



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
18 December 2024  
Russian  
Original: English

---

### Статистическая комиссия

Пятьдесят шестая сессия

Нью-Йорк, 4–7 марта 2025 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: статистика  
неформальной экономики**

### Доклад Международной организации труда о статистике неформальной экономики

#### Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2024/312 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международной организации труда о статистике неформальной экономики, который представляется Комиссии для информации.

---

\* E/CN.3/2025/1.



## Доклад Международной организации труда о статистике неформальной экономики

### I. Введение

1. На двадцать первой Международной конференции статистиков труда была принята резолюция о статистике неформальной экономики<sup>1</sup>. Эта резолюция заменяет собой предыдущий статистический стандарт — резолюцию о статистике занятости в неформальном секторе (принятую на пятнадцатой Международной конференции в 1993 году) и руководящие принципы, касающиеся статистического определения неформальной занятости (принятые на семнадцатой Международной конференции в 2003 году).

2. Вопрос о необходимости пересмотра статистических стандартов, касающихся неформальной экономики, был поднят на двадцатой Международной конференции статистиков труда в 2018 году, на которой было принято решение сделать пересмотр существующих статистических стандартов, относящихся к неформальной экономике, одной из приоритетных задач. В этой связи Международная организация труда (МОТ) создала рабочую группу, которой было поручено разработать предложение относительно более всеобъемлющего и последовательного набора стандартов, содержащих как концептуальное, так и рабочее статистическое определение понятия «неформальная экономика».

3. Для этого МОТ создала рабочую группу, в которую вошли представители национальных статистических служб и министерств из более чем 40 стран всех регионов, а также представители международных организаций, других заинтересованных организаций и организаций работников и работодателей. В период с 2019 по 2022 год рабочая группа собиралась четыре раза, добившись значительного прогресса в подготовке проекта новой резолюции о статистике неформальной экономики. Для решения особо сложных вопросов были сформированы дополнительные подгруппы, которые способствовали дальнейшему обсуждению и проработке проекта. Чтобы расширить процесс консультаций и собрать замечания и комментарии относительно предложений, подготовленных рабочей группой, МОТ представила эти предложения в ходе ряда региональных встреч специалистов по статистике труда в 2022 году, охватив все регионы мира. В ходе проведенных обсуждений основное внимание уделялось как региональной актуальности предлагаемых новых стандартов, так и возможности их внедрения с технической точки зрения.

4. Рабочая группа осуществляла свою деятельность в тесном сотрудничестве с Объединенной целевой группой по неформальной экономике, созданной Межсекретариатской рабочей группой по национальным счетам и Международным валютным фондом в рамках текущего пересмотра Системы национальных счетов 2008 года (СНС 2008 года) и шестого издания «Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции». Это сотрудничество имело огромное значение для обеспечения согласованности и увязки между статистическими стандартами МОТ и подходом к учету неформальной экономики в рамках СНС/Руководства в контексте готовящихся СНС 2025 года и седьмого издания Руководства.

5. Предложение, подготовленное Рабочей группой, было представлено на обсуждение Статистической комиссии на ее пятьдесят третьей сессии и получило решительную поддержку, а предлагаемые изменения были обобщены и

---

<sup>1</sup> См. [www.ilo.org/resource/resolution-concerning-statistics-informal-economy](http://www.ilo.org/resource/resolution-concerning-statistics-informal-economy).

представлены в докладе Международной организации труда по статистике неформальной экономики.

6. В феврале 2023 года в Женеве состоялось трехстороннее совещание экспертов, на котором эксперты выразили широкую поддержку предложению, рекомендовав при этом внести незначительные коррективы и уточнения.

7. На двадцать первой Международной конференции статистиков труда в октябре 2023 года предложение было представлено для обсуждения и принятия. Был создан комитет для детального рассмотрения предложения, после чего вариант с внесенными поправками был представлен Конференции. Резолюция была единогласно принята Конференцией и затем подтверждена Административным советом Международного бюро труда на его 350-й сессии в марте 2024 года.

8. Параллельно с подготовкой новой резолюции были предприняты усилия по совершенствованию инструментов сбора данных и доработке рекомендаций в поддержку нового стандарта. На основе опыта стран в области оценки различных компонентов неформальной экономики и результатов дальнейшего тестирования был разработан и опубликован набор инструментов для поддержки внедрения новых стандартов.

