



经济及社会理事会

Distr.: General
16 December 2024
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十九届会议

2025 年 3 月 10 日至 21 日，纽约

临时议程* 项目 3

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动

联合国促进性别平等和增强妇女权能署的规范制订工作

副秘书长兼联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任的报告

摘要

本报告依大会第 [64/289](#) 号决议提交，概述了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)2024 年通过对政府间进程的实务支助开展的规范制订工作。报告还着重陈述了妇女署对妇女地位委员会所提供政策指导的执行工作的贡献，包括妇女署不同区域业务活动的实例。

* [E/CN.6/2025/1](#)。



一. 导言

1. 2024年,联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)继续通过秘书长报告中的研究、政策分析和建议等途径,支持会员国加快推进性别平等和增强所有妇女和女童权能的工作。妇女署高度重视与提供政策指导、数据、证据和知识有关的活动。
2. 在地缘政治冲突和暴力、气候变化和环境退化等因素造成多重交织危机的背景下,妇女署继续努力加强经济、社会和政治领域的全球规范和标准,并努力应对妇女和女童因此受到的格外严重的影响。
3. 妇女署规范制订工作的一个主要特点是,向妇女地位委员会、大会、经济及社会理事会、安全理事会、人权理事会和其他政府间机构提供实务支助。妇女署自2022年10月以来作为机构间常设委员会的正式成员,也加强了自己的定位,确保将妇女和女童优先置于人道主义行动和问责的中心。为了将性别平等视角纳入这些机构工作和成果的主流,妇女署继续注重在以下两方面实现协同增效:实现性别平等和增强妇女权能,以及在可持续发展、气候行动、发展筹资、人权、不歧视、和平与安全和人道主义行动方面取得进展。
4. 妇女署规范制订工作与其2022-2025年战略计划([UNW/2021/6](#))保持一致,并促进加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及以促进性别平等的方式落实《2030年可持续发展议程》。2025年是《北京宣言》和《行动纲要》三十周年。这些努力与未来峰会的成功结束和《未来契约》的通过也是一致的,包括在《契约》及其附件中连贯具体地反映性别平等、妇女和女童的权利、增强妇女和女童的权能。妇女署继续通过多利益攸关方伙伴关系等途径在多重危机背景下开展工作,并确保妇女和女童、特别是面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童不会掉队或进一步边缘化。

二. 性别平等及增强妇女和女童权能

A. 妇女地位委员会

5. 妇女署作为妇女地位委员会实务秘书处,继续支持委员会作为负责订立全球标准和制订政策建议的主要政府间决策机构发挥作用,在全世界促进性别平等、促进增强妇女和女童权能并促进她们的人权。妇女署为第六十八届会议编写的文件为关于优先主题和审查主题等的部长级圆桌会议、高级别互动对话和专家小组讨论提供了支持。
6. 关于优先主题“从性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”的商定结论(见[E/CN.6/2024/L.3](#))以秘书长关于同一主题的报告([E/CN.6/2024/3](#))为基础。商定结论重申,需要从性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能。会员国加强了对促进性别平等的财政制度、计划和措施的承诺,标志

着在为性别平等筹资的规范框架方面取得了重大进展。承诺包括努力加强国际税务合作、采用累进税制、执行促进性别平等的预算编制和解决偿债负担。

7. 秘书长在关于审查主题“通过社会保障制度、获得公共服务和可持续基础设施促进性别平等和增强妇女和女童权能”的报告(E/CN.6/2024/4)中,根据 33 个会员国提供的信息,包括它们在一些领域的行动,确定了执行工作的趋势,这些领域是:加强规范、法律和政策框架;改进妇女和女童获得社会保护、公共服务和利用可持续基础设施的机会;加强投资、数据和证据以及妇女的参与和领导。妇女署支持委员会审查在执行这些商定结论方面取得的进展。共有 10 个会员国在自愿基础上介绍了取得的进展、吸取的经验教训和面临的挑战,并明确了加快执行工作的最佳做法。

8. 为筹备委员会第六十八届会议,妇女署与合作伙伴协作,在非洲、阿拉伯国家、亚洲及太平洋及拉丁美洲和加勒比地区组织了区域协商,并在欧洲和中亚组织次区域协商,以确定优先事项,促进交流良好做法。在全球一级,妇女署于 2023 年 10 月召开了关于优先主题的专家组会议,审查了目前的情况,确定主要挑战并提出了具体建议,着重关注以性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加快实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的各种相关问题。

9. 妇女署在加强与其他职司委员会的协同作用和一致性以促进性别平等主流化方面发挥催化作用,支持妇地会主席参加 2024 年 1 月经济及社会理事会协调部分以及 2024 年 6 月的管理部分会议。主席还在 2024 年 6 月参加了大会关于“人人平等诉诸司法:推进改革以建设和平、公正和包容的社会”主题的高级别辩论期间的高级别会外活动。

B. 整个联合国系统的性别平等主流化

10. 妇女署编写了秘书长关于将性别平等视角纳入联合国系统所有政策和方案主流的年度报告(E/2024/58),并支持经济及社会理事会通过后续第 2024/3 号决议。理事会在该决议中注意到联合国全系统性别平等加速计划的启动,并呼吁全面执行全系统性别平等和增强妇女权能行动计划和联合国国家工作队全系统行动计划性别平等记分卡。理事会还呼吁采用统一的、有质量保证的性别平等标志,评估性别平等和增强所有妇女和女童权能方面的资源缺口。理事会敦促联合国系统加紧努力,将性别平等主流化纳入紧急情况和贫困、冲突、气候变化、饥饿、粮食不安全、营养不良、缺水等其他全球挑战的应对措施。理事会还强调了提名女性候选人担任秘书长和大会主席职务的重要性。

