



安全理事会

Distr.: General
24 December 2024
Chinese
Original: English

2024 年 12 月 24 日秘书长给安全理事会主席的信

谨根据安全理事会 2024 年 5 月 31 日通过的第 2732(2024)号决议第 2 段，随函转递经与伊拉克政府协商编写的联合国伊拉克援助团过渡和清理结束计划(见附件)。

请提请安全理事会成员注意本文件为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)



附件

秘书长关于联合国伊拉克援助团的过渡和清理结束计划

一. 背景

1. 2024 年 5 月 31 日，安全理事会一致通过第 2732(2024)号决议，将联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务期限最后延长 19 个月，至 2025 年 12 月 31 日。
2. 安全理事会在该决议中请秘书长精简联伊援助团的任务如下：(a) 提供咨询、支助和技术选举援助，包括促进妇女充分、平等、切实和安全的参与；(b) 协助在根据安理会相关决议最终解决伊拉克和科威特之间未决问题方面取得进展，至迟于 2025 年 5 月 31 日就建立适当后续机制提出建议并提交安理会，以支持在联伊援助团任务结束后继续在未决问题上取得进展；(c) 协同伊拉克政府促进、支持和便利发展及人道主义任务；(d) 促进问责制和保护人权。
3. 在同一项决议中，安全理事会请秘书长与伊拉克政府协商，编写一份过渡和清理结束计划，至迟于 2024 年 12 月 31 日完成，以便联伊援助团开始移交任务，有序、安全地缩编及撤出人员和资产，包括确定在伊拉克的清理结束活动的结束日期。
4. 下文所述计划以联合国过渡政策和规划指南为指导，并依据安全理事会第 2732(2024)号决议规定的联伊援助团任务，包括联伊援助团独立战略审查(S/2024/270，附件)和 2023 年共同国家分析以及联合国伊拉克可持续发展合作框架。确定了三个战略过渡优先事项，以指导联合国系统在伊拉克的工作，因为联合国系统将在 2025 年 12 月 31 日前逐步撤出联伊援助团，并在援助团撤离后重新配置联合国的存在。

二. 过渡优先事项 1：有效执行任务

5. 联伊援助团将在 2025 年全年逐步缩编，最终于 2025 年 12 月 31 日关闭，与此同时，联伊援助团将在四个关键领域执行安全理事会第 2732(2024)号决议规定的精简任务，如下所述。

A. 选举援助，包括支持妇女参与

6. 安全理事会第 2732(2024)号决议第 6(a)段概述了联伊援助团精简后的任务，即向伊拉克政府、独立高级选举委员会和伊拉克其他机构提供咨询、支持和技术援助，协助它们努力加强选举筹备工作和进程，以确保在妇女充分、平等、切实、安全参与下举行自由和公正的选举，包括在伊拉克联邦议会选举和伊拉克库尔德斯坦地区议会选举期间。

