



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
23 December 2024  
Chinese  
Original: English

## 妇女地位委员会

### 第六十九届会议

2025 年 3 月 10 日至 21 日，纽约

#### 议程项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二  
十三届特别会议的后续行动：性别平等主流化、  
状况和方案事项

## 消除对妇女歧视委员会第八十八届和第八十九届会议的成果

### 秘书处的说明

#### 摘要

消除对妇女歧视委员会第八十八届和第八十九届会议分别于 2024 年 5 月 13 日至 31 日和 10 月 7 日至 25 日在日内瓦举行，本说明反映了这两届会议的成果，包括作出的决定。



## 一. 导言

1. 大会在第 47/94 号决议中建议，在排定消除对妇女歧视委员会届会时，应尽量使这些届会的成果能够及时转递妇女地位委员会供其参考。
2. 消除对妇女歧视委员会分别于 2024 年 5 月 13 日至 31 日和 10 月 7 日至 25 日举行了第八十八届和第八十九届会议。在第八十八届会议上，消除对妇女歧视委员会通过了多项声明，呼吁俄罗斯联邦和乌克兰<sup>1</sup>之间实现和平，并与儿童权利委员会共同通过了关于《2023 年妇女(修正)法案》的声明，其中建议冈比亚废除将切割女性生殖器定为犯罪行为的做法。<sup>2</sup> 消除对妇女歧视委员会还决定在 2025 年 2 月第九十届会议上就性别陈规定型观念举行为期半天的一般性讨论，并原则上接受太平洋共同体的邀请，在太平洋共同体提供资金，联合国人权事务高级专员办事处高级管理层批准，以及及时收到太平洋地区缔约国报告的情况下，在苏瓦举行一次消除对妇女歧视委员会技术合作会议，技术合作会议上将讨论太平洋地区缔约国提交的这些报告。
3. 消除对妇女歧视委员会第八十九届会议通过了关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议(2024 年)(CEDAW/C/GC/40)。消除对妇女歧视委员会决定将其性别陈规定型观念问题工作队改为工作组，以拟定关于该专题的一般性建议，并在关于性别陈规定型观念的第 41 号一般性建议获得通过后，拟定关于残疾妇女和女童的第 42 号一般性建议，更新第 18 号一般性建议。消除对妇女歧视委员会还与儿童权利委员会以及歧视妇女和女童问题工作组联合通过了一项关于维护伊拉克妇女和女童权利的声明。<sup>3</sup> 消除对妇女歧视委员会决定邀请该区域的三个缔约国参加定于 2025 年 4 月 7 日至 11 日在苏瓦举行的太平洋技术合作会议，就三国的国别报告进行建设性接触，并在随后在日内瓦举行的正式会议上通过关于这些报告的结论性意见。消除对妇女歧视委员会还决定，在资金允许的情况下，邀请纽埃、帕劳和汤加的代表作为观察员参加此次技术合作活动，并与他们接触，促进他们批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。
4. 消除对妇女歧视委员会继续与合作伙伴保持接触。10 月 8 日，在消除对妇女歧视委员会第八十九届会议期间，主席向纽约第三委员会介绍了消除对妇女歧视委员会第八十五、八十六和八十七届会议的报告(A/79/38)。

<sup>1</sup> 可查阅 <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fdocuments%2Fhrbodies%2Fcedaw%2Fstatements%2Fcedaw-stm-peace-ukraine-ru.docx&wdOrigin=BROWSELINK>。

<sup>2</sup> 可查阅 <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fdocuments%2Fhrbodies%2Fcedaw%2Fstatements%2F2024-06-03-cedaw-stm-gambia-women-s-amendment-bill-long.docx&wdOrigin=BROWSELINK>。

<sup>3</sup> 可查阅 <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.ohchr.org%2Fsites%2Fdefault%2Ffiles%2Fdocuments%2Fhrbodies%2Fcedaw%2Fstatements%2Fjoint-stm-upholdin-g-womens-girls-ri.docx&wdOrigin=BROWSELINK>。

