



Совет Безопасности

Distr.: General
26 December 2024
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2754 \(2024\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии через каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 сентября по 26 декабря 2024 года.

II. Основные события

2. Отчетный период был связан с мероприятиями в ознаменование восьмой годовщины подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которое положило конец продолжавшемуся более пяти десятилетий конфликту между правительством и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН). В мероприятии высокого уровня, состоявшемся 21 ноября в Боготе, приняли участие президент Колумбии Густаво Петро, бывшие представители РВСК-АН, национальные власти, организации гражданского общества и представители международного сообщества. Генерального секретаря представляла заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства Розмари А. Дикарло.

3. Стороны подтвердили свою приверженность Заключительному соглашению и выразили при этом озабоченность в связи с ходом его выполнения. В своем заявлении президент Петро подчеркнул, что комплексная аграрная реформа останется приоритетом для его правительства. Президент признал, что с момента подписания Заключительного соглашения в этой области был достигнут ограниченный прогресс, и призвал Конгресс принять закон для ускорения процесса распределения земельных участков. Он поставил задачу к концу 2025 года передать крестьянам, сельским женщинам и пострадавшим лицам земельные участки общей площадью 600 000 гектаров, чтобы приблизиться к выполнению установленной в соответствии с Заключительным соглашением общей цели по распределению земельных участков площадью 3 млн гектаров.



Лидер политической партии «Общины» (бывшие РВСК-АН) Родриго Лондоньо, представляющий другую сторону, подписавшую соглашение, заявил, что Заключительное соглашение представляет собой дорожную карту для построения устойчивого мира и что в нем были установлены международные стандарты. Вместе с тем он выразил сожаление по поводу того, что после принятия Заключительного соглашения ряд бывших комбатантов РВСК-АН были убиты и тысячи людей стали внутренне перемещенными лицами. Заместитель Генерального секретаря сказала, что мир разделяет надежду Колумбии и ее веру в мир. Она поблагодарила стороны и гражданское общество за их приверженность, отдала дань памяти жертвам, убитым бывшим комбатантам и женщинам-миротворцам, а также повторила адресованный колумбийцам призыв Генерального секретаря к упорному преодолению трудностей.

4. 22 ноября, впервые с момента подписания Заключительного соглашения, стороны объявили о пересмотре рамочного плана по осуществлению Заключительного соглашения и установлении обновленных показателей и сроков его осуществления. Соглашение о пересмотре было достигнуто в ходе работы Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения. Предусмотренная рамочным планом система из 80 показателей для оценки прогресса и планирования была скорректирована таким образом, чтобы она соответствовала текущим реалиям и была ориентирована на достижение результатов и оказание воздействия. Стороны также обсудили возможности продления существующих сроков осуществления, что потребует одобрения Конгресса.

5. В октябре министр внутренних дел Хуан Фернандо Кристо официально представил разработанный для ускорения осуществления Заключительного соглашения план быстрого реагирования, о котором президент Петро и министр иностранных дел Луис Хильберто Мурильо объявили на заседании Совета Безопасности по Колумбии в июле. План состоит из шести пунктов: заключение соглашений между национальными и местными властями для ускорения реализации программ развития с территориальной направленностью; упор на комплексную аграрную реформу; законодательная программа для ускорения процесса; укрепление всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности; выполнение положений Заключительного соглашения, направленных на искоренение насилия из политической жизни; и распределение ролей и обязанностей по реализации плана быстрого реагирования.

6. Колумбия на протяжении многих лет предпринимает усилия по укреплению мира, которые продолжают служить ценным источником знаний и опыта в области миростроительства и урегулирования конфликтов, и проводит различные мероприятия международного значения. К их числу относится проходившее в Кали, Колумбия, с 21 октября по 1 ноября шестнадцатое совещание Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии, которое правительство Колумбии посвятило теме «Мир с природой». Генеральный секретарь, участвовавший в совещании 28–30 октября, признал усилия правительства по ускорению реализации Заключительного соглашения и воздал должное неизменной и твердой приверженности бывших комбатантов РВСК-АН. В ноябре Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта Прамила Паттен приняла участие в первой Всемирной конференции на уровне министров по искоренению насилия в отношении детей, которая прошла в Боготе. Специальный представитель подчеркнула настоятельную необходимость обеспечения доступа к правосудию для лиц, переживших сексуальное насилие в условиях конфликта, и важность профилактики, защиты и гарантий недопущения повторных нарушений. В декабре Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, созданная в соответствии с

резолюцией 1612 (2005), посетила страну, чтобы проследить за выполнением своих рекомендаций и получить информацию из первых рук о положении дел в том, что касается детей и вооруженных конфликтов.

7. 30 ноября Колумбия представила свой первый национальный план действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, разработанный на основе широких консультаций с обществом и при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Контрольной миссии и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций. В десятилетней стратегической рамочной программе плана определены тематические области, целевые результаты и конкретные действия, которые должны осуществляться под управлением государственных структур. К ключевым темам относятся доступ к правосудию, предотвращение гендерного насилия и помощь перемещенным женщинам и беженцам при предоставлении гарантий для женщин из числа коренных народов и лиц африканского происхождения. Министерством иностранных дел, по вопросам равенства, обороны и внутренних дел и Группе по выполнению Заключительного соглашения поручено координировать и контролировать выполнение плана, готовить ежегодные доклады о проделанной работе и проводить два раза в год консультации с женскими организациями. Ключевую роль в реализации плана будет играть обеспечение финансированием в достаточном объеме и активное участие местных жителей.

8. В качестве стратегии, дополняющей усилия правительства по выполнению Заключительного соглашения, правительство продолжало одновременный диалог с девятью вооруженными субъектами. Параллельно велись мирные переговоры с группами, которые, по определению правительства, являются политическими по своей природе: Армией национального освобождения (АНО); подразделениями группы, известной как Центральный генеральный штаб Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (ЦГШ РВСК-АН), которые продолжают процесс диалога и теперь идентифицируют себя как Генеральный штаб блоков и фронтов (ГШБФ); группой, которая известна как «Сегунда Маркеталия» и после раскола которой, произошедшего в отчетный период, продолжают переговоры с подразделением, которое теперь идентифицирует себя как Национальный координационный совет боливарианской армии (НКСБА); и группой «Комунерос дель сур» в департаменте Нариньо. В городах Буэнавентура, Медельин и Кибдо продолжались переговоры с представителями преступных организаций — «социально-правовые диалоги», целью которых является содействие их возможной передаче в руки правосудия. Правительство предприняло первые шаги по укреплению доверия в отношении Гайтанистских сил самообороны Колумбии (ГССК), также известных как «Клан-дель-Гольфо», и Завоевательных сил самообороны Сьерра-Невады (ЗСССН).

9. В отчетный период правительство и АНО после шестимесячного перерыва провели два внеочередных совещания в Каракасе (см. п. 72). В отсутствие прекращения огня между сторонами продолжались вооруженные столкновения, которые привели к многочисленным потерям среди сторон и затронули сельские общины, особенно в департаментах Антьокия, Араука, Чоко и Норте-де-Сантандер (см. п. 73). Стороны договорились провести очередное совещание в январе 2025 года для устранения разногласий и поиска путей возобновления переговоров по укреплению соглашения о прекращении огня и для продолжения процесса, основанного на участии (см. п. 72).

10. Несмотря на предпринимаемые усилия в целях достижения мира, в ряде регионов сохранялись противоречия между вооруженными группами и продолжались столкновения с государственными силами безопасности после

приостановки или невозобновления действия соглашений о прекращении огня. Эти конфликты происходили преимущественно в регионах, исторически страдающих от насилия, таких как Антьокия, Араука, южная часть Боливара, Какета, Каука, Чоко, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо и Валье-дель-Каука.

