



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
18 December 2024  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

## 第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程\* 项目 3(g)

供讨论和决定的项目：移民统计

## 移民统计

## 秘书长的报告

## 摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2024/312 号决定和以往惯例提交。报告编制了秘书处经济和社会事务部统计司和联合国移民统计专家组根据统计委员会第 49/101、50/117、52/109 和 54/104 号决定所载的要求在 2023 年和 2024 年开展的工作。特别是，报告概述了关于国际移民和临时流动统计的订正建议，这些建议更新并取代了 1998 年的《国际移民统计建议第一订正本》([ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1](#))，以反映当代移民模式、新出现的数据需求和不断演变的统计能力。秘书长在报告中还重点介绍了以数据可用性和集成、能力发展以及国际移民统计论坛为重点的其他工作。最后，报告提供了关于统计司和专家组的计划和优先事项的资料。

有待委员会采取的行动包括核可关于国际移民和临时流动统计的订正建议，并就统计司和专家组的计划和优先事项提供指导，特别是在国家、区域和全球各级落实订正建议方面。

\* [E/CN.3/2025/1](#)。



## 一. 导言

1. 国际移民和人员流动继续影响全球各地的人口、社会和经济动态，使关于这些现象的可靠和及时的统计对有效决策和治理越来越重要。尽管日益需要证据来为移民政策提供信息，但国际移民统计仍然存在巨大差距。例如，根据秘书处经济和社会事务部统计司《人口统计年鉴》的数据收集，在全球一级，仅提供了自 2015 年以来 61 个国家和地区的移民流入统计数据，<sup>1</sup> 以及 31 个国家和地区的流出统计数据。<sup>2</sup> 在当前全球一级的一轮人口普查(2015-2024 年)期间，仅提供了 61 个国家和地区的移民存量统计数据。<sup>3</sup> 其中，并非所有上述国家能够编制按年龄和性别等关键特征分类的移民统计数据。<sup>4</sup>

2. 对数据的需求日益增加，加上日益复杂的移民模式，以及数据收集和处理方面的技术进步，给国家统计系统带来了机遇和挑战。这一不断演变的情况突出表明，需要更新国际统计标准，以便更好地反映当代流动模式，同时促进各国移民统计数据的统一和可比性。为应对这些事态发展，并遵循统计委员会 2018 年第 49/101 号决定赋予的任务，联合国移民统计专家组与统计司协作，对《国际移民统计建议第一订正本》(ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1)进行了全面修订，以更好地满足当前和新出现的数据需求。

3. 本报告概述了作为背景文件提交给委员会的订正建议。订正建议的关键组成部分经过广泛的全球协商，并得到委员会的此前核可，其中包括国际移民概念框架、概念及定义(见委员会第 52/109 号决定)以及关于国际移民和临时流动的核心和补充指标(见委员会第 54/104 号决定)。2025 年，将按照要求(载于经济及社会理事会第 2024/312 号决定)，请委员会核可最终形式的订正建议，并将这些内容和其他核心内容合并在一起。

4. 此外，报告介绍了统计司和联合国移民统计专家组开展的其他工作，包括：  
(a) 根据《人口统计年鉴》和人口普查数据收集，为移民数据的可用性制定基准；  
(b) 编制关于宏观和微观数据集成方法的技术材料，以改进国际移民估测，并编写案例研究；  
(c) 制定各国可根据《建议》改进数据源使用、数据可用性以及国际移民和临时流动统计总体质量的准则。上述工作的成果最终将作为补充背景文件提交给委员会。报告讨论的其他议题是能力发展活动，包括第四次国际移民统计论坛的早期筹备工作，以及统计司和专家组的计划和未来优先事项。

<sup>1</sup> 参阅按入境原因划分的流入总额列表。2024 年 11 月 13 日查阅了 <http://data.un.org/>。欧洲国家的数据由欧盟统计局汇编，未被列入分析。

<sup>2</sup> 参阅按离境时身份分列的流出总额列表。2024 年 11 月 13 日查阅了 <http://data.un.org/>。欧洲国家的数据由欧盟统计局汇编，未被列入分析。

