



Consejo de Seguridad

Distr. general
13 de diciembre de 2024
Español
Original: inglés

Aplicación de la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad

Informe del Secretario General

I. Introducción

1. El presente informe es el 32º informe trimestral sobre la aplicación de la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad y abarca el período comprendido entre el 12 de septiembre y el 6 de diciembre de 2024.

II. Actividades de asentamiento

2. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad reafirmó que el establecimiento de asentamientos por parte de Israel en el territorio palestino ocupado desde 1967, incluida Jerusalén Oriental, no tenía validez legal y constituía una flagrante violación del derecho internacional y un obstáculo importante para el logro de la solución biestatal y de una paz general, justa y duradera. El Consejo reiteró su exigencia de que Israel pusiera fin de inmediato y por completo a todas las actividades de asentamiento en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y que respetara plenamente todas sus obligaciones jurídicas a ese respecto. Durante el período que abarca el informe no se tomaron medidas en ese sentido, pero sí prosiguieron las actividades de asentamiento.

3. El 19 de julio de 2024, la Corte Internacional de Justicia emitió su opinión consultiva sobre las consecuencias jurídicas que se derivan de las políticas y prácticas de Israel en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. Entre sus conclusiones, la Corte reafirmó que “los asentamientos israelíes en la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental y el régimen asociado a ellos se han establecido y se mantienen en violación del derecho internacional”; y, entre otras cosas, concluyó que consideraba que “el Estado de Israel tiene la obligación de cesar de inmediato cualquier nueva actividad de asentamiento, y de evacuar a todos los colonos del Territorio Palestino Ocupado”¹.

¹ En relación con la extensión del derecho israelí al Territorio Palestino Ocupado, la Corte Internacional de Justicia consideró que Israel había “ejercido su autoridad reglamentaria como Potencia ocupante de manera incompatible con la norma que figura en el artículo 43 del Reglamento de La Haya y el artículo 64 del Cuarto Convenio de Ginebra”; asimismo, en relación concretamente con la política de planificación, concluyó que “la política de planificación de Israel en lo que respecta a la expedición de permisos de construcción, y en



4. Durante el período sobre el que se informa, las autoridades de planificación israelíes autorizaron o iniciaron la construcción de 540 viviendas en los asentamientos de Imanuel, Alón Shvut, Givat Zeev, Karnéi Shomrón y Negohot en la Ribera Occidental ocupada.

5. El 14 de octubre, el Ministerio de Vivienda israelí publicó una licitación para alrededor de 290 viviendas en el asentamiento de Ramat Shlomó, en la Jerusalén Oriental ocupada.

6. En varias ocasiones durante el período que abarca el informe, las fuerzas de seguridad israelíes demolieron estructuras, que son ilegales según la legislación israelí, en asentamientos de avanzada en la Ribera Occidental ocupada, como en Oz Tzión el 11 de noviembre y en Or Yosef el 4 de diciembre, y en algunas ocasiones se produjeron también enfrentamientos entre las fuerzas de seguridad israelíes y colonos israelíes.

7. Durante el período que abarca el informe, continuaron las demoliciones y confiscaciones de estructuras de propiedad palestina en toda la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Las autoridades israelíes, alegando la falta de permisos de construcción expedidos por Israel, cuya obtención sigue siendo prácticamente imposible para los palestinos, demolieron, confiscaron u obligaron a los propietarios a demoler 292 estructuras, entre ellas 34 que fueron demolidas por sus propietarios tras recibir las órdenes, para evitar las elevadas tasas de demolición israelíes. Otras 52 estructuras fueron demolidas, confiscadas o destruidas durante operaciones de seguridad israelíes o como medida punitiva. Entre las estructuras demolidas o confiscadas, 22 habían sido financiadas por donantes internacionales. La demolición de esas estructuras provocó el desplazamiento de 618 personas, entre ellas 248 niños.

8. En un incidente ocurrido el 5 de noviembre, las autoridades israelíes demolieron nueve viviendas palestinas, en las que residían 42 personas, entre ellas 19 niños, en el barrio de Al-Bustan de la Jerusalén Oriental ocupada, alegando que carecían de permisos de construcción expedidos por Israel. La demolición podía facilitar los planes israelíes de conectar la zona con una atracción turística cercana, Ciudad de David, en la Jerusalén Oriental ocupada.

III. Violencia contra los civiles, incluidos actos de terror

9. En su resolución [2334 \(2016\)](#), el Consejo de Seguridad exhortó a que se adoptaran medidas inmediatas para prevenir todos los actos de violencia contra los civiles, incluidos los actos de terror, así como todos los actos de provocación y destrucción, y exhortó también a que se rindieran cuentas a ese respecto y a que se cumplieran las obligaciones en virtud del derecho internacional con miras al fortalecimiento de los esfuerzos en curso para combatir el terrorismo, en particular mediante la coordinación de las medidas de seguridad existentes, y para condenar claramente todos los actos de terrorismo.

10. El período sobre el que se informa se caracterizó por la continuación de las hostilidades entre Israel y Hamás y otros grupos armados palestinos en Gaza. Israel siguió llevando a cabo ataques aéreos, terrestres y marítimos, que causaron miles de

particular su práctica de demolición de los bienes construidos sin permiso, que supone un trato diferenciado no justificado para los palestinos en relación con los colonos, equivale a una discriminación prohibida que [vulnera los artículos 2, párrafo 1, y 26 del [Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos], el artículo 2, párrafo 2, del [Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales], y el artículo 2 de la [Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial]]”.

bajas entre los palestinos, el desplazamiento masivo de civiles y una destrucción generalizada, también de infraestructuras civiles, lo cual empeoró las condiciones ya lamentables en que se encontraban los civiles en Gaza. Las órdenes de evacuación israelíes abarcaron alrededor del 80 % de la Franja de Gaza en el período en cuestión. Hamás y otros grupos armados palestinos siguieron manteniendo a rehenes en condiciones espantosas (según se ha informado, sometidos a graves maltratos), atacando a las fuerzas israelíes y lanzando cohetes y otros proyectiles indiscriminadamente hacia Israel. Según declara Israel, Hamás y otros grupos armados palestinos seguían ubicando combatientes y emplazando material militar en zonas civiles densamente pobladas o debajo de ellas.

11. Según el Ministerio de Salud gazatí, entre el 12 de septiembre y el 6 de diciembre, al menos 3.494 palestinos murieron y un mínimo de 10.709 resultaron heridos en la Franja de Gaza. Con ello, el total comunicado por el Ministerio de Salud asciende a más de 44.612 palestinos muertos desde el 7 de octubre de 2023, la mayoría de los cuales, según se informa, eran mujeres y niños.

12. Según fuentes israelíes, en ese mismo período perdieron la vida 45 israelíes, entre ellos 1 mujer, todos ellos miembros de las fuerzas de seguridad, en ataques en Gaza y 2 israelíes resultaron heridos en Israel en ataques procedentes de Gaza. Fuentes israelíes informaron de que, desde el 7 de octubre de 2023, más de 1.720 israelíes y extranjeros habían muerto en ataques en Gaza u originados allí, entre ellos al menos 310 mujeres y 57 niños, y al menos 767 miembros de las fuerzas de seguridad. Según fuentes israelíes, 100 rehenes, entre ellos 13 mujeres y 2 niños, aún siguen cautivos de grupos armados palestinos en Gaza. El 7 de octubre de 2023, un total de 251 personas fueron secuestradas en Israel.

13. En el período sobre el que se informa, al menos 31 miembros del personal de las Naciones Unidas perdieron la vida en Gaza, con lo que el número total de muertos entre el personal de las Naciones Unidas desde el 7 de octubre de 2023 asciende a 255.

14. La intensidad de las hostilidades y de los ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel en Gaza durante el período en cuestión, entre ellos numerosos incidentes con bajas masivas, impide hacer una relación detallada, pero a continuación se incluyen varios incidentes notables.

