



第七十九届会议

议程项目 21 (a)

各特殊处境国家组：第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

2024 年 12 月 19 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/79/440/Add.1, 第 8 段)通过]

79/218. 第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

大会，

回顾《支援最不发达国家多哈行动纲领》¹和 2023 年 3 月 5 日至 9 日在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议第二期会议通过的《多哈政治宣言》，²其中各国国家元首和政府首脑及各国代表坚定承诺在未来十年执行《多哈行动纲领》，包括其六个优先领域，

重申《多哈行动纲领》是最不发达国家及其发展伙伴重申和强化的新一代承诺，立足于实现以下总体目标：从冠状病毒病(COVID-19)疫情中快速、可持续和包容地恢复，建立抵御未来冲击的复原力，消除极端贫困，通过促进从非正规就业向正规就业过渡来加强劳动力市场，帮助从最不发达国家类别毕业，促进获得可持续和创新融资，解决国家内部和国家之间不平等问题，利用科学、技术和创新的力量，将技术驱动的创业精神纳入主流，实现结构转型和实现可持续发展目标，为此在扩大对最不发达国家的各种支持的基础上重振全球可持续发展伙伴关系，以建立尽可能广泛的多方利益攸关方伙伴关系联盟，

¹ 第 76/258 号决议，附件。

² 《第五次联合国最不发达国家问题会议报告，2022 年 3 月 17 日纽约和 2023 年 3 月 5 日至 9 日多哈》(A/CONF.219/2023/3)，第一章，决议 2。



又重申《多哈行动纲领》立足于六个主要重点行动领域以及《行动纲领》所载各项承诺和目标：

- (a) 着力加强最不发达国家的人力建设：消除贫困，建设能力，不让任何人掉队，
- (b) 利用科学、技术和创新的力量对抗多层面脆弱性，实现可持续发展目标，
- (c) 支持结构转型，作为促进繁荣的推动力，
- (d) 加强最不发达国家的国际贸易以及区域一体化，
- (e) 应对气候变化、环境退化、从冠状病毒病疫情中恢复，并建设抵御未来冲击的能力，以实现顾及风险的可持续发展，
- (f) 动员国际团结，重振全球伙伴关系及开发创新工具和手段：迈向可持续毕业道路，

申明《联合国宪章》的宗旨和原则，包括充分尊重国际法、《世界人权宣言》³ 和国际人权条约，并强调人人享有基本自由的重要性，

重申《2030 年可持续发展议程》、⁴ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、⁵ 《巴黎协定》、⁶ 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁷ 和在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，⁸

重点指出《2030 年议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎协定》落实工作之间的协同增效作用，关切地注意到政府间气候变化专门委员会关于在加强全球应对气候变化威胁、实现可持续发展和努力消除贫困的背景下全球升温高于工业化前水平 1.5 摄氏度的影响和相关全球温室气体排放路径的特别报告所载结论，欢迎 2024 年 11 月 11 日至 22 日在巴库召开《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱群体受到这一大流行病的影响最大，重申重返实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危

³ 第 217 A (III) 号决议。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。

⁶ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定。

⁷ 第 69/283 号决议，附件二。

⁸ 第 71/256 号决议，附件。

机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到人人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队原则的基础上作出应对的一个重要部分，

认识到冠状病毒病疫情及其后果、气候变化的不利影响、生物多样性丧失、荒漠化、污染及其他环境退化问题、日益加剧的地缘政治紧张局势和冲突对人民、地球、繁荣与和平产生了广泛影响，进而影响到粮食安全、能源安全、极端贫困和不平等、全球贸易和市场稳定等状况，使得到 2030 年实现可持续发展目标的可行性面临巨大风险，

回顾其 2023 年 12 月 22 日第 78/233 号决议，

欢迎 2024 年 5 月 27 日至 30 日在圣约翰举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的成果文件，即《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程：实现韧性繁荣的新宣言》，⁹

欢迎 2024 年 9 月 22 日至 23 日在纽约联合国总部召开未来峰会，会上通过了题为“未来契约”的第 79/1 号决议及其附件，

期待第三次联合国内陆发展中国家问题会议的召开及新的《内陆发展中国家 2024-2034 年十年行动纲领》的通过，

又期待 2025 年 11 月 4 日至 6 日在卡塔尔举行第二次社会发展问题世界首脑会议，

回顾经济及社会理事会关于《2022-2031 十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》的 2024 年 7 月 23 日第 2024/18 号决议，

