



安全理事会

Distr.: General
13 December 2024
Chinese
Original: English

安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况第三十二次季度报告，所述期间为 2024 年 9 月 12 日至 12 月 6 日。

二. 定居点活动

2. 安全理事会在第 2334(2016)号决议中重申，以色列在 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土包括东耶路撒冷建立定居点没有任何法律效力，该行为公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案及公正、持久和全面和平。安理会再次要求以色列立即完全停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的一切定居点活动，并充分遵守其在这方面的全部法律义务。在本报告所述期间没有采取此类步骤，定居点活动仍在继续。

3. 2024 年 7 月 19 日，国际法院发表了关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果的咨询意见。国际法院在其结论中重申，“在西岸和东耶路撒冷建立和维持以色列定居点及与之相关的制度违反国际法”，并得出结论认为，“以色列国有义务立即停止所有新的定居点活动，并将所有定居者撤出巴勒斯坦被占领土”。¹

¹ 关于以色列法律延伸适用于巴勒斯坦被占领土的问题，国际法院认为，以色列“作为占领国行使监管权力的方式不符合《海牙章程》第四十三条和《日内瓦第四公约》第六十四条所反映的规则”；此外，特别是在规划政策方面，国际法院得出结论认为，“以色列在发放建筑许可证方面的规划政策，特别是其以没有建筑许可证为由拆除财产的做法，毫无道理地区别对待巴勒斯坦人和定居者，构成了被禁止的歧视，违反了[《公民及政治权利国际公约》]第二条第一款和第二十六条、[《经济社会文化权利国际公约》]第二条第二款和[《消除一切形式种族歧视国际公约》]第二条”。



4. 在本报告所述期间，以色列规划当局在被占领西岸的 Immanuel、Alon Shvut、Givat Ze'ev、Karnei Shomron 和 Negohot 定居点推进或批准了约 540 个住房单元。
5. 10 月 14 日，以色列住房部公布了在被占领东耶路撒冷的 Ramat Shlomo 定居点约 290 个住房单元的招标。
6. 在本报告所述期间，以色列安全部队多次拆除被占领西岸前沿定居点的建筑物，根据以色列法律，这些建筑物也属非法，包括 11 月 11 日在 Oz Zion 前沿定居点和 12 月 4 日在 Or Yosef 前沿定居点，有时以色列安全部队和以色列定居者之间还发生了冲突。
7. 在整个报告所述期间，拆除和抢占巴勒斯坦人所拥有建筑的行为在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸继续发生。以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证(巴勒斯坦人几乎不可能获得许可证)为由，拆毁、没收或强迫人们拆毁了 292 栋建筑物，其中 34 栋是这些建筑物的所有者收到拆除令后拆除，以避免支付以色列的巨额拆除费。另有 52 栋建筑物是在以色列安全行动期间或作为惩罚措施被拆毁、没收或摧毁。在被拆除或没收的建筑中，有 22 栋是由国际捐助者资助。这些建筑物的拆除导致 618 人流离失所，其中包括 248 名儿童。
8. 在 11 月 5 日一次事件中，以色列当局以没有以色列颁发的建筑许可证为由，拆毁了被占领东耶路撒冷 Al-Bustan 居民区的 9 处巴勒斯坦住宅，这些住宅住有 42 人，包括 19 名儿童。拆除行动可能有助于以色列将该地区与被占领东耶路撒冷附近的“大卫城”旅游景点连接起来的计划。

三. 暴力侵害平民行为，包括恐怖行为

9. 安全理事会在第 2334(2016)号决议中呼吁立即采取措施防止针对平民的一切暴力行为，包括恐怖行动以及所有挑衅和破坏行为，呼吁在这方面追究责任，并呼吁遵守国际法规定的义务，加强当前打击恐怖主义的努力，包括通过现有的安全协调，并明确谴责一切恐怖主义行为。
10. 在本报告所述期间，以色列与哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体之间在加沙的敌对行动持续不断。以色列继续从空中、陆地和海上发动袭击，导致数千名巴勒斯坦人伤亡，大批平民流离失所，民用基础设施等广泛被毁，使加沙平民所处的本已骇人听闻的状况更加恶化。在本报告所述期间，以色列军方的撤离令覆盖了加沙地带约 80% 的地区。哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体继续将人质扣押在可怕的环境中(并据报严重虐待人质)，继续向以色列军队发动袭击，并向以色列无差别地发射火箭和其他射弹。以色列指出，哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体继续在平民人口密集地区的中间地带和地下部署战斗人员和军事装备。
11. 据加沙卫生部称，9 月 12 日至 12 月 6 日，加沙地带至少有 3 494 名巴勒斯坦人被打死，至少有 10 709 人受伤。这使得 2023 年 10 月 7 日以来卫生部报告的总死亡人数超过 44 612 名巴勒斯坦人，其中大多数数据报是妇女和儿童。

