



Conseil économique et social

Distr. générale
18 décembre 2024
Français
Original : anglais

Commission de statistique

Cinquante-sixième session

New York, du 4 au 7 mars 2025

Point 3 g) de l'ordre du jour provisoire*

Questions soumises pour examen et décision :
statistiques des migrations

Statistiques des migrations

Rapport du Secrétaire général

Résumé

Le présent rapport est soumis conformément à la décision 2024/312 du Conseil économique et social et à la pratique établie. Il expose les travaux réalisés en 2023 et en 2024 par la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat et le Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations comme suite aux demandes formulées par la Commission de statistique dans ses décisions 49/101, 50/117, 52/109 et 54/104. Dans le rapport, on trouve notamment la révision des Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales et de la mobilité temporaire, qui actualisent et remplacent les Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales, première révision de 1998 ([ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1](#)), afin de mieux refléter les schémas migratoires contemporains, répondre aux nouveaux besoins en données et tenir compte des progrès des capacités statistiques. Le Secrétaire général y met également en lumière d'autres travaux axés sur la disponibilité et l'intégration des données, le développement des capacités et le Forum international sur les statistiques migratoires. Enfin, le rapport contient également des informations sur les plans et les priorités de la Division de statistique et du Groupe d'experts.

La Commission est invitée à prendre, entre autres, les mesures suivantes : approuver les Recommandations révisées sur les statistiques des migrations internationales et de la mobilité temporaire et fournir des orientations sur les plans et les priorités de la Division de statistique et du Groupe d'experts, notamment en ce qui concerne l'application de ces Recommandations révisées aux niveaux national, régional et mondial.

* [E/CN.3/2025/1](#).



I. Introduction

1. Les migrations internationales et la mobilité humaine continuent de façonner les dynamiques démographiques, sociales et économiques dans le monde entier, ce qui rend les statistiques fiables et actualisées sur ces phénomènes de plus en plus essentielles pour l'élaboration de politiques et une gouvernance efficaces. Malgré la demande croissante de données probantes pour éclairer les politiques migratoires, des lacunes importantes persistent dans les statistiques sur les migrations internationales. Par exemple, selon les données figurant dans l'Annuaire démographique, établi par la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat, au niveau mondial, les statistiques sur les entrées de migrants depuis 2015 ne sont disponibles que pour 61 pays et régions¹ et celles sur les sorties représentent uniquement 31 pays et régions². Les statistiques sur le nombre de migrants internationaux issues du cycle de recensement actuel (2015-2024) ne sont disponibles que pour 61 pays et régions³. Même parmi ceux-ci, tous ne sont pas en mesure de produire des statistiques sur les migrations ventilées par caractéristiques clés, telles que l'âge et le sexe⁴.

2. Conjuguée à la complexification croissante des schémas migratoires et aux progrès technologiques dans la collecte et le traitement des données, l'augmentation de la demande de données crée à la fois des possibilités et des difficultés pour les systèmes statistiques nationaux. Ce paysage en évolution met en évidence la nécessité d'actualiser les normes statistiques internationales afin de mieux prendre en compte les schémas de mobilité contemporains tout en favorisant l'harmonisation et la comparabilité des statistiques sur les migrations entre les pays. Face à cette évolution, et conformément au mandat que la Commission de statistique lui a confié en 2018 dans sa décision 49/101, le Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations a entrepris une révision complète des Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales (première révision) (ST/ESA/STAT/SER.M/58/Rev.1), en collaboration avec la Division de statistique, afin de mieux répondre aux besoins actuels et émergents en ce qui concerne les données.

3. Le présent rapport donne un aperçu des Recommandations révisées, qui sont présentées à la Commission comme document de référence. Les principaux éléments de ces Recommandations ont fait l'objet de vastes consultations mondiales et ont déjà été approuvés par la Commission. Il s'agit notamment du cadre conceptuel et des concepts et définitions liés aux migrations internationales (voir la décision 52/109 de la Commission) ainsi que des indicateurs de base et des indicateurs supplémentaires relatifs aux migrations internationales et à la mobilité temporaire (voir la décision 54/104 de la Commission). En 2025, comme demandé dans la décision 2024/312 du Conseil économique et social, la Commission sera invitée à approuver la version finale des recommandations révisées, qui rassemblera ces éléments et d'autres éléments de base.

¹ Mise en tableaux du nombre total d'entrées par motif d'admission. Données consultées le 13 novembre 2024 à l'adresse suivante : <http://data.un.org/>. Les données concernant les pays européens sont recueillies par Eurostat et ne figurent pas dans l'analyse.

² Mise en tableaux du nombre total de sorties par statut au moment du départ. Données consultées le 13 novembre 2024 à l'adresse suivante : <http://data.un.org/>. Les données concernant les pays européens sont recueillies par Eurostat et ne figurent pas dans l'analyse.