又回顾大会关于从最不发达国家名单毕业的国家平稳过渡的 2004 年 12 月 20 日第 59/209 号决议和 2012 年 12 月 21 日第 67/221 号决议，

还回顾大会关于全球团结抗击冠状病毒病(COVID-19)的 2020 年 4 月 2 日第 74/270 号决议、关于开展国际合作以确保全球获得应对 COVID-19 的药品、疫苗及医疗设备的 2020 年 4 月 20 日第 74/274 号决议和关于确保所有国家公平、及时、普遍获得负担得起的疫苗以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行的 2021 年 12 月 16 日第 76/175 号决议，

重申其 2020 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议，以及 2018 年 5 月 31 日关于在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下联合国发展系统重新定位的第 72/279 号决议，强调全面及时执行这些决议的重要性，

⁹ 第 78/317 号决议，附件。

认识到所有发展中国家，特别是最不发达国家在追求可持续发展方面面临特殊挑战，

表示注意到联合国贸易和发展会议《2024 年最不发达国家报告》，

认识到移民工人汇款对最不发达国家的积极作用和贡献，赞赏地注意到最不发达国家的汇款继续增长，在 2023 年达到国内生产总值的 5%，还认识到汇款费用仍然远高于《2030 年议程》可持续发展目标具体目标 10.c 和《亚的斯亚贝巴行动议程》所提出的占汇款额 3% 的具体目标，世界平均汇款转账费用为 6.3%，重点指出促进更快、更安全、费用更低的汇款并将移民汇款的交易成本降至 3% 以下，包括采用数字解决方案，促进数字和金融普惠，加快移民获得交易账户的速度，将对千百万严重依赖移民汇款的民众产生积极影响，

指出最不发达国家技术库工作的重要性，它帮助最不发达国家评估自身的技术差距、能力建设需求并确定关键支持领域，促进研究人员、研究机构和卓越中心建立联系，帮助最不发达国家按照相互商定的条件获取和利用关键技术，借助双边举措以及多边机构和私营部门的支持，实施有助于最不发达国家利用科学、技术和创新促进经济发展的项目；赞赏地回顾孟加拉国、几内亚、印度、意大利、挪威、土耳其的捐助和苏丹的认捐，

欢迎 2024 年 2 月 26 日至 3 月 2 日在阿拉伯联合酋长国阿布扎比举行的第十三届世界贸易组织部长级会议及其部长级宣言的通过，并回顾 2021 年 10 月 3 日至 7 日在巴巴多斯举行的联合国贸易和发展会议第十五届会议及在会上通过的《布里奇敦协定》，¹⁰

期待将由哥斯达黎加和法国于 2025 年 6 月 9 日至 13 日在法国尼斯共同主办的 2025 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议的召开，

又期待将由塞内加尔和阿拉伯联合酋长国于 2026 年 12 月 2 日至 4 日在阿拉伯联合酋长国共同主办的 2026 年联合国水事会议的召开，

表示注意到《2024 年最不发达国家部长宣言》，

欢迎 2024 年 9 月 26 日大会主席召开海平面上升问题高级别会议和抗微生物药物耐药性问题高级别会议以及抗微生物药物耐药性问题政治宣言¹¹ 的通过，

1. **表示注意到**秘书长关于第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动的报告、¹² 关于最不发达国家多灾害早期警报系统的报告、¹³ 关于最不发达

¹⁰ [TD/541/Add.2](#)。

¹¹ 第 79/2 号决议，附件。

¹² [A/79/75-E/2024/8](#)。

¹³ [A/79/288](#)。

国家国际投资支持中心的报告、¹⁴ 关于平稳过渡措施和毕业支助的执行情况、实效和增值的报告、¹⁵ 关于最不发达国家粮食不安全问题：最不发达国家粮食储备机制的模式、职权范围、治理和支助结构的报告¹⁶ 和关于最不发达国家技术库工作的报告；¹⁷

2. **促请**最不发达国家在发展伙伴的支持下，采取行动执行《支援最不发达国家多哈行动纲领》，包括就《行动纲领》制定雄心勃勃的国家执行战略，将其规定纳入国家政策和发展框架，并在所有主要利益攸关方的充分参与下进行定期评估；