12. 据以色列消息来源称，同期有 45 名以色列人在加沙的袭击中死亡，包括一名妇女，这些人均为安全部队成员，另有两名以色列人在以色列境内因源自加沙的袭击而受伤。以色列消息来源报告称，自 2023 年 10 月 7 日以来，共有 1 720 多名以色列人和外国人在源自加沙的袭击中丧生，其中包括至少 310 名妇女和 57 名儿童，以及至少 767 名安全部队成员。据以色列消息来源称，包括 13 名妇女和两名儿童在内的 100 名人质仍被巴勒斯坦武装团体扣押在加沙。2023 年 10 月 7 日，共有 251 人被绑架离开以色列。
13. 在本报告所述期间，至少有 31 名联合国人员在加沙被杀，使 2023 年 10 月 7 日以来被杀的联合国人员总数达 255 人。
14. 在本报告所述期间，加沙境内的敌对行动和以色列国防军袭击十分激烈，包括多起大规模伤亡事件，无法一一详述，但下文报告了几起重大事件。
15. 包括 65 所学校在内的人口稠密地区继续遭到反复袭击和空袭，据报导致在这些地点避难的数百名境内流离失所者死亡。9 月 21 日至 23 日期间，加沙市的两所学校和代尔巴拉赫的努塞拉特难民营内一所学校遭到袭击，据报至少有 33 名巴勒斯坦人被打死，其中包括至少 5 名妇女和 14 名儿童，这三所学校都被用作避难所。以色列国防军表示，它对这些学校中的 Hamas 人员进行了定向空袭，包括在代尔巴拉赫的那所学校大院内的一个指挥中心。10 月 10 日，以色列空袭代尔巴拉赫以西的一所学校，导致 28 名巴勒斯坦人死亡，据报包括至少 6 名妇女和 2 名儿童，54 人受伤。以色列国防军表示，它之所以发动袭击，是因为据称有巴勒斯坦武装人员在学校内运作一个“指挥和控制中心”。10 月 13 日深夜，以色列国防军部队向努塞拉特难民营以北由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)管理的一所学校发射数枚炮弹，据报炸死 22 名巴勒斯坦人，包括至少两名妇女和五名儿童。
16. 10 月 6 日以来，以色列在加沙北部的军事行动加剧，战斗激烈，加沙北部被围困，房屋和基础设施广泛被毁，北加沙省的大多数人口被迫流离失所，包括医院、学校和住宅楼在内的民用基础设施遭到袭击，导致大量平民伤亡。据估计，数十万居民被迫南迁之后，只有 65 000 至 75 000 人留在加沙北部，其中大多数人留在加沙市。自 2023 年 10 月 13 日以色列国防军发出第一个撤离令以来流离失所至加沙中部和南部的加沙北部居民仍然被禁止返回加沙北部，原因是以色列国防军的限制和以色列国防军的检查站，包括以色列国防军所控制、把加沙一分为二的 Netzarim 走廊沿线的军事基础设施。
17. 10 月 11 日，以色列对贾巴利亚一座清真寺附近发动袭击，导致 22 名巴勒斯坦人死亡，90 人受伤。10 月 13 日，17 名巴勒斯坦人在以色列对 al-Yemen al-Saeed 医院旁一个流离失所者帐篷营地的袭击中丧生。以色列国防军称，他们“打击了在贾巴利亚某地的一个指挥和控制中心内活动的恐怖分子，此地曾是医疗院”。第二天，以色列国防军的炮弹击中了近东救济工程处在贾巴利亚的一个食品分发中心及其周围地区，炸死至少 10 名巴勒斯坦人，炸伤 40 名巴勒斯坦人。以色列国防军袭击了拜特拉希亚的几座居民楼，包括 10 月 29 日的袭击，据报导致至少 93 名流离失所者身亡，其中包括至少 25 名儿童；11 月 4 日和 5 日的

袭击，导致至少 40 名巴勒斯坦人身亡，其中包括 13 名儿童。11 月 7 日，以色列国防军在贾巴利亚袭击了一座建筑物，打死 25 至 30 名巴勒斯坦人。11 月 10 日，以色列国防军袭击一座居民楼，据报导致至少 24 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 14 名儿童和 5 名妇女。

18. 10 月下旬以来，以色列安全部队还加强了在努塞拉特难民营的行动，据报在北部开展了地面行动，并进行了空袭。10 月 31 日，据报至少有 26 名巴勒斯坦人，包括 4 名儿童和 4 名妇女，在以色列国防军对两所房屋的袭击中丧生。据报，第二所房子是在有较多医疗和救援人员在场时遭到袭击，导致至少 30 人受伤，其中包括一名医务人员和两名记者。第二天，据报有 12 名巴勒斯坦人在以色列国防军对一所收容境内流离失所者的学校门口的袭击中身亡，数十人受伤。11 月 10 日和 11 日，至少有 14 名巴勒斯坦人，包括 4 名儿童和 3 名妇女，在以色列国防军的又一次袭击中丧生。

19. 在汗尤尼斯，以色列国防军于 11 月 13 日对 Al-Mawasi 地区进行了四次空袭，向一个天然气配送点、一座房屋和一个帐篷发射导弹，导致至少 10 名巴勒斯坦人死亡。以色列国防军称，袭击目标是巴勒斯坦武装团体使用的火箭发射器，并报告了二次爆炸。

20. 在本报告所述期间，袭击人道主义车队和人道主义行为体的事件仍有发生。11 月 30 日，以色列国防军对汗尤尼斯一个食品分发点附近发动空袭，据报打死至少 12 名巴勒斯坦人，包括救助儿童会一名雇员；在另一次事件中，以色列国防军对一辆汽车发动空袭，打死世界中央厨房的三名雇员。以色列国防军称，他们的目标是一名参与 2023 年 10 月 7 日袭击的巴勒斯坦人。

21. 12 月 4 日，以色列国防军袭击了 Al-Mawasi 的流离失所者帐篷，并称此次袭击目标是哈马斯指挥官。这次袭击加上二次爆炸摧毁了所有 21 顶帐篷，据报至少有 23 名巴勒斯坦人丧生，其中包括至少 4 名儿童和 2 名妇女。

22. 11 月 16 日，一个由 109 辆食品供应卡车组成的联合国车队在加沙遭到武装巴勒斯坦人的暴力抢劫，98 辆卡车丢失，司机被迫在枪口下卸下援助物资。2024 年，联合国卡车在加沙遭到武装巴勒斯坦人抢劫 75 次，11 月 4 日以来发生了 15 次袭击。11 月 19 日，据报有 20 多名据称抢劫人道主义援助的人员被武装巴勒斯坦人杀害，据说这些人是由加沙内政部领导。

23. 与此同时，由于包括武装团体在内的巴勒斯坦人以及以色列安全部队和定居者的行动、空袭、冲突和武装交火以及巴勒斯坦人对以色列人的袭击以及定居者对巴勒斯坦人的暴力和恐吓，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的暴力事件以令人震惊的速度持续发生。²

² 国际法院在其 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中表示，“以色列一贯未能防止或惩罚定居者侵害巴勒斯坦人生命或身体完整性的袭击行为，且对巴勒斯坦人过度使用武力，这不符合以色列根据《海牙章程》第四十六条以及《日内瓦第四公约》第二十七条第一款和《公民及政治权利国际公约》第六条第一款和第七条所承担的义务”。

