速发展对实现可持续发展目标带来新的机遇，但也可能带来潜在风险和挑战。

决议草案强调贫困是最大的全球性挑战，人工智能发展应秉持以人为本、包容、发展导向的信息社会愿景，坚持人工智能向善普惠。人工智能系统应促进和保护人权，做到安全、可靠、可信。

决议草案关切许多发展中国家面临缺乏数字基础设施联通、知识、技能、教育、人力资源等方面严峻挑战，呼吁弥合国家间和国家内的人工智能及其他数字鸿沟，通过扩大公共和私人投资、增加资金和技术援助等方式，帮助发展中国家加强能力建设，助力其实现可持续发展目标。

决议草案呼吁国际社会加强人工智能能力建设国际合作，营造良好环境，包括公平、开放、包容和非歧视性的商业环境，强化伙伴关系，促进创新和数字化转型。

决议草案鼓励会员国根据各自国情将人工智能能力建设纳入国家发展计划和战略，积极开展政策交流、知识分享、技术转让、人员培训、研究合作等方面国际合作，让所有国家、所有人共享人工智能发展红利。

决议草案支持联合国在国际发展合作中发挥中心协调作用，呼吁联合国系统以及其他国际组织、金融机构、公司企业、民间团体、学术科研机构等利益攸关方加强行动导向的人工智能能力建设合作，并要求秘书长向第八十届联大作人工智能能力建设方面的报告。

总之，这份决议聚焦人工智能能力建设主题，围绕强化执行手段提出一系列重要务实举措，旨在帮助各国特别是发展中国家从人工智能发展中平等受益，致力于弥合数字鸿沟，完善全球人工智能治理，加快落实《2030年可持续发展议程》。

中方秉持开放包容透明原则，共举行4轮会员国磋商，并通过双边交流，充分听取、积极采纳广大会员国合理意见建议，目前会员国已就决议草案全文达成共识。我谨代表核心小组向建设性参与、关注和支持本决议的所有国家表示衷心感谢。期待大会以协商一致方式通过决议草案。草案已获得许多国家联署，我诚挚邀请其他国家在草案通过前参与联署。

我们期待以本决议通过为契机，同广大会员国一道积极推动决议后续落实，坚持发展优先，坚持

以人为本,坚持平等互利,坚持守正创新,以实际行动帮助发展中国家加强人工智能能力建设,不断弥合人工智能和数字鸿沟,促进人工智能赋能可持续发展和增进全人类共同福祉,推动构建人类命运共同体。

代理主席 (以英语发言): 我们现在着手审议决议草案A/78/L.86。

我请秘书处代表发言。

佩雷拉先生 (大会和会议管理部) (以英语发言): 我谨宣布,自决议草案A/78/L.86提交以来,除该文件中所列代表团外,下列国家也已成为提案国:阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、多民族玻利维亚国、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、佛得角、加拿大、中非共和国、乍得、智利、哥伦比亚、科摩罗、科特迪瓦、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、赤道几内亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、加蓬、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、基里巴斯、科威特、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、卢森堡、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、摩纳哥、黑山、摩洛哥、缅甸、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、尼日尔、挪威、阿曼、巴拿马、巴布亚新几内亚、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、沙特阿拉伯、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、泰国、东帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、土库曼斯坦、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南和也门。

代理主席 (以英语发言): 大会现在对题为“加强人工智能能力建设方面的国际合作”的决议草案A/78/L.86作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/78/L.86?

决议草案A/78/L.86获得通过(第78/311号决议)。

代理主席 (以英语发言): 大会就此结束现阶段对议程项目13的审议。

议程项目124

使用多种语文

决议草案(A/78/L.83)

代理主席 (以英语发言): 请各位会员注意,关于这一项目的辩论将在稍后日期举行,具体日期另行通知。

我请坦桑尼亚联合共和国代表介绍决议草案A/78/L.83。

卡坦加先生 (坦桑尼亚联合共和国) (以英语发言): 我荣幸地代表非洲国家集团54个成员国介绍题为“世界斯瓦希里语日”的决议草案A/78/L.83。

斯瓦希里语是班图语族中最主要的语言。斯瓦希里语起源于东非沿岸,当时讲班图语的移民从喀麦隆和尼日利亚经刚果到达东非沿岸。沿海环境使该语言的使用者能够通过商业和文化交流将该语言传播到整个沿海地区。

斯瓦希里语所处印度洋区域的地理位置使其与许多在印度洋和中东国家使用的外语,如阿拉伯语、波斯语、印地语和土耳其语,相互交融。其中一些语言的词汇,特别是与商业和宗教有关的词汇,以及一些世俗知识领域的词汇被纳入斯瓦希里语,成为基本词汇的一部分。这一过程丰富了斯瓦希里语。斯瓦希里语还吸收了葡萄牙语、德语、拉丁语、希腊语和法语等欧洲语言的词汇。

摆在我们面前的决议草案指出，斯瓦希里语是世界上使用最广泛的 10 种语言之一，大约有 2 亿人使用，是东部、中部和南部非洲许多国家以及中东的通用语言。斯瓦希里语是非洲的“解放语言”，因为它是东非和南部非洲解放斗争的一个工具。全世界有 150 多所大学教授斯瓦希里语，非洲内外有数千所学校和学院使用斯瓦希里语作为教学语言。英国广播公司、中国广播电台、德国之声、日本广播电台、美国之音和联合国电台等世界媒体机构也有斯瓦希里语广播。

决议草案指出，斯瓦希里语是非洲联盟、南部非洲发展共同体和东非共同体的正式语文和工作语文，也是促进区域一体化的重要工具。

决议草案回顾 2022 年 6 月 10 日关于使用多种语言的第 76/268 号决议，其中鼓励秘书长以不增加费用的方式加强对世界各地非正式语文的支持，目的是宣传和增进认识这些语文的历史、文化和使用情况。

有鉴于此，非洲集团提交了这份决议草案，其中大会将指定 7 月 7 日为“世界斯瓦希里语日”。决议草案确认斯瓦希里语在促进和平、团结、社会经济发展和文化多样性、提高认识和促进各国人民之间对话方面所发挥的作用。斯瓦希里语还被视为执行《2030 年可持续发展议程》的工具。

正如我刚才所说的那样，决议草案载有一项决定，宣布 7 月 7 日为“世界斯瓦希里语日”，使用多种语文作为联合国的一项核心价值，促进使用多种语文，促进实现《联合国宪章》第一条规定的联合国各项目标。

坦桑尼亚和肯尼亚代表非洲集团，本着公开、透明的精神，进行了两轮非正式协商，在此期间，我们与会员国进行了充分接触，并采纳了它们的建设性建议。我谨代表非洲集团向所有关心和支持这项决议草案的代表团表示感谢。我们期待决议草案能够以协商一致方式获得通过。我们向决议草案的各

个提案国表示赞扬和感谢，并欢迎更多国家加入提案国行列。

我还要借此机会感谢联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在整个过程中提供的宝贵支持，特别是自其于 2021 年首次宣布 7 月 7 日为“世界斯瓦希里语日”以来提供的支持。

决议草案请所有会员国、联合国系统各组织、其他国际和区域组织以及相关利益攸关方以适当方式纪念世界斯瓦希里语日。因此，我们请教科文组织、联合国全球传播部和联合国系统其他相关实体及所有利益攸关方继续推动纪念世界斯瓦希里语日。这一举措将提高全球对斯瓦希里语的文化、历史和语言丰富性和重要性的认识。

我们希望，其他会员国将加入成为这项重要决议草案的共同提案国，我们期待这项决议草案能够以协商一致方式获得通过。

代理主席 (以英语发言)：我们现在着手审议决议草案 A/78/L.83。

我现在请秘书处代表发言。

佩雷拉先生 (大会和会议管理部) (以英语发言) 我谨宣布，自决议草案提交以来，除文件 A/78/L.83 所列代表团外，下列国家也已成为提案国：安道尔、比利时、保加利亚、中国、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、赤道几内亚、爱沙尼亚、加蓬、希腊、危地马拉、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、卢森堡、马尔代夫、阿曼、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、沙特阿拉伯、塞尔维亚、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典、泰国、乌兹别克斯坦。

代理主席 (以英语发言)：大会现在将就题为“世界斯瓦希里语日”的决议草案 A/78/L.83 作出决定。

我是否可以认为大会决定通过决议草案 A/78/L.83？

决议草案A/78/L.83获得通过(第78/312号决议)。

代理主席(以英语发言): 大会就此结束现阶段对议程项目 124 的审议。

议程项目125(续)

全球卫生与外交政策

决议草案(A/78/L.72)

代理主席(以英语发言): 我现在请沙特阿拉伯代表介绍决议草案A/78/L.72。

阿尔瓦西勒先生(沙特阿拉伯)(以阿拉伯语发言): 我们感谢大会主席将该项目列入今天会议的议程。

我荣幸地代表决议草案的共同提案国--巴林王国、摩洛哥王国、卡塔尔国、也门共和国和我国沙特阿拉伯王国--介绍题为“世界连体双胞胎日”的决议草案A/78/L.72, 其中提议宣布每年11月24日为世界连体双胞胎日。

摆在大会面前的决议草案涉及连体双胞胎, 即两个孩子出生时彼此身体相连这种罕见的医学状况。这种情况影响着连体双胞胎生命的各个阶段, 阻碍他们融入社会, 影响他们的健康和福祉。此外, 根据公开发表的学术研究, 大多数连体双胞胎出生时便不幸夭折。

国际社会已在可持续发展目标中承诺确保人人享有良好的健康和福祉。今天距离 2030 年还有六年, 最重要的是提高人们对连体双胞胎状况及其不同需求的认识, 促进区域和国际合作, 帮助连体双胞胎过上更好的生活, 确保他们享有尽可能好的健康和福祉。

该决议草案建立在平衡和协商一致的原则基础之上, 强调所有年龄段的人都需要享有健康的生活, 并通过各种手段提高他们的福祉, 包括加强医疗保健系统, 实现全民健康覆盖和所有其他与健康有关的目标, 同时不让任何一个人掉队。该决议草案还努

力首先帮助那些落在最后面的人, 满足所有人的身心健康需求, 同时确保尊重人权和人的尊严, 考虑到平等和不歧视。

关于“世界连体双胞胎日”的决议草案旨在与联合国相关机构和其他利益攸关方合作, 通过倡导他们的福祉、使他们融入社会和促进他们的人权, 提高对他们生命各个阶段和各个层面状况的认识。