15. Se siguieron cometiendo agresiones y ataques aéreos reiterados en zonas densamente pobladas, entre ellas 65 escuelas, los cuales, según se informó, causaron la muerte de cientos de desplazados internos que se alojaban en esos lugares. Entre el 21 y el 23 de septiembre, según las informaciones recogidas, al menos 33 palestinos resultaron muertos, entre ellos al menos 5 mujeres y 14 niños, cuando se lanzaron ataques contra dos escuelas en la ciudad de Gaza y una escuela en el campamento de Nuseirat (Deir El-Balah), todas ellas usadas como refugio. Las Fuerzas de Defensa de Israel indicaron que habían realizado un ataque aéreo selectivo contra elementos de Hamás presentes en las escuelas, incluido un centro de mando en el recinto escolar de Deir El-Balah. El 10 de octubre, 28 palestinos resultaron muertos, entre ellos, según se informó, al menos 6 mujeres y 2 niños, y 54 heridos en un ataque aéreo israelí contra una escuela al oeste de Deir El-Balah. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que habían lanzado el ataque debido a la presunta presencia de palestinos armados que dirigían un “centro de mando y control” dentro de la escuela. A última hora de la tarde del 13 de octubre, las Fuerzas de Defensa de Israel dispararon varios proyectiles contra una escuela dirigida por el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) al norte del campamento de Nuseirat y mataron, según las informaciones recogidas, a 22 palestinos, entre ellos al menos 2 mujeres y 5 niños.

16. Las operaciones militares israelíes se han intensificado en el norte de Gaza desde el 6 de octubre, a saber, enfrentamientos reñidos, el asedio de la parte norte de Gaza, la destrucción generalizada de viviendas e infraestructura, el desplazamiento forzado de la mayor parte de la población de la provincia de Gaza Norte y ataques contra infraestructuras civiles, como hospitales, escuelas y edificios de viviendas, con elevados números de bajas civiles como resultado. Se calcula que solo quedan entre 65.000 y 75.000 personas en el norte de Gaza, la mayoría de ellas en la ciudad de Gaza, después de que cientos de miles de residentes fueran desplazados por la fuerza hacia el sur. Los residentes del norte de Gaza que fueron desplazados hacia el centro y el sur de Gaza desde la primera orden de evacuación de las Fuerzas de Defensa de Israel del 13 de octubre de 2023 siguen teniendo vedado el regreso debido a las restricciones y los puestos de control de las Fuerzas de Defensa de Israel, como la infraestructura militar a lo largo del corredor de Netzarim bajo control de las Fuerzas de Defensa de Israel, que divide Gaza en dos.

17. El 11 de octubre, 22 palestinos resultaron muertos y otros 90 heridos en un ataque israelí cerca de una mezquita en Jabalia. El 13 de octubre, 17 palestinos murieron en un ataque israelí contra un campamento de tiendas de campaña para desplazados junto al hospital Al-Yemen al-Said. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que “alcanzaron a terroristas que operaban en un centro de mando y control ubicado en una zona de Jabalia que antes había servido de centro médico”. El día siguiente, los proyectiles de artillería de las Fuerzas de Defensa de Israel alcanzaron un centro de distribución de alimentos del UNRWA y sus inmediaciones en Jabalia y mataron al menos a 10 palestinos e hirieron a 40. Hubo ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel contra varios edificios de viviendas en Bayt Lahiya, a saber, el 29 de octubre, según las informaciones recogidas, resultaron muertos al menos 93 desplazados, entre ellos 25 niños como mínimo, y los días 4 y 5 de noviembre, resultaron muertos al menos 40 palestinos, entre ellos 13 niños. En Jabalia, un ataque de las Fuerzas de Defensa de Israel contra un edificio el 7 de noviembre causó la muerte a entre 25 y 30 palestinos. Por lo que se conoce, al menos 24 palestinos, entre ellos 14 niños y 5 mujeres, perdieron la vida como resultado de un ataque de las Fuerzas de Defensa de Israel contra un edificio de viviendas el 10 de noviembre.

18. Desde finales de octubre, las operaciones de las fuerzas de seguridad israelíes también se han intensificado en el campamento de Nuseirat y se ha informado sobre operaciones terrestres en el norte y ataques aéreos. El 31 de octubre, según las informaciones recogidas, al menos 26 palestinos, entre ellos 4 niños y 4 mujeres, murieron en ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel contra dos viviendas. Al parecer, el ataque contra la segunda vivienda se produjo cuando los equipos médicos y de rescate estaban congregados allí, lo que ocasionó heridas al menos a 30 personas, entre ellas un auxiliar sanitario y 2 periodistas. El día siguiente, según se informó, 12 palestinos resultaron muertos y docenas heridos en un ataque de las Fuerzas de Defensa de Israel a la entrada de una escuela donde se alojaban desplazados internos. Los días 10 y 11 de noviembre, al menos 14 palestinos, entre ellos 4 niños y 3 mujeres, murieron como resultado de más ataques de las Fuerzas de Defensa de Israel.

19. En Jan Yunis, el 13 de noviembre, cuatro ataques aéreos de las Fuerzas de Defensa de Israel distintos en la zona de Al-Mawasi, en los que se lanzaron misiles contra un punto de distribución de combustible, una vivienda y una tienda de campaña, ocasionaron al menos 10 bajas palestinas. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que los ataques iban dirigidos contra un lanzacohetes utilizado por grupos armados palestinos e indicaron que hubo explosiones secundarias.

20. Los ataques contra convoyes y agentes humanitarios continuaron durante el período que abarca el informe. El 30 de noviembre, según las informaciones disponibles, los ataques aéreos de las Fuerzas de Defensa de Israel en las

inmediaciones de un punto de distribución de alimentos en Jan Yunis mataron al menos a 12 palestinos, entre ellos un empleado de Save the Children, y en un incidente distinto, un ataque aéreo de las Fuerzas de Defensa de Israel contra un vehículo mató a tres empleados de World Central Kitchen. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que su objetivo era un palestino involucrado en los ataques del 7 de octubre de 2023.

21. El 4 de diciembre, las Fuerzas de Defensa de Israel lanzaron un ataque contra tiendas de campaña en las que se refugiaban personas desplazadas en Al-Mawasi, cuyo objetivo, según las Fuerzas de Defensa de Israel, eran comandantes de Hamás. El ataque, junto con las explosiones secundarias, destruyó la totalidad de las 21 tiendas y, por lo que se sabe, mató al menos a 23 palestinos, entre ellos al menos 4 niños y 2 mujeres.

22. El 16 de noviembre, elementos palestinos armados saquearon violentamente un convoy de las Naciones Unidas en Gaza compuesto por 109 camiones de suministros alimentarios; se perdieron 98 camiones y los conductores fueron forzados a vaciarlos a punta de pistola. En 2024, los camiones de las Naciones Unidas han sido saqueados en 75 ocasiones por palestinos armados en Gaza, y 15 de los ataques se han producido desde el 4 de noviembre. El 19 de noviembre, según informaciones recogidas, más de 20 personas, presuntamente saqueadores de ayuda humanitaria, murieron a manos de palestinos armados supuestamente dirigidos por el Ministerio del Interior de Gaza.

23. En paralelo, la violencia en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, continuó a un ritmo alarmante en el contexto de operaciones, ataques aéreos, enfrentamientos e intercambios de disparos entre palestinos, incluidos grupos armados, y fuerzas de seguridad israelíes y colonos, así como ataques perpetrados por palestinos contra israelíes y violencia e intimidación por parte de colonos contra palestinos².

24. En total, en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a 94 palestinos, entre ellos 3 mujeres y 12 niños, durante operaciones, manifestaciones, enfrentamientos, ataques aéreos y otros incidentes en el período sobre el que se informa. De ellos, 34 palestinos, entre ellos 1 mujer y 3 niños, murieron en ataques aéreos. Además, un palestino murió a manos de un colono israelí. Un total de 860 palestinos recibieron heridas, entre ellos 57 mujeres y 222 niños; de ellos, 334 resultaron heridos por la inhalación de gases lacrimógenos, 226 por disparos de munición activa y 3 por ataques aéreos.

