



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程* 项目 3(j)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2024/312 号决定和以往惯例，秘书长谨转递提交统计委员会讨论和作出决定的环境经济核算专家委员会报告。

* E/CN.3/2025/1。



一. 导言

1. 统计委员会在 2024 年 2 月 27 日至 3 月 1 日举行的第五十五届会议上通过了第 55/109 号决定(见 [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#), 第一章, C 节), 统计委员会在其中:

(a) 核可对环境经济核算体系(环经核算体系)中央框架的拟议更新, 指出该框架应继续顺应新出现的对综合环境和经济数据的需求, 助力气候变化、循环经济、减少灾害风险、资源管理、绿色增长和就业、生物多样性及其他政策, 并酌情与更新后的国民账户和国际收支体系以及其他最近修订的标准、分类和手册保持一致, 并请专家委员会在统计委员会下届会议上提交有关该框架更新的问题清单和路线图;

(b) 鼓励各国、国际组织、多边开发银行和捐助方积极参与框架更新工作, 并提供资金和实物捐助;

(c) 欢迎使用环经核算体系生态系统核算作为昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架监测框架多个标题指标的方法基础, 促请各国统计局与本国生物多样性协调人互动合作, 并鼓励专家委员会支持实施监测框架, 推动统计界和生物多样性界之间就加强国家监测和报告开展协作;

(d) 欢迎专家委员会在推进全球环经核算体系数据库开发方面取得的进展, 特别是建立了空气排放账户和能源账户的全球数据集, 并鼓励各国提交数据和公布账户;

(e) 鼓励专家委员会继续参与数据差距倡议, 特别是支持弥合气候变化方面的数据差距, 并推广账户;

(f) 欢迎专家委员会努力推进环经核算体系生态系统核算的研究议程, 制定支持实施账户的方法、指南和工具, 并在各项国际倡议中使用这些账户;

(g) 欢迎各国在实施环经核算体系方面取得的进展, 注意到伙伴关系、区域合作、同业交流群和环经核算体系协调人网络对于支持实施工作至关重要, 并鼓励专家委员会进一步加快实施框架和环经核算体系生态系统核算;

(h) 支持国际组织、区域委员会和统计培训机构努力提供技术援助、组织讲习班和培训并开发汇编工具, 指出必须确保继续为这项工作提供资源;

(i) 赞赏专家委员会与世界旅游组织合作制定《衡量旅游业可持续性的统计框架》, 注意到各国对这一专题的兴趣, 并鼓励专家委员会继续在这一领域开展合作;

(j) 欢迎环境核算伦敦小组的工作方案, 包括欢迎小组参与框架更新工作。

2. 如专家委员会的任务授权和治理模式中商定的那样, 专家委员会的工作是根据四个广泛的工作领域安排的, 主席团成员领导工作方案相关部分。工作领域有: A 领域, 协调和宣传, 由澳大利亚统计局牵头; B 领域, 规范标准和其他研究的方法制订, 分为两个子领域(B1 领域, 环经核算体系中央框架, 由荷兰统

计局牵头；B2 领域，环经核算体系生态系统核算，由南非牵头；C 领域，数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)牵头；D 领域，实施和统计能力建设，由肯尼亚国家统计局和亚洲及太平洋统计研究所联合牵头。加拿大统计局目前担任专家委员会主席。专家委员会与德国联邦统计局主持的环境核算伦敦小组密切协作，推动环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的实际发展和方法制定。

3. 本报告介绍了更新环经核算体系中央框架的工作方案、专家委员会的任务授权和治理模式的最新情况、过去一年取得的进展以及专家委员会各工作组和伦敦小组的今后工作领域。有待统计委员会采取的行动载于第五节。

二. 更新环经核算体系中央框架的工作方案

4. 在 2024 年第五十五届会议上，统计委员会核可了对环经核算体系中央框架的拟议更新，并请专家委员会提交环经核算体系中央框架的问题清单和更新进程，供下届会议审议。下文对这些作了介绍，并详细说明了供资和宣传及用户参与情况。

A. 更新环经核算体系中央框架的问题

5. 过去一年，专家委员会通过其环经核算体系中央框架技术委员会，努力最后确定更新框架的问题清单。技术委员会根据环经核算体系中央框架的研究议程、环经核算体系中央框架实施过程中出现的问题和环境核算伦敦小组会议的讨论情况以及 2008 年国民账户体系更新过程中出现的问题，拟定了初步问题清单。

6. 初步问题清单连同拟议优先次序已分发，供 2024 年 7 月至 9 月进行全球磋商。为确保为磋商目的进行广泛外联，联合国秘书处统计司联系了各国统计局和各界专家，如国民账户专家和政府财政统计专家，以及不同的用户群体。共计 115 个国家统计局、职能部委、学术界、国际组织和非政府组织对磋商作了回应。回应数量之多表明广大利益攸关方对环经核算体系中央框架有浓厚兴趣。总体而言，这些问题和拟议优先次序得到了广泛支持。