3. **又促请**最不发达国家与发展伙伴合作，扩大现有的国家一级评估机制和报告传播工作，包括实现可持续发展目标和执行减贫战略文件、国家自主贡献、联合国可持续发展合作框架和现有协商机制的评估机制和报告传播，以涵盖《多哈行动纲领》的评估并推广至所有最不发达国家；

4. **促请**发展伙伴和所有其他相关行为体执行《多哈行动纲领》，为此酌情将《行动纲领》纳入各自的国家合作政策框架、方案和活动，以确保按照《行动纲领》的规定向最不发达国家提供强化、可预测和有针对性的支持，确保履行承诺，并考虑采取适当措施克服任何不足或缺点；

5. **邀请**联合国系统，包括联合国各基金和方案和其他多边组织(包括世界银行集团、国际货币基金组织和其他国际金融机构)以及世界贸易组织的理事机构，根据各自的相关任务规定酌情为执行《多哈行动纲领》作出贡献，并将该行动纲领纳入各自的工作方案，邀请这些组织充分参与国家、次区域、区域和全球各级对《行动纲领》的评估；

6. **欢迎**最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室领导的最不发达国家问题机构间协商小组的工作，注意到联合国系统行政首长协调理事会和方案问题高级别委员会采取步骤，支持全系统对《多哈行动纲领》执行工作的协调和后续落实，再次邀请秘书长以行政首长协调理事会主席的身份将《行动纲领》的执行情况列入理事会议程；

7. **回顾**国家元首和政府首脑以及各国代表坚定承诺推进《多哈行动纲领》在以下方面的具体可交付产出：探索为最不发达国家建立一个储备系统或实施现金转移等替代手段、同时考虑到可能的经济影响和风险，以及建立一个在线大学或其他同等平台、一个国际投资支持中心、一个可持续的毕业支持机制和实施多种灾害危机缓解和韧性建设全面措施的可行性、实效和管理模式，

¹⁴ [A/79/505](#)。

¹⁵ [A/79/504](#)。

¹⁶ [A/79/540](#)。

¹⁷ [A/79/239](#)。

请秘书长进一步阐述这些可交付产出，并促请发展伙伴和其他利益攸关方全力支持这些进程；

8. **决定**将《多哈行动纲领》纳入对联合国各次主要会议和首脑会议执行情况和后续行动的评估，包括对《2030 年可持续发展议程》的评估；

9. **关切地注意到**，据估计，到 2030 年世界贫困人口大多将生活在最不发达国家，这表明《2030 年议程》落实工作没有进入轨道，强调指出需要全球加大力度支持最不发达国家实现可持续发展目标，确保没有任何一个人掉队，还确认必须加强各级的善治，为此加强民主进程、机构和法治，提高效率、一致性、透明度和参与度，实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能，减少不平等，保护和促进人权，减少腐败，加强最不发达国家政府在经济和社会发展中发挥有效作用的能力；

10. **表示深为关切**冠状病毒病疫情对最不发达国家的破坏性影响，表示注意到 2020 年 4 月 28 日最不发达国家组关于冠状病毒病的声明，¹⁸ 承诺酌情支持该声明的落实，邀请发展伙伴、国际组织和其他利益攸关方支持最不发达国家从疫情中恢复和继续执行《2030 年可持续发展议程》，还重点指出需要加强各级的协作和伙伴关系，加快落实《2030 年议程》，包括实现针对最不发达国家的具体目标和作为《2030 年议程》重要组成部分的《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》；

11. **表示关切**世界正处于极具挑战性的环境中，全球可持续发展前景继续分化；强调指出，在执行时间表的中点，可持续发展目标面临巨大挑战，只有约 12% 的目标走上正轨，其余目标或偏离轨道，或倒退至 2015 年基线以下，按照目前趋势到 2030 年将仍有 5.75 亿人生活极端贫困；还表示关切粮食、能源和金融压力加大、通货膨胀加剧、全球利率上升、财政状况紧缩、债台高筑、供应链中断、地缘政治紧张局势和冲突及气候变化、生物多样性丧失和数字鸿沟的不利影响叠加，除了与冠状病毒病疫后复苏、饥饿加剧以及一切形式的营养不良、贫困和不平等有关的挑战之外，还使许多国家面临的挑战加剧；对最新数据的分析显示，最不发达国家仍未走上实现《多哈行动纲领》目标和可持续发展目标的正轨；