11. 2023 年,74 个实体就全系统性别平等和增强妇女权能行动计划框架提出了报告,70%的评级为“达到要求”或“超过要求”。根据报告,共有 51 个实体的性别平等相关成果为高水平,而 15 个实体在接触和参与方面取得了高水平的变革性成果,包括对妇女协会和网络的支持。审计、知识和沟通指标仍是表现最佳的,而财政分配和性别均等指标滞后。

12. 2023 年,在妇女署的支持下,97 个国家工作队就性别平等记分卡提出了报告,年增长 28%。其中,20 个国家工作队完成了与联合国可持续发展合作框架

一致的全面评估，77 个国家工作队提交了年度进展报告。性别平等能力发展指标的进展最大，达到和超过要求的国家工作队比例增加了 34%，其次是性别平等协调机制指标和共同国家分析指标。

C. 多利益攸关方伙伴关系

13. 为了加快在落实《北京宣言》和《行动纲要》及可持续发展目标方面的进展，妇女署继续促进和利用反刻板印象联盟、“他为她”和全球照护联盟等多利益攸关方伙伴关系，并通过作为“平等一代”召集人的作用，与各国政府、联合国系统、民间社会、青年、私营部门和慈善组织建立伙伴关系。自 2021 年平等一代论坛以来，“平等一代”利益攸关方推进了近 2 000 项政策、4 500 个方案和 5 700 项宣传举措，并承诺提供超过 500 亿美元以促进性别平等、妇女和女童权利、增强妇女和女童权能。

14. 《2024 年平等一代问责报告》¹ 显示，“平等一代”促进了代际团结和多利益攸关方多边主义，促进新的、创新的、可持续的伙伴关系，让男子和男童参与改变重男轻女的性别规范，并帮助在国家、区域和全球层面制定规范和标准。妇女署是平等一代论坛的召集人。在妇女署的支持和推动下，“平等一代”利益攸关方为《未来契约》、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》的编制提供了信息，与国家利益攸关方合作维护进步的性别平等法律，通过报告承诺落实情况加强问责，使青年能够有效参与关键的政府间空间，如联合国妇女地位委员会、未来峰会和《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议。

三. 可持续发展

A. 《2030 年可持续发展议程》的后续落实和评估

15. 妇女署协助编制了新数据，从性别平等角度改进对可持续发展目标的全球监测工作。在这方面，妇女署为 52 项旨在协助各国填补暴力侵害妇女行为、时间使用和性别与环境关系方面关键性别平等数据差距的数据编制举措提供了支持。超过 21 项政策和方案采用了性别平等数据所提供的信息以促进性别平等行动，包括：为汤加的减少灾害风险战略提供信息，在格鲁吉亚增加带薪陪产假的机会，在哥伦比亚改善政府提供的土地使用相关服务，促进妇女的土地所有权。² 这些努力帮助提高了全球性别平等数据的可用性，目前可持续发展目标性别平等数据 56% 可供使用，这意味着自 2022 年以来增加了 5 个百分点，与 2016 年相比有了 30 个百分点的大幅变化。在妇女署支持的 8 个国家中，可持续发展

¹ 见 <https://commitments.generationequality.org/accountability-report-2024>。

² 见 <https://data.unwomen.org/features/tongas-first-gender-and-environment-survey-incites-action-family-protection-and-disaster>; <https://data.unwomen.org/features/time-use-data-help-spur-more-fathers-take-paternity-leave-georgia>; and <https://data.unwomen.org/features/growing-rural-womens-land-ownership-across-colombias-countryside>。

目标的性别平等相关数据平均有 68%可供使用，比全球平均水平高出 12 个百分点，凸显了投资于性别统计和妇女统计方案的重要价值。³

16. 妇女署与经济和社会事务部统计司合作，发布了“可持续发展目标进展情况：2024 年性别平等概况”年度报告。⁴ 该报告包括关于所有 17 个目标中性别平等趋势和差距的最新数据和证据。报告显示，世界仍未兑现承诺：按照目前的变化速度，可能需要多用 137 年才能消除妇女的极端贫困，没有一个国家拥有所有相关法律来禁止歧视、防止性别暴力、维护婚姻和离婚中的平等权利、保障同工同酬以及提供充分的性健康和生殖健康服务。报告强调了不投资于妇女权利的高昂代价，并呼吁关注有益于妇女、女童和整个社会的行之有效的解决方案。报告倡导采取激进行动，改变目前的轨迹，大幅加快性别平等和妇女权利方面的进展。

17. 妇女署继续通过对可持续发展高级别政治论坛作贡献，包括协助各国政府编写自愿国别评估并将性别平等视角纳入其中，支持《2030 年可持续发展议程》的后续行动和审查。妇女署还参加了关于可持续发展的区域论坛，在论坛上将性别平等问题置于讨论的中心位置。

18. 妇女署还为高级别政治论坛的实质性筹备工作作出了贡献，例如，妇女署为经济和社会事务部组织的磋商提供了政策专业知识、证据和技术投入。特别是，妇女署参加了目标 13 专题审查专家组会议，在会上强调了气候变化与性别平等之间的联系。

19. 妇女署组织、支持和参加了几次会外活动，其中一次活动的主题是性别平等、气候、和平与安全之间的相互联系及其对正在审查的可持续发展目标的影响。

20. 在部长级宣言(E/HLS/2024/1)谈判期间，妇女署将性别平等和增强所有妇女和女童权能问题作为审查中可持续发展目标的一个贯穿各领域的问题，为此提供了实质性投入。因此，与预稿相比，最终文本中提到性别平等和增强妇女和女童权能的次数大幅增加。