7. 专家委员会根据全球磋商期间收到的反馈意见和技术委员会的建议，最后确定了在更新环经核算体系中央框架时要处理的高度优先问题清单。其余问题将作为今后更新环经核算体系中央框架的长期研究议程的一部分。专家委员会在更新过程中将定期重新评估问题清单，确保更新仍侧重于可在现有更新范围内解决的高度优先问题。更新环经核算体系中央框架的问题清单作为背景文件连同全球磋商摘要一并提供给统计委员会。

B. 更新进程

8. 更新环经核算体系中央框架将采取三管齐下的办法，其中包括：(a) 开展技术研究，就为更新确定的问题达成建议指导；(b) 与汇编者、用户和相关利益攸关方进行广泛协商；(c) 与各界专家和更新进程进行协调与协作，确保更新后建议的一致性和相关性。

9. 技术委员会将通过设立四个任务小组开展工作，重点是：(a) 首要专题，包括与国民账户体系保持一致；(b) 实物流量账户；(c) 环境活动账户和相关流量；(d) 资产账户。这些任务小组将负责开展技术研究和起草指导说明，为更新后的环经核算体系中央框架提出解决方案，并向技术委员会报告。这些任务小组将得到统计司和环经核算体系中央框架编辑的支持。在更新过程中，技术委员会将与环境核算伦敦小组密切合作(见下文四.E 节)。专家委员会将在高级层面监督和协调更新进程，主席团将定期监督和指导技术委员会。

10. 2024 年的工作侧重于最后确定更新方面的问题清单、组建任务小组和确定资金来源。2025 年和 2026 年，各任务小组将逐步起草指导说明，并就说明举行错开的全球磋商。编辑和任务小组随后将在编辑委员会的指导下更新环经核算体系中央框架的相关文本。预计将于 2027 年就环经核算体系中央框架各章节进行全球磋商，并将更新后的环经核算体系中央框架提交统计委员会 2028 年第五十九届会议核可。

11. 环经核算体系中央框架的时间表和更新进程正在与《政府职能分类》和《政府财政统计手册》等相关标准的修订进程进行协调，以确保酌情就共同相关的问题采取共同办法。对更新进程的说明作为背景文件提供给统计委员会。

C. 供资

12. 对更新进程供资的有：实物捐助、各国和各组织对活动的直接供资以及通过一个信托基金管理的财政捐助。鼓励各国和各组织通过实物捐助、直接资助活动或向信托基金捐款等方式提供捐助。

13. 设立信托基金旨在资助：编写指导说明；编辑服务；专家参加技术委员会会议；全球和区域用户论坛；咨询服务；编辑、排版和印刷经更新的环经核算体系中央框架。

D. 宣传和用户接触

14. 如统计委员会上届会议所述，环经核算体系中央框架必须继续顺应新出现的对综合环境和经济数据的需求。考虑到这一点，专家委员会为传播更新情况采取了包容性做法。例如，在就更新环经核算体系中央框架的问题清单进行全球磋商期间作了大量努力，广泛接触环境会计人员、国家会计人员、政策制定者、学术界、企业组织等。这种包容性做法可确保更新涵盖的问题将为新的政策需求提供信息，并从汇编者的角度解决重要问题。专家委员会还计划举办全球和区域用户论坛，这将有助于确保更新后的环经核算体系中央框架适用于世界各国。此外，专家委员会计划继续与国民账户咨询专家组、经济统计师网络和社会和人口统计主席之友小组等相关专家团体积极接触，以获取用户对更新的反馈和投入。

15. 专家委员会通过其协调和宣传工作组并与技术委员会协调，将制定一项宣传战略，就环经核算体系中央框架的更新进程与更广泛的社区进行接触(另见四.A 节)。

三. 专家委员会的任务授权和治理模式

16. 专家委员会的现有任务授权和治理模式是统计委员会 2010 年通过的(见第 41/108(c)号决定), 但委员会的工作过去几年自然发生了变化。考虑到这一点, 专家委员会同意审查现有任务授权和治理模式, 并评估是否需要进行调整, 以确保适当反映委员会的工作和优先事项, 以及是否有办法提高效率和改进宣传。2024 年 1 月, 主席团成立了一个小型任务小组, 讨论对委员会任务授权和治理模式的可能更新以及对工作方法的可能改进。该任务小组包括专家委员会主席、各工作组和各技术委员会的主席、国际货币基金组织(基金组织)和统计司。

17. 更新后的任务授权和治理模式进一步详细说明了专家委员会的治理结构, 包括提出选举一名共同主席, 并提出设立一个指导小组, 由主席团在统计委员会的代表组成, 以加强高级别接触, 并与统计部门内的相关工作领域和优先事项建立更好的联系。根据设想, 指导小组每年在统计委员会届会期间举行会议, 并在年内再增加一次会议。任务授权和治理模式辅有一份文件, 该文件叙述专家委员会各工作组和各技术委员会的工作方法和运作情况; 确定专家委员会及其各机构成员的程序; 专家委员会各机构之间以及与外部利益攸关方的宣传; 与环境核算伦敦小组的协调。

