



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
13 September 2024  
Russian  
Original: English

## Совет по правам человека

## Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 4 повестки дня

Ситуации в области прав человека,  
требующие внимания со стороны Совета

**Положение в области прав человека в Российской Федерации****Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации Марианы Кацаровой\****Резюме*

Настоящий доклад представлен Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Российской Федерации Марианой Кацаровой в соответствии с резолюцией 54/23 Совета по правам человека. Со времени представления первого доклада Специального докладчика<sup>a</sup> положение в области прав человека в Российской Федерации еще более ухудшилось. В настоящее время при поощрении государства в стране сложилась структурная система нарушений прав человека, узаконенных новым или пересмотренным законодательством, которое используется для подавления гражданского общества, инакомыслия и политической оппозиции. Создана атмосфера абсолютной безнаказанности при отсутствии независимых институтов, обеспечивающих верховенство закона и доступ к правосудию. Публичные выступления против войны или любое инакомыслие криминализированы, применение насилия правоохранительными органами оправдывается, а произвольные задержания и аресты носят широко распространенный характер. В Российской Федерации резко выросли масштабы преследования и тюремного заключения правозащитников, журналистов и политических деятелей на фоне ухудшения условий их содержания, включая одиночное заключение, насильственные исчезновения и смерть в заключении.

<sup>a</sup> [A/HRC/54/54](#).

\* Настоящий доклад был представлен в конференционные службы после установленного срока, чтобы в нем можно было отразить последнюю информацию (вплоть до 23 августа 2024 года).



## I. Введение

1. В настоящем докладе Специальный докладчик Мариана Кацарова обращает внимание на последние события, способствующие дальнейшему ухудшению положения в области прав человека в Российской Федерации.
2. Специальный докладчик с серьезной озабоченностью отмечает, что систематические нарушения государством прав человека являются частью стратегии властей по установлению контроля над всеми сферами жизни, как общественной, так и частной, и подавлению несогласия с его агрессивной внешней политикой ведения войны. Конституционные поправки 2020 года, аресты лидеров оппозиции и ограничения гражданских и политических прав серьезно скомпрометировали президентские выборы в марте 2024 года, позволив Владимиру Путину оставаться главой государства как минимум до 2030 года и, таким образом, продолжать репрессивную внутреннюю политику и внешнюю агрессию за рубежом.
3. Усугубились притеснения и запугивание противников войны и людей, подозреваемых в инакомыслии, при растущем использовании уголовного преследования, часто оборачивающегося длительными тюремными сроками за мирное осуществление прав человека.
4. Риск сурового наказания за публичное несогласие в любой форме очень высок, особенно для лиц и групп, подвергающихся дискриминации по признакам гендерной идентичности, сексуальной ориентации, политических взглядов, религии, принадлежности к коренным народам или меньшинствам.
5. Продолжается ослабление правовой защиты и усиливается давление на юристов, занимающихся защитой прав человека, включая уголовное преследование адвокатов.
6. Условия содержания политических заключенных и обращение с ними ухудшились, в том числе за счет более широкого использования содержания в штрафных изоляторах (ШИЗО) и помещениях камерного типа (ПКТ) в течение длительных периодов времени, что превращает заключение в пытку. Если пытки и раньше носили широко распространенный и систематический характер, то в 2024 году они стали применяться в Российской Федерации открыто, что свидетельствует о попустительстве властей и активной политике по укрывательству применяющих их лиц и воспрепятствованию их привлечению к ответственности.
7. Специальный докладчик с серьезной озабоченностью отмечает произвольное лишение жизни находившегося в заключении в государственном учреждении лидера политической оппозиции Алексея Навального<sup>1</sup>, который до этого подвергался пыточным условиям содержания и обращения, а также непроведение независимого расследования обстоятельств его смерти и непривлечение виновных к ответственности.
8. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает также эскалацию войны против Украины после вторжения украинских вооруженных сил в Курскую область Российской Федерации 6 августа 2024 года. В ответ на это 10 августа 2024 года российские власти начали «контртеррористическую операцию» в трех областях: Белгородской, Брянской и Курской. Российская законодательная база, регулирующая проведение подобных операций, предоставляет широкие полномочия силовым ведомствам. Это вызывает существенные опасения по поводу прав человека, особенно с учетом нынешнего произвольного использования антитеррористических законов, документально подтвержденного применения пыток и других нарушений прав человека в ходе «контртеррористических операций» в 2023–2024 годах, а также прошлой практики серьезных нарушений в ходе российской «контртеррористической операции» во время вооруженного конфликта в Чечне в 1999–2009 годах.

---

<sup>1</sup> См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2018).

## II. Методология

9. Специальный докладчик сожалеет, что с момента учреждения мандата в 2022 году официальные каналы связи с российскими властями остаются закрытыми из-за их нежелания признать ее мандат или сотрудничать с ним.

10. Российским властям необходимо напомнить об их обязательстве соблюдать международные стандарты и взаимодействовать на неизбирательной основе с данным мандатом и другими международными правозащитными механизмами при выполнении их выводов и рекомендаций.

11. От российских властей не было получено ответов на сообщения, касающиеся мандата, которые были направлены Специальным докладчиком как индивидуально, так и в сотрудничестве с другими специальными процедурами.

12. Несмотря на неоднократные просьбы, Специальному докладчику не был предоставлен доступ в страну, который позволил бы наладить диалог с правительством и другими заинтересованными сторонами и отразить их позицию в настоящем докладе. Специальный докладчик вновь обращается с просьбой о предоставлении ей в соответствии с мандатом Совета по правам человека<sup>2</sup> беспрепятственного доступа в страну и ко всем местам лишения свободы в Российской Федерации, включая те, где содержатся украинские гражданские лица.

13. Информация для настоящего доклада была собрана Специальным докладчиком из различных источников в Российской Федерации и за ее пределами, включая неправительственные организации, правозащитников и политических активистов, журналистов, жертв и их адвокатов.

## III. Ограничительное законодательство: последние изменения

14. Недавние изменения нормативно-правовой базы Российской Федерации являются частью более широкой тенденции использования юридических механизмов для закрытия гражданского пространства и подавления несогласия с войной против Украины, а также для контроля над нарративом, касающимся действий российских вооруженных сил и органов государственной безопасности, подрывая тем самым основные права и свободы человека.

### A. Воздействие законодательства об «иностранных агентах» на основные свободы

15. Российские власти широко используют маркировку «иноагент»<sup>3</sup> для подрыва основных прав, включая свободу выражения мнений и ассоциации, участия в политической, общественной и культурной жизни. Понятие «иноагент», первоначально введенное в 2012 году в законодательство, касающееся неправительственных организаций, было распространено на средства массовой информации, физических лиц и неформальные общественные объединения. К «иноагентам» могут причислить практически любого, кто занимается гражданским активизмом или высказывает мнения о политике России, что серьезно ограничивает их деятельность и приводит к массовому закрытию многих организаций гражданского общества и независимых СМИ.

16. Министерство юстиции значительно ускорило темпы объявления физических лиц и организаций «иноагентами»: по состоянию на 16 августа 2024 года их

<sup>2</sup> См. резолюцию 54/23 Совета по правам человека.

<sup>3</sup> Федеральный закон № 255-ФЗ от 14 июля 2022 года обновляет и объединяет предыдущие законы об «иностранных агентах», например Федеральный закон № 121-ФЗ от 20 июля 2012 года, и ужесточает наказания в Административном и Уголовном кодексах. См. также [A/HRC/54/54](#).

насчитывалось 846. Если за 10 лет, с 2012 года по март 2022 года, в реестр включили 336 «иноагентов», то за два с половиной года после этого — 510<sup>4</sup>.

17. Признанные «иноагентами» организации и физические лица подвергаются административным и уголовным наказаниям за несоблюдение установленных законом обременительных бюрократических требований по поводу регистрации, маркировки, отчетности и аудита, оформленных так, чтобы выполнить их было невозможно. Более того, после двух наложенных судом штрафов третье нарушение может повлечь за собой уголовное преследование.

18. Во второй половине 2023 года в Министерстве юстиции был создан отдельный департамент для мониторинга, наложения штрафов и преследования нарушителей. По состоянию на июнь 2024 года было возбуждено 25 уголовных дел за несоблюдение этого законодательства<sup>5</sup>.

## 1. Свобода выражения мнений

19. Законы об «иноагентах» систематически используются властями для контроля над общественным мнением и подавления инакомыслия, и они активно применяются против журналистов и средств массовой информации. Обременительные требования законодательства привели к закрытию большинства независимых СМИ или их переезду за границу.

20. СМИ, признанные «иноагентами», обязаны размещать на всех своих материалах сообщение о том, что они «произведены иностранным агентом». Опасаясь этого ярлыка и его юридических последствий, люди не решаются цитировать или публиковать материалы «иностранных агентов».

21. «Иноагентами» были объявлены почти 200 СМИ и более 100 журналистов, причем в 2023 году в реестр включили 87 новых «иноагентов», в том числе лауреата Нобелевской премии мира Дмитрия Муратова.

## 2. Участие в политической и общественной жизни

22. Статус «иноагента» также используют для ограничения участия в политических и общественных процессах, ущемляя гражданские и политические права. Новые ограничения, введенные в мае 2024 года<sup>6</sup>, запрещают «иноагентам» избираться в законодательные или исполнительные органы как на федеральном, так и на местном уровнях или участвовать в любом избирательном процессе. Уже избранных должностных лиц могут снять с должности, если их впоследствии признают «иноагентами», что позволяет применять репрессии к должностным лицам, действия которых неуютны властям. «Иностранному агенту» запрещено работать в органах государственной власти, иметь доступ к государственному финансированию или осуществлять наблюдение за выборами, как, например, Ассоциации «Голос». Задержанному сопредседателю Ассоциации «Голос» Григорию Мельконьянцу грозит до шести лет лишения свободы за сотрудничество с «нежелательной» организацией — Европейской сетью организаций по наблюдению за выборами.

## 3. Свобода ассоциации

23. Закон налагает широкие финансовые ограничения на «иностранных агентов», ограничивая их доступ как к внутренним, так и к международным ресурсам. В результате этого в 2023 году сократилась финансовая поддержка организаций, признанных «иноагентами». С марта 2024 года российское законодательство запрещает «иноагентам» размещать рекламу и запрещает рекламу самих «иноагентов» в СМИ<sup>7</sup>, а также вводит штрафы, а в случае неоднократного нарушения — уголовное

<sup>4</sup> Реестр «иностранных агентов» см. [https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-16082024\\_7K7UpvE.pdf](https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-16082024_7K7UpvE.pdf).

<sup>5</sup> См. <https://tass.ru/proisshestiya/21046399>.

<sup>6</sup> Федеральный закон № 99-ФЗ от 15 мая 2024 года.