<sup>3</sup> 参阅本地和外国出生人口总数列表。2024 年 11 月 13 日查阅了 <http://data.un.org/>。

<sup>4</sup> 应当指出，各国收集的数据可能多于其在《人口统计年鉴》数据收集中所报数据。

## 二. 关于国际移民和临时流动统计的订正建议的主要内容

5. 自 1998 年《国际移民统计建议第一订正本》发布以来的 26 年中，全球流动模式、技术和统计系统的重大变化突出表明需要更新国际统计标准。虽然 1998 年框架为跨国可比性提供了一些基础，但事实证明，对于当今的动态移民格局来说，该框架过于僵化，因为旅行障碍减少、通信改善以及区域自由行动协定改变了国际移民和临时流动模式。此外，随着许多国家逐步转向综合人口数据系统并更多地使用行政数据源，在计量和分析国际移民流动和存量方面出现了新的挑战 and 机遇，因此有必要订正建议，以更好地处理数据集成以及决策者和统计部门不断演变的需求。

6. 订正建议涉及与国际移民计量有关的几个重要问题。第一个主要问题涉及国际移民流动与移民人口存量之间的经常失调。第二是国际移民与国际临时流动之间的区别。订正建议就需要计量的流动持续时间和类型提供了指导，以了解这一区别。第三个问题涉及国际临时流动和相应的临时人口存量计量的一致性这一相关事项。

7. 订正建议认识到制定适用于所有国家的概念和定义的挑战，因此力求既与国家决策相关，又促进各国和不同国际统计框架之间的可比性。

8. 本次《建议》订正本的主要目的包括：(a) 加强与决策所需数据之间的联系；(b) 就数据收集、汇编和分析提供指导；(c) 重新审视“国际移民者”和相关现象的统计概念和定义；(d) 涵盖新的移民模式和新的数据源；(e) 纳入相关框架，如 2018 年《难民统计国际建议》和国际劳工组织关于国际劳工移民统计的新准则，同时确保上述框架之间的协调统一。

### A. 核心和补充移民统计

9. 关于国际移民的概念统计框架及概念和定义已提交给统计委员会，并在委员会第五十二届会议上被核可为订正建议的核心组成部分。委员会第五十四届会议核可了关于国际移民和临时流动的核心和补充指标。

10. 这些核心和补充统计数据为各国提供了计量和监测国际移民和临时流动的明确框架。该框架强调区分常住人口和临时人口的重要性，同时保持存量和流量计量的一致性。虽然四项核心统计数据是所有国家应努力编制的最低限度数据，但关于临时流动的补充统计数据为这种流动特别相关的国家提供了重要的补充措施。这样，《建议》承认各国有不同的统计能力和移民背景，同时仍然通过标准化概念和定义促进国际可比性。

### B. 与关于人口和住房普查的原则和建议及其他相关概念框架保持一致

11. 移民统计与总人口统计之间的一致性对于建立和维护强有力的国家人口数据系统至关重要。关于国际移民流动的统计数据必须与各国计量其常住(或登记)人口的方式保持一致，因为移民是人口变化的一个关键组成部分。为此，订正建议确认了将一般人口(例如《人口和住房普查的原则和建议》草案，第 4 次

修订版)和跨越国际边界的特定人口(劳工移民和难民)的计量概念化的关键相关统计框架。订正建议还确保关于国际移民和临时流动的统计数据与上述框架保持一致。

12. 从概念上讲,国际移民与国际临时流动之间的区别在于居住概念。因此,订正建议中的居住或居住地定义符合《人口和住房普查的原则和建议,第4次修订版》,其中建议各国在根据以下两项标准之一考虑居住地时适用12个月的门槛:

(a) 该人在过去12个月的大部分时间里(即至少6个月零一天)连续居住的地方,不包括因假期或工作任务而暂时离开,或打算居住至少6个月零一天;