5. 在第八十八届会议上，消除对妇女歧视委员会与暴力侵害妇女和女童及其原因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆举行了一次非正式会议，萨利姆向消除对妇女歧视委员会通报了她所开展的活动。消除对妇女歧视委员会还与太平洋共同体主任 Miles Young 和项目治理小组组长 Ashley Bowe 举行了一次非正式会议，太平洋共同体表示原意向消除对妇女歧视委员会 2025 年在苏瓦举行的技术合作会议提供支持。Young 和 Bowe 在此次非正式会议上向消除对妇女歧视委员会通报了太平洋共同体在此方面提供支持的方式和可用资金情况。在第八十九届会议上，消除对妇女歧视委员会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)负责规范支助、联合国系统协调和方案成果的副执行主任尼亚拉扎义·贡邦兹万达举行了一次非正式会议，贡邦兹万达向消除对妇女歧视委员会通报了审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》执行工作的筹备情况以及妇女署的各项战略和计划。消除对妇女歧视委员会还与缔约国举行了一次非正式会议，45 个缔约国出席了会议，会议向这些缔约国通报了消除对妇女歧视委员会根据《任择议定书》在个人来文和调查、对妇女的性别暴力问题、妇女与和平与安全以及加强和统一消除对妇女歧视委员会工作方法等方面所开展的工作。消除对妇女歧视委员会还为推出其第 40 号一般性建议举办了一次公开活动，75 个缔约国、4 个联合国实体和国际组织以及 7 个非政府组织参加了这次活动。

6. 消除对妇女歧视委员会继续收到联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织提供的关于具体国家的信息。

7. 截至 10 月 25 日，即消除对妇女歧视委员会第八十九届会议闭幕之日，《公约》有 189 个缔约国，《任择议定书》有 115 个缔约国。共有 81 个国家接受了关于消除对妇女歧视委员会开会时间的《公约》第二十条第 1 款修正案。为使修正案生效，三分之二的《公约》缔约国(目前为 126 个)必须向秘书长交存接受书。

## 二. 消除对妇女歧视委员会第八十八届和第八十九届会议的成果

### A. 消除对妇女歧视委员会审议的报告

8. 在第八十八届会议上，消除对妇女歧视委员会审议了 8 个缔约国根据《公约》第十八条提交的报告，并发布了关于这些报告的结论性意见：巴西(CEDAW/C/BRA/8-9)、爱沙尼亚(CEDAW/C/EST/7)、科威特(CEDAW/C/KWT/6)、马来西亚(CEDAW/C/MYS/6)、黑山(CEDAW/C/MNE/3)、大韩民国(CEDAW/C/KOR/9)、卢旺达(CEDAW/C/RWA/10)、新加坡(CEDAW/C/SGP/6)。

9. 在第八十九届会议上，消除对妇女歧视委员会审议了下列 8 个缔约国根据《公约》第十八条提交的报告，并发布了关于这些报告的结论性意见：贝宁(CEDAW/C/BEN/5)、加拿大(CEDAW/C/CAN/10)、智利(CEDAW/C/CHL/8)、古

巴(CEDAW/C/CUB/9)、日本(CEDAW/C/JPN/9)、<sup>4</sup> 老挝人民民主共和国(CEDAW/C/LAO/10)、新西兰(CEDAW/C/NZL/9)、沙特阿拉伯(CEDAW/C/SAU/5)。

10. 联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织的代表亲自出席了会议或提交了事先录制的视频发言。缔约国的报告、消除对妇女歧视委员会的议题和问题清单以及缔约国的相关答复，连同消除对妇女歧视委员会的结论性意见，都张贴在消除对妇女歧视委员会网站的相关届会之下。

## B. 就执行《公约》第二十一条采取的行动

### 妇女在决策系统中平等和包容性代表权问题工作组

11. 该工作组在第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议期间，该工作组讨论了一般性建议修订草案，融入了收到的对初稿征求意见的书面答复以及在五次区域磋商中收集的意见。2024 年 5 月 28 日，消除对妇女歧视委员会召开了一次公开会议，就一般性建议草案及其拟定过程向缔约国作了技术通报，许多缔约国出席了会议。5 月 29 日，消除对妇女歧视委员会在一次非公开会议上对一般性建议草案进行了一读。

