



安全理事会

Distr.: General
3 January 2025
Chinese
Original: English

联合国塞浦路斯行动

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告说明联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2024年6月13日至12月11日期间的情况。报告介绍自2024年7月5日秘书长关于联塞部队的报告(S/2024/527)和关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2024/526)发布以来,联塞部队根据安全理事会第186(1964)号决议和其后各项安理会决议(包括最近的第2723(2024)号决议)开展活动的最新情况。

2. 截至2024年12月11日,军事部分的人数为800人(683名男性、117名女性,各级官兵中女性占14.6),全球和平行动的目标是到2025年女性占12%;警察部分的人数为69人(38名男性、31名女性,女性占44%),2025年全球总体目标是女性占25%(见附件)。

二. 重大动态

3. 本报告所述期间,双方持续发生军事违规行为,大量安装未经授权的军用级监视设备,双方仍然无视联塞部队在缓冲区的权威,一再发生侵犯和违规向前推进的行为。

4. 2024年10月15日,秘书长在纽约分别宴请了希族塞人领导人尼科斯·赫里斯托祖利季斯和土族塞人领导人埃尔辛·塔塔尔,此后,双方在秘书长特别代表和副特别顾问的主持下开始在塞浦路斯进行接触,探讨开放新过境点的可能性。更多详情见秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2025/7)。

5. 由于塞浦路斯共和国决定拒绝寻求庇护者进入庇护程序,并强迫他们返回缓冲区,自2024年5月15日以来共有142名寻求庇护者被困在缓冲区,其中包括35名儿童,最小的年仅9个月。这一紧急情况迫使联塞部队与联合国难民事务高级专员公署(难民署)协调提供人道主义支助。在本报告所述整个期间,联塞



部队和难民署与塞浦路斯共和国当局进行了接触，以制止推回行为以及与此相关的移民警察股侵入缓冲区行为。从9月起，塞浦路斯共和国当局开始逐步将这些寻求庇护者从缓冲区接收到接待和住宿中心，于11月14日接收了最后一批寻求庇护者，解决了这一状况。

三. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队的活动

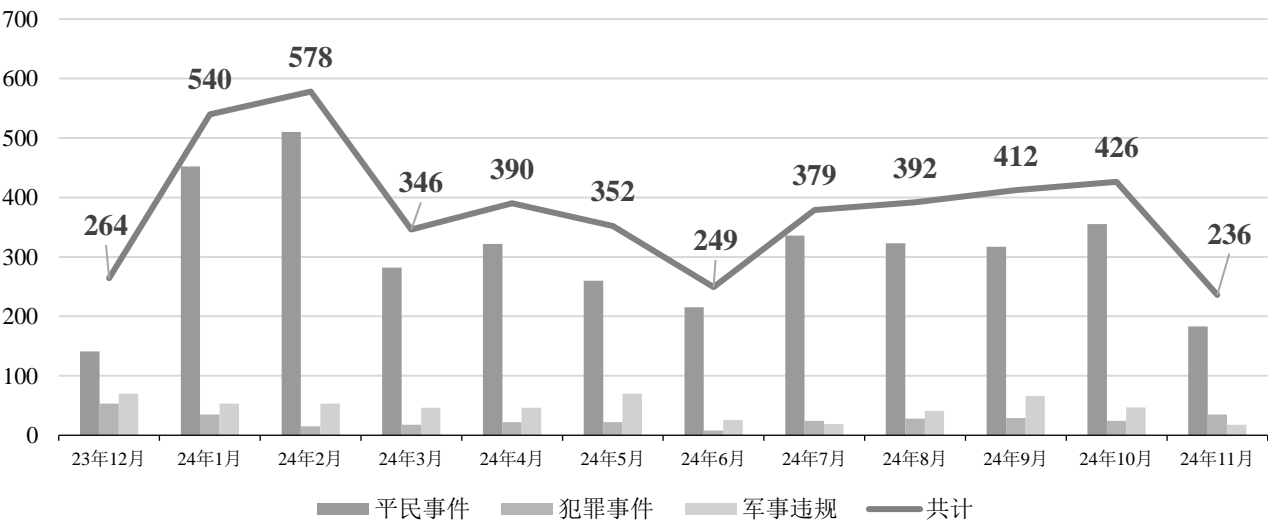
6. 联塞部队处理了被推入缓冲区的寻求庇护者的情况，这影响到部队的资源 and 能力，并占用了部队与塞浦路斯共和国接触的大部分时间。此外，双方都无视联塞部队在缓冲区的权威，一如既往地缓冲区内及其周围修建未经授权的建筑物，执法当局的侵犯行为达到创纪录的程度。联塞部队通过联络和接触进行常规预防工作，帮助缓和了缓冲区内及其周围各种事件引起的紧张状况，总体局势保持平静。

7. 联塞部队继续支持两族间就一系列共同问题进行接触，并继续促进全岛各行为体之间的联系。本报告所述期间，民间社会的参与范围扩大，令人鼓舞。

A. 防止缓冲区内和周边的紧张局势

8. 虽然关于皮拉高地安排的谅解已暂停执行一年多，但联塞部队保持与双方的接触，以寻求前进的道路。同时，尽管皮拉高地的局势总体上保持平静，土族塞人警察仍然几乎每天都侵入高地上的缓冲区。