25. Según fuentes israelíes, en el período que abarca el informe, un total de 8 israelíes, entre ellos 1 miembro de las fuerzas de seguridad y 3 mujeres, murieron en la Ribera Occidental ocupada y en Israel, y otros 262 israelíes, entre ellos 2 niños, fueron heridos por palestinos en tiroteos, ataques por embestida y apuñalamientos, intercambios de disparos y enfrentamientos, lanzamientos de piedras y cócteles molotov e incidentes de otro tipo.

26. En la Ribera Occidental ocupada, la mayoría de las muertes de palestinos se produjeron a manos de las fuerzas de seguridad israelíes en el marco de operaciones israelíes, entre otras las desarrolladas en la zona A y las que incluían ataques aéreos, así como durante los subsiguientes intercambios de disparos con palestinos armados. El 19 de septiembre, las fuerzas de seguridad israelíes ejecutaron una operación de nueve horas de duración en Qabatiya, en la provincia de Yenín, que tuvo como

² En su opinión consultiva de fecha 19 de julio de 2024, la Corte Internacional de Justicia señaló que “el hecho de que Israel no impida o castigue sistemáticamente los ataques de los colonos contra la vida o la integridad física de los palestinos y el uso excesivo de la fuerza por Israel contra los palestinos son incompatibles con sus obligaciones” en virtud del artículo 46 del Reglamento de La Haya y el artículo 27, párrafo 1, del Cuarto Convenio de Ginebra, así como el artículo 6, párrafo 1, y el artículo 7 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos.

resultado la muerte de siete palestinos. El 25 de septiembre, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a una mujer palestina de 34 años, al parecer una transeúnte, durante una operación en Anza, en la provincia de Yenín.

27. El 3 de octubre, 18 palestinos, entre ellos 4 mujeres y 3 niños, murieron en un ataque aéreo israelí contra un edificio de viviendas en el campamento de Tulkarem. El ejército israelí dijo que su objetivo era un alto mando de Hamás presente en Tulkarem, el cual murió junto con otros seis agentes clave. Este fue el incidente que más vidas se cobró en la Ribera Occidental ocupada desde que las Naciones Unidas comenzaron a registrar de manera sistemática las bajas en 2005.

28. El 9 de octubre, en la ciudad de Nablus, fuerzas israelíes encubiertas mataron a cuatro palestinos que, según ellas, habían estado implicados en anteriores ataques contra israelíes. El 10 de octubre, un misil disparado por un dron israelí mató a dos palestinos en un vehículo durante una operación que duró seis horas en el campamento de refugiados Nur Shams, en Tulkarem. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que el objetivo del ataque había sido el líder de la Yihad Islámica Palestina en el campamento, así como otro agente de ese grupo.

29. El 14 de octubre, las fuerzas israelíes mataron a dos palestinos, entre ellos un niño de 14 años, durante una operación de nueve horas de duración en el campamento de refugiados de Yenín. El 22 de octubre, las fuerzas israelíes mataron a tiros a un niño palestino de 11 años que estaba lanzando piedras contra los jeeps militares que se retiraban de la ciudad de Nablus. El 31 de octubre, las fuerzas israelíes realizaron una incursión en el campamento de refugiados Nur Shams en Tulkarem, durante la cual dos palestinos, de 19 y 20 años, murieron en un ataque aéreo. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que habían lanzado un ataque aéreo que tenía por objetivo a elementos armados que habían disparado contra las fuerzas israelíes. Un palestino de 32 años de edad también perdió la vida en su casa en el campamento, según informaciones, abatido por un francotirador. El 5 de noviembre, en cuatro operaciones distintas de las fuerzas israelíes, murieron dos palestinos en el pueblo de Al-Shuhada (Yenín), dos en Tamun (Tubas) y cuatro durante una operación en Qabatiya (Tulkarem) que duró 11 horas. En dos operaciones ejecutadas los días 19 y 20 de noviembre cerca de Yenín, las fuerzas israelíes mataron a tiros a tres palestinos, uno de ellos un niño de 16 años en el pueblo de Al-Shuhada, y mataron a tres palestinos en Kafr Dan, dos de ellos en un ataque aéreo. El 1 de diciembre, las fuerzas israelíes mataron a cuatro palestinos en una operación de siete horas de duración que incluyó ataques aéreos e intercambios de disparos con palestinos armados en la aldea de Sir, al sur de Yenín. Las Fuerzas de Defensa de Israel dijeron que el ataque aéreo iba dirigido a una célula que había llevado a cabo ataques con armas de fuego contra comunidades israelíes cercanas.

30. Durante el período sobre el que se informa, las fuerzas de seguridad israelíes llevaron a cabo más de 1.300 operaciones de registro y detención, que se saldaron con la detención de más de 1.400 palestinos, entre ellos al menos 55 niños, en un contexto de denuncias de malos tratos, violencia sexual y torturas.

31. En el período en cuestión, se produjo un aumento de los desplazamientos de palestinos: al menos 26 hogares palestinos, integrados por 135 personas, entre ellas 62 niños, fueron desplazados. Los afectados indicaron que se debió a la violencia de los colonos y las restricciones de acceso. Esto representa un aumento del 31 % en comparación con los nueve primeros meses de 2024.

32. Los niveles de la violencia cometida por palestinos contra israelíes siguieron siendo elevados en Israel y en la Ribera Occidental ocupada. El 1 de octubre, en Yafó, 6 israelíes y 1 ciudadano extranjero, entre ellos una niña de 17 años y 2 mujeres, murieron y otros 16 resultaron heridos en un ataque con armas blancas y de fuego

cometido por 2 palestinos de Hebrón. Uno de ellos perdió la vida y el otro resultó gravemente herido y fue detenido. Más adelante, Hamás reivindicó el ataque. El 15 de octubre, un agente de policía israelí murió y cuatros resultaron heridos en un ataque con armas de fuego cometido por un palestino cerca de Ashdod.

33. La violencia relacionada con los colonos en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, se intensificó durante el período que abarca el informe, incluidos incidentes en el contexto de la cosecha anual de la aceituna, que es una fuente de ingresos y un medio de vida esencial para los palestinos en la Ribera Occidental ocupada. Un total de 91 palestinos y 4 israelíes resultaron heridos, y además todos los incidentes llevaron aparejados daños materiales o robos. En la mayor parte de los incidentes registrados, según las informaciones disponibles, los colonos israelíes estuvieron acompañados por las fuerzas de seguridad israelíes, que recurrieron a la fuerza e incluso utilizaron gas lacrimógeno y munición activa.

34. El 5 de octubre, un grupo de unos 40 colonos israelíes atacaron con porras, barras de hierro, gas pimienta y fusiles a unas 15 familias palestinas del poblado de Al-Luban al-Garbi (Ramala) mientras recolectaban olivas en olivares palestinos. Un total de 25 palestinos resultaron heridos, entre ellos 2 mujeres, un niño, una persona con discapacidad y un anciano; muchos de ellos tenían fracturas graves en la cabeza y las extremidades. Además, los colonos causaron desperfectos en cinco vehículos, robaron herramientas y equipo y tiraron las olivas cosechadas. Las fuerzas de seguridad israelíes llegaron a la escena y dispersaron a los palestinos con granadas ensordecedoras.

35. El 17 de octubre, las fuerzas de seguridad israelíes mataron a tiros a una palestina de 59 años que cosechaba aceitunas con sus familiares y otros miembros de su comunidad en Faquaa (Yenín). Según declararon, las Fuerzas de Defensa de Israel suspendieron a la subcomandante y abrieron una investigación. El 27 de octubre, los colonos impidieron que una familia palestina recolectara las olivas de sus árboles en Ayn Mansur, en la provincia de Belén, después de lo cual las fuerzas israelíes llegaron y confiscaron las olivas cosechadas y las herramientas de la familia, y detuvieron y amenazaron a cinco de los familiares y les dejaron marchar pasadas tres horas. El 7 de noviembre, un grupo de colonos israelíes, al parecer enmascarados y armados, atacaron a familias palestinas e hirieron a dos personas, que estaban recolectando olivas en sus tierras en las zonas B y C de Ayn Yabrud (provincia de Ramala).