选择 11 月 24 日是因为 1689 年这一天首次成功实施连体双胞胎分离手术, 手术持续了近 10 天。通过选择这一特定日期, 我们承认在分离连体双胞胎方面取得的医学突破, 以及在改善这些人的生活方面取得的巨大医学进步。

在国家层面, 我强调我国优先重视人的健康, 包括连体双胞胎的健康。30 多年前, 沙特阿拉伯王国启动了沙特连体双胞胎分离计划, 该计划得到了我国英明领导的支持。该计划接收来自所有国家的连体双胞胎, 并在没有任何歧视的情况下为来自 26 个国家的连体双胞胎实施了 60 多例分离手术。在这方面, 我代表决议草案提案国感谢联合国儿童基金会和世界卫生组织的代表在起草和谈判决议草案过程中给予的支持。我们期待决议草案能够以协商一致方式获得通过。

我还要感谢所有代表团在协商过程中的建设性参与以及决议草案提案国对世界各地连体双胞胎的支持。我敦促尚未成为决议草案共同提案国的会员国加入提案国行列。

代理主席(以英语发言): 我们现在着手审议决议草案 A/78/L.72。

我现在请秘书处代表发言。

佩雷拉先生(大会和会议管理部)(以英语发言): 我谨宣布, 自决议草案提交以来, 除文件 A/78/L.72 所列代表团外, 下列国家也已成为提案国: 阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、布基纳法索、布隆迪、乍得、智利、中国、哥伦比亚、刚果、古巴、

多米尼加共和国、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、冈比亚、几内亚比绍、圭亚那、匈牙利、印度尼西亚、伊拉克、日本、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、马尔代夫、马绍尔群岛、毛里塔尼亚、纳米比亚、尼泊尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、帕劳、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、圣文森特和格林纳丁斯、塞内加尔、塞尔维亚、南非、苏里南、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚。

代理主席 (以英语发言)：大会将就题为“世界连体双胞胎日”的决议草案 A/78/L.72 采取行动。

我是否可以认为大会希望通过决议草案 A/78/L.72？

决议草案 A/78/L.72 获得通过 (第 78/313 号决议)。

代理主席 (以英语发言)：大会就此结束本阶段对议程项目 125 的审议。

议程项目 129 (续)

保护责任与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪

秘书长的报告 (A/78/901)

谢先生 (新加坡) (以英语发言)：我们欢迎任命新的秘书长保护责任问题特别顾问莫·布雷克女士，并期待着与她合作推进保护责任议程。

新加坡是保护责任之友小组的创始成员。我们加入该小组是因为我们认同保护责任的核心原则。从根本上说，每个国家都有主权权利和责任保护本国人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害。同样重要的是，如果国家当局显然未能这样做，国际社会应做好准备，及时果断地采取集体行动，帮助保护人民免遭此类罪行的侵害。

保护责任问题一直备受争议，因为它常常被政治化和选择性适用。这种政治化和双重标准削弱了人们对这一概念的信任。我们需要的是采用耐心对话和非正式讨论的方法，以建立理解和信任。在我们开始谈判《未来契约》之际，这一点尤为重要，谈判《未来契约》为在预防冲突和暴行罪等共同关心的问题上加强国际合作提供了一个重要机会。正是在这一背景下，新加坡要重申一下我们对保护责任三大支柱的理解。

首先，保护人民免遭暴行罪之害的首要责任在于各国。我们已经过了执行《2030年可持续发展议程》的中点，但我们离实现可持续发展目标还很远。我们有责任落实这些目标和具体目标，特别是关于促进和平与包容性社会的可持续发展目标 16。新加坡致力于建设一个不分种族或宗教的包容与和谐社会，防止内部或外部可能出现的断层。

第二，国际社会有责任支持各国努力提高韧性。我们认为，预防暴行和有效执行保护责任议程有助于实现秘书长的《我们的共同议程》和《新和平纲领》。联合国可通过预防性外交和促进对话，在预防冲突方面发挥重要作用，以应对暴行罪的风险。特别是，保护责任问题特别顾问应发挥主要作用，就这一有分歧的议题制定概念，建立共识。

最后，我要谈谈保护责任的第三个支柱，根据该支柱，如果国家当局显然未能保护其人民，国际社会有责任提供保护。在这方面，安全理事会可以发挥重要作用。不幸的是，否决权常常被用来阻止采取行动处理暴行罪，使无辜生命付出代价。我们欢迎呼吁安全理事会成员应对暴行罪风险的倡议，包括问责制、一致性和透明度国家集团的行为守则和法国-墨西哥关于在大规模暴行案件中使用否决权的倡议。安全理事会常任理事国必须承诺停止使用否决权来阻止旨在预防或结束暴行罪的行动。

阿克兰先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：国际社会已经通过了大量法律和规范来防止灭绝种族罪和其他战争罪及危害人类罪。国际立法包括《日内

瓦四公约》和《防止及惩治灭绝种族罪公约》。所有缔约国都有义务遵守和执行这些公约。

一些国家和非政府组织在筹备2005年世界首脑会议期间提出了保护责任的概念。这一概念从一开始就存在争议。在外国干预伊拉克的背景下,有人担心认为这一概念的目的是为干预国家内政提供可能性。2005年世界首脑会议成果文件(第60/1号决议)第138和139段有意识地将保护责任概念的范围限制在灭绝种族、战争罪、种族清洗和危害人类罪。因此,从广义上讲,保护责任概念只是对现有国际人道法的概括。保护的首要责任在于国家本身。只有当国家当局无法或不愿这样做时,国际社会才能通过安全理事会逐案采取集体行动。

根据《灭绝种族罪公约》,这一权力已经存在。增加的价值在于将其扩大到了《日内瓦四公约》及相关国际人道法所界定的战争罪、种族清洗和危害人类罪。遗憾的是,从一开始,有些方面就试图将保护责任的适用范围扩大到成果文件规定的范围之外。有人认为,在没有令人信服的证据表明国家当局不能或不愿采取行动的情况下,就应适用保护责任。一些史诗般的干预行动,例如在叙利亚和利比亚,当时是以保护责任概念为部分理由作为辩解的,但大多造成了灾难性后果。还有一些情况下的干预是单方面的,没有得到安全理事会明确和必要的认可。

最可悲的是,保护责任概念虽然被用来为某些干预行动辩护,但在实际发生种族灭绝和其他罪行时,保护责任却在防止和惩罚这些罪行方面严重失灵。最明显的例子是,国际社会未能对加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区正在发生的种族灭绝做出反应。八个月来,以色列的军事进攻已造成近40000名巴勒斯坦人死亡,其中大多数是妇女和儿童;86000人受伤。人道主义物资供应受阻,数百名人道主义工作者被杀害。饥荒和瘟疫笼罩着加沙。事实上,没有什么比这更能说明国际社会有权利、甚至有迫切义务进行干预以制止种族灭绝和随之而来的战争罪行的情况了。

但最初那些雄辩地支持保护责任的人到哪里去了?安全理事会要求停火,有些人加以阻止。有些人甚至在国际法院要求以色列及其供应方停止这场似是而非的种族灭绝之后,已经向以色列提供并继续提供武器弹药。甚至安全理事会第2735(2024)号决议也没有得到执行,而以色列本应在该决议中接受停火计划。以色列的军事行动仍在继续。杀戮仍在继续。在这种情况下,安全理事会根据《灭绝种族罪公约》行事,安理会的行动更是得到2005年成果文件第138段和第139段所述保护责任理论的支持,难道不应该进行干预,为受害者提供保护吗?伊斯兰合作组织已提议建立一支保护部队。安全理事会必须紧急审议这一建议。

至于其他方面,国际社会需要考虑如何才能最好地帮助防止发生其他灭绝种族、战争罪、危害人类罪和种族清洗情况。国际社会应认识到,在某些情况下,全体民众遭到残暴对待,种族灭绝是可能发生的。从定义和加沙的例子来看,处于外国占领下的民众面临的风险显然最大。

两年前,灭绝种族问题观察组织警告说,印度占领的查谟和克什米尔地区存在种族灭绝的危险。印度部署了90万人的军队镇压克什米尔人对自由和自决的追求。自1989年以来,已有10多万克什米尔人被杀害,2万名妇女被强奸,数千人失踪,1.3万名克什米尔男童被绑架,其中许多人遭受酷刑。所有寻求自由的领导人都被监禁多年。在被占领的克什米尔地区,法外处决、集体惩罚、酷刑和其他罪行每天都在发生。有人在此强行实施法律,掠夺克什米尔人的财产,并从外部引入印度教定居者,将穆斯林占多数的查谟和克什米尔地区的人口结构变成印度教徒占多数。保护责任运动现在就必须采取行动,只有这样,才能防止在被占领的查谟和克什米尔发生种族灭绝和族裔清洗。

官方支持的“印教徒特性”意识形态在印度也带来了同样严重的危险,这种意识形态鼓励建立一个只有印度教徒的婆罗多。穆斯林面临着官方认可的系统性歧视、暴力和压迫。执法和司法机构是这

种压迫的同谋。护牛民团和国民志愿服务团暴徒对穆斯林施以私刑却逍遥法外。印教徒特性极端分子甚至是国家领导人呼吁对穆斯林实行种族灭绝，比如执政的印度人民党领导人上周威胁要杀死20万穆斯林，却没有受到任何惩罚。灭绝种族问题观察组织的负责人也警告说，印度2亿穆斯林有可能遭到种族灭绝。

巴基斯坦呼吁关注被占领的查谟和克什米尔以及印度境内的局势，该局势值得秘书长保护责任问题特别顾问特别关注。我们期待着与特别顾问合作，推进国际人道法的目标和2005年成果文件的规定。

温霍尔茨先生（德国）：德国赞同欧洲联盟的发言，赞同保护责任之友小组的发言（见A/78/PV.96）。

我们感谢秘书长的报告（A/78/901）及报告中提出的建议。我们也感谢秘书长防止灭绝种族罪行问题顾问和保护责任问题顾问所做的重要工作，并热烈欢迎新任特别顾问莫·布雷克女士。我们衷心祝愿她在应对今后重要挑战的过程中取得成功并坚定地尽职尽责。

德国重申，2005年世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）所反映的保护责任是我们单个和集体承诺防止和应对最令人发指的国际罪行的基石。保护责任要求我们作为国际社会的成员，确认我们有责任保护人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害。履行这一责任要求做出包括政治、人道主义和社会经济层面在内的多方面努力。德国重申其对保护责任这个基于三个支柱的整体概念的坚定承诺。

