



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
19 December 2024
Russian
Original: English

Статистическая комиссия

Пятьдесят шестая сессия

Нью-Йорк, 4–7 марта 2025 года*

Пункт 3 1) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:
статистика цен

Доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2024/312 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен, который представляется Комиссии для обсуждения и принятия решения.

* [E/CN.3/2025/1](#).



Доклад Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен

I. Введение

1. В 1998 году была создана Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен, целями которой были разработка международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, составление методических указаний по применению оптимальной практики и содействие их применению, а также координация работы международных организаций в области статистики цен. В состав Рабочей группы входят представители Евростата, Международной организации труда (МОТ), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейской экономической комиссии (ЕЭК) и Всемирного банка. В настоящее время функции Председателя выполняет МОТ. Круг полномочий Рабочей группы, предыдущие доклады и список членов доступны на сайте <https://webapps.ilo.org/CPI/IWG/PS.html>.

2. В настоящем докладе содержится обзор основных событий в области статистики цен, произошедших со времени представления предыдущего доклада Рабочей группы Статистической комиссии на ее пятьдесят третьей сессии в 2022 году (E/CN.3/2022/36). В разделе II доклада излагаются основные события в области международных стандартов и методических указаний, в разделе III рассматриваются вопросы, касающиеся международного сбора данных о ценах, а в разделе IV приводится информация о недавних совещаниях и конференциях. И наконец, в приложении к настоящему докладу содержится предлагаемый обновленный круг ведения.

II. Международные стандарты и методологические указания

A. Обновление «Руководства по индексам потребительских цен»

3. Перевод публикации «Руководство по индексам потребительских цен: концепции и методы» 2020 года на арабский, испанский и французский языки продолжается и, как ожидается, будет доступен в первой половине 2025 года на веб-сайте МВФ¹. Версия на русском языке уже подготовлена и опубликована.

4. Публикация «Теория индексов потребительских цен» в настоящее время находится на завершающих этапах профессионального редактирования и индексации, которые будут завершены в начале 2025 года. Ожидается, что окончательный вариант публикации будет размещен на сайтах МВФ и Рабочей группы к апрелю 2025 года.

B. Внедрение классификации индивидуального потребления по целям²

5. Классификация индивидуального потребления по целям (КИПЦ) — это согласованная на международном уровне классификация для учета и агрегирования товаров и услуг в индексе потребительских цен (ИПЦ). Внедрение КИПЦ

¹ <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>.

² <https://unstats.un.org/unsd/classifications/Family/Detail/2094>.

или сопоставимой классификации имеет решающее значение для обеспечения последовательности и сопоставимости данных в разных странах. Окончательная версия КИПЦ-2018 и таблица соответствия с версиями классификации КИПЦ-2018–КИПЦ-1999 были выпущены в 2024 году.

6. В КИПЦ-2018 внесены значительные изменения, и страны запросили руководство по ее внедрению. В этой связи группа экспертов под эгидой руководящей группы ЕЭК по ИПЦ занимается разработкой руководства по рекомендуемым методам и передовой практике в части изменения классификации товаров и услуг в ИПЦ. Руководство будет включать в себя тематические исследования и примеры практики стран в области сбора данных, методов расчета индексов и информирования пользователей ИПЦ.

7. Евростат разрабатывает методологию внедрения КИПЦ-2018 (именуемую «Европейская классификация индивидуального потребления по целям (версия 2)» унифицированного индекса потребительских цен). Европейская классификация индивидуального потребления по целям (версия 2) будет введена в действие во всех государствах — членах Европейского союза в январе 2026 года. Руководство по конкретным вопросам, связанным с внедрением Европейской классификации индивидуального потребления по целям (версия 2), уже разработано, включая оплату расходов на доставку, включение азартных игр, составление данных по мясу на шестизначном уровне и составление рядов данных с 1996 года. В настоящее время с государствами-членами обсуждается план информационной работы. С января 2026 года унифицированный индекс потребительских цен также будет пересчитан на 2025 год.

8. Исследовательская работа по включению жилья, занимаемого собственниками, в унифицированный индекс потребительских цен продолжается, и к концу 2025 года уже будут получены некоторые результаты. Эта программа исследований, разработанная Евростатом в тесном сотрудничестве с государствами — членами Европейского союза, ориентирована на три аспекта: чистая эквивалентность, условная рента и издержки для пользователя.

