



Consejo Económico y Social

Distr. general
18 de diciembre de 2024
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

56º período de sesiones

Nueva York, 4 a 7 de marzo de 2025

Tema 5 a) del programa provisional*

Temas de información: estadísticas de la economía informal

Informe de la Organización Internacional del Trabajo sobre las estadísticas de la economía informal

Nota del Secretario General

De conformidad con la decisión 2024/312 del Consejo Económico y Social y la práctica establecida, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe de la Organización Internacional del Trabajo sobre las estadísticas de la economía informal, que se presenta a la Comisión a título informativo.

* [E/CN.3/2025/1](#).



Informe de la Organización Internacional del Trabajo sobre las estadísticas de la economía informal

I. Introducción

1. En la 21ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, se aprobó la resolución relativa a las estadísticas de la economía informal¹. Esa resolución sustituye a la norma estadística anterior establecida en la resolución sobre las estadísticas del empleo en el sector informal (aprobada en la 15ª Conferencia Internacional, en 1993) y las directrices sobre una definición estadística del empleo informal (aprobadas en la 17ª Conferencia Internacional, en 2003).

2. La necesidad de revisar las normas estadísticas para el sector informal se planteó en la 20ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, celebrada en 2018, en la que se decidió que la revisión de las normas estadísticas existentes para el sector informal era una prioridad. En respuesta a ello, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) creó un grupo de trabajo encargado de elaborar una propuesta para un conjunto de normas más completo y coherente que proporcionara definiciones estadísticas, tanto conceptuales como operacionales, para la economía informal.

3. El grupo de trabajo establecido por la OIT estaba integrado por miembros de oficinas nacionales de estadística y ministerios de más de 40 países de todas las regiones, junto con representantes de organizaciones internacionales, otras organizaciones interesadas, y organizaciones de trabajadores y empleadores. El grupo de trabajo se reunió cuatro veces entre 2019 y 2022 y logró avances significativos en la redacción de una nueva resolución sobre las estadísticas de la economía informal. Para abordar cuestiones especialmente difíciles, se crearon subgrupos adicionales que facilitaron el debate y el desarrollo ulteriores. Con el fin de ampliar el proceso de consulta y recabar opiniones sobre las propuestas elaboradas por el grupo de trabajo, la OIT presentó esas propuestas en una serie de reuniones regionales de estadísticos del trabajo celebradas en 2022, que abarcaron todas las regiones del mundo. Los debates se centraron tanto en la pertinencia regional como en la viabilidad técnica de las nuevas normas propuestas.

4. El grupo de trabajo llevó a cabo sus actividades en estrecha colaboración con el equipo de tareas conjunto sobre la economía informal, establecido por el Grupo de Trabajo Intersecretarial sobre Cuentas Nacionales y el Fondo Monetario Internacional como parte de la revisión en curso del Sistema de Cuentas Nacionales, 2008 (SCN 2008) y la sexta edición del *Manual de balanza de pagos y posición de inversión internacional*. Esa colaboración fue crucial para garantizar la coherencia y el alineamiento entre las normas estadísticas de la OIT y el tratamiento de la economía informal en el Sistema de Cuentas Nacionales y el Manual, en el marco del SCN 2025 y la séptima edición del Manual que se publicarán próximamente.

5. La propuesta elaborada por el grupo de trabajo se presentó para su debate en el 53º período de sesiones de la Comisión de Estadística, en el que se facilitó un resumen de los cambios propuestos en el informe de la Organización Internacional del Trabajo sobre las estadísticas de la economía informal, el cual recibió un amplio apoyo.

6. En febrero de 2023, se celebró en Ginebra una reunión tripartita de expertos, en la cual los expertos expresaron un amplio apoyo a la propuesta, aunque recomendaron la incorporación de pequeños ajustes y aclaraciones.

¹ Véase www.ilo.org/es/resource/resolucion-sobre-las-estadisticas-de-la-economia-informal.

7. En la 21ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, celebrada en octubre de 2023, se presentó la propuesta para su debate y aprobación. Se creó un comité para examinar la propuesta en detalle, tras lo cual se presentó una versión modificada a la Conferencia. La Conferencia aprobó la resolución por unanimidad y esa aprobación fue confirmada posteriormente por el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo en su 350ª reunión, celebrada en marzo de 2024.

