

**Статистическая комиссия****Пятьдесят шестая сессия**

Нью-Йорк, 4–7 марта 2025 года

Пункт 3 г) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения: статистика миграции**Статистика миграции****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2024/312 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой. В нем рассказывается о недавней работе Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, проделанной ими в 2023 и 2024 годах во исполнение просьб, высказанных Статистической комиссией в ее решениях 49/101, 50/117, 52/109 и 54/104. В частности, в докладе описываются пересмотренные *Рекомендации по статистике международной миграции и временной мобильности*, которые обновляют и заменяют собой *Рекомендации по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание (ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1)* 1998 года, с тем чтобы отразить современные модели миграции, возникающие потребности в данных и развивающийся статистический потенциал. В докладе Генеральный секретарь освещает также другую работу, касающуюся обеспечения доступности и интеграции данных, развития потенциала и Международного форума по миграционной статистике. Наконец, в докладе приводится информация о планах и приоритетных задачах Статистического отдела и Группы экспертов.

Меры, которые рекомендуется принять Комиссии, включают одобрение пересмотренных *Рекомендаций по статистике международной миграции и временной мобильности* и предоставление руководящих указаний в отношении планов и приоритетных задач Статистического отдела и Группы экспертов, в частности по поводу практического осуществления пересмотренных *Рекомендаций* на национальном, региональном и глобальном уровнях.

* E/CN.3/2025/1.



I. Введение

1. Международная миграция и мобильность населения продолжают оказывать определяющее влияние на демографическую, социальную и экономическую динамику во всем мире, вследствие чего надежные и актуальные по времени статистические данные приобретают все большее значение для эффективной выработки политики и управления. Несмотря на растущие потребности в фактических данных для разработки миграционной политики, в статистике международной миграции сохраняются значительные пробелы. Так, согласно подборке данных издания *Demographic Yearbook* («Демографический ежегодник») Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, с 2015 года на глобальном уровне статистические данные о притоке мигрантов имеются только по 61 стране и региону¹, а об оттоке мигрантов — по 31 стране и региону². Статистические данные о численности мигрантов в ходе текущего цикла переписей населения (2015–2024 годы) на глобальном уровне имеются только по 61 стране и региону³, не все из которых в состоянии готовить статистические данные о миграции в разбивке по основным характеристикам, таким как возраст и пол⁴.

2. Растущий спрос на данные, а также все большее усложнение моделей миграции при одновременном развитии технологий в области сбора и обработки данных ведут к созданию как возможностей, так и проблем для национальных статистических систем. В этих меняющихся условиях становится очевидной необходимость в обновленных международных статистических стандартах, способных лучше отражать современные модели мобильности, способствуя гармонизации и обеспечению сопоставимости миграционной статистики разных стран. В ответ на такое развитие ситуации и в соответствии с мандатом, возложенным на нее Статистической комиссией в 2018 году в ее решении 49/101, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции в сотрудничестве со Статистическим отделом провела всеобъемлющий пересмотр *Рекомендаций по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание (ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1)*, чтобы обеспечить более эффективное удовлетворение текущих и возникающих потребностей в данных.

3. В настоящем докладе содержится обзор пересмотренных *Рекомендаций*, который представляется Комиссии в качестве справочного документа. Ключевые компоненты пересмотренных *Рекомендаций* были предметом широких глобальных консультаций и были ранее одобрены Комиссией, в том числе концептуальная основа и концепции и определения в области международной миграции (см. решение 52/109 Комиссии), а также основные и дополнительные показатели международной миграции и временной мобильности (см. решение 54/104 Комиссии). В 2025 году в соответствии с просьбой, содержащейся в решении 2024/312 Экономического и Социального Совета, Комиссии будет

¹ Табличные данные об общем притоке в разбивке по причинам приема. Дата обращения: 13 ноября 2024 года, URL: <http://data.un.org/>. Данные по европейским странам составляются Евростатом и не включены в настоящий анализ.

² Табличные данные об общем оттоке в разбивке по статусу на момент выезда. Дата обращения: 13 ноября 2024 года, URL: <http://data.un.org/>. Данные по европейским странам составляются Евростатом и не включены в настоящий анализ.

³ Табличные данные об общей численности коренного населения и иностранцев. Дата обращения: 13 ноября 2024 года, URL: <http://data.un.org/>.

