



## Совет Безопасности

Distr.: General  
24 December 2024  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Генерального секретаря от 24 декабря 2024 года  
на имя Председателя Совета Безопасности**

Во исполнение положений пункта 2 резолюции [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности, принятой 31 мая 2024 года, имею честь настоящим препроводить план перехода и ликвидации для Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (см. приложение), подготовленный по итогам консультаций с правительством Ирака.

Буду признателен Вам за доведение этого документа до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш



## Приложение

### **План перехода и ликвидации для Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку, подготовленный Генеральным секретарем**

#### **I. Справочная информация**

1. 31 мая 2024 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию [2732 \(2024\)](#), продлевающую мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) на последний 19-месячный период — до 31 декабря 2025 года.
2. В этой резолюции Совет Безопасности просит Генерального секретаря в порядке оптимизации функций МООНСИ поручить ей следующее: а) предоставлять консультации, поддержку и техническую помощь в проведении выборов, в том числе в интересах обеспечения полноценного, равного, значимого и безопасного участия женщин; б) содействовать прогрессу в окончательном урегулировании нерешенных вопросов в отношениях между Ираком и Кувейтом согласно соответствующим резолюциям Совета и подготовить к 31 мая 2025 года рекомендации по соответствующему последующему механизму, предназначенному для поддержки дальнейшего прогресса в том случае, если эти вопросы не будут решены до истечения срока действия мандата МООНСИ, и представить их Совету; с) в координации с правительством Ирака поощрять, поддерживать и облегчать решение задач в области развития и гуманитарных задач; и d) содействовать привлечению к ответственности и защите прав человека.
3. В той же резолюции Совет Безопасности просил Генерального секретаря на основе консультаций с правительством Ирака подготовить к 31 декабря 2024 года план перехода и ликвидации, где, в частности, будет определена дата окончания мероприятий по ликвидации в Ираке, с тем чтобы МООНСИ могла начать передачу своих функций, а также упорядоченное и безопасное сокращение сил и средств и их вывод.
4. Нижеприведенный план составлен на основе руководства Организации Объединенных Наций по вопросам политики и планирования на переходный период и опирается на существующие документы, касающиеся переходного периода для МООНСИ, в соответствии с ее мандатом, определенным в резолюции [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности, включая независимый стратегический обзор МООНСИ ([S/2024/270](#), приложение), общий страновой анализ 2023 года и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Ирака. Для системы Организации Объединенных Наций в Ираке были определены три стратегических приоритетных направления деятельности на переходный период в рамках свертывания МООНСИ к 31 декабря 2025 года и реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций после вывода Миссии.

#### **II. Приоритетное направление 1: эффективное выполнение мандата**

5. Осуществляя постепенное сокращение численности персонала в течение 2025 года, которое завершится закрытием Миссии 31 декабря 2025 года, МООНСИ будет одновременно выполнять свой оптимизированный мандат в

соответствии с резолюцией 2732 (2024) Совета Безопасности в следующих четырех ключевых областях.

#### **А. Помощь в проведении выборов, включая содействие участию женщин**

6. В пункте 6 а) своей резолюции 2732 (2024) Совет Безопасности изложил оптимизированные функции МООНСИ, а именно: предоставлять консультации, поддержку и техническую помощь правительству Ирака, Независимой высшей избирательной комиссии и другим иракским органам в их усилиях по улучшению подготовки к выборам и совершенствованию избирательных процессов для того, чтобы обеспечить проведение транспарентным и инклюзивным образом свободных и справедливых выборов при полном, равном, значимом и безопасном участии женщин, включая выборы в федеральный парламент Ирака и парламент Иракского Курдистана.

7. МООНСИ продолжает взаимодействовать с соответствующими заинтересованными сторонами на федеральном и региональном уровнях, чтобы обеспечить проведение свободных, справедливых и инклюзивных выборов. Миссия оказала техническую помощь в планировании и проведении парламентских выборов в Иракском Курдистане в октябре 2024 года, в том числе способствовала участию женщин и содействовала наблюдению за избирательным процессом со стороны национальных и международных наблюдателей.

8. В соответствии с резолюцией 2732 (2024) Совета Безопасности МООНСИ твердо намеревается продолжать выполнение своего мандата по оказанию помощи в проведении выборов до завершения срока действия своего мандата 31 декабря 2025 года. Предполагается, что федеральные парламентские выборы состоятся не менее чем за 45 дней до истечения 8 января 2026 года срока полномочий парламента текущего состава, в связи с чем ввиду установленных сроков проведения выборов Миссии необходимо будет продолжать предоставлять консультации, поддержку и техническую помощь правительству Ирака и избирательным учреждениям в течение 2025 года, одновременно готовясь к передаче определенных функций и обязанностей страновой группе Организации Объединенных Наций после закрытия Миссии 31 декабря 2025 года.

