



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 August 2024
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека

Пятьдесят пятая сессия

26 февраля — 5 апреля 2024 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и наращивание потенциала

Техническая помощь и наращивание потенциала в Колумбии

Доклад международного эксперта по правам человека Антонии Уррехола*

Резюме

В этом докладе международный эксперт по правам человека Антония Уррехола выявляет препятствия на пути реализации Мирного соглашения 2016 года, в частности те, о которых Специальный суд по вопросам мира заявил в марте 2023 года. Кроме того, автор доклада отчитывается о проделанной работе и дает рекомендации относительно необходимости осуществления Мирного соглашения как государственной политики, прекращения насилия, обеспечения прав человека лиц, подписавших Соглашение, улучшения межведомственной координации, борьбы с коррупцией и ускорения реализации положений раздела по этническим вопросам и положений по гендерной проблематике.

* Настоящий доклад был представлен после истечения установленного срока в связи с необходимостью включения в него всей информации, полученной мандатарием по состоянию на декабрь 2023 года.



I. Введение

A. Мандат

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 53/22 Совета по правам человека, в которой Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека предлагается назначить международного эксперта по правам человека, которому будет поручено:

выявить и изучить факторы, препятствующие реализации Мирного соглашения 2016 года, в частности те, о которых было публично объявлено Специальным судом по вопросам мира в марте 2023 года, и определить влияние этих препятствий на полное осуществление прав человека в соответствии с международным правом и на внутреннее право на мир, закрепленное в Политической конституции Колумбии, а также сформулировать рекомендации, которые помогли бы преодолеть эти препятствия.

2. Хотя в резолюции указывается, что препятствия, о которых Специальный суд по вопросам мира сообщил в марте 2023 года¹, должны быть выявлены «в частности», проведение расследования для определения возможной уголовной ответственности мандатом не предусматривается.

3. Мандат не предусматривает также всестороннего анализа хода выполнения Мирного соглашения. В докладе через призму прав человека выявляются основные и структурные препятствия на пути к реализации этого Соглашения и даются рекомендации по содействию миростроительству в Колумбии.

B. Методология

4. В основу доклада положена информации, собранная экспертом, в том числе в ходе 80 индивидуальных и групповых интервью с государственными деятелями, представителями государственных институтов и гражданского общества. Эксперт дважды — в августе и ноябре 2023 года — выезжала в Колумбию², а в декабре 2023 года она посетила Женеву, где встретила с организациями гражданского общества и представителями дипломатического корпуса.

5. В Колумбии эксперт проводила встречи с представителями ряда органов исполнительной власти, отвечающих за выполнение Мирного соглашения: Главной судебной прокуратуры, Канцелярии уполномоченного по правам человека, Генеральной прокуратуры, Главного контрольного управления, Конституционного суда и Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений. Она встречалась также с членами Конгресса, бывшими членами распущенных Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), лицами, проходящими процесс реинтеграции, организациями гражданского общества, учеными, представителями дипломатического корпуса и различных региональных и международных организаций.

6. Помимо этого, эксперт встретила с государственными должностными лицами, участвовавшими в переговорах с РВСК-АН и в реализации Мирного соглашения, в том числе с двумя бывшими президентами, бывшим Генеральным прокурором и двумя бывшими членами Комиссии по установлению истины, примирению и недопущению повторных нарушений.

¹ См. <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/jep-pide-a-fiscal%C3%ADa-que-investigue-conductas-de-antiguos-servidores-del-ente-acusador.aspx>.

² См. <https://www.ohchr.org/es/statements/2023/09/colombia-un-expert-antonia-urrejola-concludes-first-official-visit> и <https://www.ohchr.org/es/statements/2023/09/colombia-un-expert-antonia-urrejola-concludes-first-official-visit>.

7. При поддержке со стороны Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и совместно с нею эксперт встретила в районе Эль-Берлин (Мета) с находящимися в процессе реинтеграции лицами, перемещенными с бывших территорий обучения и реинтеграции Месетас и Виста-Эрмоса, а также с лицами, размещенными в Новой зоне реинтеграции Эль-Диаманте.

8. 14 декабря 2023 года эксперт опубликовала предварительные замечания³.