³ Mise en tableaux de données concernant l'ensemble des personnes nées dans le pays et des personnes nées à l'étranger. Données consultées le 13 novembre 2024 à l'adresse suivante : <http://data.un.org/>.

⁴ Il est à noter que certains pays recueillent plus de données qu'ils n'en déclarent dans le cadre de la collecte de données pour l'Annuaire démographique.

4. En outre, dans le rapport, le Secrétaire général décrit d'autres activités de la Division de statistique et du Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations, notamment les travaux visant à : a) faire une évaluation comparative de la disponibilité des données sur les migrations en s'appuyant sur l'Annuaire démographique et les données recueillies lors des recensements ; b) élaborer des documents techniques sur les méthodes d'intégration des données aux niveaux macro et micro pour améliorer les estimations des migrations internationales, ainsi que des études de cas ; c) élaborer des directives à l'intention des pays afin de les aider à améliorer l'utilisation des sources de données, la disponibilité des données et la qualité générale des statistiques sur les migrations internationales et la mobilité temporaire, conformément aux Recommandations. Les résultats de ces travaux sont présentés à la Commission dans les documents de référence supplémentaires. Sont également mentionnées dans le rapport des activités de renforcement des capacités, notamment les premiers préparatifs en vue de la tenue du quatrième Forum international sur les statistiques migratoires et les plans et les priorités futures de la Division de statistique et du Groupe d'experts.

II. Principaux éléments de la révision des Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales et de la mobilité temporaire

5. Au cours des 26 années écoulées depuis la publication en 1998 des Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales (première révision), les schémas de mobilité mondiale, les technologies et les systèmes statistiques ont évolué de manière considérable, ce qui souligne la nécessité de mettre à jour les normes statistiques internationales. Le cadre de 1998 a fourni une certaine base pour la comparabilité entre les pays, mais il s'est avéré trop rigide pour le paysage migratoire dynamique d'aujourd'hui, où la réduction des obstacles aux déplacements, l'amélioration des communications et les accords régionaux de libre circulation ont transformé tant les schémas de migration internationale que ceux de mobilité temporaire. En outre, alors que de nombreux pays s'orientent progressivement vers des systèmes intégrés de données démographiques et une utilisation accrue des sources de données administratives, de nouveaux problèmes et de nouvelles possibilités se présentent dans la mesure et l'analyse des flux migratoires internationaux et du nombre de migrants qui les composent. Une révision des recommandations s'impose donc pour mieux intégrer ces données et répondre à l'évolution des besoins des décideurs et des organismes de statistique.

6. Plusieurs questions importantes liées à la mesure des migrations internationales sont abordées dans les Recommandations révisées. Le principal problème réside dans l'écart fréquent entre les données sur les flux migratoires internationaux et celles sur la population immigrante. Le deuxième est la distinction établie entre les migrations internationales et la mobilité internationale temporaire. Dans les Recommandations révisées, des indications sont fournies sur les durées et les types de mouvements qui doivent être mesurés pour comprendre cette distinction. Le troisième problème concerne la question connexe de la cohérence dans la manière dont sont mesurés les flux de mouvements internationaux temporaires et le nombre correspondant de personnes qui y participent.

7. Les Recommandations révisées tiennent compte du fait qu'il est difficile d'établir des concepts et des définitions applicables dans tous les pays, mais visent à la fois à être pertinentes pour l'élaboration de politiques nationales et à promouvoir la comparabilité internationale des données entre les pays et entre les différents cadres statistiques internationaux.

8. Les principaux objectifs de la nouvelle révision des Recommandations sont les suivants : a) établir une corrélation plus étroite avec les besoins en données aux fins de l'élaboration des politiques ; b) fournir des orientations sur la collecte, la compilation et l'analyse des données ; c) réexaminer les concepts et définitions statistiques relatifs au terme « migrations internationales » et aux phénomènes connexes ; d) prendre en considération les nouveaux modèles de migration et les nouvelles sources de données ; e) tenir compte des cadres applicables, tels que les Recommandations internationales sur les statistiques relatives aux réfugiés (2018) et les nouvelles directives de l'Organisation internationale du travail (OIT) concernant les statistiques de la migration internationale de la main-d'œuvre, tout en veillant à l'harmonisation de ces cadres.

A. Statistiques de base et statistiques supplémentaires sur les migrations

9. Le cadre conceptuel et les concepts et définitions liés aux migrations internationales ont été présentés à la Commission de statistique et approuvés comme éléments essentiels des Recommandations révisées à sa cinquante-deuxième session. À sa cinquante-quatrième session, la Commission a approuvé des indicateurs de base et des indicateurs supplémentaires sur les migrations internationales et la mobilité temporaire, et ils font partie intégrante de cette révision.