С. Сотрудничество с целевой группой по данным сканирующих устройств Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики

9. Целевая группа по данным сканирующих устройств — подгруппа Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики — уделяет особое внимание использованию данных сканирующих устройств, которые становятся все более популярным источником больших данных в национальных статистических системах. Для расчета ИПЦ в первую очередь используются данные сканирующих устройств, а также данные, полученные посредством веб-скрейпинга, и административные данные. Текущей задачей группы является расширение практического использования этих источников данных для целей статистики цен на потребительские товары, а в будущем, возможно, — для целей статистики расходов домашних хозяйств.

10. Ключевым результатом работы целевой группы стало электронное руководство («вики») по альтернативным источникам данных для расчета ИПЦ³, которое было выпущено и представлено в мае 2024 года на заседании Оттавской

³ <https://unstats.un.org/wiki/display/GWGSD/>.

группы по индексам цен. В поддержку этой инициативы ведется работа по четырём другим направлениям, охватывающим классификацию, учебные материалы, архитектуру системы и принципы стандартов данных — принципы удобства поиска, доступности, функциональной совместимости и возможности многократного использования (FAIR — findable, accessible, interoperable and reusable). В апреле 2025 года на заседании Группы экспертов по индексам потребительских цен планируется представить обновленную информацию о ходе работы по каждому направлению работы.

D. Сотрудничество с Ворбургской группой по статистике услуг

11. Замечания Рабочей группы по использованию ИПЦ при составлении индексов цен производителей были с удовлетворением приняты Ворбургской группой по статистике услуг, которая в настоящее время занимается учетом этих замечаний. Эта работа включает объединение двух ключевых документов — документа с техническими сведениями и документа с тематическими исследованиями практического характера — в один рамочный документ, а также разработку руководящих принципов по применению таблиц ресурсов и их использования при выборе элементов ИПЦ и распределении соответствующих весовых коэффициентов. Группа планирует подготовить рамочный документ к своему следующему очному заседанию в октябре 2025 года.

III. Сбор данных на международном уровне

A. Индекс потребительских цен

12. МВФ и ОЭСР продолжают сотрудничать в области сбора и распространения индексов и весовых коэффициентов для исчисления ИПЦ. Данные публикуются примерно по 190 странам⁴, и в настоящее время ведется работа по улучшению показателей своевременности и дальнейшему расширению охвата. МВФ работает над завершением разработки инструмента для сбора метаданных о ключевых методах составления ИПЦ, которые будут размещаться вместе с данными. МВФ также обновляет шаблоны отчетности и распространения информации, чтобы отразить структуру КИПЦ-2018.

B. Цены на жилую недвижимость

13. МВФ разрабатывает онлайн-курс по составлению индексов цен на жилую недвижимость. Этот курс направлен на расширение возможностей по составлению и распространению таких индексов и будет доступен на английском языке к апрелю 2025 года, а испанский и французский варианты ожидаются к концу 2025 года. В дополнение к этому курсу МВФ продолжает оказывать техническую помощь и проводить обучение по методам составления индексов цен на жилую недвижимость, проводя примерно 2–3 региональных учебных мероприятия и 18–20 миссий по оказанию технической помощи в год.

14. В 2024 году в рамках своего комплексного проекта по жилищному строительству, реализация которого началась в 2019 году, ОЭСР опубликовала программу реформирования жилищной политики. Эта программа направлена на то, чтобы сделать рынки жилья более экономически эффективными, социально

⁴ <https://data.imf.org/?sk=4ffb52b2-3653-409a-b471-d47b46d904b5>.

инклюзивными и экологически устойчивыми за счет учета результатов всестороннего анализа динамики рынка жилья, представленных Организацией в двух докладах, опубликованных в 2021 и 2023 годах. На основе этих результатов в программе представлен набор принципов политики и передовой практики, призванных служить руководством для директивных органов при корректировке реформ с учетом национальных условий и приоритетов. Одной из ключевых задач программы является укрепление доказательной базы для эффективного формирования жилищной политики. Она предполагает сбор и распространение высококачественных данных о ценах на жилую недвижимость и аренду (включая социальную аренду) и количестве соответствующих сделок с высокой степенью территориальной детализации, широким охватом соответствующих сегментов рынков недвижимости и информацией о ценах на застройку земельных участков, если это возможно.