С. Контекст

9. 24 сентября 2016 года правительство Колумбии и РВСК-АН подписали Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (Мирное соглашение), что позволило положить конец вооруженному конфликту, который продолжался более 50 лет и жертвами которого стали более 9 млн человек⁴.

10. 2 октября 2016 года был проведен всенародный референдум по Мирному соглашению, в ходе которого большинство участников высказались против ратификации этого документа. Договаривающиеся стороны были вынуждены пересмотреть текст с учетом возражений, высказанных оппозицией. 24 ноября 2016 года было подписано действующее в настоящее время пересмотренное Соглашение.

11. Мирное соглашение является инновационным с точки зрения того огромного внимания, которое уделяется в нем правам человека, в том числе в их территориальном, этническом и гендерном аспектах. Чтобы гарантировать права жертв, в рамках Соглашения была создана Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, в состав которой вошли Комиссия по установлению истины, примирению и недопущению повторных нарушений (Комиссия по установлению истины), Группа по поиску лиц, предположительно пропавших без вести во время и вследствие вооруженного конфликта, и Специальный суд по вопросам мира.

12. Специальный суд по вопросам мира уполномочен проводить расследования, выявлять, судить и наказывать лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные в ходе вооруженного конфликта. Кроме того, в рамках выполнения своих функций он получил право принимать решения о применении гарантии невыдачи в отношении лиц, явившихся с повинной, в частности в том случае, когда вменяемые им действия и поступки имели место до подписания Мирного соглашения⁵.

13. В марте 2023 года Специальный суд по вопросам мира обратился в Главную судебную прокуратуру с заявлением о действиях и бездействии должностных лиц этого органа, чинивших препятствия работе Суда в период с 2018 по 2019 год, когда он должен был принять решение о применении гарантии невыдачи в отношении Сеуксиса Паусиаса Эрнандеса Соларте, он же Хесус Сантрич, одного из главных переговорщиков по Мирному соглашению со стороны РВСК-АН⁶.

II. Ход осуществления Мирного соглашения

14. Как отметил Специальный представитель Генерального секретаря и глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, менее

³ См. <https://www.hchr.org.co/comunicados/observaciones-preliminares-de-la-experta-internacional-en-derechos-humanos-antonia-urrejola/>.

⁴ См. <https://datospaz.unidadvictimas.gov.co/registro-unico-de-victimas/>.

⁵ Мирное соглашение, п. 5.1.2.III.72.

⁶ См. <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/jep-pide-a-fiscal%C3%ADa-que-investigue-conductas-de-antiguos-servidores-del-ente-acusador.aspx>.

половины мирных соглашений в мире осуществляются в течение более чем четырех лет, тогда как колумбийское Мирное соглашение уже преодолело этот рубеж.

15. Несомненным достижением является постоянная приверженность большинства тех, кто поставил свою подпись под Мирным соглашением (бывших членов РВСК-АН), процессу реинтеграции, а также активизация деятельности партии «Комунес» и возникновение новых форм участия лиц, прошедших реинтеграцию, в политической жизни⁷. Залогом успешного осуществления Мирного соглашения стал контроль над этой деятельностью со стороны гражданского общества, правозащитников, этнических меньшинств, женских организаций, организаций, объединяющих лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных, интерсекс-людей, квиров и других лиц с небинарной идентичностью (ЛГБТИК+), а также международного сообщества.

16. Другие достижения включают в себя принятие нормативных актов, необходимых для осуществления Мирного соглашения, функционирование механизмов правосудия переходного периода, а также меры, принятые для содействия осуществлению первого раздела Соглашения.

A. Внесение изменений в правовую базу

17. С 2016 года Колумбия включила в свое законодательство 73 из 107 правовых норм, необходимых для выполнения Мирного соглашения. В стране были созданы механизмы правосудия переходного периода⁸, приняты нормы, обеспечивающие процесс демократизации, и закон о ведении политической оппозиционной деятельности⁹, в Конгрессе появились 16 мест для депутатов от территорий, серьезно пострадавших от конфликта¹⁰, и была создана система судопроизводства по аграрным делам, в задачу которой входит решение проблемы неравенства в доступе к земле¹¹. Помимо этого, разработан Рамочный план по осуществлению Мирного соглашения¹² и принята государственная политика по ликвидации преступных организаций, угрожающих миростроительству, включая так называемых преемников военизированных групп и сети их поддержки¹³. Кроме того, ожидается принятие находящейся в настоящее время на рассмотрении в Конгрессе нормы, которая приведет в соответствие с Мирным соглашением программы возмещения ущерба и помощи жертвам¹⁴.