36. Los ataques de colonos israelíes y otros civiles contra comunidades palestinas también desplazaron a algunos palestinos de sus hogares. El 16 de septiembre, los colonos atacaron la escuela primaria del pueblo de Arab Al-Malihah, cerca de Jericó, y agredieron a docentes, alumnos y activistas, como parte de los intentos constantes de forzar a los residentes a abandonar sus tierras. Nueve palestinos y un israelí fueron agredidos físicamente y recibieron heridas durante el incidente. Como resultado de los ataques y las amenazas de ataque, los palestinos han abandonado sus hogares en Umm al-Yamal en la parte norte del valle del Jordán, en Jirbat Zanuta en las colinas al sur de Hebrón, en la comunidad de Jurat al-Khail en la provincia de Hebrón y en la zona este de Al-Muarrajat, entre Jericó y Ramala.

37. El 6 de noviembre, el Knéset israelí aprobó la Ley de Expulsión de Familiares de Terroristas, que otorga al Ministro del Interior la autoridad para expulsar a familiares (padre, madre, hermanos y hermanas, cónyuges, hijos e hijas) de atacantes palestinos que “sabían o deberían haber sabido con antelación que el terrorista planeaba cometer un acto de terror y no hicieron los esfuerzos necesarios para prevenir el acto de terror, su conclusión o su resultado, lo que incluye denunciarlo a las autoridades de seguridad o a la policía” o que “expresaron apoyo por un acto de terror o se identificaron con él o expresaron públicamente alabanza, solidaridad o aliento por un acto de terror o una organización terrorista” a Gaza u otros lugares. La

ley contempla la emisión de órdenes de expulsión de entre 7 y 20 años, también para los familiares que sean ciudadanos israelíes.

IV. Incitación, provocación y retórica incendiaria

38. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad exhortó a ambas partes a que actuaran de conformidad con el derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario, y sus acuerdos y obligaciones anteriores, a que demostraran serenidad y contención y a que se abstuvieran de realizar actos de provocación e incitación y de hacer declaraciones que enardecieran los ánimos, con el fin de, entre otras cosas, distender la situación sobre el terreno, restablecer la confianza, demostrando mediante políticas y medidas un compromiso genuino con la solución biestatal, y crear las condiciones necesarias para promover la paz. Continuaron la incitación, la retórica incendiaria y la glorificación del asesinato de civiles.

39. Los representantes de Hamás siguieron pidiendo ataques violentos contra los israelíes y la destrucción de Israel, y uno de ellos llegó a declarar: “Israel no tiene futuro en la región en ninguna circunstancia”. Un alto cargo de Fatah dijo que lo que Hamás “hizo el 7 de octubre los convirtió en parte del movimiento nacional palestino de autoliberación”.

40. Varios ministros israelíes y miembros del Knéset pidieron que se alentara la “migración voluntaria” de los palestinos de la Franja de Gaza, y un ministro dijo que, con medidas de ese tipo, era posible conseguir que Gaza tuviera “la mitad de su población actual dentro de dos años”. Varios ministros y miembros del Knéset pidieron también que se restablecieran los asentamientos en Gaza, se siguieran destruyendo viviendas y bienes palestinos y se limitara o detuviera la entrada de ayuda humanitaria en Gaza. Un miembro del Knéset describió la sociedad palestina como “una sociedad que en su totalidad quiere asesinarlos a todos, mujeres, hombres y niños sin distinciones”. Otro ministro dijo que había dado instrucciones a su personal para “preparar la infraestructura necesaria para aplicar la soberanía” en la Ribera Occidental ocupada.

V. Medidas positivas para invertir las tendencias negativas

41. En su resolución 2334 (2016), el Consejo de Seguridad pidió que se adoptaran de inmediato medidas positivas para invertir las tendencias negativas sobre el terreno que estaban haciendo peligrar la solución biestatal. Durante el período sobre el que se informa persistieron las tendencias negativas sobre el terreno.

42. En el entorno de las hostilidades en Gaza, la situación humanitaria, que ya había visto un número masivo de muertes entre la población civil y un grado sin precedentes de destrucción, empeoró aún más. Gaza sigue siendo una zona con un conflicto intenso y activo, y las necesidades humanitarias son cada vez mayores. Todos los palestinos en Gaza se han visto afectados: más de 2 millones de personas han sido arrancadas de su hogar y se enfrentan a una escasez grave de productos de primera necesidad. Alrededor de 17.000 niños no están acompañados o han sido separados de sus padres. La evaluación rápida de daños y necesidades provisional hecha en abril por el Banco Mundial y las Naciones Unidas, con el apoyo de la Unión Europea, documentó la inmensidad de la destrucción y las pérdidas en la Franja de Gaza. No se han alcanzado las condiciones propicias para afrontar esta destrucción y comenzar a reconstruir.

43. Israel sigue imponiendo serias restricciones sobre Gaza, entre otras la desconexión de la mayor parte de la electricidad suministrada por Israel, y sobre la entrada de todo tipo de bienes, entre ellos los alimentos y el combustible. El conflicto ha interrumpido prácticamente toda la producción local de agua, electricidad y alimentos. El tratamiento de aguas residuales se ha venido abajo. En Gaza solo hay una central eléctrica, y lleva sin funcionar desde el 11 de octubre de 2023. Hay una escasez aguda de combustible en toda Gaza y las entregas de combustible al norte de Gaza se limitan a los hospitales.

44. Antes del 7 de octubre de 2023, entraban en Gaza a diario alrededor de 500 camiones cargados de bienes, entre ellos productos comerciales, artículos humanitarios y combustible. Desde el 7 de octubre de 2023, el número de camiones diarios que han entrado en Gaza ha fluctuado ampliamente, desde 83 en noviembre de 2023 hasta 165 en abril de 2024, solo 37 en octubre y hasta 65 en noviembre. Desde el 8 de octubre de 2024, Israel ha prohibido prácticamente todas las importaciones comerciales. En la provincia de Gaza Norte, los asociados humanitarios están preocupados porque la totalidad de la población corre el riesgo de morir como consecuencia de la inanición, una enfermedad y la violencia. La cantidad de ayuda humanitaria que entra en Gaza sigue siendo absolutamente insuficiente para atender las necesidades de la población.

45. Según la iniciativa Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF), en septiembre y octubre de 2024 se aplicó a todo el territorio de Gaza la clasificación de emergencia por la inseguridad alimentaria (fase 4 de la CIF). Alrededor de 1,84 millones de personas en toda la Franja de Gaza tienen un nivel alto de inseguridad alimentaria aguda clasificado como de “crisis” (fase 3 de la CIF) o peor, entre ellas casi 133.000 personas con una inseguridad alimentaria catastrófica (fase 5 de la CIF) y 664.000 que se encuentran en el nivel de emergencia (fase 4 de la CIF). El Comité de la CIF de Examen de Situaciones de Hambruna emitió un alerta el 8 de noviembre advirtiendo de que era posible que se hubieran superado los umbrales de hambruna en el norte de Gaza. En octubre, 4.107 niños fueron hospitalizados como resultado de la malnutrición aguda.

46. El 5 de noviembre de 2024, las Naciones Unidas completaron la segunda ronda de la campaña de respuesta al brote de poliomielitis como parte de una iniciativa coordinada. Se vacunó a más de medio millón de niños menores de 10 años en la segunda ronda, entre ellos alrededor de 100.000 niños en el norte de Gaza. Se calcula que no se pudo llegar a entre 7.000 y 10.000 niños en zonas del norte de Gaza, como Jabalia, Bayt Hanun y Bayt Lahiya, debido a las restricciones de acceso y las operaciones militares israelíes.