12. **欢迎**2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约举行的由大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)通过的《政治宣言》，¹⁹ 敦促及时采取行动确保其得到全面落实；

13. **欢迎**秘书长努力通过可持续发展目标刺激计划解决可持续发展目标的融资缺口，重申致力于通过在联合国以及其他相关论坛和机构的讨论，及时推进秘书长的提议，以解决债务成本高企和债务困扰风险不断上升的问题，加强

¹⁸ 见 [A/74/843](#)，附件。

¹⁹ 第 78/1 号决议，附件。

对发展中国家的支持，大规模增加负担得起的长期发展融资，并向有需要的国家扩大提供应急融资；

14. **期待**第四次发展筹资问题国际会议于 2025 年 6 月 30 日至 7 月 3 日在西班牙举行，呼吁提供支持，以便最不发达国家充分、有效地参与会议，呼吁应对最不发达国家的独特需求和挑战，确保不让任何一个人掉队；

15. **重申**最不发达国家作为最脆弱的一组国家，需要得到更有力的全球支持，以克服在落实《2030 年议程》过程中面临的结构性挑战以及近来冠状病毒病疫情的破坏性影响、冲突和气候变化、粮食安全状况恶化、缺乏资金和能源及贫困加剧等难题，在这方面促请国际社会优先考虑并加大来自各个渠道的支持力度，促进最不发达国家的持续复苏和重建以及《多哈行动纲领》、《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》的协调执行和连贯一致的后续落实及监测；

16. **认识到**许多发展中国家，特别是最不发达国家，为从冠状病毒病疫情中恢复筹措资金，面临大幅提高的借贷成本，导致资金缺口扩大，可能有损可持续发展目标的实现；

17. **又认识到**国内公共和私人资源，包括国家以下各级的资源，酌情以国际援助和外国直接投资为补充，对于实现可持续发展和实现可持续发展目标至关重要；《2030 年议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》确认了国家自主原则所强调的，调动国内资源所能发挥的核心作用；

18. **欢迎**发展伙伴致力于确保履行各自对最不发达国家的官方发展援助承诺，确保援助与最不发达国家的国家优先事项相一致，并使援助更加符合最不发达国家的国家制度和程序，又欢迎欧洲联盟决定重申集体承诺，在《2030 年议程》的时间框架内实现将国民总收入的 0.7%用于官方发展援助的目标，在《2030 年议程》的时间框架内将国民总收入的 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助，鼓励官方发展援助提供者考虑设定具体目标，将国民总收入的至少 0.20%用于对最不发达国家的官方发展援助，感到鼓舞的是一些国家把至少 50%的官方发展援助分配给最不发达国家，促请发展伙伴继续向最不发达国家提供发展援助，帮助克服当前的危机；

19. **称赞**特别提款权超过 1 000 亿美元，欢迎自愿向发展中国家和最不发达国家提供 1 000 亿美元特别提款权的全球宏大目标，促请国际收支状况良好的会员国考虑及时向有需要的国家，特别是向最不发达国家自愿输送特别提款权，包括通过国际货币基金组织减贫与增长信托基金输送，欢迎国际货币基金组织复原力和可持续性信托基金开始运作，作为自愿输送特别提款权的新机制，向最不发达国家和其他脆弱国家提供负担得起的长期融资，同时适当考虑到各国的法律框架，又欢迎目前正在探索通过多边开发银行自愿输送特别提款权的可行办法；呼吁通过多边开发银行等途径，向最需要的国家紧急自愿输送特别提款权，同时尊重相关法律框架，维护特别提款权的储备资产性质；探索特别提款权未来的分配方法，使最需要的国家受益；

20. **注意到**全球宏观经济前景仍然极不确定，许多发展中国家，包括许多最不发达国家的前景尤其暗淡，它们面临日益沉重的偿债负担和紧缩的财政制约，如果不加以解决，这种金融鸿沟将转化为持久的可持续发展鸿沟；呼吁改进国际债务机制，酌情支持债务审查、暂停偿债和债务重组，将支持和资格扩大到有需要的脆弱国家；