⁴ Следует отметить, что страны могут собирать больше данных, чем они сообщают в рамках сбора данных для «Демографического ежегодника».

предложено одобрить пересмотренные *Рекомендации* в их окончательном виде, объединяющем эти и другие основные элементы.

4. Помимо этого, в докладе рассказывается о других мероприятиях Статистического отдела и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, включая работу по а) проведению сравнительного анализа доступности данных о миграции на основе сбора данных для «Демографического ежегодника» и переписей населения; б) подготовке технических материалов по методам интеграции данных на макро- и микроуровнях для повышения точности оценок международной миграции наряду с проведением тематических исследований и с) разработке руководящих указаний для стран по повышению эффективности использования источников данных, доступности данных и общего качества статистики по международной миграции и временной мобильности в соответствии с *Рекомендациями*. Итоги этой работы представлены Комиссии в дополнительных справочных документах. К другим темам, затрагиваемым в докладе, относятся мероприятия по развитию потенциала, включая заблаговременную подготовку к проведению четвертого Международного форума по миграционной статистике, и планы и приоритетные задачи на будущее Статистического отдела и Группы экспертов.

II. Ключевые элементы пересмотренных *Рекомендаций по статистике международной миграции и временной мобильности*

5. За 26 лет, прошедших с момента публикации в 1998 году *Рекомендаций по статистике международной миграции, первое пересмотренное издание*, значительные изменения в моделях глобальной мобильности, технологиях и статистических системах сделали очевидной необходимость обновления международных статистических стандартов. Хотя рамки 1998 года обеспечивали определенную основу для межстрановой сопоставимости, они оказались слишком жесткими для современного динамичного миграционного ландшафта, в котором снижение числа препятствий для поездок, улучшение сообщения и региональные соглашения о свободном передвижении привели к изменению моделей международной миграции и временной мобильности. К тому же, по мере того как многие страны постепенно переходят к интегрированным системам данных о населении и более широкому использованию источников административных данных, возникают новые проблемы и возможности в области измерения и анализа международных миграционных потоков и контингентов мигрантов, чем обусловлена необходимость пересмотренных рекомендаций, в которых лучше рассмотрен вопрос об интеграции данных и которые в большей степени отвечают меняющимся потребностям директивных органов и статистических управлений.

6. В пересмотренных *Рекомендациях* рассматривается ряд важных вопросов, связанных с измерением международной миграции. Первый важный вопрос касается частого отсутствия корреляции между потоками международной миграции и контингентами иммигрантов. Второй — это вопрос о различии между международной миграцией и временной международной мобильностью. Пересмотренные *Рекомендации* содержат указания относительно продолжительности и типов перемещений, измерение которых позволяет понять это различие. Третий вопрос касается сопутствующего вопроса о последовательности в измерении потоков международных временных перемещений и соответствующих контингентов временного населения.

7. С учетом сложности разработки концепций и определений, которые были бы применимы ко всем странам, пересмотренные *Рекомендации* призваны быть актуальными для разработки национальной политики и способствовать обеспечению сопоставимости между странами и между различными международными статистическими системами.

8. К числу основных целей текущего пересмотра *Рекомендаций* относятся: а) более тесная увязка с потребностями в данных для разработки политики; б) предоставление указаний по сбору, обобщению и анализу данных; с) пересмотр статистических понятий и определений того, что представляет из себя международный мигрант, и связанных с этим явлений; d) охват новых моделей миграции и новых источников данных и e) инкорпорация соответствующих рамочных ориентиров, таких как Международные рекомендации по статистике беженцев 2018 года и новое руководство Международной организации труда по статистике международной трудовой миграции, при обеспечении взаимной согласованности этих рамочных основ.

A. Основные и дополнительные статистические данные о миграции

9. Концептуальная статистическая основа, а также концепции и определения в области международной миграции были представлены Статистической комиссии и одобрены в качестве основных компонентов пересмотренных *Рекомендаций* на пятьдесят второй сессии Комиссии. Комиссия одобрила основные и дополнительные показатели международной миграции и временной мобильности в качестве неотъемлемого элемента этого пересмотра на своей пятьдесят четвертой сессии.