12. 在第八十九届会议上，该工作组完成了一般性建议草案的定稿。10 月 23 日，消除对妇女歧视委员会对关于妇女在决策系统中平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议(2004 年)(CEDAW/C/GC/40)进行了二读，并以协商一致方式通过了该建议。10 月 25 日，消除对妇女歧视委员会举行了一次公开活动，启动第 40 号一般性建议。联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克宣布活动开幕。妇女在决策系统中平等和包容性代表权问题工作组主席妮科尔·阿姆利纳介绍了这项一般性建议，随后人权事务委员会主席塔尼亚·玛丽亚·阿布多·罗乔利、人道主义行动负责人兼妇女署日内瓦办事处主任索菲亚·卡尔托普和各国议会联盟秘书长马丁·琼贡发言。下列缔约国发了言：阿尔及利亚、阿塞拜疆、比利时、贝宁、多民族玻利维亚国、保加利亚、布基纳法索、佛得角、智利、中国、哥伦比亚、多米尼加共和国、埃及、法国、冈比亚、危地马拉、洪都拉斯、爱尔兰、意大利、卢森堡、毛里求斯、墨西哥、尼泊尔、挪威、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、南非、西班牙、多哥、委内瑞拉玻利瓦尔共和国。下列缔约国也出席了这次活动：阿尔巴尼亚、阿根廷、奥地利、巴林、巴巴多斯、白俄罗斯、巴西、布隆迪、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克、丹麦、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、圭亚那、匈牙利、印度、印度尼西亚、日本、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、摩纳哥、缅甸、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、卡塔尔、大韩民国、卢旺达、塞尔维亚、斯里兰卡、瑞典、瑞士、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭。性别平等运动组织、Women@the Table 组织、国际残疾人协会和 Legatum

<sup>4</sup> 日本就消除对妇女歧视委员会的结论性意见提交了评论意见。见 [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FAIS%2FJPN%2F60581&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FAIS%2FJPN%2F60581&Lang=en)。

基金会也发了言。国际劳工组织、欧洲委员会和以下民间社会组织也参加了这次活动：每个妇女条约组织、Marielle Franco 研究所、国际种族、平等和人权研究所、国际职业妇女福利互助会、紫罗兰联盟和厄瓜多尔全国妇女联盟。

### 工作方法问题工作组

13. 该工作组在第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议上，该工作组讨论并向消除对妇女歧视委员会提交了两项决定草案，内容涉及加强建设性对话，包括优先领域清单，限制消除对妇女歧视委员会成员在对话期间提出的问题数量，以及国家人权机构、非政府组织和其他组织根据结论性意见后续程序提交材料的最长篇幅。该工作组还填写了关于消除对妇女歧视委员会一个协调机制的调查问卷，填写的问卷意见得到了消除对妇女歧视委员会的认可，并提交给了 2024 年 6 月 24 日至 28 日在纽约联合国总部举行的第三十六届人权条约机构主席年度会议。在第八十九届会议上，该工作组讨论并向消除对妇女歧视委员会提交了三项决定草案，涉及暂时采用八年周期通过报告前议题清单、消除对妇女歧视委员会通过声明的程序以及《人权条约机构成员独立性和公正性准则》(亚的斯亚贝巴准则)的实施。

### 对妇女的性别暴力问题工作组

14. 该工作组在第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议上，该工作组讨论了在线和借助技术手段对妇女和女童实施性别暴力问题研究文件和准则草案编写工作。该工作组还讨论了消除对妇女歧视委员会在其共同主持消除对妇女歧视和暴力问题独立专家机制平台期间计划开展的各项活动，包括为审查和评价《北京宣言》和《行动纲要》的执行情况发布一份关于对妇女实施性别暴力问题立场文件。在第八十九届会议上，该工作组继续讨论消除对妇女歧视委员会在其共同主持《纲要》期间计划开展的各项活动，审议了工作组在对妇女和女童实施性别暴力问题方面有哪些备选工作，特别是为 2024 年 11 月 25 日开始的消除性别暴力 16 天运动做准备。

### 性别陈规定型观念问题工作队

15. 该工作队第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议上，该工作队注意到，消除对妇女歧视委员会第八十七届会议核准的关于性别陈规定型观念的一般性建议的概念说明已经在消除对妇女歧视委员会的网站上公布。在第八十九届会议上，该工作队讨论了新成立的性别陈规定型观念问题工作组今后的工作，该工作组将由班达娜·拉纳和罗达·雷多克担任共同主席。

### 阿富汗问题工作队

16. 该工作队第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议上，该工作队与阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特举行了在线会议，讨论缔约国妇女和女童当前日益令人震惊的状况。在第八十八届和第八十

九届会议上，该工作队主席班达娜·拉纳与阿富汗大使兼常驻联合国日内瓦办事处和其他国际组织代表纳西尔·艾哈迈德·安迪萨举行了多次会议。

17. 在第八十九届会议上，消除对妇女歧视委员会决定设立一个妇女与和平与安全问题工作组，吸收阿富汗问题工作队和乌克兰问题工作队加入，负责为审查处于冲突或冲突后局势中的缔约国做好准备工作，随时了解正在发生的冲突以及妇女与和平与安全议程的演变情况，由秘书处提供有限支持，重点关注上述缔约国审查工作。