图一
缓冲区内的事件数量



资料来源：Unite Aware。

9. 塞浦路斯共和国不顾联塞部队的抗议，2021 年在缓冲区内设置了未经授权的蛇腹形铁丝网围栏，2022 年又将其加长到目前的 14 公里；部长理事会已承认围栏对移民流动没有影响，随后在本报告所述期间批准将其拆除，但这些围栏仍未拆除。

10. 在瓦罗沙，没有采取任何步骤来响应安全理事会第 2723(2024)号决议中关于立即扭转自 2020 年 10 月以来采取的行动的呼吁。联塞部队没有观察到瓦罗沙 2021 年 7 月宣布解除军事地位准备翻修的 3.5% 地区有任何显著变化；不过，联塞部队进入该地区的机会有限。本报告所述期间，联塞部队观察到在瓦罗沙安装了 8 个新的摄像头，还增加了一个监视塔，联塞部队对此提出了抗议。先前报告的土耳其部队在瓦罗沙集结地以南修建的战壕和护堤系统没有变化，该系统沿北部停火线延伸近 4 公里。由于靠近缓冲区，这仍然是一种军事违规行为。许多游客还继续参观该镇逐步向公众开放的部分地区。先前报告的清除植被、电气工程、铺路和修建围栏的工作仍在进行。联塞部队又观察到多次使用商用无人机飞越领空的情况。自 1974 年以来，联塞部队巡逻队进入整个瓦罗沙地区仍然受到很大限制。

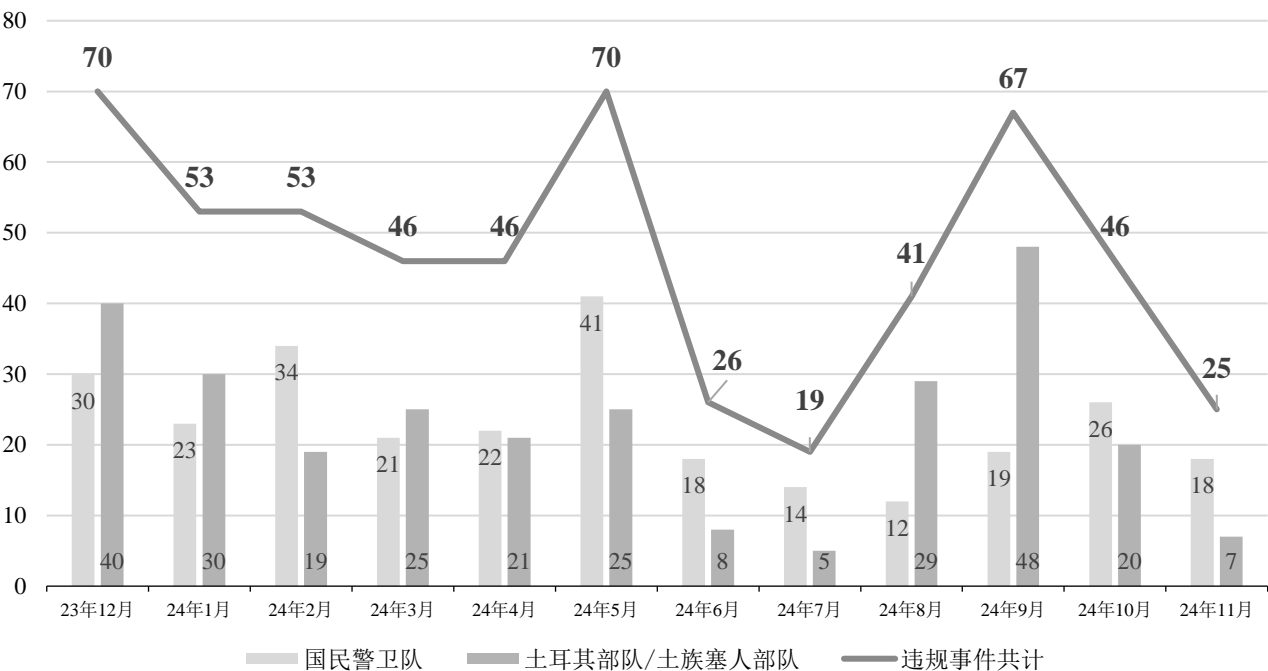
11. 对于瓦罗沙的地位，联塞部队继续遵循安理会有关决议。因此，联塞部队和秘书处一再对该镇围封区的事态变化表示关切。联合国依然认为，土耳其政府应对瓦罗沙的局势负责。

12. 在斯特罗维利亚，联塞部队的行动自由仍然受到限制，联络站的土族塞人保安部队人员仍然过多。

B. 防止战火复燃和维持军事现状

13. 自 6 月 13 日至 11 月 30 日，联塞部队观察到 227 起军事违规事件，其中土耳其部队 118 起，国民警卫队 109 起。虽然违规事件数量总体上减少，但未经授权的军事建筑增加，占违规行为的 57%，因为双方都在继续加强和改进军事和安全基础设施。

图二
军事违规次数



资料来源：Unite Aware。

14. 沿缓冲区安装有可能用于军事行动的军用级监视系统，仍然是一个令联塞部队严重关切的问题。自 2023 年以来，截至本报告所述期间结束时，塞浦路斯共和国总共设置了 31 个监视塔，其中 8 个配备了摄像头(与上一次报告所述期间相比增加了 2 个)。塞浦路斯共和国还继续安装独立的监视摄像头，在缓冲区沿线 21 个地点增设了这些摄像头，其中两个在缓冲区内。