24. 在本报告所述期间，在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸共有 94 名巴勒斯坦人，包括 3 名妇女和 12 名儿童，在行动、示威、冲突、空袭和其他事件中被以色列安全部队打死。其中 34 名巴勒斯坦人，包括 1 名妇女和 3 名儿童，死于空袭。此外有一名巴勒斯坦人被以色列定居者杀害。共有 860 名巴勒斯坦人受伤，其中包括 57 名妇女和 222 名儿童；其中 334 人因吸入催泪瓦斯受伤，226 人因实弹受伤，3 人因空袭受伤。

25. 据以色列消息来源称，在本报告所述期间，共有 8 名以色列人，包括 1 名安全部队成员和 3 名妇女，在被占领西岸和以色列被打死，另有 262 名以色列人，包括 2 名儿童，在巴勒斯坦人的枪击、撞击和刺伤、武装交火和冲突以及投掷石块和燃烧弹和其他事件中受伤。

26. 在被占领西岸，大多数巴勒斯坦人是在以色列行动，包括在 A 区的行动和涉及空袭的行动，以及在随后与武装巴勒斯坦人交火中被以色列安全部队杀害。9 月 19 日，以色列安全部队在杰宁省 Qabatiya 实施了 9 小时的行动，导致 7 名巴勒斯坦人死亡。9 月 25 日，以色列安全部队在杰宁省 Anza 的一次行动中打死一名 34 岁的巴勒斯坦妇女，她似乎是一名旁观者。

27. 10 月 3 日，以色列空袭图勒凯尔姆难民营的一栋居民楼，导致 18 名巴勒斯坦人身亡，其中包括 4 名妇女和 3 名儿童。以色列军方称，他们的目标是在图勒凯尔姆的一名哈马斯高级指挥官，他和其他六名主要人员一起被打死。这是自 2005 年联合国开始系统记录伤亡人数以来在被占领西岸发生的最致命一起事件。

28. 10 月 9 日在纳布卢斯市，以色列便衣部队杀害了 4 名巴勒斯坦人，称这些人参与了此前对以色列人的袭击。10 月 10 日，在图勒凯尔姆的努尔沙姆斯难民营实施的 6 小时行动中，以色列无人驾驶飞机发射的导弹炸死了一辆汽车中的两名巴勒斯坦人。以色列国防军称，这次袭击的目标是在难民营内的巴勒斯坦伊斯兰圣战组织负责人以及该组织另一名人员。

29. 10 月 14 日，以色列军队在杰宁难民营实施了 9 个小时的行动，杀害两名巴勒斯坦人，其中包括一名 14 岁男孩。10 月 22 日，以色列军队开枪打死了一名 11 岁巴勒斯坦男孩，当时他正在向从纳布卢斯市撤出的军用吉普车投掷石块。10 月 31 日，以色列军队突袭了图勒凯尔姆的努尔沙姆斯难民营，期间的一次空袭打死了两名巴勒斯坦人，年龄分别为 19 岁和 20 岁。以色列国防军称，它对向以色列军队开火的武装人员进行了空袭。一名 32 岁的巴勒斯坦人也在难民营的家中被打死，据报是被狙击手打死。11 月 5 日，在以色列军队的分别四次行动中，两名巴勒斯坦人在杰宁的 Ash Shuhada 村被打死，两名在图巴斯的 Tammun 被打死，四名在图勒凯尔姆 Qabatiya 的一次持续 11 个小时的行动中被打死。在 11 月 19 日和 20 日在杰宁附近的两次行动中，以色列军队在 Ash Shuhada 村开枪打死三名巴勒斯坦人，包括一名 16 岁男孩，并在 Kafr Dan 打死三名巴勒斯坦人，其中两人是在空袭中被打死。12 月 1 日，以色列军队在杰宁以南 Sir 村进行了 7 个小时的空袭行动，并与巴勒斯坦武装人员交火，打死 4 名巴勒斯坦人。以色列国防军称，他们对一个枪击附近以色列社区的活动点进行了空袭。

30. 在本报告所述期间，以色列安全部队进行了 1 300 多次搜查和逮捕行动，导致 1 400 多名巴勒斯坦人被拘留，其中包括至少 55 名儿童，并据报有虐待、性暴力和酷刑行为发生。
31. 在本报告所述期间，巴勒斯坦人流离失所的情况加剧：至少有 26 个巴勒斯坦家庭，共 135 人，包括 62 名儿童流离失所。这些家庭提及定居者的暴力行为和进出限制。此类情况与 2024 年前 9 个月相比增加了 31%。
32. 在以色列和被占领西岸，巴勒斯坦人对以色列人的暴力行为也继续升级。10 月 1 日在雅法，两名来自希布伦的巴勒斯坦人进行刺杀和枪击，导致 6 名以色列人和 1 名外国国民死亡，其中包括 1 名 17 岁女孩和 2 名妇女，另有 16 人受伤。其中一名行为人被打死，另一人受重伤并被捕。哈马斯后来声称对这次袭击负责。10 月 15 日，一名巴勒斯坦武装人员在阿什杜德附近开枪打死一名以色列警察，打伤四人。
33. 在本报告所述期间，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸与定居者有关的暴力行为加剧，包括在每年橄榄收获期间发生的事件，而橄榄收获是被占领西岸巴勒斯坦人的主要收入和生计来源。共有 91 名巴勒斯坦人和 4 名以色列人受伤，所有事件都造成财产损失和(或)盗窃。在记录的大多数事件中，据报以色列定居者有以色列安全部队随同，他们使用了武力，包括催泪瓦斯和实弹。
34. 10 月 5 日，大约 40 名以色列定居者用棍棒、撬棍、辣椒喷雾剂和步枪袭击了来自拉马拉 Al Lubban al Gharbi 村的约 15 个巴勒斯坦家庭，当时他们正在巴勒斯坦橄榄园采摘橄榄。共有 25 名巴勒斯坦人受伤，其中包括两名妇女、一名儿童、一名残疾人和一名老人，许多人头部和四肢严重骨折。定居者还损坏了 5 辆汽车，偷走了工具和设备，并扔掉了已采摘的橄榄。以色列安全部队赶到现场，用声弹驱散巴勒斯坦人。
35. 10 月 17 日，以色列安全部队在杰宁 Faqu'a 开枪打死一名 59 岁的巴勒斯坦妇女，当时她正与家人和其他社区成员一起采摘橄榄。根据以色列国防军的一份声明，以色列国防军将涉事副指挥官停职，并开始调查。10 月 27 日，定居者阻止一个巴勒斯坦家庭在伯利恒省的 Ayn Mansoor 采摘橄榄，随后以色列军队抵达，没收了已采摘的橄榄和该家庭的工具，并拘留和威胁该家庭的五名成员，三小时后将他们释放。11 月 7 日，一群以色列定居者，据报戴着面具并携带武器，袭击了正在拉马拉省 Ein Yabrud B 区和 C 区自家土地上采摘橄榄的巴勒斯坦家庭，导致两人受伤。
36. 以色列定居者和其他平民对巴勒斯坦社区的袭击还导致巴勒斯坦人流离失所。9 月 16 日，定居者袭击了杰里科附近 Arab Al Mulaihat 村的小学，袭击教师、学生和活动分子，同时持续不断地竭力迫使居民离开自己的土地。在事件中，9 名巴勒斯坦人和 1 名以色列人受到人身攻击并受伤。由于攻击和攻击威胁，巴勒斯坦人离开了他们在约旦河谷北部 Umm Al Jmal、南希布伦山 Khirbet Zanuta、希布伦省 Jurat al-Khail 社区以及杰里科和拉马拉之间的 Al Mu'arajat East 的家园。