10. Les statistiques de base et les statistiques supplémentaires mentionnées ci-dessus fournissent aux pays un cadre clair pour mesurer et suivre les migrations internationales et la mobilité temporaire. Dans le cadre, il est également souligné qu'il importe d'établir une distinction entre les populations résidentes et les populations temporaires tout en maintenant la cohérence dans la manière dont sont mesurés les flux migratoires et le nombre de migrants internationaux. Les quatre statistiques de base représentent le minimum que tous les pays devraient s'efforcer de produire, mais les statistiques supplémentaires relatives à la mobilité temporaire fournissent des indicateurs complémentaires essentiels dans les pays où ces mouvements revêtent une importance particulière. Ainsi, les Recommandations tiennent compte des différences entre les capacités statistiques et les contextes migratoires des pays, tout en favorisant la comparabilité internationale à l'aide de concepts et de définitions normalisés.

B. Alignement sur les Principes et recommandations concernant les recensements de la population et des logements et sur d'autres cadres conceptuels applicables

11. L'harmonisation des statistiques migratoires avec les statistiques démographiques globales est essentielle pour créer et maintenir des systèmes nationaux solides de données démographiques. Les statistiques sur les flux migratoires internationaux doivent être cohérentes avec la manière dont les pays mesurent leur population résidente (ou enregistrée), car les migrations sont un élément essentiel de l'évolution démographique. À cette fin, les Recommandations révisées prennent en compte les principaux cadres statistiques relatifs au recensement de la population générale (dans le cas du projet des Principes et recommandations concernant les recensements de la population et des logements, quatrième révision) et des groupes particuliers qui traversent les frontières internationales (travailleurs migrants et réfugiés). Les Recommandations révisées permettent également de garantir que les statistiques sur la migration internationale et la mobilité temporaire correspondent à ces cadres.

12. D'un point de vue conceptuel, la distinction établie entre les migrations internationales et la mobilité internationale temporaire repose sur la notion de résidence. Par conséquent, dans les Recommandations révisées, la définition de ce qui constitue la résidence ou le lieu de résidence est conforme aux Principes et recommandations concernant les recensements de la population et des logements (quatrième révision), dans lesquels il est recommandé aux pays d'appliquer un seuil de 12 mois pour déterminer le lieu de résidence, selon l'un des deux critères suivants :

a) Le lieu où la personne a vécu de manière continue la plupart du temps au cours des 12 derniers mois (autrement dit, au moins six mois et un jour), sans compter les absences temporaires pendant des vacances ou des missions de travail, ou bien le lieu où cette personne a l'intention de vivre pendant au moins six mois et un jour ;

b) Le lieu où la personne a vécu de manière continue pendant au moins les 12 derniers mois, sans compter les absences temporaires pendant des vacances ou des missions de travail, ou bien le lieu où cette personne a l'intention de vivre pendant au moins 12 mois.

13. La définition donnée au paragraphe précédent sert de base pour faire la distinction entre la population résidente (y compris les personnes en situation régulière et les personnes sans-papiers qui répondent aux critères de la durée du séjour) et la population temporaire.

14. Il est reconnu dans les Recommandations que l'application du concept de résidence habituelle présente des difficultés particulières pour les systèmes statistiques fondés sur les registres. La résidence est définie dans les recommandations relatives aux recensements en fonction de la durée réelle ou prévue du séjour (généralement 12 mois), tandis que, dans les systèmes qui reposent sur les registres, cette définition s'appuie généralement sur les exigences légales ou administratives en matière d'enregistrement. Cette situation peut entraîner des écarts entre la « population des résidents enregistrés » et la « population des résidents habituels », puisque les résidents ne s'enregistrent pas tous au même moment, ne remplissent pas toujours les conditions requises pour s'enregistrer et ne font pas tous la démarche d'enregistrement ou de radiation.

15. Les Recommandations prévoient la possibilité pour les pays d'harmoniser leur méthode nationale de mesure des flux migratoires avec celle adoptée pour mesurer la population résidente. Pour les systèmes fondés sur les registres, cette harmonisation signifie mesurer les migrations en modifiant le statut de l'enregistrement tout en mettant au point des méthodes, notamment celles reposant sur les signes de présence ou signes de vie, pour rendre compte des populations qui pourraient ne pas figurer dans les registres, et en utilisant des techniques d'intégration des données pour comparer les chiffres des populations migrantes issues des registres à ceux d'autres sources de données sur les migrations. Cette flexibilité permet aux pays de maintenir des systèmes cohérents au niveau national tout en produisant des statistiques comparables au niveau international.