7. 联伊援助团继续在联邦和地区两级与相关利益攸关方接触，以确保举行自由、公正和包容各方的选举。援助团在规划和举行 2024 年 10 月伊拉克库尔德斯坦地区议会选举期间提供了技术援助，包括促进妇女参与和协助国家及国际观察员观察选举进程。
8. 根据安全理事会第 2732(2024)号决议，联伊援助团致力于继续执行其选举援助任务，直至 2025 年 12 月 31 日特派团任务结束。由于联邦议会选举预计将在本届议会任期于 2026 年 1 月 8 日结束前至少 45 天举行，目前的选举时间表将要求援助团在 2025 年全年继续参与向伊拉克政府和选举机构提供咨询、支持和技术援助，同时还准备在 2025 年 12 月 31 日援助团结束时将某些任务和职责移交给联合国国家工作队。
9. 针对独立高级选举委员会 2024 年 6 月的一封信，其中要求联合国为 2025 年国民议会成员选举提供技术援助，2024 年 9 月部署了一个由秘书处政治和建设和平事务部和联合国开发计划署(开发署)代表组成的联合国需求评估团，以评估各项能力并确定为这些选举提供选举援助的范围。需求评估团确定了联伊援助团的几个支助领域，包括加强与候选人和选民登记及成果管理有关的信息和通信技术系统；加强选举的法律框架，包括通过合并条例和争端解决机制；通过赋予妇女权力促进选举参与；打击错误信息和虚假信息以及网上仇恨言论。
10. 为了补充这种援助，并根据需求评估团的建议，联伊援助团将继续开展活动，提供支助和技术援助；监测和报告人权问题；继续开展宣传工作，支持独立高级选举委员会，包括打击错误信息和虚假信息；并促进有利于包容、透明、自由和公正选举的环境。因此，联伊援助团将在整个过渡和缩编过程中保留足够的选举和其他相关工作人员，以确保有充分的能力执行选举援助任务，预计随着国民议会选举将在 2025 年 11 月 26 日左右举行，选举援助任务将在援助团任务结束时达到高峰。与以往的选举一样，联伊援助团将需要计划部署更多的专家工作人员，以支持这些选举，最好是通过由会员国自愿捐款供资的开发署牵头的项目。联合国将在负责伊拉克问题的秘书长特别代表兼联伊援助团团长的全面领导和指导下，以统筹方式提供选举援助。
11. 在执行选举援助任务的整个过程中，联伊援助团将继续注重促进妇女参与选举进程，包括促进妇女进入政党领导结构，并借鉴从 2021 年议会选举中吸取的经验教训，在这次选举中，妇女当选国民议会议员的人数创下历史新高，超过了 25% 的最低配额。这将包括就加强候选人和政党行为守则中关于保护作为候选人和选民的妇女的规定提供咨询意见，协助为女候选人编写培训材料，并支持宣传采取措施，处理网上针对女候选人的仇恨言论。

B. 协助最后解决伊拉克-科威特档案中的未决问题

12. 安全理事会第 2732(2024)号决议第 6(b)段规定，联伊援助团协助在过渡期内逐步最终解决伊拉克和科威特之间的未决问题，包括依照第 2107(2013)号决议归还科威特财产和国家档案，遣返或归还所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，请秘书长至迟于 2025 年 5 月 31 日提出建议，并向安理会呈交这些建议，以便在

联伊援助团任务结束时这些问题仍未解决的情形下建立适当的后续机制，支持继续取得进展。

13. 安全理事会在 2013 年 6 月 27 日通过的第 2107(2013)号决议中，请联伊援助团促进、支持和协助遣返或送回所有科威特国民和第三国国民或其遗骸，并归还包括国家档案在内的科威特财产，并请秘书长就这些事项另行向安理会提出报告。三方委员会自 1991 年 4 月以来一直致力于寻找失踪人员。截至 2024 年 11 月，委员会记录的 308 名失踪人员仍然下落不明，搜寻工作仍在继续。为便利其发挥作用，2014 年 10 月，联伊援助团获得委员会观察员地位。委员会由红十字国际委员会担任主席，成员包括伊拉克和科威特以及法国、沙特阿拉伯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

14. 根据安全理事会第 2107(2013)号决议，联伊援助团还就包括国家档案在内的科威特失踪财产问题与伊拉克和科威特进行了接触。2013 年两国成立了一个技术联合委员会，不过自 2014 年以来一直没有活动。多年来，伊拉克找到并归还了大量财产，但在这方面仍需作出努力。

15. 根据安全理事会第 2107(2013)号决议，联伊援助团在其剩余任务期限内将继续鼓励作出更大努力，寻找和归还失踪人员遗骸。在这方面，联伊援助团与红十字国际委员会共同资助了一个由塞浦路斯失踪人员调查委员会协助的能力建设项目。联伊援助团还将鼓励双方加强合作，在寻找和归还包括国家档案在内的失踪科威特财产方面取得进展。

16. 如果伊拉克和科威特提出请求，联伊援助团将继续根据安全理事会第 2732(2024)号决议，随时准备在其他未决双边问题上发挥促进作用。秘书长将与双方协商，在 2025 年 5 月 31 日前向安理会提出建议，以建立适当的后续机制，支持在这些问题上继续取得进展。