11. В департаментах, характеризующихся ограниченным присутствием государства и наличием нелегального сектора экономики, отмечалась различная динамика конфликтов. В некоторых северо-западных регионах страны наблюдалось заметное расширение присутствия ГССК. Юго-восточный регион был главным образом затронут противоречиями между ГШБФ и подразделениями ЦГШ, принявшими решение о выходе из процесса мирных переговоров, которое положило конец соглашению о прекращении огня с правительством, а также противоречиями между ГШБФ и НКСБА, в частности в Путумайо. Большинство столкновений между ЦГШ и государственными силами безопасности происходило в юго-западной части страны. После истечения срока действия соглашения о прекращении огня 3 августа продолжались вооруженные столкновения между государственными силами безопасности и АНО в департаментах Араука и Норте-де-Сантандер (см. п. 73). Участились случаи вербовки детей и использования противопехотных мин. Конфликты привели к увеличению масштабов изоляции и перемещения гражданского населения, особенно в северных и северо-восточных районах Антьокии. Сельские общины и организации гражданского общества вновь призывают государство принять более активные меры для исправления ситуации.

III. Основные мероприятия и приоритеты

Контроль за ходом выполнения Заключительного соглашения

12. В контексте выполнения Заключительного соглашения в проведении аграрной реформы достигнут более существенный прогресс, чем в осуществлении положений раздела по этническим вопросам и положений, касающихся гендерной проблематики. В конце года правительство предприняло активные усилия по ускорению процесса распределения и официального оформления земельных участков. Вместе с тем общие результаты в этом отношении по-прежнему не соответствуют поставленным в Заключительном соглашении целям, достижение которых призвано положить конец глубоко укоренившемуся неравенству. Что касается реинтеграции, то заметным успехом, достигнутым за восемь лет с момента подписания Заключительного соглашения, является активное участие около 12 000 бывших комбатантов в программах, осуществляемых под координацией Агентства по реинтеграции и нормализации. При этом в осуществлении мер, призванных придать более устойчивый характер их переходу к гражданской жизни, таких как предоставление земли, жилья и средств к существованию, не достигнуто значительных успехов.

13. Что касается гарантий безопасности, то, несмотря на продолжающиеся угрозы и нападения, в отчетный период сохранялась тенденция к снижению числа убийств бывших комбатантов РВСК-АН и общественных лидеров (см. п. 41). Тем не менее сохранялась озабоченность в связи с отсутствием безопасности, в том числе в департаментах Путумайо и Норте-де-Сантандер, где в двух территориальных зонах для обучения и реинтеграции произошло ухудшение обстановки в плане безопасности, связанное с присутствием вооруженных групп (см. п. 77). Поступали сообщения об изоляции и перемещении гражданских лиц в различных частях страны (см. п. 39), причем в половине случаев речь

шла о коренных и афроколумбийских общинах. Вместе с тем были достигнуты результаты в осуществлении стратегии, призванной ускорить реализацию государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ: в двух пилотных регионах были разработаны соответствующие планы местного уровня (см. п. 37).

14. Что касается вопросов отправления правосудия в переходный период, то Специальный суд по вопросам мира продвинулся вперед, включая вынесение обвинительных заключений в отношении лиц, несущих наибольшую ответственность за совершение тяжких преступлений, и признание ими своей ответственности. Нарастали ожидания в отношении вынесения первых восстановительных приговоров, и Контрольная миссия, как и прежде, рекомендовала правительству продвигаться вперед в создании условий, необходимых для их исполнения. Однако споры по вопросам правовой определенности возобновились после сделанных Специальным судом по вопросам мира заявлений для средств массовой информации о возможности возвращения дел, находящихся на его рассмотрении, в инстанции обычной системы правосудия, если времени на завершение расследования окажется недостаточно. В таком случае вместо восстановительных приговоров будет применено тюремное заключение. Бывшие представители РВСК-АН и другие субъекты выступили с критикой и подчеркнули, что такое решение будет иметь негативные последствия для лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, и гарантий мирного процесса. После этого Специальный суд по вопросам мира заверил, что обеспечит правовую определенность тем, кто находится под его юрисдикцией и выполняет свои обязательства, и отметил, что для достижения прогресса в установленные сроки требуются усилия со стороны Специального суда по вопросам мира и всех вовлеченных субъектов.

15. Несмотря на принятые меры по ускорению реализации Заключительного соглашения, текущие фискальные ограничения и общие бюджетные ограничения, которые ожидаются в 2025 году, могут помешать усилиям по осуществлению.

Комплексная аграрная реформа

16. В 2024 году правительство и ключевые партнеры сосредоточили свои усилия на ускорении реализации аграрной реформы, усилении институциональной координации и определении приоритетных целевых регионов. Об этом свидетельствует проведение заседаний высокого уровня Национальной системы аграрной реформы в сентябре и упор на проведение аграрной реформы в плане быстрого реагирования Министерства внутренних дел. Вместе с тем меры, направленные на улучшение положения крестьян, сельских женщин и пострадавших, еще не реализованы на местном уровне, а ситуация в области безопасности по-прежнему препятствует прогрессу в проведении аграрной реформы.

17. В ноябре Смешанная комиссия по делам крестьян провела в Конгрессе заседание высокого уровня с участием президента Петро, членов кабинета министров и национальных и местных лидеров крестьянских общин. В условиях поляризации министры внутренних дел и сельского хозяйства вели переговоры с целью достижения консенсуса в Конгрессе по вопросу утверждения законопроекта, регулирующего процедурные и административные аспекты, связанные с недавно созданной системой аграрных судов. Сейчас законопроект находится на финальной стадии обсуждения.

18. Одной из коренных причин конфликта является несправедливое распределение земли. Для решения этой проблемы Заключительное соглашение предусматривает предоставление и официальное оформление земельных участков в

интересах крестьян, сельских женщин и пострадавших. По прошествии восьми лет с момента подписания Заключительного соглашения площадь распределенных земельных участков составляет 5,7 процента от общего целевого показателя в 3 млн гектаров, закрепленного в Заключительном соглашении. Площадь официально оформленных земельных участков составляет 43,8 процента от целевого показателя в 7 млн гектаров, установленного в Заключительном соглашении. Ключевым фактором для достижения прогресса на обоих направлениях по-прежнему является надлежащее финансирование.

19. Национальное земельное агентство продолжало прилагать усилия по приобретению дополнительных участков земли для Земельного фонда, в основном посредством закупок по линии Управления специальных активов — государственной структуры, управляющей конфискованными, незаконно удерживаемыми активами, — и Фонда компенсации пострадавшим, созданного в соответствии с Законом о правах пострадавших и реституции земель 2011 года. В отчетный период было приобретено 74 023 гектара земли, в результате чего в 2024 году общая площадь земельных участков составила 205 494 гектара. По состоянию на ноябрь, за отчетный период были переданы приобретенные земельные участки общей площадью 32 480 гектаров, в результате чего общая площадь земельных участков, переданных с момента подписания Заключительного соглашения, составила 173 796 гектаров. Символичным случаем стала передача Национальным земельным агентством ранее принадлежавших бывшим лидерам военизированных формирований земельных участков площадью 8400 гектаров пострадавшим лицам в департаменте Кордова. Установленный правительством на 2024 год целевой показатель в 500 000 гектаров по-прежнему не был достигнут, и доля переданных участков составила в 2024 году 11,3 процента.

20. Другим ключевым направлением аграрной реформы является официальное и окончательное оформление в собственность небольших земельных участков, находившихся во владении крестьян без юридической регистрации. За отчетный период правительство официально оформило земельные участки площадью 55 108 гектаров, в результате чего общая площадь официально оформленных земельных участков за год достигла 591 263 гектара — 60 процентов от общего целевого показателя на 2024 год, составляющего 1 млн гектаров. По данным Национального земельного агентства, общая площадь земельных участков, официально оформленных при нынешней администрации, достигла 1 256 871 гектара, что составляет 18 процентов от установленного в Заключительном соглашении целевого показателя в 7 млн гектаров.