<sup>7</sup> Федеральный закон № 42-ФЗ от 11 марта 2024 года.

преследование с целью предотвращения доступа организаций, признанных «иноагентами», к доходам от рекламы и с целью дальнейшего ограничения их публичной деятельности<sup>8</sup>.

24. Нечеткие и обширные требования, предъявляемые к «иноагентам», оставляют широкое поле для констатации нарушений и наложения санкций. В результате этого не менее 147 юридических лиц, признанных «иноагентами», были ликвидированы.

#### 4. Культурное самовыражение

25. В числе прочих «иностранными агентами» были объявлены деятели искусства, выступающие против войны, включая лауреата премий драматурга Ивана Вырыпаева, кинорежиссера Илью Хржановского и наиболее известных современных российских писателей — Людмилу Улицкую и Бориса Акунина, книги которых были изъяты из продажи и распространения. Как и многие другие, они были вынуждены эмигрировать, подвергаясь дополнительным рискам, таким как угроза высылки, как в случае с рок-группой «Би-2»<sup>9</sup>, а те, кто остается в стране, сталкиваются с жесткой цензурой и возможными юридическими последствиями.

### В. Отнесение к категории «нежелательных» организаций

26. Отдельное обозначение «нежелательная организация» используется в отношении иностранных и международных неправительственных организаций. В августе 2024 года их насчитывалось 186, причем более половины были добавлены в последние 18 месяцев<sup>10</sup>, включая организацию Freedom House, которая отнесла Российскую Федерацию к категории «несвободных стран» в 2024 году.

27. Организациям, признанным «нежелательными», запрещено проводить деятельность в Российской Федерации. Любому, кто «участвует» в деятельности «нежелательной» организации, содействует такой деятельности или организует ее, грозит до шести лет лишения свободы. В июне 2024 года Европейский суд по правам человека постановил, что Российская Федерация нарушила свободу собраний и выражения мнений, присвоив организации ярлык «нежелательной»<sup>11</sup>.

28. До полномасштабного вторжения в Украину в списке «нежелательных» было только два СМИ; с тех пор к ним добавилось не менее 14. Российские СМИ, переместившиеся за границу, объявляются «нежелательными», чтобы пресечь охват ими Российской Федерации. Распространение контента, произведенного «нежелательными» СМИ, является преступлением, и по состоянию на апрель 2024 года за это оштрафовали не менее 19 человек.

29. Новые поправки, принятые в августе 2024 года, позволяют относить к категории «нежелательных» «иностранные и международные организации, учредителями или участниками которых являются правительственные органы иностранных государств», и ужесточают уголовное наказание<sup>12</sup>.

### С. Конфискация активов и незарегистрированные международные и иностранные организации

30. Поправки, внесенные в Уголовный кодекс в феврале 2024 года, расширили основания для конфискации имущества и активов, включив в них обвинения,

<sup>8</sup> См. <http://duma.gov.ru/news/58889/>.

<sup>9</sup> См. сообщение ТНА 1/2024. Все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, см. <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

<sup>10</sup> См. <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/>.

<sup>11</sup> *Andrey Rylkov Foundation and Others v. Russia*, Applications No. 37949/18 and 84 others, Judgment, 18 June 2024 (на английском языке).

<sup>12</sup> См. сообщение RUS 6/2024.

связанные с законами о «военной цензуре»<sup>13</sup>, сделав возможными дополнительные финансовые санкции. В июле 2024 года журналист Александр Невзоров и его жена Лидия были объявлены «экстремистским сообществом» за критику ими войны, и их имущество было конфисковано.

31. Поправки, внесенные в июле и августе 2023 года<sup>14</sup>, запрещают международные и иностранные объединения, не имеющие официальной регистрации в Российской Федерации<sup>15</sup>, и наказывают российских граждан за участие в них<sup>16</sup>. Нечетко определенное «участие» в деятельности или организация деятельности такой организации караются штрафом или тюремным заключением на срок до трех лет.

32. Между тем, новые поправки, которые находятся на рассмотрении в настоящее время, запретят российским общественным объединениям осуществлять деятельность без образования юридического лица<sup>17</sup>. Это создаст еще более строго контролируруемую среду, наложив дополнительные бюрократические ограничения на общественные объединения, у которых могут отсутствовать средства для создания и осуществления деятельности юридического лица.

## IV. Общий обзор положения в области прав человека

### A. Свобода мирных собраний

33. В 2023 и 2024 годах массовых протестов было меньше, что указывает на устрашающий эффект безнаказанности сотрудников правоохранительных органов за насильственное подавление мирных антивоенных протестов в 2022 году. Никто из сотрудников полиции, причастных к пыткам и неправомерному обращению, включая сексуализированное насилие, в отношении участников протестов 2022 года, не был привлечен к ответственности<sup>18</sup>.

34. Безжалостно подавляются протесты этнических меньшинств и коренных народов в регионах Российской Федерации, особенно акции в поддержку экологических прав. Одна из таких мирных акций протеста началась в декабре 2023 года в Республике Башкортостан, когда сотни людей собрались, чтобы выразить несогласие с приговором к четырем годам лишения свободы активисту Фаилю Алсынову по необоснованным обвинениям в «экстремизме». Акции протеста жестоко разогнали, многие участники получили травмы, сотни человек были арестованы и как минимум один погиб при задержании, против участников возбудили 163 административных и 80 уголовных дел. Двое протестующих, в отношении которых велось уголовное расследование, скончались, по-видимому, в результате пыток и применения силы сотрудниками правоохранительных органов<sup>19</sup>.

35. Сотни людей по всей Российской Федерации отдали дань памяти Алексея Навального после его смерти в заключении в феврале 2024 года<sup>20</sup>, возлагая цветы возле

<sup>13</sup> Федеральные законы № 31-ФЗ и № 32-ФЗ от 4 марта 2022 года, известные как законы о «военной цензуре».

<sup>14</sup> Три взаимосвязанных закона: Федеральный закон № 409-ФЗ от 31 июля 2023 года, Федеральный закон № 412-ФЗ от 4 августа 2023 года и Федеральный закон № 413-ФЗ от 4 августа 2023 года.

<sup>15</sup> См. <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij>.

<sup>16</sup> Статья 330.3 Уголовного кодекса.

<sup>17</sup> См. <https://sozd.duma.gov.ru/bill/585970-8>. Для доступа извне Российской Федерации к этому и некоторым другим сайтам, на которые сделаны ссылки в настоящем докладе, требуется использование виртуальной частной сети (VPN).

<sup>18</sup> Пытки и неправомерное обращение не квалифицируются в качестве отдельных составов преступлений, как того требует Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В октябре 2024 года Специальный докладчик представит Генеральной Ассамблее доклад о пытках в Российской Федерации.

<sup>19</sup> См. <https://reports.ovd.info/khronika-politpressinga-itogi-pervykh-semi-mesyacev-2024-goda#7-1>.

<sup>20</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/russia-un-experts-call-accountability-navalys-death-and-immediate-release> (на английском языке).

памятников, посвященных жертвам репрессий. В ответ на это российские власти арестовали почти 600 человек в 39 городах в попытке не допустить превращения этих мест в пункты сбора протестующих. Более 163 человек были подвергнуты административному аресту; некоторые подверглись пыткам и жестокому обращению со стороны полицейских в обстановке безнаказанности. Еще как минимум 119 человек были задержаны в день похорон Навального, после того как российские власти публично предупредили о недопустимости любых проявлений уважения к его памяти. Его вдова Юлия Навальная, публично поклявшаяся продолжить дело своего мужа, была заочно арестована в июле 2024 года за участие в «экстремистской» организации.

## **В. Свобода мнений и их выражения**

36. Последний год был отмечен усилением цензуры, подавлением свободы выражения мнений и политического инакомыслия, а также преследованием правозащитников, журналистов, участников политической оппозиции, деятелей искусства, священнослужителей и других за выражение взглядов, противоречащих государственным нарративам, особенно в отношении войны против Украины. Тем, кто осмеливается выражать несогласие с политикой властей, грозят серьезные последствия, что свидетельствует о тревожной тенденции политизации правоохранительной и судебной систем в Российской Федерации.

37. Согласно неправительственной организации «ОВД-Инфо», по состоянию на 31 июля 2024 года на основании законов о «военной цензуре» не менее 331 человека были привлечены к ответственности за распространение «заведомо ложных сведений» о российских вооруженных силах и 192 человека — за «дискредитацию российских вооруженных сил или органов государственной власти».

### **1. Правозащитники и противники войны**

38. Не менее 1372 правозащитников, журналистов и противников войны были задержаны по политически мотивированным обвинениям и в ходе неправосудных судебных процессов приговорены к длительным срокам тюремного заключения, зачастую в условиях, равносильных пыткам.

39. 1 августа 2024 года 16 из них были освобождены в ходе обмена заключенными с участием Российской Федерации и еще семи стран. В число освобожденных из российских мест заключения политических заключенных входили журналисты Эван Гершкович и Алсу Курмашева, политические деятели Владимир Кара-Мурза, Илья Яшин и Андрей Пивоваров, члены Фонда борьбы с коррупцией Лилия Чанышева, Вадим Останин и Ксения Фадеева, художница Саша Скочиленко, задержанный за «госизмену» 17-летний Кевин Лик и ведущий российский правозащитник и сопредседатель «Мемориала» Олег Орлов.

40. Широко распространенные произвольные задержания, суровые приговоры и преднамеренное применение пыток и неправомерного обращения в местах заключения, включая частое применение наказаний в виде длительного содержания в одиночных камерах, обычно используются против тех, кто осмеливается критиковать войну. Продолжающееся содержание политических заключенных в местах лишения свободы и отказ в необходимом лечении тем, кто находится в критическом состоянии здоровья, таким как Алексей Горинов, Игорь Барышников и Евгений Бестужев, равносильны пыткам и подвергают их риску смерти в заключении.

41. Возраст, положение и заслуги перед обществом не защищают от преследований со стороны государства<sup>21</sup>. Так, наказаниям в виде помещения в штрафной изолятор на длительные сроки регулярно подвергается Юрий Дмитриев, 67-летний историк ГУЛАГа и бывший руководитель карельского отделения «Мемориала», заключенный в тюрьму за разоблачение преступлений сталинской эпохи. Задержанному 68-летнему врачу-педиатру Надежде Буяновой грозит 10 лет лишения свободы по обвинению

<sup>21</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/02/russia-oleg-orlovs-trial-textbook-example-politicisation-law-enforcement-and> (на английском языке).



вдовы военнослужащего в том, что врач высказалась против войны против Украины во время медосмотра ее ребенка.