C. 协助发展和人道主义任务

17. 安全理事会第 2732(2024)号决议要求联伊援助团与伊拉克政府协调，根据秘书长关于援助团的过渡计划，促进、支持和协助若干发展和人道主义任务。这些任务包括通过联合国国家工作队的努力等途径，酌情使阿拉伯叙利亚共和国境内流离失所者和流离失所的伊拉克人安全、知情、自愿和有尊严地回返或融入当地社会，并使流离失所者及恐怖袭击和暴行的幸存者重返社会；支持从伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙解放出来的地区的重建；提高伊拉克提供有效的基本民事和社会服务能力的方案；支持伊拉克的区域和国际捐助者协调，以根据国家需要加强国家自主权；伊拉克、世界银行、国际货币基金组织、联合国发展系统和其他方面在经济改革、能力建设和为可持续发展创造条件方面所作的努力；以及联合国国家工作队对安全理事会第 2732(2024)号决议所述目标的贡献。

18. 联合国国家工作队秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员的领导下已在这方面开展的主要发展和人道主义活动包括与政府机构密切接触，以支持 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架。该框架与 2024-2028 年国家发展计划和可持续发展目标中规定的政府优先事项保持一致。

19. 根据《境内流离失所者问题持久解决办法框架》，并根据秘书长的《境内流离失所问题行动议程》，国家工作队在秘书长境内流离失所问题解决办法特别顾问的支持下，与移民和流离失所问题部以及库尔德斯坦地区政府当局密切协调，制定了一个持久解决路线图，以结束伊拉克库尔德斯坦地区难民营和伊拉克各地难民营外定居点的 110 多万境内流离失所者的流离失所状况。伊拉克是 15 个试点国家之一，这些国家是秘书长解决流离失所问题全球优先事项的一部分。2024 年 7 月 2 日，伊拉克内阁决定在移民和流离失所事务部领导下成立一个联邦和库尔德斯坦地区政府联合委员会，此后，联合国应邀向该委员会提供技术援助，特别是在制定“人道主义计划”方面，以加快解决剩余境内流离失所者和社区的问题。

20. 关于从阿拉伯叙利亚共和国东北部的 Hawl 难民营遣返伊拉克国民的问题，联合国工作队正在与文职和安全部门的相关政府实体密切合作，向伊拉克政府提供必要的援助，帮助来自 Hawl 的伊拉克国民回返、恢复正常生活和重返社会，并支持伊拉克努力鼓励其他有关国家遣返其公民。2025-2027 年的“一个联合国”计划指导国家工作队在这方面的活动。

21. 考虑到向发展的人道主义过渡，伊拉克人道主义国家工作队制定了 2024 年人道主义过渡概览，其中详细介绍了 2023 年开展的人道主义工作，并确定了 2024 年 1 月至 12 月期间需要政府和联合国相关人道主义机构继续关注的剩余人道主义需求。2025 年人道主义应急行动的重点将是支持伊拉克的准备和应急规划以及可持续发展。此外，概览还概述了人道主义过渡方面的进展以及在《持久解决办法框架》下取得的成就。

22. 关于这些任务，联伊援助团将在其任务期限内通过提供信息和分析以及酌情与伊拉克当局进行外交接触，协助国家工作队。

D. 促进问责制和保护人权。

23. 如安全理事会第 2732(2024)号决议所述，联伊援助团将在过渡期间继续提供援助和技术支持，以促进问责和保护人权，并在充分尊重伊拉克主权和国家自主权的情况下进行司法和法律改革，从而加强法治，改善伊拉克的治理，支持伊拉克政府的经济发展目标和项目。在这方面，联伊援助团人权办公室将在援助团任务期限的剩余时间内，视需要与伊拉克当局、独立高级人权委员会和民间社会密切合作，继续执行与人权有关的任务。

24. 更具体地说，联伊援助团将与国家工作队共同努力，继续支持伊拉克政府根据伊拉克的国家法律和条例及其国际法律义务，实施立法、政策和体制改革；支持法治机构加强问责制、司法救助和尊重所有人的人权，包括适当程序和公平审判标准；支持促进和保护弱势群体的权利，包括妇女、儿童以及族裔、宗

教和其他少数群体、残疾人和境内流离失所者；支持加强公民和民主空间，制定和执行促进和保护表达自由及和平集会权利的法律和政策；并支持协助伊拉克政府和民间社会参与联合国人权机制以及定于 2025 年 1 月对伊拉克进行的第四轮普遍定期审议。