(b) 该人在至少过去12个月时间里连续居住的地方,不包括因假期或工作任务而暂时离开,或打算居住至少12个月。

13. 这一定义构成了区分常住人口(包括符合停留期标准的有证和无证者)和临时人口的基础。

14. 《建议》承认,适用通常居住概念给基于登记册的统计系统带来了特殊挑战。虽然人口普查建议根据实际或预期停留时间(通常为12个月)界定居住,但基于登记册的制度通常通过法律或行政登记要求界定居住。上述情况可能会导致“登记常住人口”和“通常常住人口”之间的差异,原因是登记时间、资格以及登记和取消登记行为的差异。

15. 《建议》通过允许各国根据本国计量常住人口的方法调整其移民流动来解决上述挑战。就基于登记册的系统而言,这一对接意味着通过登记状况变化来计量移民情况,同时制定方法,包括“生命迹象”方法,以衡量登记册中可能遗漏的人口,并使用数据集成技术,将基于登记册的存量与其他来源的移民数据进行核对。这一灵活性使各国能够在编制国际可比统计数据的同时保持内部系统的一致性。

16. 国际临时流动包括所有导致停留少于最低停留时间要求的国际流动,例如包括与日常通勤、朝圣、医疗、季节性劳工和教育相关的流动。某些类型的国际流动不会导致居住国的改变,但会对一国的经济和社会环境产生重大影响,这对目的地国和原籍国具有特别的政策意义,例如最终很有可能加入国际移民流动的国家。订正建议中提出的国际临时流动框架侧重于这些类型的临时流动,重点是与以下方面有关的流动:(a) 劳动力市场;(b) 教育或培训服务;(c) 保健或医疗服务;(d) 过境的寻求庇护者。旅游和商务旅行不属于《建议》的统计框架范围,而是承认旅游统计的专门标准。<sup>5</sup>

17. 国际临时流动的特点可能是同一批人(例如因工作或学习原因而通勤的人,或在另一国有第二个家或家庭的人)在特定一年内反复跨越同一国际边界的循环流动。此类流动还可能涉及一年只发生一次的临时停留,可能包括短期合同工或季节性农业工人。在这两种情况下,重要的是不仅要记录与流动相关的事件,

<sup>5</sup> 世界旅游组织,2008年国际旅游统计建议。

还要反映停留时间和流动目的。为此，建议采用“服务人口”框架，<sup>6</sup>根据上述框架，人口和流动按签证类别和(或)在该国停留的平均时间(人日概念)计量。在与劳工有关的移民和临时流动方面，《建议》与国际劳工组织的国际劳工移民统计准则订正草案<sup>7</sup>保持一致。

18. 《建议》承认被迫流离失所者的特殊情况。该框架包括建议将符合停留期标准的寻求庇护者和难民作为常住人口的一部分，承认流离失所情况可能会长期存在。在这些情况下，许多人寻求返回以外的解决办法，如融入当地社会或重新安置。关于难民和被迫流离失所人口的详细计量，《建议》提及《难民统计国际建议》中提供的全面指导。<sup>8</sup>

### C. 建立和改进移民数据系统

19. 编制全面的移民统计数据需要国家统计局与收集和维持移民相关行政数据的各政府机构积极协作。许多上述数据，包括人口登记册、签证记录和过境信息，由内政部、移民局和边境机构等实体掌管。因此，成功的移民数据系统取决于建立强有力的体制安排，使国家统计局和行政数据编制者之间能够定期分享数据和进行协调，特别是在各国转向合并多种数据源的更综合统计系统的情况下。

20. 国家移民数据系统可分为三大类：完全依靠实地数据收集的系(人口普查和住户或其他调查)；拥有完全行政系统的系(完善的基于登记册的统计系统)；综合使用实地和行政数据源的系。《建议》考虑到各国不同的移民数据系统和相关的数据能力，并就如何改进每一类系统提出了指导意见，期望随着移民数据系统的演变，这些系统将纳入各种数据源。讨论了不同数据源——实地、行政和非传统数据源——对编制国际移民流动和各类常住人口存量统计数据的适用性。敦促各国确定最适当的数据源，并确保国际移民流动数据与常住人口存量数据之间的一致性，以便大体全面覆盖相关人口。