42. Как минимум 53 антивоенных активиста в настоящее время подвергаются принудительному психиатрическому заключению, которое может быть бессрочным. В их числе Виктория Петрова, 18-летний Максим Лыпкань и шаман из Республики Саха (Якутия) Александр Габышев<sup>22</sup>. Согласно судебной статистике за первые шесть месяцев 2024 года, принудительное психиатрическое лечение по политическим мотивам было назначено 86 людям. Принудительный перевод журналистки Марии Пономаренко в психиатрическую больницу после содержания в ШИЗО равносителен пыткам.

## 2. Журналисты

43. Работающие в Российской Федерации журналисты сталкиваются с растущими рисками, что вынуждает многих из них эмигрировать. Елена Трифонова, редактор сибирского журнала «Люди Байкала», одного из первых изданий, сообщивших о похоронах погибших на Украине российских солдат и тайных захоронениях, была вынуждена уехать из страны после полицейского рейда в ее офисе в сентябре 2022 года.

44. Те, кто продолжает освещать события изнутри страны, рискуют подвергнуться уголовному преследованию, если их репортажи не будут отвечать требованиям законов о «военной цензуре». В настоящее время по различным сфабрикованным уголовным обвинениям под стражей содержатся не менее 30 журналистов<sup>23</sup>.

45. Наказания несоразмерны, как, например, 22 года лишения свободы для журналиста Ивана Сафронова, и часто применяются в качестве предупреждения для других<sup>24</sup>: журналист Роман Иванов был приговорен к семи годам лишения свободы в марте 2024 года за размещение в социальных сетях доклада Организации Объединенных Наций и статьи «Нью-Йорк таймс» о преступлениях, связанных с убийством мирных жителей в Буче, Украина<sup>25</sup>.

46. По надуманным обвинениям в «экстремизме и терроризме» были задержаны журналисты, предположительно связанные с оппозиционными политическими деятелями, включая Фонд борьбы с коррупцией Навального, в том числе Ольга Комлева, Антонина Фаворская, Артем Кригер и Сергей Карелин.

47. Международные журналисты, иностранные граждане и лица с двойным гражданством подвергаются произвольным задержаниям по сфабрикованным обвинениям и используются в качестве инструмента давления при обменах заключенными.

## 3. Деятели культуры

48. Деятели искусства и культуры, которые используют свое творчество для призывов к прекращению войны против Украины и восстановлению справедливости в отношении жертв, подвергаются все более жесткой цензуре и давлению. Их вытесняют из публичного пространства через увольнение или принудительную отставку, им навешивают ярлыки «иностранных агентов», их книги, песни или фильмы изымают из продажи и библиотек, их работы снимают с выставок.

49. За предполагаемую антивоенную деятельность деятели искусства подвергаются суровым наказаниям, в частности по обвинению в «экстремизме и терроризме», как, например, драматург Светлана Петричук (шесть лет лишения свободы), театральный режиссер Евгения Беркович (шесть лет), поэты Егор Штовба (пять с половиной лет) и

<sup>22</sup> См. <https://meduza.io/feature/2024/07/29/bolnitsa-iz-kotoroy-ne-vyyti>.

<sup>23</sup> См. <https://fom.coe.int/en/pays/detail/11709572> (на английском языке).

<sup>24</sup> CCPR/C/RUS/CO/8, пп. 26 и 27.

<sup>25</sup> См. <https://cpj.org/2024/03/russian-journalist-roman-ivanov-sentenced-to-7-years-for-fake-news-about-army> (на английском языке).



Артем Камардин (семь лет). По утверждениям Камардина, его жестоко пытали три сотрудника полиции; однако власти отказали в проведении расследования<sup>26</sup>.

50. В июле 2024 года в предварительном заключении умер пианист Павел Кушнир, обвиненный в «подстрекательстве к терроризму» за размещение антивоенных видеороликов. Его смерть, предположительно вызванная голодовкой в знак протеста против войны, вызывает серьезные опасения по поводу пренебрежения Российской Федерацией своими обязательствами по защите жизни заключенных.

51. Проживающих в изгнании деятелей искусства судят и приговаривают заочно, как, например, участницу группы Pussy Riot Люсю Штейн, приговоренную к шести годам лишения свободы.

#### 4. Священнослужители

52. По меньшей мере пять православных священников были осуждены за антивоенные проповеди, в том числе 86-летний православный архиепископ Виктор Пивоваров. Некоторые из них ушли в отставку или покинули страну, как, например, священник Московской патриархии Александр Домбровский. Православный священник Григорий Михнов-Войтенко был арестован после того, как объявил о намерении отслужить панихиду по Навальному через несколько дней после его смерти. Михаил Симонов, 63-летний православный христианин, получил семь лет лишения свободы за публикацию в социальных сетях: «Мы, Россия, стали безбожниками. Прости нас, Господи!».

#### 5. Оппозиционные политики

53. Видных лидеров политической оппозиции сажают за решетку и подвергают пыткам и жестокому обращению, включая длительное одиночное заключение и отказ в должной медицинской помощи, или убивают. Власти никак не отреагировали на обоснованные утверждения о лежащей на них ответственности за смерть в заключении Навального<sup>27</sup>.

54. В качестве дополнительной карательной меры некоторым политикам, уже отбывающим длительные тюремные сроки, предъявляют новые уголовные обвинения, как, например, обвинение в «оправдании терроризма» Алексею Горинову. В 2024 году Горинов, Навальный и Кара-Мурза стали жертвами новой практики в обращении с политзаключенными — они были подвергнуты насильственному исчезновению, продолжавшемуся почти месяц.

55. Заказчики убийства Бориса Немцова в 2015 году так и не предстали перед судом<sup>28</sup>. В августе 2024 года один из пятерых человек, приговоренных к 14 годам лишения свободы лет за убийство Немцова, был освобожден после подписания контракта на участие в войне против Украины<sup>29</sup>.

### С. Цифровое наблюдение и цензура в Интернете

56. Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) внедрила систему цифрового наблюдения под названием СОПМ в телекоммуникационных сетях Российской Федерации для мониторинга и цензуры Интернета. Эта система обеспечивает слежку, нарушает права на частную жизнь и играет важную роль в усилиях властей по подавлению

<sup>26</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/russia-un-expert-calls-poets-jailed-free-speech-clampdown-be-freed> (на английском языке).

<sup>27</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/statements/2024/02/comment-un-human-rights-office-spokesperson-liz-throssell-death-russian> (на английском языке).

<sup>28</sup> European Court of Human Rights, *Nemtsova v. Russia*, Application No. 43146/15, Judgment, 11 July 2023 (на английском языке).

<sup>29</sup> См. <https://meduza.io/news/2024/08/09/byvshiy-politseyskiy-temirlan-eskerhanov-osuzhdenny-po-delu-ob-ubiystve-borisa-nemtsova-osvobodilsya-iz-kolonii-i-uehal-na-voynu>.

инакомыслия и контролю информации, особенно в отношении войны против Украины.

57. Роскомнадзор ведет централизованный черный список IP-адресов, доменных имен и URL-адресов, которые в соответствии с законом должны блокироваться российскими интернет-провайдерами. В настоящее время заблокировано более 1,7 миллиона вебсайтов<sup>30</sup>. Роскомнадзор проводит автоматизированное сканирование Интернета на предмет незаконного контента, выявляя несанкционированные акции протеста, антивоенные выступления и «пропаганду ЛГБТ»<sup>31</sup>.

58. В марте 2024 года Роскомнадзор ввел новые ограничения на рекламу сервисов виртуальных частных сетей (VPN), что сократило возможности пользователей получать доступ к неподцензурной информации и общаться конфиденциально.

59. Роскомнадзор ежедневно составляет отчеты о мониторинге 3500 аккаунтов в социальных сетях и создает «бот-фермы», которые генерируют аккаунты, имитирующие реальных пользователей, для мониторинга и контроля за дискуссиями, особенно содержащими критику власти.

60. В рамках дальнейшего усиления цензуры в июне 2024 года Министерство иностранных дел запретило 81 европейское СМИ, оставив пользователей внутри Российской Федерации без доступа к сайтам и вещательным материалам медиаоператоров из 25 европейских стран<sup>32</sup>.

## **D. Право на справедливое судебное разбирательство и верховенство закона**

61. Все вопросы, затронутые Специальным докладчиком в ее докладе за 2023 год, в отношении подрыва верховенства закона и отсутствия гарантий справедливого судебного разбирательства сохраняют свою актуальность. Российские власти усилили нападки на юристов и адвокатов, особенно тех, кто представляет интересы подзащитных в делах, связанных с политическими преследованиями или национальной безопасностью<sup>33</sup>.

62. В апреле 2024 года была принята поправка к закону об адвокатской деятельности и адвокатуре, подрывающая автономию коллегий адвокатов и независимость юристов в нарушение стандартов справедливого судебного разбирательства<sup>34</sup>.

63. Адвокаты подвергаются преследованиям, запугиванию и лишаются лицензий за оказание юридической помощи преследуемым группам и инакомыслящим. По меньшей мере три адвоката, включая Алексея Ладина<sup>35</sup>, были лишены адвокатского статуса в 2022 году за защиту крымских татар в судах Российской Федерации.

64. Обвинения в «экстремизме» были предъявлены пятерым адвокатам Навального. Трое из них — Вадим Кобзев, Алексей Липцер и Игорь Сергунин — с октября 2023 года содержатся под стражей в ожидании суда, а двое других — Александр Федулов и Ольга Михайлова — находятся в изгнании, им предъявлены обвинения,

<sup>30</sup> См. <https://rsf.org/en/russia-s-blocks-rsf-site-ahead-world-press-freedom-index-release-mirror-site-still-accessible> (на английском языке).

<sup>31</sup> В настоящем докладе сокращение «ЛГБТ» следует рассматривать как включающее лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и других гендерно вариативных лиц, в соответствии с докладами Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (см., например, A/HRC/56/49).

<sup>32</sup> См. [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1959391](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1959391).

<sup>33</sup> A/HRC/54/54, пп. 87–93.

<sup>34</sup> См. сообщение RUS 1/2024.

<sup>35</sup> См. сообщение RUS 2/2024.

и они арестованы заочно<sup>36</sup>. Защитник Кара-Мурзы Вадим Прохоров, выехавший из страны в апреле 2023 года, был признан «иноагентом» в марте 2024 года.

## V. Нарушения прав человека во имя национальной безопасности

65. Российское уголовное законодательство, касающееся преступлений против конституционного строя и национальной безопасности, все чаще используется для подавления свободы слова и ущемления основных прав человека. В 2023 году состоялось рекордное количество уголовных процессов по этим вопросам<sup>37</sup>, а число обвинительных приговоров в 2023 году увеличилось до 862 по сравнению с 668 в 2022 году.