我们支持防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任问题特别顾问的工作。由于预警是预防的关键，我们大力鼓励防止灭绝种族罪行和保护责任办公室不断就国别局势发表声明，并在适当的会议上作专题通报和国别分析。我们认为，与安全理事会、大会和人权理事会系统地分享信息和分析，可极大地促进有意义的预防工作。

在2005年世界首脑会议二十周年即将到来之际，我们赞扬并赞赏今年的报告重点评估保护责任的履行情况。特别重要的是，要强调滋生暴行罪的环境以及违反国际人道法和人权法的模式。

在第二次世界大战以来暴力冲突最多的时期，维护国际法治至关重要。我们强烈谴责蓄意以平民为目标的行为，紧急呼吁武装冲突各方根据国际法规定的义务，停止此类行动。相称和区分原则在任何时候都必须得到严格遵守。我们深感遗憾的是，针对包括礼拜场所、医院、学校以及水和能源设施在内的民用基础设施的袭击有所增加。

优先追究暴行罪的责任对于防止暴行罪再次发生至关重要。我们强调，各国负有调查和起诉在其管辖范围内所犯罪行的首要责任。此外，我们重申支持国际性法庭和混合法院，包括国际刑事法院。

在处理保护责任和防止暴行问题时，我们必须承认并继续处理这些罪行的性别动态。

各种各样的妇女和女童受到大规模暴行的影响尤为严重，她们面临着特定形式的暴力，如性暴力和性别暴力、被迫流离失所和系统性歧视。我们在应对暴行时，必须以受害者和幸存者，特别是妇女和女童的需求、权利和能动性为本，确保她们在预防、应对和重建的各个阶段都得到保护、权能能够得到增强并能切实参与。

德国强调妇女与和平与安全议程对于处理冲突和暴行罪的性别层面的重要性。通过将妇女与和平与安全原则纳入我们的政策和方案，德国力求确保妇女和女童的权利、需求和视角得到有效处理，她们的声音得到倾听和尊重。正如青年与和平与安全议程所反映的那样，我们还需要注意将青年纳入其中，并在国家和国际层面将青年的切实参与主流化。

历史证明，任何社会都无法避免大规模暴行，包括德国自己的过去。报告强调，预防至关重要，这一点非常中却，必须将预防视为一个持续的过程。早期预防必须从国家层面开始，而且早期预防与善

治做法有着内在联系。有效治理、坚持法治和保护人权是有助于防止社会陷入暴力的基本支柱。

强有力的、包容的公共机构以及独立的司法机构，对于解决冤情、增强韧性和防止不稳定至关重要。包括人权捍卫者和媒体在内的民间社会在制定和传播预警防止暴力和不稳定方面发挥着至关重要的作用。

世界各地的社会，包括我国自己的社会，都面临着来自仇恨言论、虚假信息、歧视和煽动暴力的前所未有的威胁，所有这些威胁都因信息技术而加剧。通过我们的国家政策和欧洲联盟政策应对这些挑战，德国重申其对保护责任第一支柱的承诺。通过解决造成社会分裂和边缘化的根本因素，我们的目标是创造一个包容且宽容的环境，促进和平，防止暴力的出现。

我们认为，对话、交流最佳做法以及把重点放在国际社会能够找到亟需的共同点的领域十分重要。因此，我们赞扬保护责任特别顾问为评估保护责任的执行情况所采取的全面、协商方法。纳入区域协商将确保听取不同的视角，促进对防止大规模暴行方面的挑战和机遇有更全面和系统的了解。

德国完全支持这种做法，并期待建设性地参与协商进程。我们认为，通过集体努力、分担责任和持续对话，我们能够加强我们的集体能力，防止人民遭受最严重罪行。

最后，让我们重申我们对保护责任的承诺，承认我们共同的人性要求我们采取行动。

霍利斯先生（联合王国）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我欢迎新任特别顾问莫·布雷克就任，并感谢她和秘书长提交关于保护责任的最新报告（A/78/901）。

正如报告所强调的那样，世界目前正面临着极其严重的冲突，其中一些冲突是以完全无视平民生命的方式进行的。我们看到，与冲突有关的性暴力、与人为人道主义危机有关的死亡以及非法袭击民用

基础设施的行为有所增加。在这方面，国际社会必须加强努力，防止大规模暴行，保护民众。

联合王国坚定不移地致力于防止暴行罪和保护人民免遭暴行罪之害，并认为所有国家都能够而且应当采取步骤，支持保护责任。报告谈到了近年来在这方面取得的进展，但这些显然还不够。为了鼓励采取进一步行动，我想强调联合王国最近采取的几个相关举措：

首先，在苏丹，据报发生了针对平民的骇人听闻的暴力事件，其中一些可能构成暴行罪。自一年多前爆发冲突以来，联合王国一直在推动保护平民，包括通过联合王国起草的、上个月通过的安全理事会第 2736 (2024) 号决议。联合王国还在人权理事会牵头建立国际独立实况调查团，收集和保存侵犯和践踏人权行为方面的可信证据，为今后的问责工作提供佐证。

其次，在乌克兰，联合王国提供资金，帮助将流动司法小组部署到可能发生战争罪行的现场，为 200 多名法官提供了处理战争罪案件的培训，并为调查与冲突有关性暴力的警官提供了 3 万个法医工具包。

第三，正如报告所强调的那样，及早采取行动对于预防暴行至关重要。因此，联合王国加强了国家和区域层面的监测工作，使我们能够将风险升级并规划预防行动。我们还资助了一个开源调查组织，在存在暴行风险的特定地理区域开展远程监测项目。这项工作不仅为我们自身的风险分析提供支持，而且其中一些工作还正在与多个司法和问责组织分享。

最后，2025 年将是各国在世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）中申明其对保护责任的承诺 20 周年。联合王国期待着支持保护责任特别顾问审查保护责任在过去二十年中取得的成功和面临的挑战。了解哪些工作做对了，哪些工作做错了，对于我们集体了解今后如何在整个联合国系统更好地开展预防暴行工作至关重要。

阿布沙哈布先生（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：阿拉伯联合酋长国欢迎在秘书长关于保护责任的报告（A/78/901）最近发布之后，今天举行及时的辩论。这为我们提供了一个机会，来评估我们自2005年世界首脑会议以来在坚持我们对保护责任原则的承诺方面所取得的集体进展。

阿拉伯联合酋长国认为，一个国家的主权必然伴随着对其人民的责任。每一个主权国家都有义务保护其人民免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害。在今天的讨论中，我想概述一下有助于确保有效执行保护责任的四种方法。

第一，我们强调，安全理事会必须有能力有效防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪。这对于安理会维护国际和平与安全并确保会员国履行保护责任的义务至关重要。但我们不能忽视在若干情况下，特别是在加沙，这一承诺显然没有得到履行。有鉴于此，阿拉伯联合酋长国支持法国和墨西哥牵头提出的倡议，即建议安全理事会常任理事国承诺在涉及大规模暴行的情况下自愿不使用否决权。阿拉伯联合酋长国也是问责制、一致性和透明度国家集团行为守则的签署国。

第二，保护责任要求建立强有力的预警机制，以加强预防和保护。必须查明和解决冲突的根源。这涉及通过全面、全社会办法，预防和打击仇恨言论、极端主义、相关形式的不容忍、错误信息和虚假信息，以及促进包容与和平共处。

由联合国和阿拉伯联合酋长国共同起草的安全理事会第2686（2023）号决议要求联合国维和特派团和特别政治任务监测并报告仇恨言论、种族主义和极端主义行为。这些往往是冲突爆发的前兆。

第三，妇女作为变革的推动者，在和平与安全的各个方面发挥着独特的作用。至关重要的是，要让妇女参与执行保护责任，从预警和预防冲突到问责、维持和平和建设和平。还必须做更多的工作，保护平民免遭性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力。让人完全不能接受的是，性暴力继续被用

作战争和恐怖主义的战略武器，对个人，特别是妇女和儿童造成严重伤害，并破坏社区的社会结构。在预防和应对此类罪行时，我们必须采取以幸存者为中心的方法，确保受害者的安全、健康及有权伸张正义。

最后，我们重申，必须在国家和区域层面推进保护责任的讨论。国家负有保护的首要责任，而区域框架则提供适合具体情况的解决办法。国家和区域两级关于保护责任的举措，包括通过最佳做法和经验教训，可以为国际考虑提供有价值的信息。

贝雷塔·塔萨诺女士（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢大会主席召开本次关于保护责任的正式辩论会，使会员国有机会反思和评估为防止危害人类罪和大规模暴行已经做出和仍需做出的努力。

在我开始以我国代表身份发言之前，我谨指出，我国代表团支持克罗地亚代表以保护责任之友小组的名义所作的发言（见 A/78/PV.96）。

我们看到，对平民生命的尊重普遍下降，为防止武装冲突危险而制定的各项准则遭到漠视，令人震惊。国际社会严重失职，民众陷入危机，面临难以言状的破坏和暴行时，国际社会未做出反应。这些情况表明了无所作为的可怕后果。我们必须捍卫保护人类的那些准则。所有会员国都必须遵守国际人权法、国际人道法和国际难民法规定的义务。我们谴责一切蓄意袭击平民、人道主义工作者、联合国工作人员、记者和人权捍卫者以及重要民用基础设施的行为。在世界各地的冲突中，此类行为已成为令人震惊的趋势。会员国必须捍卫保护人类的那些原则，其中保护责任是这些原则不可分割的一部分。

在这方面，乌拉圭重申，乌拉圭依然重视保护责任和2005年世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）所载原则，特别是第138段和第139段，这些原则仍然是国际社会在弱势民众面临灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的威胁时团结起来

的最有效框架。保护责任的实际效用和政治意义经常受到质疑,但持续履行保护责任取决于会员国的集体意愿和行动。

安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。安理会必须履行保护责任,确保在民众面临暴行风险时及时采取果断行动。我们敦促安理会成员利用现有的工作方法,如国别情况报告和阿里亚模式会议,支持就保护责任和暴行罪的威胁进行公开讨论,以加强安理会对加沙、缅甸、苏丹和乌克兰等地危机的反应能力。

我们还表示支持防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任问题特别顾问的工作,鼓励他们与会员国分享他们对发展中危机的分析,并就防止暴行问题向安全理事会、大会和人权理事会提出建议和预警。