9. В ответ на направленное в июне 2024 года письмо Независимой высшей избирательной комиссии с обращенной к Организации Объединенных Наций просьбой оказать техническую помощь в проведении выборов членов Совета представителей в 2025 году в сентябре 2024 года для оценки потенциала и определения параметров помощи в проведении этих выборов была развернута миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, в состав которой вошли представители Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата и Программы развития Организации Объединенных Наций. Миссия по оценке потребностей определила несколько областей для оказания поддержки со стороны МООНСИ, включая следующие: укрепление информационно-технологических систем, связанных с регистрацией кандидатов и избирателей и обработкой результатов; укрепление законодательной основы для проведения выборов, в том числе путем консолидации нормативных актов и механизмов разрешения споров; содействие участию в выборах через расширение прав и возможностей женщин; и борьба с распространением ложной информации и дезинформации и языком ненависти.

10. В дополнение к оказанию такой помощи и в соответствии с рекомендациями, вынесенными миссией по оценке потребностей, МООНСИ продолжит свою деятельность по предоставлению поддержки и технической помощи; будет

осуществлять наблюдение за положением в области прав человека и предоставлять информацию по этим вопросам; будет продолжать работу по информированию общественности в поддержку Независимой высшей избирательной комиссии, в том числе для противодействия распространению ложной информации и дезинформации; и будет содействовать созданию условий, способствующих проведению инклюзивных, прозрачных, свободных и справедливых выборов. Поэтому МООНСИ будет сохранять достаточное количество сотрудников, занимающихся вопросами проведения выборов и другими смежными вопросами, на протяжении всего переходного периода и сокращения численности персонала, чтобы обеспечить свою готовность к выполнению мандата на оказание помощи в проведении выборов, нагрузка в рамках которого, как ожидается, достигнет своего пика к концу срока действия мандата Миссии ввиду проведения выборов в Совет представителей приблизительно 26 ноября 2025 года. Как и в случае с предыдущими выборами, МООНСИ необходимо будет спланировать задействование дополнительных специалистов для оказания поддержки в проведении этих выборов, в идеале — в рамках проекта под руководством ПРООН, финансируемого за счет добровольных взносов государств-членов. Помощь Организации Объединенных Наций в проведении выборов будет оказываться на комплексной основе под общим руководством и управлением Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и руководителя МООНСИ.

11. В ходе выполнения своего мандата на оказание помощи в проведении выборов МООНСИ будет уделять особое внимание содействию участию женщин в избирательных процессах, в том числе путем содействия включению женщин в состав руководящих структур политических партий и использования опыта, накопленного при проведении парламентских выборов 2021 года, в ходе которых в Совет представителей было избрано рекордное количество женщин, превысившее минимальную 25-процентную квоту. Это будет включать предоставление рекомендаций по усилению положений кодексов поведения кандидатов и политических партий, касающихся защиты женщин — кандидатов и избирателей, оказание помощи в разработке учебных материалов для женщин-кандидатов и поддержки в популяризации принятия мер по борьбе с языком ненависти в интернете в отношении женщин-кандидатов.

## **В. Содействие окончательному урегулированию нерешенных вопросов по ирако-кувейтскому досье**

12. В пункте 6 b) своей резолюции [2732 \(2024\)](#) Совет Безопасности отмечает, что МООНСИ будет содействовать в течение переходного периода прогрессу в окончательном урегулировании нерешенных вопросов в отношениях между Ираком и Кувейтом в соответствии с резолюцией [2107 \(2013\)](#), в том числе в возвращении кувейтской собственности и национальных архивов, а также в репатриации или возвращении всех граждан Кувейта и третьих стран или их останков, и просит Генерального секретаря подготовить к 31 мая 2025 года рекомендации по соответствующему последующему механизму, предназначенному для поддержки дальнейшего прогресса в том случае, если эти вопросы не будут решены до истечения срока действия мандата МООНСИ, и представить их Совету.

13. В своей резолюции [2107 \(2013\)](#), принятой 27 июня 2013 года, Совет Безопасности просит МООНСИ поощрять и поддерживать усилия в отношении репатриации или возврата всех граждан Кувейта и третьих стран или их останков и возвращения кувейтского имущества, включая национальные архивы, захваченного Ираком, и способствовать таким усилиям и просит Генерального секретаря отдельно представлять Совету Безопасности информацию по этим вопросам. Трехсторонняя комиссия, занимающаяся поиском пропавших без вести лиц,

работает с апреля 1991 года. По состоянию на ноябрь 2024 года 308 пропавших без вести лиц, зарегистрированных Комиссией, по-прежнему числились пропавшими без вести и их поиски продолжались. Чтобы содействовать выполнению ее функций, в октябре 2014 года МООНСИ был предоставлен в Комиссии статус наблюдателя. Комиссию возглавляет Международный комитет Красного Креста, а в ее состав входят Ирак и Кувейт, а также Франция, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки.

14. В соответствии с резолюцией [2107 \(2013\)](#) Совета Безопасности МООНСИ также взаимодействовала с Ираком и Кувейтом по вопросу о пропавшей кувейтской собственности, включая национальные архивы. В 2013 году с участием этих двух стран был создан совместный технический комитет, но с 2014 года он не функционирует. За прошедшие годы Ираком была найдена и возвращена значительная часть имущества, однако в этом направлении еще есть над чем работать.