10. Эти основные и дополнительные статистические данные обеспечивают странам четкую основу для измерения и мониторинга как международной миграции, так и временной мобильности. В ее рамках особое внимание уделяется важности проведения различия между постоянным и временным населением при обеспечении последовательности методов измерения между различными контингентами и потоками. В то время как четыре основных вида статистических данных представляют собой минимум, к которому должны стремиться все страны, дополнительные статистические данные о временной мобильности позволяют странам, для которых такие перемещения особенно актуальны, принять важные дополнительные меры. Тем самым в *Рекомендациях* признается, что страны разнятся по своему статистическому потенциалу и миграционной ситуации, но в то же время они способствуют обеспечению международной сопоставимости благодаря стандартизированным концепциям и определениям.

B. Обеспечение согласованности с *Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда* и другими соответствующими концептуальными основами

11. Согласованность статистики миграции и общей статистики населения имеет решающее значение для создания и обслуживания надежных национальных систем данных о населении. Статистические данные о международных миграционных потоках должны соответствовать тому, как страны измеряют численность своего постоянного (или зарегистрированного) населения, поскольку миграция является одним из ключевых компонентов демографических изменений. С этой целью в пересмотренных *Рекомендациях* признаются основные

соответствующие статистические рамочные основы, концептуально определяющие измерение численности населения в целом (как в случае с документом *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Revision 4* («Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, четвертое пересмотренное издание»)) и конкретных групп населения, пересекающих международные границы (трудовые мигранты и беженцы). Кроме того, пересмотренные *Рекомендации* обеспечивают согласованность статистики международной миграции и временной мобильности с этими рамочными основами.

12. Концептуально в основе различия между международной миграцией и международной временной мобильностью лежит понятие проживания. Как следствие, содержащееся в пересмотренных *Рекомендациях* определение того, что представляет собой проживание или место жительства, согласуется с «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда, четвертое пересмотренное издание», в которых странам рекомендуется применять пороговый срок в 12 месяцев при принятии решения о месте жительства в соответствии со следующими двумя критериями:

а) место, в котором данное лицо проживало непрерывно большую часть времени в течение последних 12 месяцев (а именно не менее шести месяцев и одного дня), не считая кратковременного отсутствия на период отпуска или командировки, или в котором данное лицо намерено прожить еще не менее шести месяцев и одного дня;

б) место, в котором данное лицо проживало непрерывно по крайней мере в течение последних 12 месяцев, не считая кратковременного отсутствия на период отпуска или командировки, или в котором данное лицо намерено прожить еще не менее 12 месяцев.

13. Это определение служит основой для проведения различия между постоянно проживающим населением (включая как имеющих документы лиц, так и лиц без документов, которые соответствуют критериям продолжительности пребывания) и временным населением.

14. В *Рекомендациях* отмечается, что для статистических систем, основанных на данных регистров, применение концепции обычного места жительства сопряжено с особыми сложностями. При том что в рекомендациях по переписи населения место жительства определяется на основании фактической или предполагаемой продолжительности пребывания (обычно 12 месяцев), в системах, основанных на данных регистров, оно, как правило, определяется на основе законодательных или административных требований в отношении регистрации. Такая ситуация может привести к несоответствиям между «зарегистрированным постоянным населением» и «постоянно проживающим населением» из-за различий в сроках регистрации и праве на нее, а также в соблюдении требований к постановке на регистрационный учет и снятии с него.

15. Эти проблемы решаются в *Рекомендациях* путем предоставления странам возможности увязать свои миграционные потоки с национальным подходом к измерению численности постоянного населения. Для систем, основанных на данных регистров, такая увязка означает измерение миграции через изменения в регистрационном статусе при одновременной разработке методов, в том числе методов, касающихся «признаков жизни», для учета лиц, данные о которых могут отсутствовать в регистрах, и использовании методов интеграции данных для согласования имеющихся в регистрах данных о контингентах с другими источниками данных о миграции. Такая гибкость позволяет странам поддерживать

внутреннюю согласованность систем, получая при этом сопоставимые на международном уровне статистические данные.