我还要指出,乌拉圭作为问责制、一致性和透明度国家集团的成员,重申支持围绕保护民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗以及危害人类罪的各项决议,制订安全理事会的拟议行为守则,支持法国和墨西哥关于安全理事会常任理事国在发生大规模暴行时自愿放弃使用否决权的声明。

今天,我们不能不强调人权理事会及其机制,包括普遍定期审议、特别程序和条约机构的工作以及联合国人权事务高级专员办事处提供的技术援助的重要性,它们在风险预警和发现可能导致大规模暴行的因素方面发挥着根本作用。我们也支持人权理事会授权的收集暴行证据和追究肇事者责任的机制。

问责除了是一种正义行为外,还在预防残暴罪行方面发挥着有效作用。有罪不罚不能成为犯罪者的挡箭牌,各国作为确保其人民的人权得到尊重的主要责任者,必须保证在其境内追究责任,确保将违反最基本人道标准的犯罪者绳之以法。

最后,乌拉圭重申其对保护责任的承诺,主张继续加深努力,推动适当履行保护责任。

尤雷奇科女士(斯洛文尼亚)(以英语发言):
我谨表示,我们赞赏召开本次关于保护责任的年度辩论会。

斯洛文尼亚赞同以欧洲联盟和保护责任之友小组名义所作的发言(见 A/78/PV.96),我们谨以本国代表的身份补充几点意见。

斯洛文尼亚感谢秘书长关于保护责任的报告(A/78/901),该报告侧重于暴行罪的预防和保护战略。

减少暴行给人类造成的痛苦的最佳办法首先是防止冲突的发生。斯洛文尼亚重申,斯洛文尼亚坚决致力于捍卫保护责任原则,坚决支持保护责任问题特别顾问的任务。我们的核心信念是,国际合作对于人类生存至关重要。保护责任是我们共同创立的原则之一,多年来我们一直在继续推动执行这些原则。

不幸的是,今天我们看到,在世界太多地方,对平民生命的尊重普遍大规模下降,而且出现了无视规范和法律的趋势。这些趋势令人极为担忧。必须尊重国际法,包括国际人权法和国际人道法。这是不容讨价还价的。这正是斯洛文尼亚所相信和努力争取的,包括为此通过我们作为安全理事会非常任理事国的积极参与,确保为面临暴行风险的民众采取拯救生命的行动。

斯洛文尼亚谴责一切蓄意袭击平民、人道主义工作者、维和人员、记者和人权维护者以及包括医院、学校、水和能源设施在内的重要民用基础设施的行为,这些袭击是世界各地武装冲突各方之间日益增多趋势的一部分。

冲突地区的平民,包括儿童,我们的子孙后代,因无法获得人道主义援助而死于饥饿。还有一些人则因气候变化、环境退化和缺水导致的粮食无保障正在受苦和濒临死亡。这种情况必须得到改变。我们必须能够预防和减轻痛苦。我们必须捍卫保护人类的准则和原则,保护责任是这些准则和原则的必要组成部分。

斯洛文尼亚作为问责制、一致性和透明度国家集团的成员，大力支持和倡导关于在安全理事会打击灭绝种族罪、危害人类罪或战争罪行动中如何使用否决权的行为守则。我们也支持法国和墨西哥发起的《关于在发生大规模暴行时暂停行使否决权的政治宣言》，我们鼓励其他会员国加入这些重要倡议。

当世界各地如此众多的民众面临灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的威胁时，保护责任原则一如既往地具有现实意义。以幸存者为中心的性别包容方法必须成为所有预防和应对暴行措施的核心。在我们即将迎来保护责任通过二十周年之际，防止侵犯人权和导致大规模暴行罪的进程以及保护责任原则需要在现实世界中得到更有效的应用，以保护民众。

在促进正义和问责方面，我们要强调，斯洛文尼亚支持国际刑事法院和其他问责机制。新的《卢布尔雅那-海牙国际合作调查和起诉种族灭绝罪、危害人类罪、战争罪和其他国际罪行公约》可作为国际刑事执法工具箱中的又一工具，为受害者伸张正义，打击有罪不罚现象。开展国际合作，优先追究责任，可以防止暴行罪再次发生。因此，我们请联合国所有会员国签署和批准这项新公约。

最后，9月份的未來峰会将提供一个机会，表明国际合作能够有效应对当前和未来的各项挑战。有鉴于此，斯洛文尼亚认为，保护责任应成为我们讨论的一个专题。建立信任以确保我们未来的安全，是我们确保扭转当前破坏性趋势，使之向好的方向发展，从而保护人类的途径。

里兹克女士（埃及）（以阿拉伯语发言）：我国代表团注意到了秘书长关于保护责任和有义务防止暴行罪的报告（A/78/901）。令人严重关切的是，报告指出，国际人道法和国际人权法继续被无视，特别是考虑到当今世界正在经历自第二次世界大战以来数量最多的暴力冲突，这不可避免地导致平民受害者人数增加。

报告阐述了尊重国际人道法责任，特别是在发动袭击时适用区别对待、相称和谨慎原则的责任。报告还敦促冲突各方不要攻击民用装置和设施，也不要再在知道平民是平民的情况下，依然将平民作为攻击目标。这种做法将平民非人化，以此作为攻击平民的理由，是构成危害人类罪、种族灭绝罪和族裔清洗罪的违法行为。报告指出，以平民为目标的行为导致了大规模的被迫流离失所浪潮。

在这种情况下，在讨论防止发生残暴罪行的责任时，我们不能无视巴勒斯坦人民在其国家所遭受的罪行，自1967年以来，巴勒斯坦国的西岸、东耶路撒冷和加沙地带一直被占领。在加沙地带，以色列目前正在对平民发动非法战争，这场战争已导致73 000多名巴勒斯坦平民丧生，其中包括15 000名儿童，86 000多人受伤，此外还有基础设施以及医疗、教育和服务设施遭到破坏，220多名联合国工作人员成为袭击目标并被杀害。由于以色列限制援助物资进入，加沙地带目前正处于饥荒边缘。所有这一切发生的同时，西岸和东耶路撒冷的巴勒斯坦人死亡人数正在上升、非法定居点建设正在扩大、巴勒斯坦人正在被逐出他们自己的土地，他们的家园正在被拆毁。

上述情况只是对巴勒斯坦人民犯下的更大更全面罪行的一个例子。国际社会应利用其所掌握的一切工具来制止这些罪行。可以毫不夸张地说，秘书长的报告在谈到违反国际人道法的模式时，描述了这些罪行，其中包括在平民居住区滥用具有大面积影响的爆炸性武器；以民用设施和基础设施为目标，特别是那些对平民生存至关重要的设施和基础设施；以及摧毁礼拜场所、住宅、学校、医院、水电站和发电站。国际社会目睹了以色列蓄意犯下的这些罪行。占领还造成了一场人为的人道主义危机，由于无法获得其他基本商品和服务，挨饿的人数创下了历史新高。

我们要求立即实现永久停火，不受阻碍地向加沙地带运送援助，结束巴勒斯坦人被迫流离失所的情况，执行安全理事会和大会的有关决议以及国

际法院关于占领国以色列有义务执行的预防措施的判决。

结束对巴勒斯坦人民的非法战争将是保护责任原则的直接和实际应用,国际社会各方必须加以促进。

恩多尼先生(尼日利亚)(以英语发言):我感谢主席召开本次全体会议,特别是在世界充满危机和暴行的时候,尽管为防止此类罪行或保护民众做出了诸多努力,但危机和暴行在许多角落持续存在。

我还要表示,尼日利亚代表团赞同克罗地亚代表以保护责任之友小组的名义所作的发言(见A/78/PV.96)。

多年来,我们在大会这里讨论了暴行的起因,并确定仇恨言论、小武器和轻武器扩散、冲突、气候危机和被迫流离失所是驱动因素。我们还一再建议通过各种战略防止这些灾祸,包括努力将这些灾祸消灭在萌芽状态。

但我们希望提请注意并强调一些令人不安的事态发展,包括外部干涉、长期偏见、双重标准和地缘政治竞争继续对我们防止大规模暴行的集体努力构成威胁。这也是为什么我们有数百万人在加沙、苏丹和其他地方忍受着毫无意义且可以避免的痛苦,而国际社会却只是在语言上进行辩论,只是在口头上谴责侵略者令人发指的行径,这反映出缺乏政治意愿和对《联合国宪章》的背叛。

正是在这方面,我们认为有必要敦促会员国重新回到《宪章》的轨道上来,强调我们联合国人民必须重新致力于我们的存在理由,要使后世免遭战祸,并重申对基本人权、对人的尊严和价值以及对男女和大小国家平等权利的信念。

尼日利亚政府仍然致力于维护国际人道法和国际人权法,包括为此酌情执行秘书长关于保护责任的报告(A/78/901)和人权理事会普遍定期审议工作组提出的建议。我们希望鼓励并支持秘书长保护责任问题特别顾问和防止灭绝种族罪行问题特

别顾问在提供分析、预警和防止暴行最佳做法方面的工作。

我们也敦促安全理事会五个常任理事国不要将否决权武器化,敦促整个安全理事会加倍努力,履行其维护国际和平与安全的责任。我们认为,只有我们愿意忽视某些地缘政治倾向所支配的情绪,一个没有危机、促进社会和谐的世界才能实现。

西尔克先生(马绍尔群岛)(以英语发言):马绍尔群岛赞同克罗地亚代表以保护责任之友小组的名义所作的发言(见A/78/PV.96)。

保护世界各地人民免遭暴行罪之害,而不论其信仰、族裔和从属关系如何是联合国的核心所在,也是《联合国宪章》序言的支柱。这些原则是我们作为会员国维持联合国和平活动的原因,也是我们通过《世界人权宣言》及其周边架构的原因。尽管主权仍然是国际法的一个基本基石,但它绝不能再成为单个国家和国际社会保护最脆弱者免遭暴行罪侵害的道德义务的绊脚石。

马绍尔群岛同意秘书长最近报告(A/78/901)的结论。国际社会需要在风险出现之前就采取预防措施,更好地认识到导致暴行被忽视的那些模式,更好地承认应对措施往往太晚或两极分化,更好地承认有时保护民众在优先事项清单上排名过低。预防和保护必须是一个持续不断的过程。这些要素不应被推迟到暴行马上开始之前。我们不能只是被动应对。

在我们今天开会之际,我们有太多的事例不仅提醒我们注意各种失败导致2005年通过保护责任,而且提醒我们注意随后的失败。作为脆弱区域的一个弱势国家,我们经常看到,对实地复杂情况的深入了解所提供的信息是遥远的通讯社和媒体文章所无法掌握的。尽管有行动纲领可供使用,但国际社会仍极有可能忽视包括人权维护者在内的弱势群体的呼声。世界做出反应为时已晚,无法利用重要信息进行预防。我们仍在冒着等待火种被点燃的风险。