21. 妇女署在《未来契约》、《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》的谈判中向会员国提供技术支持和政策咨询，在整个文本中融入对性别平等、妇女和女童权利、增强妇女和女童权能的专门承诺，从而使这些内容在三份文件中得到一致有效的反映，并将性别平等、妇女和女童权利、增强妇女和女童权能有效地纳入主流。会员国在《未来契约》中重申对《北京宣言》和《行动纲要》的承诺，强调所有妇女充分、安全、平等、有效地参与政治和经济生活。会员国还致力于消除一切形式的歧视以及性暴力和性别暴力，确保所有妇女和女童

³ 见妇女署和妇女统计方案，“2023 年年度报告：推动性别平等数据的变革性转变：2023 年 1-12 月”，可查阅：https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Women%20Count/Annual%20Report_UNWWC_2023.pdf。

⁴ 可查阅 <https://www.unwomen.org/sites/default/files/2024-09/progress-on-the-sustainable-development-goals-the-gender-snapshot-2024-en.pdf>。

享有人权和基本自由。会员国承诺加快妇女与和平与安全议程，增加资金，确保妇女参与和平进程，同时谴责冲突环境中的暴力行为。该契约与妇女地位委员会第六十七届会议和《全球数字契约》的目标一致，即：将性别平等视角纳入数字战略的主流，缩小性别数字鸿沟，打击技术助长的暴力侵害妇女行为。

《未来契约》第四节重点讨论了青年，特别是青年妇女，以及促进体面工作、消除性别陈规定型观念、确保普遍享有性和生殖健康及权利的必要性。会员国还在该契约中请经济及社会理事会重振妇女地位委员会的活力，促进全球性别平等。

22. 妇女署利用未来峰会行动日举行了一次高级别会外活动，启动《北京宣言》和《行动纲要》三十周年倒计时进程，在各利益攸关方之间形成势头。

B. 经济和社会发展

23. 妇女署继续支持大会审议关于性别问题的议程项目，推动将性别平等视角纳入一系列决议。妇女署还为其他进程提供协助，为涵盖与性别平等及增强妇女和女童权能有关广泛议题的报告和政策文件提供投入。

24. 妇女署代表秘书长为大会第七十九届会议编写了多份报告。关于“加大力度消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为：技术助长的暴力侵害妇女和女童行为”的报告(A/79/500)指出，快速的技术变革正在加剧这类侵害行为。关于“加紧全球努力消除残割女性生殖器行为”的报告(A/79/514)指出，最近有人试图推翻将残割女性生殖器行为定为刑事犯罪的立法，这种做法令人深感关切并破坏了关于终止残割女性生殖器的全球标准和国际承诺的核心内涵。关于“贩运妇女和女童：加强受害者-幸存者诉诸司法的机会”的报告(A/79/322)指出妇女和女童受到贩运的影响特别大，并建议在关于暴力侵害妇女行为的全面国家行动计划中明确处理性别暴力和贩运的联系问题。关于“妇女参与发展”的报告(A/79/210)指出，自上一次报告以来，发展中国家的极端贫困现象在一代人的时间里首次出现上升，性别贫困差距扩大；债务削弱了发展中国家应对一连串危机影响和从中复苏的能力。如果目前的趋势继续下去，陷入贫困和粮食不安全的妇女和女童将比男子和男童多数百万。作为有关决议的实务秘书处，妇女署发挥关键作用，为共同召集人提供了技术支持和实质性咨询，并在第二委员会审议该决议时为会员国提供了技术支持和实质性咨询。

25. 妇女署编写并提交了五年一度的《关于妇女在发展中的作用的世界概览》，主题是“利用社会保护促进性别平等、复原力和转型”(A/79/111)。在大会第七十九届会议期间由妇女署、经济和社会事务部、联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织联合举办的经济及社会理事会和第二委员会联席会议上，对此报告作了介绍。报告是在与各国政府、民间社会和其他联合国机构的专家进行广泛协商、包括通过社会保护问题机构间合作委员会的性别问题工作组进行协商的基础上编写的。报告为落实《北京宣言》和《行动纲要》、《2030 年可持续发展议程》和妇女地位委员会商定结论中的规范承诺提供了重要指导。为了宣传报告的研究结果和建议，妇女署正在与 socialprotection.org 平台一道开展密集的外联和传播活动，活动将于 2025 年 3 月达到高潮。

26. 妇女署还牵头编写了秘书长关于妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病的报告(E/CN.6/2024/6)，其中提供了最近来自 34 个会员国和 11 个联合国实体的证据和意见，反映了迄今为止在妇女和女童艾滋病毒应对工作中取得的进展和关切领域。在妇女地位委员会第六十八届会议之前，妇女署还向南部非洲发展共同体提供了政策支持，该共同体为会员国通过关于妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病的第 60/2 号更新决议(E/CN.6/2024/L.5)作出了贡献。为促进该决议的执行工作，妇女署正在提供政策支持，协助南部非洲发展共同体通过和推出一个促进性别平等的监督模式，即监测执行进展情况区域框架和行动纲领。

27. 作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署的共同赞助方，妇女署为秘书长的报告“消除艾滋病之路——关于 2025 年目标和未来解决方案的进展报告”(A/78/883)和在大会第七十八届会议第 91 次全体会议审查 2021 年《关于艾滋病毒/艾滋病问题的政治宣言》(大会第 75/284 号决议)之前向会员国所作的技术简报做出了贡献。会员国赞扬妇女署通过让男子和男童参与制止与艾滋病毒有关的性暴力和性别暴力，努力推动积极的社会规范，并欢迎通过经修订的妇女地位委员会关于妇女、女童与艾滋病毒和艾滋病的第 60/2 号决议，呼吁执行该决议。