15. В течение оставшегося срока действия своего мандата, как это предусмотрено резолюцией [2107 \(2013\)](#) Совета Безопасности, МООНСИ будет продолжать поощрять более активные усилия по поиску и возвращению останков пропавших без вести лиц. В этой связи МООНСИ совместно с Международным комитетом Красного Креста финансировала проект по наращиванию потенциала, осуществлявшийся при содействии Комитета по вопросу о пропавших без вести лицах на Кипре. Помимо этого, МООНСИ будет способствовать укреплению сотрудничества между сторонами для достижения прогресса в том, что касается поиска и возвращения пропавшей кувейтской собственности, включая национальные архивы.

16. МООНСИ по-прежнему будет готова играть роль посредника в урегулировании других нерешенных двусторонних вопросов в соответствии с резолюцией [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности, если Ирак и Кувейт обратятся с соответствующей просьбой. К 31 мая 2025 года по итогам консультаций с обеими сторонами Генеральный секретарь представит Совету рекомендации относительно соответствующего последующего механизма, предназначенного для поддержки дальнейшего прогресса по этим вопросам.

### **С. Содействие решению задач в области развития и гуманитарных задач**

17. В резолюции [2732 \(2024\)](#) Совет Безопасности просит МООНСИ поощрять, поддерживать и облегчать выполнение ряда задач в области развития и гуманитарных задач в координации с правительством Ирака и в соответствии с планом Генерального секретаря на переходный период для Миссии. К числу этих задач относятся следующие: безопасное, осознанное, добровольное и достойное возвращение или, сообразно обстоятельствам, местная интеграция внутренне перемещенных лиц и находящихся в Сирийской Арабской Республике перемещенных иракцев, в том числе с привлечением страновой группы Организации Объединенных Наций, и реинтеграция перемещенных лиц и лиц, переживших террористические акты и зверства; поддержка восстановления районов, освобожденных от «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ)/ДАИШ; осуществление программ, нацеленных на повышение способности Ирака эффективно оказывать своему народу основные гражданские и социальные услуги; поддержка деятельности региональных и международных доноров с целью повышения национальной ответственности сообразно национальным потребностям; поддержка усилий Ирака, Всемирного банка, Международного валютного

фонда, системы развития Организации Объединенных Наций и других субъектов, в том числе по проведению экономических реформ, наращиванию потенциала и созданию условий для устойчивого развития; и вклад страновой группы Организации Объединенных Наций в достижение целей, изложенных в резолюции 2732 (2024) Совета Безопасности.

18. Основные мероприятия в области развития и гуманитарной деятельности, уже осуществляемые в этом контексте страновой группой Организации Объединенных Наций под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам, включают тесное взаимодействие с правительственными учреждениями в поддержку реализации Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. В Рамочной программе учтены приоритеты правительства, изложенные в национальном плане развития на 2024–2028 годы, и цели в области устойчивого развития.

19. В соответствии с Рамочной программой поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц и с учетом Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны страновая группа при поддержке Специального советника Генерального секретаря по поиску решений проблемы внутреннего перемещения и в тесном сотрудничестве с Министерством по делам миграции и перемещенных лиц и властями регионального правительства Курдистана разработала дорожную карту по долгосрочным решениям, призванную обеспечить возвращение более 1,1 миллиона внутренне перемещенных лиц, проживающих в лагерях в Курдистане и в поселениях вне лагерей на территории Ирака. Ирак является одной из 15 стран, в которых в рамках экспериментального проекта первостепенное внимание международного сообщества благодаря усилиям Генерального секретаря уделяется решению проблемы перемещения населения. После принятия 2 июля 2024 года кабинетом министров решения о создании совместного комитета с участием представителей федерального правительства и регионального правительства Курдистана под руководством Министерства по делам миграции и перемещенных лиц Организации Объединенных Наций было предложено оказать техническую помощь комитету, особенно в разработке «гуманитарного плана» для ускорения решения проблем оставшихся внутренне перемещенных лиц и сообществ.

20. Что касается репатриации иракских граждан из лагеря Эль-Холь на северо-востоке Сирийской Арабской Республики, то группа Организации Объединенных Наций тесно сотрудничает с соответствующими правительственными структурами в гражданском секторе и секторе безопасности, чтобы оказать необходимую помощь правительству Ирака в его усилиях по обеспечению возвращения, реабилитации и реинтеграции иракских граждан из этого лагеря, а также поддержать усилия Ирака по стимулированию других заинтересованных государств к репатриации своих граждан. Деятельность страновой группы в этой области регулируется планом «Единая Организация Объединенных Наций» на 2025–2027 годы.

21. С учетом гуманитарного перехода к развитию гуманитарная страновая группа в Ираке подготовила Обзор мероприятий по обеспечению гуманитарного перехода 2024 года, в котором подробно изложены гуманитарные усилия, предпринятые в 2023 году, и указаны остаточные гуманитарные потребности, требующие постоянного внимания со стороны правительства и соответствующих гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций в период с января 2024 года по декабрь 2024 года. В 2025 году основное внимание при оказании гуманитарной помощи будет уделяться содействию обеспечению готовности

Ирака и планированию на случай непредвиденных обстоятельств, а также устойчивому развитию. Кроме того, в обзоре описываются прогресс в обеспечении гуманитарного перехода и достижения, обеспеченные благодаря Рамочной программе поиска долгосрочных решений.