15. 土耳其部队增设了 4 个独立的摄像点，使北部停火线沿线的摄像点总数达到 114 个。此外，土耳其部队设置了 49 个新的监视塔，几乎全部是在 8 周时间内设置的，使 2023 年以来设置的监视塔总数达到 55 个(其中 53 个配备了摄像头)。

16. 在本报告所述期间，联塞部队还观察到，双方军队“向前推进”违规行为和人员过多现象仍然很多，所有这些都表明，联塞部队在缓冲区的法定权力没有得到充分的尊重。国民警卫队 4 次违规向前推进，与希族塞人移民警察股一起将寻求庇护者推回缓冲区。土耳其部队还在缓冲区内一个联合国所设寻求庇护者临时营地附近 6 次违规向前推进，声称该营地侵犯了他们控制的领地。在一次严重事件中，观察到大约 30 名土耳其部队士兵在夜间向临时营地推进，虽然他们在联塞部队盘问下撤退了。正如安全理事会一再表明的那样，1974 年划定停火线的联塞部队是唯一有权确认划线的实体，联塞部队经安全理事会核可的备忘录中规定了有关缓冲区的规则。

17. 在本报告所述期间，双方都没有采取任何重大行动来扭转缓冲区内及其周围先前发生严重违规行为的趋势。土耳其部队于 2023 年 11 月在缓冲区内一座被

称为“玛丽亚之家”的废弃房屋顶上安装的摄像头和卫星天线仍未拆除，尽管联塞部队提出了抗议。国民警卫队也拒绝拆除在缓冲区内同一地段安装的两个摄像头。缓冲区内的设施尤其令人关切，因为它们在当地造成的情况损害了缓冲区的中立地位，这些情况有可能被看成是对缓冲区部分地区的占领。在本报告所述期间，缓冲区内称为 Wayne's Keep 的英联邦战争公墓的一般准入情况有所改善，但土耳其部队尚未完全恢复联塞部队的行动自由。

18. 联塞部队继续观察到希族塞人在民用建筑内伪装军事阵地的情况，最近的一个例子是尼科西亚缓冲区边缘的一个研究所。该研究所解释说，接到国防部的指示，要求按照现行规定在其围墙上开凿加固的射击孔。联塞部队继续向塞浦路斯共和国当局抗议这一政策，指出这不仅被视为军事违规行为，而且危险地模糊了民用设施与军事设施之间的界限。同样，先前报告的由南部停火线沿线 11 个混凝土掩体组成的壕沟系统也没有拆除，这些掩体是国民警卫队在一个部分位于缓冲区内的民用光伏园的中央设置的。

19. 国民警卫队在皮拉高地附近沿南部停火线又设置了 10 个预制混凝土射击阵地。这使 2019 年以来此类设施总数达到 339 个，其中 13 个位于缓冲区内。土耳其部队在北部停火线沿线有 11 个预制混凝土射击阵地，联塞部队是在 2020 年首次观察到这些阵地的。

20. 双方还继续沿停火线挖掘和维护壕沟系统，前几次报告所述期间已观察到这一情况，据评估这是强化停火线势力举动的一部分。

21. 尽管缓冲区内及其周围发生了大量严重的军事违规行为，但在本报告所述期间，敌对双方部队都表示愿意与联塞部队更多开展部队指挥官和军事参谋长一级的定期对话。这为缓和缓冲区内的紧张状况提供了一个重要渠道，在一些情况下已经取得了成果。联塞部队继续敦促双方，使其认识到必须建立一个直接的军事接触机制，并敦促双方执行安全理事会第 2723(2024)号决议，安理会在该决议中要求缓和缓冲区内极其周围的紧张状况。

22. 联塞部队还继续落实安全理事会第 2723(2024)号决议的要求，即双方商定一项“使塞浦路斯无地雷的工作计划”。联塞部队的地雷行动处继续支助部队指挥官与双方接触，讨论新阶段排雷活动的备选方案，特别侧重于缓冲区和剩余的杀伤人员地雷。在本报告所述期间，清理岛上剩余 29 个疑似危险地带的工作没有取得任何进展，这些危险地带包括缓冲区内的 4 个活跃雷场，其中 3 个属于国民警卫队，1 个属于土耳其部队。