### A. Экстремизм

66. Определения «экстремизма» неточны, слишком расплывчаты и широки, допускают произвольное толкование и применение<sup>38</sup>, что позволяет применять непропорциональные санкции к антивоенным активистам, политической оппозиции и другим людям, которые, как считается, выступают против власти. В апреле 2024 года в Чите два подростка, Александр Снежков и Любовь Лизунова, получили шесть и три с половиной года лишения свободы по обвинению в «терроризме и экстремизме» за антивоенные граффити.

67. Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг) ведет список лиц и организаций, отнесенных к категории «террористов и экстремистов», для блокирования их активов и средств и контроля за их финансовой деятельностью. По состоянию на август 2024 года в списке числилось 611 организаций и 15 339 физических лиц, в том числе 52 ребенка, самому младшему из которых было 14 лет<sup>39</sup>.

68. В ноябре 2023 года после закрытых слушаний Верховный суд запретил «международное общественное движение ЛГБТ» как «экстремистское» и признал радужный флаг незаконным «экстремистским» символом<sup>40</sup>. Одна женщина была приговорена к административному аресту на пять суток за ношение сережек в форме лягушки с изображением радуги. По меньшей мере три ЛГБТ-группы прекратили свою деятельность из-за опасений преследования<sup>41</sup>.

69. Решением Верховного суда от 2024 года было запрещено «Антироссийское сепаратистское движение» как «экстремистское», хотя ни в Российской Федерации, ни за рубежом подобной организации или движения не существует. За этим последовало включение в «экстремистский» список 55 организаций коренных народов и национальных меньшинств.

70. Обвинения в «экстремизме» используются для преследования религиозных меньшинств, особенно Свидетелей Иеговы. В 2023 году как минимум 38 Свидетелей Иеговы получили тюремные сроки вплоть до семи лет по обвинению в «экстремизме», еще 68 были приговорены к различным другим наказаниям<sup>42</sup>.

<sup>36</sup> См. <https://www.rferl.org/a/russia-navalny-lawyers-warrants/32821279.html>.

<sup>37</sup> См. <https://dept.one/story/rekord-gosizmena>.

<sup>38</sup> См. [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD\(2012\)016-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/?pdf=CDL-AD(2012)016-e).

<sup>39</sup> <https://www.fedsfm.ru/documents/terrorists-catalog-portal-act>.

<sup>40</sup> См. сообщение RUS 28/2023.

<sup>41</sup> См. <https://www.hrw.org/news/2024/02/15/russia-first-convictions-under-lgbt-extremist-ruling> (на английском языке).

<sup>42</sup> См. <https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/russia> (на английском языке).

## В. Терроризм

71. За последние десять лет число приговоров по обвинениям в терроризме увеличилось в пятьдесят раз, при этом не было вынесено ни одного оправдательного приговора<sup>43</sup>. Круг преступлений, квалифицируемых как терроризм, был расширен, а наказания ужесточены.

72. Широко распространено применение пыток и других нарушений прав человека в ходе «контртеррористических операций», особенно сразу после задержания<sup>44</sup>. В 2023 году было зарегистрировано не менее 22 таких случаев. После ареста таджиков, обвиняемых в совершении теракта в московском «Крокус Сити Холле» в марте 2024 года, двое из задержанных подверглись пыткам на камеру, включая отрезание уха и удары током по гениталиям<sup>45</sup>. Кадры с изображением этих и других подозреваемых с явными следами пыток и жестокого обращения во время содержания под стражей были показаны по российскому государственному телевидению. Ответственность за это нападение взяло на себя отделение организации «Исламское государство» — «Вилаят Хорасан» (ИГИЛ-Х).

73. Обвинения в терроризме по-прежнему используются против людей, обвиняемых в принадлежности к исламской группировке «Хизб ут-Тахрир». За последние годы сотни людей были арестованы<sup>46</sup> и приговорены к длительным тюремным срокам — вплоть до 24 лет<sup>47</sup>. В мае 2023 года адвокат и правозащитник Бахром Хамроев был приговорен к 14 годам лишения свободы за онлайн-комментарии о судебных процессах над мигрантами, обвиненными в принадлежности к «Хизб ут-Тахрир».

74. Одно лишь обсуждение некоторых вопросов, связанных с войной против Украины, может привести к судебному преследованию за «оправдание терроризма». В феврале 2024 года социолог Борис Кагарлицкий был приговорен к пяти годам лишения свободы за обсуждение последствий нападения на Крымский мост<sup>48</sup>.

## С. Госизмена

75. В апреле 2023 года максимальным наказанием за госизмену стало пожизненное заключение<sup>49</sup>. В 2023 году было возбуждено в четыре раза больше дел о госизмене, чем в 2022 году, и в два раза больше людей — по меньшей мере 39 человек — были осуждены за государственную измену<sup>50</sup>. В связи с тем, что такие судебные процессы проходят за закрытыми дверями, доступ общественности к такой информации закрыт.

76. Определение госизмены, и без того расплывчатое и слишком общее, было расширено в 2022 году, в результате чего под угрозой оказались обычные люди. В августе 2024 года Ксения Хавана была приговорена к 12 годам лишения свободы за госизмену за перечисление украинской благотворительной организации пожертвования в размере 51 доллара.

<sup>43</sup> См. <https://www.amnesty.org/en/documents/amr23/4405/2021/en> (на английском языке).

<sup>44</sup> См. <https://dept.one/story/kak-pytayut-v-rossii>.

<sup>45</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/03/un-experts-condemn-terrorist-attack-russian-concert-hall> (на английском языке).

<sup>46</sup> См. <https://memopzk.org/list-persecuted/spisok-presleduemyh-chlenov-hizb-ut-tahrir>.

<sup>47</sup> См. <https://memohrc.org/ru/special-projects/ufimskoe-delo-dvadcati-shesti-o-chlenstve-v-zapreshchyonnoy-hizb-ut-tahrir>.

<sup>48</sup> См. <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2024/02/russia-anti-terrorism-legislation-misused-to-punish-activist-boris-kagarlitsky> (на английском языке).

<sup>49</sup> Федеральный закон № 157-ФЗ от 28 апреля 2023 года.

<sup>50</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2023/12/21/russias-2023-treason-cases-hit-record-high-ngo-a83510> (на английском языке).

## D. Шпионаж и «конфиденциальное сотрудничество» с иностранными организациями

77. В 2023 году девять человек были осуждены за шпионаж, и, по оценкам, было возбуждено 31 новое дело<sup>51</sup>. Определение шпионажа было расширено в 2022 году и теперь включает в себя сбор, хранение и передачу «врагу» информации, которая может быть использована против российских вооруженных сил или других государственных органов во время военных действий, или передачу информации «вражеским агентам» — неконкретное понятие, допускающее различное толкование<sup>52</sup>.

78. В 2022 году были приняты уголовные нормы, предусматривающие наказание за «сотрудничество на конфиденциальной основе» с международными или иностранными организациями или государствами, которое может нанести ущерб национальной безопасности. Широкие, расплывчатые формулировки и серьезные санкции в виде тюремного заключения сроком до восьми лет<sup>53</sup> могут быть использованы для преследования любого человека, осуществляющего международную информационно-просветительскую деятельность, связанную с Российской Федерацией. Согласно официальной статистике, в 2023 году по таким обвинениям было осуждено не менее двух человек и один помещен в психиатрическую больницу<sup>54</sup>, и было возбуждено не менее 21 уголовного дела.

## E. Другие преступления

79. В 2022 году в Уголовный кодекс были внесены новые положения, предусматривающие наказание за публичные призывы к осуществлению деятельности, направленной против безопасности государства, призывы к введению санкций против Российской Федерации, ее граждан или юридических лиц, а также содействие выполнению решений международных организаций, участником которых Российская Федерация не является<sup>55</sup>. Несколько человек<sup>56</sup> были осуждены по этим статьям за противодействие войне или мобилизации, включая казанскую блогершу Парвину Абузарову, которая была приговорена к трем годам лишения свободы за сообщения в социальных сетях<sup>57</sup>.

80. Положения, касающиеся «содействия», могут быть истолкованы как включающие любые обращения, например, в Европейский суд по правам человека, что ставит под угрозу заявителей, адвокатов и правозащитников.

## VI. Права человека и президентские выборы

81. В период с 2018 по 2024 год в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» 11 раз вносились поправки, причем каждая из них все больше ущемляла избирательные права граждан и ограничивала возможности общественного контроля и независимой проверки.

82. В 2020 году поправка к Конституции позволила действующему главе государства избираться на третий и четвертый сроки подряд, что дало возможность президенту Владимиру Путину переизбраться в 2024 году на нынешний пятый и, возможно, шестой президентские сроки.

<sup>51</sup> См. <https://www.sibreal.org/a/kak-v-2023-godu-fsb-ustanovila-rekord-po-delam-o-gosizmene-i-shpionazhe/32753617.html>.

<sup>52</sup> См. <https://www.hrw.org/report/2024/08/07/russias-legislative-minefield/tripwires-civil-society-2020> (на английском языке).

<sup>53</sup> Там же.

<sup>54</sup> См. <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=8690>.

<sup>55</sup> Статьи 280.4, 284.2 и 284.3 Уголовного кодекса.

<sup>56</sup> См. <https://memopzk.org/news/my-schitaem-politzaklyuchyonnoj-tatyanu-moskalenko>.

<sup>57</sup> См. <https://memopzk.org/news/my-schitaem-politzaklyuchyonnoj-parvinu-abuzarovu>.

83. В марте 2024 года Центральная избирательная комиссия не допустила к участию в президентских выборах единственных двух кандидатов, которые выступали с антивоенных позиций: Бориса Надеждина, который был отстранен из-за якобы имевших место нарушений при сборе 100 000 подписей в поддержку его кандидатуры, и Екатерину Дунцову, дисквалифицированную из-за орфографических ошибок в поданных ею документах для регистрации. Только после выборов, в мае 2024 года, поправки к закону закрепили основания для ее дисквалификации. После выборов Дунцова была объявлена «иностранным агентом», что, в частности, лишает ее права выдвигать свою кандидатуру на любых будущих выборах.

## VII. Отказ от военной службы по соображениям совести и мобилизация

84. Военная служба продолжительностью в 12 месяцев обязательна для всех российских мужчин в возрасте от 18 до 30 лет<sup>58</sup>. В случае мобилизации могут призываться резервисты, что в настоящее время означает участие в войне против Украины<sup>59</sup>.

85. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на альтернативную гражданскую службу<sup>60</sup>. Однако закон не предусматривает эквивалента для мобилизованных мужчин<sup>61</sup>. В ноябре 2023 года Верховный суд подтвердил право на альтернативную гражданскую службу во время мобилизации<sup>62</sup>, однако власти до сих пор не установили порядок ее прохождения, и отказников по соображениям совести продолжают принудительно отправлять на войну. Отказники подвергаются пыткам и уголовному преследованию. Контрактникам регулярной армии просить об альтернативной гражданской службе не разрешается.