21. При нынешней администрации приоритетными получателями земельных участков являются крестьяне. К настоящему времени они получили 54 процента от общей площади переданных земельных участков (84 749 гектаров). Что касается официально оформленных земельных участков, то доля крестьян составляет лишь 25 процентов (244 279 гектаров). В ноябре был издан указ о создании долгожданной специальной земельной программы для сельских женщин, предусмотренной в рамках принятого правительством Национального плана развития.

22. В Заключительном соглашении также подчеркивается важность реституции земельных прав лиц, пострадавших от конфликта. В начале года была создана процедура удовлетворения коллективных заявлений в связи со случаями массового перемещения. В отчетный период пострадавшим лицам была обеспечена реституция земельных прав или компенсация в отношении земельных участков площадью 36 405 гектаров, в результате чего общая площадь таких участков за 2024 год составила 97 565 гектаров. Правительство и Конгресс приступили к изучению инструментов, включая законопроекты, для ускорения реституции земельных прав пострадавших лиц в делах, по которым отсутствуют

коллидирующие притязания со стороны третьих лиц и которые составляют приблизительно 36,6 процента от всех дел.

23. Поскольку еще одной целью аграрной реформы является стимулирование местной экономики и производства продовольствия, в настоящее время предпринимаются меры к тому, чтобы предоставление земельных участков сопровождалось оказанием помощи в плане сельскохозяйственного производства. Правительство планирует дополнить эти меры целевыми государственными инвестициями в регионы, где осуществляются программы развития с территориальной направленностью, и в приоритетные «аграрные районы», в которых проводятся широкомасштабные процессы распределения земельных участков, преимущественно в Карибском регионе и регионе Магдалена-Медио.

24. В ходе шестнадцатого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии правительство продемонстрировало взаимосвязи между экологическими компонентами аграрной реформы, ролью крестьян в устойчивом управлении земельными ресурсами и усилиями по предотвращению конфликтов и миростроительству. Национальное земельное агентство объявило также о создании четырех новых охранных зон крестьянского хозяйства в департаментах Антьокия, Топима и Валье-дель-Каука. Всего было создано 18 охранных зон крестьянского хозяйства, 11 из которых — при нынешней администрации.

25. После завершения этапа консультаций и определения приоритетов для 16 программ развития с территориальной направленностью Агентство по вопросам территориального обновления разрабатывает план финансирования стратегических проектов для крестьян, сельских женщин и этнических общин. В ходе консультаций с этими группами населения подчеркивалась важность сохранения окружающей среды и производства продовольствия. Многие из этих проектов могут получить финансирование по линии территориальных соглашений, создание которых предусмотрено планом быстрого реагирования.

26. В 2024 году в отношении предусмотренных Заключительным соглашением национальных планов по проведению аграрной реформы, которые используются в качестве инструментов сокращения масштабов нищеты в сельских районах и реализация которых к настоящему моменту осуществляется с отставанием, наметился определенный прогресс. Хотя план развития здравоохранения в сельских районах еще ожидал утверждения, в 2024 году в реализации соответствующей политики были достигнуты успехи: в мероприятия, направленные на улучшение положения сельского населения, было инвестировано 222 млн долл. США, в том числе было создано более 3000 бригад базовой санитарно-медицинской помощи в 360 приоритетных муниципалитетах, включая почти все муниципалитеты, участвующие в программах развития с территориальной направленностью. Кроме того, для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности Министерство по вопросам равенства выделило 80 млн долл. США на реализацию плана «Право на питание».

Реинтеграция бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

27. Был достигнут дальнейший прогресс в реализации Программы комплексной реинтеграции, согласованной сторонами в Национальном совете по вопросам реинтеграции. Программой охвачены приблизительно 99 процентов из 11 187 бывших комбатантов (27 процентов — женщины), зарегистрированных в Агентстве по реинтеграции и нормализации. Необходимо провести дополнительную работу по введению в действие Национальной системы реинтеграции — созданного в июле координационного механизма под руководством

правительства, охватывающего 39 государственных образований. На последнем заседании Национального совета по вопросам реинтеграции, состоявшемся в декабре, бывшие комбатанты выразили обеспокоенность по поводу потенциально значительного сокращения бюджета Агентства на 2025 год. Они опасаются, что такое сокращение серьезно скажется на реализации ключевых компонентов Программы, консолидации территориальных зон для обучения и реинтеграции и поставит под угрозу присутствие Агентства на региональном и местном уровнях.

28. Агентство по реинтеграции и нормализации еще не вынесло постановление, содержащее руководящие указания относительно процедуры официального признания в качестве специальной зоны коллективной реинтеграции для групп бывших комбатантов общей численностью около 3000 человек, коллективно проживающих за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции. Это постановление имеет ключевое значение для обеспечения и расширения государственной поддержки и услуг для бывших комбатантов независимо от их местонахождения.

29. Во время шестнадцатого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии бывшие комбатанты продемонстрировали примеры своего участия в деятельности по охране окружающей среды. Например, они представили проект по сохранению ключевых экологических регионов, включая территорию площадью 84 000 гектаров в Амазонии, с опорой на сеть питомников местных растений и банков семян, созданных совместно с местными общинами.

30. Бывшие комбатанты выражают обеспокоенность по поводу медленных темпов получения земельных участков: на рассмотрении Национального земельного агентства остаются 611 соответствующих запросов. Задача по передаче 100 участков в 2024 году, поставленная на заседании Национального совета по вопросам реинтеграции, состоявшемся в сентябре, оказалась трудновыполнимой из-за технических и оперативных проблем. В связи с этим Национальное земельное агентство и Агентство по реинтеграции и нормализации согласовали альтернативный план действий, с тем чтобы к концу года было передано не менее 10 новых участков. В рамках этих усилий в департаменте Уила был приобретен участок площадью 1350 гектаров для нужд четырех кооперативов бывших комбатантов. После приобретения участка в Яли для перемещения территориальной зоны для обучения и реинтеграции из Ремедиоса, департамент Антьокия, из 24 территориальных зон для обучения и реинтеграции право собственности на землю официально оформлено в отношении 14 зон. На сегодняшний день около 32 кооперативов бывших комбатантов, расположенных за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции, получили 48 участков земли для производственных целей.

31. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, только 1938 бывших комбатантов в настоящее время сообщают, что дома, в которых они проживают, находятся у них в собственности, что свидетельствует о необходимости расширения доступа к жилищным субсидиям и разработки механизмов приобретения жилья в собственность. Что касается постоянного жилья в территориальных зонах для обучения и реинтеграции, то Министерство жилищного строительства построило 118 домов в департаменте Каука и 34 — в департаменте Какета. В территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Гуавьяре и Мета на ход строительства по-прежнему влияли задержки процедурного характера. В интересах бывших комбатантов, которые предпочли жить за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции (10 372 человек), были найдены решения на территориальном уровне, например канцелярия

губернатора Антьокии предоставила им 12 домов в муниципалитете Итуанго. На национальном уровне Министерство жилищного строительства и Национальное земельное агентство достигли согласия относительно включения бывших комбатантов в число потенциальных бенефициаров предусмотренных в рамках аграрной реформы жилищных субсидий в сельских районах. Министерство также подтвердило свое стремление облегчить доступ к жилью в городских районах и создать возможности для самостоятельного строительства жилья.