22. Что касается этих задач, то в течение всего срока действия своего мандата МООНСИ будет оказывать страновой группе помощь путем предоставления информации и проведения анализа, а также путем дипломатического взаимодействия с иракскими властями, где это необходимо.

## **D. Содействие привлечению к ответственности и защите прав человека**

23. В резолюции [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности предусмотрено, что в течение переходного периода МООНСИ продолжит предоставлять помощь и техническую поддержку с целью содействовать привлечению к ответственности и защите прав человека, а также проведению судебной и правовой реформы при полном соблюдении суверенитета Ирака и принципа национальной ответственности в целях укрепления верховенства права, улучшения государственного управления в Ираке и поддержки целей и проектов правительства Ирака в области экономического развития. В этой связи Отделение МООНСИ по правам человека продолжит выполнение задач, связанных с правами человека, в течение оставшегося срока действия мандата Миссии в тесном сотрудничестве с иракскими властями, Независимой верховной комиссией по правам человека и гражданским обществом по мере необходимости.

24. В частности, МООНСИ, объединив усилия со страновой группой, продолжит: оказывать поддержку правительству Ирака в проведении законодательных, политических и институциональных реформ в соответствии с национальными законами и подзаконными актами Ирака, а также его международными правовыми обязательствами; оказывать поддержку учреждениям, обеспечивающим верховенство права, в целях улучшения ситуации с подотчетностью, расширения доступа к правосудию и соблюдения прав человека для всех, включая стандарты надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства; содействовать поощрению и защите прав уязвимых групп населения, включая женщин, детей, этнические, религиозные и другие меньшинства, инвалидов и внутренне перемещенных лиц; способствовать укреплению гражданского и демократического пространства, а также разработке и внедрению законов и политики, способствующих поощрению и защите свободы выражения мнений и права на мирные собрания; и способствовать взаимодействию правительства и гражданского общества с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, а также проведению универсального периодического обзора по Ираку четвертого цикла, запланированного на январь 2025 года.

## **III. Приоритетное направление 2: передача функций для обеспечения сохранения достигнутых результатов и устойчивой поддержки со стороны Организации Объединенных Наций**

25. МООНСИ начнет передачу функций по осуществлению предусмотренной ее мандатом деятельности на основе текущего плана перехода и ликвидации, утвержденного Генеральным секретарем. В этой связи были определены три основополагающих фактора, которые будут способствовать успешной передаче



функций Миссией страновой группе Организации Объединенных Наций или правительству Ирака: а) определение передаваемых функций и соответствующих программных возможностей страновой группы; б) стратегия мобилизации ресурсов для страновой группы; и с) коммуникационная стратегия.

## **А. Определение передаваемых функций и соответствующих программных возможностей страновой группы Организации Объединенных Наций**

26. Процесс перехода и сокращения численности персонала МООНСИ происходит на фоне завершения разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы с учетом положений подготовленного правительством Ирака национального плана развития. В Рамочной программе определены основные области, ответственность за которые будет передана МООНСИ страновой группе. Этот процесс будет осуществляться с учетом результатов оценки возможностей, проведенной страновой группой в сентябре 2024 года, целью которой было выявление пробелов и определение ресурсов, необходимых для поддержки деятельности в стратегических приоритетных областях, предусмотренных Рамочной программой, особенно тех ее компонентов, которые направлены на поддержание мира. Предполагается, что на протяжении 2025 года МООНСИ будет постепенно передавать страновой группе нижеследующие ключевые функции.

### **1. Оказание помощи в проведении выборов**

27. В течение всего переходного периода МООНСИ будет активно участвовать в планировании и содействии передаче своих функций по оказанию помощи в проведении выборов. В соответствии с рекомендациями миссии по оценке потребностей, связанных с проведением выборов, и в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы ПРООН и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») должны дополнить усилия МООНСИ по оказанию помощи в проведении выборов в 2025 году и быть готовыми взять на себя любые оставшиеся обязанности после закрытия Миссии, включая оставшиеся функции, связанные с выборами в Совет представителей, и дальнейшую поддержку в обеспечении более широкого участия женщин, молодежи и других недопредставленных групп в демократических процессах в Ираке. В соответствии с политикой Организации Объединенных Наций помощь в проведении каких-либо выборов в будущем будет оказываться по новому запросу правительства Ирака и по результатам новой оценки потребностей. Функции по оказанию помощи в проведении выборов будут переданы МООНСИ страновой группе, в частности ПРООН, поддерживать которую будет Структура «ООН-женщины». Для содействия передаче этих функций на основе консультаций с МООНСИ будет разработан комплексный проект с участием ПРООН и Структуры «ООН-женщины», который будет реализован к проведению выборов в Совет представителей в 2025 году, которые, как ожидается, состоятся на завершающем этапе свертывания деятельности МООНСИ. Однако осуществление этого связанного с проведением выборов проекта будет зависеть от финансирования доноров и правительства.



## 2. Права человека

28. Между правительством Ирака и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека начались переговоры о конфигурации правозащитной структуры в составе страновой группы после ухода МООНСИ. Задачи в области прав человека, которые будут продолжать выполняться после ухода МООНСИ, могут включать оказание технической поддержки с проведением правовой реформы, укреплением институционального потенциала и содействием обеспечению правопорядка для усиления защиты прав человека в соответствии со стратегическими приоритетами, предусмотренными Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы для Ирака и национальным планом развития Ирака.