86. Мобилизация в 2023 и 2024 годах была ориентирована на набор конкретных групп населения, включая социально и экономически уязвимые слои населения, заключенных, представителей коренных народов, лиц, недавно получивших гражданство Российской Федерации, мужчин с военными специальностями и, в отдельных случаях, мигрантов с временной пропиской. Для принуждения мужчин к подписанию контрактов на участие в войне используются физическое насилие и различные уловки. Лица, уклоняющиеся от мобилизации, могут быть привлечены к ответственности.

87. В офисах миграционной службы открыты пункты вербовки; в Калужской области чиновники требовали подписать военный контракт в качестве предварительного условия для подачи заявления на натурализацию, что противоречит российскому законодательству<sup>63</sup>. Мигранты, в особенности выходцы из Средней Азии, становятся мишенью полицейских рейдов, в ходе которых их принуждают подписать контракт на участие в войне.

88. Глава Следственного комитета Российской Федерации заявил, что к июню 2024 года в стране «отловили» более 30 000 иностранцев, которые получили гражданство, но не встали на воинский учет. Порядка 10 000 из них уже отправлены в зону боевых действий<sup>64</sup>.

89. Федеральный закон от марта 2024 года регулирует практику вербовки заключенных. Он освобождает подозреваемого от ведущегося уголовного преследования или меняет существующую судимость на условную, если заключенный

<sup>58</sup> Возможны некоторые освобождения или отсрочки.

<sup>59</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2024/05/21/how-russias-covert-mobilization-finds-manpower-for-the-war-in-ukraine-a85168> (на английском языке).

<sup>60</sup> Статья 59 (3) Конституции Российской Федерации.

<sup>61</sup> Федеральный закон об альтернативной гражданской службе, № 113-ФЗ от 25 июля 2002 года.

<sup>62</sup> См. <https://www.rferl.org/a/russia-right-alternative-military-service/32698045.html> (на английском языке).

<sup>63</sup> См. <https://holod.media/2023/10/13/povestki-na-rynkah>.

<sup>64</sup> См. <https://www.interfax.ru/russia/968257>.



подписывает военный контракт. По оценкам неправительственной организации «Россия сидящая», с июня 2022 по июнь 2024 года на войну было отправлено около 170 000 заключенных, в том числе порядка 1000 женщин<sup>65</sup>.

90. Контрактникам регулярной армии не позволено увольняться в запас. В закон были добавлены новые, более суровые наказания за дезертирство, самовольное оставление места службы и неподчинение приказам командира. Добавлено новое преступление — «добровольная сдача в плен». По имеющимся сведениям, в качестве наказания российские командиры применяют пытки и жестокое обращение к отказывающимся подчиняться приказам военнослужащим<sup>66</sup>, в том числе держат солдат в земляных ямах, так называемых «зинданах», без еды и воды.

## VIII. Группы, уязвимые к нарушениям прав человека

### A. Женщины и девочки

91. Насилие в отношении женщин широко распространено из-за отсутствия законодательной защиты от домашнего насилия. По данным онлайн-опросов, уровень партнерского насилия в отношении женщин может достигать 38,2 процента<sup>67</sup>, что выше среднего показателя в 30 процентов по всему миру и Европе.

92. Многие заключенные воюют на Украине в обмен на помилование, включая тех, кто был осужден за гендерное насилие, например феминцид. После возвращения некоторые из них совершили новые преступления на гендерной почве: с сентября 2023 года по март 2024 года было зарегистрировано 19 таких случаев. Они включали сексуальные посягательства против детей, причем в двух случаях со смертельным исходом.

93. Участие в войне рассматривается судьями как смягчающее обстоятельство, что мешает женщинам добиваться правовой защиты от насилия. Оно может привести к смягчению наказания, например к сокращению срока тюремного заключения или простому штрафу для нарушителя.

### B. ЛГБТ-люди

94. Признание «международного движения ЛГБТ» «экстремистским»<sup>68</sup> в 2023 году сделало любую деятельность, связанную с ЛГБТ, в Российской Федерации незаконной.

95. Первые уголовные дела были возбуждены в марте 2024 года: владельцу, администратору и арт-директору гей-бара были предъявлены обвинения в «организации и участии в деятельности экстремистской организации», а против президента ЛГБТ-организации «Ирида» было возбуждено уголовное дело.

96. В ходе онлайн-опроса, проведенного с декабря 2023 года по февраль 2024 года, представители ЛГБТ-сообщества из разных уголков Российской Федерации сообщили, что сталкиваются с высоким уровнем физического и вербального насилия в различных ситуациях. Многие представители ЛГБТ-сообщества покинули Российскую Федерацию.

97. Известно о шести случаях похищения представителей ЛГБТ-сообщества чеченскими силовиками, которые угрожали им длительным тюремным заключением или смертью, если они не подпишут контракт на участие в войне против Украины.

<sup>65</sup> См. <https://novayagazeta.eu/articles/2024/02/19/vazhnye-istorii-minoborony-rf-verbuet-zakliuchennykh-zhenshchin-na-voinu-v-ukraine-news>.

<sup>66</sup> См. <https://t.me/astrapress/25335>.

<sup>67</sup> См. <https://www.forbes.ru/forbes-woman/486866-ab-uz-slepki-kontrol-bolee-20-mln-rossian-stalkivalis-s-partnerskim-nasiliem>.

<sup>68</sup> См. сообщение RUS 28/2023.



Подобные действия являются частью более широкой практики систематического преследования ЛГБТ на Северном Кавказе, особенно в Чечне, где сотрудники правоохранительных органов и военные с полной безнаказанностью подвергают их произвольным задержаниям, насильственным исчезновениям и пыткам, включая изнасилования и сексуальное насилие. Если их освобождают, семьям нередко предоставляется карт-бланш на их «убийство чести» без каких-либо правовых последствий.

98. В 2023 году в кризисную группу СК SOS с просьбой о защите от преследований обратились не менее 243 представителей ЛГБТ на Северном Кавказе. Это вдвое больше, чем в 2022 году.

### С. Коренные народы, меньшинства и мигранты

99. С начала войны против Украины акцент российского государства на национальном единстве и патриотизме привел к все большему ущемлению целого ряда прав меньшинств и коренных народов, от языковых и земельных прав до свободы выражения мнений и безопасности.

100. Отсутствие всеобъемлющего антидискриминационного законодательства оборачивается насильственными преступлениями на почве ненависти, убийствами, пытками и жестоким обращением, особенно в отношении трудовых мигрантов из Средней Азии и представителей неславянских меньшинств<sup>69</sup>. После теракта в Москве в марте 2024 года число преступлений на почве ненависти по отношению к ним возросло. Организации по защите прав коренных народов и национальных меньшинств объявляются «экстремистскими», «иностранными агентами» или «нежелательными»<sup>70</sup>, их вынуждают закрываться<sup>71</sup>, а их активистов сажают за решетку.

101. Коренные народы (по российскому юридическому определению, группы населения численностью менее 50 000 человек), коренные малочисленные народы (менее 10 000 человек, они призывают в армию не подлежат) и национальные меньшинства подвергаются непропорциональной мобилизации на войну против Украины, в том числе насильно. В результате этого некоторые малочисленные группы могут оказаться под угрозой исчезновения из-за военных потерь.

102. Российское правительство не раскрывает информацию об этническом составе своей армии и потерях в ходе войны против Украины. Однако независимый анализ показывает значительные различия в этническом составе погибших: вероятность гибели представителей меньшинств на Украине примерно в четыре раза выше, чем этнических русских<sup>72</sup>, и в 100 раз выше, чем жителей Москвы. Цифры свидетельствуют о том, что коренные народы российского Севера несут наибольшие военные потери по отношению к их численности.

103. Коренные народы — одна из самых бедных демографических групп, их социально-экономическое развитие и продолжительность жизни намного ниже, чем в среднем по стране<sup>73</sup>. Однако в 2022 году российские власти сократили полагающиеся

<sup>69</sup> См. <https://minorityrights.org/country/russian-federation> и <https://minorityrights.org/app/uploads/2023/12/mrg-protecting-rights-minorities-indigenous-peoples-russian-federation-english.pdf> (на английском языке).

<sup>70</sup> См. <https://www.themoscowtimes.com/2023/09/01/russia-bans-minority-advocacy-group-free-buryatia-a82339> (на английском языке).

<sup>71</sup> См. <https://thebarentsobserver.com/en/civil-society-and-media/2019/11/russia-makes-ready-arctic-council-chairmanship-removing-critical> (на английском языке).

<sup>72</sup> См. <https://www.demographic-research.org/articles/volume/48/31> (на английском языке).

<sup>73</sup> См. [https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia\\_UPR\\_2023\\_Final\\_2.pdf](https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia_UPR_2023_Final_2.pdf) и <https://rm.coe.int/4th-advisory-committee-opinion-on-the-russian-federation-english-lang/1680908982> (на английском языке).

по закону субсидии для коренных народов<sup>74</sup> и ввели обременительные и произвольные новые требования к регистрации для получения этих и других льгот<sup>75</sup>.

104. В настоящее время рассматриваются поправки к законам, ограничивающим пребывание иностранцев в Российской Федерации, которые расширят основания для внесудебного ограничения их прав<sup>76</sup>.

105. В октябре 2023 года вступил в силу новый закон о гражданстве, который, в частности, резко расширил основания для аннулирования российского гражданства (для натурализованных граждан), включив в них судимость за антивоенную деятельность или по неуточненным соображениям национальной безопасности. Конкретное обвинение определяет по своему усмотрению Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

## D. Содержание в заключении украинцев

106. Продолжающаяся война против Украины привела к целому ряду нарушений международного права прав человека и гуманитарного права. Положение украинских гражданских лиц, содержащихся в произвольном заключении в Российской Федерации, вызывают особую обеспокоенность, поскольку российские власти не предоставляют информации об их численности, судьбе и местонахождении и многие из них подвергаются насильственному исчезновению. Большинство содержатся без связи с внешним миром, и, согласно показаниям тех, кого освободили в результате обмена заключенными, многие подвергаются широко распространенным и систематическим пыткам и жестокому обращению, включая изнасилования и другие виды сексуального насилия<sup>77</sup>.

107. В июне 2024 года президент Путин заявил, что в российском плену находятся 6465 украинских военных, а Украина удерживает 1348 российских солдат<sup>78</sup>. Российская Федерация не предоставляет статус военнопленного задержанным военным служащим украинских вооруженных сил, как того требует Женевская конвенция об обращении с военнопленными. Это обстоятельство лишает украинских военнослужащих защиты Женевской конвенции и международного гуманитарного права. По данным Украинского координационного штаба по вопросам обращения с военнопленными, по состоянию на 17 июля 2024 года в результате обмена заключенными было возвращено 3405 украинских солдат.