23. 塞浦路斯共和国外交部长在 11 月 20 日给秘书长的信中要求“认真评估联塞部队的军事规模”，确保能够满足部队任务的要求。

C. 管理民事活动及维护法律和秩序

24. 在本报告所述期间，希族塞人警察“外国人和移民”股强行将寻求庇护者推回缓冲区。令人遗憾的是，该股警官在推回行动中对联塞部队人员表现出攻

击性行为。对所有这些事件，联塞部队和难民署都向塞浦路斯共和国当局指出了这种令人关切的行为，当局表示将进行调查。

25. 在 137 起单独发生的事件中，希族塞人警察外国人和移民股实施了侵权行为，即未经许可进入缓冲区，将寻求庇护者扔下或对其进行监视。

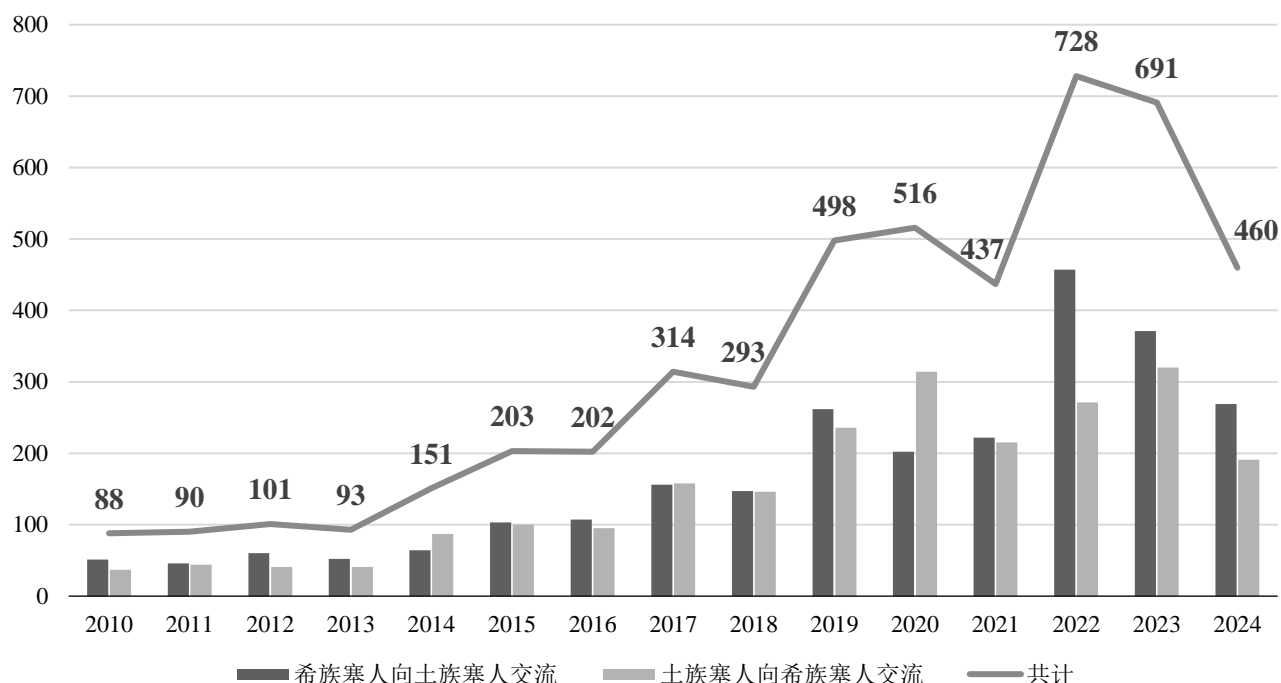
26. 在皮拉高地，土族塞人警察不顾联塞部队的抗议，继续每天侵入缓冲区，截至 11 月 30 日共计 1 245 次。这些日常巡逻行动唯一的作用就是加剧人们对高地缓冲区完整性的担忧。

27. 在本报告所述期间，一再发生希族塞人农民无视联塞部队警告，在离北部停火线太近的地方耕种土地的事件，造成了紧张局势。土耳其部队三次因向前推进盘问农民而侵犯了缓冲区。在所有这些事件中，联塞部队的跨部门农耕小组机制都进行了干预，通过与双方的农民、地方当局、军队和执法机构联络和定期对话，缓和了紧张状况。

28. 出于对维持和平人员和猎人本身的安全考虑，缓冲区内不允许狩猎。然而，在本报告所述期间，联塞部队观察到 43 起猎人携带武器、常常穿着迷彩服侵入缓冲区的事件，虽然比去年同期观察到的事件数量略有减少。塞浦路斯共和国狩猎和动物部门支持联合国警察赶走了一些违反规定的猎人，但塞浦路斯共和国绘制的显示缓冲区内狩猎区的地图助长了这一问题；尽管联塞部队近年来一再提出要求，这些地图一直没有得到纠正。

29. 联塞部队与双方执法机构保持了良好的合作，仅希族塞人移民警察股除外。在犯罪和刑事事项技术委员会的主持下，各联合联络室继续充当塞岛双方交流犯罪和警务信息的基本渠道。信息交流的次数保持不变，但略有减少，原因是联络室的积极关系使口头信息交流而不是书面要求增多，特别是在轻微案件方面。通过这种合作，得以移交 8 名犯罪嫌疑人。良好的合作也使塞岛两边的朝圣护送工作得以顺利进行。

图三

联合联络室的信息交流次数^a

资料来源：全面规划和业绩评估系统。

^a 由于后来根据新获得的数据修订数据和(或)更正错误，数字可能与以前公布的数字不同。

30. 在两族聚居的皮拉村，非法赌场和夜总会的数量与上一次报告所述期间相同(10家赌场和1家夜总会)。皮拉的联合联络室继续作为交流有关地方问题的信息，包括交流犯罪相关事项以外信息的渠道。联塞部队还保持了在整个村庄的徒步巡逻，以增加与当地居民的接触。

31. 皮拉大学未经联塞部队授权，继续在缓冲区内运作。在解决与该大学有关的大型违章建筑项目问题方面没有取得任何进展。

D. 两族间关系、合作和建立信任

32. 本报告所述期间，联塞部队为促进两族之间的接触和加强合作提供的支持侧重于三个优先领域：增强从事两族环境事务、创业、工商业和文化工作的地方组织的权能；促使青年持续参与和平努力；支持以促进性别平等的办法努力建立两族间的信任(见下文G节)。