侵犯和践踏人权往往与民主倒退同时发生。妇女的权利往往在倒退,自由表达思想的空间在缩小。鉴于即将发生什么的警示信号已经发出,我们在采取行动之前还需要哪些信息?当一个主权国家不愿意或没有能力保护自己,或者自己正在实施暴行时,还需要做些什么来推动尽早采取行动进行保护?我认为,这不仅是一个政策和结构问题,也是一个政治意愿问题。

联合国仍然是制定准则、协助和实施保护平民的最独特的多边组织。2005年世界首脑会议成果文件(第60/1号决议)授权联合国在防止大规模暴行方面发挥领导作用。任务是明确的,但是否愿意成功地推进这一任务仍然是一个悬而未决的问题。我们承认人权理事会与安全理事会之间的联系,并鼓励进一步加强这些联系。我们设在日内瓦的联合国机构机制可以在防止大规模暴行罪方面发挥重要作用,包括协助更好地分析早期模式。此外,受害者和幸存者应在今后处理这些罪行的决策工作中发挥重要作用。

我们太平洋岛屿地区的独特经历和挑战使我们在确保最弱势群体的声音不被忽视方面具有高度敏感性。太平洋地区已制定一系列区域安全合作安排,包括2018年太平洋岛国论坛《区域安全波伊宣言》。《波伊宣言》认识到,预防和集体行动对于保护我们的人民至关重要。《波伊宣言》更进一步承认安全的多面性,涉及环境和人权等多个领域。

尽管国际社会不仅申明了保护责任倡议,而且还通过一系列机构和条约在防止灭绝种族行为和其他暴行罪方面发挥了强有力的作用,以客观证据落实这些原则。我们拥有一切工具。问题是现在和将来:我们是否都有集体勇气在最需要的时候使用这些工具?尽管取得了一定程度的进展而且前方的道路很重要,但要将保护责任的承诺转化为全面的预防行动,还需要做更多的工作。

蒂托先生(基里巴斯)(以英语发言):今天,我们像过去24年一样,再次在一起开会讨论如何加强各国政府的重要作用,不仅保护其公民免遭暴行,

而且防止暴行发生。联合国的创始人通过《宪章》创建了一个没有战争和暴力恐怖的世界,该宪章给全人类带来了希望,那就是他们永远都不会再遭受在上个世纪两次世界大战中所遭受的战争恐怖和暴行。令人悲伤的是,78年后的今天,我们的联合国仍在寻求这样的世界。

首先,我与其他代表团一道感谢秘书长保护责任问题特别顾问介绍该报告(A/78/901)并激励我们加强各国政府在制定预防暴行的措施的同时,保护其民众免遭暴行罪侵害的能力。我还感谢特别顾问征求我们对落实保护责任原则的下一步工作的意见。

基里巴斯同世界上其他人民以及把大自然作为国之根本的国家一样,本着太平洋地区特有的热情和爱心,与太平洋邻国和谐相处、良好合作,有幸长期以来享有和平、安宁与和谐。第二次世界大战期间,这里变成了战场,随后被两个核国家用于核试验和实验,使这种和平、安定与和谐受到了只是短暂的干扰。

我很高兴地强调,采取区域做法处理保护责任问题在我们太平洋地区取得了良好效果。我感谢我的马绍尔群岛同事强调了《伊区域安全波伊宣言》,但我要提及该宣言——一个帮助我们各国克服面临的重大麻烦的框架——之前发生的事情。这种区域做法体现在所谓的《比克塔瓦宣言》中,该宣言是太平洋论坛领导人于2000年8月在基里巴斯比克塔瓦环礁举行的千年务虚会上通过的。我是那次会议的主席。《比克塔瓦宣言》为太平洋岛屿论坛的所有成员国都提供了一个机制,当一国人民的和平与福祉遭到的破坏是其自身手段和能力所无法应对时,可通知太平洋岛屿秘书长论坛秘书处,从而呼吁、组织和促进论坛成员的充分参与,提供力所能及的援助,帮助陷入困境的成员保护其人民免受内乱暴行的侵害,并恢复其公民的正常生活。

由于这种区域合作做法在过去二十年中我们一些太平洋岛屿发生的一些大规模破坏中之有效——在采取了《比克塔瓦宣言》所载措施实施后,

这些岛屿很快恢复了正常状态——我谨建议鼓励联合国其他区域集团像我们太平洋地区那样，制定自身保护责任计划。它们可以制订类似于《比克塔瓦宣言》——该宣言对太平洋地区行之有效——的文件，鼓励世界其他地区研究我们太平洋地区所做的事情，并对我们的做法进行修订和改造，使之符合其地区各个成员国的情况。

让我们不要放弃。看起来我们就要放弃了，但让我们继续寻找并共同努力，建立一个没有会伤害和摧毁人类生命的战争、暴行、暴力和冲突的世界，直到《联合国宪章》所体现的创始者对于更美好世界的梦想成为人类活生生的现实。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先我们要感谢主席给我们机会在第七十八届会议议程项目129下辩论这一非常重要的问题，“保护和防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗罪和危害人类罪的责任”。

我还感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯根据第75/277号决议提交的例证翔实、内容详细的报告（A/78/901），其中介绍了所讨论的议题取得的进展和面临的挑战。在这方面，我们充分注意到该报告所载建议。

我们的发言与委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以捍卫联合国宪章之友小组名义所作的发言一致（见A/78/PV.96）。我谨代表我国和赤道几内亚共和国政府发表以下看法。

首先，大会在2005年一致采纳了保护责任的概念是明确无疑的事实，但这一决定虽然崇高和无私，却仍未获得全球共识，这一点也是事实。我们认为，保护责任要想在国际社会得到更广泛的接受，就必须界定其适用的范围和框架，从而避免与具有相同目标的、纯粹涉及灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的其他现有国际原则和规范相混淆。

其次，具体是该原则第三支柱所载的执行方式问题，最近的历史促使我们坚持认为，适用保护责任第三支柱的规定不应是为了满足一个国家或一个

国家集团在一个或多个冲突国家的战略利益，也不应是为武装干预作辩护。而我们区域和其它区域的一些国家发生的正是这种情况，其最终目标是使用武力破坏现有政权稳定或推翻现有政权提供合法性掩护，或者是浑水摸鱼——换句话说，就是不受控制地利用这些国家的自然资源。

这种毫无道理的过度干预行为会造成难以修复的长期恶劣后果，不仅对平民如此，对国家、邻国和地区本身也是如此。我们只需看一下安全理事会的议程以及2011年3月第1973（2011）号决议造成的萨赫勒国家和部分中部非洲国家的局势。该决议以10票赞成、5票弃权（包括德国、印度和巴西）获得通过，远远没有保护该地区的民众，今天仍在继续造成破坏。有必要时刻提醒各会员国注意此类事件，避免今后再犯此类错误，这一点非常重要。

第三，必须记住，保护平民免遭灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪之害的首要责任在于国家，这是国家主权的基本要素。国家在行使主权时，必须确保促进建立一个和平、包容的社会。联合国在预防冲突方面发挥的根本作用，以及通过其维和特派团在武装冲突期间和之后对各国不懈支持是显而易见的，但显然仍须在早期阶段加强并深化与区域组织和邻国的合作，以建立信任、查明风险、分享分析结果，并根据平民的实际需求找到可行和非政治化的共同对策。

第四也是最后一点，赤道几内亚共和国赞同这样的观点，即预警在防止暴行罪方面发挥着重要作用，是早期行动的基础。在这方面，我们赞扬非洲联盟作为非洲和平与安全架构的一部分启动的大陆预警系统，该系统为减轻整个非洲大陆的大规模政治暴力做出了重大贡献。我们也赞赏在提高整个联合国系统预防和应对暴行罪的能力方面取得的重大进展。

最后，我们谨重申我国的立场，即国际社会的保护责任一方面必须与预防性外交政策紧密联系，另一方面必须鼓励各国和联合国继续执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，以打击种族主义、

仇外心理、种族歧视、非法开采自然资源和破坏政府稳定的企图，这一切都对民主价值观、社会稳定与和平构成威胁。

皮皮亚先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：我们欢迎今天的会议，并感谢秘书长的报告(A/78/901)。

格鲁吉亚赞同以欧洲联盟名义所作的发言（见A/78/PV.96）。请允许我以本国代表身份补充几点意见。

不幸的是，尽管国际社会承诺防止和保护平民免受暴行侵害，但就在我们在此举行辩论会的同时，世界各地的人民正在经历前所未有的严重暴力、暴行和流离失所。我们看到，对平民生命的尊重普遍受到削弱，国际法规范和原则普遍受到无视。不幸的是，我所代表的地区也未能幸免。

自20世纪90年代初以来，格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区发生了多轮针对格鲁吉亚人的族裔清洗事件。数十万境内流离失所者和难民被强行驱逐出这两个被占领地区，至今仍被占领国剥夺其返回家园的基本权利。后来，由于俄罗斯在2008年发动全面军事侵略，格鲁吉亚再次成为严重违反国际法行为，包括对格鲁吉亚族裔犯下的战争罪行的受害者。国际刑事法院对该局势进行了调查，最终于2022年针对这些罪行发出了逮捕令。不幸的是，国际社会连续第三年目睹俄罗斯在乌克兰犯下的暴行，这些暴行对民用基础设施造成广泛破坏，继续造成无辜平民的严重伤亡。

我们完全同意秘书长报告中的结论，即不幸的是，预防往往没有在风险因素出现之前就开始，关于应对风险的讨论进行得太晚，而且充满两极分化，导致效率低下。我们也经常看到，负责维护国际和平与安全的主要机关安全理事会因侵略者是常任理事国而无法采取果断行动，其行动也违反了《联合国宪章》第二十七条第三款。同样，最近阻止俄罗斯侵略乌克兰的尝试失败，2008年也未能充分解决俄罗斯侵略格鲁吉亚的问题，清楚地证明了上述情况。

防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，以及确保追究责任人的责任，以防止今后发生此类罪行，必须继续成为我们的首要目标。在这方面，联合国的作用至关重要。人权理事会及其机制——包括普遍定期审议、特别程序和条约机构，以及联合国人权事务高级专员办事处提供的技术援助——在预防以及为迫在眉睫的风险提供早期预警方面都发挥着至关重要的作用。