#### **生理性别/社会性别自我认同工作队**

18. 该工作队在第八十八届和第八十九届会议期间举行了会议。在第八十八届会议上，消除对妇女歧视委员会核准了该工作队的一项建议，即编写一份报告，说明与生理性别/社会性别自我认同相关的问题、立场和可能的调解解决方案，供消除对妇女歧视委员会审议。在第八十九届会议上，该工作队主席达芙娜·哈克向消除对妇女歧视委员会介绍了报告。消除对妇女歧视委员会决定将该工作队转变为一个协调中心，指定哈克女士为协调人，并请她扩充报告内容，涵盖女性参与体育运动和顺性别女性的安全空间等问题。

### **C. 就加快消除对妇女歧视委员会工作的方式方法采取的行动**

#### **加强消除对妇女歧视委员会在《公约》第十八条下的工作方法**

19. 消除对妇女歧视委员会第八十八届会议通过了一项关于加强建设性对话的决定，包括一份优先领域清单。消除对妇女歧视委员会决定，在对话期间提出的一般性主题清单中突出 5 至 10 个优先领域，而不是涵盖《公约》的所有条款，这些优先领域将由国家报告员确定，并在对话之前发送给缔约国。国家报告员将在提交国家简报的同时，向国家工作队其他成员提交拟议的优先领域，供他们核可。消除对妇女歧视委员会还决定，在试点阶段，国家工作队成员将把建设性对话期间每次发言提出的专题问题数量限制在最多五个，以确保适当的时间管理。

20. 消除对妇女歧视委员会第八十九届会议决定，在人权条约机构可预测的审查周期开始实行之前，暂时采用八年周期通过报告前议题清单，以每年通过 24 份报告前议题清单或议题清单的目标为基础。消除对妇女歧视委员会还决定提前一年宣布将对哪些缔约国进行审查或将通过哪些报告前议题清单或议题清单。消除对妇女歧视委员会还决定，委员会关于紧急情况的声明将快速、简洁且面向媒体，并授权主席在闭会期间批准这些声明。关于有争议问题的声明将在全体会议上批准，或在闭会期间分发给消除对妇女歧视委员会批准。对于与其他人权机制联合发表、消除对妇女歧视委员会与联合发表机构立场一致议题(如童婚)的声明可由主席单独签署。

#### **后续程序**

21. 消除对妇女歧视委员会第八十八届和第八十九届会议继续开展后续程序下的工作，通过了结论性意见后续行动报告员的报告，审议了阿塞拜疆、多民族

玻利维亚国、摩洛哥、秘鲁、俄罗斯联邦、南非、土耳其和乌兹别克斯坦的后续报告。

### 逾期报告

22. 消除对妇女歧视委员会决定，其秘书处应系统地提醒报告逾期五年或更长时间未交的缔约国尽快提交报告。截至 12 月 20 日，有 24 个缔约国逾期五年或五年以上未提交报告：阿尔及利亚、文莱达鲁萨兰国、喀麦隆、科摩罗、克罗地亚、多米尼克、赤道几内亚、斯威士兰、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、印度、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马耳他、巴布亚新几内亚、波兰、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、图瓦卢和赞比亚。但应当指出，关于赤道几内亚、利比亚、马耳他、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯和图瓦卢。消除对妇女歧视委员会已通过报告前议题清单，正在等待这些国家提交书面答复，这些答复将构成这些国家根据简化报告程序提交的定期报告；并且消除对妇女歧视委员会已经排定于 2025 年通过文莱达鲁萨兰国、喀麦隆、科摩罗、多米尼克、加纳、格林纳达、几内亚比绍、印度、波兰、塞拉利昂和赞比亚的报告前议题清单。关于逾期未交的报告，消除对妇女歧视委员会决定，作为最后手段，如果在规定日期前未收到这些报告，消除对妇女歧视委员会将在没有报告的情况下审议缔约国执行《公约》的情况。从提交和排定审议时间的报告数可以看出，缔约国对秘书处发出的催复通知作出了回应。消除对妇女歧视委员会目前有 37 份报告等待在今后届会上审议。

### 消除对妇女歧视委员会今后届会的日期

23. 消除对妇女歧视委员会确认第九十届和第九十一届会议的暂定日期如下：

#### 第九十届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第六十一届会议：2025 年 1 月 29 日至 31 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第三十届会议：2025 年 1 月 30 日和 31 日；
- (c) 全体会议：2025 年 2 月 3 日至 21 日；
- (d) 第九十二届会议会前工作组：2025 年 2 月 24 至 28 日。