21. **促请**官方债权人通过赠款和优惠资金向最不发达国家提供长期可持续融资，并提供更多低息固定利息贷款，强调这是包括赠款在内的一系列融资办法的一部分；

22. **强调指出**迫切需要在执行《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》的过程中，在气候变化减缓、适应和提供执行手段，特别是向发展中国家提供资金方面，提升气候行动的雄心；敦促执行在埃及沙姆沙伊赫举行的公约缔约方会议第二十七届会议上通过的各项决定；回顾所作承诺，即采取具体步骤，争取到第二十八届会议时实行应对损失和损害的新供资安排，包括基金；承诺继续努力加快应对气候变化的行动；在此方面表示注意到在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的第二十八届会议上对《巴黎协定》进行的首次全球评估；

23. **关切地指出**，目前为适应提供的气候资金仍不足以应对发展中国家缔约方日益恶化的气候变化影响，认识到适应资金充足和可预测的重要性，欣见缔约方²⁰敦促发达国家缔约方紧急并大幅增加为适应提供的气候融资、技术转让和能力建设，以作为全球努力的一部分响应发展中国家缔约方的需要，包括制定和执行国家适应计划和适应情况通报，又认识到许多最不发达国家因缺乏技术能力在直接获得国际公共资金方面面临挑战，支持向最不发达国家提供援助，帮助筹备银行可担保项目和创造扶持性环境，并鼓励进一步努力增加获得资金的机会；

24. **又关切地指出**，2022 年最不发达国家有 4.86 亿人缺电，占全球缺电人口总数的近三分之二，呼吁国际社会紧急采取行动解决最不发达国家在获得可持续能源方面面临的不平等问题，鼓励将国际公共资金增加一倍并从所有来源调动资源，以满足发电和输电投资的迫切需要；

25. **着重指出**需要加强现有多灾害早期警报系统以及缓解多种灾害危机和建设韧性全面措施，包括符合《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的最不发达国家灾害风险综合融资战略，以此作为建设抵御和减轻各种冲击影响的抗灾能力的一个重要工具，承诺最佳利用现有举措，为适应规划和执行方面的能力建设提供支持，并为开发具有可操作性的国家风险信息系统提供技术援助，以支持决策，包括在保险部门，表示注意到秘书长关于最不发达国家多灾害早期警报系统的报告以及高级代表办公室与联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织合作编写的题为“最不发达国家多灾害早期警报系统现状”的综合技术报告；

²⁰ 《联合国气候变化框架公约》和(或)《巴黎协定》。

26. **欢迎**在秘书长的全民预警倡议方面取得进展，邀请该倡议扩大覆盖范围，以包括所有最不发达国家，这些国家有着急迫需求且落在最后面；
27. **促请**会员国、更广泛的联合国系统、民间社会组织以及公共和私营部门的发展伙伴考虑 [A/79/288](#) 报告所载建议，旨在加快在最不发达国家采取行动，以消除差距，建立以人为中心、由国家主导的端对端多灾害早期警报系统；
28. **请**秘书长在现有资源范围内并根据现有报告义务，向大会第八十一届会议提交一份关于最不发达国家多灾害早期警报系统现状的综合技术报告，以评估所取得的进展；
29. **欢迎**关于多维脆弱性指数的 2024 年 8 月 13 日第 [78/322](#) 号决议的通过，呼吁确保独立专家咨询小组的组成酌情考虑到最不发达国家，认识到有可能进一步改进该指数，特别是考虑在今后该指数迭代中列入更多的指标以及可能需要改进或核准的指标，以有效反映包括最不发达国家在内的所有发展中国家的脆弱性；
30. **促请**发展中国家遵循团结精神并根据本国能力，在补充而非取代南北合作的南南合作和三方合作框架内，在共同商定的合作领域为切实执行《多哈行动纲领》提供支持；
31. **着重指出**必须促进有利于增长和发展的扶持型商业环境，杜绝腐败，建立透明和基于规则的监管框架，简化商业法规和流程，减少和精简行政手续，创建高效的国家中小微企业支持机制，改善供应链，便利市场准入，加强合作，建设能力以实施有效的竞争政策，并采取开放、透明、明确的商业和投资监管框架，根据国情和国际法律框架酌情保护财产权和土地权；
32. **敦促**最不发达国家及其发展伙伴利用现有的举措和方案，如世界贸易组织关于给予最不发达国家免税和免配额市场准入、给予最不发达国家优惠原产地规则以及促贸援助的相关部长级决定，重申承诺根据发展合作实效原则增加促贸援助支持，特别是对最不发达国家的支持，力求增加分配给最不发达国家的促贸援助，欢迎发展中国家为此目的开展更多合作，并鼓励最不发达国家将贸易纳入国家发展计划的主流；
33. **认识到**最不发达国家存在巨大的基础设施差距，包括在运输、能源、水、卫生设施以及信息和通信技术领域，重申需要促进优质、可靠、可持续和有复原力的基础设施，以具体行动和可预测资金加强基础设施的互联互通，从而最大限度地发挥基础设施规划和发展的协同增效作用；
34. **欣见** 2023 年 5 月 18 日和 19 日召开关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查的大会高级别会议，以评估将减少灾害风险纳入各级政策、方案和投资的进展情况，确定良好做法、差距和挑战，加快步伐到 2030 年实现《仙台框架》的目标及其七项全球目标，并申明承诺，加大力度全面及时执行《仙台框架》，包括其指导原则和四个优先行动；