18. 专家委员会在 2024 年 6 月第十九次会议上讨论并核可了更新的任务授权和治理模式, 并作为背景文件提交统计委员会核可。

四. 专家委员会各工作组和各技术委员会以及环境核算伦敦小组的工作方案

19. 本节介绍专家委员会各技术委员会和各工作组的工作进展和今后计划。本节还概述了环境核算伦敦小组的活动。

A. A 领域: 协调和宣传(由澳大利亚统计局牵头)

20. 协调与宣传工作组重点促进环境经济核算各相关倡议开展协作, 促进将环经核算体系用于新出现的政策问题。这些努力需要各国统计局、职能部委和国际社会之间开展有力、有效的协作与宣传。今年, 工作组开发了一个将环经核算体系用于政策的网络研讨会系列。¹ 下一年, 工作组计划制定一项支持更新环经核算体系中央框架的宣传战略。

21. 网络研讨会系列“将环经核算体系用于政策”旨在突出强调环经核算体系可提供信息的各种优先和/或新兴政策领域, 展示环经核算体系的惠益, 探讨环经核算体系未予应用但可发挥作用并将各学科人员聚在一起的领域。2024 年举办了两次网络研讨会, 涉及环经核算体系与昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架监测框架之间的联系, 包括与生态系统相关的标题指标。这些网络研讨会是与

¹ 见 <https://seea.un.org/content/webinar-series-uses-seea-policy>。

《生物多样性公约》秘书处合作举办的，吸引了来自环境经济核算界以及其他各界，特别是生物多样性界的大量受众。

22. 工作组将制定一项支持更新环经核算体系中央框架的宣传战略，确保在更新过程中对编制者和用户群体进行包容和有效的外联。工作组将与环经核算体系中央框架技术委员会协调，拟订一项宣传战略(另见下文二.D节)。工作组要对从事环境-经济核算领域工作的不同群体及其关系进行总体情况评估，这将有助于工作组了解潜在的协作途径。

23. 工作组继续侧重于将环经核算体系纳入四个主要专题领域的主流：生物多样性、气候变化、衡量旅游业的可持续性和循环经济。这些是核算可以提供与环境挑战相关的宝贵见解的领域。

生物多样性

24. 生物多样性公约缔约方大会在 2022 年第十五次会议上通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其监测框架，其中包括基于环经核算体系生态系统核算的两个标题指标：指标 A.2，关于自然生态系统的范围；指标 B.1，关于生态系统提供的服务。统计司是生物多样性框架指标问题特设技术专家组的成员，协助起草了这两个标题指标的元数据。这项工作是与环经核算体系生态系统核算技术委员会密切协商开展的(更多详情见四.B(二)分节)。缔约方大会在第十六次会议期间除其他外审议了监测框架的技术更新、标题指标的可能分类以及特设技术专家组制定的指南等。预计在 2025 年缔约方大会第十六次会议续会上会通过关于这些问题的决定。

25. 专家委员会继续与生物多样性公约秘书处保持接触，支持缔约方使用统计工具和产品监测和报告《全球生物多样性框架》。

气候变化

26. 在 A 领域的工作继续优先将环经核算体系纳入气候变化倡议的主流。A 领域和更广泛的专家委员会继续为二十国集团数据差距倡议第三阶段作出贡献。第三阶段的建议 1 至 7 涉及气候变化统计的数据差距。环经核算体系为关于以下方面的建议提供方法基础：温室气体排放账户和国家碳足迹(建议 1)；能源账户(建议 2)；影响气候的政府补贴(建议 6)和减缓和适应气候变化的支出(建议 7)。²

27. 过去一年，作为数据差距倡议第三阶段的一部分，为二十国集团和参与经济体组织了几次虚拟会议/讲习班，以商定针对建议的具体目标，并促进就实施建议 1、2、6 和 7 取得进展。专家委员会也在与数据差距倡议任务小组就建议 6 和 7 合作开发报告模板，将其馈入环经核算体系中央框架的更新进程。今后几年，专家委员会，特别是环经核算体系中央框架技术委员会(B.1 领域)和数据库开发工作组(C 领域)，将继续与提供数据差距倡议秘书处的基金组织密切合作，为倡议第三阶段的相关建议推进方法和数据(另见四.A 节)。

² 见 <https://www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/DGI/g20-dgi-recommendations#dgi3>。

28. 此外，工作组为欧洲经济委员会(欧洲经委会)面向气候变化相关统计数据编制者和使用者举办的年度专家论坛以及欧洲经委会关于各国统计局在实现国家气候目标方面所发挥作用问题工作队的工作作出了贡献。工作队就各国统计局在《巴黎协定》框架下提出报告、满足适应和减缓气候变化、公正转型、气候行动的财政方面等领域的国家决策的信息需求以及向公众通报气候相关问题方面所起作用制定了指导意见。³ 经过广泛磋商，该指导文件于 2024 年 6 月由欧洲统计师会议核可，将于 2025 年作为正式出版物发布。