28. 妇女署在制定和执行关于照护经济的三项全球决议方面发挥了关键作用。这包括：支持会员国起草关于促进照护与扶助系统以推动社会发展的决议(经济及社会理事会第 2024/4 号决议)；与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和国际劳工组织一起，牵头在 2024 年 10 月 29 日举行联合国照护与扶助国际日纪念活动，促进落实具有里程碑意义的关于照护与扶助国际日的大会决议(第 77/317 号决议)。此外，妇女署支持执行人权理事会关于从人权角度看待照护与扶助的中心地位的决议(第 54/6 号决议)，在 2024 年 10 月参加关于照护与扶助人权层面的专家组讲习班并为讲习班作出了实质性贡献。为了更广泛地支持关于照护经济的规范议程，在常务副秘书长的领导下，妇女署作为联合国机构间工作组的协调人，牵头制定了第一份关于照护经济的联合国全系统政策指导，题为“在可持续发展目标和《我们的共同议程》背景下改造照护系统”。⁵

29. 为《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 30 年审查和评价进行筹备，是妇女署 2024 年的一个高度优先事项。妇女署组织了一次专家组会议，审查过去 5 年《纲要》执行工作的进展、差距和挑战。妇女署区域和国家办事处向 89 个会员国提供了国家进展情况全面审查方面的技术援助。国家报告⁶构成了妇女署为妇女地位委员会第六十九届会议编写的秘书长全球综合报告以及为区域会议编写的区域综合报告的基础。妇女署与联合国各区域委员会密切合作，在区域一级组织政府间会议，还为与民间社会的多利益攸关方论坛和青年活动提供了支持。

⁵ 联合国，“在可持续发展目标和《我们的共同议程》背景下改造照护系统”，联合国系统政策文件(2024 年，纽约)。

⁶ 见 <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/commission-on-the-status-of-women/csw69-2025/preparations>。

30. 妇女署应意大利政府的邀请，积极参加了七国集团第五十届首脑会议的审议工作。妇女署编写了关于“非洲妇女”的问题说明，并为七国集团发展部长会议和七国集团性别平等和增强妇女权能工作组会议作出了贡献，着重强调了制止暴力侵害妇女和女童行为，促进增强妇女的经济权能。妇女署还参加了七国集团性别平等部长级会议，会议为七国集团负责性别平等事务的部长提供了平台，就旨在减少性别不平等的政策进行讨论。会议的主要议题包括平等获得工作机会、缩小工资差距、打击性别暴力以及加强妇女参与决策。会议结束时通过了一项部长宣言。在首脑会议间隙，妇女署参加了主题为“七国集团性别平等事务部长与民间社会的对话”的七国集团妇女会议参与小组会外活动。七国集团妇女会议的代表呼吁在性别平等方面采取具体行动，强调需要采取更强有力的打击性别暴力战略，促进妇女的经济独立，确保公平获得保健服务，增加妇女的教育和领导机会，并应对气候变化对妇女的影响。妇女署还在 2024 年连续第二年为七国集团性别平等咨询委员会作出贡献。

31. 妇女署还在巴西担任主席的二十国集团峰会上发挥了重要作用，重点关注增强妇女权能、气候正义和经济平等。妇女署支持增强妇女权能工作组，为政策文件作出贡献，组织照护经济研讨会，并为二十国集团性别平等部长级宣言提供了投入。同工同酬国际联盟与巴西政府合作举办了一次关于性别工资差距的会外活动，促使智利和土耳其等国承诺加入该联盟。在二十国集团金融分会上，妇女署倡导性别平等主流化，从而举办了有史以来第一次关于性别平等的会外活动。妇女署还与公共发展银行合作，提出性别包容的解决方案。在社会参与小组分会上，妇女署支持二十国集团妇女会议参与小组，参加了专题活动，并共同组织了一次关于非洲裔妇女的会外活动。妇女署还向二十国集团议长峰会的女议员会议提供了技术援助，并于 2024 年 11 月组织了关于照护系统和妇女领导力的活动。在巴西作为三主席国之一担任二十国集团主席期间，妇女署还继续向印度政府妇女儿童发展部提供技术和协调支持，为二十国集团对话作出实质性贡献。

C. 气候行动与环境保护

32. 妇女署继续在妇女地位委员会第六十六届会议商定结论的基础上再接再厉，并在里约三公约方面发挥关键作用。环境退化、生物多样性丧失和气候变化对妇女和女童的影响尤为严重。妇女署利用其专题部门的技术专长以及区域和国家办事处的经验，支持利益攸关方将性别平等视角纳入应对这些问题的政策和方案的设计、供资、执行、监测和评价中。

33. 在 2024 年 5 月于内罗毕举行的《生物多样性公约》附属机构会议和 2024 年 10 月在哥伦比亚卡利举行的《公约》缔约方第 16 届会议上，妇女署发表声明，促请缔约方优先考虑将性别平等纳入《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的执行工作。妇女署的信息和技术投入有助于就指标问题特设技术专家组编写的监测框架进行谈判，包括为目标 22 和 23 制定指标。妇女署深化了与《生物多样性公约》妇女核心小组、人权高专办和《公约》缔约方以及《公约》秘书处的伙伴关系，在谈判过程中促进人权和性别平等。2024 年 10 月，妇女署与大不列