33. 作为第一优先领域的一部分，联塞部队召集希族塞人和土族塞人非政府组织讨论岛上紧迫的气候和环境问题，并组织了对勒佛克和法马古斯塔地区的联合实地访问。这些团体承诺加强知识共享，合作应对这些挑战。这些组织还为联塞部队的联合国环境与和平青年卫士计划做出了贡献。本报告所述期间，联塞部队和秘书长斡旋任务在其环境建设和平联合工作组中启动了新一轮环境与和平青年卫士计划，让全岛青年参与两族间环境举措。参与者制定了提高对气

候变化认识的社会行动，将在 2025 年 3 月以前实施。联塞部队还支持举办了第三次由青年主导的气候变化问题两族间青年地方会议，重点讨论生物多样性。会议成果已在巴库举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十九届会议上公布。

34. 联塞部队的工商业、创新和创业工作组与两族的地方组织合作，举办了一次两族间工商业和联网展会，汇集了女性设计师、生产者和工匠。工作组还为塞浦路斯时尚遗产网络举办的节日提供了支持，该节日促进了关于时尚在文化保护、创新和可持续性方面的作用的讨论。

35. 青年团体继续表现出保持参与的热情，令人鼓舞。联塞部队协助与“在分裂的社会中建设和平”方案新老学员举办了一次关于混居村庄内两族间动态的讲习班，特别是探讨了岛上的性别平等动态和合作机会。这次体验式讲习班是与当地研究人员合作举办的，目的是深入了解混居村庄的驱动因素和障碍，以及妇女和男子如何体验这些动态。

36. 联塞部队还支持为青年团体举办各种活动，包括由青年主导的第三次两族间青年外交会议，有 200 多名青年参加，他们聚集一堂，采用模拟联合国会议的办法讨论全球和平与安全问题。联塞部队还协助青年与秘书长特别代表就他们对塞浦路斯问题和塞岛未来的看法进行交流。

37. 在这方面，各技术委员会继续充当解决全岛共同重要问题的渠道。特别代表/副特别顾问与希族塞人和土族塞人领导人的代表定期会晤，以支持技术委员会的工作，并解决其他共同关心的问题，这些会晤仍然是一个颇有成效的沟通渠道。更多详情见秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2025/7)。

38. 欧洲联盟委员会继续支持从土族塞人一方到希族塞人一方的跨绿线贸易，除其他外，协助土族塞人生产商遵守欧洲联盟的产品标准，并推动允许更多产品进入这一贸易。然而，由于持续存在行政壁垒，绿线贸易的表现略低于 2023 年同期水平，当时绿线贸易年度总价值达到 1 600 万欧元。

39. 希族塞人和土族塞人政党代表在斯洛伐克大使馆主持下每月举行了会议(详见秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2025/7))。

E. 便利出入和人道主义职能

40. 联塞部队继续为居住在北部的希族塞人和马龙派教徒以及居住在南部的土族塞人提供援助并确保他们能够获得基本服务，具体做法包括访问两族社区、提供人道主义援助、死后转移以及访问拘留设施和法院。

41. 每周和每两周向北部的 275 名希族塞人和 47 名马龙派教徒提供了人道主义援助，并通过检查站为 4 名希族塞人和 2 名土族塞人的死后转移提供了便利。为了向里佐卡尔帕索的希族塞人学校提供后勤支助并处理尚待解决的发送教科书问题，联塞部队与双方进行了联络。虽然土族塞人接受了希族塞人最初提出的所有教师人选，但替换两名教师的问题仍悬而未决。由于马龙派要求安排一名马龙派教师，科马基蒂斯马龙派学校的一个教师职位尚未填补。土族塞人当局

拒绝了为里佐卡尔帕索和科马基蒂斯各小学提供的 118 种教科书中的 42 种，以及为里佐卡尔帕索各中学提供的 197 种教科书中的 51 种，指称这些教科书有可能“对年轻一代之间未来的关系产生负面影响”。

42. 访问全岛宗教场所和在这些场所举行仪式的机会对两族而言都仍然十分重要。在本报告所述期间，联塞部队为 38 次宗教和纪念活动的人员通行提供了便利，这些活动需要过境前往另一方或在缓冲区内举行。通过联塞部队提出的参加北部宗教活动的请求共有 47% 得到土族塞人当局批准，而 2023 年同期这一比例为 44%。

43. 在本报告所述期间，联塞部队与塞浦路斯和平进程宗教轨道一同为两次前往拉纳卡哈拉·苏丹清真寺的朝圣活动提供了便利，有 1 150 多名朝圣者从北部跨越到南部。双方的执法当局都为朝圣者顺利通过提供了便利，成功的朝圣活动恢复了直到 2024 年早些时候才因冠状病毒病(COVID-19)大流行而中断的模式，这应归功于所有相关方面的合作态度。关于宗教轨道工作的更多详情见秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2025/7)。

44. 全岛各过境点依然顺利运作。过境点技术委员会在联塞部队的协助下定期举行会议，并完成了关于 Agios Dometios/Metehan 过境点扩大项目的讨论。更多详情见秘书长关于塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2025/7)。