## **II. Резолюция о статистике неформальной экономики, принятая на двадцать первой Международной конференции статистиков труда**

9. В резолюции, принятой на двадцать первой Международной конференции статистиков труда, установлены подробные статистические рамки, определяющие масштабы неформальной экономики и ее компоненты, такие как неформальный сектор и неформальная занятость. В ней доработаны и заменены прежние определения и рекомендации по их более эффективному применению, повышению точности данных и обеспечению сопоставимости между странами.

10. В этой резолюции вводится статистическое понятие «неформальная экономика» и впервые дается его статистическое определение. Неформальная экономика включает в себя «всю неформальную производственную деятельность физических лиц или экономических единиц, независимо от того, осуществляется она за плату либо прибыль или нет», при этом неформальная производственная деятельность определяется как «вся производственная деятельность, осуществляемая физическими лицами или экономическими единицами, не охваченная формальными механизмами ни на законодательном уровне, ни на практике». Данная концепция устанавливает статистические границы, определяя, что в указанное понятие включаются вся неформальная производственная деятельность экономических единиц и все формы неформальной оплачиваемой и неоплачиваемой трудовой деятельности физических лиц.

11. Кроме того, в резолюции уточнены и доработаны статистические определения понятий «формальный сектор», «неформальный сектор» и «сектор производства для собственного потребления домашних хозяйств и общественного потребления», которые основываются на предполагаемом назначении продукции и формальном статусе экономических единиц. Расширены и доработаны также рабочие определения. Так, подчеркивается, что одним из ключевых критериев является регистрация экономической единицы и что сельскохозяйственная деятельность должна включаться в оценку неформального сектора, а продукция должна быть в основном предназначена для реализации на рынке в целях получения дохода или прибыли, чтобы такое производство включалось в состав

неформального сектора. В резолюции содержатся также рекомендации относительно дальнейшего применения определений, позволяющие тем, кто отвечает за сбор данных, учитывать национальную специфику, обеспечивая при этом более согласованные результаты.

12. Кроме того, в резолюции дается определение широкому понятию «неформальная трудовая деятельность», под которой понимается вся осуществляемая физическими лицами производственная деятельность, не охваченная формальными механизмами ни на законодательном уровне, ни на практике. Неформальная трудовая деятельность охватывает как неформальную занятость, так и неформальную деятельность, связанную с такими формами трудовой деятельности, как деятельность волонтеров, неоплачиваемый труд стажеров и лиц, проходящих профессионально-техническую подготовку, и трудовая деятельность по производству товаров и услуг для собственного использования, что обеспечивает более широкий взгляд на неформальную экономику, не ограничивающийся занятостью, и это позволяет начать более углубленное изучение статистических данных по неформальной экономике с охватом всех форм трудовой деятельности, не ограничивая неформальную экономику одной лишь занятостью.

13. Тем не менее неформальная занятость остается одним из ключевых понятий в резолюции. Определение, которое приводится в резолюции, принятой на двадцать первой Международной конференции статистиков труда, согласуется с определением, которое приводится в резолюции о статистике трудовых отношений, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой на девятнадцатой Конференции. Кроме того, в определении нашла отражение Международная классификации статуса в занятости 2018 года (МКСЗ-18), которая представлена в резолюции о статистике трудовых отношений, принятой на двадцатой Конференции. В частности, приводятся определения понятий неформальных и формальных рабочих мест, занимаемых зависимыми подрядчиками (новая категория статуса в занятости, введенная в МКСЗ-18).

14. В резолюции также уточняются определения понятий неформальных и формальных рабочих мест путем предоставления более четких и конкретных рекомендаций относительно выбора и применения критериев, в частности применительно к работникам, в отношении которых прежде допускалось более широкое толкование; в принятой на двадцать первой Конференции резолюции теперь подчеркивается, что приоритетным критерием для определения формального или неформального статуса рабочего места является отчисление работодателем взносов в систему обязательного социального страхования от имени работника. Предоставление ежегодного оплачиваемого отпуска и предоставление оплачиваемого отпуска по болезни — два рекомендованных критерия, которые будут способствовать дальнейшему уточнению данного рабочего определения. Для учета специфики стран могут применяться дополнительные национальные критерии, однако они должны дополнять, а не заменять эти три основных установленных критерия.