#### 第九十一届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第六十二届会议：2025 年 6 月 12 日和 13 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第三十一届会议：2025 年 6 月 12 日和 13 日；
- (c) 全体会议：2025 年 6 月 16 日至 7 月 4 日；
- (d) 第九十三届会议会前工作组：2025 年 7 月 7 至 11 日。



## 有待消除对妇女歧视委员会今后届会审议的报告

24. 消除对妇女歧视委员会确认将在第九十届会议上审议伯利兹、白俄罗斯、刚果、刚果民主共和国(例外报告)、列支敦士登、卢森堡、尼泊尔和斯里兰卡的报告；将在第九十一届会议上审议阿富汗、博茨瓦纳、乍得、墨西哥、摩纳哥、圣马力诺和泰国的报告。

## D. 消除对妇女歧视委员会就《任择议定书》第 2 和 8 条所引起问题采取的行动

25. 在第八十八届会议上，消除对妇女歧视委员会听取了任择议定书来文工作组主席通报情况，该工作组在第八十八届会议期间于 2024 年 5 月 27 日举行了会议。消除对妇女歧视委员会就涉及丹麦(CEDAW/C/88/D/161/2020)和土库曼斯坦(CEDAW/C/88/D/166/2021)的来文通过了不予受理的决定。

26. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，消除对妇女歧视委员会听取了根据任择议定书进行调查工作组主席通报情况，该工作组在第八十八届会议期间于 5 月 27 日举行了会议。消除对妇女歧视委员会审查了所有未决的调查程序，讨论了如何提高调查程序的效力。消除对妇女歧视委员会决定修订调查的标准作业程序，允许合并对同一缔约国进行的多个单项调查程序，进行一次国别访问，并在同一份调查报告中涵盖不同的主题事项，以提高成本效益。此外，消除对妇女歧视委员会决定为加拿大试行后续评估表。将根据从加拿大收到的补充后续信息对试点项目进行评估，这些信息将作为附件列入加拿大第十次定期报告，消除对妇女歧视委员会第八十九届会议将对该报告进行审查。该试点还讨论了与其他人权条约机构或联合国机制联合进行国别访问的可能程序模式。消除对妇女歧视委员会决定探讨如何为其在调查程序下的工作寻求资金，并探讨新的工具，以加强其评估根据《任择议定书》第 8 条收到信息的能力。消除对妇女歧视委员会强调必须继续与缔约国合作，并与联合国各实体和其他相关利益攸关方定期交流信息。

27. 在第八十九届会议上，消除对妇女歧视委员会听取了任择议定书来文工作组主席通报工作组于 2024 年 10 月 2 日至 4 日期间举行的第六十届会议情况。消除对妇女歧视委员会还就一项涉及秘鲁的来文通过了认定存在侵权行为的意见(CEDAW/C/89/D/170/2021)。消除对妇女歧视委员会还决定停止审议涉及丹麦(CEDAW/C/89/D/147/2019)和瑞典(CEDAW/C/89/D/224/2024)的来文。

28. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，消除对妇女歧视委员会核可了根据任择议定书进行调查工作组第二十九届会议的报告，包括工作组的下列建议：关于第 2017/3 号调查，指定埃丝特·埃格巴米恩·姆谢利亚作为调查增补成员，并请有关缔约国同意指定成员访问其领土(如果未获同意，消除对妇女歧视委员会将远程进行调查)；关于第 2016/1 号调查，请有关缔约国同意指定成员访问其领土(如果未获同意，消除对妇女歧视委员会将远程进行调查)；关于涉及大不列颠及北爱尔兰联合王国的第 2011/2 号调查，工作组应在消除对妇女歧视委员会第九十届会议上提交一份评估报告，说明缔约国针对消除对妇女歧视委



员会在第 2011/2 号调查报告中提出的每项建议提供的信息；关于第 2024/3 号来文，在对收到的所有信息进行初步评估后，消除对妇女歧视委员会应请有关缔约国就有关信息提出意见；关于第 2024/2 号来文，消除对妇女歧视委员会对收到的所有信息进行了初步评估，认为消除对妇女歧视委员会应停止调查程序，因为没有达到《任择议定书》第 8 条第 1 款的门槛；关于第 2023/3 号来文，秘书处曾要求信息来源提供补充信息，秘书处继续跟进这一请求；关于第 2021/1 号来文，秘书处曾要求一个联合国实体提供补充信息，秘书处继续跟进这一请求。

---