108. По состоянию на 2 августа 2024 года было известно, что по меньшей мере 1672 украинских гражданских лица произвольно удерживались российскими властями<sup>79</sup>. Их содержат не менее чем в 186 местах, в том числе в 89 на оккупированных Россией территориях Украины, шести местах в Беларуси и 91 месте на территории Российской Федерации: колониях, следственных изоляторах и временных палаточных лагерях. Кроме того, 14 000 украинских гражданских лиц числятся пропавшими без вести.

109. Среди задержанных — лидеры общественного мнения, блогеры, журналисты, активисты, учителя, сотрудники местных администраций, волонтеры гуманитарных организаций, медицинские работники и пенсионеры. Механизма возвращения этих гражданских лиц на Украину не существует, хотя 157 человек были возвращены в

<sup>74</sup> См. <https://newizv.ru/news/2022-11-01/v-chume-bez-oleney-i-federalnyh-deneg-gosbyudzheth-urezal-rashody-na-malye-narody-366967>.

<sup>75</sup> См. [https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia\\_UPR\\_2023\\_Final\\_2.pdf](https://www.culturalsurvival.org/sites/default/files/Russia_UPR_2023_Final_2.pdf) (на английском языке).

<sup>76</sup> См. <https://www.interfax.ru/russia/953434>.

<sup>77</sup> По состоянию на 1 июля 2024 года Генеральная прокуратура Украины зафиксировала 304 случая сексуального насилия, связанного с конфликтом, совершенного российскими военнослужащими в отношении 112 мужчин, 191 женщины, 14 девочек и 1 мальчика.

<sup>78</sup> См. <https://tass.ru/politika/21005829>.

<sup>79</sup> По данным семей, организаций гражданского общества, адвокатов и вернувшихся гражданских лиц. Местонахождение 900 задержанных было подтверждено Международным комитетом Красного Креста.

результате обмена военнопленными. Последним известным случаем возвращения украинских гражданских лиц был обмен военнопленными в июне 2024 года, в рамках которого было возвращено 10 гражданских лиц.

110. После произвольного задержания на Украине российской армией или службами безопасности гражданские лица сначала содержались в тяжелых условиях в подвалах, школьных помещениях или армейских палатках. По свидетельствам выживших, пытки, включая изнасилования и другие виды сексуального насилия, систематически применялись как к мужчинам, так и к женщинам, в том числе к пожилым женщинам в возрасте 82 лет и девочкам-подросткам. Пытки применяются для выбивания показаний о других гражданских лицах, оказывавших сопротивление российской армии, или для получения изобличающих их самих признаний как способ принуждения к сотрудничеству или в качестве наказания за то, что они, как считается, выступают против российской армии и поддерживают Украину, или же передавали информацию украинским вооруженным силам.

111. Из первоначальных мест заключения гражданских лиц насильно перемещали в другие места на оккупированных Россией территориях или депортировали в Российскую Федерацию, где они продолжали подвергаться пыткам и жестокому обращению. По свидетельствам ранее задержанных украинских гражданских лиц, вернувшихся из заключения в российских пенитенциарных учреждениях, их содержали отдельно от россиян и без предъявления обвинений. Они рассказывали о применении электрошока, инсценировках казни, пытках водой, выстрелах по рукам и ногам, голоде, отсутствии доступа к достаточной питьевой воде и других жестоких пытках, которые приводили к смерти заключенных. Как гражданские лица, так и военнопленные, освобожденные из мест заключения в Российской Федерации, сообщали также о том, что во время содержания под стражей они сами пережили или стали свидетелями сексуального насилия и изнасилований как мужчин, так и женщин, в том числе с использованием бутылок или труб.

112. Они также рассказывали об отказе российских властей предоставить им доступ к адекватной и своевременной медицинской помощи во время их содержания в заключении, несмотря на то что многие из них получили серьезные травмы в результате пыток и жестокого обращения в заключении. Они сообщали о переполненных камерах, отсутствии гигиены и санитарии, а также о попытках самоубийства.

113. Некоторые украинцы содержатся под стражей по обвинению в «терроризме» или «шпионаже и экстремизме», и им грозят сроки от 20 лет до пожизненного заключения. Их дела рассматриваются в военных судах, прежде всего в Южном военном окружном суде в Ростове-на-Дону, где в настоящее время по обвинению в «терроризме» содержатся 14 украинских гражданских лиц. По словам их адвокатов, они подвергаются пыткам и жестокому обращению с момента их задержания на оккупированной Россией украинской территории, им отказывают в доступе к адекватной и своевременной медицинской помощи, что ставит под угрозу их жизнь.

114. В 2024 году российские власти возбудили не менее 93 уголовных дел против захваченных украинцев<sup>80</sup>. В общей сложности по состоянию на 2 августа 2024 года уголовные дела были возбуждены в отношении по меньшей мере 655 украинцев, включая 475 комбатантов и 180 гражданских лиц — 35 женщин и 620 мужчин, а 31 человек был освобожден в результате обменов военнопленными.

115. В июне 2024 года 22 бойца украинского батальона «Азов» предстали перед судом по обвинению в террористической деятельности против Российской Федерации и попытке свержения конституционного строя. Их судят как гражданских лиц, поскольку Российская Федерация не признает их статуса военнопленных. Они находятся под стражей с марта-апреля 2022 года. Два повара украинского батальона «Айдар» Виктория Ткаченко и Наталья Придатченко были приговорены в декабре 2023 года к пяти годам лишения свободы в Российской Федерации.

<sup>80</sup> См. <https://www.osce.org/files/f/documents/8/0/465906.pdf> (на английском языке).

116. Более 2000 украинских гражданских заключенных были депортированы из пяти колоний на оккупированных Россией территориях в тюрьмы Российской Федерации, где их содержат без связи с внешним миром, отдельно от других заключенных, и подвергают пыткам и жестокому обращению.

117. Механизм возвращения этих заключенных после отбытия ими наказания отсутствует. Задокументировано порядка 250 случаев, когда заключенные были освобождены в Российской Федерации, а затем вновь помещены под стражу в центрах временного содержания якобы за нарушение миграционного законодательства. Некоторые из них впоследствии были доставлены российской полицией на российско-грузинскую границу и отпущены. Общественные организации зафиксировали 120 случаев возвращения бывших заключенных на Украину.

118. По состоянию на конец июля 2024 года правительство Украины сообщило о 19 546 детях, насильственно перемещенных в оккупированный Россией Крым или депортированных в Российскую Федерацию или Беларусь; 388 детей были возвращены<sup>81</sup>. Российские власти не раскрывают местонахождение, судьбу и состояние всех насильственно перемещенных или депортированных украинских детей<sup>82</sup>. Некоторые из них были переданы на усыновление в России. По рассказам вернувшихся детей, некоторые из них подверглись сексуальному насилию во время пребывания в российских учреждениях, другие испытали на себе или стали свидетелями физического насилия и угроз по отношению к детям со стороны персонала.

## IX. Права человека на Северном Кавказе

### A. Чечня

119. Чечня известна прошлыми нарушениями прав человека, включая громкие политические убийства, убийства журналистов, насильственные исчезновения, внесудебные казни и широко распространенные пытки и жестокое обращение со стороны чеченской полиции и сил безопасности при молчаливом или явном одобрении федеральных властей.

120. Эта атмосфера повсеместного насилия и безнаказанности сохраняется и по сей день. По оценкам российской неправительственной организации «Команда против пыток», в 2021 и 2022 годах только 13 процентов заявлений о пытках привели к немедленному уголовному расследованию, а в 65 процентах случаев расследование не проводилось вообще. В тех случаях, когда уголовное дело все-таки возбуждалось, следователи в среднем дважды отказывали в предъявлении обвинений, прежде чем открыть дело.

121. Чечня — это государство в государстве, находящееся под жестким контролем президента Рамзана Кадырова. В ней процветает кумовство: родственники президента Кадырова, включая некоторых из 14 его детей, наделены большой властью.

122. Пятнадцатилетний сын президента Кадырова Адам печально прославился в сентябре 2023 года, когда его отец выложил видео<sup>83</sup>, на котором тот жестоко избивает закованного в наручники задержанного Никиту Журавеля, сопроводив действия сына одобрительными комментариями. Журавель подал жалобу, но полиция Грозного отказалась возбуждать дело против Адама по причине его несовершеннолетия<sup>84</sup>. Впоследствии сообщалось, что Адам был награжден высшей наградой Чечни —

<sup>81</sup> См. <https://childrenofwar.gov.ua> (на украинском языке).

<sup>82</sup> См. [https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/542751\\_1.pdf](https://www.osce.org/files/f/documents/7/7/542751_1.pdf) (на английском языке).

<sup>83</sup> Телеграм-канал Рамзана Кадырова, 25 сентября 2023 года, URL: [https://t.me/RKadyrov\\_95/3924](https://t.me/RKadyrov_95/3924).

<sup>84</sup> См. <https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/393122>.

медалью Героя Чеченской Республики. В ноябре 2023 года он был назначен начальником отдела обеспечения безопасности президента Республики<sup>85</sup>.

123. Чеченские власти установили контроль над повседневной жизнью, включая религию, культуру и частную жизнь, насаждая консервативную форму ислама. В нелегальных тайных тюрьмах люди, ставшие объектом внимания правоохранительных органов, подвергаются пыткам, вымогательствам, унижениям и внесудебным казням. Расследование этих преступлений невозможно из-за повсеместной политической инструментализации следственных органов и судов, в том числе федеральных структур, на которые возложены функции надзора.

124. Данные о похищениях людей скудны из-за несообщения информации о них из опасений подвергнуться репрессиям. В мае 2024 года было похищено около 90 человек после инцидента с поджогом автомобиля с номерами и символикой, связанными с президентом Кадыровым. По данным «Мемориала», среди похищенных было около 50 членов семьи подозреваемого в поджоге Сайф-Ислама Эльмурзаева. Подобный вид коллективного наказания все чаще применяется в Чечне: родственники критиков властей или предполагаемых преступников сталкиваются с угрозой похищений, содержания под стражей и пыток или принудительной мобилизации в зону боевых действий<sup>86</sup>.

## **В. Ингушетия**

125. В июне 2024 года с Пятигорский суд высшей инстанции оставил в силе длительные сроки заключения для семи обвиняемых, участвовавших в мирных протестах в Ингушетии в 2019 году против пограничного соглашения с Чечней. «Мемориал» признал их политическими заключенными. Это дело является наглядным примером взаимодействия местных властей и федеральной судебной системы для подавления оппозиции и поддержания жесткого контроля.