35. **重申**最不发达国家特别容易遭受气候变化、环境退化和其他灾害的不利且尤其严重的影响，确认通过加强适应气候变化的能力建设和融资建设最不发达国家的复原力至关重要；

36. **回顾**《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，重申易受灾害的发展中国家因高度脆弱性和面临气候变化不利影响的风险，需要得到特别关注，认识到制定和实施顾及风险的计划、政策、方案和投资对于可持续发展和实现可持续发展目标至关重要，又认识到冠状病毒病疫情增加了面对更广泛、不断加大的风险的脆弱性，严重关切地注意到政府间气候变化专门委员会最近报告发出的严峻警告，注意到《仙台框架》为从冠状病毒病疫情中实现可持续复苏以及为系统地确定和解决灾害风险的根本驱动因素提供了相关指导，还认识到《仙台框架》的卫生方面，并强调指出需要建立有复原力的卫生系统；

37. **认识到**需要解决最不发达国家严重的粮食不安全和营养不良问题，促请会员国和其他相关利益攸关方保持粮食和农业供应链的运作；促请国际金融机构找到紧急、负担得起和及时的解决办法，支持发展中国家，特别是重债穷国应对粮食安全危机，实现可持续发展目标 2，为此采取酌情便利获得债务减免、优惠融资等措施，期待将由法国政府于 2025 年举办的营养促成长峰会；

38. **表示注意到**秘书长关于最不发达国家粮食不安全问题：最不发达国家粮食储备机制的模式、职权范围、治理和支助结构的报告及其建议，其中概述了最不发达国家粮食储备系统的模式、职权范围、治理和支助结构，呼吁与联合国相关实体，包括设在罗马的机构，以及会员国、区域和国际组织和其他利益攸关方协商筹备关于粮食储备机制运作备选方案的可行性研究；

39. **确认**需要作出特别努力，确保包括女童在内的所有年轻人平等获得终身学习机会，平等获得包容的各级优质教育，包括幼儿教育、初等教育、中等教育和高等教育以及技术和职业培训，在这方面关切地注意到，在缩小特别是女童接受、坚持和完成中等教育的性别差距方面缺乏进展，确认需要继续提供并酌情鼓励高等教育机构为来自最不发达国家的学生和接受培训人员分配名额和奖学金，特别是在科学、技术、企业管理和经济学领域，加强对全球、区域和国家各级促进性别平等和增强妇女和女童权能机构的支持，并确认最不发达国家从可持续发展以及人民、包括妇女和女童的所有技能和才能的利用中获益最大；

40. **期待**《多哈行动纲领》授权的可行性研究的完成，旨在探索建立一所在线大学或其他类似平台以支持最不发达国家和最近毕业国家的大学一级研究生和研究生后的科学、技术、工程和数学在线教育的可能性，以便除其他外提供政策支持，促进科学、技术、工程和数学领域研究生和研究生后课程的远程教学和开放学习，确保各级性别平衡，同时保证最贫困和弱势群体有特殊机会，在最不发达国家内外创建一个教育机构虚拟网络，协助课程设计和课程编制，扩大教育系统的规模并促进教育系统的可持续性，同时全面考虑到相关伙伴制定的各项现有举措，在这方面期待秘书长的报告除其他外概述对现有举措、可