在应对当前危机方面，正如之前多次表示的那样，我们重申支持加强问责制、一致性和透明度集团的行为准则以及法国和墨西哥提出的关于限制否决权的倡议。我们支持在《未来契约》中重申保护责任原则，并在讨论该文件的整个过程中表达了这一立场。

副主席纳贝塔女士（乌干达）主持会议。

格鲁吉亚仍然致力于进一步加强其国家人权体系，并高度重视与现有人权机制的合作。不幸的是，居住在俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的同胞的基本权利继续遭到持续侵犯，这些权利包括但不限于生命权、享有人身自由和安全的权利、行动自由、健康权和以母语接受教育的权利、财产权以及免遭族裔歧视的权利。

在此背景下，我谨回顾欧洲人权法院的裁决，该裁决认定俄罗斯作为在当地行使实际控制权的占领国，对侵犯人权以及阻碍境内流离失所者和难民返回家园的行为负有责任。尽管国际社会一再发出呼吁，但俄罗斯占领的两个地区仍然对包括联合国人权事务高级专员办事处在内的国际人权机制关闭。这些情况进一步加剧了当地本已严峻的局势，并增加了演变为严重犯罪的风险。国际社会的坚定立场对于应对这些严峻威胁至关重要。

在结束发言之前，我谨重申，格鲁吉亚致力于进一步推进保护责任的目标，这对于预防冲突、促进和平和履行不让任何人掉队的承诺至关重要。

金贤竖先生（大韩民国）（以英语发言）：自从保护责任被纳入大会年度议程以来，这一辩论对于

强调各国和国际社会的义务，同时增进我们对于应当在保护责任基础上采取具体行动的共识一直具有至关重要的意义。我国代表团正式支持在正式议程上保留这一年度辩论，而现在对于思考我们在2005年世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）中所采取的2025年即保护责任二十周年之前的行动正逢其时。

我们对秘书长及其防止灭绝种族行为和保护责任问题特别顾问所做的努力表示深切感谢。我们赞扬秘书长的报告(A/78/901)，该报告敏锐地强调了大规模暴行的根源和助长因素，例如公然无视国际人道法和国际人权法、新技术和新兴技术被用作工具、气候变化以及传播仇恨言论和错误信息。

2024年，全球形势加剧了这些担忧。各地区冲突升级，加上顽固的欠发达和不平等现象，加剧了保护弱势群体的紧迫性。社会不平等、机构薄弱和政治不稳定仍在加剧冲突，大规模暴行与这些挑战之间复杂的相互作用即为明证。有效的保护责任措施必须处理这些现实问题。

在这方面，会员国和所有利益攸关方均应听取秘书长报告的建议，该报告大力强调预防和保护，包括提供人身保护以及在法律和人道领域采取行动。这包括所有会员国都必须履行国际人道法和国际人权法规定的义务，这是防止暴行和确保保护民众的基础。此外，我们应该强调在所有保护责任举措中采取性别敏感做法的重要性。妇女和女童常常首当其冲地遭受暴行。赋予妇女权力以及纳入性别平等视角可以显著提高我们防止大规模暴行的工作的有效性。

最后，我们必须加强和协调预警机制。应当透过保护责任的视角仔细分析可就粮食不安全、歧视、侵犯人权和有罪不罚现象发布预警的现有系统，从而采取及时有效的应对措施。

在结束发言之前，我谨重申大韩民国对保护责任的坚定承诺。正如我们一贯指出的那样，主权包

含保护本国人民的责任。每个国家和国际社会都有责任把对保护责任的承诺落实为具体行动和切实改变。然而，安全理事会也必须继续采取果断行动，防止暴行并确保保护弱势群体，从而体现国际社会对保护责任原则的集体承诺。作为安全理事会成员，大韩民国将继续与其他国家积极合作，促进保护责任的落实。

施里尔先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我们欢迎秘书长保护责任问题特别顾问莫·布莱克，并祝愿她在新职务上一切顺利。

大会通过含有保护责任内容的具有里程碑意义的世界首脑会议成果文件（第60/1号决议）20周年即将到来，许多国家远未兑现其承诺。正如秘书长在其报告(A/78/901)中敦促的那样，会员国必须采取更多行动来应对可能为发生暴行创造条件的各种风险。今天，我想强调几个需要我们集体关注的冲突。

在缅甸，军政权针对该国人民实施的广泛暴力不断升级，导致270多万人在国内流离失所。我们欢迎联合国缅甸问题特使毕晓普打算与所有相关利益攸关方实施协调一致的联合国战略。

与此同时，苏丹武装部队和快速支援部队使苏丹在一场无谓战争中越陷越深，它们犯下暴行，造成世界上最严重的流离失所危机。我们呼吁双方停止暴力，重返和平谈判，并允许人道援助不受阻碍地跨越冲突线和边界。

在埃塞俄比亚，尽管紧急状态拟于6月7日到期，但国防军仍向阿姆哈拉地区派遣了3万名士兵。我们还听到有关提格雷族军队在拉亚阿拉马塔杀害和绑架平民的报道。这些行动必须停止。

我们仍然对俄罗斯武装部队、官员和附属团体的暴行感到震惊，他们继续绑架、强行转移或驱逐乌克兰最脆弱的群体——儿童和残疾人。联合国和欧洲安全与合作组织莫斯科机制也记录了针对数千人普遍实施酷刑、性暴力和其他犯罪的情况。

在新疆,至少从2017年起,以穆斯林为主的维吾尔人以及其他少数民族和宗教少数群体的成员就一直是中国共产党领导下的中华人民共和国实施的灭绝种族罪行和其他反人类罪行的受害者。美国谴责这些仍在继续的暴行。

我们都对加沙悲惨的人道局势深感关切,而且正在努力通过各种渠道加大人道准入。我们继续敦促以色列政府采取一切可行步骤,尽量减少平民伤亡,彻底调查有关侵害行为的指控。巴勒斯坦平民每天都在遭受苦难,持久结束冲突的最佳方式是哈马斯接受以色列的停火提议,包括释放所有人质。

最后,美国仍然致力于履行其在保护平民方面的义务,推动追究暴行实施者的责任。

瑟克里斯先生(希腊)(以英语发言):希腊赞同以欧洲联盟的名义所作的发言(见A/78/PV.96),并要代表本国作如下补充。

我们欢迎秘书长今年关于保护责任的报告(A/78/901),其中指出,侵犯和践踏人权等行为是发生残暴罪行的根本原因。我们还要表示,我们全力支持秘书长防止灭绝种族罪行问题特别顾问和保护责任问题特别顾问的工作。

从性质和定义上讲,保护责任旨在保护民众免遭残暴罪行之害,因此是多边主义以及我们促进国际和平与安全的共同努力的核心。从战争、政局动荡、强迫流离失所、非正常移民和仇恨言论到大流行病、性别歧视、饥荒、极端贫困和严重的能源短缺,触发和加剧残暴罪行的因素实际上不可胜数,有鉴于此,我们的应对行动应当坚定、全面。

第一,预防仍然是消除此类罪行的关键,也是我们的首要责任,为此,我们必须推广国际人道法,促进人权。解决冲突的根源,如极端贫困、不平等和欠发展,可以成为一个有效的预防机制,使大规模暴行没有发生的空间。在这方面,我们需要使用预警系统,建立透明的治理架构和健全的机构,并加强社会包容框架。

此外,充分依照《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》,打击仇恨言论,促进容忍、多样性以及对意见和言论自由的充分尊重,是防止歧视、敌意、暴力——最终防止残暴罪行——的一个不可或缺的要害。为此,保护人权维护者以及残暴罪行受害者和幸存者,将证明我们致力于不让任何人掉队。

虽然残暴罪行并不区分受害者,但我们特别关切儿童和妇女等最弱势群体的福祉。有鉴于此,我们支持旨在保护他们的国际工具和机制,包括安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于儿童与武装冲突的议程项目。

最后但并非最不重要的一点是,我要强调,在不能成功防止暴行的情况下,推动伸张正义和追责应成为我们唯一的选择,以确保所有罪行和所有犯罪者均受到惩罚。

副主席穆胡穆扎先生(乌干达)主持会议。

最后,我要强调,在我们就未来契约进行谈判时,我们需要确保提出一份注重行动的前瞻性案文,以保护我们的人民免遭灭绝种族行为、战争罪行、族裔清洗行为和危害人类罪行之害。作为安全理事会候任成员,我要重申希腊对保护责任的承诺,并向大会保证,我们将朝着这一方向努力。

列奥尼琴科先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们赞同以捍卫联合国宪章之友小组的名义所作的发言(见A/78/PV.96),但我们认为有必要以本国的名义指出以下几点。

我国代表团不支持每年就保护责任专题举行辩论。这些会议只不过是徒劳地试图粉饰这一概念被玷污的声誉。在秘书长的历次报告中也可以看到类似的信息。近年来,它们宣传保护责任对发展以及保护儿童和青年权利的所谓益处。包括儿童和青年在内的数万利比亚人的死亡,以及这个曾经繁荣的国家被摧毁的经济,都说明了对这个问题的这种表述脱离现实,荒谬至极。

这一概念是西方干涉发展中国家内政的工具。按照所谓基于规则的世界秩序的最佳传统，保护责任已成为掩盖最常见的侵略和随后对弱国的掠夺的遮羞布。它并不比北约以前发明的人道主义干预好多少，人道主义干预曾被用来达到类似目的：即企图证明侵略南斯拉夫、地毯式轰炸、破坏和肢解该国是正当的。

包括我国代表团在内的许多代表团一再指出，在利比亚悲剧发生后，保护责任对他们来说已经死亡。整个联合国系统本应得出类似的结论。年复一年，特别报告员坚持不懈地试图使这一“科学怪人”复活，这一点尤为令人吃惊。有谁会真的相信各代表团的记性这么差？

以前，秘书处至少就未来关于保护责任的报告所涉专题征求各国意见，现在甚至连这一点都不做了。相反，特别报告员自行选择专题，谨慎地避开敏感问题。自然，在这种做法下，我们没有看到任何一次报告涉及各国可能真正感兴趣的专题，比如吸取利比亚悲剧的教训和防止滥用保护责任的措施、补偿损害和赔偿滥用保护责任的受害者，或各国如何保护自己不受保护责任之害。