16. Международная временная мобильность включает в себя все международные перемещения, которые влекут за собой периоды пребывания, не соответствующие требованию о минимальной продолжительности пребывания, включая, в частности, перемещения, связанные с ежедневными поездками на работу и домой, паломничеством, медицинским лечением, сезонной работой и получением образования. Некоторые виды международной мобильности, не ведущие к изменению страны проживания, но оказывающие значительное влияние на экономическую и социальную обстановку в той или иной стране, представляют особый интерес с политической точки зрения как для стран назначения, так и для стран происхождения; в частности, это касается тех из них, которые с большой вероятностью в конечном счете станут частью международного миграционного потока. Основы международной временной мобильности, представленные в пересмотренных *Рекомендациях*, ориентированы на эти виды временной мобильности с акцентом на перемещения, которые имеют отношение к: а) рынку труда; б) услугам в области образования или обучения; в) услугам в области здравоохранения или медицинской помощи и д) просителям убежища, находящимся в пути. Туризм и деловые поездки не охватываются статистическими рамками *Рекомендаций*, в которых признаются специальные стандарты для статистики туризма⁵.

17. Международная временная мобильность может характеризоваться круговыми перемещениями с участием одних и тех же лиц, неоднократно пересекающих одни и те же международные границы в течение конкретного года, например лиц, которые ездят на работу или учебу, или лиц, у которых есть второй дом или семья в другой стране. Такая мобильность может быть сопряжена также с периодами временного пребывания, которые имеют место только раз в год, и может включать краткосрочных подрядчиков или сезонных сельскохозяйственных рабочих. В обоих случаях важно фиксировать не только события, связанные с перемещениями, но и продолжительность пребывания и цель перемещений. Для этого рекомендуется использовать понятие «обслуживающее/обслуживаемое население»⁶. Согласно этому понятию, численность и потоки населения измеряются по категориям виз и/или среднему времени, проведенному в стране (концепция «человеко-день»). В том, что касается миграции, связанной с трудовой деятельностью, и временной мобильности, *Рекомендации* согласуются с проектом пересмотренных руководящих принципов Международной организации труда, касающихся статистики международной трудовой миграции⁷.

18. В *Рекомендациях* признается уникальное положение насильственно перемещенных лиц. В них рекомендуется относить лиц, ищущих убежища, и беженцев к числу постоянного населения, если они отвечают критериям продолжительности пребывания, с учетом того, что ситуации перемещения могут приобретать затяжной характер. Многие лица, оказавшиеся в таком положении, ищут альтернативы возвращению, такие как местная интеграция или переселение.

⁵ Всемирная туристская организация, Международные рекомендации по статистике туризма, 2008 год.

⁶ Термин «обслуживающее/обслуживаемое население» означает население, которое предоставляет услуги или пользуется услугами в стране, отличной от страны проживания. Более подробную информацию об обслуживающем/обслуживаемом населении см. в публикации *Principles and Recommendations for Population and Housing Censuses, Revision 4*.

⁷ Ожидается, что работа над пересмотренными руководящими принципами Международной организации труда, касающимися международной трудовой миграции, завершится в 2025 году.

Для детального измерения численности беженцев и насильственно перемещенных лиц в *Рекомендациях* приводятся ссылки на исчерпывающие указания, сформулированные в Международных рекомендациях по статистике беженцев⁸.

С. Создание и совершенствование систем данных о миграции

19. Для получения всеобъемлющих статистических данных о миграции требуется активное сотрудничество между национальными статистическими управлениями и различными государственными учреждениями, которые собирают и ведут административные данные, связанные с миграцией. Многие из этих данных, включая регистры населения, визовые записи и информацию о пересечении границ, хранятся в таких ведомствах, как министерства внутренних дел, органы иммиграционного контроля и пограничные службы. Поэтому залогом успеха систем данных о миграции является создание эффективных институциональных механизмов, обеспечивающих регулярный обмен данными и координацию между национальными статистическими управлениями и поставщиками административных данных, особенно по мере перехода стран к более интегрированным статистическим системам, сочетающим в себе данные из множества источников.

20. Национальные системы данных о миграции можно разделить на три большие категории: целиком основанные на сборе данных на местах (проведении переписей населения и обследований домашних хозяйств или других обследований), всецело административные (хорошо отлаженные статистические системы, основанные на данных регистров) и те, в которых практикуется сочетание данных, собранных на местах и полученных из административных источников. В *Рекомендациях* принимаются во внимание различия в системах данных о миграции и соответствующих возможностях стран в плане сбора и обработки данных и даются указания относительно совершенствования систем каждого типа с расчетом на то, что по мере своего развития системы данных о миграции начнут сочетать в себе данные из различных источников. Рассматривается вопрос о пригодности разных источников данных — полевых, административных и нетрадиционных — для получения статистических данных о международных миграционных потоках и различных группах постоянного населения. Странам настоятельно рекомендуется определить наиболее подходящие источники данных и обеспечить согласованность между данными о международных миграционных потоках и численности постоянного населения, чтобы добиться почти полного охвата соответствующего населения.

