



第七十九届会议

议程项目 58

《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

2024 年 12 月 4 日大会决议

[根据特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的报告(A/79/431, 第 33 段)通过]

79/107. 新喀里多尼亚问题

大会,

审议了新喀里多尼亚问题,

审查了给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2024 年报告,¹

重申《联合国宪章》庄严赋予的人民自决权,

回顾其 1960 年 12 月 14 日第 1514(XV)号和 1960 年 12 月 15 日第 1541(XV)号决议, 强调指出第 1541(XV)号决议附件原则六,

又回顾《努美阿协议》的规定,² 其中除其他外, 强调管理国必须及时向新喀里多尼亚人民移交权力和转让技能,

重申自然资源是属于包括土著人民在内所有非自治领土人民的遗产,

关切任何以损害非自治领土居民利益的方式利用这些领土的自然及人力资源的活动,

¹ 《大会正式记录, 第七十九届会议, 补编第 23 号》(A/79/23)。

² A/AC.109/2114, 附件。



注意到法国当局在新喀里多尼亚同各阶层人民合作实行积极措施以促进该领土政治、经济和社会公平发展的重要性，其中包括环境保护领域的措施，以便为该领土和平迈向自决提供框架，

回顾新喀里多尼亚分别于 2018 年 11 月 4 日和 2020 年 10 月 4 日和平举行第一次和第二次自决全民投票，根据《努美阿协议》以及努美阿协议签字方委员会 2018 年 3 月和 2019 年 11 月的有关决定，这两次全民投票的问题是“你想要新喀里多尼亚获得完全主权和独立吗？”，

又回顾管理国与新喀里多尼亚各政党于 2021 年 5 月 26 日至 6 月 1 日在巴黎举行的会议，

表示注意到在管理国 2021 年 6 月作出决定后，新喀里多尼亚于 2021 年 12 月 12 日举行了第三次自决全民投票，并注意到有关挑战及对结果表达的关切，

回顾土著人民权利特别报告员继 2011 年 2 月访问新喀里多尼亚后，向同年 9 月 12 至 30 日和 10 月 21 日举行的人权理事会第十八届会议提交的关于新喀里多尼亚卡纳克人状况的报告，³ 并强调处理与土著卡纳克人人权有关的问题的重要性，包括消除领土三省之间现有的不平等现象，

满意地注意到新喀里多尼亚与南太平洋区域邻国加强接触，包括在法国驻该区域外交和领事机构安排新喀里多尼亚代表，

回顾 2013 年 6 月 19 日至 21 日由卡纳克社会主义民族解放阵线历史性地首次主持在努美阿举行的第十九次美拉尼西亚先锋集团领导人峰会的结论，包括《集团领导人宣言》，其中重申了对新喀里多尼亚根据《宪章》和《努美阿协议》实行自决的坚定承诺和支持，包括为此提供技术援助，表示注意到 2023 年 8 月 23 日和 24 日在维拉港举行的美拉尼西亚先锋集团领导人峰会的公报，其中同意并重申把新喀里多尼亚作为非自治领土列入联合国非殖民化名单，这受到了保障并得到了维持，

又回顾 2016 年 9 月 8 日至 10 日在密克罗尼西亚联邦波恩佩召开的第四十七次太平洋岛屿论坛上接纳新喀里多尼亚为太平洋岛屿论坛正式成员，

还回顾秘书处政治事务部与美拉尼西亚先锋集团秘书处就分享新喀里多尼亚的信息进行换文，

念及新喀里多尼亚在 2021 年 12 月 12 日举行第三次自决全民投票后，已迈进其政治发展的最关键阶段，期间需要联合国继续密切监测领土局势，帮助新喀里多尼亚人民根据《宪章》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》⁴ 确立的目标行使自决权利，包括实现充分自治，

³ A/HRC/18/35/Add.6，附件。

⁴ 第 1514(XV)号决议。

表示注意到新喀里多尼亚所有利益攸关方和管理国承诺今后就领土未来地位开展透明和包容各方的对话，并在这方面注意到 2022 年 10 月 28 日和 2023 年 4 月 11 日至 14 日在巴黎举行的会议，以及 2022 年 9 月 12 日至 15 日和 11 月 28 日至 12 月 4 日、2023 年 3 月 2 日至 8 日和 6 月 1 日至 5 日及 2024 年 5 月 23 日对新喀里多尼亚的部长级和高级访问，