三. 过渡优先事项 2：移交任务，以确保维护成果和联合国的持续支持

25. 联伊援助团将根据秘书长通过的现行过渡和清理结束计划，开始移交已获授权的活动。在这方面，确定了支持援助团向联合国国家工作队或伊拉克政府成功移交任务的三个关键使能因素：(a) 查明可移交的任务和国家工作队在这方面的方案能力；(b) 国家工作队的资源调动战略；(c) 传播战略。

A. 查明可转移的任务和联合国国家工作队在这方面的方案能力

26. 联伊援助团的过渡和缩编进程是在根据伊拉克政府的国家发展计划最后确定 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架的同时进行的。该框架概述了将从联伊援助团移交给国家工作队的实务领域。这一进程将参考国家工作队 2024 年 9 月进行的能力摸底调查，其目的是查明差距和支持《框架》战略优先领域所需的资源，特别是旨在保持和平的构成部分。预计在 2025 年全年，联伊援助团将逐步向国家工作队移交下述主要任务。

1. 选举援助

27. 联伊援助团将在整个过渡期间积极参与规划和协助移交其选举援助工作。根据选举需求评估团的建议，并根据 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架，开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)预计将补充联伊援助团 2025 年的选举工作，并准备好在结束时接管任何剩余职责，在这方面，联伊援助团将继续努力，包括完成与国民议会选举有关的剩余任务，并继续支持促进妇女、青年和其他代表性不足的群体更多地参与伊拉克的民主进程。根据联合国的政策，今后任何选举活动的选举援助将取决于伊拉克政府提出的新请求和对需求的新评估。在妇女署的支持下，选举援助任务将从联伊援助团移交给国家工作队，具体而言移交给开发署。为促进这一过渡，将与联伊援助团协商制定一个涉及开发署和妇女署的综合项目，并在 2025 年国民议会选举前及时实施，预计选举将在联伊援助团最后几周结束时举行。然而，选举项目取决于捐助者和政府的供资。

2. 人权

28. 在联伊援助团撤离后，伊拉克政府和联合国人权事务高级专员办事处已开始讨论作为国家工作队一部分的人权存在的配置问题。联伊援助团结束后将继续执行的联合国人权任务可能包括为法律改革提供技术支持、增强机构能力和促进法治，以根据 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架内的战略优先事项和伊拉克的国家发展计划加强对人权的保护。

29. 根据联合国的政策，联伊援助团处理儿童与武装冲突和与冲突有关的性暴力问题的专门能力并入援助团人权办公室。联伊援助团撤离后，驻地和人道主义协调员将与联合国儿童基金会(儿基会)共同主持监测和报告武装冲突中严重侵害儿童行为国家任务组，任务组需要向负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表提供关于六种严重侵害儿童行为的季度和年度报告。此外，儿基会将与负责儿童与武装冲突问题的特别代表协商，在监测和报告武装冲突中保护儿童的情况方面发挥主导作用。

30. 同样，在与驻地和人道主义协调员以及负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表协商下，目前由联伊援助团领导的高级妇女保护顾问的职能将移交给相关国家工作队成员，该顾问负责召集冲突中性暴力问题监测、分析和报告安排，并支持执行 2016 年伊拉克政府和联合国关于预防和应对冲突中性暴力问题的联合公报。

3. 妇女与和平与安全

31. 2025 年 1 月，联伊援助团将开始把有关妇女与和平与安全议程的任务移交给国家工作队。联伊援助团还将与国家工作队协作，促进妇女参与选举进程，包括通过与各政党和促进妇女参政最高委员会等主要选举利益攸关方在联邦一级联合互动协作。在联伊援助团任务结束时，这些职能将完全移交给国家工作队。

4. 气候与和平与安全

32. 联伊援助团一直通过环境与气候变化优先小组和联合国水事工作队，就气候与和平与安全问题向国家工作队提供咨询支助，并促进国家和省一级地方对话者之间的对话，以解决水管理和参与性自然资源管理问题。根据《2030 年可持续发展议程》，应对气候变化是实现可持续发展和消除贫困的关键。这也符合伊拉克政府的优先事项，伊拉克政府表示希望联合国继续在这方面提供支持。因此，援助团将在资源允许的情况下，向驻地和人道主义协调员转让其在气候与和平与安全方面的技术专长，包括支持国家工作队设计气候适应项目。