15. Чтобы устранить существенный пробел в данных, выявленный при измерении цен на жилую недвижимость, ОЭСР в сотрудничестве с Испанией реализовала пилотный проект, в рамках которого была предложена и отработана новая методология оценки региональных уровней цен на жилье, соответствующая динамике развития индекса цен на жилье с поправкой на качество. Кроме того, ОЭСР продолжает вести всеобъемлющую базу данных индексов цен на жилую недвижимость, которая включает в себя скорректированные по качеству индексы из стран — членов ОЭСР с подробной разбивкой по регионам, типам жилья и возрасту жилой недвижимости.

С. Программа международных сопоставлений

16. На своей сорок седьмой сессии⁵ в марте 2016 года Статистическая комиссия учредила Программу международных сопоставлений (ПМС) в качестве постоянной части глобальной статистической программы, которая должна проводиться с частой периодичностью. Последние результаты осуществления ПМС за цикл 2021 года и пересмотренные результаты осуществления ПМС, опубликованные в мае 2024 года, доступны на веб-сайте Программы⁶ и в банке данных Всемирного банка⁷.

17. Пересмотренное Методическое руководство Евростата/ОЭСР по показателям паритета покупательной способности было опубликовано в июле 2024 года.

18. В настоящее время ведется подготовка к следующему циклу реализации ПМС 2024 года, и в этом контексте звучит призыв оказывать неизменное содействие обеспечению непрерывного осуществления Программы. Полный доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений для пятьдесят шестой сессии Статистической комиссии включен в повестку дня Комиссии отдельным пунктом.

⁵ См. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>.

⁶ См. <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/data>.

⁷ См. <https://databank.worldbank.org/source/icp-2021>.

IV. Заседания и конференции

A. Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен

19. В период 2022–2024 годов Рабочая группа провела четыре заседания. Участники обсудили статус публикации «Теория индексов потребительских цен», статус различных просьб, адресованных Рабочей группе, внедрение КИПЦ-2018, программу исследований по вопросам ИПЦ, а также последние и предстоящие заседания. На своем заседании в апреле 2024 года Рабочая группа обсудила, в частности, предложение об обновлении своего круга ведения, который датируется 2011 годом. Обновление круга ведения будет отражать изменения, произошедшие с 2011 года, и учитывать роль Рабочей группы в координации международной работы в области статистики цен.

B. Группа экспертов по индексам потребительских цен Европейской экономической комиссии

20. Предыдущее совещание Группы экспертов по индексам потребительских цен, организованное совместно ЕЭК и МОТ, состоялось 7–9 июня 2023 года в Женеве. В совещании приняли участие 140 человек, представлявших 60 стран и 15 международных организаций и исследовательских институтов. Кроме того, многие эксперты со всего мира следили за ходом совещания в режиме онлайн. На совещании обсуждались новые и альтернативные источники данных для ИПЦ, в том числе данные сканирующих устройств, данные, полученные посредством веб-скрейпинга, и административные данные; использование ИПЦ для измерения благосостояния; весовые коэффициенты расходов; корректировки качества; внедрение КИПЦ-2018; и модернизация систем расчета ИПЦ. Отчет о работе совещания опубликован на веб-сайте <https://unece.org/info/Statistics/events/372536>. Следующее совещание Группы планируется провести 28–30 апреля 2025 года в Женеве. Материалы совещания будут опубликованы на веб-сайте <https://unece.org/info/Statistics/events/394156>.

C. Оттавская группа по индексам цен

21. Предыдущее заседание Оттавской группы по индексам цен прошло с 13 по 15 мая 2024 года в Оттаве. Следующее заседание Оттавской группы планируется провести весной 2026 года в Варшаве, и оно будет организовано Статистическим управлением Польши. Материалы заседания 2024 года доступны на сайте <https://stats.unece.org/ottawagroup/>. Полный доклад Оттавской группы для пятидесятой сессии Статистической комиссии включен в повестку дня Комиссии отдельным пунктом.

V. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

22. Комиссии предлагается:

- a) прокомментировать деятельность Рабочей группы;
- b) одобрить предлагаемый обновленный круг ведения.

Приложение

Предлагаемый обновленный круг ведения Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен¹

Задачи

1. Задачи Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен заключаются в разработке международных стандартов и рекомендаций в области статистики цен, документальном закреплении руководящих принципов в отношении оптимальной практики и стимулировании их применения. К числу данных статистики цен относятся индексы потребительских цен, индексы цен производителей, индексы экспортных и импортных цен, индексы цен на недвижимость и другие необходимые данные статистики цен, которые предпочтительно согласуются с самой последней версией Системы национальных счетов. Рабочая группа была создана в 1998 году и регулярно отчитывается перед Статистической комиссией.