回顾 2014 年 4 月由新喀里多尼亚卡纳克人独有的传统监护人，即大酋长、酋长、各区议会主席、各部族首领理事会主席等传统权威宣布的卡纳克人民宪章，这是卡纳克人文明的共同基本价值观和原则基础，并注意到族区评议会感到关切的是，管理国和领土政府应充分倾听它们对涉及新喀里多尼亚土著人民的重要事项的关注，

又回顾 2014 年和 2018 年向新喀里多尼亚派遣二个联合国视察团，包括访问巴黎，以及分别发布特别委员会视察团的报告，⁵

注意到管理国就特别委员会关于新喀里多尼亚的工作加强了合作，包括为 2014 年和 2018 年视察团提供便利，并同意派遣下一个视察团，以及根据《努美阿协议》于 2018 年 11 月 4 日、2020 年 10 月 4 日和 2021 年 12 月 12 日在新喀里多尼亚举行自决全民投票，

回顾 2019 年 5 月 12 日在新喀里多尼亚成功举行了省级选举，

又回顾 2014 年以来向关于第三个和第四个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋区域讨论会和加勒比区域讨论会、包括 2024 年 5 月 14 日至 16 日在加拉加斯举行的加勒比区域讨论会提交的资料，以及特别委员会通过的相关建议，

表示注意到管理国在 2022 年和 2023 年太平洋区域讨论会以及分别于 2024 年 5 月 14 日至 16 日在加拉加斯、2021 年 8 月 25 日至 27 日在多米尼克圣约翰教区、2019 年 5 月 2 日至 4 日在格林纳达大湾和 2017 年 5 月 16 日至 18 日在金斯敦举行的加勒比区域讨论会上提供的资料，以及新喀里多尼亚各方在 2017 年、2022 年、2023 年和 2024 年的讨论会上就该领土的动态、包括第一次自决全民投票情况提供的资料，以及 2017 年讨论会通过并作为特别委员会 2017 年报告⁶ 附件的建议，

意识到 2014 年省级选举进程遇到的挑战，尤其是在特别行政委员会更新特别选民名册的工作、1998 年补充选举名册不存在、查不到 2014 年之前的 1998 年大选选民名册等方面的挑战，以及这一切对关于自决权的全民投票可能产生的影响，并表示注意到 2014 年以来在自决全民投票选举进程方面取得的积极进展，

回顾管理国邀请秘书处前政治事务部及现政治和建设和平事务部选举援助司派遣选举专家团于 2016 年 5 月及其后几年赴新喀里多尼亚，视察特别行政委员会和咨询专家委员会编制和修订特别选民名单的工作，尤其是依照《努美阿

⁵ [A/AC.109/2014/20/Rev.1](#) 和 [A/AC.109/2018/20](#)。

⁶ 《大会正式记录，第七十二届会议，补编第 23 号》(A/72/23)。

协议》于 2018 年 11 月 4 日、2020 年 10 月 4 日和 2021 年 12 月 12 日在新喀里多尼亚举行自决全民投票的工作，

又回顾管理国向特别委员会递送 2016 年赴新喀里多尼亚的选举专家团最后报告，以及管理国为跟进视察团建议所执行的措施清单，

表示严重关切地注意到新喀里多尼亚自 2024 年 5 月以来发生了悲惨的暴力事件和紧张局势，这种情况仍在延宕，系新喀里多尼亚非自治领土的不同利益攸关方与管理国法国就新喀里多尼亚省级选民名单改革和新喀里多尼亚民众特定群体尤其是卡纳克人的政治代表性可能受到的影响持不同观点所引起，并表示注意到有关方面作出努力，缓和局势、恢复和平与安全、处理领土的社会经济情况，

注意到新喀里多尼亚人民关切管理国通过教育运动就潜在全民投票结果和管理国 2018 年以来为此采取的相关措施作出澄清的重要性的必要性，

又注意到努美阿协议签字方委员会要求审计新喀里多尼亚的非殖民化进程和《努美阿协议》的成果，

确认特别委员会需要确保联合国有关机构积极开展宣传运动，协助领土人民更好地了解各种自决备选方案，

表示注意到管理国在部长一级进行值得欢迎的接触，在 2022 年 2 月 7 日、2023 年 5 月 19 日和 2024 年 4 月 12 日于纽约与特别委员会主席团就新喀里多尼亚不断变化的动态进行协商，

1. **重申核可**给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2024 年报告；

2. **再次认可** 2014 年和 2018 年联合国赴新喀里多尼亚视察团的报告、意见、结论和建议；

3. **再次感谢**管理国和新喀里多尼亚政府向视察团提供密切合作与协助；

4. **重申**最终应由新喀里多尼亚人民根据《联合国宪章》、《给予殖民地国家和人民独立宣言》和大会相关决议的有关规定自由和公正地决定自身未来的政治地位，为此促请管理国与领土政府和联合国系统有关机构合作，为领土制定政治教育方案，以帮助新喀里多尼亚人民了解自己有权按照正当的政治地位方案，根据大会第 1541(XV)号决议和其他相关决议及决定明确规定的原则实行自决；