15. Кроме того, резолюция предусматривает возможность отнесения лиц, помогающих на семейных предприятиях, к работникам, занимающим формальные рабочие места, в странах, где у них имеется доступ к формальным механизмам, таким как социальное страхование. Это представляет собой существенное новшество по сравнению с предыдущими стандартами, согласно которым лица, помогающие на семейных предприятиях, автоматически считались работниками, занимающими неформальные рабочие места. В настоящее время это изменение касается ограниченного числа стран, однако оно имеет важные последствия для понимания нами неформальной занятости с гендерной точки зрения, поскольку среди лиц, помогающих на семейных предприятиях, часто преобладают

женщины. Это указывает также на возможный способ формализации занятости для этих работников.

16. Кроме того, в дополнение к основным понятиям «неформальная занятость» и «неформальный сектор» было введено новое понятие — «частично неформальная производственная деятельность», чтобы учесть различные национальные условия. Это понятие относится к ситуациям, когда формальное рабочее место предполагает осуществление частично неформальной деятельности, например задач, выполнение которых не декларируется для соответствующих целей и не обеспечивает доступ к системе социальной защиты или право на получение льгот, связанных с занятостью. Это может быть особенно актуально в странах с более высоким уровнем дохода, где неформальная занятость менее распространена, но такая частично неформальная деятельность — довольно частое явление.

17. Для оказания более эффективной поддержки в деле подготовки статистических данных о неформальной экономике, имеющих важное значение с точки зрения политики, в дополнение к резолюции была разработана система показателей. Некоторые основные показатели включены непосредственно в резолюцию, а дополнительные вспомогательные показатели в рамках системы показателей неформальной экономики<sup>2</sup> позволяют странам проводить более комплексный анализ различных вопросов политики, связанных с неформальной экономикой. Эта система позволяет странам показать масштабы и структуру неформальной экономики, определить работников и предприятия, которые наиболее подвержены риску работы в неформальной экономике и чаще всего работают в неформальной экономике, и в целом получить более подробную картину относительно положения неформальных и формальных работников и предприятий.

### III. Осуществление резолюции

18. С момента принятия этой резолюции на двадцать первой Конференции МОТ активно оказывает поддержку странам в ее осуществлении. Предоставляемая ею поддержка носит многогранный характер и направлена на наращивание потенциала, повышение осведомленности и оказание прямой технической помощи странам в адаптации к новым стандартам. В течение 2024 года МОТ проводила различные глобальные и региональные семинары, направленные на обучение сотрудников национальных статистических ведомств и заинтересованных сторон применению резолюции на практике. В дополнение к этим семинарам МОТ оказывает практическую поддержку непосредственно странам, с тем чтобы способствовать эффективному внедрению новых статистических стандартов и интеграции новых стандартов в их процессы сбора данных.

19. Ключевое значение для оказания этой поддержки имеют инструменты, разработанные МОТ, чтобы помочь странам сориентироваться в процессе адаптации новой резолюции. Данные инструменты включают типовые вопросы для обследования, руководящие указания по адаптации вопросов с учетом национальных условий и соответствующие рекомендации по осуществлению резолюции на национальном уровне. Эти инструменты значительно повысили качество статистического инструментария, используемого для сбора статистических данных о неформальной экономике, в частности благодаря усовершенствованным инструментам для обследований рабочей силы.

<sup>2</sup> См. <https://www.ilo.org/ilostat/f?p=45130:1>.

20. МОТ намерена продолжать свои усилия, однако во всем мире сохраняются существенные пробелы в данных для оценки неформальной экономики. Устранение этих пробелов крайне важно, особенно в свете того, что для отражения резолюции, принятой на двадцать первой Конференции, в СНС и Руководстве требуется более совершенный инструментарий для оценки неформального сектора. В этой связи странам и международным организациям настоятельно рекомендуется поддержать усилия МОТ и взять на себя обязательства по внедрению новых стандартов, что позволит расширить охват и повысить точность статистических данных о неформальной экономике в странах и регионах.

#### **IV. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии**

21. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

---