顾及北爱尔兰联合王国和哥伦比亚政府合作，帮助《公约》缔约方在提交第 16 届会议的国家立场和国家生物多样性战略和行动计划中促进性别平等。

34. 在 2024 年 6 月于德国波恩举行的《联合国气候变化框架公约》附属机构会议和 2024 年 11 月在巴库举行的《公约》缔约方会议第二十九届会议上，妇女署敦促《公约》缔约方在《巴黎宣言》执行工作中优先考虑性别平等。附属机构会议之前，妇女署与《公约》秘书处合作，协调举行了关于阿拉伯联合酋长国公正过渡工作方案的第一次对话。9 月，在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙，在融资常设委员会第 35 次会议举行的同时，妇女署共同主办了首次融资常设委员会论坛，主题是“通过促进性别平等的融资加快气候行动和复原力”。⁷ 论坛的建议为第 35 次会议提供了信息，并纳入缔约方会议第二十九届会议的谈判中。妇女署与气候赋权小组和第二十九届会议主席团一道，在性别平等日组织了一次关于问责的高级别活动和技术对话。性别平等日是提高透明度促进行动和支持框架下的一项授权活动。最后，妇女署通过其区域办事处为缔约方编制新的国家自主贡献提供了技术投入。

35. 妇女署还与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》性别问题核心小组合作，并继续在该小组中发挥核心作用，就性别平等和增强妇女和女童权能提供技术支持。性别问题核心小组是该公约一个由多利益攸关方组成的机构。通过参与核心小组，妇女署被提名与联合国环境规划署共同主导在利雅得举行的《公约》缔约方会议第十六届会议期间的“人民日”筹备工作。作为《公约》任务的一部分，即确保在促进性别平等的土地退化中和方面加快进展，妇女署支持秘书处的全球机制，就提交第十六届会议的将性别平等纳入 18 个国家土地退化中和目标设定方案的主流提供技术咨询。

36. 妇女署继续通过促进和支持全球、区域和国家框架、机制、计划和政策的性别化，推动在促进性别平等的减少灾害风险系统方面取得进展。因此，妇女署在妇女地位委员会第六十八届会议上，与联合国减少灾害风险办公室和联合国人口基金共同推出了性别平等行动计划，支持实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。⁸ 仙台性别平等行动计划的制定标志着在促进性别平等的减少灾害风险方面取得了进展，确保将性别平等纳入国家和地方减少灾害风险战略，并以促进性别平等的方式执行《仙台框架》。妇女署继续保持前几年的势头，还支持在以下减少灾害风险和提高抗灾能力规范进程和机制中促进性别平等和妇女的领导作用：减少灾害风险区域平台；《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》；秘书长全民预警倡议咨询小组；加强减灾能力倡议；灾后需求评估核心小组；减少灾害风险机构间协调中心小组。此外，妇女抗灾能力政策跟踪系统继续跟踪所有会员国的政策进展，目前该系统有 283 个促进性别平等和包容高风险群体的国家和区域框架。

⁷ 见 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2024_06a05_cma2024_08a05.pdf。

⁸ 可查阅：<https://www.undrr.org/media/94610/download?startDownload=20241211>。

D. 可持续发展筹资

37. 自 2015 年《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来，妇女署领导全系统努力将性别平等视角纳入经济及社会理事会发展筹资论坛的成果。因此，2017 至 2024 年期间政府间商定的结论和建议包括承诺大幅加强实现性别平等的努力，强调需要将性别平等有效纳入发展筹资进程的主流。2024 年成果文件(E/FFDF/2024/3)加强了妇女地位委员会第六十八届会议商定结论的承诺。会员国重申性别平等作为一项总体目标的重要性，指出促进性别平等的消除贫困政策的中心地位，强调需要扩大促进性别平等的社会保护，加强促进性别平等的规划和预算编制，促进包容性贸易政策，并承诺在国际金融机构领导层实现性别均衡。

38. 自 2017 年以来，妇女署和经济和社会事务部共同主持了发展筹资问题机构间工作队的性别问题小组。2024 年，在妇女署的领导下，性别问题小组编写了一份关于为性别平等筹资的政策简报，为第四次发展筹资问题国际会议的筹备工作提供信息。该小组还在 10 月份的会议多利益攸关方听证会期间组织了一次高级别小组讨论。

四. 人权

39. 妇女署继续支持人权理事会第五十五、五十六和五十七届常会的工作。妇女署向会员国提供技术支持，帮助它们拟订新的决议草案，加强专题决议和国别决议的性别层面。理事会 2024 年常会期间通过的至少 7 项决议中包含妇女署的技术投入，这些决议涉及以下主题：技术助长的性别暴力(第 56/19 号决议)、加快防止少女怀孕工作的进展(第 56/21 号决议)、消除对妇女和女童一切形式歧视(第 56/22 号决议)、艾滋病毒和艾滋病方面的人权(第 56/20 号决议)、消除家庭暴力(第 57/18 号决议)、阿富汗人权状况(第 57/3 号决议)。妇女署还监测将性别平等视角全面纳入理事会各决议的情况。2024 年，常会期间通过的总共 91 项决议中，87%的决议纳入了性别平等视角。妇女署在关于专题人权问题和国家局势的 47 次互动对话、会议和小组讨论中，包括在关于将性别平等视角纳入人权理事会工作及其机制的年度讨论中，提供了循证投入，倡导所有妇女和女童的需求和权利。同样，妇女署在 2024 年以共同主办方、发言人或主持人身份参加了 19 场会外活动，包括侧重于土著妇女人权维护者和促进社会性别变革的司法救助、气候变化的性别化影响以及照护权的活动。妇女署支持理事会主席在日内瓦共同组织了首次女外交官国际日庆祝活动，并启动了主席的性别平等问题咨询委员会。妇女署作为该委员会的成员，将继续发挥专门作用，提供专门技术援助，支持委员会的工作。

40. 妇女署支持会员国实质性参与普遍定期审议，为此编写了 14 份有针对性的国家背景简报，介绍受审议国的性别平等和增强妇女和女童权能的状况。

41. 妇女署与人权高专办协调，支持在所有区域执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，包括支持缔约国根据《公约》提交报告，并筹备在消除对妇女歧视委员会第八十七、八十八和八十九届会议上与委员会进行建设性对话。妇女署还