33. 联伊援助团将与国际移民组织、其他国家工作队成员和研究组织合作，制定关于气候所致移民管理的宣传战略。援助团将支持联合国水问题工作队和伊拉克政府发展国家水政策对话进程，并为全球应对气候变化做出新的国家自主贡献。在过渡期间，联伊援助团将通过国家工作队开展工作，加强国家工作队成员对区域和全球气候与环境协调机制的参与，包括机构间气候安全机制，该机制可在联伊援助团撤离后持续提供有关这些事项的分析和技术支持。气候变化议程是 2025-2029 年联合国可持续发展合作框架的一部分，联伊援助团在这方面的所有任务将在 2025 年底前移交给国家工作队。

B. 联合国国家工作队的资源调动战略

34. 国家工作队将在驻地和人道主义协调员的领导下，与联伊援助团和联合国总部合作，制定一项供资契约，邀请联合国机构核心资源(包括垂直基金、双边和多边捐助者)以及伊拉克政府做出供资承诺，支持落实 2025-2029 年联合国可

持续发展合作框架。筹资契约将根据成果框架与可持续发展合作框架保持一致。将设立一个多伙伴信托基金，以支持实施联合方案和向伊拉克政府提供有针对性的政策支持。伊拉克国家工作队将利用联合国可持续发展合作框架作为主要规划框架，确保与《2030 年议程》以及国家发展计划和优先事项的挂钩。

C. 传播战略

35. 在负责伊拉克问题的秘书长特别代表的指导下，正在制定一项宣传战略，以促进与国家行为体和国际伙伴的互动。传播战略旨在确保联合国所有实体发出一致的信息，强调在联伊援助团撤离后继续与伊拉克政府和伊拉克人民保持伙伴关系，处理错误信息和虚假信息，打击仇恨言论。

36. 在整个过渡期间，现有的联伊援助团战略传播和新闻办公室将与联伊援助团和开发署共同主持的战略传播小组合作开展传播工作。联伊援助团将与国家工作队合作，为其伊拉克合作伙伴发起一场关于援助团过渡和缩编的宣传活动。

37. 联伊援助团传播小组的任务是将其材料存档，并作为联合国伊拉克网站和社交媒体平台的保管人，除了联伊援助团的任务外，将继续向国家工作队提供持续支助，直至援助团任务结束，届时这些任务将移交给国家工作队。联伊援助团撤离后驻地和人道主义协调员传播职能的配置将在 2025 年期间最后确定。

四. 过渡优先事项 3：至迟于 2025 年 12 月 31 日安全和逐步缩编援助团

38. 鉴于联伊援助团目前的许多活动是与国家工作队统筹开展，援助团的过渡、缩编和在 2025 年 12 月底前完全撤出伊拉克将对国家工作队的业务产生重大影响，特别是在巴格达和埃尔比勒综合大院。这方面的过渡尤其需要安全和业务考虑。

A. 安全考虑

39. 2024 年 9 月，由秘书处安全和安保部牵头的一个机构间安全评估团在伊拉克开展工作，以支持规划到 2025 年底的安全过渡，并根据经修订的安全风险管理评估和缓解措施，为伊拉克境内的其余联合国实体建立联伊援助团撤离后的安全态势。评估团评估了风险和能力需求，以确保联合国人员和资产的充分安保和安全，同时在联伊援助团过渡和清理结束阶段有效执行方案。

40. 伊拉克政府已表示愿意确保为联伊援助团和国家工作队作出适当的安保安排，将与伊拉克政府密切协调，不断审查和执行联合国的安保要求。

B. 业务考虑(人员配置、资产和房地)

人员配备和减少足迹

41. 2024 年，联伊援助团的预算中有 776 个核定文职人员员额，其中包括 278 个国际工作人员、124 个本国专业干事、372 个本国当地雇员和 2 个本国联合国志愿人员。在整个 2025 年期间，将需要持续提供充足和可预测的财政资源，以促

进联伊援助团在 12 月 31 日前有序缩编和关闭，同时确保根据安全理事会第 2732(2024)号决议有效执行剩余的授权任务。过渡和清理结束计划，包括人员配置水平，将根据现有资源并考虑到整个联合国面临的流动性挑战加以实施。