29. В соответствии с политикой Организации Объединенных Наций сотрудники МООНСИ, которые занимаются вопросами, касающимися детей и вооруженных конфликтов, а также сексуального насилия в связи с конфликтом, объединены в Отдел по правам человека Миссии. После ухода МООНСИ Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) будет выполнять функции сопредседателей страновой целевой группы по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженного конфликта, которая отвечает за подготовку ежеквартальных и ежегодных отчетов для Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, посвященных шести видам серьезных нарушений в отношении детей. Помимо этого, ЮНИСЕФ возьмет на себя ведущую роль в том, что касается наблюдения и представления отчетности по вопросам защиты детей в условиях вооруженного конфликта, и будет выполнять эти функции, консультируясь с Канцелярией Специального представителя о детях и вооруженных конфликтах.

30. Также функции старшего советника по вопросам защиты женщин, который обеспечивает функционирование механизмов мониторинга, анализа и информирования в отношении случаев сексуального насилия в связи с конфликтом и содействует осуществлению положений совместного коммюнике правительства Ирака и Организации Объединенных Наций 2016 года о предотвращении сексуального насилия в связи с конфликтом и реагировании на него, которое в настоящее время обеспечивается под руководством МООНСИ, будут переданы соответствующим членам страновой группы по итогам консультаций с Координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

## 3. Женщины и мир и безопасность

31. В январе 2025 года МООНСИ начнет передавать свои функции, связанные с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, страновой группе. МООНСИ также будет сотрудничать со страновой группой в деле расширения участия женщин в избирательных процессах, в том числе путем взаимодействия с основными сторонами в избирательных процессах, такими как политические партии и Высший комитет по расширению политических прав и возможностей женщин, на федеральном уровне. По окончании срока действия мандата МООНСИ эти функции будут полностью переданы страновой группе.

#### 4. Климат и мир и безопасность

32. МООНСИ оказывает страновой группе консультативную поддержку по вопросам, касающимся климата, мира и безопасности, через приоритетную группу по вопросам окружающей среды и изменения климата и целевую группу Организации Объединенных Наций по водным ресурсам, а также содействует диалогу между местными субъектами на национальном уровне и уровне мухафаз для решения вопросов управления водными ресурсами и природными ресурсами на основе широкого участия. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается принципиальная важность смягчения последствий изменения климата для устойчивого развития и искоренения нищеты. Это также согласуется с приоритетами правительства Ирака, которое выразило пожелание, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в этой области. Поэтому Миссия передаст свои технические знания и опыт по вопросам климата и мира и безопасности, включая поддержку страновой группы в разработке проектов по адаптации к изменению климата, Координатору-резиденту и координатору по гуманитарным вопросам при наличии ресурсов.

33. МООНСИ будет сотрудничать с Международной организацией по миграции, другими членами страновых групп и исследовательскими организациями для разработки информационно-разъяснительных стратегий в области управления климатической миграцией. Миссия будет оказывать поддержку целевой группе Организации Объединенных Наций по водным ресурсам и правительству Ирака в разработке процесса проведения диалогов по национальной политике в области водных ресурсов и новому определяемому на национальном уровне вкладу в глобальное реагирование на изменение климата. В течение переходного периода МООНСИ через страновую группу будет работать над активизацией участия членов страновой группы в работе региональных и глобальных координационных механизмов по вопросам климата и окружающей среды, включая межучрежденческий механизм климатической безопасности, который может обеспечить постоянный доступ к аналитике и технической поддержке по этим вопросам после того, как МООНСИ будет выведена из страны. Повестка дня в области изменения климата является частью Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы, и все функции МООНСИ в этой области будут переданы страновой группе до конца 2025 года.

#### В. Стратегия мобилизации ресурсов страновой группы Организации Объединенных Наций

34. Страновая группа под руководством Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в сотрудничестве с МООНСИ и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций подготовит договор о финансировании, в рамках которого учреждениям Организации Объединенных Наций будет предложено взять на себя обязательства предоставить основные ресурсы, включая вертикальные фонды, а двусторонним и многосторонним донорам и правительству Ирака — поддержать реализацию Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на 2025–2029 годы. Договор о финансировании будет согласован с Рамочной программой по сотрудничеству в области устойчивого развития на основе схемы результатов. Для содействия реализации совместных программ и оказания целевой политической поддержки правительству Ирака будет создан целевой фонд с участием многих партнеров. Страновая группа в Ираке будет использовать Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в

области устойчивого развития в качестве ключевого механизма планирования для обеспечения увязки с реализацией Повестки дня на период до 2030 года, а также с национальными планами и приоритетами в области развития.

### **С. Коммуникационная стратегия**

35. Под руководством Специального представителя Генерального секретаря по Ираку разрабатывается коммуникационная стратегия, призванная облегчить взаимодействие с национальными субъектами и международными партнерами. Коммуникационная стратегия будет направлена на обеспечение последовательного распространения информации всеми структурами Организации Объединенных Наций, уделение особого внимания дальнейшему партнерскому взаимодействию с правительством Ирака и народом Ирака после ухода МООНСИ, а также на борьбу с ложной информацией и дезинформацией и языком ненависти.