为民间社会组织编写影子报告提供支持，并支持所有联合国国家工作队编写提交委员会的报告，包括协调和主导报告编写进程。此外，妇女署还支持根据《公约》进行法律改革和制定新政策。妇女署协助委员会编写了关于妇女在决策系统中平等和包容代表性的第 40 号一般性建议，包括为编写该建议提供投入，并与专家和民间社会组织进行了 5 次系列区域磋商。2024 年 10 月通过的第 40 号一般性建议⁹旨在提供最新的指导，强调在思想上向性别平衡和包容性决策系统切实转变，将性别均等(50: 50)作为权力分享、民主和善治的永久特征，以实现持久变革。

42. 妇女署为消除种族歧视委员会和保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会编写的关于缔约国在公共政策中有义务应对和消除仇外现象及该现象对受种族歧视影响的移民及其家人和其他非公民的权利的影响的联合一般性建议提供了投入。妇女署与残疾人权利委员会举行了会议，探讨如何在突出残疾妇女和女童的权利和关切方面开展合作。

43. 妇女署继续为人权理事会特别程序任务负责人的工作提供循证投入，包括参加各种活动和工作会议。妇女署参加了与残疾人权利特别报告员的互动对话，讨论她关于纳入交叉残疾、年龄、性别和其他视角的报告(A/HRC/55/56)，强调跨部门办法的好处。妇女署与消除歧视和暴力侵害妇女行为独立专家机制平台举行了会议，探讨共同合作领域。

44. 为解决法律上持续存在的歧视妇女问题，妇女署继续与伙伴合作，执行题为“到 2030 年实现妇女和女童法律平等”的多利益攸关方加速行动战略，支持世界各地的立法改革举措。妇女署继续与人权高专办和司法快速响应倡议的伙伴关系，部署性别问题专家参与人权理事会授权的调查。2024 年，妇女署向 7 个机制部署了 11 名专家，确保调查队具备性别平等和儿童权利方面的专门知识。妇女署还共同领导一个同业交流群，召集部署的专家，促进统一方法，交流促进性别平等的人权调查方面的最佳做法和经验教训。

45. 妇女署支持新成立的联合国预防和应对联合国系统性骚扰问题执行小组，该小组重点在终止性骚扰、改进政策和加强系统、促进受害者和幸存者支助、加强能力、监测进展和评价影响方面推动知识共享和协作。妇女署与国际劳工组织一道，与联合国各实体及其合作伙伴举行了一系列区域在线会议，分享处理工作场所骚扰和暴力的良好做法。

五. 和平与安全及人道主义行动

A. 妇女与和平与安全

46. 2024 年，妇女署执行主任向安全理事会作了 4 次情况简报，内容涉及：阿富汗情况简报、青年妇女和平建设者及其在维护国际和平与安全方面的作用、

⁹ 见 <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/cedaw/grecommendations/gr40/CEDAW-general-recommendation-40-flyer.pdf>。

妇女与和平与安全、联合国维持和平特派团和特别政治任务缩编和强制撤离可能对妇女和女童产生的影响。执行主任还在阿里亚模式会议上就消除对妇女歧视委员会与妇女与和平与安全议程之间的协同作用向安理会作了情况简报。妇女署继续担任妇女与和平与安全问题非正式专家组的秘书处。该专家组在伊拉克、利比亚、缅甸、索马里、苏丹、乌克兰、也门举行了会议。尽管纳入性别平等视角的安全理事会决定所占百分比连续第三年下降，但妇女署的努力有助于在延长联合国特派团任期时强调妇女与和平与安全问题。安理会的决定包括自 2023 年 4 月苏丹冲突爆发以来首次实质性提及妇女参与有关苏丹的调解努力，以及首次提及妇女参与与南苏丹武装行为体的和平谈判。

47. 妇女署协调编写了秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告(S/2024/671)，报告中载有令人震惊的数据和调查结果。以往报告所述的妇女与和平与安全关键指标停滞或倒退的问题仍在继续，面对规模创纪录的武装冲突，已取得的进展正在消失。该报告特别强调为妇女与和平与安全议程筹资，报告最后提出了一套建议并提议在 2025 年安全理事会第 1325 (2000) 号决议通过二十五周年之前作出认捐。报告中的数据和调查结果有助于指导安理会关于妇女与和平与安全的公开辩论的准备工作，许多会员国在声明中引用了数据。

48. 妇女署继续发挥核心作用，支持会员国实现关于妇女与和平与安全的规范承诺，包括制定和执行国家行动计划以及相关的本地化努力。2023 年，妇女署支持制定了 40 项已获通过的专门行动计划。作为妇女与和平与安全协调中心网络的秘书处，¹⁰ 妇女署促进了 103 个成员(93 个成员和 10 个区域组织)之间的学习和协作。妇女署还作为《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》的秘书处，协调编写了《契约》第二次问责报告。¹¹ 报告介绍了《契约》200 多个签署方，包括会员国、区域组织、联合国实体、私营部门、民间社会和学术界的最新进展情况。

49. 妇女署继续加强将妇女纳入反恐和预防暴力极端主义机制，包括为《全球反恐协调契约》的工作提供信息。妇女署还举办了一次关于妇女参与非洲反恐治理、政策和方案的区域间专题讨论会。会议成果是民间社会组织与妇女署提出了一项新的联合倡议，加强妇女领导的民间社会组织与负责支持打击恐怖主义和防止暴力极端主义的区域实体之间的联系。会议还特别关注与国家反恐委员会的合作以及网络安全中的性别问题。