B. Правосудие переходного периода

18. Важными шагами вперед в деятельности Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных нарушений стали возбуждение Специальным судом по вопросам мира 11 крупных дел, принятие Группой по поиску лиц, пропавших без вести, стратегии поиска пропавших и завершение работы Комиссии по установлению истины.

⁷ См. <https://www.pares.com.co/post/144-reincorporados-de-farc-se-lanzan-a-la-pol%C3%ADtica-como-candidatos-para-las-elecciones-regionales> и <https://delcapitolioalterritorio.com/hacia-donde-va-el-acuerdo-de-paz/>.

⁸ Законодательный акт № 01 от 2017 года.

⁹ Акт № 1909 от 2018 года.

¹⁰ Законодательный акт № 02 от 2021 года.

¹¹ Законодательный акт № 03 от 2023 года.

¹² См. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>.

¹³ См. https://portalparalapaz.gov.co/wp-content/uploads/2023/10/Documento-comision-nacional-de-garantias-de-seguridad_02.pdf.

¹⁴ Министерство юстиции и правопорядка, “Radicación Proyecto de Ley por medio de la cual se modifican y adicionan la Ley 1448 de 2011 y la Ley 975 de 2005 y se dictan otras disposiciones”, 26 сентября 2023 года.

19. Итоговый доклад Комиссии по установлению истины, опубликованный в июне 2022 года, содержит ключевые рекомендации по устранению структурных причин конфликта и дальнейшим шагам по обеспечению права на истину для жертв и общества, а также признает многообразные последствия насилия и факторы, способствующие его сохранению. Согласно сделанным в докладе выводам, насилие в ходе вооруженного конфликта усугублялось другими проявлениями насилия, такими как расизм, классовая дискриминация и патриархат¹⁵.

20. Задача настоящего доклада — оказать содействие в поиске решений, направленных на урегулирование продолжающихся вооруженных столкновений в стране. Распространение и выполнение предложенных здесь 67 рекомендаций — это ключевое условие недопущения повторных нарушений. Эксперт призывает активизировать усилия по распространению доклада и изложенных в нем рекомендаций в обществе и государстве. Примером подобных усилий является инициатива Министерства обороны, которое распространяло рекомендации и информацию о них среди сотрудников служб общественной безопасности¹⁶.

21. В июле 2023 года Комитет по контролю и мониторингу выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины представил вызывающий беспокойство отчет по итогам первого года выполнения рекомендаций. Это было сделано отчасти из-за невозможности включить эти рекомендации в Национальный план развития на 2022–2026 годы, утвержденный Конгрессом в мае 2023 года¹⁷. Однако эксперт ознакомилась со стратегией, разработанной по инициативе Управления Верховного комиссара по вопросам мира и направленной на организацию и координацию мер по последовательному выполнению рекомендаций 40 органами исполнительной власти.

22. С другой стороны, следует отдать должное усилиям, приложенным Специальным судом по вопросам мира для признания прав максимально большого числа жертв в рамках 11 возбужденных им крупных дел и по созданию механизмов ведения диалога и восстановления правосудия. Это позволило добиться от бывших членов РВСК-АН и бывших сотрудников служб общественной безопасности публичного признания тяжких преступлений, совершенных в ходе конфликта. Примечательно также, что в 2023 году Специальный суд по вопросам мира предъявил обвинения в совершении военных преступлений и преступлений против человечности генералу и бывшему командующему армией, а также членам бывшего секретариата РВСК-АН.

23. Вместе с тем нерешенными остаются проблемы, сформулированные Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения в его предварительных замечаниях по итогам визита в Колумбию в сентябре 2023 года и связанные с участием жертв в процедурах Специального суда по вопросам мира, особенно в том, что касается определения будущих восстановительных приговоров¹⁸.