47. Israel solo ha atendido en parte las peticiones para que abriera nuevos cruces entre Israel y Gaza e hiciera frente al desmoronamiento del orden público, lo cual limita las posibles mejoras de las condiciones necesarias para prestar asistencia humanitaria. En el período sobre el que se informa, de las 316 peticiones para desplazamientos humanitarios a las provincias de Gaza y Gaza Norte, se aprobaron 56 y se aprobaron pero impidieron otras 104, por lo cual más del 40 % de ellas fueron denegadas. En noviembre, 30 de los 36 desplazamientos coordinados solicitados para acceder a la provincia de Rafah fueron denegados, salvo los que iban dirigidos al punto de paso de Kerem Shalom/Karam Abu Salim. El 12 de noviembre, Israel abrió el punto de paso de Kisufim hacia Gaza; sin embargo, el uso del punto de paso se vio obstaculizado a raíz de los disparos recibidos por tres conductores y el pillaje de suministros por parte de palestinos armados. En el contexto del desmoronamiento del orden público, los camiones humanitarios han sido objeto de pillajes a punta de pistola bien organizados por palestinos armados, incluidas bandas delictivas, y en ocasiones muy cerca de las Fuerzas de Defensa de Israel, y la mayor parte del pillaje se ha

concentrado en zonas concretas donde solo hay una carretera autorizada para el tráfico humanitario.

48. Los hospitales, las escuelas, las instalaciones de las Naciones Unidas y otros lugares protegidos siguen viéndose gravemente afectados por las operaciones militares y siendo objetivos de las Fuerzas de Defensa de Israel, que obstaculizan o interrumpen la prestación de servicios y la entrega de ayuda humanitaria a los palestinos. Las Fuerzas de Defensa de Israel han declarado que sus fuerzas dirigen los ataques contra combatientes y equipo de Hamás, así como contra las redes de túneles subterráneos a gran escala y otras infraestructuras civiles, presuntamente utilizadas con fines militares. La grave escasez de combustible importado ha repercutido en la atención a los pacientes, incluidos los recién nacidos. Se ha observado un aumento de las enfermedades infecciosas, habida cuenta del hacinamiento en los refugios, la destrucción de los sistemas de agua y saneamiento y la menor disponibilidad de servicios de salud.

49. Se han destruido los servicios básicos en Gaza. Más de 625.000 niños y jóvenes han perdido más de un año completo de educación. Se han dejado los servicios de salud en un estado apenas funcional y a punto de hundirse por la falta de acceso a medicinas, ambulancias, tratamientos vitales básicos, electricidad y agua. Más de 540.000 mujeres y niñas en Gaza están en edad de procrear y necesitan disponer de artículos adecuados para mantener su higiene, salud, dignidad y bienestar. El empleo formal se limita en su mayor parte a quienes trabajan en la respuesta humanitaria. Los servicios de electricidad, agua, aguas residuales y residuos sólidos, y telecomunicaciones se han destruido o están seriamente mermados y son insuficientes para las necesidades de la población.

50. En toda la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, Israel siguió imponiendo severas restricciones a la circulación de los palestinos, impidiéndoles que accedieran a servicios como el tratamiento médico, a las escuelas y a los medios de subsistencia, lo cual tuvo considerables repercusiones económicas, sobre todo en los alrededores de Yenín, Nablus y Tulkarem, y dificultó el acceso a la Jerusalén Oriental ocupada, infligiendo daños notables a la infraestructura civil. De promedio, un niño palestino ha sido asesinado en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, cada dos días desde octubre de 2023.

51. Se prevé que la economía palestina se contraerá en más de un 35 % para finales de 2024. Está previsto que el déficit de financiación de la Autoridad Palestina sea más del doble respecto de 2023 y alcance una suma superior a los 1.850 millones de dólares. La profunda crisis financiera ha ocasionado que algunas escuelas públicas, establecimientos de salud y oficinas de la Autoridad Palestina solo estén abiertas la mitad del tiempo. El UNRWA, en la Ribera Occidental, ha notificado un gran aumento de los estudiantes registrados y las visitas de salud en 2024. Dada la grave crisis económica, los palestinos en la Ribera Occidental se enfrentan a niveles cada vez mayores de pobreza.

52. El 28 de octubre, el Knéset de Israel aprobó dos leyes que, de aplicarse, podrían impedir que el UNRWA prosiguiera con su labor esencial en el Territorio Palestino Ocupado. La Ley de Cese de las Operaciones del UNRWA en el Territorio del Estado de Israel dispone que su finalidad es impedir toda operación del UNRWA en el territorio del Estado de Israel y que el UNRWA no tendrá ninguna oficina de representación, no prestará ningún servicio ni llevará a cabo ninguna actividad, directa o indirectamente, en el territorio soberano del Estado de Israel.

53. La Ley de Cese de las Operaciones del UNRWA incluye las siguientes disposiciones: la invitación al UNRWA, basada en el canje de notas entre Israel y el UNRWA del 14 de junio de 1967, vencerá el 7 de octubre de 2024; ninguna autoridad

gubernamental, incluidos otros órganos y personas que desempeñen funciones públicas con arreglo a la ley, tendrá contacto alguno con el UNRWA ni con nadie que actúe en su nombre; y las disposiciones de la presente ley no impedirán ningún procedimiento penal contra los empleados del UNRWA, incluidos los procedimientos relacionados con los acontecimientos del 7 de octubre de 2023 o la Guerra de las Espadas de Hierro, ni cualquier otro procedimiento penal en virtud de las disposiciones de la Ley de Lucha contra el Terrorismo, de 2016.

VI. Iniciativas de las partes y la comunidad internacional para hacer avanzar el proceso de paz y otros acontecimientos pertinentes

54. En su resolución [2334 \(2016\)](#), el Consejo de Seguridad exhortó a todos los Estados a que establecieran una distinción, en sus relaciones pertinentes, entre el territorio del Estado de Israel y los territorios ocupados desde 1967³.

55. En esa misma resolución, el Consejo de Seguridad exhortó a todas las partes a que, en interés de promover la paz y la seguridad, hicieran esfuerzos colectivos para iniciar negociaciones creíbles sobre todas las cuestiones relativas al estatuto definitivo en el proceso de paz de Oriente Medio e instó a ese respecto a que se intensificaran y aceleraran el apoyo y los esfuerzos diplomáticos regionales e internacionales con objeto de lograr sin demora una paz amplia, justa y duradera en Oriente Medio, sobre la base de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, los principios de referencia de la Conferencia de Madrid, incluido el principio de territorio por paz, la Iniciativa de Paz Árabe y la hoja de ruta del Cuarteto, y de poner fin a la ocupación israelí iniciada en 1967.

56. En su opinión consultiva de fecha 19 de julio de 2024, la Corte Internacional de Justicia indicó que consideraba, entre otras cosas, que “la presencia continuada del Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado es ilegal”, “el Estado de Israel tiene la obligación de poner fin a su presencia ilegal en el Territorio Palestino Ocupado lo antes posible”, “todos los Estados tienen la obligación de no reconocer como legal la situación derivada de la presencia ilegal del Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado y de no prestar ayuda o asistencia para mantener la situación creada por la presencia continuada del Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado”, “las organizaciones internacionales, incluidas las Naciones Unidas, tienen la obligación de no reconocer como legal la situación derivada de la presencia ilegal del Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado” y “las Naciones Unidas, y especialmente la Asamblea General, que ha solicitado la presente opinión, y el Consejo de Seguridad, deben examinar qué modalidades precisas y medidas adicionales son necesarias para poner fin lo antes posible a la presencia ilegal del Estado de Israel en el Territorio Palestino Ocupado”.

57. El 29 de septiembre, se establecieron relaciones diplomáticas formales entre Irlanda y el Estado de Palestina, haciendo efectiva así la decisión tomada por Irlanda en mayo, cuando indicó que reconocía a Palestina como un Estado soberano e independiente.