50. 妇女署继续与全球法治协调中心及其性别公正问题工作组(妇女署担任共同主席)合作。2024 年，工作组共同主席开发了性别标记跟踪系统，评估和监测全球协调中心提供的支持对性别平等问题的敏感度。2024 年，妇女署通过与联合

¹⁰ 见 <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>。

¹¹ 见 <https://wpscompact.org/accountability-report-2024/>。

国开发计划署的性别公正平台伙伴关系，支持在哥伦比亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、科索沃、¹² 黎巴嫩、马里、南苏丹、突尼斯和乌克兰等地的诉诸司法活动。

51. 妇女署通过与政治和建设和平事务部建设和平支助办公室建立的强有力伙伴关系，继续在推动以促进性别平等的方式建设和平(包括融资)和支持妇女和青年主导的预防冲突和建设和平举措方面发挥主导作用。2023 年，建设和平基金核准了 2.02 亿美元，用于支持 36 个国家的建设和平举措，其中 47.3%(9 580 万美元)用于支持性别平等。妇女署通过支持执行建设和平委员会的性别平等战略(2016 年)及其行动计划(2021 年)，促进加强对委员会各项活动、包括国家访问的性别平等分析。这使促进性别平等和增强妇女权能的成果文件数量增加。2023 年，妇女和平建设者在建设和平委员会 42%的会议上作了情况通报。

52. 妇女署继续通过“以行动促维和”倡议，促进联合国维持和平行动中的性别平等。妇女署担任女性军警人员参与和平行动埃尔西倡议基金秘书处。该基金支持部队和警察派遣国通过详细评估阻碍女性军警人员参与的障碍等努力，增加部署到联合国和平行动的女性军警人员数量。完成评估的 6 个安全机构向埃尔西倡议基金申请追加供资以消除这些障碍。妇女署与和平行动部综合培训处合作制定了妇女军事和平行动课程。2024 年，在德国、肯尼亚和泰国举办了这一课程，目的是培养女军官在联合国和平行动中担任领导职务。2024 年，妇女署与和平行动部的合作以及为促进妇女有效参与维持和平所作的努力，在维持和平行动特别委员会的年度报告中得到了认可。

53. 妇女署继续担任妇女和平与人道主义基金秘书处。该基金是动员各方支持冲突和危机环境中的地方和基层妇女组织的一个全球筹资机制。值得注意的是，基金近一半的伙伴首次获得了联合国的供资。该基金为妇女参与和平进程和保护妇女人权维护者提供专项资金，为支持工作在气候行动和粮食安全最前沿的地方妇女权利组织发出全球筹资呼吁，由此证明了它有能力对规范优先事项作出反应。该基金通过“投资于妇女”全球运动，在 2023-2024 年为危机和冲突环境中的地方妇女组织新筹集了超过 8 930 万美元资金，距离到 2025 年底筹集 3 亿美元的目标又近了一步。这项目标在秘书长《联合国全系统性别平等加速计划》中得到了强化。

B. 人道主义行动

54. 妇女署以机构间常设委员会人道主义行动中性别平等问题咨商小组共同主席的身份，牵头制定了新的《在人道主义行动中实现性别平等和增强妇女和女童权能的政策》。¹³ 更新后的政策于 2024 年 2 月得到常委会负责人的认可。该政策反映了性别平等政策和思维的最新发展，重点关注妇女和女童的权利，她们在人道主义危机环境中所受影响和所处不利地位仍然是更为严重和恶劣的。经

¹² 提及科索沃时，应结合安全理事会第 1244(1999)号决议加以理解。

¹³ 可查阅：<https://interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/2024-03/IASC%20Policy%20on%20Gender%20Equality%20and%20the%20Empowerment%20of%20Women%20and%20Girls%20in%20Humanitarian%20Action.pdf>。

修订的政策利用人道主义、发展与和平关系中的进步思维，在规划、实施、监测和评价协调一致的人道主义应急行动中，以变革、包容和不妥协的方式实现性别平等和增强妇女和女童权能的目标。该政策优先考虑让受危机影响的妇女和妇女组织参与所有人道主义服务的规划、执行、监测和评价。经修订的政策坚持核心人道主义原则和标准，根据人道主义和人权原则，满足受危机影响人口中最弱势妇女和女童的需求，并最大限度地发挥她们的潜力。

55. 妇女署还代表性别平等咨商小组，协调编写了即将发布的 2023 年性别平等问责框架报告，审查了危机环境中人道主义协调机制在多大程度上履行了以前常委会性别平等政策中的承诺。该报告发现，85%的危机环境报告，作为年度人道主义规划进程的一部分，至少与当地妇女组织举行了一次磋商，这标志着与往年相比有了稳步改进(最初 2018 年为 56%)。共有 88%的危机环境还报告有一个正在开展工作的“人道主义行动中的性别平等”工作组或类似机构。这表明，这些年来在建立国家级人道主义行动中的性别平等工作组方面实现了持续增长(2018 年为 44%)，并不断积极认可工作组在将人道主义行动中的性别平等规范承诺转化为具体行动方面的贡献。

56. 妇女署还加强了在 36 个危机环境人道主义国家工作队或同等机构中的作用，确保人道主义决策以性别平等专门知识和分析为指导。作为 27 个人道主义行动中的性别平等国家工作组和 6 个区域小组的牵头机构或共同牵头机构，妇女署与其他人道主义行为体密切协调，牵头努力将以下方面的全球政策承诺转化为行动：性别平等数据和分析的使用；妇女权利组织的领导力；为人道主义行动中的性别平等分配财政和人力资源。