37. 11月6日，以色列议会批准了《驱逐恐怖分子家庭法》，授权内政部长把巴勒斯坦袭击者的家庭成员(父母、兄弟姐妹、配偶、子女)驱逐至加沙或其他地点，这些人“事先知道或本应知道恐怖分子实施恐怖行为的计划，但没有做出必要努力防止恐怖行为、恐怖行为的完成或恐怖行为的结果，包括向安全当局或警方举报”，或“对恐怖行为表示支持或认同，或表示对恐怖行为或恐怖组织的赞美、同情或鼓励”。该法规定可发出7至20年的驱逐令，包括驱逐身为以色列公民的家庭成员。

四. 煽动和挑衅行为及煽动性言论

38. 安全理事会在第2334(2016)号决议中促请双方依据包括国际人道法在内的国际法和以往协定以及相关义务行事，保持冷静和克制，不采取挑衅行动，不进行煽动，也不发表煽动性言论，以便除其他外缓和当地局势，重建信任和信心，通过政策和行动表明真正致力于两国解决方案，并为促进和平创造必要条件。煽动行为、煽动性言论和美化杀害平民的行为仍在继续。

39. 哈马斯官员继续呼吁对以色列人发动暴力袭击，摧毁以色列，一名官员称，“以色列在任何情况下在区域内都没有未来”。法塔赫一名高级官员称，哈马斯“10月7日的行动使他们成为巴勒斯坦民族自我解放运动的一部分”。

40. 以色列部长和议员呼吁鼓励巴勒斯坦人“自愿迁出”加沙地带，一位部长称，通过这些步骤，有可能“在两年内将加沙人口减少至目前的一半”。部长们和议员们还呼吁在加沙重建定居点，继续摧毁巴勒斯坦人的家园和财产，并限制或停止人道主义援助进入加沙。一名议员称巴勒斯坦社会是“整个社会都不加区别地杀害我们所有人，包括妇女、男子和儿童的一个社会”。另一位部长称，他已指示其工作人员在被占领西岸“为行使主权准备必要的基础设施”。

五. 采取积极步骤扭转消极趋势

41. 安全理事会在第2334(2016)号决议中呼吁立即采取积极步骤，扭转当地危及两国解决方案的消极趋势。在本报告所述期间，当地的消极趋势仍在继续。

42. 加沙的敌对行动已导致大量平民死亡和前所未有的破坏，使人道主义局势进一步恶化。加沙仍然是一个冲突激烈而持续不断的地区，人道主义需求不断增加。加沙的每一个巴勒斯坦人都受到影响，200多万人背井离乡，基本必需品严重短缺。约17 000名儿童无人陪伴或失散。世界银行和联合国在欧洲联盟支持下于4月进行的损害和需求临时快速评估记录了加沙地带巨大规模的破坏和损失。应对这种破坏和开始重建所需的有利条件尚未到位。

43. 以色列继续对加沙实行严格限制，包括切断以色列供应的大部分电力，并严格限制包括食品和燃料在内的所有货物进入。冲突导致当地所有水、电和食品的生产几乎都已停止。废水处理已中断。加沙唯一的发电厂自2023年10月11

日以来一直没有开动。整个加沙都严重缺乏燃料，向加沙北部运送燃料仅限于医院。

44. 在 2023 年 10 月 7 日之前，每天约有 500 辆卡车的货物进入加沙，包括商业货物、人道主义物品和燃料。自 2023 年 10 月 7 日以来，进入加沙的卡车数量波动很大，在 2023 年 11 月为每天 83 辆卡车，2024 年 4 月为每天 165 辆卡车，10 月再次减少为每天 37 辆卡车，在 11 月最多为每天 65 辆卡车。2024 年 10 月 8 日以来，以色列已禁止几乎所有商业货物进入。在北加沙省，人道主义伙伴感到关切的是，所有人都面临死于饥饿、疾病和暴力的风险。进入加沙的人道主义援助数量仍然完全不足以满足民众的需求。

45. 根据粮食安全阶段综合分类举措的信息，2024 年 9 月和 10 月期间，整个加沙领土被归类处于紧急粮食不安全状况(粮食安全阶段综合分类第 4 阶段)。整个加沙地带约有 184 万人正经历被列为“危机”(粮食安全阶段综合分类第 3 阶段)或以上的重度粮食不安全状况，其中近 133 000 人面临灾难性粮食不安全状况(粮食安全阶段综合分类第 5 阶段)，664 000 人处于紧急状况(粮食安全阶段综合分类第 4 阶段)。粮食安全阶段综合分类饥荒审查委员会于 11 月 8 日发出警报，警示加沙北部可能已经超过饥荒阈值。10 月，有 4 107 名儿童因急性营养不良住院。