32. Важнейшими условиями экономической реинтеграции являются повышение устойчивости производственных проектов и расширение возможностей для трудоустройства. По состоянию на ноябрь около 80 процентов зарегистрированных бывших комбатантов (в том числе 2844 женщины) участвовали в реализации более 6000 индивидуальных и коллективных проектов. Спустя почти два года после принятия Агентством по реинтеграции и нормализации стратегии обеспечения устойчивости для производственных проектов, осуществляемых на коллективных началах, заявки на получение технической помощи по линии этой стратегии поступили от 93 инициатив (16 из них возглавляются женщинами). По данным Агентства, в 2024 году были официально трудоустроены 3076 бывших комбатантов (857 женщин). При этом сохраняются такие препятствия, как ограниченный опыт работы, социальная стигма и гендерные предубеждения. Стратегия, разработанная Национальным советом по вопросам реинтеграции в 2023 году в целях расширения доступа бывших комбатантов к рынку труда и сохранения их позиций на рынке труда, до сих пор не реализована.

33. В ходе длящегося восемь лет процесса ресоциализации 5505 бывших комбатантов (1937 женщин) окончили средние школы и 25 (16 женщин) — высшие учебные заведения. Гибкие модели образования в сельской местности демонстрируют свою эффективность, однако их внедрение происходит с задержками и сопровождается рисками в плане безопасности. Ключевую роль в достижении прогресса играет Министерство образования.

34. В рамках стратегии реинтеграции на базе общин, осуществление которой началось в 2023 году, бывшие комбатанты и общины разработали 66 совместных инициатив, включая проект по прокладке дорог в департаменте Какета, позволивший расширить возможности общин в плане мобильности. Такие мероприятия способствуют укреплению доверия между бывшими комбатантами, общинами, пострадавшими лицами и органами власти.

35. Территориальные рабочие группы по реинтеграции, особенно на уровне департаментов, в 2024 году активизировали свою деятельность, обеспечивая более широкую сопричастность к этому процессу на местном уровне. Группы играют важную пропагандистскую и надзорную роль и способствуют поощрению выполнения и финансирования обязательств, связанных с реинтеграцией, в рамках планов развития территорий.

36. Партия «Общины» в Конгрессе уделяет большое внимание аграрной реформе, охране окружающей среды и законопроектам о развитии на местном уровне в районах, затронутых конфликтами. Партия содействует обеспечению мира на практике, участвуя в работе различных комиссий Конгресса. В рамках Программы комплексной реинтеграции за отчетный период в школы политического лидерства были зачислены 253 бывших комбатанта (29 процентов — женщины).

Гарантии безопасности

37. В осуществлении государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных сообществ был достигнут прогресс

посредством реализации в двух районах — в Магдалене-Медио и южной части Боливара и в северной части Кауки — пилотных проектов на основе стратегии, сочетающей в себе одновременные действия по расследованию комплексных преступных схем, связанных с незаконной экономикой, и по преследованию причастных к ним лиц, а также по профилактике, защите и социальному обеспечению в интересах затронутых общин. Заинтересованные стороны подчеркивают важность того, чтобы эта стратегия была совместима с текущими мирными усилиями и чтобы при ее реализации обеспечивались устойчивое межведомственное взаимодействие и координация. В декабре был введен в действие территориальный план реализации этой стратегии в северной части Кауки.

38. В ноябре были утверждены положения о Группе высокого уровня Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности, что стало необходимым шагом вперед, поскольку Система по-прежнему не имела директивного органа. Ожидается, что этот шаг будет способствовать повышению эффективности координации и надзора за выполнением положений о гарантиях безопасности, содержащихся в Заключительном соглашении.

39. В период с 27 сентября по 26 декабря Управление по координации гуманитарных вопросов сообщило о перемещении 176 609 человек (128 459 человек в результате индивидуальных событий и 48 150 человек в результате массовых событий) и изоляции 138 795 человек в 17 департаментах и 77 муниципалитетах, что свидетельствует об увеличении числа лиц, оказавшихся в изолированном положении, на 60 процентов и снижении числа лиц, затронутых массовыми перемещениями, на 20 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2023 года. Среди затронутого населения 57,5 процента составляют этнические группы. Жители Тихоокеанского региона и представители этнических групп были несоразмерно сильно затронуты этими событиями. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) получило 29 сообщений о массовых убийствах (25 подтверждено, 1 находится на проверке и 3 не подтвердились), тогда как, для сравнения, за предыдущий отчетный период было получено 18 таких сообщений.

40. С 27 сентября Канцелярия Омбудсмана выпустила два ранних оповещения, выявив угрозы безопасности в двух департаментах. В Кибдо, департамент Чоко, и Сантандере-де-Киличао, департамент Каука, состоялись заседания Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения. Были отмечены особые риски для женщин и детей, включая угрозы, феминциды, вербовку и перемещение незаконными вооруженными группами. Межведомственная комиссия подчеркнула настоятельную необходимость выполнения рекомендаций, вынесенных Канцелярией Омбудсмана в рамках его системы ранних оповещений. Оба органа договорились об определении географических приоритетов в целях повышения эффективности межведомственных мер реагирования, начиная с региона Магдалена Медио.

41. С момента подписания Заключительного соглашения был убит 441 бывший комбатант (11 женщин, 59 представителей коренных народов, 57 афроколумбийцев), были совершены покушения на убийство 158 человек (17 женщин), а пропавшими без вести считаются 45 человек (все мужчины). В отчетный период были убиты 10 бывших членов РВСК-АН, тогда как, для сравнения, в предыдущий отчетный период число убитых составило 8. Шесть бывших комбатантов выжили после покушения на убийство, а трое были признаны пропавшими без вести (все мужчины), включая ситуацию с участием государственных сил безопасности в департаменте Чоко и одну попытку убийства женщины в департаменте Мета. В 2024 году было убито 33 бывших комбатанта, тогда как в 2023 году их число составило 48. Наиболее затронутыми регионами

по-прежнему остаются департаменты Араука, Каука, Гуавьяре и Мета, при этом угрозы приводят к вынужденному перемещению населения.

42. В условиях эскалации насилия в регионе увеличилось число случаев угроз, вымогательств и давления со стороны вооруженных групп в отношении бывших комбатантов РВСК-АН и членов их семей, проживающих в территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Пуэрто-Асис, департамент Путумайо. Бывшие комбатанты все больше сомневаются в том, что смогут остаться в этой зоне. Ситуация в территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Тибу, департамент Норте-де-Сантандер, также вызывала обеспокоенность: поступали сообщения о давлении со стороны вооруженных групп с целью вытеснить государственные силы безопасности, которые защищают 50 бывших членов РВСК-АН и их семьи. Изменение порядка размещения полицейских сил безопасности в территориальной зоне для обучения и реинтеграции в Сан-Хуан-де-Араме, департамент Мета, вызвало разногласия между властями и бывшими комбатантами, и Миссия предприняла попытки оказать содействие в поиске приемлемого решения. Эти события показали, что для устойчивой реинтеграции в территориальных зонах для обучения и реинтеграции требуется финансирование и осуществление профилактических и защитных мер, включая сохранение сил, обеспечивающих безопасность на местах. Указ о создании программы комплексной защиты бывших членов РВСК-АН еще не принят.

43. Продолжилась реализация принятого в соответствии с Заключительным соглашением стратегического плана по вопросам безопасности и защиты бывших членов РВСК-АН посредством осуществления чрезвычайных процедур, в рамках которых было эвакуировано по меньшей мере 29 бывших комбатантов из различных районов с высокой степенью риска. Специализированное подразделение Национальной группы по защите добилось прогресса в осуществлении мер по защите в чрезвычайных ситуациях в 19 случаях. При этом убийство 45 бывших комбатантов, ожидавших принятия мер защиты, наряду с убийством 14 бывших комбатантов, в отношении которых были приняты меры защиты, с момента подписания Заключительного соглашения свидетельствуют о необходимости более эффективных решений.