8. Paralelamente al desarrollo de la nueva resolución, se realizaron esfuerzos para mejorar las herramientas de reunión de datos y las recomendaciones en apoyo de la nueva norma. Sobre la base de las experiencias de los países en la medición de los distintos componentes de la economía informal y de pruebas adicionales, se ha desarrollado y publicado un conjunto de herramientas para apoyar la aplicación de la nueva norma.

II. Resolución sobre las estadísticas de la economía informal aprobada en la 21ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo

9. La resolución aprobada en la 21ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo establece un marco estadístico detallado en el que se describen el alcance de la economía informal y sus componentes, como el sector informal y la ocupación informal. En ella se mejoran y sustituyen las definiciones y recomendaciones anteriores para facilitar la aplicación y aumentar la precisión de los datos y la comparabilidad entre países.

10. La resolución introduce el concepto estadístico de la economía informal y, por primera vez, ofrece una definición estadística. La economía informal comprende “todas las actividades productivas informales de las personas o de las unidades económicas, se realicen o no a cambio de remuneración o beneficio”, y las actividades productivas informales se definen como “todas las actividades productivas realizadas por personas o unidades económicas que, en la legislación o en la práctica, no están cubiertas por sistemas formales”. Este concepto establece los límites estadísticos, al reconocer que incluye toda la producción informal realizada por unidades económicas y todas las formas de trabajo informal remunerado y no remunerado realizado por las personas.

11. Además, en la resolución se aclaran y refuerzan las definiciones estadísticas del sector formal, el sector informal, y el sector comunitario y de hogares que producen para el uso propio, sobre la base del destino previsto de la producción y del estatuto formal de la unidad económica. También se mejoran y refuerzan las definiciones operativas. Ello incluye señalar que el registro de la unidad económica es un criterio clave, que las actividades agrícolas se deben incluir en la medición del sector informal y que, para que quede dentro del ámbito del sector informal, la producción debe estar destinada principalmente al mercado con el propósito de generar beneficios o ingresos. Además, la resolución también incluye recomendaciones adicionales sobre la aplicación que permiten a los recopiladores de datos tener en cuenta las circunstancias nacionales específicas y al mismo tiempo obtener resultados más armonizados.

12. Por otro lado, en la resolución se define el amplio concepto de trabajo informal como “todas las actividades productivas realizadas por personas o unidades económicas que, en la legislación o en la práctica, no están cubiertas por sistemas formales”. El trabajo informal comprende tanto la ocupación informal como las actividades informales en relación con formas de trabajo como el trabajo voluntario, el trabajo en formación no remunerado y el trabajo de producción para el

autoconsumo, con lo que se ofrece una perspectiva más amplia del sector informal que va más allá del empleo. De ese modo, se crea la oportunidad de empezar a explorar más a fondo las estadísticas sobre la economía informal en relación con todas las formas de trabajo, sin limitarse únicamente al empleo.

13. No obstante, la ocupación informal sigue siendo un concepto clave en la resolución. La definición utilizada en la resolución de la 21ª Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo coincide con la de la resolución sobre el trabajo, la ocupación y la subutilización de la fuerza de trabajo aprobada en la 19ª Conferencia. Además, se ha integrado en la definición la Clasificación Internacional de la Situación en la Ocupación de 2018 (CISO-18), tal como se define en la resolución sobre las estadísticas de las relaciones de trabajo aprobada en la 20ª Conferencia. Esto incluye una definición de los puestos de trabajo informales y formales desempeñados por contratistas dependientes, que fue una nueva categoría de la situación en la ocupación introducida en la CISO-18.

14. La resolución también mejora las definiciones operativas de puestos de trabajo informales y formales al ofrecer recomendaciones más firmes y específicas sobre la selección y aplicación de criterios, en particular en el caso de los empleados, respecto de los cuales anteriormente se permitía una interpretación más amplia; en la resolución aprobada en la 21ª Conferencia se subraya ahora que las cotizaciones del empleador al seguro social obligatorio en nombre del empleado son un criterio prioritario para determinar la situación informal o formal del puesto de trabajo. El acceso a vacaciones anuales remuneradas y a licencia de enfermedad con sueldo son dos criterios recomendados para reforzar aún más la definición operativa. Aunque se pueden aplicar criterios nacionales adicionales para responder a las características específicas de cada país, esos criterios deben complementar y no sustituir a los tres criterios principales establecidos.