21. В *Рекомендациях* подчеркивается, что создание или совершенствование интегрированной системы данных о миграции требует наличия хорошо структурированной благоприятной среды и эффективной координации между различными заинтересованными сторонами. Выполнение этих требований предполагает создание надежной правовой и технической базы, способствующей обмену данными, их интеграции и обеспечению их защиты в различных организациях и государственных ведомствах. Четкие правовые основы позволяют обеспечить безопасный и эффективный обмен данными и их безопасную и эффективную интеграцию, а мощная техническая база содействует осуществлению сложных процессов управления данными, их интеграции и анализа.

⁸ Группа экспертов по статистике беженцев, внутренне перемещенных лиц и безгражданства, Международные рекомендации по статистике беженцев, 2018 год.

22. Некоторые передовые методы и возможности для совершенствования применимы ко всем типам систем данных о миграции: основанным на сборе данных на местах, комбинированным и полностью основанным на данных регистров. Странам рекомендуется расширять двусторонний и региональный обмен данными, в том числе подготовку «зеркальных» статистических данных, при одновременной разработке официальных протоколов, обеспечивающих конфиденциальность и безопасность данных. Взаимодействие с различными заинтересованными сторонами — от государственных ведомств и неправительственных организаций до академических учреждений и общин мигрантов — позволяет расширить доступ к альтернативным источникам данных и экспертным знаниям и может помочь лучше охватить труднодоступные группы населения.

23. Для более глубокого понимания динамики миграции рекомендуется сочетать качественные подходы и количественные методы. Качественные исследования позволяют получить важнейшую информацию об опыте и мотивах мигрантов, которая дополняет статистические данные. Очень многое зависит от методологической транспарентности; страны должны предоставлять подробные метаданные об источниках, определениях и ограничениях, открыто признавая неопределенность данных. Это способствует укреплению доверия и ответственному использованию миграционной статистики.

24. В *Рекомендациях* говорится, что странам следует поощрять инновации и эксперименты для содействия непрерывному совершенствованию систем. Сохранение гибкости, позволяющей адаптироваться к новым тенденциям, гарантирует, что системы данных о миграции будут оставаться актуальными и эффективными. Дополнительные рекомендации по созданию и совершенствованию систем данных о миграции изложены в техническом докладе о внедрении пересмотренной концептуальной основы статистики международной миграции и временной мобильности, представленном Статистической комиссии в качестве справочного документа. В этом докладе содержатся практические указания для стран по эффективному использованию источников данных при выполнении *Рекомендаций* для получения статистических данных о международной миграции и мигрантах.

D. Интеграция данных

25. Интеграция данных — процесс объединения данных из двух или более источников для получения результатов статистической деятельности — представляет собой полезный способ повышения качества и доступности статистики по миграции. Во многих случаях это позволяет получить более актуальные по времени, точные и подробные данные, чем при использовании одного источника данных, при этом затраты и нагрузка на респондентов будут ниже, чем при сборе новых данных. В пересмотренных *Рекомендациях* рассматривается вопрос об объединении данных из разных источников с использованием методов интеграции микро- и макроданных, которые подробнее описаны в техническом докладе об интеграции данных для дезагрегированной статистики международной миграции, представленном Статистической комиссии в качестве справочного документа и сопровождаемом иллюстративными тематическими исследованиями.

26. Интеграция микроданных предполагает объединение отдельных записей из нескольких источников данных, что позволяет подробно анализировать характеристики и перемещения мигрантов в динамике по времени. Этот метод требует доступа к данным на уровне записей с ключевыми идентифицирующими переменными и обычно используется в странах с регистрами населения. Интеграция макроданных предполагает объединение агрегированных данных из

разных источников для получения новых статистических данных; к ней часто прибегают, когда микроданные недоступны в силу юридических, технических или ресурсных ограничений.