F. 难民和寻求庇护者

45. 本报告所述期间，跨绿线和在海上推回寻求庇护者的做法仍在继续。这一做法导致 2024 年 5 月 15 日至 11 月 14 日期间共有 142 人滞留在缓冲区，包括 35 名 9 个月至 17 岁的儿童，其中 16 名儿童无人陪伴。2024 年 11 月 7 日，根据欧洲人权法院规则第 39 条向法院提交了一项临时命令申请，其中请求接纳仍滞留在缓冲区的寻求庇护者进入庇护程序。到 11 月 14 日，所有滞留的寻求庇护者已被接纳进入庇护程序。因此，临时命令请求被解除。

46. 此外，2024 年 8 月 21 日从黎巴嫩出发的一艘船只被塞浦路斯海岸警卫队拦截，结果船上的叙利亚乘客返回黎巴嫩并被拘留，随后被遣返阿拉伯叙利亚共和国，这种做法违反了不推回原则。11 月 14 日，塞浦路斯海岸警卫队又迫使另一艘船只返回黎巴嫩，船上载有 30 名乘客(27 名叙利亚人和 3 名黎巴嫩国民)，包括 5 名妇女和 10 名儿童(8 名儿童无人陪伴)。所有 27 名叙利亚人随后被遣返阿拉伯叙利亚共和国。

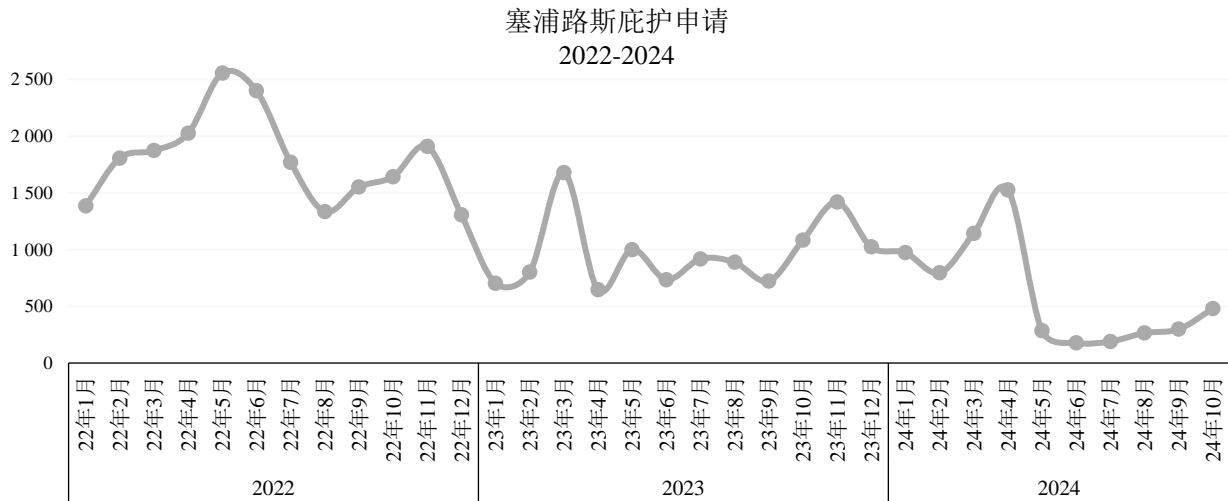
47. 2024 年 10 月 8 日，欧洲人权法院就 M.A. 和 Z.R. 诉塞浦路斯一案作出裁决，该案涉及塞浦路斯当局在海上拦截叙利亚国民并立即将其遣返黎巴嫩。法院认定，塞浦路斯当局基本上是在没有处理申请人的庇护申请、也没有采取《难民法》规定的所有步骤的情况下将他们遣返黎巴嫩，违反了禁止不人道或有辱人格的待遇、禁止集体驱逐外国人、获得有效补救的权利以及禁止酷刑的规定。

48. 本报告所述期间，由于塞浦路斯共和国限制海陆入境的政策，登记的庇护申请者人数大幅减少。2024 年第二季度申请者减少了 37%，当时海上推回加紧，

同时开始跨绿线推回。今年第三季度登记的庇护申请数量又减少了 62%。2024 年 6 月至 9 月，共有 930 人登记了庇护申请，使 2024 年截至 9 月底提交庇护申请的总人数达到 5 652 人。

49. 因 4 月以来暂停处理叙利亚国民的庇护申请，导致叙利亚国民庇护申请占 21 816 份待决初审申请的 65%。近一半申请的待审时间超过了 21 个月的规定审查期限。

图四
塞浦路斯共和国登记的庇护申请数量



资料来源：联合国难民事务高级专员公署。

G. 妇女与和平与安全

50. 在本报告所述整个期间，联塞部队采取了一系列举措，力求将促进性别平等的办法纳入建立两族间信任的努力。为了使人们了解妇女对和平进程的关切，联塞部队支持两个妇女民间社会组织举办两族间活动，以便就有关性别包容性和平进程的问题对广大民间社会进行宣传。联塞部队还支持倡导包容各方的进程，并支持地中海区域妇女调解人网络塞浦路斯分部举办一次讲习班，以发展有效调解和谈判技能的能力，并增进对性别包容性和平进程的理解。

51. 联塞部队还组织了一系列活动，在共同关心的领域与各种支持群体进行接触。在这些工作中，联塞部队与 Larnaka 2030 合作，协助在南部一个以前混居的村庄举办一个代际讲习班，让来自地方组织的 150 名土族塞人和希族塞人妇女聚集在一起，与以前的邻居重新建立联系，分享她们的传统，烹饪传统食物，以进一步提高对土族塞人和希族塞人妇女经历的共同认识和理解。联塞部队还通过协助勒佛克的土族塞人妇女积极参加菲蒂(帕福斯地区)的传统节日，加强了菲蒂和勒佛克的妇女团体在当地推动的文化和创业活动中的合作和建立信任。