衡量旅游业的可持续性

29. 统计委员会在 2024 年第五十五届会议期间通过了《衡量旅游业可持续性的统计框架》后，专家委员会继续密切参与这一领域的工作，并与世界旅游组织统计委员会和衡量旅游业可持续性专家工作组进行协调。专家组目前正在为统计框架制定一项执行战略，并为国际可比性目的制定一套核心指标，这将支持扩大世界旅游组织管理的国际旅游业统计数据库。为开展这项工作，专家组将设立两个专门的任务小组：一个侧重于执行战略，另一个侧重于核心指标。此外，专家组，特别是其编辑委员会，将继续监督《衡量旅游业可持续性的统计框架》的定稿工作，以便将其出版和翻译成联合国正式语文。专家组还将继续关于衡量旅游业可持续性的研究议程。专家组将与专家委员会及其各工作组协调开展这些活动。

循环经济

30. 工作组继续与欧洲统计师会议主席团设立的欧洲经委会计量循环经济工作队协调，该工作队与经合组织共同编写了《欧洲统计师会议计量循环经济准则》(A 部分：概念框架、指标和计量框架)。⁴ 环经核算体系在指南中被认为是计量许多循环经济驱动因素以及对气候变化和生物多样性丧失等问题的直接和间接影响的重要框架。欧洲经委会工作队目前正在起草该框架的 B 部分，该部分将更详细地探讨可在多大程度上利用环经核算体系来编制拟议的核心指标。B 部分将提供关于编制核心指标的数据源的指南、机构协作要求、指标使用指南和进一步案例。专家委员会将继续参与这项工作；框架 B 部分计划于 2026 年 6 月提交欧洲统计师会议全体会议核可。

宣传

31. 环经核算体系网站⁵ 和季度通讯《环经核算体系新闻和说明》⁶ 继续作为专家委员会与利益攸关方和公众接触并向其通报情况的主要途径。该网站和通讯

³ 见 <https://unece.org/statistics/documents/2023/12/informal-documents/guidance-role-national-statistical-offices>。

⁴ 见 <https://unece.org/statistics/publications/guidelines-measuring-circular-economy-part-conceptual-framework-indicators>。

⁵ 见 seca.un.org。

⁶ 见 <https://seca.un.org/content/seca-news-and-notes-archive>。

是各国分享本国经验和出版物的重要机制，也是专家委员会重点介绍与本领域相关的国际倡议和活动的重要机制，例如世界银行与统计司 2024 年 3 月共同举办的将环经核算体系用于政策的网络研讨会系列和第七届自然资本全球政策论坛。

32. 该通讯每季度发行一次，受众在该年稳步增长，新增订户约 200 个，订户总数达 2 200 个。此外，统计司继续扩大环经核算体系网站的知识库，2024 年向知识库增加了约 70 种出版物，以及来自会议和活动的 250 篇论文和介绍。

B. B 领域，规范标准的方法制订

33. 专家委员会的 B 领域的工作侧重于通过制定准则，推进方法制定并支持实施环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算。本节介绍这两组的工作进展和计划开展的活动。

1. B1 领域，环经核算体系中央框架(由荷兰统计局牵头)

34. 虽然更新环经核算体系中央框架(见第二节)是环经核算体系中央框架技术委员会的主要重点，但技术委员会继续充当就环经核算体系中央框架相关材料提供反馈的论坛。特别是，今年技术委员会审查了 2008 年国民账户体系的更新工作以及作为国民账户体系修订进程一部分正在制定的相关指南，如关于计量国民账户自然资源的汇编指南，并为之提供了投入，以期查明和解决与环经核算体系可能存在的不一致之处。

35. 技术委员会还就联合国环境规划署(环境署)制定的《关于计量塑料在生命周期流动情况的统计准则》提供了反馈意见。该准则为国家统计局和其他相关组织汇编关于塑料的高质量可比统计数据提供方法指导，以便为负责任的消费和生产、循环经济等政策提供信息。准则使用环经核算体系核算框架对塑料和塑料废物进行核算；技术委员会对准则提供了反馈意见，重点是准则与环经核算体系中央框架的一致性。

36. 鉴于即将进行的环经核算体系中央框架更新工作，技术委员会扩大了成员范围，增加了新的国家，并考虑到了技术委员会的公平区域代表性。今年又有三个国家加入了技术委员会。

2. B2 领域，环经核算体系生态系统核算(由南非牵头)

37. 环经核算体系生态系统核算技术委员会负责维护环经核算体系生态系统核算和进一步发展方法，并通过制定准则支持实施工作。统计委员会 2021 年通过了环经核算体系生态系统核算，因而，环经核算体系生态系统核算技术委员会主要将活动侧重于制定技术指南，以支持各国的实施工作。