36. На протяжении всего переходного периода вопросами коммуникации будет заниматься существующий в МООНСИ Отдел стратегической коммуникации и общественной информации в сотрудничестве с Группой по стратегической коммуникации, сопредседателями которой являются МООНСИ и ПРООН. В сотрудничестве со страновой группой МООНСИ начнет проводить среди своих иракских партнеров информационно-просветительскую кампанию по вопросам перехода и свертыwania Миссии.

37. Группе по коммуникациям МООНСИ будет поручено архивировать ее материалы, и как структура, ответственная за веб-сайт Организации Объединенных Наций в Ираке и социальные сети, она будет продолжать оказывать постоянную поддержку страновой группе в дополнение к своим функциям в МООНСИ до окончания срока действия мандата Миссии, то есть до тех пор, пока эти функции не будут переданы страновой группе. Конфигурация структуры, которая будет отвечать за вопросы коммуникации, под руководством Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам после ухода МООНСИ будет окончательно определена в 2025 году.

## **IV. Приоритетное направление 3: безопасное и постепенное сокращение численности персонала Миссии к 31 декабря 2025 года**

38. Учитывая, что многие из текущих мероприятий МООНСИ осуществляются совместно со страновой группой, переход, сокращение численности персонала и полный уход Миссии из Ирака к концу декабря 2025 года окажут значительное влияние на деятельность страновой группы, особенно в единых комплексах в Багдаде и Эрбиле. Этот аспект передачи функций связан, в частности, с соображениями безопасности и операционными вопросами.

### **А. Соображения безопасности**

39. В сентябре 2024 года в Ираке под руководством Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата была проведена межучрежденческая миссия по оценке условий безопасности в поддержку планирования безопасного и надежного переходного процесса до конца 2025 года и создания системы обеспечения безопасности для остальных структур Организации Объединенных Наций в Ираке после ухода МООНСИ на основе пересмотренного анализа управления рисками с точки зрения безопасности и мер по их снижению.

Миссия оценила риски и потребности в потенциале для обеспечения надлежащей безопасности и охраны персонала и имущества Организации Объединенных Наций и эффективного осуществления программ на переходном этапе и этапе ликвидации МООНСИ.

40. Требования Организации Объединенных Наций в области безопасности будут постоянно анализироваться и выполняться в тесной координации с правительством Ирака, которое выразило готовность обеспечить принятие надлежащих мер безопасности для МООНСИ и страновой группы.

## **В. Операционные вопросы (персонал, имущество, помещения)**

### **Персонал и сокращение присутствия**

41. На 2024 год в бюджете МООНСИ утверждено 776 должностей гражданского персонала, в том числе 278 должностей международных сотрудников, 124 должности национальных сотрудников — специалистов, 372 должности национальных сотрудников местного разряда и 2 должности национальных добровольцев Организации Объединенных Наций. В течение 2025 года потребуются постоянные предсказуемые финансовые ресурсы в достаточном объеме, чтобы содействовать упорядоченному сокращению численности персонала МООНСИ и ее закрытию к 31 декабря при постоянном обеспечении эффективного выполнения оставшихся задач, предусмотренных мандатом в соответствии с резолюцией [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности. План перехода и ликвидации, в том числе в отношении численности персонала, будет осуществляться с учетом имеющихся ресурсов и проблем с ликвидностью, которые стоят перед Организацией Объединенных Наций в целом.

42. МООНСИ намерена проводить постепенное сокращение численности персонала на протяжении всего переходного процесса с учетом того, что Миссия должна продолжать выполнять свой основной мандат, при этом нагрузка в плане оказания технической помощи достигнет своего пика в последние недели перед закрытием Миссии 31 декабря 2025 года. В соответствии с политикой сокращения штата процесс сокращения численности персонала будет осуществляться постепенно с января 2025 года и начнется с прекращения выполнения функций, определенных в ходе функционального обзора, а завершится прекращением выполнения остаточных функций, необходимых в процессе ликвидации в конце декабря 2025 года.

43. Для поддержки персонала в период свертывания Миссия разрабатывает комплексную стратегию по людским ресурсам, включающую несколько элементов, в том числе наращивание потенциала национальных сотрудников для приобретения новых навыков, которые могут пригодиться им в работе в будущем как в Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами; проведение разъяснительной работы с правительством Ирака по использованию навыков, квалификации и опыта национальных сотрудников МООНСИ; проведение информационно-разъяснительной работы со страновой группой в целях пропаганды найма сотрудников МООНСИ, где это возможно; увольнение на взаимоприемлемых условиях; и наем сотрудников в других миссиях, когда это возможно в рамках применимых правил о персонале.

44. С учетом опыта закрытия и сокращения численности персонала других специальных политических и миротворческих миссий, а также в соответствии с рекомендациями, вынесенными по итогам оценки возможностей Канцелярии Координатора-резидента и страновой группы Организации Объединенных Наций, будет рассмотрен вопрос о сохранении некоторого остаточного

кадрового потенциала в Канцелярии Координатора-резидента. Это необходимо для обеспечения беспрепятственной передачи функций МООНСИ страновой группе до и после свертывания, а также для поддержки потенциала Координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в выполнении его тройственных функций, связанных с увязкой гуманитарной и политической деятельности и усилий в области развития.