16. La mobilité internationale temporaire comprend tous les mouvements internationaux qui entraînent des séjours inférieurs à la durée minimale du séjour, y compris, par exemple, les déplacements liés aux trajets quotidiens, aux pèlerinages, aux soins de santé, au travail saisonnier et à l'éducation. Certains types de mobilité internationale, qui n'entraînent pas de changement de pays de résidence, mais qui ont des effets considérables sur le paysage économique et social d'un pays, présentent un intérêt particulier pour les décideurs politiques des pays de destination et d'origine. C'est notamment le cas des mouvements qui sont très susceptibles de se transformer en flux migratoires internationaux. Le cadre relatif à la mobilité internationale présenté dans les Recommandations révisées est axé sur ces types de mobilité temporaire, un accent particulier étant mis sur les mouvements liés : a) au marché du

travail ; b) aux services d'éducation ou de formation ; c) aux services de santé ou de soins médicaux ; d) les demandeurs d'asile en transit. Le tourisme et les voyages d'affaires ne sont pas couverts par le cadre statistique des Recommandations, dans lesquelles les normes spécifiques au secteur du tourisme sont reconnues⁵.

17. La mobilité internationale temporaire peut être caractérisée par des mouvements circulaires, c'est-à-dire le franchissement répété par une même personne des mêmes frontières internationales au cours d'une année donnée. C'est le cas, par exemple, des personnes qui font la navette pour des raisons liées au travail ou aux études ou les personnes qui ont une résidence secondaire ou de la famille dans un autre pays. Il peut également s'agir de séjours temporaires qui n'ont lieu qu'une fois dans l'année et peuvent inclure des travailleurs à contrat de courte durée ou des travailleurs agricoles saisonniers. Qu'il s'agisse de mouvements circulaires ou de séjours temporaires, il importe de bien prendre en considération tous les déplacements, mais aussi la durée du séjour et la finalité des mouvements. À cette fin, il est recommandé de recourir au cadre « population aux fins des services »⁶. Conformément à ce cadre, les populations et les flux sont mesurés par catégorie de visa ou par la durée moyenne du séjour dans le pays de la mesure (concept de jour-personne). En ce qui concerne les migrations liées à la main-d'œuvre et la mobilité temporaire, il existe une harmonie entre les Recommandations et le projet de directives révisées de l'Organisation internationale du Travail concernant les statistiques des migrations internationales de main-d'œuvre⁷.

18. La situation particulière des personnes déplacées de force est prise en compte dans les Recommandations. Dans le cadre, il est recommandé d'inclure les demandeurs d'asile et les réfugiés dans les populations résidentes lorsqu'ils remplissent les critères de la durée du séjour, tout en prenant en considération le fait que les situations de déplacement peuvent se prolonger. De nombreuses personnes dans ces situations cherchent des solutions autres que le retour, comme l'intégration sur place ou la réinstallation. Les recommandations internationales sur les statistiques relatives aux réfugiés⁸ prévoient des orientations détaillées permettant de mesurer avec précision les populations de réfugiés et de personnes déplacées de force, et il y est fait référence dans les Recommandations.

C. Mise en place et amélioration de systèmes de données sur les migrations

19. La production de statistiques complètes sur les migrations nécessite une collaboration active entre les organismes nationaux de statistique et les différents services de l'État qui recueillent et conservent les données administratives relatives aux migrations. Une grande partie de ces données, telles que les registres de population, les dossiers de visa et les informations sur les passages aux frontières, est détenue par diverses entités, notamment les ministères de l'intérieur, les autorités chargées de l'immigration et les services de contrôle aux frontières. La réussite des systèmes de données sur les migrations dépend donc de la mise en place de

⁵ Organisation mondiale du tourisme, Recommandations internationales 2008 sur les statistiques du tourisme.

⁶ On entend par « population aux fins des services » la population qui fournit ou consomme les services dans un pays autre que le pays de résidence. Pour de plus amples informations à ce sujet, voir Principes et recommandations concernant les recensements de la population et des logements, quatrième révision.

⁷ Les Directives révisées de l'Organisation internationale du Travail concernant les statistiques des migrations internationales de main-d'œuvre devraient être finalisées en 2025.

⁸ Groupe d'experts en statistiques sur les réfugiés, les déplacés et les apatrides, Recommandations internationales sur les statistiques relatives aux réfugiés, 2018.

dispositions institutionnelles solides qui permettent une mise en commun régulière des données et une coordination entre les organismes nationaux de statistique et les producteurs de données administratives, en particulier à mesure que les pays évoluent vers des systèmes statistiques plus intégrés qui combinent des sources de données multiples.