## **С. Дагестан**

126. В Дагестане большинство населения составляют мусульмане, но при этом существует определенное религиозное разнообразие и межнациональные трения. В июне 2024 года в двух синагогах, двух православных церквях и на полицейском посту в Дербенте и Махачкале произошли теракты, в результате которых погибло 22 человека и 46 человек получили ранения.

127. После начала бомбардировок сектора Газа, в октябре 2023 года большая толпа агрессивно настроенных людей ворвалась в махачкалинский аэропорт, скандируя антисемитские лозунги и угрожая еврейским пассажирам прибывшего из Тель-Авива рейса. В 2024 году пять человек были привлечены к уголовной ответственности за участие в этой акции.

## **Д. Женщины и девочки**

128. Женщины на Северном Кавказе систематически ущемляются в правах и становятся жертвами «преступлений чести» — безнаказанного убийства родственниками для «восстановления чести семьи» в связи с подозрениями в «неподобающем поведении». В 2017 году из 39 зарегистрированных дел только 14 дошли до суда. Более свежие статистические данные отсутствуют из-за боязни

<sup>85</sup> См. <https://meduza.io/news/2023/11/05/15-letnego-syny-ramzana-kadyrova-naznachili-na-otvetstvennuyu-dolzhnost-v-sluzhbu-bezopasnosti-glavy-chechni>.

<sup>86</sup> См. <https://www.kavkazr.com/a/urok-vsem-nesoglasnym-rodstvennikov-kritikov-kadyrova-nasiljno-otpravlyayut-na-voynu-v-ukrainu-/32541042.html>.

сообщать о таких преступлениях, отказа проводить расследования и преследовать виновных<sup>87</sup>.

129. Кризисный центр «Марем» отмечает рост числа женщин, обращающихся за помощью, особенно в связи с домашним насилием или принудительными браками. Беглянок принуждают вернуться родственники, часто при активном попустительстве правоохранительных органов<sup>88</sup>.

130. Калечащие операции на женских половых органах не запрещены законом и по-прежнему проводятся в отношении девочек на дому или в частных клиниках, в основном в Дагестане. Ежегодно их жертвами становятся примерно 1240 человек<sup>89</sup>. В январе 2022 года в Ингушетии слушалось первое в Российской Федерации уголовное дело о таких калечащих операциях в отношении девятилетней девочки. Врачу, проводившему операцию, было предъявлено обвинение в «причинении легкого вреда здоровью», влекущее минимальное наказание<sup>90</sup>.

## **Х. Преследование за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

131. Гонения используются как еще один вопиющий способ нападок на гражданское общество. Многие представители российского гражданского общества стремятся к анонимности при взаимодействии со Специальным докладчиком, опасаясь запугивания и репрессий со стороны собственного правительства.

132. Правозащитная организация «Человек и закон» из российской Республики Марий Эл получила консультативный статус Экономического и Социального Совета при Организации Объединенных Наций в декабре 2022 года, несмотря на противодействие Российской Федерации<sup>91</sup>. В отместку «Человек и закон» была принудительно расформирована в августе 2023 года по решению суда за нарушение законодательства об «иностранных агентах».

133. В мае 2024 года правительство обратилось с просьбой лишить Центр содействия коренным малочисленным народам Севера консультативного статуса при Экономическом и Социальном Совете на том основании, что он не имеет юридического признания в Российской Федерации. В 2019 году российские власти закрыли эту организацию после объявления ее «иностранным агентом» в 2015 году.

134. В 2024 году Международный комитет коренных народов Российской Федерации был признан «экстремистской» организацией, что, возможно, стало мстью за его сотрудничество с Экспертным механизмом по правам коренных народов и другими правозащитными механизмами<sup>92</sup>.

135. Глава организации, занимающейся разоблачением пыток и жестокого обращения с заключенными, правозащитник Алексей Соколов был арестован в июле 2024 года за размещение в сети логотипа Facebook, который в Российской Федерации считается «экстремистским символом». Правоохранительные органы изъяли конфиденциальные документы, касающиеся работы г-на Соколова с договорными органами Организации Объединенных Наций, что дает основания опасаться расправы над ним, в том числе за его международную правозащитную деятельность<sup>93</sup>.

<sup>87</sup> См. <https://www.srji.org/about/annual/Pravovaya-initsiativa-Otchet-UBITYE-SPLETNYAMI-2020>.

<sup>88</sup> См. <https://www.kavkazr.com/a/semjyam-pomogayut-siloviki-pochemu-beglyanok-s-severnogo-kavkaza-vozvrashchayut-k-abjuzeram/32813274.html>.

<sup>89</sup> См. [https://web.archive.org/web/20220124092434/https://www.srji.org/about/annual/strategii-protivodeystviya-FGM-proizvodstvo\\_kalechashchikh\\_operatsiy\\_sji](https://web.archive.org/web/20220124092434/https://www.srji.org/about/annual/strategii-protivodeystviya-FGM-proizvodstvo_kalechashchikh_operatsiy_sji).

<sup>90</sup> См. <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1417812>.

<sup>91</sup> См. сообщение RUS 3/2024.

<sup>92</sup> См. <https://icpr.international/archives/1037> (на английском языке).

<sup>93</sup> См. <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/07/russia-must-free-human-rights-defender-alexey-sokolov-arrested-posting> (на английском языке).



## XI. Выводы и рекомендации

136. Как Специальный докладчик уже сообщала ранее, положение в области прав человека в Российской Федерации неуклонно ухудшается на протяжении последних двух десятилетий. Полномасштабное вторжение на Украину, превратившееся в нескончаемую войну, которая продолжается уже третий год, не только привело к гибели тысяч и разрушило жизнь миллионов людей на Украине, но и усилило гонения в самой Российской Федерации, подчеркнув разительную связь между агрессией за рубежом и репрессиями внутри страны.

137. Безопасного пространства для гражданского активизма или политической оппозиции больше нет. Смерть в тюрьме Алексея Навального и равносильное пыткам жестокое обращение с другими политическими заключенными свидетельствуют о беспощадном преследовании критиков власти и антивоенных активистов.

138. Пакет законов о запрете так называемых «фейк-ньюс» о войне и «дискредитации вооруженных сил», принятый буквально через неделю после полномасштабного вторжения на Украину, а также законы о «иноагентах», «нежелательных организациях» и «экстремистах» привели к тому, что тысячи россиян были обвинены в административных и уголовных правонарушениях и подвергнуты произвольному заключению. Тюремные сроки становятся все более длительными и непропорциональными.

139. Эти и другие законы имеют губительные последствия, сводя на нет не только свободу выражения мнений, ассоциации и собраний в Российской Федерации, но и гражданские права на участие в общественной жизни и быть избранным.

140. Расплывчатые юридические определения, их широкое, непредсказуемое и зачастую неправомерное толкование, а также использование закрытых судебных процессов позволяют российским властям злоупотреблять законодательством о борьбе с экстремизмом, терроризмом и о национальной безопасности и использовать его в качестве орудия для подавления критики, объявления вне закона антивоенных взглядов и заключения в тюрьму легитимных политических оппонентов.

141. Хотя освобождение некоторых заключенных 1 августа 2024 года можно приветствовать, оно указывает на то, что российские власти используют произвольное заключение иностранцев или лиц с двойным гражданством по сфабрикованным обвинениям для получения выгодных для себя условий при обмене заключенными. Для тех, кто был освобожден в результате обмена, остается открытым вопрос о том, была ли полностью восстановлена их свобода, включая снятие с них судимости.

142. Право на неприкосновенность частной жизни подвергается серьезной угрозе в результате правительственного контроля над информацией в Интернете и использования средств цифрового наблюдения для подавления инакомыслия путем мониторинга и цензуры в Интернете и путем судебного преследования.

143. Целенаправленно насаждаемые российскими властями безнаказанность и отсутствие подотчетности еще больше подавляют любое инакомыслие или отличающиеся от официальных мнения или их выражение. Сотрудники правоохранительных органов получили фактическую свободу действий в отношении «неудобных», что привело к институционализации пыток и произвольного лишения свободы.

144. Последствия этих мер особенно пагубны для и без того уязвимых групп населения, таких как женщины, ЛГБТ-люди, национальные и этнические меньшинства, коренные народы и мигранты, которые подвергаются гонениям и виктимизации.



145. Северо-Кавказский округ все больше погружается в пучину беззакония. Ущемление прав женщин, гендерное насилие, включая домашнее насилие и практику калечащих операций на женских половых органах, пытки и жестокое обращение, насильственные исчезновения, похищения и «преступления чести», коллективные наказания родственников и жестокое подавление прав ЛГБТ-людей стали массовыми явлениями.

146. Постоянное, широкомасштабное и систематическое подавление прав человека на всей территории Российской Федерации, которое усилилось за последние два с половиной года, свидетельствует о настоятельной необходимости взаимодействия с российскими властями в связи с их обязанностью соблюдать и защищать основные права человека всех людей и гарантировать свободную и открытую общественную жизнь.

147. Существует настоятельная и сохраняющаяся необходимость в мониторинге, анализе и устранении проблем в области прав человека в Российской Федерации всеми механизмами Организации Объединенных Наций.

148. Специальный докладчик выражает признательность всем тем, кто предоставил информацию для настоящего доклада, часто перед лицом крайней опасности или повышенного риска запугивания и репрессий. Она призывает государства и международное сообщество принять срочные меры для обеспечения их защиты.

149. Российская власть не предприняла никаких попыток выполнить рекомендации, содержащиеся в первом докладе Специального докладчика от сентября 2023 года<sup>94</sup>, которые сохраняют свою актуальность. Ниже приводятся дальнейшие указания относительно правовых реформ и мер, необходимых для решения проблем, подрывающих реализацию прав человека в Российской Федерации.

150. Специальный докладчик рекомендует российским властям:

a) признать настоящий мандат и конструктивно сотрудничать с ним в соответствии с резолюциями Совета по правам человека, а также неизбирательно взаимодействовать с правозащитными механизмами для устранения выявленных систематических и широко распространенных нарушений прав человека. Им следует обеспечить беспрепятственный доступ Специального докладчика в страну и конструктивное взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, а также доступ во все места лишения свободы в Российской Федерации;

b) провести фундаментальные реформы, включая конституционную, законодательную и административную, для создания эффективной системы подотчетности в соответствии с международным правом, чтобы обеспечить разделение властей, политический плюрализм и демократическое участие в государственном управлении и принятии решений;

c) обеспечить правовые гарантии и их эффективное применение против произвольных задержаний, насильственных исчезновений, пыток, неправомерного обращения и сексуального и гендерного насилия;

d) подтвердить местонахождение и немедленно и безоговорочно освободить всех гражданских лиц, произвольно задержанных на оккупированных территориях Украины или депортированных с этих территорий в Российскую Федерацию и подвергнутых насильственным исчезновениям и/или содержащихся без связи с внешним миром, и обеспечить их безопасное возвращение, особенно детей, а также привлечь к ответственности все российские органы власти, виновные в пытках и жестоком обращении с украинскими заключенными. Обеспечить безопасное возвращение украинских

<sup>94</sup> A/HCR/54/54.