5. **注意到**对省级选举进程在限制选民规定和选民登记申诉程序始终存在不同解释等方面面临挑战表达的持续关切，鼓励管理国和新喀里多尼亚人民根据领土和法国的现有相关法律，努力友好、和平地处理所有利益攸关方的关切问题，同时也应尊重和维护《努美阿协议》的文字和精神；

6. **敦促**新喀里多尼亚的所有利益攸关方保持充分克制，以免原本已经紧张的局势进一步升级，新喀里多尼亚的执法当局也是如此，同时要考虑适度应对当前局势；

7. **回顾**根据《努美阿协议》于 2018 年 11 月 4 日和 2020 年 10 月 4 日和平举行自决全民投票，第一次全民投票的结果是 56.67% 的人反对完全主权和独立、43.33% 赞成，第二次全民投票的结果是 53.26% 的人反对完全主权和独立、46.74% 赞成，并回顾在各种挑战、包括冠状病毒病(COVID-19)大流行和新喀里多尼亚部分合格的全民投票选民抵制全民投票的情况下于 2021 年 12 月 12 日举行了第三次自决全民投票，结果是在投票率为 43.87% 的情况下，96.50% 的人反对完全主权和独立，3.50% 赞成；

8. **又回顾**管理国决定于 2021 年 12 月 12 日举行新喀里多尼亚第三次自决全民投票，重申促请管理国和新喀里多尼亚所有相关的利益攸关方确保根据《努美阿协议》在新喀里多尼亚和平、公平、公正和透明地开展自决进程的一下步工作；

9. **表示认为**在领土所有利益攸关方即将进行的协商期间采取适当措施，对于实现充分自治至关重要；

10. 为此**欢迎**《努美阿协议》各方继续进行高级别政治对话并作出真诚承诺，以期根据《协议》规定，为在后《努美阿协议》时期实现充分自治找到前进道路；

11. **回顾**2014 年 10 月 3 日举行的签字方委员会第十二次会议的成果，除其他外，会议强调指出，管理国承诺使新喀里多尼亚人民能够在一个符合《努美阿协议》的公平、可信、民主和透明的自决进程中决定自己的未来地位；

12. **感兴趣地回顾**2015 年 6 月 5 日、2017 年 11 月 2 日、2018 年 3 月 27 日、2018 年 12 月 14 日和 2019 年 10 月 10 日在巴黎召集了关于新喀里多尼亚自决进程，特别是关于全民投票选民名册和相关问题的签字方委员会特别会议；

13. **促请**管理国法国参考视察团的意见、结论和建议，考虑进一步加强教育方案，让新喀里多尼亚人民了解自决的性质，使他们能够更好地准备面对今后关于这一事项的决定，并请特别委员会为此提供一切可资利用的援助；

14. **赞扬**视察团向管理国法国和新喀里多尼亚政府提出意见、结论和建议，供采取适当行动；

15. **赞赏地欢迎**管理国再次向特别委员会表示愿意为向喀里多尼亚派遣的新视察团提供便利，并着重指出必须在可行时尽快派遣视察团；

16. **敦促**所有有关各方以新喀里多尼亚人民的利益为重并在《努美阿协议》框架内本着和谐及相互尊重的精神保持对话，以继续促进使该领土迈向根据《宪章》和大会有关决议、包括第 1514(XV)和 1541(XV)号决议采取自决行动、

包括实现充分自治的和平进程框架，这一框架应在由新喀里多尼亚人民选择如何决定自己命运的原则基础上保障所有各阶层人民的权利；

17. **重申**大会 2013 年 12 月 11 日第 68/87 号和 2014 年 12 月 5 日第 69/97 号决议，其中除其他外重申，只要大会尚未亲自决定一个非自治领土已经达到《宪章》第十一章规定的充分自治，有关管理国就应继续按照《宪章》第七十三条(辰)款递送有关该领土的资料；

18. **欣见**管理国采取行动，继续根据《宪章》第七十三条(辰)款向秘书长递送资料，特别是于 2023 年 12 月 12 日提交了关于新喀里多尼亚最近动态的资料；

19. **注意到**卡纳克人继续就他们在政府和社会机构中代表人数不足、移民人流连续不断、采矿对环境的影响以及自然资源开发中考虑当地所有权利益和权益的相关性表示关切，并注意到及时处理这些关切问题的重要性；