24. Аналогичным образом тот факт, что Специальный суд по вопросам мира не обладает обязательной юрисдикцией в отношении гражданских третьих лиц (гражданских лиц или представителей государства, не являющихся сотрудниками сил безопасности), ограничивает возможность Суда выносить решения в отношении сетей, в деятельность которых были вовлечены гражданские третьи лица и которые создавали почву для совершения вопиющих злодеяний. Это негативно сказывается на формировании крупных судебных дел, поскольку в рамках разбирательства невозможно провести полное расследование в отношении гражданских третьих лиц. Поэтому важно, чтобы обычная система правосудия, обладающая юрисдикцией *ratione*

¹⁵ См. <https://www.comisiondelaverdad.co/hallazgos-y-recomendaciones/recomendaciones-if>, стр. 542.

¹⁶ Министерство обороны, Постановление № 0028 от 2022 года.

¹⁷ См. <https://www.camara.gov.co/aprobado-y-conciliado-el-plan-nacional-de-desarrollo>.

¹⁸ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/truth/statements/20230929-eom-stm-colombia-sr-truth-es.pdf>.

personae, в приоритетном порядке проводила расследования и осуществляла судебное преследование гражданских третьих лиц, вовлеченных в конфликт.

25. Что касается бывших сотрудников сил государственной безопасности, эксперту были высказаны опасения по поводу проволок в решении вопроса об их правовом статусе в Специальном суде по вопросам мира и растущего недовольства в связи с возможной их изоляцией на территории военных объектов для исполнения наложенных на них восстановительных санкций.

26. Эксперт также собрала замечания по поводу нарушений принципа симметрии в ходе судебных разбирательств в Специальном суде по вопросам мира¹⁹. Согласно этому принципу, Специальный суд по вопросам мира обязан синхронно обеспечивать в своем судопроизводстве справедливое и равное отношение к лицам, участвовавшим в вооруженном конфликте, особенно к предстающим перед судом сотрудникам сил безопасности и бывшим членам РВСК-АН²⁰. По мнению некоторых представителей жертв, тот выбор приоритетных крупных дел, который Специальный суд по вопросам мира делает в настоящее время, оставляет в стороне преступления, совершенные государственными силами безопасности, в частности насильственные исчезновения. В данном случае эксперт призывает Специальный суд по вопросам мира удвоить усилия по обеспечению гарантий прав всех жертв в равной степени.

27. Эксперт получила также информацию о задержках в поиске и идентификации исчезнувших людей и, со своей стороны, подтверждает замечания и рекомендации по этому вопросу, высказанные Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения²¹.

С. Развитие сельских районов

28. Следует отметить прогресс, достигнутый в проведении комплексной сельской реформы, в том числе разработку программ развития с учетом территориального подхода, проведение политики реституции земель, создание системы судопроизводства по аграрным делам²², признание крестьянства субъектом прав и категорией населения, нуждающейся в особой защите²³, а также принятие закона о ратификации Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) (Закон № 2273 2022 года). Имеются данные о значительном увеличении в 2023 году бюджетных ассигнований, предоставляемых сельскохозяйственной отрасли для реализации Мирного соглашения²⁴, успешного продолжения диалога с социальными субъектами, играющими ключевую роль в проведении сельской реформы, в том числе представляющими крестьянство и этнические меньшинства, и целенаправленной работы по оформлению прав на земельные участки²⁵.

¹⁹ Мирное соглашение, п. 5.1.2.П.32.

²⁰ Законодательный акт № 01 от 2017 года, статья переходного периода. 17. См. также Jurisdicción Especial para la Paz, “Criterios y Metodología de Priorización de Casos y Situaciones”, от 28 июня 2018 года, п. 38.

²¹ См. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/truth/statements/20230929-eom-stm-colombia-sr-truth-es.pdf>.

²² Законодательный акт № 03 от 2023 года.

²³ Законодательный акт № 01 от 2023 года.

²⁴ См. [https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Sector-de-la-agricultura-ha-ejecutado-\\$2.1-billion-your-budget-for-this-a%C3%B1o.aspx](https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Sector-de-la-agricultura-ha-ejecutado-$2.1-billion-your-budget-for-this-a%C3%B1o.aspx).

²⁵ S/2023/1033, пп. 35 и 37.