27. Оба подхода сопряжены с особыми методологическими трудностями. При интеграции микроданных должно обеспечиваться точное сопоставление записей в разных источниках, будь то за счет использования детерминированных или вероятностных методов. В ходе интеграции макроданных при объединении данных с различными определениями и сферами охвата возникают проблемы, касающиеся внутренней непротиворечивости и валидации. *Рекомендации* содержат указания по решению этих проблем без ущерба для качества статистики.

Е. Роль информационно-коммуникационной работы в контексте статистики международной миграции

28. Информационно-коммуникационная работа играет важнейшую роль на всех этапах жизненного цикла миграционной статистики, в том числе до, во время и после сбора данных. Эффективная коммуникация с респондентами до и во время сбора данных способствует укреплению доверия и взаимопонимания, особенно при работе с группами населения, доступ к которым затруднен, и маргинализированными группами, а четкое информирование о методологических изменениях позволяет заинтересованным сторонам оставаться в курсе того, как эволюционирует статистическая практика.

29. Передача статистических данных о миграции происходит в контексте сложных политических и общественных дискуссий, в рамках которых к национальным статистическим управлениям часто предъявляются значительные требования. Поскольку во многих странах миграция относится к числу областей политики, вызывающих глубочайшие разногласия, она является предметом повышенного интереса со стороны СМИ, политиков, предприятий, представителей гражданского общества и общественности, которая становится все более грамотной в вопросах данных. Поставщики статистических данных должны признать свою роль в этих дискуссиях, отдавая себе отчет в том, что сбор и распространение данных о миграции и мигрантах влияют на формирование у общественности представления об этих вопросах и выработку политических мер и требуют ответственного отношения.

30. В пересмотренных *Рекомендациях* особо отмечается, что при представлении статистических данных о миграции необходимо руководствоваться этическими соображениями, поскольку миграционные данные — это в первую очередь данные о людях. Такой ориентированный на человека подход должен определять то, как статистические данные подаются и помещаются в контекст, обеспечивая техническую точность, которая уравнивается четким и доступным объяснением, уважающим достоинство стоящих за цифрами людей.

31. Для удовлетворения этих требований при одновременном сохранении статистической целостности национальным статистическим управлениям рекомендуется применять общегосударственный подход к информационно-коммуникационной работе в контексте статистики миграции, сотрудничая с другими государственными учреждениями и заинтересованными сторонами по вопросам общей терминологии и целей. В *Рекомендациях* подчеркивается также, что статистические данные необходимо сопровождать соответствующей контекстной информацией, чтобы помочь пользователям понять не только сами цифры, но и их значение в более широких социальных и экономических моделях человеческой мобильности.

32. Для эффективного представления статистических данных о миграции необходимо тщательно учитывать особенности многочисленных аудиторий с различными потребностями и уровнем знаний. В то время как техническим пользователям может потребоваться подробная методологическая информация и исходные данные, политики и общественность часто нуждаются в четких резюме и наглядной подаче материала, которые делают понятными сложные модели миграции. Благодаря продуманным стратегиям информационно-коммуникационной работы, учитывающим эти разнообразные потребности, национальные статистические управления могут способствовать тому, чтобы статистика по миграции и мигрантам вносила значимый вклад в разработку политики на основе фактических данных и в информированное общественное обсуждение.

III. Прочая работа Статистического отдела и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции

33. Со времени представления последнего доклада Комиссии Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции провела одно пленарное заседание в виртуальном формате — 11 июня 2024 года. Тем временем оставшиеся активные целевые группы, работающие при Группе экспертов, неоднократно собирались для выполнения своих программ работы. Группа экспертов была также широко представлена на техническом семинаре по статистике международной миграции и временной мобильности, состоявшемся в Варшаве 16–19 июля 2024 года. Кроме того, Группа экспертов провела неофициальное заседание в кулуарах третьего Международного форума по миграционной статистике, который прошел в Сантьяго в январе 2023 года.

34. Статистический отдел продолжал обеспечивать основное и секретариатское обслуживание всех мероприятий Группы экспертов и усилий по выполнению программы работы Статистического отдела по статистике миграции. Подробная информация об основных направлениях деятельности Отдела приводится ниже.