52. 联塞部队举办了“消除性别暴力 16 日运动”纪念活动，在勒佛克放映了一部关于杀害妇女行为的电影并主持了一次讨论，以促进该地区妇女就这一问题进行初步对话。

53. 在本报告所述期间，联塞部队还继续与军警部门性别平等问题协调人举办关于促进性别平等的行动、无意识的性别偏见等能力建设讲习班以及其他有针对性的讨论会，以加强对执行妇女与和平与安全议程的认识和问责。

四. 塞浦路斯失踪人员调查委员会

54. 塞浦路斯失踪人员调查委员会的两族科学家小组在联合国的支持下，负责寻找、辨认和归还 1963/64 年和 1974 年事件中失踪人员的遗骸，在本报告所述期间又挖掘出 4 具遗骸，在本报告撰稿时七个由希族塞人和土族塞人科学家组成的小组正在全岛范围进行挖掘工作。自 2006 年开始运作以来，失踪人员委员会已在塞岛两侧挖掘或接收 1 689 具遗骸。欧洲联盟仍然是该委员会最重要的财政捐助方。

55. 迄今为止，在委员会的正式名单所列的 2 002 名失踪人员中，已有 1 051 人的身份得到正式确认，遗骸已交还死者亲属以进行体面安葬，其中包括本报告所述期间交还的 4 具遗骸。此外，在本报告所述期间，还确认了不在失踪人员正式名单上的另外 4 人的身份，他们的遗骸也已移交亲属。

56. 委员会继续作出努力，以获准查阅 1963/64 年和 1974 年期间在塞浦路斯有军事或警察存在的国家档案中关于失踪人员埋葬地点的更多资料。委员会土族塞人办公室仍可查阅 1974 年拍摄的土耳其部队航拍照片，委员会希族塞人办公室则继续研究塞浦路斯共和国国民警卫队 1974 年的档案。委员会还在使用一个共享的网络地理信息系统应用程序，该应用程序使委员会三个办公室之间得以实现信息可视化和共享，并且外地雇员和办公室雇员都可以使用该应用程序。

五. 行为纪律、性剥削和性虐待

57. 联塞部队努力确保严格遵守联合国对性剥削和性虐待及性骚扰的零容忍政策。联塞部队与设在联合国驻黎巴嫩临时部队的区域行为和纪律科密切协调，开展了与不当行为，包括性剥削和性虐待、性骚扰、欺诈及工作场所违禁行为有关的预防、执行和补救行动。

58. 在本报告所述期间，联塞部队未收到任何关于性剥削和(或)性虐待或性骚扰的指控。

六. 财务和行政方面

59. 大会 2024 年 6 月 28 日第 78/300 号决议批款 5 640 万美元，用作联塞部队 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费，其中包括塞浦路斯政府提供的 1 940 万美元自愿捐款，占部队费用净额的三分之一，以及希腊政府提供的 650 万美元自愿捐款。

60. 截至 2024 年 12 月 3 日，联塞部队特别账户未缴摊款为 1 460 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 17.973 亿美元。

61. 部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 6 月 30 日。

七. 意见

62. 我注意到，双方在停止军事化和扭转其在缓冲区内和周围地区的行动方面没有取得多少具体进展。尽管联塞部队提出抗议并进行接触，但大规模安装军用级监视设备的做法仍在继续，这表明存在不顾维持缓冲区稳定现状的行为，令人担忧。我促请双方停止违规行为，扭转自身行动，特别是有意永久改变缓冲区军事现状的未经授权的建筑。

63. 与此同时，通过将军事阵地隐藏在民用结构内、故意模糊军方与平民之间界限的政策引起了严重的人道主义关切，因为这可能将平民置于危险之中。我再次促请双方在联塞部队的协助下参加直接军事接触机制，并鼓励双方积极利用最近得到改善的对话渠道。

64. 同样，我对双方在划定停火线问题上发生的各种事件感到关切。对此我还感到关切的是，双方执法机构无视联合国在缓冲区的法定权威，这反映在双方不顾联塞部队的抗议，侵入缓冲区的次数创下新高，并继续发生“向前推进”违规行为。我再次促请双方尊重和遵守联合国公正划定的缓冲区界线，这是唯一得到安全理事会承认的划界。我还再次敦促土族塞人当局根据联塞部队的任务规定，全面恢复联塞部队进入 **Waynes Keep** 公墓的通道。

65. 我欣见六个月来滞留在缓冲区的所有人最终都被接纳进入塞浦路斯共和国的庇护程序，并获准进入接待中心。然而，我仍然对塞浦路斯共和国当局强行将寻求庇护者推回缓冲区的做法感到遗憾。希族塞人移民警察股对待联塞部队维和人员的行为表明其纪律涣散，令人关切，我强调指出，塞浦路斯共和国必须履行承诺，调查希族塞人移民警察股的行动。我重申，维和人员的安全保障仍然是联合国的重中之重，不能受到损害。我赞扬联塞部队和难民署在能力和资源有限的情况下，仍在本报告所述整个期间作出广泛努力，向弱势个人提供紧急援助。