III. Препятствия на пути осуществления Мирного соглашения

A. Неспособность обеспечить осуществление Мирного соглашения в рамках государственной политики

29. Мирное соглашение — это дорожная карта, направленная на устранение структурных причин конфликта и обеспечение его неповторения. Оно определяет обязательства государства в сфере прав человека, и эти обязательства должны выполняться последовательно и вне зависимости от политической ситуации, с акцентом на меры, призванные обеспечивать экономические, социальные, культурные²⁶ и экологические права. Планировалось, что осуществление Мирного соглашения продлится как минимум в течение трех президентских сроков. Однако степень готовности властей страны обеспечивать устойчивое и комплексное осуществление этого Соглашения не всегда была одинаковой.

30. В первые годы после подписания Мирного соглашения — с 2016 по 2018 год — внимание правительства и законодательных органов было сосредоточено на подготовке нормативных актов, необходимых для реализации Соглашения, в частности на разработке правового режима амнистирования и помилования сторон, подписавших этот документ, на организации работы Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, а также на разработке руководящих принципов осуществления Соглашения²⁷.

31. В период с 2018 по 2022 год колумбийское правительство, равно как и большинство депутатов Конгресса, открыто выступали против Мирного соглашения. Хотя по некоторым направлениям, таким как разработка программ развития с учетом территориального подхода, был достигнут прогресс, решение многих вопросов запаздывало, а основным подходом в рамках политики «Мир на основе законности» стало ограничительное толкование Соглашения²⁸. В этот период предпринимались также попытки лишить легитимности или упразднить некоторые институты, созданные в рамках Соглашения, о чем более подробно будет сказано ниже (см. пункты 38–43)²⁹. Например, Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения, Национальная комиссия по гарантиям безопасности и Технический комитет по вопросам безопасности и защиты — органы, созданные в рамках Соглашения для его реализации и предполагающие участие в их работе президента Колумбии или представителя исполнительной власти, — в течение четырех лет не могли собраться или приступить к выполнению своих функций, поскольку необходимый уровень представительства членов правительства обеспечить не удалось.

32. Нынешнее правительство, избранное в 2022 году, неоднократно подтверждало, в том числе в Организации Объединенных Наций³⁰, свою приверженность всестороннему осуществлению Мирного соглашения как части своей общей политики установления мира. Была возобновлена работа таких важнейших структур, как Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и Национальная комиссия по гарантиям безопасности. Кроме того, активизировался диалог правительства с Национальным советом по вопросам мира, примирения и сосуществования, Специальным женским форумом по учету гендерного подхода в миростроительстве и Специальным форумом

²⁶ E/C.12/COL/CO/6, п. 7.

²⁷ См.: http://www.reincorporacion.gov.co/es/Documents/conpes_finlal_web.pdf и <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3932.pdf>.

²⁸ См. <https://curate.nd.edu/show/41687h17d1g>; A/HRC/40/3/Add.3; и A/HRC/43/3/Add.3.

²⁹ A/HRC/46/76, п. 39.

³⁰ См. <https://www.cancilleria.gov.co/newsroom/news/comunicado-prensa-25>; и выступление представителя Колумбии в рамках универсального периодического обзора 7 ноября 2023 года.

высокого уровня представителей этнических групп³¹. Предполагается, что эти органы будут действовать впредь постоянно и бесперебойно.

33. Одним из важных достижений Национальной комиссии по гарантиям безопасности стало принятие в сентябре 2023 года политики ликвидации преступных организаций и борьбы с преступностью. Следует отметить также упоминавшиеся выше (см. пункт 28) успехи нынешнего правительства страны в сфере развития сельских районов и меры, призванные стимулировать осуществление раздела Соглашения, касающегося этнических вопросов.

34. Мирное соглашение должно стать центральным элементом среднесрочной и долгосрочной политики государства в области миростроительства. Созданные в соответствии с Соглашением органы проверки и мониторинга призваны сыграть важную роль в обеспечении непрерывного осуществления этого документа в периоды смены правительства.

35. Важно также, чтобы государство руководствовалось положениями Мирного соглашения в своей деятельности на всех уровнях. Многие местные власти и руководители ведомств до сих пор не знакомы с содержанием Соглашения и не осознают важности синхронного выполнения его положений. Чтобы этого добиться, необходимо обеспечить межведомственную координацию и усилить государственное вмешательство на местах, особенно в тех районах, которые в наибольшей степени страдают от продолжающегося насилия.