能的新模式、所需资源、认证和可持续供资来源的摸底了解，提交大会第八十届会议审议；

41. **认识到**需要支持最不发达国家建设能力和制定框架，以扩大新兴技术的开发、部署和可持续利用，促进可持续发展目标，包括加强数字扫盲和技能，以此作为弥合数字和知识鸿沟努力的一部分并作为包容参与数字经济的先决条件，向最不发达国家提供必要的财政和技术支持，以建立和加强国家和区域科研机构，提高其在科学、技术和创新方面的研发能力，促进现代技术的改造和应用并为本国使用；

42. **支持**最不发达国家技术库充当最不发达国家加强科学、技术和创新能力的协调中心，以建设可持续生产能力和促进经济结构转型，又支持技术库加强最不发达国家的科学、技术和创新能力，以促进结构转型和生产能力发展，邀请会员国以及国际组织、基金会和私营部门向技术库自愿提供捐助和实物资源，以增强其能力和效力，使其能执行任务，决定加强各国政府、私营部门和学术界之间的协作，以推进科学、技术和创新研发，建设包容型数字经济，弥合数字鸿沟，包括为此促进按照相互商定的条件进行技术转让；鼓励最不发达国家通过技术库与发展伙伴互动协作，包括利用技术需求评估；又决定在大会第八十届会议题为“第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动”的分项下列入题为“关于最不发达国家技术库工作的报告”的议题，并请秘书长提交一份报告供大会审议；

43. **重申**承诺执行《亚的斯亚贝巴行动议程》所载决定，为最不发达国家制定和实施投资促进制度，重申决定²¹ 为项目准备和合同谈判提供资金和技术支持，为解决与投资有关的争端提供咨询支持，提供关于投资设施的信息，改善扶持性环境，通过多边投资担保机构等提供风险保险和担保，强调指出外国直接投资作为经济发展和外部资金的一个主要来源的重要性，对国内资源调动以及投资和发展融资具有补充和催化作用，关切地注意到，尽管最不发达国家人口约占全球人口的 15%，但对最不发达国家的外国直接投资仍低于全球外国直接投资流量的 2.5%，表示注意到秘书长关于为最不发达国家设立国际投资支持中心的报告，敦促按照《多哈行动纲领》第 261 段的要求，在筹建这一中心方面取得进一步进展，期待秘书长提交关于国际投资支持中心的报告，供大会第八十届会议审议；

44. **确认**增加参与、支持增强妇女、青年和民间社会的权能以及加强集体行动有助于消除贫困和实现可持续发展，还重申实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及充分实现所有人的人权对实现持续、包容和公平的经济增长和可持续发展至关重要，并重申需要使性别平等主流化，包括在制订和执行最不发达国家的所有金融、经济、环境和社会政策方面有针对性地采取行动和进行投资；

²¹ 第 69/313 号决议，附件，第 46 段。

45. **祝贺**已达到最不发达国家毕业标准的国家，赞赏地注意到 2011 年以来已有 5 个最不发达国家毕业，1 个将于 2024 年 12 月毕业，另有 4 个定于 2027 年毕业，10 个已至少一次达到毕业标准，邀请这些国家开始制定顺利过渡战略，为毕业做准备，请联合国系统所有相关组织在高级代表办公室牵头下，通过可持续毕业支助机制的全面运作并以协调一致方式为此提供必要支持，同时促请会员国以自愿捐助的方式支持这一举措；

46. **重申其信念**，即任何从最不发达国家类别毕业的国家的发展进程都不应中断或逆转，欣见联合国毕业进程有助于确保任何毕业国家所享有的特殊和差别待遇措施及豁免不会突然减少，邀请发展和贸易伙伴考虑向毕业国家提供先前因最不发达国家地位而提供的贸易优惠，或分阶段减少这种优惠，以避免突然减少，注意到最不发达国家集团在世界贸易组织提出各种提案，除其他外，涉及与贸易有关的挑战以及与从最不发达国家类别毕业的国家平稳过渡有关的挑战并寻求进一步审查这些问题，促请发展伙伴继续酌情向已毕业国家提供与气候变化有关的特别资金和技术支持，以支持为实现《巴黎协定》各项目标而采取的行动，并使此类支持的时限与这些国家的脆弱性、可持续发展需求以及其他国情和新出现的挑战相联系；