³ En su opinión consultiva de fecha 19 de julio de 2024, la Corte Internacional de Justicia, tras examinar las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad, entre ellas la resolución [2334 \(2016\)](#), señaló que los Estados Miembros “tienen la obligación [...] de distinguir en sus relaciones con Israel entre el territorio del Estado de Israel y el territorio palestino ocupado desde 1967” y estableció lo que abarcaba esa obligación, entre otras cosas respecto de las relaciones convencionales, las relaciones económicas, las relaciones de inversión y el establecimiento y el mantenimiento de misiones diplomáticas.

58. Dos países adoptaron medidas para sancionar a colonos israelíes extremistas, asentamientos de avanzada y las organizaciones conexas. El 1 de octubre, los Estados Unidos de América añadieron a su lista de sanciones a Hilltop Youth, un “grupo extremista violento que ha atacado en repetidas ocasiones a palestinos y destruido hogares y bienes palestinos en la Ribera Occidental”. El 18 de noviembre, los Estados Unidos también sancionaron a tres personas y tres organizaciones, entre ellas Settlement Movement of Gush Emunim Central Cooperative Association Ltd. (Amana), “una organización de desarrollo de asentamientos involucrada con personas sancionadas por los Estados Unidos y asentamientos de avanzada que perpetran violencia en la Ribera Occidental”. El 15 de octubre, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte sancionó a tres asentamientos de avanzada, a saber, la granja del valle del Tirtzá, Meitarim y Shuvi Eretz, que “han estado involucrados en la facilitación, incitación, promoción o prestación de apoyo en relación con una actividad que equivale a un abuso grave del derecho de los palestinos a no ser sometidos a penas o tratos crueles, inhumanos o degradantes”. El Reino Unido también sancionó a cuatro organizaciones: Od Yosef Chai Yeshiva, Hashomer Yesh, Torat Lechima y Amana.

59. El 7 de octubre, los Estados Unidos anunciaron sanciones contra cuatro personas y 10 entidades asociadas con Hamás y su financiación.

60. El 26 de septiembre, en paralelo a la Asamblea General, se celebró una reunión ministerial sobre el tema “La situación en Gaza y la aplicación de la solución biestatal como camino hacia una paz justa y general” a fin de debatir, entre otras cosas, medidas concretas para llevar a la práctica la solución biestatal, y la situación catastrófica en Gaza y más allá. La reunión fue organizada conjuntamente por el grupo de contacto sobre Gaza de la Liga de los Estados Árabes y la Organización de Cooperación Islámica, la Unión Europea y Noruega. En la reunión, se puso en marcha la Alianza Global para Implementar la Solución Biestatal. Las reuniones de seguimiento se celebraron en Riad y Bruselas los días 30 de octubre y 28 de noviembre, respectivamente.

61. Del 2 al 4 de noviembre y los días 2 y 3 de diciembre, a raíz de las conversaciones directas mantenidas entre Fatah y Hamás en El Cairo a comienzos de octubre, altos funcionarios de ambas facciones prosiguieron las consultas organizadas por Egipto para discutir la situación vigente en Gaza y la gobernanza futura de la Franja de Gaza.

62. El 11 de noviembre, la Arabia Saudita organizó una cumbre árabe-islámica extraordinaria en Riad para discutir los conflictos en Gaza y el Líbano. En la resolución final de la cumbre, se afirmó “el apoyo al pueblo palestino para que hagan efectivos sus derechos nacionales legítimos e inalienables, entre los que destaca su derecho a la libertad y a un Estado independiente y soberano con las fronteras del 4 de junio de 1967”.

63. El 2 de diciembre, Egipto acogió la Conferencia Ministerial de El Cairo para Intensificar la Respuesta Humanitaria en Gaza con el tema “Un año de la catástrofe humanitaria en Gaza: necesidades urgentes y soluciones sostenibles”. La conferencia tenía por objeto lograr promesas claras de suministrar ayuda a Gaza, intensificar el apoyo internacional para garantizar la sostenibilidad de la respuesta a la crisis humanitaria en Gaza, movilizar esfuerzos para proporcionar ayuda humanitaria urgente a la población de Gaza y planificar la recuperación temprana dentro de la Franja.

VII. Observaciones

64. Reitero mi condena enérgica a los horribles ataques perpetrados por Hamás y otros grupos armados palestinos en Israel el 7 de octubre de 2023 y el hecho de que sigan reteniendo a más de 100 rehenes en Gaza. Estos actos de terror no tienen justificación alguna. Reitero mi llamamiento para que se libere de inmediato y sin condiciones a todos los rehenes. Me sigue consternando que existan motivos razonables para creer que los rehenes pueden estar siendo sometidos a violencia y abusos sexuales. Durante su cautiverio, se ha de dar un trato humano a los rehenes y se les debe permitir recibir visitas y asistencia del Comité Internacional de la Cruz Roja. Reitero que las matanzas, las mutilaciones, la tortura y el secuestro deliberados de civiles y otras personas que no participan activamente en las hostilidades, así como el uso de la violencia sexual contra ellos, carecen de toda justificación. El empleo de escudos humanos y el lanzamiento de cohetes de manera indiscriminada contra centros de población israelíes conculcan el derecho internacional humanitario y deben cesar.

65. Reitero que el nivel de sufrimiento presenciado en Gaza no tiene precedentes en mi mandato como Secretario General de las Naciones Unidas. Este nivel insoportable de sufrimiento se prolongó a lo largo del año pasado. Hace tiempo que se debería haber declarado un alto el fuego en Gaza. El castigo colectivo constante del pueblo palestino es injustificable. El bombardeo incesante de Gaza por parte de las fuerzas israelíes, la elevada cifra de bajas civiles, la destrucción generalizada de barrios palestinos y el empeoramiento de la situación humanitaria día tras día son espantosos. La intensidad y la brutalidad de estos actos, en particular en el norte de Gaza, donde la destrucción, la falta de acceso humanitario y los ataques militares han ocasionado bajas masivas, han dejado algunas zonas inhabitables y han puesto a toda la población del norte de Gaza en riesgo inminente de muerte como consecuencia de una enfermedad, la hambruna y la violencia. La devastación y las privaciones generalizadas resultantes de las operaciones militares israelíes en el norte de Gaza, especialmente en torno a Jabalia, Bayt Lahiya y Bayt Hanun, están creando unas condiciones de vida insostenibles para la población palestina en la zona. Este conflicto se sigue librando sin tener apenas en cuenta las exigencias del derecho internacional humanitario. Condeno el empleo que hace Israel de las armas explosivas con una amplia zona de impacto en áreas densamente pobladas, que ha causado bajas masivas y ha dañado edificios residenciales, escuelas, hospitales, mezquitas y locales de las Naciones Unidas. Los locales de las Naciones Unidas son inviolables en todo momento.

66. Reitero mi condena inequívoca a las muertes y las heridas sufridas de manera generalizada por los civiles en Gaza, incluso mujeres y niños, y su privación de los artículos de primera necesidad que necesitan para sobrevivir. Me preocupa lo que podrían constituir violaciones del derecho internacional humanitario en la conducción de las hostilidades, en particular el incumplimiento de los principios de distinción, proporcionalidad y precauciones en el ataque y contra los efectos de los ataques. El derecho internacional humanitario siempre atañe a todas las partes en conflicto, y su aplicación no depende de la reciprocidad. La protección de los civiles es primordial en cualquier conflicto armado. Debe haber una plena exigencia de responsabilidades por todos los crímenes atroces que se hayan cometido.

67. Lamento la muerte de miembros del personal de las Naciones Unidas en Gaza y condeno enérgicamente todas las matanzas de trabajadores sanitarios y humanitarios y de periodistas. Estos incidentes deben cesar y ser objeto de una investigación exhaustiva e independiente. Todos los autores de estos actos deben rendir cuentas de ellos.