44. Одной из проблемой в области защиты, требующей эффективного решения, остается сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин, детей и подростков в районах реинтеграции. В департаментах Антьокия и Мета было зарегистрировано три случая, связанных с бывшими комбатантами. Кроме того, Национальной группе по защите еще предстоит разработать внутренний протокол по предотвращению гендерного насилия и дискриминации и принятию мер реагирования на них. С 2019 года власти были извещены о семи случаях, связанных с сотрудниками Национальной группы по защите. Контрольная миссия продолжала следить за ситуацией и содействовать институциональным мерам реагирования в целях защиты пострадавших и обеспечения их доступа к правосудию.

45. Что касается насилия в отношении общественных лидеров, то УВКПЧ получило сообщения о 37 предполагаемых убийствах (21 подтверждено, 6 находятся на проверке и 10 не подтвердились), тогда как в предыдущий отчетный период было получено 50 таких сообщений. Нападения были совершены в основном в департаментах Антьокия, Араука и Каука. Пострадавшие являлись преимущественно руководителями советов по работе с местным населением, в том числе лидерами коренных народов и афроколумбийцев, а также крестьянами, участвовавшими в реализации Заключительного соглашения. С 2016 года УВКПЧ сообщает о нарастающей тенденции к убийству лидеров, участвующих в деятельности по охране окружающей среды и процессах реституции земель.

По состоянию на 26 декабря 2024 года УВКПЧ задокументировало 21 убийство и осуществляет проверку в отношении еще 6 случаев, преимущественно в Тихоокеанском регионе и в отношении представителей этнических общин.

46. Хотя государственная политика в области гарантий — ключевой инструмент обеспечения защиты общественных лидеров и правозащитников — еще не была введена в действие, был достигнут прогресс в реализации Комплексной программы гарантий для женщин-лидеров и правозащитниц, в рамках которой первоочередное внимание уделяется принятию мер в 14 департаментах. Для содействия этим усилиям и расширения их охвата потребуется дополнительное финансирование.

47. Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры внедряет новую модель проведения расследований для выявления возможной связи между нападениями на бывших комбатантов и нападениями на правозащитников. Ожидается, что эта новая модель позволит активизировать работу по судебному преследованию главных зачинщиков преступлений, будет способствовать ликвидации преступных структур и снижению высокого уровня безнаказанности. На сегодняшний день по всем 92 делам, находящимся в ведении Специальной следственной группы, вынесено 564 приговора, при этом всего 6 из них — в отношении основных зачинщиков. В течение отчетного периода Специальная следственная группа провела расследования, в результате которых было выдано 43 ордера на арест, 2 дела были доведены до этапа судебного рассмотрения и было вынесено 2 приговора.

Восстановительные приговоры

48. Несмотря на серьезные трудности, Специальный суд по вопросам мира — один из самых инновационных созданных в рамках Заключительного соглашения механизмов — продолжал работу по следующим направлениям: отправлению правосудия при содействии укреплению мира, обеспечение соблюдения прав пострадавших при обеспечении правовой определенности для участников конфликта и проведение всесторонних расследований со значимыми результатами в сроки, установленные в Заключительном соглашении. Для выполнения своей исторической роли Специальный суд по вопросам мира должен будет демонстрировать постоянную гибкость и желание найти баланс между этими взаимокрепляющими основными принципами, чтобы обеспечить эффективный вклад правосудия переходного периода в долгосрочный мир.

49. За шесть лет работы Специального суда по вопросам мира 158 лицам, признанным несущими наибольшую ответственность, были предъявлены обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности (54 представителя бывших РВСК-АН, включая весь последний состав их секретариата; 100 сотрудников сил безопасности, 3 гражданских лица и 1 некомбатант — сотрудник государственных органов). Все бывшие члены РВСК-АН и более 80 процентов сотрудников сил безопасности, которым были предъявлены обвинения, признали свою личную ответственность и внесли вклад в установление всех подлинных обстоятельств соответствующих преступлений, благодаря чему в отношении них ожидается вынесение восстановительных приговоров. В то же время 14 человек не признали свою ответственность, и поэтому по их делам будет проводиться разбирательство на основе принципа состязательности, включая бывшего высокопоставленного военачальника генерала Марио Монтойя, обвиняемого в преступлениях, совершенных в период его службы в качестве командира дивизии в департаменте Антьокия.

50. В ноябре судьи Алехандро Рамельи и Хосе Миллер Ормига (представитель коренных народов янакуна и тотороэс) были избраны соответственно

Председателем и заместителем Председателя Специального суда по вопросам мира на двухлетний срок. Вступив в должность, судья Рамельи подчеркнул важность восстановительных приговоров с точки зрения обеспечения легитимности, восстановления прав пострадавших и правовой определенности. Он также отметил, что ответственность за создание условий для исполнения восстановительных приговоров лежит на правительстве. Для достижения значимого прогресса потребуется более регулярное и стратегическое использование разработанного для этой цели механизма координации между Специальным судом по вопросам мира и правительством.

51. Значительным событием в рамках расследований за отчетный период стало вынесение обвинительных заключений в отношении шести членов секретариата бывших РВСК-АН по делу 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженных конфликтах). Этим шести лицам были предъявлены обвинения в военных преступлениях — вербовке и использовании детей — и других сопутствующих преступлениях. Им дается 30 дней на то, чтобы признать свою ответственность и представить замечания. Такой же срок установлен для представления замечаний пострадавшими лицами и Управлением Генерального инспектора.

52. В ноябре Специальный суд по вопросам мира провел публичные слушания по признанию ответственности в рамках дела 01 (о захвате заложников, других случаях жестокого лишения свободы и сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН). В ходе слушаний семь членов западного блока бывших РВСК-АН признали перед пострадавшими и колумбийским обществом свою ответственность за похищения и другие серьезные преступления, включая сексуальное насилие, в связи с невыполнением ими своих обязанностей по предотвращению таких преступлений в четырех департаментах Тихоокеанского региона Колумбии.

53. Спустя более года после открытия дела 11 (о репродуктивном, сексуальном, гендерном насилии и насилии на почве предубеждений) Специальный суд по вопросам мира объявил о присвоении статуса потерпевшего 126 лицам. Потерпевшие и Управление Генерального инспектора выражают обеспокоенность в связи с задержками в этом процессе. Специальный суд по вопросам мира прилагает усилия для устранения отставания в присвоении потерпевшим соответствующего статуса по этому делу и другим делам, что необходимо для обеспечения их конструктивного участия.

54. Наряду с продвижением расследований прогресс наблюдался и по делам, находящимся на стадии судебного разбирательства. По делу 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, выдаваемых государственными агентами за боевые потери) Трибунал мира Специального суда по вопросам мира утвердил обвинительное заключение в отношении 12 сотрудников сил безопасности, признанным несущими наибольшую ответственность за тяжкие преступления, совершенные в Карибском регионе. К числу этих преступления относятся 135 убийств и насильственных исчезновений, жертвами которых стали преимущественно члены коренных, афроколумбийских и крестьянских общин. В рамках своего решения Трибунал мира также предъявил новые обвинения в пытках и преследованиях.

55. Трибунал мира Специального суда по вопросам мира проводит слушания и консультации с правительством и местными органами власти по вопросу восстановительных приговоров. В рамках этого процесса было проведено слушание, посвященное оценке уровня готовности к исполнению восстановительных приговоров по объединенным делам 03 и 04 (в отношении кладбища Лас-Мерседес в Дабейбе, департамент Антьокия). В ходе этого заседания 28 организаций на национальном, региональном и местном уровнях представили информацию

о своем возможном вкладе в осуществление проектов, реализуемых восьмью сотрудниками сил безопасности, которым предъявлены обвинения. В рамках дел 01 и 03, касающихся преступлений, совершенных в Карибском регионе и в Норте-де-Сантандере, Трибунал мира провел слушания для информирования потерпевших, обвиняемых и органов власти о ходе рассмотрения дел. Представителям органов власти были заданы вопросы о подготовке к предстоящим восстановительным приговорам, например о безопасности, условиях проживания и устойчивости восстановительных инициатив.