六. 支持在国家和区域两级执行政策指导

57. 将全球规范、政策和标准转化为与性别平等、妇女和女童权利、增强妇女和女童权能有关的业务活动，是妇女署工作的核心。妇女署应会员国请求，通过提供政策咨询和方案支持等办法，支持会员国建设国家能力。这包括支持筹备和落实妇女地位委员会年度会议成果。妇女署根据 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查(大会第 75/233 号决议)，在其 2022-2025 年战略计划(UNW/2021/6)中承诺支持加快执行《北京宣言》和《行动纲要》、《2030 年议程》和其他促进性别平等和增强妇女和女童权能的全球规范和政策框架。

58. 以下段落包括一些具体实例，说明妇女署如何支持各国政府和其他伙伴努力提高国家政策、计划或战略对性别平等问题的敏感度，并加强执行国家优先事项的能力。这些例子特别侧重于妇女地位委员会第六十七届和六十八届会议的商定结论。

59. 在数字时代的创新和技术变革领域，妇女署参与了各种支持会员国的举措。例如，在多民族玻利维亚国，妇女署与总统府和电子政务信息和通信技术局合作，制定了“技术助长的性别暴力问题处理指南”。此外，妇女署还与诺基亚合作，利用旨在增强弱势处境中妇女能力的数字解决方案，提高她们的就业能

力、创业能力和在线代理能力，同时促进妇女在技术部门的参与和领导力。这一伙伴关系遍及阿根廷、印度、约旦、菲律宾、沙特阿拉伯、南非、突尼斯、土耳其。妇女署通过“非洲女孩编码能力”倡议，¹⁴与非洲联盟和国际电信联盟合作，为布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、马里、南非、坦桑尼亚联合共和国的年轻女孩提供编码、数字素养和领导力方面的基本技能。在约旦，妇女署与当地组织 INJAZ 合作，通过其在 22 个难民营的中心推出了关于金融知识、数字技能、个人发展、健康和营养的混合教育课程。这些课程可在在线学习平台 EdApp 上获取，确保了难民营中的妇女¹⁵能够获得基本培训。

60. 在消除贫困、机构建设和融资方面，妇女署提供技术和政策支持，促进了智利和多米尼加共和国的国家照护系统。在埃塞俄比亚，妇女署支持设立了全国照护经济工作队，推动儿童保育宣传和标准化。在巴西，妇女署与贝伦市政府、妇女部、社会发展和援助、家庭和抗击饥饿部合作制定了照护政策。在肯尼亚，妇女署支持该国进行了有史以来第一次时间使用调查，调查结果为肯尼亚国家照护政策的制定提供了信息。在南非，妇女署倡导家政工人的权利，支持实施《家政工人法》并将家政工人纳入失业保险基金，从而使超过 120 万家政工人获得了财务保障和正式承认。在多民族玻利维亚国，妇女署帮助建立了旨在扩大妇女生产性企业和促进社会流动的性别平等主流化工具。在东帝汶，妇女署与帝汶援助组织和 Alola 基金会合作，成立并注册了第一个妇女编织者经济集体“Rede Soru Na'in”。该倡议将性别暴力与妇女经济赋权方案联系起来。妇女署与欧洲商业天使网络合作，改善女企业家获得资金的机会，并通过谅解备忘录将这种合作正式化。在欧洲和中亚，妇女署还设计和实施了 2024 妇女创业博览会倡议。¹⁶这是一个创新的多利益攸关方平台，旨在促进该区域妇女创业生态系统建设。在阿尔巴尼亚，政府公布了重要的预算文件，将促进性别平等的预算编制纳入了 71 个预算方案，中期预算方案中 10% 的资金分配给性别平等。在坦桑尼亚联合共和国，妇女署提供了照护筹资方面的能力发展，从而在 6 个城市制定了性别平等主流化和促进性别平等的预算编制行动计划。此外，妇女署支持政府首次将性别平等目标纳入《2022-2027 年公共财政管理改革方案战略计划》。¹⁷在马里、尼日利亚和塞内加尔，妇女署支持公共采购当局采取有利于妇女拥有的企业的政策。在利比里亚，妇女署与中央银行合作，制定安全移动货币条例，使农村妇女能够获得金融服务并建立信用记录，从而增强经济权能。

¹⁴ 见 <https://africa.unwomen.org/en/where-we-are/eastern-and-southern-africa/liaison-office-to-au-and-uneca/african-girls-can-code-initiative-agcci>。

¹⁵ 见 <https://www.unwomen.org/en/news-stories/feature-story/2023/12/un-womens-oasis-programme-empowers-jordanian-and-syrian-women>。

¹⁶ 见 <https://www.unwomenexpo.org/>。

¹⁷ 可查阅：<https://www.mof.go.tz/uploads/docufments/en-1669722570-PFMRP%20VI%20STRATEGY.pdf>。

七. 结论

61. 在推动性别平等的进展速度放缓、有时出现倒退，再加上多重交织危机对妇女和女童影响尤重的背景下，妇女署继续向政府间进程和机构提供有效的规范支持。妇女署继续在区域和国家两级填补数据空白，支持循证政策、方案和举措，并促进加快执行《北京宣言》和《行动纲要》以及以促进性别平等的方式落实《2030 年可持续发展议程》。

62. 即将到来的《北京宣言》和《行动纲要》全球审查(北京+30)和妇女地位委员会第六十九届会议是实现性别平等、妇女和女童权利、增强妇女和女童权能的重要里程碑。《北京宣言》和《行动纲要》三十周年纪念提供了机会，可以评估进展情况，确定持续存在的挑战，重申对促进所有妇女和女童权利的承诺。妇女署将支持委员会的工作，协助委员会加强全球规范框架，并雄心勃勃地承诺在相互交织的全球危机背景下实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及实现她们的人权和基本自由，同时也支持会员国的实施工作。