#### **Управление имуществом и его выбытие**

45. Миссия подготовит предварительный план выбытия имущества, который будет определять процесс выбытия имущества в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. В рамках этого плана будут изучаться подходящие варианты выбытия имущества и обеспечиваться, чтобы все соответствующие действия, включая передачу имущества страновой группе Организации Объединенных Наций или его безвозмездную передачу правительству Ирака, были задокументированы, прозрачны и осуществлялись в полном соответствии с политикой и процедурами Организации Объединенных Наций в этой области.

#### **Помещения**

46. В распоряжении МООНСИ имеются три объекта в Багдаде: единый комплекс Организации Объединенных Наций в Багдаде, комплекс «Тамими» и передовая база снабжения в Багдадском международном аэропорту, где размещается весь международный персонал, включая группы охраны Организации Объединенных Наций, и служебные помещения для всех сотрудников — как национальных, так и международных. МООНСИ располагает также комплексами в Эрбиле, Киркуке и Мосуле, причем в двух последних точках помимо служебных помещений имеются еще и жилые. Все комплексы оснащены объектами критически важной инфраструктуры, включая системы водоснабжения, очистные установки, полигоны отходов и системы энергоснабжения на возобновляемых энергоносителях, обеспечивающие более 50 процентов потребностей в электроэнергии. Помимо этого, у МООНСИ имеются офисные и жилые помещения в Басре. На всех объектах, которые будут освобождены МООНСИ, Миссия проведет оценку воздействия на окружающую среду и примет коррективные меры, чтобы обеспечить чистую среду на рабочих местах согласно стандартам Организации Объединенных Наций при возвращении объектов их законным владельцам.

47. После ухода МООНСИ страновая группа намерена оставить за собой только единый комплекс в Багдаде и комплекс в Эрбиле. Другие объекты (в Мосуле, Киркуке и Багдадском международном аэропорту, а также комплекс «Тамими») будут возвращены в тесной координации и на основе консультаций с правительством Ирака. Правительство Ирака положительно отреагировало на просьбу страновой группы о сохранении единого комплекса в Багдаде и комплекса в Эрбиле после ухода МООНСИ. Между страновой группой Организации Объединенных Наций, представленной Координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам, и правительством Ирака будет заключен меморандум о взаимопонимании в отношении последующего использования этих помещений страновой группой.

### **С. Сокращение численности персонала и закрытие отделений на местах на основе поэтапного подхода**

48. После представления Совету Безопасности настоящего плана перехода и ликвидации в декабре 2024 года МООНСИ начнет подготовку к постепенному и поэтапному сокращению своего присутствия. Представление Генеральной Ассамблеи пересмотренного бюджета МООНСИ на 2025 год, если того потребует Пятый комитет, позволит получить четкую разбивку расходов, связанных с переходным периодом и этапом сокращения численности персонала.

49. На первом этапе (январь — июль 2025 года) МООНСИ произведет последовательное сокращение численности персонала и полное закрытие двух полевых отделений, начиная с Мосула (к 31 марта 2025 года, процесс ликвидации будет завершен к 31 мая 2025 года) и Киркука (к 30 апреля 2025 года, процесс ликвидации будет завершен к июлю 2025 года), одновременно с репатриацией группы охраны Организации Объединенных Наций, базирующейся в этих точках. Поэтому ожидается, что репатриация всех групп охраны, дислоцированных за пределами Багдада, будет завершена к июлю 2025 года. В зависимости от условий и потребностей, связанных с выполнением мандата, некоторые национальные сотрудники могут работать из дома или из офисов местных органов власти.

50. При этом, хотя физического присутствия этих отделений обеспечиваться больше не будет, Миссия по-прежнему будет осуществлять предусмотренную мандатом деятельность путем организации целевых краткосрочных поездок в эти районы соответствующих сотрудников.

51. На втором этапе (август — декабрь 2025 года) отделения в Басре, Багдаде и Эрбиле будут продолжать функционировать до полного прекращения деятельности МООНСИ 31 декабря 2025 года. Эти отделения будут работать до окончания срока действия мандата и будут преимущественно оказывать поддержку с проведением выборов и правозащитной деятельностью в Ираке. Однако в течение 2025 года масштабы присутствия на этих объектах будут сокращаться.

### **V. Риски и меры по их уменьшению**

52. Несмотря на предпринимаемые усилия по обеспечению устойчивого мира, безопасности и развития, Ирак остается уязвимым перед внешними и внутренними факторами, включая геополитическую напряженность, изменение климата и экономические кризисы. Женщины, дети, молодежь и меньшинства, а также внутренне перемещенные лица по-прежнему сталкиваются с проблемами, которые усиливают для них риск оказаться в уязвимом положении. Для эффективного решения этих проблем МООНСИ будет продолжать поддерживать усилия правительства, содействуя соблюдению прав человека, обеспечению верховенства права, гражданского и демократического пространства, социальной интеграции и подотчетности.