Цели

2. Целями Рабочей группы являются:

а) разработка руководств и справочников, содержащих руководящие принципы в отношении оптимальной практики в том, что касается концепций и методов сбора данных статистики цен, и содействие их использованию. Процедуры подготовки и публикации руководств и справочников приводятся в добавлении к настоящему кругу ведения. Перечень руководств и справочников, опубликованных или запланированных к публикации под эгидой Рабочей группы, размещен на ее веб-сайте по адресу <https://webapps.ilo.org/CPI/IWGPS.html>;

б) подготовка указаний относительно оптимальной практики для повышения качества и международной сопоставимости данных статистики цен и решение с применением упреждающего подхода новых и формирующихся проблем, а также выражение собственного мнения относительно важности и первоочередности проблем и вопросов в области статистики цен;

с) координация работы международных организаций по внедрению оптимальной практики, описываемой в руководствах или справочниках по индексам цен, в области обмена информацией по вопросам учебной подготовки и технической помощи, а также в области обеспечения эффективного использования ресурсов, осуществления взаимодействия и недопущения дублирования усилий;

д) координация обсуждения методологии составления индексов цен на международном уровне, в частности в рамках Оттавской группы по индексам цен и в ходе заседаний Группы экспертов по индексам потребительских цен, организуемых совместно Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Международной организацией труда (МОТ), и обеспечение необходимой увязки с другими соответствующими направлениями работы, например по линии Программы международных сопоставлений (ПМС), Ворбургской группы по статистике услуг и целевой группы по данным сканирующих устройств Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики;

¹ Предыдущий круг ведения был одобрен Статистической комиссией в феврале 2011 года.

е) содействие разработке основ статистики цен для разъяснения взаимосвязи между различными ценовыми индексами и между ценовыми индексами и другими соответствующими показателями экономической статистики и статистики труда. Одной из таких основ, имеющих особую важность, является Система национальных счетов, которая представляет собой интегрированную и последовательную систему экономической статистики.

Члены Рабочей группы и организация работы

3. В состав Рабочей группы входят следующие международные организации:

- МОТ
- Международный валютный фонд (МВФ)
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
- Евростат
- ЕЭК
- Всемирный банк.

4. Рабочая группа открыта для участия заинтересованных и готовых участвовать в ее работе организаций, председателей консультативных групп по справочникам индексов цен и специалистов из национальных статистических управлений, научных учреждений, международных организаций и групп пользователей. Рабочая группа может направлять этим заинтересованным сторонам приглашения принять участие в ее заседаниях и в осуществлении ее программы работы.

5. Обязанности Председателя и секретариатского обслуживания Рабочей группы выполняют по очереди входящие в ее состав организации². Срок полномочий Председателя составляет два года, с возможностью продления на третий год, если Рабочая группа находится в процессе работы над тем или иным проектом (например, обновление одного из руководств).

6. Рабочая группа будет главным образом работать посредством виртуальных заседаний. По возможности Рабочая группа будет проводить очные заседания в привязке к соответствующим мероприятиям, включая заседания Группы экспертов по индексам потребительских цен или Оттавской группы по индексам цен.

7. Ожидается, что участвующие в Рабочей группе организации будут самостоятельно покрывать собственные прямые расходы. Кроме того, ожидается, что организации, по возможности, будут участвовать в покрытии других соответствующих расходов Группы, в том числе в связи с разработкой руководств и справочников и наймом экспертов.

Мероприятия и конечные результаты

8. Рабочая группа будет готовить указания посредством разработки новых и обновления существующих руководств или справочников по статистике цен. В руководствах должны содержаться исчерпывающая информация и разъяснения относительно составления индексов, включая теоретические, концептуальные и практические аспекты, которые следует принимать во внимание статистическим управлениям. Справочники призваны давать более конкретные и практические указания по составлению индексов в соответствии с имеющимися руководствами и с учетом новейших знаний в этой области. Руководства и справочники:

² МОТ возглавляла Рабочую группу с 1998 года, когда она была создана, по март 2004 года; МВФ — с апреля 2004 года по февраль 2007 года; ЕЭК — с марта 2007 года по февраль 2011 года; Евростат — с марта 2011 года по 2013 год; ОЭСР — с 2014 года по февраль 2017 года; Всемирный банк — с марта 2017 года по февраль 2024 года; и МОТ — с марта 2024 года.