гражданских заключенных, депортированных в Российскую Федерацию, после отбытия ими срока наказания;

e) обеспечить быстрое и беспристрастное расследование всех утверждений о пытках и смерти в заключении в соответствии с международными стандартами, немедленно прекратить применение пыток и других видов неправомерного обращения, в особенности обеспечить, чтобы признания, полученные с помощью пыток или неправомерного обращения, никогда не допускались в качестве доказательств в ходе любых судебных разбирательств, и привлечь к ответственности лиц, виновных в пытках или других видах жестокого обращения, включая должностных лиц и сотрудников правоохранительных органов, и в случае их осуждения наказать их соразмерно тяжести содеянного;

f) освободить всех оппозиционных политических деятелей, задержанных за мирное осуществление своих прав, в частности Алексея Горинова, Даниэля Холодного и Игоря Барышникова, и снять с них судимости; провести независимое, беспристрастное и прозрачное расследование смерти Алексея Навального в соответствии с международными стандартами, а также утверждений об условиях его содержания в заключении и отказе в доступе к медицинской помощи, обеспечив преследование за любые незаконные действия и привлечение виновных к ответственности;

g) прекратить судебное запугивание и использование судебной системы в политических целях, чтобы принудить к молчанию гражданское общество и инакомыслящих. Немедленно освободить всех задержанных правозащитников, журналистов, работников СМИ, адвокатов, деятелей культуры и антивоенных активистов, включая тех, кто находится на принудительном психиатрическом лечении, и снять с них судимости, включая, в частности, Евгению Беркович, Светлану Петрийчук, Артема Камардина, Егора Штовбу, Юрия Дмитриева, Алексея Липцера, Вадима Кобзева, Игоря Сергунина, Григория Мельконьянца, Михаила Афанасьева, Ивана Сафронова, Марию Пономаренко и по меньшей мере 27 других журналистов, но не ограничиваясь только ими. Создать безопасную среду для правозащитников, чтобы они могли работать без страха репрессий;

h) провести реформы для обеспечения независимости судебной власти, включая эффективную реализацию права на справедливое судебное разбирательство как в уголовном, так и в административном процессах, в особенности посредством предоставления доступа к адвокату по собственному выбору с момента заключения под стражу и на протяжении всего разбирательства;

i) срочно отменить поправки 2024 года к Федеральному закону № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» от 31 мая 2002 года и обеспечить эффективную защиту адвокатов от угроз и запугивания, притеснений, произвольных задержаний, лишения свободы или жизни или других санкций за выполнение ими своей работы;

j) срочно отменить ограничительное законодательство об «иностранных агентах» и «нежелательных организациях» и прекратить практику объявления «иностранными агентами» лиц, осуществляющих свободу мнений и их выражения, особенно независимых СМИ, политических объединений, защитников прав ЛГБТ, феминисток, активистов экологического движения и защитников прав коренных народов, а также других активистов и организаций гражданского общества, и обеспечить особую защиту женщин-правозащитников и возможность работы журналистов и СМИ без страха репрессий;

k) отменить законодательство, административную политику и практику, используемые государственными органами для мониторинга и цензуры в Интернете, включая произвольное блокирование веб-сайтов, ограничение доступа к VPN-сервисам и платформам социальных сетей, а также

ограничение доступа к телекоммуникационным сетям, ущемляющие свободу выражения и мнений и препятствующие осуществлению права на доступ к информации;

l) срочно пересмотреть и изменить нормативно-правовую базу по борьбе с терроризмом и экстремизмом, приведя ее в соответствие с международными стандартами, устранив расплывчатые определения и риск произвольного правоприменения, особенно в отношении лиц, выступающих с критикой и выражающих несогласие с войной против Украины, и прекратить проведение судебных процессов за закрытыми дверями;

m) отменить поправки к закону о некоммерческих организациях, обеспечить право на создание объединений и участие в них, а также внести поправки в закон о публичных собраниях, устранив все ограничительные положения, которые делают невозможным проведение полноценных протестов;

n) провести независимые, беспристрастные и прозрачные расследования в соответствии с международными стандартами случаев чрезмерного применения силы властями во время акций протеста и обеспечить привлечение к ответственности сотрудников правоохранительных органов за нарушения прав человека, совершенные во время таких акций, а также в отношении лиц, произвольно задержанных за осуществление своего права на мирные собрания;

o) отменить статьи 19.34 (нарушения порядка деятельности иностранного агента), 20.3.3 (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации), 20.3.4 (призывы к санкциям против Российской Федерации) Кодекса об административных правонарушениях и статьи 207.3 (публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации), 280.3 (публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации), 330.1 (уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации об иностранных агентах), 284.1 (осуществление деятельности иностранной или международной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности) и 284.2 (призывы к санкциям) и пересмотреть статьи 275.1 (государственная измена), 282.1 (организация экстремистского сообщества и участие в нем) и 205.2 (публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма) Уголовного кодекса Российской Федерации в соответствии с международными стандартами в области прав человека, обеспечивая недопущение криминализации законной деятельности и/или мирного несогласия;

p) обеспечить полное соблюдение конституционного права на отказ от военной службы по соображениям совести, в том числе в контексте мобилизации — как для призывников, так и тех, кто уже служит, — и предусмотреть сугубо гражданскую альтернативу военной службе. Незамедлительно положить конец травле и уголовному преследованию лиц, отказывающихся от военной службы по соображениям совести, а также практике произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения с теми, кто отказывается от мобилизации или участия в военных действиях;

q) положить конец всем формам насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем принятия и эффективного осуществления законов и политики, предусматривающих уголовную ответственность за насилие в семье. В частности, положить конец принудительным бракам, практике калечащих операций на женских половых органах и «преступлениям чести» против женщин и девочек на Северном Кавказе;

г) отменить решение Верховного суда от 2023 года о признании «международного движения ЛГБТ» «экстремистским» и отменить все

административные и уголовные приговоры, вынесенные на этом основании. Прекратить преследования и аресты представителей ЛГБТ-сообщества по обвинению в «экстремизме» или «пропаганде символики экстремистской организации» и провести тщательные независимые расследования всех нарушений прав ЛГБТ, обеспечив привлечение виновных к ответственности и правосудие для жертв;

s) полностью защищать права всех лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, обеспечить уважение прав коренных народов Российской Федерации, особенно их прав на землю, природные ресурсы и культурную практику, и ликвидировать все формы дискриминации и насилия в отношении них;

t) предотвращать и пресекать язык ненависти и преступления на почве ненависти, в том числе в отношении мигрантов, обеспечивая привлечение к ответственности тех, кто совершает или поддерживает такие преступления. Обеспечить регулярную подготовку, обучение и повышение осведомленности государственных служащих и работников судебной системы;

u) обеспечить независимое и беспристрастное расследование и судебное преследование по всем связанным с терроризмом делам, включая, в частности, недавние теракты в Москве и Дагестане, строго соблюдая абсолютный запрет на пытки и жестокое обращение и недопустимость полученных таким образом доказательств, а также обеспечить, чтобы жертвам всех актов насилия были предоставлены полные и эффективные средства правовой защиты;

v) предотвращать насилие на почве ненависти и устранять коренные причины терроризма путем эффективной борьбы с растущим антисемитизмом, религиозной нетерпимостью и ксенофобией, а также с системной коррупцией и повсеместной безнаказанностью в Российской Федерации, особенно на Северном Кавказе;

w) обеспечить уважение основополагающих прав человека и неукоснительное соблюдение международных стандартов в области прав человека на Северном Кавказе, в том числе путем прекращения произвольных задержаний, похищений, насильственных исчезновений, внесудебных казней тех, кто критикует власти, пыток и жестокого обращения, включая изнасилования и сексуальное насилие в отношении ЛГБТ-людей, а также «преступлений чести» в отношении ЛГБТ и женщин и девочек, беспристрастно и оперативно расследовать все заявления о подобных нарушениях и привлекать виновных — частных лиц или государственных служащих — к ответственности;

x) прекратить все формы запугивания и репрессий в отношении отдельных лиц и организаций гражданского общества, которые стремятся сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, включая ее правозащитные механизмы и Специального докладчика, и принять меры для предотвращения репрессий в будущем.

151. Специальный докладчик рекомендует также международному сообществу и государствам — членам Организации Объединенных Наций:

a) продолжать отслеживать и уделять приоритетное внимание вопросам прав человека и выполнению международных обязательств в области прав человека во всех своих контактах с российскими властями;

b) в полной мере использовать дипломатические каналы для проведения разъяснительной работы с российскими властями с целью немедленного освобождения всех политических заключенных и продвижения таких решений выявленных проблем, которые обеспечивали бы соблюдение прав человека;

c) усилить поддержку российских независимых СМИ, правозащитников, адвокатов, деятелей культуры и организаций гражданского общества как внутри страны, так и на международном уровне, чтобы повысить

их устойчивость и адаптивность перед лицом рисков и дать им возможность коллективно находить решения проблем в области прав человека;

d) принять конкретные меры по защите инакомыслящих и правозащитников, как продолжающих работать внутри Российской Федерации, так и находящихся в изгнании, и их семей, в консультации с гражданским обществом и на основе потребностей, определенных ими самими, содействовать свободе передвижения правозащитников, продолжающих работать внутри страны, обеспечивая им беспрепятственный доступ к выезду за пределы Российской Федерации и возвращению в нее, дать возможность и оказать поддержку находящимся в изгнании российским правозащитникам продолжать свою правозащитную деятельность за рубежом, содействуя регистрации и функционированию их неправительственных организаций, позволяя им получать финансирование, предоставляя доступ к открытию банковских счетов и обеспечивая свободу передвижения для них и членов их семей, включая содействие визитам членов семей, все еще проживающих в Российской Федерации. Для лиц, ищущих убежище, обеспечить срочный доступ к процедуре предоставления убежища без ущерба для принимаемых в результате этого решений и избегать длительных задержек, вплоть до трех лет, в ожидании собеседований по вопросам предоставления убежища, в то время как подвергаемые преследованию российские правозащитники содержатся в иммиграционных центрах;

e) рассмотреть возможность предоставления защиты и убежища отказывающимся от военной службы по соображениям совести и бежавшим из Российской Федерации лицам, а также проявлять должную осмотрительность в плане предотвращения их высылки или экстрадиции в Российскую Федерацию в нарушение принципа невысылки, учитывая наличие обоснованных опасений преследования и серьезных оснований полагать, что по возвращении они будут подвергнуты преследованию и им грозит тюремное заключение и/или пытки и жестокое обращение в заключении.