36. По данным контролирующих органов, ведомства общенационального уровня не обновляют должным образом информацию, размещаемую в Единой информационной системе для постконфликтного периода — платформе, призванной обеспечивать мониторинг показателей Рамочного плана по осуществлению Мирного соглашения, и это затрудняет отслеживание показателей хода выполнения Соглашения³².

37. Наконец, тот факт, что реализация Мирного соглашения не рассматривается как составная часть государственной политики, может породить недоверие к другим процессам миростроительства. Важно также, чтобы диалог и переговоры, ведущиеся в рамках общей политики миростроительства, не умаляли необходимость продолжать осуществление Мирного соглашения как центрального элемента мирной политики государства. Кроме того, без всестороннего выполнения Мирного соглашения 2016 года достичь полного мира невозможно.

В. Неблагоприятная политическая ситуация в период после заключения Мирного соглашения и дело Сантрича

38. Первые годы после подписания Мирного соглашения были крайне важны с точки зрения придания импульса его реализации и укрепления доверия общества к достигнутым договоренностям и предполагаемым механизмам миростроительства. Однако существенным препятствием на пути его реализации стала неблагоприятная политическая ситуация, сложившаяся после его подписания. Факты, обнародованные в марте 2023 года Специальным судом по вопросам мира в отношении действий Главной судебной прокуратуры по делу Сантрича, следует рассматривать не изолированно, а в контексте нападков на Мирное соглашение и Всеобъемлющую систему установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений.

³¹ См. <https://peaceaccords.nd.edu/wp-content/uploads/2023/12/191223-Trimestral-Plantilla-Jul-Sep.pdf>, пág. 7.

³² Канцелярия уполномоченного по правам человека, “Cuarto Informe de Seguimiento a la Implementación del Acuerdo de Paz”; и Генеральная прокуратура “Quinto Informe al Congreso”.

1. Неблагоприятная политическая ситуация в период после заключения Мирного соглашения

39. О влиянии политических сил, выступающих против Мирного соглашения, на доверие к нему со стороны общественности можно судить по результатам плебисцита о мире, состоявшегося в октябре 2016 года: Соглашение отвергли 50,21 процента участников референдума, тогда как в его поддержку высказались 49,7 процента.

40. С августа 2017 года Главная судебная прокуратура в рамках борьбы с подставными лицами начала публиковать результаты расследований, из которых следовало, что несколько подписантов скрывали путем отмыwania денег активы, которые они должны были передать для выплаты компенсаций жертвам. Однако большинство этих расследований завершились судебными решениями об освобождении обвиняемых, их оправдании или отказе в прекращении права собственности³³. Тем не менее информация, которую распространяли средства массовой информации, поставила в глазах общественности под сомнение готовность бывших РВСК-АН соблюдать Мирное соглашение³⁴.

41. В 2018 году после избрания президента, который выступал против Мирного соглашения и партия которого возглавила кампанию «Нет» на плебисците, готовность осуществлять это Соглашение значительно снизилась (см. пункт 31 выше). Кроме того, неоднократные публичные высказывания представителей высшей государственной власти, ставивших под сомнение легитимность механизмов правосудия переходного периода, в частности Специального суда по вопросам мира, и эффективность их функционирования, ослабили доверие общества к этим механизмам и к Мирному соглашению³⁵. Эти нападки не только звучали в ходе обычных политических дебатов, но и нашли свое отражение в неправомерном применении уголовного преследования.

42. В сентябре 2018 года Главная судебная прокуратура начала расследование в отношении членов Исполнительного секретариата Специального суда по вопросам мира за якобы выдачу разрешений на выезд из страны лицам, подписавшим Мирное соглашение, что вызвало скандал в СМИ. Однако в 2022 году эти лица были оправданы³⁶. СМИ утверждали также, что назначение одной из сотрудниц Специального суда по вопросам мира на эту должность стало следствием торговли влиянием — она была женой депутата Конгресса, который участвовал в мирных переговорах с РВСК-АН³⁷. Подобные случаи способствовали стигматизации сотрудников Специального суда по вопросам мира.