20. Les systèmes nationaux de données sur les migrations peuvent être divisés en trois grandes catégories : ceux qui reposent exclusivement sur la collecte de données sur le terrain (recensements de population et enquêtes auprès des ménages ou autres), ceux qui sont entièrement administratifs (systèmes statistiques bien établis fondés sur des registres) et ceux qui combinent des sources de données de terrain et des sources administratives. Dans les Recommandations, on tient compte des différents systèmes de données sur les migrations et des capacités de données correspondantes dans les pays et des orientations sont formulées pour améliorer chaque type de système, avec l'espoir qu'à mesure que les systèmes de données sur les migrations évoluent, ils intégreront une combinaison de sources. En outre, dans les Recommandations, on aborde la question de l'applicabilité de différentes sources de données (recueillies sur le terrain, administratives et non traditionnelles) à la production de statistiques sur les flux migratoires internationaux et sur les différents groupes de la population résidente. Les pays sont invités à recenser les sources de données les plus pertinentes et à harmoniser les données sur les flux migratoires internationaux avec celles sur la population résidente, afin de garantir une couverture quasi totale de la population concernée.

21. Dans les Recommandations, il est souligné que la mise en place ou l'amélioration d'un système intégré de données sur les migrations nécessite un environnement favorable bien structuré et une coordination efficace entre les différentes parties prenantes. Afin de répondre à ces exigences, il faut établir des cadres juridiques et techniques solides qui facilitent le partage, l'intégration et la protection des données entre les différentes organisations et les organismes publics. Un cadre juridique clair garantit que les données peuvent être partagées et intégrées de manière sûre et efficace, tandis qu'une base technique solide soutient les processus complexes de gestion, d'intégration et d'analyse des données.

22. Certaines pratiques optimales et pistes d'amélioration s'appliquent à tous les types de systèmes de données sur les migrations, qu'il s'agisse de systèmes basés sur les données collectées sur le terrain, exclusivement sur des registres ou sur une combinaison des deux. Les pays sont encouragés à renforcer l'échange bilatéral et régional de données, y compris la production de statistiques miroirs, tout en établissant des protocoles formels qui garantissent la confidentialité et la sécurité des données. La participation de plusieurs parties prenantes (organismes publics, organisations non gouvernementales, institutions universitaires et communautés de migrants) contribue à diversifier les sources de données, à mobiliser des compétences variées et à améliorer la prise en compte des groupes de population difficiles à atteindre.

23. La combinaison d'approches qualitatives et de méthodes quantitatives est encouragée afin de mieux comprendre les dynamiques migratoires. La recherche qualitative fournit des informations cruciales sur les expériences et les motivations des migrants, qui complètent les données statistiques. Il est essentiel d'être transparent sur les méthodes utilisées : les pays doivent fournir des métadonnées détaillées sur les sources, les définitions et les limites, tout en reconnaissant explicitement les incertitudes liées aux données. Cette approche permet d'instaurer la confiance et de promouvoir l'utilisation responsable des statistiques sur les migrations.

24. Dans les Recommandations il est conseillé aux pays d'encourager l'innovation et l'expérimentation afin de soutenir l'amélioration continue des systèmes. Maintenir la souplesse nécessaire pour s'adapter aux nouvelles tendances permet aux systèmes de données sur les migrations de demeurer pertinents et efficaces. D'autres recommandations sur la mise en place et l'amélioration des systèmes de données sur la migration sont formulées dans le rapport technique sur la mise en œuvre opérationnelle du cadre conceptuel révisé sur les statistiques concernant les migrations internationales et la mobilité temporaire, présenté à la Commission de statistique comme document de référence. Le rapport fournit des conseils pratiques aux pays sur la manière dont ils peuvent utiliser efficacement les sources de données dans l'application des Recommandations pour produire des statistiques sur les migrations internationales et les migrants.

D. Intégration des données

25. L'intégration des données consiste à combiner des informations issues de plusieurs sources pour produire des résultats statistiques et constitue une stratégie utile pour améliorer la qualité et la disponibilité des statistiques sur les migrations. Dans de nombreux cas, elle permet d'avoir des données plus actualisées, plus précises et plus détaillées que celles obtenues en se limitant à une seule source. Par ailleurs, elle est moins coûteuse et impose aux répondants un fardeau moindre qu'une collecte de nouvelles données. Dans les Recommandations, on aborde également la question de la combinaison de données provenant de sources distinctes à l'aide de méthodes d'intégration de microdonnées et de macrodonnées, qui sont décrites de manière plus détaillée dans le rapport technique sur l'intégration des données pour les statistiques ventilées concernant les migrations internationales, présenté à la Commission de statistique comme document de référence et accompagné d'études de cas illustratives.

26. L'intégration de microdonnées consiste à lier des enregistrements individuels à plusieurs sources de données, ce qui permet une analyse détaillée des caractéristiques et des mouvements des migrants au fil du temps. Cette méthode nécessite l'accès à des données au niveau des enregistrements avec des variables d'identification clés et est couramment utilisée dans les pays qui disposent de registres de population. Quant à elle, l'intégration des macrodonnées combine des données agrégées provenant de différentes sources pour produire de nouvelles statistiques, et est souvent privilégiée lorsque les microdonnées ne sont pas disponibles, en raison de contraintes juridiques ou techniques ou du manque de ressources.