38. 技术委员会继续实施 2023-2025 年工作方案，重点关注以下三个部分：(a) 为各国制定实用的指导说明；(b) 支持为昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架制定基于环经核算体系生态系统核算的标题指标；(c) 监督森林生态系统任务小组和海洋核算任务小组。

39. 关于制定实用的指导说明，技术委员会与国际自然及自然资源保护联盟(国际自然保护联盟)合作，协助制定了在国际自然保护联盟全球生态系统类型学中实施农业生态系统类型的指南，并与欧盟委员会联合研究中心合作，正在制定一套结构化检查做法，促进指导、评估和提高生态系统服务账户的质量。

40. 技术委员会继续努力完善与环经核算体系有关的昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架标题指标的元数据，即指标 A.2，基于生态系统范围账户的自然生态系统的范围，以及指标 B.1，基于生态系统服务账户的生态系统提供的服务。由于《生物多样性公约》缔约方将于 2026 年开始并在此后定期提交国家报告，预计生物多样性框架会极大推动各国发展生态系统账户。

41. 技术委员会设立了协助开发指标 A.2 和 B.1 元数据的两个任务小组，并继续开展工作，支持开发关于这些指标的国家报告模板(由生物多样性公约秘书处牵头)并进一步制定汇编指南。这些任务小组由具有相关专门知识的技术委员会成员、指标问题特设技术专家组部分成员和其他相关专家组成。下一年，这两个任务小组将开始制定指标汇编指南，预计到 2026 年初在一些国家进行测试。

42. 统计司开启了一个由欧洲联盟供资的关于昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架监测框架的两年期项目，该项目将侧重于制定生物多样性框架标题指标 A.2 和 B.1 的汇编准则，并在三个项目国家进行测试。该项目还旨在建设项目国家汇编生态系统账户、特别是生态系统范围和生态系统服务账户的能力，并开发可支持为所有国家的指标汇编国家数据的工具和全球数据集。

43. 技术委员会正在参与一些致力推动实施和开发生态系统核算工具的相关倡议，特别是为了汇编生态系统范围和生态系统服务账户。技术委员会参与了环境生态系统核算开创性地观测应用(PEOPLE-EA)项目，该项目正在研究对地观测对汇编环经核算体系生态系统账户的相关性，并证明其对陆地和淡水生态系统的用处。同样，技术委员会参与了地球观测组牵头的全球生态系统地图集倡议，该倡议正在将高质量的全球、区域和国家生态系统地图汇集成一个单一的、开放的在线资源。

44. 技术委员会下设的森林生态系统和海洋核算这两个任务小组继续努力推进分别与森林生态系统和海洋有关的生态系统账户。森林生态系统任务小组侧重于制定关于森林生态系统的技术说明，以澄清林地和森林生态系统之间的概念差异，并指导如何根据世界自然保护联盟全球生态系统类型学确定森林生态系统。海洋核算任务小组制定了旨在支持各国制定方法和实施海洋账户的三份讨论文件，包括：(a) 全球盘点海洋账户实施情况；(b) 海洋核算数据结构；(c) 海洋生态系统服务。

45. 2024 年，技术委员会扩大了成员范围，增加了三个国家，以加强国家和区域代表性。在接下来一年，技术委员会将继续把工作侧重于全球生物多样性框架相关指标，制定支持汇编生态系统账户的指导说明并监督两个任务小组的工作。此外，预计技术委员会将酌情促进更新环经核算体系中央框架，确保其与环经核算体系生态系统核算保持一致。

C. C 领域，数据库开发(由经合组织牵头)

46. 数据库开发工作组负责按照国际统计标准和支持专家委员会优先领域的建议开发环经核算体系账户数据库。工作组旨在协调和统一数据收集活动，以减轻响应负担并建立协同作用。过去一年，工作组继续侧重于专家委员会 2016 年第十一次会议确定的五个优先领域(空气排放、能源、物质流、土地和水)。

全球数据库

47. 2024 年上半年，统计司和经合组织发布了首次全球收集空气排放和物理能流量账户数据的结果，该数据收集于 2023 年启动，以补充欧盟统计局对欧洲统计系统国家的数据收集工作。欧洲统计系统以外的几个国家响应了空气排放和物理能流量账户的全球数据收集活动。

48. 第二轮全球数据收集活动对问卷作了一些调整，以更好地与欧盟统计局的问卷保持一致，并提高国际可比性。总体而言，对 2024 年一轮数据收集的答复表明，与上一轮数据收集相比，所报告数据的可用性和粒度改进了。2024 年一轮收集的数据将于 2025 年初发布。

49. 全球数据库开发工作组与协调和宣传工作组一道，继续与数据差距倡议第三阶段进行协调并对其作出贡献(另见四.A 节)。关于空气排放和物理能流量账户的全球问卷为报告倡议的建议 1 和 2 提供了模板。