68. En general, debido a las restricciones impuestas por Israel, el pillaje y la inseguridad, los suministros han entrado en Gaza en cantidades lamentablemente insuficientes para atender las necesidades abrumadoras de la población, incluidos los elevados números de desplazados internos que viven en un espacio cada vez más pequeño en condiciones de hacinamiento extremo. Para atender estas necesidades, las Naciones Unidas, sus asociados y la población civil necesitan con urgencia la entrada previsible y la circulación sin trabas de alimentos, material para refugios, medicinas y combustible, así como capacidad para reparar la infraestructura vital imprescindible, en particular el sistema de atención de la salud. Para ello, son necesarios los bienes tanto comerciales como humanitarios, puesto que la ayuda humanitaria no puede satisfacer por sí sola las necesidades de 2,3 millones de personas. Observando la apertura de nuevos puntos de entrada para la ayuda humanitaria, exhorto a Israel a que cumpla las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional, en particular la de permitir y facilitar el acceso rápido y sin trabas a Gaza de la ayuda humanitaria para los civiles necesitados y su distribución en todo el territorio de la Franja, entre otras cosas la apertura de más puntos de entrada a Gaza, y a que cree condiciones que permitan el retorno de los palestinos a sus hogares. Recuerdo que Israel, como Potencia ocupante, tiene la responsabilidad de garantizar la seguridad de la población palestina y velar por que se atiendan sus necesidades.

69. Los ataques dirigidos contra los hospitales han destruido los servicios de atención de la salud en un momento en que la necesidad ha aumentado de forma drástica en Gaza. Todas las partes deben respetar y proteger al personal de socorro humanitario. Condeno todos los ataques contra el personal humanitario y sus instalaciones y el pillaje de ayuda en el contexto del desmoronamiento del orden público. Estos actos son inaceptables y hay que poner fin a ellos de inmediato. Reitero mi petición de que se investiguen a fondo todos estos incidentes y de que se rindan cuentas por cualquier violación del derecho internacional que se haya podido cometer.

70. Hago notar el logro de la campaña de vacunación contra la poliomielitis. Pese a no haber cumplido nuestras metas, sobre todo en el norte de Gaza, el uso de pausas tácticas y los ejemplos de coordinación eficaz demuestran lo que es posible y alcanzable si se atienden las peticiones más básicas de las Naciones Unidas. Exhorto a las partes a que reproduzcan este ejemplo para facilitar respuestas humanitarias que ayuden a los palestinos a sobrevivir el invierno y alimentar a sus familias, y para que los niños reciban educación.

71. Reitero mi llamamiento en favor de un alto el fuego inmediato por razones humanitarias y de la liberación inmediata y sin condiciones de todos los rehenes en Gaza. Junto con mi Coordinador Especial para el Proceso de Paz de Oriente Medio, mantengo un contacto continuo con todas las partes interesadas a fin de conseguir estos objetivos y estoy dispuesto a apoyar la aplicación de un acuerdo. Aplaudo las gestiones constantes, sobre todo de Egipto, los Estados Unidos y Qatar, para superar los importantes obstáculos y llegar a un acuerdo.

72. Sigo seriamente alarmado por la incesante expansión de los asentamientos israelíes en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, que sigue avivando las tensiones, obstaculizando el acceso de los palestinos a sus tierras y poniendo en riesgo la viabilidad de un Estado palestino totalmente independiente, democrático, contiguo y soberano. La creciente expansión de los asentamientos, incluidos los de avanzada, contribuye al aumento de la violencia relacionada con los colonos y afianza aún más la ocupación israelí, obstaculizando la libre circulación de la población y socavando el derecho del pueblo palestino a la libre determinación. En este sentido, señalo la conclusión a la que llegó la Corte Internacional de Justicia en su opinión consultiva de fecha 19 de julio de 2024 de que el “carácter prolongado de

las políticas y prácticas ilegales de Israel agrava su violación del derecho del pueblo palestino a la libre determinación”.

73. Durante el año 2024, se observó una disminución general en el inicio de la construcción de asentamientos respecto de 2023, año en que el número de asentamientos que comenzaron a construirse fue el mayor visto desde que las Naciones Unidas empezaron a hacer un seguimiento sistemático en 2017. No obstante, el total general en 2024 sigue siendo elevado y demuestra que, si bien la tasa puede variar de año en año, se sigue construyendo nuevos asentamientos sin cesar. En total, en el momento de redactar este informe, había 13.190 viviendas cuya construcción había comenzado o cuyos planes habían sido autorizados o licitados, frente a 25.470 viviendas en 2023. En la zona C, se autorizó, licitó o inició la construcción de un total de 10.890 viviendas, frente a alrededor de 15.930 en 2023, lo cual constituye una disminución del 30 %. En la Jerusalén Oriental ocupada, se autorizó, licitó o inició la construcción de un total de 2.300 viviendas, frente a unas 9.540 en 2023, es decir, un 75 % menos.

74. Reitero que todos los asentamientos israelíes en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, incluidas todas las infraestructuras conexas, carecen de validez jurídica y constituyen una violación flagrante del derecho internacional y de las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. Me preocupa hondamente que, durante el año pasado, el Gobierno de Israel ha seguido promoviendo de manera sistemática políticas que han reforzado la participación de funcionarios israelíes en el control sobre la Ribera Occidental ocupada, entre otras cosas traspasando funciones de seguridad al control civil, al tiempo que ciertos funcionarios gubernamentales pedían que se anexaran zonas de la Ribera Occidental ocupada. Estas medidas, junto con el comienzo de la construcción de asentamientos y las declaraciones de tierras del Estado a gran escala que impiden que los palestinos accedan a estas tierras y sus recursos, ponen en peligro la contigüidad y la viabilidad de un Estado palestino. Una vez más, insto al Gobierno de Israel a que haga cesar de inmediato toda actividad de asentamiento, en consonancia con las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional. En este sentido, hago notar las recientes conclusiones de la Corte Internacional de Justicia en su opinión consultiva de fecha 19 de julio de 2024, que declaró, entre otras cosas, que la presencia continuada de Israel en el Territorio Palestino Ocupado era ilegal y debía ponerle fin lo antes posible.

75. Las demoliciones y confiscaciones de estructuras de propiedad palestina, entre ellas proyectos humanitarios con financiación internacional, así como de estructuras relacionadas con la generación de ingresos y la prestación de servicios esenciales, entrañan numerosas violaciones del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos y suscitan preocupación por el riesgo de traslado forzoso. Tomo nota de las conclusiones de la Corte Internacional de Justicia en este sentido. Exhorto nuevamente al Gobierno de Israel a que ponga fin a esta práctica y prevenga el posible desplazamiento y desalojo forzoso de palestinos, de conformidad con sus obligaciones internacionales, y a que apruebe planes que permitan a los palestinos construir lícitamente y atender sus necesidades de desarrollo.

76. El recrudecimiento de la violencia y las tensiones en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, son sumamente preocupantes y podrían provocar un estallido más amplio en cualquier momento. La intensificación de las operaciones de las fuerzas israelíes, el aumento de la violencia de los colonos y los ataques constantes contra israelíes son motivo de gran alarma. El aumento de los intercambios de disparos entre palestinos y el hecho de que las fuerzas de seguridad israelíes recurran con mayor frecuencia a los ataques aéreos y otros explosivos pesados en la Ribera Occidental ocupada han acentuado estas tensiones y causado un

mayor nivel de destrucción, también en la zona A. Esta dinámica también ha acarreado un número elevado de detenciones y bajas.

77. Considero alarmantes los ataques mortales perpetrados por colonos israelíes contra palestinos, incluidos los que se producen en presencia de las fuerzas de seguridad israelíes o con su apoyo, y por palestinos contra israelíes. Los colonos israelíes rara vez rinden cuentas por esos ataques violentos, lo que agudiza las tensiones y aumenta el grado de amenaza contra los palestinos y sus bienes. Insto a Israel, en su calidad de Potencia ocupante, a que garantice la protección de la población palestina e investigue y exija responsabilidades a los autores de todos los ataques. También deben cesar los ataques de palestinos contra israelíes. Todos los autores de los ataques deben rendir cuentas de sus actos.