20. **敦促**管理国维持有效措施，维护和保障新喀里多尼亚人民对其自然资源的不可剥夺权利并对这些资源的未来开发实行和维持控制，请管理国采取一切必要步骤，保护新喀里多尼亚人民的财产权；

21. **赞扬**“未来干部”方案，鼓励进一步加强领土公共和私营部门高级行政人员的培训和能力建设，特别是考虑到目前正将权力从法国政府移交给新喀里多尼亚，同时确保权力移交工作按照《努美阿协议》进行；

22. **回顾**土著人民权利特别报告员关于新喀里多尼亚卡纳克人状况的报告中所提意见和建议，它们是根据相关国际标准提出，以期在《努美阿协议》执行工作中和联合国支持的非殖民化进程中协助不断努力促进卡纳克人的权利；

23. **请**秘书长、联合国系统各专门机构和其他组织在新喀里多尼亚行使自决权后，继续向领土提供经济、社会和其他援助；

24. **欢迎**管理国采取的加强经济和社会重整举措，敦促管理国在领土所有地区和社区继续采取这一举措，特别是为了卡纳克土著人民的福祉；

25. **强调指出**必须确保按照《努美阿协议》的规定，将管理国的职权及时移交给新喀里多尼亚；

26. **鼓励**管理国在新喀里多尼亚政府的合作下，继续并更好地捍卫和保障领土人民拥有、获得、使用和管理其自然资源以促进未来发展的不可剥夺权利，包括所有权；

27. **回顾**《努美阿协议》中关于新喀里多尼亚可以成为某些国际组织的成员或准成员的规定，并注意到新喀里多尼亚继续加强与欧洲联盟和欧洲发展基金的联系；

28. **又回顾**卡纳克社会主义民族解放阵线加入美拉尼西亚先锋集团主席团，2013 年 6 月首次在新喀里多尼亚举行集团官员和领导人会议，卡纳克社会主义

民族解放阵线 2015 年 6 月成功结束集团主席任期，以及 2013 年 2 月在维拉港集团秘书处总部启用卡纳克社会主义民族解放阵线的办公室；

29. **肯定**让-玛丽·吉巴乌文化中心对保护新喀里多尼亚卡纳克土著文化的贡献；

30. **欢迎**区域内其他国家和领土对新喀里多尼亚及其经济和政治愿望和在区域和国际事务中越来越多的参与采取合作态度；

31. **表示注意到**来自新喀里多尼亚的与会者在自 2014 年 5 月举行的关于第三个和第四个铲除殖民主义国际十年执行情况太平洋和加勒比区域讨论会上分享的信息，包括介绍在社会、经济、政治和环境领域取得的适度进展和更突出重点的努力，特别是介绍重整举措和选民名册问题，这对促进所有新喀里多尼亚人的长期共同互惠利益必不可少，敦促管理国和新喀里多尼亚政府妥善重视解决这些问题；

32. **知悉**新喀里多尼亚于 2019 年 5 月 12 日和平举行了省级选举，在此之前举行了市政选举，在此之后努力组建新喀里多尼亚新政府，鼓励所有利益攸关方建设性地参与为全体人民进一步发展新喀里多尼亚，包括尊重和维护《努美阿协议》；

33. **欢迎**管理国再次决定邀请秘书处政治和建设和平事务部选举援助司派团视察特别行政委员会和专家咨询委员会编制和修订特别选民名单的工作，期待审查其建议，并进一步鼓励管理国为这方面的工作提供便利；

34. **重申**《努美阿协议》签字方关于应提请联合国注意解放进程所取得进展的商定意见的重要性，并在这方面注意到管理国于 2023 年 6 月 1 日提交报告，说明其就努美阿协议签字方委员会所要求的审计新喀里多尼亚非殖民化进程和《努美阿协议》成果作出的相关努力；

35. **注意到** 2020 年以来 COVID-19 大流行对新喀里多尼亚构成的社会经济、卫生和相关挑战，以及新喀里多尼亚政府和管理国为防止领土内病毒传播所作的值得赞扬的努力，鼓励包括联合国在内的国际社会提供支持，使新喀里多尼亚人民能够及时获得 COVID-19 疫苗；

36. **决定**继续审查签署《努美阿协议》后在新喀里多尼亚展开的进程；

37. **请**特别委员会继续审查新喀里多尼亚非自治领土的问题，并就此向大会第八十届会议提出报告。

2024 年 12 月 4 日
第 47 次全体会议