21. 《建议》强调，建立或改进综合移民数据系统需要一个结构良好的有利环境和各利益攸关方之间的有效协调。满足上述要求涉及创建健全的法律和技术框架，以促进不同组织和政府机构之间的数据共享、集成和保护。一个明确的法律框架确保数据可以安全有效地共享和集成，而强大的技术基础支持数据管理、集成和分析的复杂过程。

22. 某些最佳做法和改进机会适用于所有类型的移民数据系统——实地、综合和完全基于登记册。鼓励各国加强双边和区域数据交换，包括编制镜像统计，同时制定确保数据隐私和安全的正式规程。让不同的利益攸关方-从政府机构和

<sup>6</sup> “服务人口”一词是指在居住国以外的国家提供或使用服务的人口。有关服务人口的更多信息，见《人口和住房普查的原则和建议，第4次修订版》。

<sup>7</sup> 国际劳工组织的国际劳工移民统计订正准则预计将于2025年定稿。

<sup>8</sup> 难民、境内流离失所者和无国籍状态统计专家组，《难民统计国际建议》，2018年。

非政府组织到学术机构和移民社区-参与进来，可以扩大获得替代数据源和专业知识的机会，并可提高对难以接触人口的覆盖面。

23. 鼓励将定性方式与定量方法相结合，以更全面地了解移民动态。定性研究为了解移民者经历和动机提供了重要的见解，补充了统计数据。方法的透明度至关重要；各国应提供关于来源、定义和局限性的详细元数据，同时公开承认数据的不确定性。这种做法有助于建立信任，促进负责任地使用移民统计数据。

24. 《建议》提议各国鼓励创新和试验，以支持持续的系统改进。保持适应新趋势的灵活性可确保移民数据系统保持相关性和有效性。关于国际移民和流动统计订正概念框架落实情况的技术报告已作为背景文件提交给统计委员会，其中阐述了关于建立和改进移民数据系统的进一步建议。该报告为各国提供了实际指导，有助于有效利用数据源执行《建议》，编制统计数据。

#### D. 数据集成

25. 数据集成是将来自两个或两个以上来源的数据合并以产生统计产出的过程，是提高移民统计质量和可用性的一项有用战略。在许多情况下，与依靠单一数据源相比，它可以提供更及时、准确和精细的数据，同时与收集新数据相比，成本和受访者负担更低。订正建议讨论了如何利用微观和宏观数据集成方法将不同数据源的数据合并，作为背景文件提交给统计委员会并附有说明性案例研究的关于国际移民分类统计数据集成的技术报告对此作了进一步阐述。

26. 微观数据集成涉及将多个数据源的个人记录联系起来，从而详细分析移民者的特征和长期流动情况。这一方法需要获得记录级数据，其中包括关键识别变量，并在有人口登记册的国家中得到普遍使用。宏观数据集成将不同来源的汇总数据合并，以生成新的统计数据；这一方法通常在由于法律、技术或资源制约而无法获得微观数据时使用。

27. 这两种方法都提出了不同的方法学挑战。微观数据集成必须确保跨源记录的准确匹配，无论是采用确定性还是概率性方法。宏观数据集成在合并具有不同定义和覆盖范围的数据时面临内部一致性和验证的挑战。《建议》为在保持统计质量的同时应对这些挑战提供了指导。

#### E. 沟通在国际移民统计方面的作用

28. 沟通在整个移民统计数据生命周期中发挥着不可或缺的作用，包括数据收集之前、期间和之后。在数据收集之前和期间与受访者有效沟通有助于建立信任和理解，特别是在与难以接触或边缘群体合作时，而就方法变化进行明确沟通可确保利益攸关方随时了解不断演变的统计做法。

29. 移民统计的沟通是在复杂的政策和公共辩论中进行的，这往往对国家统计局提出很高的要求。由于移民是许多国家最分化的政策领域之一，媒体、决策者、企业、民间社会行为体和越来越懂数据的公众对此产生了浓厚的兴趣。统计提供者必须认识到他们在这些辩论中的作用，承认收集和传播移民和移民者数据在影响公众理解 and 政策应对方面具有重要性和责任。