50. 环境署继续通过定期更新全球物质流数据库开展物质流量账户工作，该数据库涵盖 1970-2024 年期间，有 200 多个国家和地区，是可持续发展目标指标 8.4.1/12.2.1(物质足迹)和 8.4.2/12.2.2(国内物质消费)的来源之一。2024 年，环境署向全球可持续发展目标数据库报告了关于非欧盟国家的这些指标的估计数，并让这些国家验证国内物质消费估计数，如有可能，则代之以国家数据。在此审查阶段后，数据将在大约 2025 年 3 月报告给可持续发展目标全球数据库。

51. 关于土地覆被账户，工作组审查了经合组织、联合国粮食及农业组织和统计司与欧盟统计局、欧洲环境署和联合国防治荒漠化公约秘书处协商编制的土地覆被账户问卷草稿，以便在 2024 年底开始选定国家试行问卷。还编制了一份反馈表，收集各国汇编人员对问卷可能提出的意见和建议。在试点阶段，经合组织向七个经合组织成员国发了试行问卷，而粮食及农业组织与统计司协调，向 17 个成员国发了问卷。土地覆被账户的工作与欧盟统计局等机构正在进行的生态系统范围账户的工作相协调。预计 2025 年评价该试点研究的结果并向专家委员会报告。

52. 关于水账户，经合组织发起了一项研究，评估根据现有数据源、特别是经合组织/欧统局关于环境状况(内水)的联合问卷和统计司/环境署关于环境统计(水部分)的问卷，⁷ 汇编物理水流量账户的可行性，并确定如何利用基于模型的估计填补空白。经合组织和统计司将协调该可行性研究，确保采取全球做法。与

⁷ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/questionnaire>。

此同时，欧盟统计局打算对欧洲统计系统的国家进行一项研究，评估现有数据的质量和完整性，以及这些数据是否适合建立关于编制人用(家庭、工业、农业)水资源数量的水账户。此外，欧盟统计局还计划审查有无可能利用基于模型的估计编制物理水流量账户。工作组将就这些可行性研究的结果编写一份报告，并将在 2025 年 6 月专家委员会会议上讨论初步建议。这些建议将考虑到与环经核算体系生态系统账户的联系以及实施的可行性。

53. 欧盟统计局、国际能源署、基金组织、经合组织和统计司认识到，及时建立基于环经核算体系的、覆盖广泛国家的空气排放账户，会有助于密切审查温室气体排放的结构性趋势，于是尽可能有效利用现有数据协同开发估算技术，以生成与每季度及时提供的国内生产总值统计数据相对应的季度温室气体排放数据。基金组织的出版物《数据助力更绿色的世界：从业人员和政策制定者指南》(*Data for a Greener World: A Guide for Practitioners and Policymakers*)详细介绍了这些估算方法。基金组织、欧盟统计局和经合组织利用这一任务小组的工作，公布了基于环经核算体系的季度温室气体排放试验账户。

54. 工作组展望侧重于五个优先账户的本 2021-2025 年路线图⁸之后的时期，开始讨论从 2026 年开始的下一个路线图的可能优先账户。这包括重新评价现有优先账户，并确定潜在的新优先账户。下一个五年期(2026-2030 年)的优先账户将于 2025 年在专家委员会下次会议上提出。

环经核算体系人工智能促进环境和可持续性

55. 主题为“利用综合数据为气候变化和可持续发展政策提供信息”的第八届官方统计使用大数据和数据科学国际会议⁹于 2024 年 6 月 10 日至 14 日在西班牙毕尔巴鄂举行，由环经核算体系(SEEA)人工智能促进环境和可持续性(ARIES)(ARIES for SEEA)的开发方巴斯克气候变化中心主办。¹⁰环经核算体系界在会议的组织和实质性议程方面发挥了突出作用，其中包括关于专题“通过使用大数据、遥感和公民科学为生物多样性政策提供信息”的会议和关于专题“生态系统范围绘图和生态系统服务综合建模”的会议。会后举办了关于 ARIES for SEEA 的技术讲习班，通过使用 ARIES for SEEA 编制生态系统账户的实际动手练习，向各国统计局从业人员介绍了 ARIES 平台。

56. 2024 年开展的一些主要活动包括：通过巴斯克气候变化中心、多诺斯蒂亚国际物理中心、统计司和美国地质测量局之间的协作，推动 ARIES for SEEA 部门中心¹¹的工作；现场和虚拟参加在非洲、欧洲和拉丁美洲举办的能力建设讲习班；向哥伦比亚、德国、希腊、意大利、尼日利亚、挪威、塞内加尔和斯洛伐克等国提供关于编制生态系统账户的技术支持；与各国统计局一起测试模型；

⁸ 见 https://seea.un.org/sites/seea.un.org/files/area_c_roadmap_status_of_accounts.pdf。