56. Контрольная миссия тщательно следит за ходом рассмотрения дел и подготовки к исполнению приговоров. В октябре, после обмена мнениями со Специальным судом по вопросам мира относительно финансирования мер по выполнению его решений, правительство подтвердило свою готовность предоставить необходимые ресурсы и объявило о первоначальном выделении средств на сумму около 20 млн долл. США на 2025 год. Обеспечение необходимых средств имеет решающее значение для продолжения судебной деятельности Специального суда по вопросам мира с учетом ожидаемого вынесения первых приговоров по делам 01 и 03. Их успешное исполнение требует общегосударственного подхода, и чтобы обеспечить условия для быстрого воплощения судебных решений на практике в форме восстановительных действий в интересах пострадавших, необходимо постоянное участие различных структур, включая Министерство обороны и Министерство юстиции, Агентство по реинтеграции и нормализации и Группу по выполнению Заключительного соглашения.

57. Лица, на которых распространяется юрисдикция Специального суда по вопросам мира, были по-прежнему обеспокоены проблемой правовой определенности, включая оперативное решение вопроса о правовом статусе тысяч лиц, не признанных несущими наибольшую ответственность. Например, несмотря на то, что в соответствии с Заключительным соглашением предусмотрена амнистия или условно-досрочное освобождение некоторых членов бывшей РВСК-АН и сил безопасности, полиция и миграционные службы содержат их в условиях лишения свободы в связи с действиями, которые относятся к сфере компетенции Специального суда по вопросам мира. Спустя восемь лет после подписания мирного соглашения такие ситуации провоцируют стигматизацию и ощущение правовой неопределенности, и для избежания их повторения требуется комплексный подход со стороны государства.

58. Что касается розыска пропавших без вести лиц, то Группа по розыску пропавших без вести лиц, созданная в соответствии с Заключительным соглашением в качестве еще одного компонента системы правосудия переходного периода, добилась значительных результатов, обнаружив останки на городской свалке Ла Эскомбрера в Медельине. По требованию организаций пострадавших лиц и правозащитных организаций, которые уже более двух десятилетий утверждают, что этот объект использовался в связи с насильственными исчезновениями, на него распространяется действие предупредительных мер Специального суда по вопросам мира. По данным Группы, пропавшими без вести в период конфликта считаются около 125 000 человек.

Раздел по этническим вопросам

59. В ноябре прошел первый год с момента подписания правительством Пакта в целях ускорения реализации положений раздела по этническим вопросам для содействия устойчивому развитию, расширению прав и возможностей и справедливости в интересах этнических общин, и в этом плане еще предстоит добиться существенного прогресса. По 23 обязательствам, содержащимся в Пакте, значительных успехов достигнуто не было. Сохранялись проблемы с

предоставлением отчетности организациями, отвечающими за выполнение положений этого раздела, что, в частности, было связано с отсутствием согласованности и другими недостатками в сборе и мониторинге данных.

60. В октябре во исполнение положений раздела по этническим вопросам был издан президентский указ о разработке руководящих принципов регулирования природопользования, применимых к территориям проживания коренных народов. В соответствии с этим указом органы власти коренных народов наделяются полномочиями по регулированию деятельности по сохранению, защите окружающей среды и использованию ресурсов, чтобы обеспечить ее соответствие традициям их предков.

61. В связи с обновлением рамочного плана по осуществлению Заключительного соглашения Форум высокого уровня с участием этнических общин выразил обеспокоенность тем, что пересмотренные показатели не соответствуют подходу, учитывающему этнические особенности, и что показатели, связанные с приобретением и официальным оформлением земельных участков, были исключены. Аналогичное замечание было сделано представителями этнических общин в отношении плана быстрого реагирования, осуществляемого под руководством Министерства внутренних дел, и национальных планов по проведению аграрной реформы. Они призвали к более активному включению в план и другие инструменты государственной политики приоритетных аспектов раздела по этническим вопросам.

62. Агентство по обновлению территорий сообщило, что в 2023 и 2024 годах осуществлялось 58 проектов в области развития сельских районов при поддержке правительства в интересах этнических общин. Представители специальных консультационных механизмов, созданных для обеспечения эффективного участия этнических групп в осуществлении программ развития, имеющих территориальную направленность, указывают на то, что в некоторых из этих проектов не применяются подходы, ориентированные на интересы этнических групп.

63. Наиболее серьезной проблемой является продолжающееся насилие на территориях проживания этнических общин и отсутствие гарантий безопасности. Сложившаяся ситуация стала причиной дальнейших задержек в реализации положений раздела по этническим вопросам и усугубила условия существования этнических общин и их органов власти. Отсутствие прогресса в деятельности по разминированию на территориях, имеющих приоритетное значение в контексте раздела по этническим вопросам, свидетельствует о необходимости распространения на эти территории действия стратегии противоминной деятельности Управления Уполномоченного советника по вопросам мира на 2025–2030 годы.

64. Министерство внутренних дел завершило этап оценки в рамках разработки программы укрепления механизмов самозащиты этнических общин, создание которой является одной из целей раздела по этническим вопросам. В департаменте Каука Специальный суд по делам коренных народов и Генеральная прокуратура разработали протокол о взаимопонимании, позволяющий органам власти коренных народов задействовать механизм экстренного розыска пропавших людей, включая детей, завербованных и используемых вооруженными группами.

65. Представители правительства и организаций коренных народов в рамках работы Национальной комиссии по территориям коренных народов достигли согласия относительно решения проблем, связанных с данными о распределенных и официально оформленных к настоящему времени земельных участках. Комиссия выразила обеспокоенность по поводу ограниченного прогресса в

достижении целей, согласованных на 2024 год. Со своей стороны, судьи по делам о реституции и Группа по реституции земель проанализировали положение дел на территориях коренных народов и пришли к выводу, что из-за минимального прогресса в деле реституции и официального оформления земельных участков на пяти приоритетных территориях происходят задержки в возвращении затронутых конфликтом общин. Из пяти созданных ранее в этом году судов по реституции земель, которые специализируются на территориях, занимаемых этническими общинами, три вынесли решения в пользу этнических общин в департаментах Каука и Путумайо. Ситуация на других территориях, таких как департамент Нариньо, где зарегистрировано 27 дел, еще не урегулирована.

66. На пяти территориях, определенных в качестве приоритетных для осуществления реституции в соответствии с разделом по этническим вопросам, процесс коллективного возмещения ущерба этническим общинам продвигается медленно: в департаментах Чоко (две территории) и Нариньо (одна территория) достигнут ограниченный прогресс, а в департаментах Кордова (одна территория) и Гуавьяре (одна территория) прогресс отсутствует.

67. Специальный суд по вопросам мира добился более широкого участия этнических групп в своих процессах посредством регистрации пяти общинных советов афроколумбийцев и одной организации колумбийцев африканского происхождения в качестве участников по делу 09 (о преступлениях против этнических народов и их территорий). По состоянию на 24 декабря в текущем году в рамках дел, рассматриваемых Специальным судом по вопросам мира, зарегистрировано 1051 пострадавшее лицо, принадлежащее к этническим группам, и 209 пострадавших групп лиц.

68. Отсутствие специализированных программ реинтеграции для бывших комбатантов из числа представителей этнических общин по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Несмотря на инвестиции в размере около 1 млн долл. США в 2024 году, реализация специальной программы, разработанной с целью восстановления гармонии в этнических общинах, которая была нарушена в связи с участием их членов в конфликте, не принесла существенных результатов.