78. Reitero mi preocupación por el gran número de palestinos, incluidos niños, detenidos por las fuerzas de seguridad israelíes y el aumento del número de palestinos que se encuentran retenidos por Israel en régimen de detención administrativa sin acusación ni juicio desde el 7 de octubre de 2023. Los informes sobre torturas y otros malos tratos durante los arrestos y detenciones, incluidas algunas formas de violencia sexual, también son profundamente preocupantes.

79. Estoy especialmente consternado por el hecho de que los niños sigan siendo víctimas de la violencia. Los niños nunca deben ser blanco de la violencia ni deben correr peligro. También me preocupa que los niños palestinos sigan siendo detenidos en gran número y retenidos durante largos períodos, incluso en detención administrativa. Hasta la fecha, 7.445 palestinos, de los cuales al menos 345 son niños, han sido detenidos por las fuerzas israelíes en 2024. Reitero mi llamamiento a que Israel emplee la detención como medida de último recurso y durante el período más breve posible, evite todas las formas de malos tratos durante la detención y ponga fin a la detención administrativa de niños, que tienen derecho a una protección especial.

80. También me sigue preocupando la práctica continuada de Israel de retener los cuerpos de los palestinos asesinados. Exhorto a Israel a que devuelva los cadáveres retenidos a sus familias, de conformidad con las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional humanitario.

81. Reitero que todas las fuerzas de seguridad en la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, deben actuar con la mayor moderación posible y recurrir a la fuerza letal solo cuando sea estrictamente inevitable para proteger vidas. Exhorto a Israel a que cumpla las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional, incluidas las relativas a la proporcionalidad en el uso de la fuerza, y a que garantice la investigación exhaustiva, independiente y rápida de todos los casos en los que pueda haber habido un uso excesivo de la fuerza, asegurando que los responsables rindan cuentas de sus actos.

82. Estoy consternado por que durante el período sobre el que se informa haya habido numerosos casos de funcionarios que glorificaron la violencia y participaron en provocaciones peligrosas e incitaciones o profirieron lenguaje incendiario, entre otras cosas respecto de la expansión de los asentamientos, que solo conducirán a una mayor polarización y entrañan el riesgo de que se produzcan más derramamientos de sangre. Los dirigentes tienen la obligación prevenir los actos de terror y violencia dirigidos contra civiles. La incitación a la violencia debe cesar de inmediato.

83. Reitero mi llamamiento a las partes para que se respete y mantenga el *statu quo* en los lugares sagrados de Jerusalén, teniendo en cuenta el papel especial e histórico de Jordania en su calidad de custodio de esos lugares.

84. Me preocupa profundamente que el Knéset de Israel haya aprobado dos leyes relativas al UNRWA. Estas leyes, de llevarse a la práctica, podrían impedir que el

UNRWA prosiguiera con su labor esencial en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, lo cual tendría consecuencias devastadoras para los refugiados palestinos, habida cuenta de que no existe ninguna alternativa al Organismo que atienda las necesidades de los refugiados palestinos, incluidos los 2,5 millones registrados en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y Gaza. En la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, la ausencia del UNRWA trastocaría servicios sociales, sanitarios y educativos esenciales, lo cual afectaría de manera considerable a las condiciones humanitarias y podría llegar a desestabilizar la región. Esta perturbación podría destrozar las operaciones en 96 escuelas que dan servicio a 47.000 alumnos, tres centros de formación profesional y 43 centros de salud, e interrumpir la asistencia en efectivo y otros medios de apoyo que reciben más de 150.000 refugiados palestinos. Asimismo, podría cesar la respuesta de emergencia del Organismo, incluidas las intervenciones críticas tras operaciones de las fuerzas israelíes en la parte norte de la Ribera Occidental. De aplicarse, la legislación podría sofocar los esfuerzos por aliviar el sufrimiento humano en todo el Territorio Palestino Ocupado. Insto de nuevo a Israel a que actúe de manera compatible con las obligaciones que le incumben en virtud de la Carta de las Naciones Unidas y sus otras obligaciones con arreglo al derecho internacional, incluido el derecho internacional humanitario, y las concernientes a las prerrogativas e inmunidades de las Naciones Unidas. La legislación nacional no puede desvirtuar esas obligaciones. En el caso de que el UNRWA se vea obligado a hacer cesar sus actividades en el Territorio Palestino Ocupado, quisiera recordar que Israel tendría que garantizar que el conjunto de servicios y asistencia que ha estado proporcionando el UNRWA se prestaran de conformidad con sus obligaciones en virtud del derecho internacional humanitario y el derecho internacional de los derechos humanos. Israel, como Potencia ocupante del Territorio Palestino Ocupado, está sujeto a las normas del derecho internacional humanitario relativas a la ocupación.

85. Aprecio el apoyo del Consejo de Seguridad al UNRWA, como se plasma en su comunicado de prensa del 30 de octubre de 2024, y exhorto a la comunidad internacional a que intensifique su apoyo a los esfuerzos del Organismo por mantener sus operaciones en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental. El UNRWA sigue empeñado en aplicar las recomendaciones del informe y el plan de acción propuestos en el examen independiente de los mecanismos y procedimientos para garantizar la adhesión del UNRWA al principio humanitario de neutralidad.

86. Es imprescindible que la comunidad internacional preste apoyo inmediato al Gobierno palestino para hacer frente a sus retos fiscales, reforzar su capacidad de gobernanza y prepararse para reanudar sus responsabilidades en Gaza. Reitero que debemos establecer marcos políticos y de seguridad que puedan hacer frente a la catástrofe humanitaria, iniciar la recuperación temprana, reconstruir Gaza y sentar las bases de un proceso político que ponga fin a la ocupación lo antes posible y establezca una solución biestatal viable. Es esencial que estos marcos faciliten la instauración de un Gobierno palestino legítimo que pueda reunificar Gaza y la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, desde el punto de vista político, económico y administrativo, al tiempo que invierte la dinámica de deterioro constante que se observa en todo el Territorio Palestino Ocupado. La unidad palestina es un elemento esencial para una paz justa y duradera. Asimismo, rechazo categóricamente cualquier intento de establecer nuevos asentamientos en Gaza después de las hostilidades, y no debe intentarse en modo alguno reducir o anexionar el territorio de Gaza, en su totalidad o en parte. Urge invalidar las medidas israelíes que socavan a la Autoridad Palestina.

87. La devastación y el sufrimiento del último año han reforzado nuevamente una sencilla verdad: los palestinos y los israelíes ya no pueden esperar más para establecer un horizonte político viable. Ha llegado el momento de sentar las bases de un futuro mejor para los palestinos, los israelíes y la región en su conjunto. Los israelíes, los

palestinos, los Estados de la región y la comunidad internacional en general deben adoptar urgentemente medidas que permitan que las partes vuelvan a emprender la tan aplazada vía política para alcanzar una solución biestatal. En su resolución [2735 \(2024\)](#), el Consejo de Seguridad destacó la importancia de unificar la Franja de Gaza con la Ribera Occidental bajo la Autoridad Palestina. Las Naciones Unidas seguirán apoyando esos esfuerzos.

88. Mantengo mi compromiso de apoyar a palestinos e israelíes para que se ponga fin a la ocupación y se resuelva el conflicto de conformidad con el derecho internacional, las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas y los acuerdos bilaterales, en aras de hacer realidad la visión de dos Estados —Israel y un Estado palestino totalmente independiente, democrático, contiguo, viable y soberano, del que Gaza forma parte indisoluble— que vivan uno junto al otro en paz y seguridad dentro de fronteras seguras y reconocidas, sobre la base de las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén como capital de ambos Estados.

89. Expreso mi profundo reconocimiento a mi Coordinador Especial, que está concluyendo su asignación, y le agradezco a él y a su equipo por su destacado servicio en lo que continúa siendo un contexto tremendamente complicado. También rindo homenaje a todo el personal de las Naciones Unidas que ha perdido la vida en este conflicto, la cifra más alta en un conflicto, y a todo el personal de las Naciones Unidas y a los heroicos trabajadores humanitarios que siguen comprometidos con su labor a pesar del enorme peligro que corren su salud, su bienestar y su vida.