46. 联合国通过协调一致的努力，于 2024 年 11 月 5 日完成了第二轮脊髓灰质炎防疫工作。在第二轮疫苗接种中，50 多万 10 岁以下儿童接种了疫苗，其中包括加沙北部约 10 万儿童。由于以色列的出入限制和军事行动，加沙北部地区，诸如贾巴利亚、拜特哈嫩和拜特拉海亚等地，估计有 7 000 至 10 000 名儿童无法获得疫苗接种。

47. 向以色列提出的关于开放从以色列进入加沙的新过境点和解决法律和秩序崩溃问题的要求仅得到部分满足，限制了提供人道主义援助所需条件的任何可能改善。在本报告所述期间，在提出的 316 项前往加沙和加沙北部各省的人道主义通行请求中有 56 项获得批准，104 项获得批准但受到阻碍，40%以上被拒绝。11 月，除前往凯雷姆沙洛姆/卡雷姆阿布萨利姆过境点的通行外，36 次进入拉法省的协调通行请求中有 30 次被拒绝。11 月 12 日，以色列开放了进入加沙的基苏菲姆过境点；然而，由于三名司机被枪杀、用品被巴勒斯坦武装人员抢劫，过境点的使用受阻。在法律和秩序崩溃的情况下，包括犯罪团伙在内的巴勒斯坦武装人员有组织地持枪抢劫人道主义卡车，有时抢劫就发生在以色列国防军附近，大多数抢劫集中发生在只有一条道路获准用于人道主义运输的特定地区。

48. 医院、学校、联合国设施和其他受保护场所继续受到军事行动的严重影响，并成为以色列国防军的目标，导致向巴勒斯坦人提供服务和人道主义援助的工作受阻或停止。以色列国防军称，其部队的目标是 Hamas 战斗人员和装备以及这些和其他民用基础设施下的大规模地道网络，据称这些网络被用于军事目的。进口燃料严重短缺影响了病人护理，包括新生儿护理。收容所人满为患，供水和环卫系统遭到破坏，卫生服务减少，在此情况下，传染病有所增加。

49. 加沙的基本服务遭到破坏。625 000 多名儿童和青年已有整一年多失去教育机会。由于得不到药品、救护车、基本的救生治疗、水和电，卫生服务几乎无法运作，处于崩溃边缘。加沙有 540 000 多名育龄妇女和女孩，她们需要获得适当的物品，才能保持个人卫生、健康、尊严和福祉。正式就业大多仅限于从事人道主义应急工作者。电力、水、污水和固体废物以及电信服务遭到破坏或严重退化，不足以满足民众的需要。

50. 在包括东耶路撒冷在内的整个被占领西岸，以色列继续对巴勒斯坦人的行动施加严格限制，阻止他们获得包括医疗、学校和生计在内的各项服务，严重影响经济，特别是杰宁、纳布卢斯和图勒凯尔姆周围的经济，并阻碍他们进入被占领的东耶路撒冷，同时民用基础设施也严重受损。自 2023 年 10 月以来，平均每两天就有一名巴勒斯坦儿童在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸被杀害。

51. 预计到 2024 年底，巴勒斯坦经济将收缩 35% 以上。巴勒斯坦权力机构的资金缺口预计将比 2023 年增加一倍以上，达 18.5 亿美元以上。严重财政危机导致一些公立学校、卫生设施和巴勒斯坦权力机构办事处仅有 50% 的时间处于开放办公状态。近东救济工程处在西岸报告指出，已注册学生和看病次数在 2024 年均大幅增加。在严重经济危机情况下，西岸巴勒斯坦人面临日益贫困的局面。

52. 10 月 28 日，以色列议会通过两项法律，这些法律如得以执行，可能会阻止近东救济工程处继续在巴勒斯坦被占领土开展必要工作。“停止近东救济工程处在以色列国领土内活动法”规定，“本法旨在防止近东救济工程处在以色列国领土内开展任何活动”，近东救济工程处“不得在以色列国主权领土内直接或间接开设任何代表处、提供任何服务或开展任何活动”。

53. “停止近东救济工程处活动法”包括以下规定：“根据以色列和近东救济工程处之间自犹太历 5727 年 6 月 6 日(公元 1967 年 6 月 14 日)以来的换文，向近东救济工程处发出的邀请将于犹太历 5785 年 5 月 5 日(公元 2024 年 10 月 7 日)到期”；“政府当局，包括依法履行公务的其他机构和个人，均不得与近东救济工程处或代表其行事者有任何接触”；“本法律规定中的任何内容都不妨碍对近东救济工程处雇员的任何刑事诉讼，包括与 2023 年 10 月 7 日事件或‘铁剑之战’有关的诉讼，或根据《反恐怖主义法》(5776-2016 年)提起的任何其他刑事诉讼”。

六. 各方和国际社会推动和平进程的努力以及其他相关新情况

54. 安全理事会在第 2334(2016)号决议中促请所有国家在相关交往中将以色列国领土与 1967 年以来占领的领土加以区分。³

55. 安全理事会在同一决议中促请所有各方继续为促进和平与安全作出集体努力，就中东和平进程中所有最后地位问题启动可信的谈判，并在这方面敦促加

³ 国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中，在审议了大会和安全理事会的有关决议，包括第 2334(2016)号决议后，表示会员国“有义务在与以色列往来中区分以色列国领土和 1967 年以来被占领的巴勒斯坦领土”并规定了这一义务所包含的内容，包括条约关系、经济往来、投资关系以及外交使团的设立和维持。

强和加速国际和区域外交努力并提供支助，以根据联合国有关决议、包括土地换和平原则的马德里框架、阿拉伯和平倡议以及四方路线图，毫不拖延地实现全面、公正和持久的中东和平，并结束以色列 1967 年开始的占领。