A. Данные

35. После одобрения Статистической комиссией концептуальной основы и показателей международной миграции Статистический отдел провел сравнительный анализ, чтобы оценить возможность подготовки новоутвержденных показателей. Целью этого мероприятия было выявить существующие пробелы в данных и потребности в укреплении потенциала путем анализа официальных данных, вопросов переписей и метаданных из базы данных «Демографического ежегодника» Статистического отдела, базы данных по вопросам переписей и других соответствующих ресурсов. Доклад о проведении сравнительного анализа представляется Комиссии в качестве справочного документа. В нем содержится информация, призванная улучшить подготовку миграционной статистики на национальном уровне и повысить эффективность сбора глобальных данных о международной миграции.

36. Главный вывод заключается в том, что, судя по данным, предоставленным в рамках Всемирной программы переписи населения и жилищного фонда 2010 года, страны и регионы обладают разными возможностями в плане подготовки рекомендованных основных статистических данных по международной миграции. Готовить статистические данные о миграционных потоках

значительно сложнее, чем статистические данные о контингентах мигрантов. Хотя многие страны собирают данные, которые могут быть разбиты по темам первого порядка, таким как возраст, пол, страна гражданства и страна рождения, разбивка по второстепенным темам в настоящее время более проблематична. Потребности в укреплении потенциала особенно велики в Африке, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне. Хотя большинство стран включили в свои переписи вопросы о гражданстве и о том, являются ли респонденты коренными жителями страны или иностранцами, лишь немногие из них затрагивали второстепенные темы, такие как продолжительность пребывания и причины миграции. Различия в методах, концепциях и определениях между странами, равно как и пробелы в сборе метаданных, влияют на сопоставимость и анализ данных о миграции.

В. Развитие потенциала

37. В рамках проекта по развитию потенциала, направленного на повышение эффективности сбора и использования данных о международной миграции в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, Статистический отдел разработал электронный учебный курс под названием «Введение в статистику международной миграции» с учетом пересмотренной концептуальной основы, статистических определений и основных статистических данных о международной миграции. Данный курс призван дать учащимся четкое представление о важнейших понятиях статистики международной миграции, включая основные определения, источники и способы использования данных о миграции, и снабдить их практическими инструментами и знаниями, необходимыми для того, чтобы эффективно готовить, собирать и использовать статистические данные о международной миграции. Он был задуман как вводный, предназначенный для самостоятельного прохождения курс для сотрудников национальных, региональных и международных статистических управлений и для сотрудников отраслевых министерств, которые работают с данными, имеющими отношение к международной миграции и мигрантам. Данный курс был размещен в системе управления обучением Глобальной платформы Организации Объединенных Наций в 2023 году, и с тех пор его прошли более 220 человек.

38. Помимо того, что данный электронный учебный курс доступен для асинхронного прохождения в Интернете, его содержание было включено в материалы гибридного курса, который предназначен для прохождения с преподавателем и будет проводиться в рамках усилий Статистического отдела по укреплению потенциала в поддержку Мальдивских Островов в рамках реализации проекта Счета развития по использованию административных данных для дезагрегированных показателей достижения целей в области устойчивого развития в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке. В ходе шести занятий в виртуальном формате, проведенных в период с ноября 2023 года по апрель 2024 года, сотрудники национального статистического управления и соответствующих государственных учреждений, готовящих данные о миграции и мигрантах, прошли эту пилотную версию курса, которая была адаптирована к условиям страны и в которой теоретико-понятийный аппарат статистики миграции сочетается с практическими элементами, имеющими отношение к подготовке такой статистики на Мальдивских Островах.

39. В сотрудничестве со Статистическим управлением Польши Статистический отдел провел четырехдневный технический семинар по статистике международной миграции и временной мобильности для решения проблемы нехватки

надежных и актуальных по времени данных о миграции, имеющих решающее значение для разработки эффективных оперативных и политических мер реагирования в соответствии с Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Повесткой дня на период до 2030 года. В ходе данного семинара, который прошел в Варшаве 16–19 июля 2024 года, состоялся обмен знаниями о передовом опыте в области подготовки миграционной статистики, обсуждались проблемы, связанные с внедрением пересмотренной концептуальной основы, и пути их решения, и был укреплен потенциал стран-участниц. Среди 48 участников семинара были представители национальных статистических управлений, соответствующих государственных ведомств и международных организаций, а также эксперты в области статистики миграции. Доклад о работе семинара доступен в Интернете⁹, а его итоги были учтены при рассмотрении *Рекомендаций*.