⁹ 见 <https://unstats.un.org/bigdata/events/2024/conference/>。

¹⁰ 见 <https://seea.un.org/content/aries-for-seea>。

¹¹ 见 <https://unstats.un.org/bigdata/hubs/spain/>。

将 ARIES 平台与欧洲空间局的 openEO 平台连接起来，以便逐步将在欧洲联盟自然资本综合核算项目下开发的模型纳入 ARIES 生态系统；继续为世界银行的报告《国民财富变化》编制陆地生态系统植被和土壤碳储存的全球基线估计。ARIES 团队还支持基金组织为前瞻性的物理和转型风险指标制定风险框架，以减轻日益频繁和严重的气候灾害对人口和经济的影响。该应用程序用户数从约 4 800 个增至 6 000 个。

D. D 领域，实施和统计能力建设(由肯尼亚国家统计局和亚洲及太平洋统计研究所牵头)

57. 实施和统计能力建设工作组负责协调能力建设活动并监督统计司开展的年度环境经济核算和辅助统计全球评估。过去一年，工作组还致力于振兴环经核算体系协调人网络。

环境经济核算和辅助统计全球评估

58. 全球评估有助于更好地了解各国实施环经核算体系情况，包括机构和供资安排；各国实施账户的优先事项和今后计划；获得和提供的技术援助；账户使用情况。¹² 评估还支持通过实施环经核算体系，监测关于将生态系统和生物多样性价值观纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和核算的可持续发展目标指标 15.9.1。2024 年所作全球评估是简略评估，简略评估在基准年之间进行，以收集各国正在编制的特定账户的信息。评估结果作为背景文件提供给统计委员会。

振兴环经核算体系协调人网络

59. 根据专家委员会的要求，工作组审查并更新了环经核算体系协调人网络的职权范围，确保更新后的职权范围反映更广泛的环经核算体系界的投入。更新后的职权范围包括协调人的以下职责：回应国际请求，包括协调各国对全球评估的答复和数据收集工作；就国际机构对有关国家环境账户的询问充当联络人，并酌情支持国家一级的活动；在协调人之间交流与实施环经核算体系有关的信息和信息。专家委员会在第十九次会议上核可了经更新的职权范围。下一年，工作组旨在通过分享关于环经核算体系相关活动的信息、能力建设项目和其他相关信息，定期与环经核算体系协调人网络成员接触。也鼓励各国在国家一级增强环经核算体系协调人的权能，并让他们参与进来。大多数协调人来自国家统计局，其所在组织应鼓励提高他们在国家和国际一级的能见度。

工作组成员的主要实施活动概要

60. 工作组协调全球和区域层面的能力发展活动，并确保更广泛地分享在各国实施环经核算体系的经验教训。为确保更好地协调能力建设活动，专家委员会同意扩大 D 领域的成员，除其他外，纳入区域开发银行、开展环经核算体系实施活动的其他国际组织和其它实体以及各国。下文概述了工作组成员的主要实

¹² 见 <https://seea.un.org/content/global-assessment-environmental-economic-accounting>。

施活动。应当指出，由于流动性危机，工作组的一些成员，特别是联合国实体，在开展环经核算体系实施活动方面继续面临资源限制，因此，它们的能力建设工作在过去一年受到了限制。

61. 统计司与伙伴合作举办了两次面对面讲习班，一次侧重于与亚洲及太平洋统计研究所合作支持中亚和高加索国家的气候变化和生物多样性政策，另一次侧重于与西亚经济社会委员会、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心、阿拉伯统计培训研究所和国际能源署合作开展的能源统计、平衡和账户。除了欧洲联盟资助的关于昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架监测框架的项目(另见四.B2 分节)外，统计司还将开始实施一个关于通过人工智能和数据创新为加勒比小岛屿发展中国家实施循证气候行动的四年期发展账户(第十七批)项目，该项目部分侧重于加勒比小岛屿发展中国家的海洋核算，针对沿海地区和气候变化对海岸生态系统造成的压力。

62. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)通过其统计司和亚洲及太平洋统计研究所，与合作伙伴协作，于 2024 年举办了几次面对面的全球和区域讲习班，侧重于能源、空气排放、水和生态系统账户，并推动了关于环经核算体系中央框架和基于环经核算体系的气候变化相关指标的电子学习课程。向不丹(森林、土地)、斐济(森林)、马尔代夫(环经核算体系路线图)、蒙古(废物)、帕劳(能源、水)、萨摩亚(水、海洋)、汤加(能源、土地)和瓦努阿图(土地)提供了在国内的和远程的技术援助。此外，还举办了两次侧重于环经核算体系的知识共享会，作为亚太数据集成同业交流群的一部分。亚太经社会在 2025 年将继续开展环经核算体系能力建设活动，包括就环经核算体系相关的亚太优先事项专题，包括与气候变化信息相关的专题，提供有针对性的技术援助，并举办在线和面对面讲习班。

63. 环境署与联邦科学与工业研究组织协作，在其关于经济范围的物质流量账户的电子学习课程中增加了一个关于贸易流量的新模块。2025 年会增加两个关于物质外流和平衡项目的模块，加入此模块与现有的国内开采模块。环境署还在厄瓜多尔和纳米比亚发起了关于经济范围的物质流量账户的能力建设活动，并向布隆迪提供了关于确定优先账户的支持，向不丹提供了关于森林账户的支持(与亚太经社会协作)。这项工作 2025 年将继续进行。