56. 国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中指出，除其他外，它认为“以色列国在巴勒斯坦被占领土的继续存在是为非法”；“以色列国有义务尽快结束其在巴勒斯坦被占领土的非法存在”；“所有国家都有义务不承认以色列国在巴勒斯坦被占领土的非法存在所造成的局势具有合法性，不为维持以色列国在巴勒斯坦被占领土的继续存在所造成的局势提供援助或协助”；“包括联合国在内的国际组织有义务不承认以色列国在巴勒斯坦被占领土的非法存在所造成的局势具有合法性”；“联合国，特别是要求提供本意见的大会，以及安全理事会，应当考虑所需的确切方式和进一步行动，尽快结束以色列国在巴勒斯坦被占领土的非法存在”。

57. 9 月 29 日，爱尔兰与巴勒斯坦国建立正式外交关系，从而使爱尔兰 5 月作出的表示承认巴勒斯坦为一个独立的主权国家的决定生效。

58. 有两个国家采取步骤制裁以色列极端主义定居者、前沿定居点和相关组织。10 月 1 日，美利坚合众国将“山顶青年”列入制裁名单，该组织是一个“暴力极端主义团体，多次袭击巴勒斯坦人，摧毁西岸巴勒斯坦人的家园和财产”。11 月 18 日，美国还制裁了三名个人和三个组织，其中包括古什·埃穆尼姆中央合作协会有限公司定居点运动(Amana)，这是一个与美国所制裁的在西岸实施暴力的个人和前沿定居点有牵连的定居点发展组织”。10 月 15 日，大不列颠及北爱尔兰联合王国制裁了三个前沿定居点——Tirzah 山谷农场前沿定居点、Meitarim 前沿定居点和 Shuvi Eretz 前沿定居点，因为它们“参与便利、煽动、推动或支持严重侵犯巴勒斯坦人不受残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的权利的活动”。Od Yosef Chai Yeshiva、Hashomer Yosh、Torat Lechima 和 Amana 这四个组织也受到联合王国的制裁。

59. 10 月 7 日，美国宣布对与哈马斯及其资金来源有关联的 4 名个人和 10 个实体实施制裁。

60. 9 月 26 日，在大会期间，举行了主题为“加沙局势和实施两国解决方案作为实现公正和全面和平的途径”的部长级会议，除其他外讨论了实施两国解决方案的具体措施以及加沙及其他地区的灾难性局势。会议由阿拉伯联盟和伊斯兰合作组织加沙联络小组、欧洲联盟和挪威共同主办。会上启动了落实两国解决方案全球联盟。后续会议分别于 10 月 30 日和 11 月 28 日在利雅得和布鲁塞尔举行。

61. 11 月 2 日至 4 日以及 12 月 2 日和 3 日，继法塔赫和哈马斯 10 月初在开罗举行直接会谈之后，两派的高级官员继续在埃及主办下进行磋商，讨论加沙目前的局势和加沙地带的未来治理。

62. 11 月 11 日，沙特阿拉伯在利雅得主办了一次阿拉伯-伊斯兰特别峰会，讨论加沙和黎巴嫩的冲突。峰会的最后决议申明“支持巴勒斯坦人民实现其合法和

不可剥夺的民族权利，其中最重要的是他们的自由权和按照 1967 年 6 月 4 日的路线建立独立的主权国家的权利”。

63. 12 月 2 日，埃及主办了加强加沙人道主义应急行动开罗部长级会议，主题是“加沙人道主义灾难的一年：迫切需要及可持续解决办法”。会议旨在确保明确承诺向加沙提供援助，加强国际支持以确保加沙人道主义危机应对措施的可持续性，动员各方努力向加沙民众提供紧急人道主义援助，并规划加沙地带的早日恢复。

七. 意见

64. 我再次强烈谴责哈马斯和其他巴勒斯坦武装团体 2023 年 10 月 7 日在以色列发动的可怕袭击以及继续在加沙扣押 100 多名人质。没有任何理由可以为这些恐怖行为辩护。我再次呼吁立即无条件释放所有人质。我仍感到震惊的是，有合理理由相信人质可能持续受到性暴力和性虐待。人质被关押期间必须得到人道对待并获准得到红十字国际委员会的探视和援助。我重申，蓄意杀害、残伤、施以酷刑和绑架平民和其他并未参与敌对行动者以及对他们使用性暴力等行为没有任何理由可辨。使用人盾以及无差别地向以色列人口中心发射火箭弹的行为违反国际人道法，必须停止。

65. 我重申，加沙所遭遇的苦难之严重程度在我担任联合国秘书长期间前所未有。过去一年，人们继续遭受难以承受的苦难。加沙地带停火迟迟未能实现。对巴勒斯坦人民的持续集体惩罚无理可辨。以色列军队对加沙的无情轰炸、大量平民伤亡、巴勒斯坦居民区遭到的全面破坏以及日益恶化的人道主义局势令人震惊。这些行为严重而又残酷，特别是在加沙北部，那里所遭受的破坏、缺乏人道主义准入和军事打击正导致大规模伤亡，上述行为使一些地区无法居住，并使加沙北部的所有民众面临因疾病、饥荒和暴力而死亡的迫在眉睫风险。以色列在加沙北部，特别是在贾巴利耶、拜特拉海亚和拜特哈嫩周围的军事行动造成的广泛破坏和贫困正在使那里的巴勒斯坦民众的生活条件难以维持。这场冲突仍在继续，丝毫不顾及国际人道法的规定。我谴责以色列在人口稠密地区使用具有大面积影响的爆炸性武器，造成大量人员伤亡，并损坏住宅楼、学校、医院、清真寺和联合国房地。联合国房地在任何时候都不可侵犯。

66. 我再次明确谴责在加沙大规模杀害和伤害平民，包括妇女和儿童，以及剥夺生存必需品的行为。我对敌对行动中可能构成违反国际人道法的行为感到关切，包括在攻击中不遵守区分原则、相称原则和预防原则以及不遵守攻击影响原则。国际人道法始终都适用于所有冲突方，其适用并不取决于对等。保护平民在任何武装冲突中都至关重要。必须对所发生的任何残暴罪行追究全部责任。

67. 我对在加沙遇害的联合国人员表示哀悼，并强烈谴责针对卫生和人道主义人员及记者的所有杀戮行为。必须立即制止这些事件，并对它们进行彻底和独立的调查。必须追究这些行为的施行者的责任。