30. 订正建议强调，移民统计的沟通必须以道德考虑为基础，因为移民数据在根本上关系到人。这一以人为本的方法应引导统计数据的列报和背景方式，确保技术准确性与尊重数字背后个人尊严的清晰易懂解释相平衡。

31. 为了满足上述需求，同时保持统计完整性，鼓励国家统计局在移民统计方面采取“整个政府部门一体联动”的沟通方法，与其他政府机构和利益攸关方就共同术语和目标开展协作。《建议》还强调指出必须为统计数据提供适当的背景，以帮助用户不仅了解数字本身，而且了解其在更广泛的社会和经济人口流动模式中的意义。

32. 要有效沟通移民统计数据，就必须认真考虑具有不同需求和专门知识水平的多种受众。虽然技术用户可能需要详细的方法信息和原始数据，但决策者和公众往往需要清晰的摘要和可视化内容，以便理解复杂的移民模式。通过满足这些不同需求的深思熟虑的沟通战略，国家统计局可以帮助确保移民和移民者统计为循证政策制定和知情公众披露作出有意义的贡献。

### 三. 统计司和联合国移民统计专家组的其他工作

33. 自向委员会提交上次报告以来，联合国移民统计专家组于 2024 年 6 月 11 日以虚拟方式举行了一次全体会议。与此同时，在专家组领导下工作的其余活跃任务组多次开会，以推进其工作方案。专家组还派代表出席了 2024 年 7 月 16 日至 19 日在华沙举行的国际移民和临时流动统计技术讲习班。此外，在第三次国际移民统计论坛期间，专家组于 2023 年 1 月在圣地亚哥举行了一次非正式会议。

34. 统计司继续为专家组的所有活动以及执行统计司关于移民统计的工作方案提供实质性和秘书处支持。该司的关键工作详述如下。

#### A. 数据

35. 在统计委员会核可国际移民概念框架和指标后，统计司开展了一项基准设定工作，以评价制定新的经核可指标的可行性。通过分析官方数据、普查问题以及来自统计司《人口统计年鉴》数据库、普查专题数据库和其他相关资源的元数据，这项工作力求找出目前的数据差距和能力建设需求。关于这项工作的报告已作为背景文件提交给委员会。它为加强国家移民统计数据编制和改进全球国际移民数据收集提供了见解。

36. 主要调查结果表明，各国和各地区根据 2010 年世界人口和住房普查方案期间报告的数据编制所建议的核心国际移民统计数据的能力各不相同。与存量统计数据相比，移民流动统计数据的编制更具挑战性。虽然许多国家收集的数据能够按年龄、性别、国籍国和出生国等主要专题分类，但按次要专题进行分类目前不太可行。非洲以及拉丁美洲和加勒比尤其需要开展能力建设。虽然大多数国家在人口普查中列入了关于公民身份以及受访者是本国还是外国出生的问题，但较少有国家述及停留期和移民原因等次要议题。各国在方法、概念和定义方面的差异，以及元数据收集方面的差距，影响到移民数据的可比性和分析。

## B. 能力发展

37. 作为在《2030 年可持续发展议程》和《安全、有序和正常移民全球契约》背景下改进国际移民数据收集和使用的能力发展项目的一部分，统计司根据关于国际移民的订正概念框架、统计定义和核心统计数据，开发了一个题为“国际移民统计简介”的电子学习课程。该课程旨在为学习者提供国际移民统计基本概念的坚实基础，涵盖移民数据的主要定义、来源和用途，并介绍有效制作、收集和利用国际移民统计数据所需的实用工具和知识。这是一门介绍性的自定进度课程，面向在国家、区域或国际统计机构工作的人员，或在从事与国际移民和移民者有关的数据工作的职能部委工作的人员。电子学习课程于 2023 年在联合国全球平台学习管理系统上推出，至今已有 220 多名人参加学习。