Гендерная проблематика

69. Под руководством Группы по выполнению Заключительного соглашения в сотрудничестве с заместителем министра по делам женщин и другими структурами продолжаются усилия по реализации гендерных мер, предусмотренных Заключительным соглашением, но несмотря на эти усилия в последнем докладе Специального форума по гендерным вопросам особо отмечается необходимость достижения существенных результатов в деле сокращения гендерного разрыва. Форум рекомендовал увеличить бюджет на осуществление положений на 50 процентов, уделять приоритетное внимание мерам, ориентированным на гендерную проблематику, и повысить степень подотчетности и прозрачности посредством представления подробной демографической и бюджетной отчетности. Как и в случае с разделом по этническим вопросам, звучали призывы к усилению гендерных положений Заключительного соглашения путем их надлежащего внедрения в план быстрого реагирования Министерства внутренних дел.

70. В октябре в ходе заседания правительственного Форума высокого уровня по гендерным вопросам ключевые государственные структуры подписали межведомственное соглашение, призванное содействовать соблюдению гендерных положений Заключительного соглашения. Более активное осуществление руководства и предоставление технической помощи в интересах структур, отвечающих за осуществление положений, соответствовало бы интересам Форума.

71. Контрольная миссия обновила свои внутренние инструкции для всего персонала по принятию мер в связи со случаями сексуального и гендерного насилия и начала процесс распространения соответствующей информации во всех региональных отделениях в целях укрепления потенциала по оказанию содействия пострадавшим и лицам, пережившим конфликт. Речь идет, среди прочего, о руководящих принципах, касающихся направления пострадавших лиц, в частности лиц, подвергшихся сексуальному и гендерному насилию, в уполномоченные национальные органы для оказания им помощи в соответствии с резолюцией 2754 (2024) Совета Безопасности.

IV. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

72. После почти шестимесячного перерыва, в течение которого совещания не проводились, правительство и АНО провели в Каракасе два внеочередных совещания с 1 по 7 ноября и с 19 по 25 ноября для выхода из тупика, в котором оказался процесс диалога. В конце первого совещания делегации обеих сторон объявили о своем намерении достичь общего видения мира в рамках Мексиканского соглашения, подписанного в марте 2023 года. Они выразили надежду на укрепление процесса диалога как единственного переговорного и директивного механизма. В ходе второго совещания стороны продолжили обсуждение сохраняющихся разногласий и договорились провести еще одно совещание в январе 2025 года для поиска путей возвращения за стол переговоров, обсуждения вопроса об укреплении режима прекращения огня и для возобновления процесса с участием общественности. Эти события символизируют значительный прогресс после напряженных обменов мнениями в публичном поле, которые происходили между сторонами в последние месяцы. Обе стороны также упомянули о своем намерении работать над новой моделью переговорного процесса, чтобы добиться максимального возможного прогресса до окончания срока полномочий нынешней администрации.

73. Контрольная миссия продолжала следить за динамикой конфликта после истечения срока действия двустороннего соглашения о прекращении огня между правительством и АНО. Число случаев столкновений между сторонами значительно возросло по сравнению с низким показателем, наблюдавшимся на протяжении года, в течение которого действовало соглашение о прекращении огня, истекшее 3 августа: число погибших среди членов АНО и государственных сил безопасности увеличилось с 4 в период действия соглашения о прекращении огня до как минимум 66 после его прекращения. Эти инциденты произошли преимущественно в департаментах Антьокия, Араука, Боливар и Норте-де-Сантандер, в частности в районе Кататумбо.

74. Столкновения имели негативные последствия для гражданского населения: в двух случаях они привели к массовому вынужденному перемещению населения и в двух случаях — к изоляции населения, тогда как в период действия режима прекращения огня этих последствий преимущественно удавалось избегать. От возобновления боевых действий в особенности страдают сельские общины и коренные народы, которые часто оказываются под перекрестным огнем. Местные власти и организации гражданского общества в затронутых районах призывают стороны возобновить мирные переговоры и восстановить действие режима прекращения огня.

75. После истечения срока действия соглашения о прекращении огня возобновились случаи нападения АНО на объекты государственной и энергетической инфраструктуры. Отдел по расследованиям и обвинениям Специального суда по

вопросам мира опубликовал доклад о динамике конфликта, содержащий информацию о том, что прекращение нападений на нефтепроводы в период перемирия позволило предотвратить попадание не менее 3,1 млн баррелей сырой нефти в окружающую среду.

76. В течение отчетного периода продолжались столкновения между АНО и другими вооруженными группами, особенно в департаментах Антьокия, Араука, Боливар и Чоко. В период с 9 по 16 ноября АНО ввела новые меры по принудительной изоляции населения в департаменте Чоко, предположительно в ответ на расширение присутствия ГССК. 13 ноября АНО согласилась на создание гуманитарного коридора в ответ на многочисленные призывы, в том числе со стороны президента Петро, различных институциональных структур и гражданского общества.

V. Добрые услуги

77. В отчетный период Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, руководитель Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлос Руис Массье продолжал оказывать добрые услуги Генерального секретаря в целях содействия осуществлению Заключительного соглашения и продолжения политического диалога между правительством и различными вооруженными группами.

78. Преодоление сохраняющихся разногласий по поводу реализации раздела Заключительного соглашения, касающегося правосудия переходного периода, имеет первостепенное значение. Специальный представитель Генерального секретаря вместе с Кубой и Норвегией как странами-гарантами по-прежнему привержены налаживанию диалога между Специальным судом по вопросам мира и бывшими представителями РВСК-АН по проблемам амнистии и правовой защиты бывших комбатантов.

79. Мирные диалоги, ведущиеся при участии Контрольной миссии, имеют общие черты: их целью является постепенное выполнение соглашений по мере их достижения, снижение уровня насилия и территориальные преобразования. Такой подход требует эффективной координации с мерами политики по обеспечению безопасности, быстрой мобилизации финансовых и других ресурсов органами власти в надлежащем объеме, координации между властями на национальном и местном уровнях и содействия со стороны международного сообщества.

80. Правительство и ГШБФ с 11 по 18 октября провели шестой раунд переговоров. По итогам переговоров были достигнуты договоренности относительно плана действий по территориальным преобразованиям с упором на семь приоритетных регионов, а также об участии общественности в мирном процессе. В результате были проведены отдельные совещания с общинами, местными властями и национальными правительственными учреждениями для определения территориальных преобразований в трех из этих регионов. Правительство издало постановления о продлении режима прекращения огня с ГШБФ и официальном назначении своих представителей в состав механизма контроля за соблюдением режима прекращения огня еще на шесть месяцев — до 15 апреля 2025 года. Стороны сохраняли активные каналы связи, что позволило предотвратить 10 возможных вооруженных столкновений между ними и добиться освобождения 3 лиц, удерживаемых этой группой.

81. В ноябре две вооруженные структуры в департаментах Нариньо и Путумайо, ранее входившие в группу «Сегунда Маркеталия», объявили о своем решении выйти из ее состава и вести независимые мирные переговоры с

правительством. Представители этих двух крупных структур и правительства провели совещание в Боготе в конце того же месяца, чтобы оценить ход диалога и обсудить его продолжение. Во время этого совещания группа официально объявила о своей реорганизации под новым названием — Национальный координационный совет боливарианской армии. 14 и 15 декабря правительство и НКСБА провели официальное совещание в Тумако, департамент Нариньо. Стороны достигли соглашения относительно пилотной программы по замещению плантаций коки в департаментах Нариньо и Путумайо на территории площадью 3000 гектаров. Они решили также провести совещание в начале 2025 года в департаменте Путумайо при участии местных общин и в Боготе.