43. Со своей стороны, исполнительная власть выступила с инициативой проведения конституционной реформы³⁸, цель которой заключалась в том, чтобы закрыть Всеобъемлющей системе установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений доступ к публичной информации, касающейся национальной безопасности. Затем, в марте 2019 года, президент представил свои возражения к проекту закона о статусе Специального суда по вопросам мира. Возражения были отклонены законодательной властью,

³³ См., в частности, Уголовный суд специализированного округа Нейва-Уила по делу о прекращении права собственности, 10 октября 2023 года, дело № 20210008200.

³⁴ См., например, <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16713176>.

³⁵ См., например, <https://edition.cnn.com/videos/spanish/2019/06/21/marta-lucia-alvaro-uribe-maradiaga-john-kirby-chyno-miranda-piero-seg-pkg-lo-dijo-gabriela-matute.cnn>; <https://www.elespectador.com/colombia-20/jep-y-desaparecidos/dos-anos-de-duque-estos-han-sido-los-choques-entre-el-gobierno-y-la-justicia-transicional-article/>; <https://www.france24.com/es/20190807-ivan-duque-paz-colombia-acuerdos>; и <https://verdadabierta.com/duque-el-presidente-que-saboteo-la-ilusion-de-la-paz/>.

³⁶ Окружной уголовный суд Боготы № 45, оправдательный приговор, 21 июня 2022 года, дело № 11001600010220180030100.

³⁷ См., например, <https://costanoticias.com/a-la-mujer-de-ivan-cepeda-le-pagan-casi-17-millones-para-que-perfile-en-la-jep-los-casos-de-abusos-y-violencia-sexual-de-las-farc/>.

³⁸ См. <http://leyes.senado.gov.co/proyectos/images/documentos/Textos%20Radicados/Ponencias/2018/gace>.

и Конституционный суд поддержал это решение³⁹. Однако более чем годичная задержка с введением закона в действие привела к существенному замедлению деятельности Специального суда по вопросам мира, поскольку различные судебные органы оказались ограниченными в возможностях проведения судебных разбирательств⁴⁰. Кроме того, в период с 2019 по 2022 год органы исполнительной власти ежегодно вносили предложения по бюджету, предусматривавшие значительное сокращение ассигнований, выделяемых и запрашиваемых для Всеобъемлющей системы⁴¹. Например, в 2019 году Группа по поиску лиц, пропавших без вести, и Комиссия по установлению истины получили соответственно только 32 процента и 56 процентов необходимых ресурсов⁴².

2. Дело Сантрича

44. В этой обстановке 9 апреля 2018 года Главная судебная прокуратура произвела арест Сеуксиса Паусиаса Эрнандеса Соларте, он же Сантрич, в целях его экстрадиции на основании уведомления «с красным углом» Международной организации уголовной полиции (Интерпол)⁴³, выданного после предъявления Федеральным окружным судом Южного округа Нью-Йорка (Соединенные Штаты Америки) 4 апреля 2018 года обвинения в предполагаемом совершении преступления, связанного с незаконным оборотом наркотиков.

45. Арест был произведен по итогам следственных и разведывательных действий, проведенных колумбийской армией, Главной судебной прокуратурой и Администрацией по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов⁴⁴. В 2017 году уполномоченный Отдела по борьбе с организованной преступностью Главной судебной прокуратуры санкционировал применение двух специальных методов расследования: агента под прикрытием и контролируемой поставки кокаина. Эта операция позволила бы собрать судебную информацию о предполагаемой причастности Сантрича к наркоторговле. Правовые рамки международного сотрудничества в судебной сфере⁴⁵ позволяют использовать агентов под прикрытием и контролируемые поставки. Однако, согласно информации, собранной экспертом и ее группой, в данном случае, возможно, имело место использование «агента-provokatora», что не признается особым методом ведения расследования в системе международного сотрудничества в судебной сфере и запрещено в Колумбии⁴⁶.

46. Кроме того, согласно информации, собранной экспертом, в период, когда Главная судебная прокуратура и Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках сотрудничали по этому делу, нескольким сотрудникам Специального суда по вопросам мира поступили просьбы от иностранцев провести встречи вне офиса по вопросам, касающимся бывших членов РВСК-АН, дела которых рассматривает Специальный суд.