27. Les deux approches présentent des difficultés méthodologiques distinctes. L'intégration des microdonnées doit garantir une correspondance précise entre les enregistrements et les sources, que ce soit par des méthodes déterministes ou probabilistes. L'intégration des macrodonnées se heurte à des problèmes de cohérence et de validation internes lorsqu'il s'agit de combiner des données qui ont des définitions et une couverture différentes. Des orientations sont présentées dans les Recommandations pour résoudre ces difficultés sans compromettre la qualité des statistiques.

E. Rôle de la communication dans le contexte des statistiques internationales sur les migrations

28. La communication joue un rôle central tout au long du cycle de vie des statistiques sur les migrations, notamment avant, pendant et après la collecte des données. Une communication efficace avec les répondants, avant et pendant la collecte des données, contribue à instaurer un climat de confiance et de

compréhension, en particulier lorsqu'il s'agit de groupes difficiles à atteindre ou marginalisés, tandis qu'une communication claire sur les changements méthodologiques permet d'informer continuellement les parties prenantes de l'évolution des pratiques statistiques.

29. La communication des statistiques sur les migrations s'inscrit dans le cadre de débats politiques et publics complexes qui imposent souvent des exigences importantes aux organismes nationaux de statistique. La migration étant l'un des domaines politiques les plus clivants dans de nombreux pays, elle suscite un vif intérêt de la part des médias, des décideurs politiques, des entreprises, des acteurs de la société civile et du grand public, où la culture des données est de plus en plus répandue. Les fournisseurs de statistiques doivent être conscients de leur rôle dans ces débats et reconnaître que, par leurs activités de collecte et de diffusion de données sur les migrations et les migrants, ils ont un poids et une responsabilité dans la façon dont le public perçoit ces enjeux et dont les politiques publiques y répondent.

30. Dans les Recommandations révisées, il est souligné que la communication des statistiques sur les migrations doit être guidée par des considérations éthiques, car ces statistiques concernent avant tout des personnes. Il faudrait placer l'humain au centre de la manière dont les statistiques sont présentées et mises en contexte, en veillant à ce que l'exactitude technique s'accompagne d'explications claires et accessibles qui respectent la dignité des personnes derrière les chiffres.

31. Afin de répondre à ces diverses exigences tout en préservant l'intégrité des données statistiques, les instituts nationaux de statistique sont encouragés à adopter une approche « à l'échelle de l'ensemble de l'administration » en matière de communication sur les statistiques des migrations, en collaborant avec d'autres organismes gouvernementaux et parties prenantes pour définir une terminologie et des objectifs communs. Dans les Recommandations, il est également souligné que les statistiques doivent s'accompagner d'informations sur leur contexte afin d'aider les utilisateurs à comprendre non seulement les chiffres eux-mêmes, mais aussi leur signification dans le cadre des modèles sociaux et économiques plus larges liés à la mobilité humaine.

32. Afin de communiquer efficacement les statistiques des migrations, il faut tenir compte de la diversité des publics cibles, qui ont des besoins et des niveaux de connaissances techniques variables. Par exemple, les utilisateurs dotés de compétences techniques peuvent avoir besoin d'informations détaillées sur les méthodes et de données brutes, tandis que les décideurs politiques et le grand public préfèrent des résumés et des visualisations clairs qui les aident à comprendre des schémas migratoires complexes. En adoptant des stratégies de communication réfléchies qui répondent à ces divers besoins, les instituts nationaux de statistique peuvent s'assurer que les données sur les migrations et les migrants contribuent efficacement à l'élaboration de politiques fondées sur des données factuelles et à un discours public éclairé.

III. Autres travaux de la Division de statistique et du Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations

33. Depuis la dernière fois qu'il a fait rapport à la Commission, le Groupe d'experts s'est réuni une fois en ligne en séance plénière le 11 juin 2024. Par contre, les équipes spéciales travaillant sous sa direction se sont réunies à de nombreuses occasions pour faire avancer leurs programmes de travail. Le Groupe d'experts était également bien représenté à l'atelier technique sur les statistiques relatives aux migrations internationales et à la mobilité internationale temporaire qui s'est tenu à Varsovie du 16 au 19 juillet 2024. En outre, il a tenu une réunion informelle en marge du troisième

Forum international sur les statistiques migratoires, qui a eu lieu à Santiago en janvier 2023.

34. La Division des statistiques a fourni des services d'appui fonctionnel et des services de secrétariat pour toutes les activités du Groupe d'experts et la mise en œuvre de son programme de travail sur les statistiques des migrations. Les principales activités de la Division sont décrites ci-après.