47. **着重指出**，鉴于将要毕业国家的数目不断增加，而且这些国家需要联合国发展系统的持续支持，必须把对将毕业国家和已毕业国家的支持纳入联合国发展系统各实体的相关工作方案；

48. **认识到**毕业前的准备期对于将毕业国家制定国家平稳过渡战略至关重要，邀请双边、区域和多边发展伙伴支持国家平稳过渡战略的制定、准备和实施，包括为此根据《多哈行动纲领》实施面向具体最不发达国家的国际支持措施和适当激励措施；

49. **再次承诺**采取行动，加强国际、国家和地方数据系统的努力，收集关于可持续发展目标进展情况的优质、及时、相关、分列和可靠的数据，并加紧努力以加强发展中国家，特别是最不发达国家的数据和统计能力；

50. **确认**需要进一步协调和统筹秘书处内部开展的与最不发达国家有关的活动，以确保在高级代表办公室牵头下有效开展对《多哈行动纲领》执行工作的监测和后续落实，并为实现至迟到 2031 年又有 15 个最不发达国家达到毕业标准的目标提供充分协调的支持；

51. **又确认**多年来高级代表办公室的职责范围不断扩大、复杂性大大增加，除原始任务外，以下方面的职责也有所增加：开展研究和分析工作，监测政府间进程中的部门政策发展，跟进在国家一级采取的行动，进一步加强最不发达国家的国家协调中心网络，为领导联合国各实体向处于冲突和冲突后局势中的国家提供支持制定业务准则，并向即将毕业和已经毕业的国家提供支持；

52. **建议**联合国发展系统各组织制定内部准则，说明如何将针对最不发达国家的既定优先事项转化为预算拨款或能力发展项目，邀请世界银行集团、国际货币基金组织和其他国际金融和发展机构提供有的放矢的方案以支持最不发达

达国家，还邀请国际组织考虑《多哈行动纲领》如何为这一努力提供信息，并请联合国发展系统在方案拟订和预算编制中进一步扩大使用最不发达国家类别；

53. **邀请**各国政府、政府间组织和非政府组织、主要群体和其他捐助者及时向信托基金捐款，支持高级代表办公室开展的活动，支持《多哈行动纲领》的执行、后续落实和监测工作，支持最不发达国家代表参加经济及社会理事会可持续发展高级别政治论坛以及其他相关论坛，并在这方面感谢已向信托基金提供自愿捐助的国家；

54. **表示深切感谢**卡塔尔国政府和人民承办第五次联合国最不发达国家问题会议第二期会议并为会议及其后续进程提供一切必要支持；

55. **表示赞赏**所有发展伙伴向最不发达国家提供支持并继续承诺支持《支援最不发达国家多哈行动纲领》的执行，包括其可交付成果的落实；

56. **回顾**《多哈行动纲领》第 309 段，其中邀请大会考虑在 2026 年对《行动纲领》执行情况进行高级别全面中期审查，欢迎卡塔尔政府慷慨表示愿意主办高级别全面中期审查，决定在大会第八十届会议上详细阐述高级别全面中期审查的模式；

57. **请**秘书长在包括秘书处全球传播部在内的联合国系统有关组织和机构的协助下，与高级代表办公室协作采取必要措施，加强宣传工作和其他适当举措，提高公众对第五次联合国最不发达国家问题会议成果的认识，包括强调行动纲领、目标、主要交付产出和意义；

58. **请**秘书长向大会第八十届会议提交报告，说明本决议和《多哈行动纲领》的执行情况，并决定在大会第八十届会议临时议程题为“各特殊处境国家组”的项目下列入题为“第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动”的分项；

59. **又请**秘书长在现有资源范围内并在题为“各特殊处境国家组”的项目中题为“第五次联合国最不发达国家问题会议的后续行动”的分项目下向大会第八十二届会议提交进度报告，说明将毕业国家和新近毕业国家的平稳过渡措施的执行情况、成效和增值，包括为已毕业国家在发展道路上前进而采取的新的专门支助措施以及联合国系统为在最不发达国家毕业期间提供支持而采取的举措。

2024 年 12 月 19 日

第 54 次全体会议