64. 亚洲开发银行目前正与选中的成员国合作汇编环经核算体系特定账户，其中包括亚美尼亚(空气排放)、泰国(森林、土地)和哈萨克斯坦(自然资本)。亚洲开发银行还与印度尼西亚开展海洋账户方面的工作，并对印度尼西亚的海洋经济进行初步估算。还向菲律宾提供了与环经核算体系有关的培训。最后，已开始实施一个三年期项目，更新蒙古的环经核算体系实施情况并使其现代化，目前正在讨论针对其他国家的进一步技术援助项目。

65. 2024 年，基金组织就宏观环境和气候变化统计数据举办了两次面对面会议和一次为期三天的高级别讲习班。此外，还为中美洲成员国和多米尼加共和国举办了虚拟培训。这些课程是为特定参与者和区域定制的，但大致侧重于环境核算概念、数据评估和估算方法。基金组织还在孟加拉国、哥伦比亚、加纳、

印度尼西亚、秘鲁、南非和越南等 10 个国家实施一项由瑞士国家经济事务秘书处资助的能力发展方案，旨在编制和完善能源和空气排放账户，以及莫桑比克的物理和转型风险指标。与亚太统计所联合为参与此项目的国家举办了一个关于汇编能源和空气排放账户的课程。

E. 环境核算伦敦小组(由德国联邦统计局牵头)

66. 伦敦环境核算小组是统计委员会的一个城市小组，为来自各国统计局、国际组织、学术界、研究团体和其他方面的专家提供一个论坛，以支持进一步制定环经核算体系方法及其实施工作。该小组每年开会讨论研究专题，并与专家委员会密切协调自己的工作方案。为更新环经核算体系中央框架，伦敦小组与环经核算体系中央框架技术委员会协调，同意协作编写有关问题的立场文件，并为深入讨论提供一个论坛。

67. 伦敦小组第 30 次会议由美国经济分析局主办，于 2024 年 9 月 30 日至 10 月 3 日在华盛顿特区举行。¹³ 会议用了两个多整天的时间讨论为更新环经核算体系中央框架编写的关于以下专题的文件：处理环境中人为引起的流动；处理排放交易机制以及税收和补贴账户中的问题；核算气候变化减缓和适应支出；环经核算体系中央框架中的水处理；自然资本的定义和范围；土壤账户。这些文件将根据收到的反馈意见加以完善，并将作为投入直接纳入为更新环经核算体系中央框架成立的任务小组的工作。伦敦小组的专家受到了邀请，表示有兴趣加入这些任务小组。

68. 会议还举行了专门会议，讨论与生态系统和森林账户、连接到生态系统服务的货币价值、危害和风险指标核算以及中央框架的其他应用有关的问题。最后，伦敦小组在成立三十周年的专门庆祝会议上回顾了小组在制定现行环经核算体系标准方面的关键作用、前进方向以及前 29 次会议的趣闻轶事。

69. 在第 30 次会议上，伦敦小组同意审查任务授权，并调整名称，以更好地反映其从事环境经济核算的范围，并考虑到专家委员会的新任务授权和治理模式。一旦审查完成，伦敦小组将向统计委员会提交报告。伦敦小组下次会议将由爱沙尼亚统计局主办，于 2025 年 9 月在塔林举行。此次会议将作为一个契机，进一步讨论关于更新环经核算体系中央框架的问题的进展情况，并分享环经核算体系生态系统核算的经验和方法问题。

五. 讨论要点

70. 请统计委员会：

(a) 核可更新环经核算体系中央框架的工作方案，其中涵盖更新方面的问题清单、更新进程、供资以及对利益攸关方的宣传和接触，具体如二.A-D 节所述；

¹³ 见 <https://seea.un.org/events/london-group-environmental-accounting-30th-meeting>。

(b) 核可专家委员会更新后的任务授权和治理模式，具体如第三节所述；

(c) 就专家委员会各工作组和各技术委员会的总体工作方案发表意见，具体如四.A-D 节所述；

(d) 就专家委员会继续参与循环经济、生物多样性和可持续旅游业倡议以及气候变化倡议，包括数据差距倡议第三阶段及其气候变化建议发表意见，具体如四.A 节所述；

(e) 就在支持实施环经核算体系生态系统核算，特别是对昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架而言，以及在制定生态系统账户汇编指南方面取得的进展发表意见，具体如四.B.2 节所述；

(f) 就环经核算体系优先领域的全球数据库开发进展情况以及评估今后优先领域的计划发表意见，具体如四.C 节所述；

(g) 就各国在执行环经核算体系和协调能力建设活动方面取得的进展以及与环经核算体系国家协调人的互动协作发表意见，具体如四.D 节所述；

(h) 就伦敦小组的工作方案发表意见，具体如四.E 节所述。