A. Données

35. Après l'approbation du cadre conceptuel et des indicateurs des migrations internationales par la Commission de statistique, la Division de statistique a lancé une analyse comparative afin d'évaluer l'applicabilité de ces nouveaux indicateurs sur le terrain. Dans le cadre de cet exercice, elle a analysé les données officielles, les questionnaires de recensement, les métadonnées de son Annuaire démographique, la base de données sur les thèmes de recensement et d'autres ressources pertinentes, l'objectif étant de recenser les lacunes des données et les besoins en matière de renforcement des capacités. Le rapport issu de cet exercice est soumis à la Commission comme document de référence. Il contient des idées qui peuvent aider à renforcer la production nationale de statistiques sur les migrations et à améliorer la collecte mondiale de données relatives aux migrations internationales.

36. Les principales conclusions indiquent que les pays et les régions disposent de capacités variées pour produire les statistiques de base recommandées sur les migrations internationales. Cette évaluation des capacités se fonde sur les données communiquées lors du cycle 2010 du Programme mondial de recensements de la population et des logements. Il est beaucoup plus complexe de mesurer les flux migratoires que les populations de migrants. De nombreux pays ont recueilli des données permettant une ventilation par caractéristiques primaires, telles que l'âge, le sexe, le pays de citoyenneté et le pays de naissance, mais la ventilation selon les caractéristiques secondaires reste pour l'heure moins réalisable. Les besoins en matière de renforcement des capacités sont particulièrement élevés en Afrique et en Amérique latine et dans les Caraïbes. La plupart des pays ont intégré dans leurs recensements des questions sur la citoyenneté et le lieu de naissance (les répondants devaient préciser s'ils étaient nés dans le pays ou à l'étranger). En revanche, peu de pays ont inclus des caractéristiques secondaires, telles que la durée du séjour ou les motifs de la migration. Les variations qui existent d'un pays à l'autre dans les méthodologies, les concepts et les définitions, ainsi que les lacunes dans la collecte des métadonnées, ont une incidence sur la comparabilité et l'analyse des données relatives aux migrations.

B. Renforcement des capacités

37. Dans un projet de renforcement des capacités visant à améliorer la collecte et l'exploitation des données relatives aux migrations internationales dans l'optique du Programme de développement durable à l'horizon 2030 et du Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières, la Division de statistique a mis au point un cours d'apprentissage en ligne intitulé « Introduction to international migration statistics », qui s'appuie sur le cadre conceptuel révisé, les définitions statistiques et les statistiques de base sur les migrations internationales. Le cours a pour objectif d'offrir aux apprenants une solide compréhension des concepts essentiels des statistiques sur les migrations internationales, y compris les principales définitions, sources et utilisations des données migratoires, et de présenter les outils pratiques et les connaissances nécessaires pour produire, recueillir et utiliser efficacement les

statistiques sur les migrations internationales. C'est un cours d'initiation que chaque apprenant suit à son propre rythme. Il est destiné aux personnes qui travaillent dans des organismes de statistique nationaux, régionaux ou internationaux, ou aux employés des ministères de tutelle qui traitent les données relatives aux migrations internationales et aux migrants. Il a été lancé en 2023 sur le système de gestion de l'apprentissage de la Plateforme mondiale des Nations Unies et a depuis été suivi par plus de 220 personnes.

38. En plus d'être disponible en ligne de manière asynchrone, le contenu du cours a été intégré dans un format de cours hybride encadré par un instructeur qui sera dispensé dans le cadre d'une initiative de renforcement des capacités menée par la Division de statistique pour soutenir les Maldives dans le contexte d'un projet du Compte pour le développement sur les données administratives pour les indicateurs désagrégés relatifs aux objectifs de développement durable en Afrique, en Asie et dans le Pacifique et en Amérique latine. En six sessions tenues entre novembre 2023 et avril 2024, cette version pilote du cours, adaptée au contexte de l'archipel et combinant le cadre théorique et conceptuel des statistiques sur les migrations avec des éléments pratiques pertinents pour la production de ces statistiques aux Maldives, a été dispensée en ligne à l'institut national de la statistique et aux organismes publics compétents qui produisent des données sur les migrations et les migrants.

39. En coopération avec l'Office de statistique de Pologne, la Division de statistique a organisé un atelier technique de quatre jours sur les statistiques concernant les migrations internationales et la mobilité temporaire afin de combler les lacunes et d'assurer la disponibilité de données fiables et actualisées sur les migrations, qui sont cruciales pour concevoir des réponses opérationnelles et politiques efficaces en conformité avec le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières et le Programme 2030. Tenu à Varsovie du 16 au 19 juillet 2024, l'atelier a permis d'échanger des connaissances sur les meilleures pratiques en matière de production de statistiques sur les migrations, d'examiner les difficultés liées à la mise en œuvre du cadre conceptuel révisé et les solutions pour le rendre opérationnel et de renforcer les capacités des pays participants. Parmi les 48 participants figuraient des représentants d'instituts nationaux de statistique, d'organismes gouvernementaux et d'organisations internationales concernés et des experts dans le domaine des statistiques sur les migrations. Les conclusions et recommandations issues de l'atelier ont été publiées dans un rapport, qui est disponible en ligne⁹, et prises en compte lors de la révision des Recommandations.