а) охватывают такие вопросы концептуального и практического характера, как использование новых источников данных и новых методов сбора данных, формулы агрегирования, учет качественных изменений и недостающих ценовых данных (временных, постоянных и сезонных) и расчет и распространение данных и метаданных;

б) предназначены для использования развитыми и развивающимися странами и странами с формирующейся рыночной экономикой;

с) пригодны для использования в учебных и консультационных целях.

9. Для обеспечения того, чтобы руководства и справочники оставались современными и актуальными, Рабочая группа при необходимости подготовит методические указания по изменению и обновлению конкретных глав, а также по решению и разъяснению конкретных вопросов. Такой подход особенно целесообразен с точки зрения учета новых соображений, вытекающих из текущих обсуждений и рекомендаций, которые должны быть сформулированы международными органами, анализирующими концепции и методы расчета индексов цен, такими как Международная конференция статистиков труда МОТ, Группа экспертов по индексам потребительских цен, Оттавская группа по индексам цен, Ворбургская группа по статистике услуг и целевая группа по данным сканирующих устройств Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики.

10. В своих рекомендациях Рабочая группа будет учитывать конкретные условия и статистический потенциал всех стран, включая развитые страны, страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны.

11. Рабочая группа может создавать целевые группы для выработки рекомендаций по подготовке и обновлению руководств и справочников.

12. Рабочая группа будет способствовать обмену информацией между организациями-членами по учебным планам и материалам, оказанию технической помощи странам по индексам цен и другим мероприятиям, проводимым организациями для внедрения передового опыта.

13. Предложения в отношении новых руководств и справочников, наброски и проекты материалов будут широко распространяться с использованием электронных средств для представления замечаний и предложений, с тем чтобы учесть соображения, представляющие интерес для регионов. Соответствующим организациям и группам, таким как региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Оттавская группа, целевая группа по данным сканирующих устройств, Ворбургская группа и ПМС, также будет рекомендовано обсуждать такие соображения на своих совещаниях.

14. Рабочая группа разработает свою программу работы в соответствии с настоящим кругом ведения.

Программа исследований

15. Рабочая группа составляет программу исследований по темам, по которым необходимо провести дополнительную работу и исследования для разработки руководства и выработки передовой практики, и координирует деятельность по включенным в нее темам. Программа исследований включает концептуальные и

методологические темы, а также вопросы практического характера, связанные с проведением статистических измерений и внедрением³.

³ Программа исследований ИПЦ включена в добавление 7 к «Руководству по индексам потребительских цен: концепции и методы» (2020 год), где даны подробные пояснения по темам. Программа исследований будет расширена за счет включения индексов цен производителей и индексов цен на импорт и экспорт после обновления соответствующих руководств.

Добавление

Процедуры подготовки и публикации руководств и справочников

1. Межсекретариатской рабочей группе по статистике цен, возможно, необходимо будет разработать новые руководства и справочники по статистике цен, обеспечивать актуальность существующих руководств и справочников и содействовать их подготовке и публикации. Для этого необходимо представление и согласование Рабочей группой плана и графика работ. Такой план включает подробное описание публикуемого издания, список авторов и возможных соавторов или рецензентов по главам или темам и описание процесса контроля качества и порядка проведения консультаций с предполагаемыми пользователями. В плане должны также содержаться пояснение того, кто и как будет публиковать руководство или справочник, и разъяснение авторских прав.
2. Перед публикацией окончательный проект утверждается Рабочей группой. После утверждения руководство или справочник могут быть опубликованы на бумажных или электронных носителях. В отсутствие решения об обратном на обложке публикуемого издания указывается название соответствующих организаций — членов Рабочей группы. В предисловии к изданию должно также указываться, что оно утверждено Рабочей группой и подготовлено при поддержке со стороны организаций-членов.
3. Рабочая группа может принять решение об обновлении электронной версии руководства или справочника. Это может быть связано с обновлением уже затронутых в издании вопросов или с рассмотрением новых вопросов. По решению Рабочей группы работа по полному или частичному обновлению издания может осуществляться выпускавшим издание редактором или другой организацией или частным лицом (например, автором или соавтором конкретной главы).
4. Перед внесением обновлений в электронную версию издания все изменения подлежат утверждению Рабочей группой. Предложения о внесении более значительных изменений или изменений по существу, в том числе новые указания методологического или практического плана, должны рассматриваться и согласовываться Группой. Незначительные и не затрагивающие вопросов существа изменения и исправления ошибок могут вноситься выпускающим редактором или автором по согласованию с редактором с обязательным информированием Рабочей группы о внесенных изменениях и исправлениях.