82. Сохранялись и другие инициативы по налаживанию диалога под руководством правительства без участия Организации Объединенных Наций. Канцелярия Уполномоченного советника по вопросам мира продолжала взаимодействовать с группой «Комунерос дель сур» в департаменте Нариньо. К настоящему времени проведено четыре раунда совещаний, на которых, как сообщается, основное внимание уделялось сложению оружия 30 процентами комбатантов группы к концу года, а также гуманитарному разминированию и розыску пропавших без вести лиц.

83. Соглашения о перемирии между криминальными структурами, участвующими в переговорах с правительством в городах Буэнавентура, Медельин и Кибдо, остаются в силе, что, согласно официальным источникам, способствует снижению уровня насилия в этих городах. С расширением присутствия в Кибдо ГССК, не являющихся стороной соглашения о перемирии, в сентябре значительно возросло число случаев насилия, особенно в отношении женщин.

84. В отчетный период были освобождены трое военнослужащих, которых АНО удерживала в течение нескольких месяцев в департаментах Сесар и Норте-де-Сантандер. Контрольная миссия, Католическая церковь и Управление Омбудсмана оказывали коммуникационную и логистическую поддержку, обусловленную гуманитарными соображениями, в ходе соответствующих операций.

VI. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

85. Во время шестнадцатого совещания Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии страновая группа и Контрольная миссия оказывали содействие местным и национальным властям, проводившим это мероприятие, и организовали несколько специализированных параллельных мероприятий.

86. В октябре Руководящий комитет Многостороннего партнерского целевого фонда Организации Объединенных Наций для сохранения мира в Колумбии, включающий представителей правительства, принял решение обеспечить большую согласованность между инвестиционным планом целевого фонда на 2025 год и планом быстрого реагирования правительства в целях ускорения выполнения Заключительного соглашения. Комитет также утвердил ресурсы для поддержки инициатив, в том числе касающихся гуманитарного разминирования, предотвращения исчезновений, производственных проектов бывших комбатантов и помощи потерпевшим и обвиняемым в рамках работы Специального суда по вопросам мира.

VII. Поведение и дисциплина

87. Контрольная миссия продолжала осуществлять свою стратегию по предотвращению проступков и сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В период с 1 сентября по 30 ноября поступило два заявления о серьезных проступках (мошенничество и запрещенное поведение). Сообщений о сексуальных надругательствах не поступало.

VIII. Замечания

88. Восьмая годовщина подписания Заключительного соглашения является важной вехой на пути к миру в Колумбии. Амбициозный характер Заключительного соглашения находит отражение в его комплексном подходе к достижению долгосрочного мира путем устранения коренных причин конфликта — процессу, который будет требовать неизменной приверженности всех вовлеченных сторон на протяжении предстоящих лет. Я хочу воспользоваться этим важным поводом и воздать должное колумбийскому народу за его дальновидность и решимость в осуществлении этого исторического начинания.

89. Сохраняющаяся заинтересованность подавляющего большинства бывших комбатантов в реинтеграции и их приверженность делу мира свидетельствует об общей успешности усилий по осуществлению, несмотря на многочисленные проблемы, возникшие на этом пути и сохраняющиеся до сих пор. При нынешней администрации достигнуты значительные успехи в проведении всеобъемлющей аграрной реформы. Недавно разработанный Министерством внутренних дел план быстрого реагирования может способствовать ускорению осуществления Заключительного соглашения по всем направлениям и только выиграл бы от включения в него положений о гендерной проблематике и приоритетов, определенных в разделе по этническим вопросам. Меня особенно обнадеживает создание в рамках плана территориальных соглашений о приоритетах в области развития между общинами и местными и национальными властями. Это может стать важным шагом в расширении государственного присутствия и принести дивиденды мира, включая доступ к средствам к существованию, образованию, здравоохранению и другим аспектам устойчивого развития, в исторически маргинализированных регионах, где постоянное насилие и отсутствие безопасности остаются самыми большими препятствиями для осуществления Заключительного соглашения.

90. Хотя цели Заключительного соглашения ясны, а методы их достижения постоянно совершенствуются, важно обеспечить возможности для его осуществления посредством надлежащего финансирования и обеспечения эффективности усилий. Я настоятельно призываю всех участников принять меры по эффективной структуризации, расстановке приоритетов и рационализации в отношении многочисленных процессов, осуществляемых в настоящее время, а также в отношении каналов для их координации и принятия решений. Это касается всеобъемлющей аграрной реформы, реинтеграции и защиты бывших комбатантов, преобразования затронутых конфликтом территорий и других ключевых аспектов Заключительного соглашения.

91. Специальный суд по вопросам мира, являющийся судебным компонентом системы правосудия переходного периода, созданной в соответствии с Заключительным соглашением, продолжает выполнять свой основной мандат. Теперь, когда четыре дела, рассматриваемых Специальным судом по вопросам мира, находятся на стадии судебного разбирательства, все более остро ощущается необходимость того, чтобы правительство приняло все необходимые меры для

создания условий для исполнения восстановительных приговоров. Основополагающее значение имеет обеспечение правовой определенности для лиц, находящихся под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, и не менее важно, чтобы Специальный суд по вопросам мира обеспечил скорейшее достижение основных целей, к которым относятся отправление правосудия и содействие укреплению мира, в интересах пострадавших лиц, ожидающих завершения процесса после того, как на протяжении десятилетий они подвергались страданиям. Я настоятельно призываю правительство и Специальный суд по вопросам мира действовать как можно быстрее и в духе сотрудничества, согласно их соответствующим обязанностям и мандатам.

92. Я приветствую принятие первого национального плана действий Колумбии по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, что является важнейшим результатом, достигнутым благодаря неустанным усилиям женских организаций, участвовавших в его разработке. Я верю, что национальный план действий дополнит собой гендерные положения Заключительного соглашения и текущие мирные диалоги, тем самым способствуя более активному участию женщин и поощрению их прав.

93. Недавние чрезвычайные совещания между правительством и АНО стали позитивным шагом в развитии дальнейшего диалога. Меня обнадеживает выраженное обеими сторонами намерение как можно быстрее продвинуться вперед в ближайшие месяцы. Я настоятельно призываю их закрепить достигнутый на сегодняшний день прогресс за столом переговоров и не терять из виду главную цель — установление мира. Я призываю стороны как можно скорее установить новый режим прекращения огня, в рамках которого будет действовать надежный механизм наблюдения и контроля и будет обеспечен достаточно широкий охват, в целях повышения уровня безопасности затронутых конфликтом общин.

94. Вызывает глубокое удовлетворение то, что Правительство продолжает уделять первостепенное внимание диалогу с различными вооруженными субъектами как средству прекращения насилия, от которого на протяжении десятилетий страдают общины в затронутых конфликтом регионах Колумбии. Вербовка и использование детей и сексуальное насилие в условиях конфликта неприемлемы и должны быть прекращены без промедления. Я настоятельно призываю всех участников текущих переговоров проявлять дальновидность и приверженность делу мира и двигаться вперед, несмотря на неудачи, которые неизбежны в таких процессах.

95. Колумбийцы продолжают демонстрировать свою решимость достичь мира несмотря на трудности. Я воздаю должное этой решимости, вновь заявляю о своей поддержке и выражаю надежду в преддверии начала нового года, что в 2025 году они смогут решительно продвинуться вперед. Это будет тем более важно, что приближается новый избирательный цикл, и нельзя исключать рост политической напряженности. Я настоятельно рекомендую всем колумбийцам сохранять твердость в своем главном стремлении — добиться того, чтобы мир и процветание в более широком смысле воплотились в реальность на всей территории страны.

96. Чрезвычайно важной по-прежнему является поддержка мирных инициатив под руководством Колумбии со стороны международного сообщества. Организация Объединенных Наций продолжит свою работу с правительством и всеми субъектами, участвующими в реализации этих достойных похвалы усилий. Я признателен Совету Безопасности за его неизменную важнейшую поддержку работы Контрольной миссии в Колумбии.

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