66. 在缓冲区之外，我一再强调，双方必须避免采取任何可能加剧紧张局势并且损害恢复谈判的单方面行动，同时促请所有各方进行对话，解决分歧。在这方面，我再次表示对瓦罗沙围封区局势的关切，我还感到关切的是，安全理事

会要求扭转自 2020 年 10 月宣布部分重新开放这一被围封的城镇以来采取的行动的呼吁未得到回应。我还回顾安理会有关瓦罗沙的决定，特别是在第 550(1984) 和 789(1992)号决议中作出的决定，回顾必须充分遵守这些决议，同时强调联合国在这一问题上的立场没有改变。我还对在该地区以及在斯特罗维利亚等地限制联塞部队行动自由的做法表示遗憾，并再次表示期望完全恢复联塞部队巡逻和开展经授权活动的的能力。我在此回顾，安理会赋予联塞部队的任务不限于缓冲区，而是包括整个塞岛。

67. 我还注意到，就皮拉高地的安排达成谅解已有一年，我再次促请双方继续与联塞部队进行建设性接触，以找到前进的道路，并恢复执行协议。联塞部队仍然致力于维护和执行这一谅解。

68. 虽然联塞部队继续在管理平民进入缓冲区方面发挥关键作用，但令人遗憾的是，一些未经授权的活动造成了紧张状况。我呼吁社区领袖和地方当局与社区合作，遵守缓冲区的规则和条例。我还请塞浦路斯共和国向联塞部队提供更多支助，以防止在缓冲区内发生危险和未经授权的平民行为。尽管如此，我感到鼓舞的是，联塞部队缓和局势的努力减轻了这些挑战，使局势得以保持平静。

69. 我欢迎塞浦路斯两位领导人在 10 月 15 日承诺探讨开放新过境点的可能性，因此双方在我的特别代表/副特别顾问的主持下讨论了这一具体问题。

70. 2024 年，包括本报告所述期间，正值塞岛几个不幸事件的周年纪念。我感到遗憾的是，在回顾塞岛的悲惨历史时，岛上分裂言论的声音比和平的声音更大。尽管如此，令我感到鼓舞的是，民间社会组织、特别是青年团体持续参与深化两族间关系，并寻求就共同关心的问题开展合作。然而，如果没有适当的资源和支持，包括政治领导人的支持，这些努力就无法在全岛产生持久的成果。因此，我再次重申向领导人发出的讯息，呼吁双方领导人将包容性承诺转化为真正的具体步骤，促进和解，支持两族之间的接触，同时确保将民间社会组织的声音切实纳入政治决策一级。

71. 尽管我和安全理事会一再发出呼吁，但在塞浦路斯为增进双方经济和社会平等以及扩大和深化经济、文化及其他形式合作所作的努力仍然有限。过境点应便利交通流动，全面执行绿线条例将大大有助于增加贸易量，应再次大力推进全面执行该条例。增加跨岛贸易，同时加深经济、社会、文化、体育和其他联系和接触，将有助于加强两族之间的接触，解决土族塞人对其被孤立状况的长期关切，并促进两族之间的信任。

72. 地方和国际行为体在努力增进两族之间合作的过程中，继续面临与北方地位和“承认”方面的关切有关的挑战和障碍。在联合国关于塞浦路斯的政策得到维护、安全理事会关于该事项的决定得到维持的同时，我重申对承认问题的关切本身不应构成加强合作的障碍。

73. 鉴于联塞部队继续为和平与稳定作出贡献，并为政治解决创造有利条件，我建议安全理事会将联塞部队的任务期限延长 12 个月，至 2026 年 1 月 31 日。

74. 我要感谢各个伙伴，特别是欧洲联盟委员会，它们支持联合国在塞浦路斯的特派团以及联合国开发计划署和塞浦路斯失踪人员调查委员会的工作，为落实重要的建立信任措施作出了贡献。我还感谢自 1964 年以来向联塞部队派遣部队、警察或两者兼有的 44 个国家，并向为塞浦路斯和平事业牺牲的 187 名维和人员致敬。

75. 最后，我感谢我的驻塞浦路斯特别代表、联塞部队首长兼塞浦路斯问题副特别顾问领导联合国驻塞岛的存在。我也感谢在联塞部队服务的全体工作人员，感谢他们坚定执行联塞部队的任务，在塞岛开展和平事业。

附件

向联合国塞浦路斯行动提供军事和警务人员的国家(截至2024年12月11日)

国别	军事人员人数
阿根廷	261
奥地利	3
孟加拉国	1
巴西	2
加拿大	1
智利	6
加纳	1
匈牙利	11
印度	1
蒙古	3
巴基斯坦	3
巴拉圭	—
俄罗斯联邦	4
塞尔维亚	8
斯洛伐克	240
乌克兰	—
大不列颠及北爱尔兰联合王国	255
共计	800

国别	警务人员人数
波斯尼亚和黑塞哥维那	5
巴西	1
中国	3
芬兰	3
德国	4
匈牙利	1
印度尼西亚	4
爱尔兰	12
意大利	4
约旦	7
黑山	6
尼泊尔	4
俄罗斯联邦	5
塞尔维亚	3
斯洛伐克	5
共计^a	67

^a 军事人员中，683 人为男性，117 人为女性。警务人员中，37 人为男性，30 人为女性。

地图