42. 联伊援助团打算在整个过渡进程中逐步减少人员编制，同时铭记援助团需要继续履行其实质性任务，在援助团于 2025 年 12 月 31 日关闭之前的最后几周，提供选举技术支助的工作达到高峰。根据缩编政策，缩编过程将从 2025 年 1 月开始逐步实施，职能审查中确定了终止的职能，并于 2025 年 12 月底结束清理结束过程中所需的剩余职能。

43. 为在缩编期间支持工作人员，援助团正在制定一项全面的人力资源战略，其中包括若干要素，例如建设本国工作人员的能力，使其获得对今后在联合国内外的职业生涯有用的新技能；与伊拉克政府进行外联，以利用联伊援助团本国工作人员的技能、资格和专门知识；与国家工作队进行外联，倡导在可能的情况下征聘联伊援助团工作人员；协议终止；并酌情在适用的工作人员细则范围内由其他特派团招聘工作人员。

44. 借鉴其他政治特派团和维持和平特派团关闭和缩编的经验教训，并根据驻地协调员办公室和联合国国家工作队能力规划的建议，将考虑在驻地协调员办公室保留一些剩余的工作人员能力。这是为了确保联伊援助团在缩编之前和之后的任务顺利过渡到国家工作队，并支持驻地协调员和人道主义协调员在履行人道主义-政治-发展过渡这三重核心职能方面的能力。

资产的管理和处置

45. 援助团将编制一份初步资产处置计划，根据《联合国财务条例和细则》指导资产处置进程。该计划将酌情探讨处置方案，并确保所有资产处置活动，包括向联合国国家工作队移交资产或向伊拉克政府捐赠资产，都有记录、透明并完全符合联合国相关政策和程序。

房地

46. 联伊援助团在巴格达有三处房地：巴格达联合国综合大院、塔米米大院和巴格达国际机场前方支助基地，为包括联合国警卫队在内的所有国际人员提供住宿，并为所有本国和国际工作人员提供办公空间。联伊援助团房地还包括埃尔比勒、基尔库克和摩苏尔的大院，后两个大院除办公空间外还提供住宿。所有大院都配备了重要的基础设施，包括供水网系统、废水处理厂、废物管理场和可满足 50%以上能源需求的可再生能源系统。联伊援助团在巴士拉也有办公室和住宿。在联伊援助团将撤离的所有地点，援助团将进行环境影响评估和采取补救行动，以确保在将这些地点交还其合法所有者时，仍保持符合联合国标准的清洁工作环境。

47. 联伊援助团撤离后，国家工作队希望只保留巴格达的综合大院和埃尔比勒大院。摩苏尔、基尔库克、巴格达国际机场和塔米米的其他房地将在与伊拉克政府密切协调和协商后归还。伊拉克政府对国家工作队提出的在联伊援助团撤

离后保留巴格达综合大院和埃尔比勒大院的请求作出了积极回应。由驻地和人道主义协调员代表的联合国国家工作队将与伊拉克政府缔结一项谅解备忘录，以便国家工作队继续使用这些房地。

C. 分阶段缩编和关闭外地办事处

48. 在 2024 年 12 月向安全理事会提交本过渡和清理结束计划后，联伊援助团将开始筹备逐步分阶段缩编其存在。如果第五委员会有此要求，联伊援助团 2025 年订正预算将提交大会，其中将明确列出过渡和缩编阶段的相关费用细目。

49. 在 2025 年 1 月至 7 月的第一阶段，联伊援助团将从摩苏尔开始(至迟于 2025 年 3 月 31 日开始，清理结束至迟于 2025 年 5 月 31 日完成)和基尔库克(至迟于 2025 年 4 月 30 日开始，清理结束工作至迟于 2025 年 7 月前完成)，同时将这些地点的联合国警卫队遣返。因此，预计巴格达以外所有警卫部队的遣返工作将于 2025 年 7 月完成。根据执行任务的情况和必要性，一些本国工作人员可能在家中或当地省的办公室工作。

50. 此外，虽然这些办事处将结束其实际存在，但援助团仍将通过相关工作人员有针对性地短期访问这些地区，确保开展授权活动。

51. 在 2025 年 8 月至 12 月的第二阶段，巴士拉、巴格达和埃尔比勒的办事处将继续运作，直到联伊援助团在 2025 年 12 月 31 日前完全停止行动。这些办事处将一直开放到任务结束，主要目的是在伊拉克支持选举和开展与人权相关活动。然而，预计在 2025 年期间，这些地点的足迹将减少。