顺便说一句，关于特别报告员一职，我们甚至不知道它存在的依据是什么，因为它的设立不是以政府间方式商定的。此外，担任该职位的人工资历来是象征性的1美元。因此，特别报告员的工作和成果——包括编写秘书长相关报告草稿——所需费用，不从联合国经常预算中支付。谁在为这个职位供资？众所周知，谁出钱谁说了算。有鉴于此，这些报告充斥着大量亲西方的陈词滥调和指令也就不足为奇了。最近这份着重述及预防犯罪问题的报告(A/78/901)也不例外。

该文件将保护责任所涵盖的犯罪风险与某些抽象概念——如机构薄弱、治理不善和法治缺失——联系起来。我不禁要问，谁有权对主权国家作出这种评估？其依据又是什么？该报告试图将犯下此类罪行的可能性与困难的安全局势或政治不稳定联系起来，这听起来像是在公然含糊其辞以掩盖事实。

例如，在非洲大陆，困难的安全局势或政治不稳定都与保护责任范畴内的风险因素毫无关系，而是西方在利比亚应用这一概念的直接后果。只是在该国被北约摧毁和掠夺之后，该区域许多国家才面临恐怖主义和极端主义空前加剧的局面。此外，自2011年以来，数以万计逃离混乱和破坏的赤贫移民在前往制造利比亚悲剧的主要国家的途中死于海上。因此，保护责任本身已成为死亡的原因和罪恶的根源，根本无法解决问题。

在此背景下，令人惊讶的是，秘书长的报告中有一节谈到在保护责任框架内提供某种人身保护，其中甚至提到了臭名昭著的禁飞区。然而，出于某种原因，报告没有提到这样一个事实，即北约成员国任意将安全理事会第1973(2011)号决议关于在利比亚建立禁飞区的规定解释为赋予它肆意对该国进行地毯式轰炸的权利。报告对区域组织提供的人身保护进行了冗长的讨论，充满了北约入侵南斯拉夫时人道主义干预的味道。在这方面，我们强调，《联合国宪章》对使用武力作出了规定，但《宪章》并没有提到保护责任。保护责任最早出现在《2005年世界首脑会议成果文件》(第60/1号决议)中，但它并没有——原则上也不能——成为这一规定的例外情形。

此外，这份文件明确强调，各国负有保护各自民众免遭犯罪侵害的首要责任，而发挥辅助作用的国际社会则表示决心根据本世界组织的《宪章》，特别是第七章，集体但专门通过安全理事会采取行动。

我们知道，西方国家为规避这一限制，为入侵利比亚找借口，提出了它们自己对保护责任的另一种解读，它们的解读显然允许在没有安全理事会授权的情况下就使用武力。十年后，正是这些国家根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》在国际法院对乌克兰诉俄罗斯联邦一案大举干预，以竭力证明这项国际条约是据它们所称规范使用武力的。作为回应，国际法院在2月2日的裁决中向原告乌克兰及其西方支持集团详细解释了一个非常明显的事实，即《公

约》并不包含规范使用武力的国际法准则。因此，国际法院的认定结果不仅彻底推翻了西方可疑的人道主义干预概念，也彻底揭穿了它们对保护责任的任意解释。

总的来说，必须始终铭记，保护责任并不是一个国际法律制度，而只是一个在2005年具有相关性却在后续事件中被完全否定的政治指令。我们还认为，寻找履行保护责任途径的特别顾问活动或多方利益攸关方协商没有任何依据。

最后，我想就我之前的几位发言者的发言发表意见。

关于格鲁吉亚代表所称的2008年俄罗斯侵略，这是一种与事实不符的错误说法。在这方面，我回顾提交给欧洲联盟（欧盟）相关委员会的《塔利亚维尼2009年报告》。很难说欧盟对俄罗斯联邦抱有任何同情，但这份报告却明确认定，2008年8月事件始于格鲁吉亚对俄罗斯维和人员的袭击。作为回应，我国的维和人员履行了职责，而不像他们的某些同事四散奔逃。他们阻止了另一波族裔清洗事件，就是我们的同事在谈及始于1990年代事件中所提到的。他们做了完全该做的：进行了一场不平等的战斗，只能用小武器来对付坦克。维和人员遭到袭击理所应当要自卫，维和人员就是进行了自卫。我们不要混淆概念。

美国代表在回顾世界各种局势时所作的发言耐人寻味，他声称把儿童撤出冲突区等于驱逐出境，这种变态逻辑除了所谓的国际刑事法院及其检察官之外只有美国代表团才能想得到。其他人都明白到底怎么回事以及背后原因。既然美国代表团如此关切儿童撤离乌克兰冲突区，我就要提一下，正是该代表团的¹国家提供了包括重型炸弹在内不同类型的武器，它们被用在加沙这个人口极其稠密的地区，造成史上最高的儿童死亡率。因此，我真不觉得美国代表团有什么资格来谈论照顾儿童。

莫里科先生（科特迪瓦）（以法语发言）：主席先生，我谨感谢你召开本次会议，并祝贺秘书长安东尼奥·古特雷斯提交题为“保护责任：关于防止和保护人民免受暴行罪之害的承诺”的报告（A/78/901）。

我国代表团赞同克罗地亚代表以保护责任之友小组名义所作的发言（见A/78/PV.96），谨以本国名义补充以下几点。

今年的辩论是在安全局势动荡不安的背景下举行的，生活在冲突地区的民众正面临令人震惊的暴力、大规模暴行和流离失所问题。尽管国际社会不断重申致力于防止和保护平民免遭暴行罪侵害，但不幸的是，我们看到冲突时期在尊重平民生命方面几乎普遍恶化，而且为防止武装冲突危险而制定的国际法律文书遭到无视。

这种给民众带来永久恐惧和不确定未来的环境是不可持续的。正因此，我国代表团认为，必须加强国际合作来应对保护平民的挑战，优先重视在国家、区域和国际各级尊重国际人权法和国际人道法。在这方面，我认为，强调今年报告主题的及时性是有益的，报告提供了一个机会，以评估防止大规模暴行和保护平民免遭犯罪侵害的现状，并提出保护责任如何能够成为加强预防和保护行动的框架。

2025年将是2005年世界首脑会议二十周年。在这二十年里，在了解发生暴行罪背后的风险因素、根本原因和发展动态方面取得了切实进展。还获得了暴行罪风险、预防方法以及保护弱势群体和确保追责的机构能力方面的相关信息。

然而，国际社会未能防止某些情势中发生暴行罪。我们认为，问题不在于对保护责任原则的承诺本身，而在于践行这一承诺。事实上，发生暴行罪的风险往往没有被及时识别出来，即使得到识别，旨在保护弱势群体的政策也可能重视程度较低。

人类今天正在经历的困难时期也是保护责任的实际效用和政治意义经常受到质疑的时期，而这一原则的适当应用取决于会员国的意愿。这就是为

什么我国重申对保护责任原则的坚定承诺，并请所有会员国共同努力，对面临暴行罪之害的民众的情势予以适当反应。

从这个角度来看，我们必须共同建设和平、包容的社会，摆脱恐惧祸害。只有解决暴行的根源问题，包括贫困、系统性歧视、缺乏教育、经济和性别不平等、社会排斥、缺乏善治以及腐败，才能实现这一目标。由于这些因素可能引发社区间矛盾和暴力，旨在解决这些根源问题的发展战略应融入保护责任原则，以防止暴力和暴行风险。

古斯曼先生（阿塞拜疆）（以英语发言）：我谨感谢主席召开本次会议，并感谢秘书长提交的报告（A/78/901）。

自上次就这一议程项目进行辩论以来（见A/77/PV.83及以后各次会议），武装冲突的特征仍然是仇恨所致暴力、大量平民伤亡和对严重违反国际法行为缺乏追责。国家负有防止这种违法行为并起诉和惩罚犯罪人的义务。追责是防范违法行为的重要工具，也是走向真正和解以及更和平、公正和包容的未来的重要组成部分。

不幸的是，在最近的报告所述期间，不诚实操纵法律概念和规范的做法仍在继续，有时甚至是打着预防暴行罪的幌子。一定要强调，必须按照相关法律文书的目标和宗旨来看待和执行这些文书，而不是滥用这些文书作为宣扬捏造诽谤言论的工具。应当回顾，不实指控可能构成国际不法行为。

在这方面，我们不得不再次回顾一个简单事实，即25万多名阿塞拜疆人因受到大规模驱逐而被迫逃离他们在亚美尼亚的家园，这公然违反了国际法，而且亚美尼亚至今仍阻止他们回返。在此之后，亚美尼亚发动了全面侵略，导致阿塞拜疆的卡拉巴赫地区和其他七个毗邻地区被占领近30年。这一占领的直接后果是，70多万阿塞拜疆人在这些领土上被施以族裔清洗，成千上万的平民被杀，难民和境内流离失所者的财产被剥夺，阿塞拜疆的文化遗产被破坏或盗用，自然资源被掠夺。亚美尼亚不仅没有

采取任何步骤调查和起诉这些罪行，还继续将犯罪人奉为民族英雄。亚美尼亚还拒绝说明约4 000名失踪阿塞拜疆国民的下落，拒绝提供关于阿塞拜疆解放区内乱葬坑位置的信息。

使用地雷，特别是在人口稠密的平民区使用地雷，在秘书长的报告中被明确列为一个风险因素，然而亚美尼亚继续隐瞒它在阿塞拜疆埋设的100多万枚地雷的信息。这些地雷继续每天危及和平生活。就在上个星期，排雷机构的一名雇员被地雷炸死，其他几人受重伤。就此，仅自2020年以来，亚美尼亚埋设的地雷受害者总数已上升至369人，包括妇女和儿童。

亚美尼亚在发言中继续提到阿塞拜疆境内并不存在的或篡改的定居点名称，这显然有悖于国际法律秩序和我们两国之间正在进行的关系正常化进程，而这一进程的核心是相互尊重彼此主权和领土完整。因此，要在实现本地区持久和平与稳定方面取得进一步进展，亚美尼亚就必须停止任何破坏正常化进程的举动，并严格遵守其国际义务。阿塞拜疆致力于继续努力消除战争的毁灭性后果，促进预防冲突、伸张正义、追究责任，推进注重成果的正常化进程，在本地区建设可持续和平。

保护责任产生于过去的悲剧，仍然是预防最严重罪行的核心。重要的是，相关利益攸关方要极其谨慎、有保留地评估申索，依靠通过熟练审查获得的充分确凿的证据，并能够辨别申索的真伪，同时申明国家保护其人民以及确保追究严重违反国际人道法和国际人权法行为刑事责任的权利和责任。