40. Группа экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции продвинулась вперед в разработке глобальной программы поддержки национальных усилий, связанных с укреплением потенциала в области статистики миграции, во исполнение поручения, данного Статистической комиссией в ее решении 50/117. В период с января по апрель 2024 года было проведено обследование для сбора информации о мероприятиях по развитию потенциала, проводимых в странах международными и региональными организациями. Ответы были получены от 12 национальных учреждений и 4 международных организаций. Данное обследование позволило определить общие проблемы, включая ограниченность организационного потенциала и технических экспертных знаний, а также нехватку финансовых и кадровых ресурсов и недостаточно твердую политическую приверженность. Были выявлены как эффективные, так и неэффективные виды практики в целях поощрения первых и смягчения воздействия вторых. Результаты обследования продемонстрировали также важность долгосрочной приверженности, лидерской роли правительств и регионального сотрудничества, при этом была особо отмечена необходимость постоянных усилий по укреплению национальных статистических систем, усилению координации, созданию платформ для обмена информацией и мобилизации ресурсов для успешного внедрения международных статистических стандартов.

С. Международный форум по миграционной статистике

41. В настоящее время в сотрудничестве с учреждениями-партнерами (Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Международной организацией по миграции и Организацией экономического сотрудничества и развития) ведется подготовка к четвертому Международному форуму по миграционной статистике. Форум пройдет в Мальмё (Швеция) 16–18 июня 2025 года при поддержке Университета Мальмё и правительства Швеции. Как и при проведении предыдущих форумов, Евростат оказывает поддержку для содействия участию представителей национальных статистических управлений из развивающихся стран.

⁹ Доступно по адресу: <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2024/migration-wk-poland-2024/Conclusions-Technical%20Workshop%20on%20International%20Migration%20Statistics.pdf>.

IV. Планы и приоритетные задачи

42. Статистический отдел пересмотрит вопросники по международной миграции, используемые при сборе данных для «Демографического ежегодника», в соответствии с пересмотренной концептуальной основой и основными статистическими данными по миграции, одобренными Комиссией, и на основе рекомендаций, сделанных по итогам проведенного Отделом сравнительного анализа.

43. Статистический отдел продолжит предоставлять экспертные консультации и оказывать секретариатскую поддержку при проведении всех мероприятий Группы экспертов. При наличии достаточных ресурсов Отдел будет продолжать свои усилия по укреплению потенциала в ответ на запросы стран и в рамках проектов технического сотрудничества в целях оказания странам содействия в практической реализации пересмотренных *Рекомендаций*.

44. При поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций Отдел готовит публикацию о передовом опыте в области предоставления статистики международной миграции в целях активизации взаимодействия по вопросам статистики международной миграции и соответствующих данных и содействия более глубокому их пониманию. В публикации будут рассмотрены стратегии информационно-коммуникационной работы на этапах сбора и распространения данных; вопросы, связанные с особыми группами населения, включая детей; методы визуализации данных, пояснительные тексты и сюжетные материалы на основе данных; платформы для распространения данных; взаимодействие со СМИ; и оценка информационно-коммуникационных усилий.

45. Вместе с Отделом народонаселения Статистический отдел продолжит оказывать поддержку в подготовке к проведению четвертого Международного форума по миграционной статистике в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и Международной организацией по миграции.

V. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

46. Комиссии предлагается:

a) принять к сведению работу по совершенствованию статистики по миграции и мигрантам, проделанную Статистическим отделом и Группой экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции;

b) одобрить пересмотренные *Рекомендации по статистике международной миграции и временной мобильности*;

c) утвердить планы и приоритетные задачи Статистического отдела и Группы экспертов Организации Объединенных Наций по статистике миграции, в частности в отношении мероприятий по укреплению потенциала, которые позволят усовершенствовать сбор, обобщение и использование статистических данных по миграции и мигрантам и управление этими данными на целостной основе, с опорой на пересмотренные *Рекомендации*;

d) призвать государства-члены и международные организации мобилизовать необходимые ресурсы, техническую помощь и партнерские связи для обеспечения успешного и устойчивого получения и использования статистических данных по международной миграции и мигрантам.