38. 除了在线异步提供外，这一电子学习内容还被纳入一个由教员辅助的混合课程格式，作为统计司支持马尔代夫开展能力建设的一部分，在非洲、亚洲及太平洋和拉丁美洲关于可持续发展目标细分指标行政数据的发展账户项目的背景下提供。在 2023 年 11 月至 2024 年 4 月的六次会议上，这一根据国情定制的试点课程将移民统计理论和概念框架与马尔代夫此类数据编制相关的实际要素相结合，以虚拟方式向编制移民和移民者数据的国家统计局和相关政府机构提供。

39. 统计司与波兰统计局合作，举办了为期四天的国际移民和临时流动统计技术讲习班，以解决可靠和及时的移民数据可用性方面的差距，这对于根据《安全、有序和正常移民全球契约》和《2030 年议程》设计有效的业务和政策应对措施至关重要。该讲习班于 2024 年 7 月 16 日至 19 日在华沙举行，促进了关于编制移民统计最佳做法的知识交流，讨论了落实订正概念框架的挑战和解决方案，并加强了参加国的能力。48 名与会者包括来自国家统计机构、相关政府机构和国际组织的代表以及移民统计领域的专家。可在线查阅讲习班报告，<sup>9</sup> 讲习班的成果为修订《建议》提供了信息。

40. 根据统计委员会第 50/117 号决定的授权，联合国移民统计专家组推动了制定一项全球方案的工作，以支持各国在移民统计方面的能力建设。2024 年 1 月至 4 月开展了一项调查，以收集国际和区域组织在各国开展能力发展活动的信息。收到了 12 个国家机构和 4 个国际组织的回复。调查确定了共同的挑战，包括组织能力和技术知识有限，财政和人力资源制约以及政治承诺不足。查明了有效和无效的做法，以期促进前者，减少后者。调查还突出表明长期承诺、政府自主权和区域合作的重要性，强调需要持续努力加强国家统计系统，增进协调，建立信息共享平台并为成功实施国际统计标准调动资源。

<sup>9</sup> 可查阅：<https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2024/migration-wk-poland-2024/Conclusions-Technical%20Workshop%20on%20International%20Migration%20Statistics.pdf>。



## C. 国际移民统计论坛

41. 目前正在与伙伴机构(经济和社会事务部、国际移民组织和经济合作与发展组织)筹备第四次国际移民统计论坛。该论坛将于 2025 年 6 月 16 日至 18 日在瑞典马尔默举行，由马尔默大学和瑞典政府提供支助。与以往的论坛一样，欧盟统计局正在提供支助，以便发展中国家国家统计机构的代表参加。

## 四. 计划和优先事项

42. 统计司将根据委员会核可的订正概念框架和核心移民统计数据，并根据统计司开展的基准设定工作所提的建议，修订《人口统计年鉴》数据收集中使用的国际移民问卷。

43. 统计司将继续为专家组的所有活动提供专家咨询和秘书处支持。如果有足够的可用资源，该司将根据各国的请求，在技术合作项目范围内，继续开展能力建设，协助各国落实订正建议。

44. 统计司在联合国儿童基金会的支持下，正在编写一份关于传播国际移民统计最佳做法的出版物，目的是加强对国际移民统计和数据的参与和了解。该出版物将涵盖数据收集期间和传播阶段的沟通战略；与包括儿童在内的特殊人口群组有关的问题；数据可视化技术；叙述和讲故事；传播平台；媒体参与以及对沟通工作的评价。

45. 统计司和人口司将与经济合作与发展组织和国际移民组织协作，继续支持第四次国际移民统计论坛的筹备工作。

## 五. 有待统计委员会采取的行动

46. 请委员会：

(a) 表示注意到统计司和联合国移民统计专家组在改进移民和移民者统计方面开展的工作；

(b) 核可关于国际移民和临时流动统计的订正建议；

(c) 核准统计司和联合国移民统计专家组的计划和优先事项，特别是能力建设活动，这些活动将在订正建议的基础上，以综合方式加强移民和移民者统计数据的收集、管理、汇编和使用；

(d) 呼吁会员国和国际组织调动必要的资源、技术援助和伙伴关系，以确保成功和可持续地编制和使用国际移民和移民者统计数据。