15. En la resolución se contempla también la posibilidad de considerar que los trabajadores familiares auxiliares tienen puestos de trabajo formales en los países en los que esos trabajadores puedan acogerse a sistemas formales, como el de seguro social. Eso supone un cambio significativo con respecto a las normas anteriores, según las cuales los trabajadores familiares auxiliares se clasificaban automáticamente como informales. Aunque actualmente se aplica a un número limitado de países, ese cambio tiene importantes implicaciones para nuestra comprensión de la economía informal desde una perspectiva de género, ya que las mujeres suelen estar sobrerrepresentadas entre los trabajadores familiares auxiliares. Además, pone de relieve una posible vía para la formalización del empleo de esos trabajadores.

16. Por otro lado, se ha introducido el nuevo concepto de “actividades productivas parcialmente informales” para complementar los conceptos básicos de la ocupación informal y del sector informal y adaptarse a los diversos contextos nacionales. Este concepto aborda situaciones en las que un puesto de trabajo formal incluye actividades parcialmente informales, como tareas no declaradas y falta de protección social o de prestaciones laborales. Eso puede ser particularmente importante en los países de ingresos más elevados, en los que el empleo informal es menos común, pero esas actividades parcialmente informales pueden ser significativas.

17. Para apoyar más eficazmente la producción de estadísticas de la economía informal que sean pertinentes para la elaboración de políticas, se ha elaborado un marco de indicadores que complementa la resolución. Aunque algunos indicadores básicos se incluyen directamente en la resolución, los indicadores de apoyo adicionales que figuran en el marco de indicadores de la economía informal² permiten

² Véase https://wwwex.ilo.org/ilostat/f?p=45130:1:::F_LANGUAGE:SP.

a los países realizar análisis más exhaustivos sobre diversas cuestiones políticas relacionadas con la economía informal. Este marco permite a los países determinar el alcance y la estructura de la economía informal, identificar a los trabajadores y las empresas con mayor exposición y representación en la economía informal y, en general, proporcionar un contexto más detallado de la situación de los trabajadores y las empresas informales y formales.

III. Aplicación de la resolución

18. Desde la aprobación de la resolución de la 21ª Conferencia, la OIT ha trabajado activamente para ayudar a los países a aplicarla. Ese apoyo es polifacético y se centra en la creación de capacidad, la sensibilización y la prestación de asistencia técnica directa para ayudar a los países a adaptarse a las nuevas normas. Durante 2024, la OIT ha impartido una serie de talleres mundiales y regionales para ofrecer capacitación a los organismos nacionales de estadística y otros interesados sobre la aplicación de la resolución. Además de esos talleres, la OIT ha proporcionado apoyo práctico directamente a los países para facilitar la aplicación efectiva y la integración de las nuevas normas estadísticas en sus procesos de reunión de datos.

19. Un elemento central de ese apoyo son las herramientas elaboradas por la OIT para orientar a los países en la adaptación de la nueva resolución. Esas herramientas incluyen preguntas modelo para las encuestas, directrices para adaptar las preguntas al contexto nacional y recomendaciones conexas para la aplicación a nivel nacional. Las herramientas han mejorado significativamente la calidad de los instrumentos estadísticos utilizados para captar estadísticas sobre la economía informal, en particular gracias a la mejora de los instrumentos para las encuestas de población activa.

20. Aunque la OIT se ha comprometido a proseguir sus esfuerzos, sigue habiendo importantes lagunas de datos a escala mundial para la medición de la economía informal. Es esencial colmar estas lagunas, sobre todo teniendo en cuenta que la integración de la resolución aprobada en la 21ª Conferencia en el SCN y el Manual requiere herramientas más desarrolladas para la medición de la economía informal. Por lo tanto, se alienta encarecidamente a los países y a las organizaciones internacionales a que apoyen los esfuerzos de la OIT y se comprometan a aplicar las nuevas normas, mejorando así la cobertura y la precisión de las estadísticas sobre la economía informal en los países de todas las regiones.

IV. Medidas que deberá adoptar la Comisión de Estadística

21. Se invita a la Comisión a tomar nota del presente informe.