



## 安全理事会

Distr.: General  
10 January 2025  
Chinese  
Original: English

## 2025 年 1 月 10 日阿尔及利亚常驻联合国代表给秘书长的信

谨此通知，阿尔及利亚将以安全理事会 2025 年 1 月份主席身份，在题为“维护国际和平与安全”项目下举行一次非洲反恐问题高级别公开辩论。此次公开辩论将于 2025 年 1 月 21 日上午 10 时举行。

为引导就此议题展开讨论，阿尔及利亚编写了一份概念说明。这份概念说明载于本信附件。

请将本信及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

阿尔及利亚常驻联合国代表

阿马尔·本贾马(签名)



## 2025 年 1 月 10 日阿尔及利亚常驻联合国代表给秘书长信的附件

安全理事会定于 2025 年 1 月 21 日举行的主题为“由非洲主导、以发展为重点的反恐工作：加强非洲领导与各项反恐举措的执行”的公开辩论的概念说明

### 背景

恐怖主义仍对国际和平与安全构成重大威胁。安全理事会通过关于这一问题的各项决议、主席声明和会议，强调需要由非洲主导、以发展为重点的解决方案。虽然非洲大陆恐怖主义袭击的频率已经下降，但恐怖主义袭击造成的死亡人数却已增加。根据非洲联盟反恐中心的数据，2024 年 1 月至 9 月，非洲各国发生了 3 200 多起恐怖主义袭击，造成 8 400 名平民伤亡，非洲各国受到恐怖主义袭击的严重影响。恐怖主义团体与跨国犯罪网络之间的联系日益密切，跨国犯罪网络通过贩毒、非法采矿、绑架勒索、海盗活动和加密货币等非法手段为恐怖主义团体的活动提供资金，这加剧了局势的恶化。具有作战经验、受意识形态驱动的战斗人员从其他冲突地区回返，使安全局势更加复杂。

这一威胁破坏了非洲联盟的“平息枪炮声”倡议，阻碍了在《2063 年议程：我们希望的非洲》和《2030 年可持续发展议程》方面取得进展。有效打击恐怖主义需要全面方法，不仅要解决安全问题，还要解决贫困、不平等和排斥等社会经济因素。民间社会、青年和妇女的参与对于防止暴力极端主义和促进社会凝聚力至关重要。

### 非洲联盟的框架和各项举措

非洲联盟以 1999 年《非洲统一组织(非统组织)防止和打击恐怖主义公约》和 2002 年行动计划为基础，制定了强有力的反恐框架。最近的举措包括一项新的战略行动计划、非洲联盟预防和打击非洲境内恐怖主义和暴力极端主义特别基金投入使用以及非洲联盟反恐怖主义部长级委员会的各项计划。非洲联盟还通过非洲情报和安全事务委员会加强了情报共享，在非洲常备军内设立了一个反恐单位，并通过非洲警察合作组织加强了合作。尽管面临资金挑战，但非洲仍致力于开展这些工作。

2024 年是非洲联盟反恐中心成立 20 周年，该中心继续支持成员国加强反恐能力。奥兰进程年度研讨会作为安全问题对话平台于 2024 年 12 月举行了第十一届研讨会，此次会议重点讨论了打击恐怖主义和暴力极端主义的综合能力。

### 目标

主要目标是通过整合社会经济发展和安全措施，向非洲主导的反恐努力提供支持。

具体目标包括：

- 在尊重国家主权的同时提高国家能力
- 加强非洲机构与联合国机制之间的协作

- 明确非洲反恐的可持续供资机制
- 阻断支持恐怖主义和暴力极端主义的金融网络

#### 指导性问题

1. 安全理事会如何在确保非洲领导作用和解决办法的同时，支持非洲联盟的反恐举措？
2. 现有机制如何确保为非洲和平与安全，特别是反恐提供可持续、可预测的资金？
3. 社会经济发展如何加强反恐工作并支持《非洲联盟 2063 年议程》？
4. 如何加强联合国与非洲机制，特别是努瓦克肖特进程和阿克拉倡议之间的协调？
5. 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪，特别是资助恐怖主义和跨国有组织犯罪工作如何加强？

#### 通报人

阿尔及利亚国务部长兼外交、海外侨民和非洲事务部长艾哈迈德·阿塔夫将致开幕词并主持会议。

通报人包括：

- 联合国常务副秘书长
- 非洲联盟政治事务、和平与安全专员班科莱·阿德奥耶
- 非洲建设性解决争端中心高级顾问、前联合国副秘书长、秘书长特别代表和特使、前非洲联盟和平与安全事务专员、非统组织主管政治事务助理秘书长赛义德·吉尼特