五. 风险和缓解措施

52. 尽管正在努力实现可持续和平、安全与发展，伊拉克仍然容易受到外部和内部动态的影响，包括地缘政治紧张局势、气候变化和经济危机。妇女、儿童、青年和少数群体以及境内流离失所者仍然面临各种挑战，增加了他们遭受脆弱性的风险。为有效应对这些挑战，联伊援助团将继续支持政府的努力，促进尊重人权、法治、公民和民主空间以及社会包容和问责。

53. 过渡和清理结束进程与密集的行政和后勤进程相联系，如资产的转移、办公设备的处置、大院的关闭、联合国工作人员合同的终止等。在每次缩编和清理结束期间，安保、货运、服务或货物合同和离职偿金等活动的强度和费用都会增加，而维持这些活动所需的能力本身可能会下降。此外，联合国目前的资金流动性挑战可能严重影响特派团进行审慎财务规划和支付特派团关闭期间增加的费用能力。

54. 作为一项缓解措施，援助团将在整个过渡和缩编期间认真监测支出，并寻求联合国主要预算机构的支持，以确保继续有充足和可预测的财政资源。

55. 援助团将继续监测国家和区域的政治和安全事态发展，并通过定期报告和分析，使其领导层了解不断变化的局势。任何后勤和业务活动或因不可抗力而受到的干扰都可能妨碍伊拉克境内的流动，并妨碍过渡和清理结束进程。如果

因发生了可能妨碍联合国资产遣返的安全事件而导致道路基础设施(桥梁、涵洞等)受到损坏,情况可能会恶化。这些挑战应明确告知伊拉克政府。

56. 秘书长副特别代表兼驻地和人道主义协调员在很大程度上依赖联伊援助团的人员编制支助和能力,以履行三重职能。联合国驻伊拉克机构将继续探索其他供资安排,以维持联伊援助团目前提供的这种支助,特别是协助驻地协调员办事处继续向伊拉克政府提供适当援助,以满足剩余的人道主义需求,并对新出现的危机进行预警分析,支持保持和平。

六. 清理结束

57. 从 2026 年 1 月 1 日起,联伊援助团清理结束进程将在纽约业务支助部的职权范围内处理与援助团关闭有关的所有余留事项。为此,将在伊拉克设立一个清理结束实体,在该部的战略指导下运作,因为联伊援助团将在 2025 年 12 月 31 日前停止所有授权行动。

58. 根据以往特派团结束工作的经验,尽管后勤或安全挑战等外部因素可能对清理结束时间表产生不利影响,但估计在伊拉克的清理结束活动将持续 9 个月,由伊拉克政府提供充分便利,直至 2026 年 9 月底。

七. 在过渡和清理结束期间与伊拉克政府合作

59. 本过渡和清理结束计划的执行将与伊拉克政府、联合国国家工作队和合作伙伴密切协作,并得到它们的必要协助,以确保联伊援助团的平稳过渡和逐步缩编。联伊援助团和国家工作队之间的联合过渡工作队在负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团长的全面领导下,将继续与伊拉克政府过渡小组联络,协助过渡和缩编进程,并应对实施过程中的潜在挑战。

八. 结论

60. 为了维护自 2003 年联伊援助团成立以来取得的政治和发展成果,并确保伊拉克的长期可持续发展,伊拉克政府必须继续努力加强机构,改善治理,促进对话以解决未决问题,提供服务,并确保所有伊拉克人的人权得到尊重、保护和促进。在联伊援助团撤离伊拉克的同时,联合国国家工作队致力于继续支持伊拉克政府和人民建设一个和平、民主和繁荣的国家。在这方面,逐步有序地将剩余任务移交给国家工作队,对于维护这些成果和加强联合国对伊拉克政府和人民的持续支持至关重要。

61. 联伊援助团致力于与伊拉克政府密切合作,支持这些努力,同时确保有足够的资源来执行援助团根据安全理事会第 2732(2024)号决议精简后的实质性任务。伊拉克政府过渡小组继续与联伊援助团和国家工作队接触,将使过渡和清理结束计划得以成功实施。