40. Le Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations a avancé dans l'élaboration d'un programme mondial visant à soutenir les initiatives nationales de renforcement des capacités liées aux statistiques des migrations, conformément à la demande formulée par la Commission de statistique dans sa décision 50/117. Entre janvier et avril 2024, une enquête a été réalisée pour recueillir des informations sur les activités de renforcement des capacités menées dans les pays par des organisations internationales et régionales. Elle a permis d'obtenir des réponses de 12 institutions nationales et de 4 organisations internationales. Elle a également permis de recenser les principaux problèmes, notamment des capacités organisationnelles limitées, des compétences techniques insuffisantes, ainsi que des contraintes financières et humaines et un engagement politique faible. Elle a contribué à déterminer les pratiques efficaces et inefficaces, en vue de promouvoir les premières et de réduire les secondes. L'enquête a également aidé à mettre en lumière l'importance de l'engagement à long terme, de l'appropriation des initiatives par les gouvernements

⁹ Disponible à l'adresse suivante : <https://unstats.un.org/unsd/demographic-social/meetings/2024/migration-wk-poland-2024/Conclusions-Technical%20Workshop%20on%20International%20Migration%20Statistics.pdf>.

et de la coopération régionale. Elle a permis de souligner la nécessité d'une action soutenue pour renforcer les systèmes statistiques nationaux, améliorer la coordination, créer des plateformes de mise en commun de l'information et mobiliser des ressources pour une mise en œuvre réussie des normes statistiques internationales.

C. Forum international sur les statistiques migratoires

41. Les préparatifs en vue de la tenue du quatrième Forum international sur les statistiques migratoires sont en cours et se font en collaboration avec des entités partenaires (le Département des affaires économiques et sociales, l'Organisation internationale pour les migrations et l'Organisation de coopération et de développement économiques). Le Forum se tiendra à Malmö (Suède) du 16 au 18 juin 2025, grâce à l'appui de l'Université de Malmö et du Gouvernement suédois. Comme lors des éditions précédentes du Forum, Eurostat apporte son aide pour faciliter la participation des représentants des organismes nationaux de statistique des pays en développement.

IV. Plans et priorités

42. La Division de statistique examinera les questionnaires sur les migrations internationales utilisés pour la collecte des données qui figurent dans l'Annuaire démographique, en tenant compte du cadre conceptuel révisé, des statistiques de base sur les migrations approuvées par la Commission et des recommandations issues de l'exercice d'analyse comparative mené par la Division.

43. La Division de statistique continuera de donner des avis d'experts et de fournir des services de secrétariat pour toutes les activités du Groupe d'experts. Elle poursuivra ses activités de renforcement des capacités, dans la mesure où des ressources suffisantes sont disponibles, en réponse aux demandes des pays et dans le cadre des projets de coopération technique visant à aider ceux-ci à appliquer les Recommandations révisées.

44. Grâce à l'appui du Fonds des Nations Unies pour l'enfance, la Division élabore une publication sur les meilleures pratiques en matière de communication des statistiques sur les migrations internationales en vue d'accroître l'intérêt pour ces statistiques ou données et d'en faciliter la compréhension. La publication portera sur les stratégies de communication pendant les phases de collecte et de diffusion des données, les questions relatives aux groupes de population particuliers, y compris les enfants, les techniques de visualisation des données, les discours et récits, les plateformes de diffusion, la mobilisation des médias, et l'évaluation des activités de communication.

45. Conjointement avec la Division de la population, la Division de statistique continuera d'appuyer les préparatifs du quatrième Forum international sur les statistiques migratoires, en collaboration avec l'Organisation de coopération et de développement économiques et l'Organisation internationale pour les migrations.

V. Mesures que la Commission de statistique est invitée à prendre

46. La Commission est invitée à :

a) Prendre note des travaux conduits par la Division de statistique et le Groupe d'experts des Nations Unies en statistiques des migrations sur l'amélioration des statistiques sur les migrations et les migrants ;

b) Approuver les principaux éléments de la révision des Recommandations en matière de statistiques des migrations internationales et de la mobilité temporaire ;

c) Approuver les plans et les priorités de la Division de statistique et du Groupe d'experts, notamment en ce qui concerne les activités de renforcement des capacités visant à améliorer la collecte, la gestion, la compilation et l'utilisation des statistiques sur les migrations et les migrants de manière globale, en s'appuyant sur les Recommandations révisées ;

d) Demander aux États Membres et aux organisations internationales de mobiliser les ressources, l'assistance technique et les partenariats nécessaires pour assurer la production et l'utilisation efficaces et durables de statistiques sur les migrations internationales et les migrants.