68. 总体而言，由于以色列施加的限制以及抢劫和不安全状况，进入加沙的物资数量之少远远不足以满足民众的巨大需求，包括在极为拥挤环境中生活在日益缩小的空间的大量境内流离失所者。为满足这些需求，联合国及其合作伙伴和平民迫切需要粮食、住房建材、药品和燃料的可预测进入和不受阻碍的流动，迫切需要有能力和修复包括医疗保健系统在内的基本救生基础设施。这必须包括商业和人道主义物资，因为单靠人道主义援助无法满足 230 万人的需要。我注意到以色列为人道主义援助增开了入境点，促请以色列履行国际法规定的义务，包括允许和便利人道主义救济物资迅速和不受阻碍地进入加沙并送达加沙各地有需要的平民，包括增开进入加沙的过境点，并创造条件，以便巴勒斯坦人返回家园。我回顾指出，以色列作为占领国，有责任确保巴勒斯坦民众的安全和保障，并确保他们的需求得到满足。

69. 对医院的袭击使医疗保健服务锐减，而加沙的需求却急剧增加。所有当事方必须尊重和保护人道主义救济人员。我谴责乘法律和秩序崩溃之际袭击人道主义援助人员和设施以及抢劫援助物资的所有行为。这些行为不可接受，必须立即停止。我再次呼吁对所有此类事件进行全面调查，并对可能已发生的任何违反国际法行为追究责任。

70. 我注意到小儿麻痹症疫苗接种工作取得的成就。虽然没有达到我们的目标，特别是在加沙北部，但战术性暂停的利用和有效协调的例子表明了联合国最基本要求如能得到满足的情况下可能和可以实现的目标。我促请各当事方效仿这一例子，以便人道主义应对措施可以实施，帮助巴勒斯坦人过冬、养活家人，并让儿童接受教育。

71. 我再次呼吁在加沙立即实行人道主义停火，立即无条件释放所有人质。我与我的中东和平进程特别协调员一起不断地与所有利益攸关方接触，以实现这些目标，并随时准备支持相关协议的执行。我欢迎包括埃及、卡塔尔和美国在内的各方为克服重大障碍和达成协议不断作出努力。

72. 我仍然对以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸无情地扩建定居点深感震惊，这种做法继续加剧紧张局势，阻碍巴勒斯坦人进入自己的土地，并威胁到一个完全独立、民主、领土毗连和拥有主权的巴勒斯坦国的生存能力。包括前沿定居点在内的定居点足迹不断扩大，导致与定居者有关的暴力行为增加，进一步巩固强化了以色列的占领，阻碍巴勒斯坦民众的自由行动，并损害巴勒斯坦人民的自决权。在这方面，我注意到国际法院在 2024 年 7 月 19 日的咨询意见中认为，“以色列非法政策和做法的长期性加剧了其对巴勒斯坦人民自决权的侵犯”。

73. 与 2023 年相比，定居点推进在 2024 年总体减少，而 2023 年是自联合国 2017 年开始系统跟踪推进情况以来推进最多的一年。尽管如此，2024 年的整体推进程度仍然很高，表明虽然速度可能每年不同，但推进仍在持续。总体而言，截至本报告编写之时，已推进、批准或招标了 13 190 套居住单位计划，而 2023 年为 25 470 套。在 C 区，共有 10 890 个住房单位已获推进、批准或招标，而

2023 年约为 15 930 个，减少了 30%。在被占领的东耶路撒冷，共有 2 300 个住房单元已获推进、批准或招标，而 2023 年约为 9 540 个，减少了 75%。

74. 我重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有定居点，包括所有相关基础设施，都没有法律效力，公然违反国际法和联合国相关决议。我深感关切的是，在过去一年中，以色列政府继续系统地推行相关政策以加强文职官员参与控制被占领西岸，包括将一些安全职能移交由文职官员控制，而一些政府官员则呼吁吞并被占领西岸的一些地区。这些步骤，加上定居点的推进以及阻碍巴勒斯坦人取用相关土地及其资源的大规模国有土地声明，危及巴勒斯坦国的毗连和生存能力。我再次敦促以色列政府根据国际法规定的义务，立即停止所有定居点活动。在这方面，我注意到国际法院最近在 2024 年 7 月 19 日咨询意见中的结论，其中除其他外宣布，以色列在巴勒斯坦被占领土的继续存在是为非法，必须尽快结束。

75. 拆除和没收巴勒斯坦人拥有的建筑，包括对国际资助的人道主义项目的拆除和没收，以及对与创收和提供基本服务有关的建筑物的拆除和没收，涉及许多违反国际人道法和国际人权法的行为，并引起人们对强迫迁移风险的关切。我注意到国际法院在这方面得出的结论。我再次促请以色列政府根据所承担的国际义务停止这一做法，防止可能发生的流离失所和强力驱逐巴勒斯坦人的情况，并批准允许巴勒斯坦人合法开展建设、满足自身发展需要的计划。

76. 包括东耶路撒冷在内的被占领西岸不断升级的暴力和紧张局势令人高度担忧，这种局面随时可能引发更广泛的爆炸性局势。以色列军队加紧行动、定居者暴力行为增加、对以色列人的攻击持续不断，这些都令人极为震惊。巴勒斯坦人之间的武装交火增加，以色列安全部队在被占领西岸更多地使用空袭和其他重型爆炸物，由此加剧了这些紧张局势，导致破坏程度增加，包括在 A 区。这些动态也导致了大量的拘留和伤亡。

77. 我对以色列定居者对巴勒斯坦人发动的致命袭击，包括有时在以色列安全部队附近并在其支持下发动的袭击，以及巴勒斯坦人对以色列人发动的致命袭击感到震惊。以色列定居者对这些暴力袭击应承担的责任很少被追究，这加剧了紧张局势，增加了巴勒斯坦人及其财产面临的威胁。我敦促占领国以色列确保巴勒斯坦民众受到保护，调查所有袭击事件并追究行为人的责任。巴勒斯坦人对以色列人的袭击也必须停止。必须追究所有袭击行为人的责任。