居奇女士（土耳其）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长及其特别顾问提交关于保护责任的第十六次报告（A/78/901），我强调这些年度辩论十分重要。

会员国在2005年世界首脑会议上通过保护责任概念是一个重要里程碑。然而，不幸的是，在第60/1号决议二十周年即将来临之际，严重暴行、侵犯人权行为和人道主义危机在全球持续存在。世界

各地最近的事态发展,包括加沙的大规模人类苦难和过多平民伤亡,再次证明了许多国家对公正和平等适用保护责任概念的关切是合理的。保护责任是一项全球政治承诺,基于“永不重蹈覆辙”的基本概念。

然而,今天,在被占领的巴勒斯坦领土上,人类有史以来最严重的悲剧之一就在我们眼前上演。然而,许多人仍然视而不见,冷眼旁观有系统违反国际法、国际人道法和人权法的行为。国际社会负责任成员寻求法律解决是理所当然的,国际法院正在审理关于以色列违反《防止及惩治灭绝种族罪公约》的诉讼,土耳其也同许多其他国家一道参与了这场诉讼,以捍卫法律、正义和道德。然而,安全理事会的决议和国际法院下令采取的初步措施都没有得到执行。

我们认为,保护责任的法律定义应基于国际社会尽可能广泛的共识。应考虑所有联合国会员国的观点。应避免任意和歧视性做法,不应允许对类似危机采取不同的应对措施。保护责任不是也不应成为干涉国家内政的工具或借口。

处理灭绝种族罪、战争罪和危害人类罪的国际条约为预防和惩治这些罪行提供了全面的权威性法律框架。然而,保护责任仍然没有一个被广泛接受的法律定义。在界定规范之后,还应明确规定如何适用规范的规则和程序。开展这项任务不是为了重新解释或重新谈判既定的国际法原则和关于灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的现有法律框架,而是为了找到以法律上合理一致的方式执行这些原则和框架的方法。

保护责任理论所规定的责任必须加以仔细调整。我们密切关注并重视防止灭绝种族的一切努力,这是国际社会的义务。然而,应当指出,灭绝种族是一项定义明确的罪行,有具体举证条件。1948年《公约》界定了什么是灭绝种族以及如何确定灭绝种族;只有主管法院才能决定什么构成灭绝种族。

因此,我们认真注意到报告中着重指出的有效应对暴行罪风险的关键挑战,特别是关于应对措施讨论为时已晚且极其两极分化。我们还认为,秘书长报告第三节所列的挑战最为重要,这些挑战涉及导致未能履行保护责任承诺的因素。

我们欣见报告着重指出了有效预防和保护的关键方面,还鼓励各国、区域机构和联合国实体评估和进一步发展各自预防大规模暴行的能力。然而,当预防努力失败时,联合国机构必须进行干预,履行《联合国宪章》规定的职责。我们要特别强调安全理事会在大规模暴行局势中采取行动的责任。

最后,我谨重申我国对防止和惩治灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的法律框架的承诺,我们认为,所有会员国应该客观和公正地执行该框架。

代理主席(以英语发言):多个代表团要求发言以行使答辩权。我提醒它们,行使答辩权的发言第一次以10分钟为限,第二次以5分钟为限,各代表团应在各自的席位上发言。

巴特女士(印度)(以英语发言):我将言简意赅。

我们注意到秘书长的报告(A/78/901)及其内容。印度在保护责任问题上的一贯立场众所周知。保护本国民众是各国最重要的责任之一。生命权是在任何情况下都不得减损的权利之一。

几十年的实践表明,保护责任不能被用来处理所有侵犯人权和违反人道法的行为。相反,它必须局限于已确定的四种罪行,即:灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪。更多的实践还表明,国际社会的默认的反应既不能是根据《联合国宪章》第七章采取措施,也不能被视为人道主义干预的借口。对主权国家领土上所犯的指称暴行施加普遍管辖权的做法也必须避免。

恐怖主义是当今人类面临的最严重的威胁。它加剧社会紧张,将社会推向不稳定和暴力。几十年

来,印度饱受跨界恐怖主义之害,成千上万的无辜平民丧生,我国始终站在全球反恐努力的前沿。国际社会应坚决反对一切形式与表现的恐怖主义,摒弃任何企图为恐怖主义行为开脱的做法。

有一个代表团已经习惯于通过散布谎言来滥用每一个神圣的联合国论坛。这个国家鼓励针对少数群体的派别暴力,支持跨界恐怖主义,深藏强烈的不安全感,并且怀有对印度和我们世俗业绩的精心策划的仇恨,我们不指望这样一个国家的代表团有任何新意。巴基斯坦代表对印度提出多项徒劳无益和未经证实的指控,包括有关查谟和克什米尔的指控。这些指控不值得回应,因为它们关系到印度的内部事务。不过,我国代表团明确指出,整个查谟、克什米尔和拉达克联邦领土,包括被巴基斯坦非法占领的领土,现在是而且将永远是印度不可分割的一部分。

一个屡屡侵犯少数群体权利的国家却评论另一个国家少数群体的待遇,这实在是荒谬之极。世人目睹了巴基斯坦系统性迫害少数群体、包括印度教徒、锡克教徒、基督徒和艾哈迈德派教徒的行为。我们呼吁巴基斯坦关注其少数群体的安全、保障与福祉,而不是进行危言耸听的宣传。

今天,我们讨论的是秘书长关于保护责任和防止灭绝种族罪、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的报告。巴基斯坦代表完全不明白这其中的讽刺意味,因为该国有着50多年前在当时的东巴基斯坦即现在的孟加拉国犯下灭绝种族罪的可耻历史,而它甚至一次都没有为此表示过丝毫歉意。让我们不要忘记,“基地”组织的恐怖分子乌萨马·本·拉丹就是在那里被发现的。作为恐怖主义的集散地,巴基斯坦赞助跨界恐怖主义,对全球停火的呼声置若罔闻。它违背了联合国所代表的所有原则。

孙志强先生(中国):中国代表团对美国的发言行使答辩权。

美国在发言中开了一张单子,对许多国家和地区指指点点,好像美国很关心这个国家、很关心那

个地区,这实在是太虚伪了。我们要提醒美国:不要忘记阿富汗、伊拉克、叙利亚以及许多被美国入侵、占领的国家的人民,不要忘了美国的军事行动杀死了多少平民,造成了多少人间悲剧,也不要忘了美国在国际法之外实施的单边强制措施已经造成并且仍在制造多少人道主义灾难。

美国还在发言中对中国新疆散布虚假信息。中方对此坚决反对。所谓种族灭绝是美国编造的彻头彻尾的谎言。当前,新疆各地区各族人民获得感、幸福感、安全感不断增强,呈现出社会稳定、人民安居乐业的良好局面。只有美国把头埋在沙子里,反复炒作针对中国的谎言谬论,它的真实目的根本不是关心谁的人权和福祉,而是为了制造打压中国的借口。

我们要奉劝美国:攻击指责别国掩盖不了美国自身的斑斑劣迹,制造和散播谎言也欺骗不了世界舆论。最后我们还要提醒美国,美国如果真正关心和保护人权,现在可以做一件好事:就是改变在巴以问题上偏袒一方的政策,切实回应国际社会的期待,为推动在加沙实现立即持久停火做出真诚的努力。

伊贾兹夫人(巴基斯坦)(以英语发言):我国代表团发言以回应印度代表刚才的煽动性言论。该代表团再次拒绝正视我国代表团提出的关于印度恶劣对待少数群体的事实,而是选择向大会提出胡编乱造的断言。当一个国家的少数群体、包括基督徒、穆斯林和达利特贱民日复一日公开被印度教狂热分子以私刑处死时,这个国家却在向其它国家说教,这是相当具有讽刺意味的。

巴基斯坦谴责在我国境内发生的任何宗教暴力事件。我国领导人迅速进行干预,谴责袭击行为,并确保迅速将肇事者绳之以法。与此形成鲜明对比的是,印度领导层似乎一心希望罪恶的紧张局势升级。在近期的事件中,印度人民党的一位领导人公开威胁要屠杀20万穆斯林,印度代表能为此事辩解吗?我们目睹了印度领导人为了政治利益毫不掩饰地使用反穆斯林言论,包括该国总理在一次竞选演说中

称穆斯林为“卧底”。此外，印度教牧师公开呼吁对印度的穆斯林少数进行种族灭绝。

通常情况下，假如此类事件发生在任何国家，都会迅速采取严厉行动，以示威慑。然而，印度却特立独行，因为印度政府不仅认可这些严重罪行，而且还与之同流合污。与巴基斯坦在类似情况下的明确立场不同，印度显然缺乏遏制这些暴行的政治意愿。印度对待少数群体的这种记录令联合国人权专家感到震惊，他们于今年3月初发表一项声明指出，

“我们对继续传来有关宗教、种族和族裔少数群体、妇女和女童因交叉原因以及民间社会包括人权维护者和媒体在印度受到攻击的报告感到震惊。”

我们要提醒印度代表团，与其发表尖酸的言论，在没有证据的情况下捏造损害我国的信息，不如更好地处理联合国专家始终如一提出的关切，扭转本国危险的伊斯兰恐惧症趋势。

印度代表提到1971年的事件，那不是种族灭绝的问题，而是印度对外侵略和攻击巴基斯坦国家主权和领土完整的问题。我想请印度代表参考1949年

12月的第303 (IV) 号决议，该决议维护了巴基斯坦的主权和领土完整，反对外国入侵。

就恐怖主义而言，一个把恐怖主义作为针对其邻国的国家政策工具的国家指责其它国家，这是相当具有讽刺意味的。该国自身是一个支持恐怖主义的国家，经营了一个全球暗杀活动网络，并且滥用安全理事会的制裁制度，阻止将其参与各种恐怖活动的国民列入制裁名单，看到这样一个国家进行恐怖主义的说教，令人惊讶。

印度非常清楚，被占领的查谟和克什米尔人民永远不会接受它的非法吞并。然而，印度顽固地拒绝承认一个简单的事实，即：查谟和克什米尔争端既不是印度的宪法问题，也不是印度的内部事务。根据安全理事会的相关决议，它一直是而且仍然是国际上公认的争端。印度不能通过玩弄法律把戏来掩盖这个事实。鉴于印度在印度占领的查谟和克什米尔采取的行动超出了合法性、人权以及人道主义规范方面的一切限制，国际社会必须努力减轻查谟和克什米尔人民的痛苦，赋予他们《联合国宪章》和安全理事会多项决议所载的自决权。

下午6时05分散会。