53. Процессы перехода и ликвидации связаны с интенсивными административными и логистическими процессами, такими как перемещение имущества, ликвидация офисного оборудования, закрытие комплексов и расторжение контрактов сотрудников Организации Объединенных Наций. На каждом этапе сокращения численности персонала и ликвидации интенсивность и, что важнее, стоимость ряда видов деятельности, таких как обеспечение безопасности, поставки, контракты на услуги или товары и выплаты при увольнении, возрастают, в то время как потенциал, необходимый для поддержания этих видов

деятельности, может сам по себе сокращаться. Кроме того, текущие проблемы с финансовой ликвидностью Организации Объединенных Наций могут существенно повлиять на способность Миссии осуществлять разумное финансовое планирование и покрывать возросшие расходы в период свертывания.

54. В качестве меры смягчения последствий Миссия будет тщательно следить за расходами на протяжении всего переходного периода и сокращения численности персонала и будет обращаться за поддержкой к главным бюджетным органам Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить непрерывное поступление достаточных и предсказуемых финансовых ресурсов.

55. Миссия будет продолжать следить за развитием событий в области политики и в сфере безопасности на национальном и региональном уровнях и информировать свое руководство о складывающейся ситуации путем регулярного представления докладов и аналитических материалов. Любые логистические и оперативные мероприятия или сбои, попадающие под категорию форс-мажорных обстоятельств, могут воспрепятствовать мобильности на территории Ирака и помешать процессам перехода и ликвидации. Это может усугубляться повреждением объектов инфраструктуры на соответствующих маршрутах (мостов, трубопроводов и пр.) в результате событий, сказывающихся на безопасности, которые могут помешать возвращению имущества Организации Объединенных Наций. Эти проблемы должны быть четко доведены до сведения правительства Ирака.

56. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря и Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в значительной степени опирается на персонал и потенциал МООНСИ в выполнении тройственных функций. Организация Объединенных Наций в Ираке будет продолжать изучать альтернативные механизмы финансирования для сохранения такой поддержки, оказываемой в настоящее время МООНСИ, в частности для оказания помощи Канцелярии Координатора-резидента с предоставлением надлежащей помощи правительству Ирака в удовлетворении остающихся гуманитарных потребностей, а также в проведении анализа работы механизмов раннего оповещения о возникающих кризисах и оказании поддержки в сохранении мира.

## **VI. Ликвидация**

57. С 1 января 2026 года все оставшиеся вопросы, связанные с ликвидацией МООНСИ, будут решаться в рамках процесса свертывания Миссии под руководством Департамента оперативной поддержки в Нью-Йорке. Для этой цели в Ираке будет создана ликвидационная структура, действующая под стратегическим руководством Департамента, поскольку МООНСИ прекратит всю предусмотренную ее мандатом деятельность к 31 декабря 2025 года.

58. С учетом предыдущего опыта свертывания миссий предполагается, что ликвидационные мероприятия в Ираке продлятся девять месяцев при полном содействии правительства Ирака вплоть до конца сентября 2026 года, несмотря на такие внешние факторы, как проблемы логистического характера или проблемы безопасности, которые могут негативно повлиять на сроки ликвидации.

## **VII. Сотрудничество с правительством Ирака в переходный период и в период ликвидации**

59. Настоящий план перехода и ликвидации будет осуществляться в тесном сотрудничестве и при необходимом содействии со стороны правительства



Ирака, страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров, чтобы обеспечить плавный переход и постепенное сокращение численности персонала МООНСИ. Совместная целевая группа по переходному процессу в составе представителей МООНСИ и страновой группы под общим руководством Специального представителя Генерального секретаря по Ираку и руководителя МООНСИ будет продолжать поддерживать связь с соответствующей группой правительства Ирака для содействия процессу перехода и сокращения численности персонала и решения возможных проблем в ходе этих мероприятий.

## **VIII. Заключение**

60. Чтобы сохранить политические успехи и успехи в области развития, достигнутые с момента создания МООНСИ в 2003 году, и обеспечить долгосрочное устойчивое развитие Ирака, правительству Ирака необходимо продолжать усилия по укреплению учреждений, совершенствованию системы государственного управления, налаживанию диалога для решения оставшихся вопросов, предоставлению услуг и обеспечению уважения, защиты и поощрения прав человека для всех иракцев. Хотя МООНСИ покидает Ирак, страновая группа Организации Объединенных Наций намерена продолжать оказывать поддержку правительству и народу Ирака в построении мирного, демократического и процветающего государства. В этой связи постепенная и упорядоченная передача оставшихся функций страновой группе будет иметь решающее значение для сохранения этих достижений и укрепления дальнейшей поддержки, которую Организация Объединенных Наций будет оказывать правительству и народу Ирака.

61. МООНСИ твердо намерена тесно сотрудничать с правительством Ирака в целях поддержки этих усилий, обеспечивая при этом выделение достаточных ресурсов для выполнения Миссией оптимизированного основного мандата в соответствии с резолюцией [2732 \(2024\)](#) Совета Безопасности. Постоянное взаимодействие группы правительства Ирака по мероприятиям переходного периода с МООНСИ и страновой группой позволит успешно реализовать план перехода и ликвидации.

---