78. 我再次对 2023 年 10 月 7 日以来包括儿童在内的大量巴勒斯坦人被以色列安全部队拘留以及未经起诉或审判而被以色列行政拘留的巴勒斯坦人人数增加表示关切。关于逮捕和拘留期间的酷刑和其他虐待，包括某些形式的性暴力的报告也令人深感关切。

79. 我尤其感到震惊的是，儿童继续成为暴力行为的受害者。儿童决不能成为暴力的目标或受到伤害。我还感到关切的是，大批巴勒斯坦儿童继续被捕，并被长期拘留，包括被行政拘留。2024 年迄今，以色列军队已逮捕了 7 445 名巴勒斯坦人，其中至少 345 人是儿童。我再次呼吁以色列将拘留作为最后手段，拘留

时间尽可能短暂，防止拘留中的一切形式虐待，并停止对儿童的行政拘留，儿童有权得到特别保护。

80. 我仍关切以色列继续扣留巴勒斯坦遇难者遗体的做法。我促请以色列根据国际人道法规定的义务，将扣留的遗体归还死者家属。

81. 我重申，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的所有安全部队必须保持最大程度的克制，仅在为保护生命而绝对不可避免的情况下才使用致命武力。我促请以色列遵守国际法规定的义务，包括适度使用武力的义务，并确保彻底、独立、迅速地调查所有可能过度使用武力的事件，追究责任人的责任。

82. 我感到震惊的是，在本报告所述期间，官员们美化暴力、进行危险的挑衅、煽动和使用煽动性语言的事件多有发生，包括与定居点扩张相关的挑衅和煽动，这只会导致更严重的两极分化，并有可能导致更多的流血事件。领导者有义务防止针对平民的恐怖和暴力行为。必须立即停止煽动暴力行为。

83. 我再次呼吁各当事方尊重和维护耶路撒冷圣地的现状，同时考虑到约旦作为耶路撒冷圣地监护人的特殊历史作用。

84. 我对以色列议会通过两项关于近东救济工程处的法律深感关切。这些法律如果得以执行，将使近东救济工程处无法继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土开展必要的工作，这将对巴勒斯坦难民造成灾难性后果，因为在满足巴勒斯坦难民、包括满足包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙 250 万已登记难民的需求方面，没有任何其他机构可以取代近东救济工程处。在被占领西岸，包括东耶路撒冷，如果没有近东救济工程处，基本的卫生、教育和社会服务将中断，严重影响人道主义状况，并可能破坏该地区的稳定。这种中断可能导致为 47 000 名学生服务的 96 所学校、3 个职业培训中心和 43 个卫生中心的运作瘫痪，并使向 150 000 多名巴勒斯坦难民提供现金援助和其他支助的工作停止。此外，工程处的应急措施，包括因以色列军队在西岸北部的行动而实施的重要干预措施，可能会停止。此立法如得以执行，可能会扼杀在整个巴勒斯坦被占领土减轻民众痛苦的努力。我再次敦促以色列恪守《联合国宪章》规定的义务以及国际法，包括国际人道法规定的其他义务，恪守关于联合国特权和豁免的义务。国内立法不能改变这些义务。如果近东救济工程处被迫停止在巴勒斯坦被占领土的活动，我要回顾指出的是，以色列将因此而必须确保按照国际人道法和国际人权法规定的义务提供近东救济工程处一直在提供的各种服务和援助。以色列作为巴勒斯坦被占领土的占领国，受国际人道法占领规则的约束。

85. 我赞赏安全理事会在 2024 年 10 月 30 日新闻谈话中对近东救济工程处表示支持，促请国际社会加大力度支持工程处努力地继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土开展工作。近东救济工程处继续致力于落实确保近东救济工程处遵守人道主义中立原则的机制和程序独立审查报告所提建议和行动计划。

86. 国际社会务须立即向巴勒斯坦政府提供支持，助其应对财政棘手难题、加强治理能力、准备好在加沙重新担起职责。我重申，我们必须建立政治和安全框架，它们应能应对人道主义灾难，帮助启动早日恢复，重建加沙，并为尽快

结束占领和建立可行的两国解决方案政治进程奠定基础。至关重要的是，这些框架应有助于一个合法的巴勒斯坦政府，助力其扭转整个巴勒斯坦被占领土不断恶化的态势，在政治、经济和行政上将加沙和包括东耶路撒冷的被占领西岸团结在一起。巴勒斯坦的团结是实现公正和持久和平的重要基石。此外，我断然反对敌对行动后在加沙建立新定居点的任何企图，必须杜绝全部或部分缩小或吞并加沙领土的任何企图。必须紧急扭转以色列破坏巴勒斯坦权力机构的措施。

87. 人们在过去一年中经历和看到的破坏和苦难再次凸显了一个简单的事实：巴勒斯坦人和以色列人不能再等下去，建立可行的政治前景刻不容缓。现在是时候为巴勒斯坦人、以色列人和整个区域实现更美好未来奠定基础。以色列人、巴勒斯坦人、该区域各国和广大国际社会必须紧急采取步骤，使各当事方能够在拖延已久后重新走上实现两国解决方案的政治道路。安全理事会在第 2735(2024)号决议中强调指出，必须将加沙地带与西岸统一在巴勒斯坦权力机构之下。联合国将继续支持所有这些努力。

88. 我一如既往地致力于支持巴勒斯坦人和以色列人根据国际法、联合国相关决议和双边协定结束占领、解决冲突，以期实现如下愿景：两个国家，即以色列和完全独立、民主、毗连、能够生存和拥有主权且以加沙为组成部分的巴勒斯坦国，以 1967 年前的界线为基础，以耶路撒冷为两国首都，在安全和公认的边界内和平、安全地毗邻共存。

89. 我对即将完成任务的我的特别协调员深表感谢，感谢他和他的团队在仍然极具挑战性的情况下出色开展工作。我向在这场冲突中丧生的所有联合国工作人员致敬，这是所有冲突中联合国人员丧生人数最多的一场冲突，并向所有联合国工作人员和英勇的人道主义援助工作者致敬，他们面对巨大的健康、福祉和生命危险而依然忠于职守。