³⁹ Конституционный суд, постановление № 282/19.

⁴⁰ Технический секретариат Международного контрольного компонента, "Sexto informe trimestral de verificación de la implementación del Acuerdo Final de Paz", 20 июня 2019 года, стр. 208.

⁴¹ См. <https://icj2.wpenginepowered.com/wp-content/uploads/2019/06/Colombia-Jurisd-para-la-paz-PUBLICATIONS-Reports-Fact-finding-mission-report-2019-SPA.pdf>.

⁴² Ibid. и <https://www.camara.gov.co/sites/default/files/2020-08/Respuesta%20Comisi%C3%B3n%20de%20la%20Verdad.pdf>.

⁴³ INTERPOL, красное уведомление № A3648-4-2018.

⁴⁴ См. <https://www.comisiondelaverdad.co/caso-los-obstaculos-para-la-continuidad-de-los-procesos-de-paz-en-colombia> и <https://cambiocolombia.com/articulo/poder/la-dea-la-fiscalia-y-un-coronel-entramparon-el-proceso-de-paz>.

⁴⁵ Закон № 906 от 2004 года, ст. 484–489, и Руководство Генеральной прокуратуры по международному сотрудничеству в уголовных делах.

⁴⁶ Конституционный суд постановил, что при использовании тайных агентов государство не может склонять подследственных к совершению противоправных действий, которые они сами не предполагали совершать, поскольку это будет являться нарушением основных гарантий, предусмотренных международными договорами по правам человека (постановления C-176 1994 года и C-962 2003 года).

47. В период с апреля 2018 года по май 2019 года Специальный суд по вопросам мира — орган, которому Мирным соглашением были даны полномочия принимать решения о применении гарантии невыдачи в отношении лиц, явившихся с повинной за преступления, совершенные до подписания Соглашения, — трижды безуспешно просил Главную судебную прокуратуру представить факты, которые позволили бы установить дату преступления, предположительно совершенного Сантричем, чтобы на этом основании принять решение относительно применения гарантии невыдачи⁴⁷.

48. В мае 2018 года посол Соединенных Штатов Америки в Колумбии высказал в СМИ предположение, что данные деяния были совершены после заключения Мирного соглашения и поэтому относятся к ведению обычной системы правосудия. Он отметил также, что действия Специального суда по вопросам мира в отношении экстрадиции Сантрича не соответствуют ни Мирному соглашению, ни задачам, которые были поставлены перед этим органом⁴⁸. 25 мая 2018 года Председатель Специального суда по вопросам мира направила послу письмо, в котором, в частности, заявила, что судьи Специального суда по вопросам мира намерены действовать в строгом соответствии с Конституцией и законами Колумбии и что они уверены в том, что и посол, и правительство его страны уважают независимость и автономию судебной власти⁴⁹.

49. 27 июня 2018 года Конституционный суд вынес решение по поднятому Главной судебной прокуратурой спору о сферах компетенции. Он постановил, что Специальный суд по вопросам мира имеет полномочия устанавливать точную дату событий⁵⁰, и предписал Генеральному прокурору немедленно передать дело в Специальный суд, что, однако, сделано не было.

50. 26 июля 2018 года Главная судебная прокуратура направила в Специальный суд по вопросам мира информацию, которая не позволяла установить точную дату событий, поэтому 12 сентября 2018 года Специальный суд направил повторный запрос, получив в ответ текст прежнего сообщения Главной судебной прокуратуры. 23 октября 2018 года Специальный суд по вопросам мира вновь направил в Главную судебную прокуратуру запрос о предоставлении информации. 3 декабря 2018 года Главная судебная прокуратура направила информацию, взятую из досье лица, не являющегося Сантричем.

51. 15 мая 2019 года, не получив материалы из Главной судебной прокуратуры и учитывая невозможность установить точную дату событий, Специальный суд по вопросам мира принял решение предоставить Сантричу гарантию невыдачи. В тот же день Главная судебная прокуратура опубликовала видео, на котором Сантрич присутствовал на встрече, предположительно занимаясь торговлей наркотиками. 17 мая 2019 года Сантрич был освобожден и немедленно задержан Главной судебной прокуратурой на том основании, что у нее появились новые улики и в его отношении в Колумбии было возбуждено уголовное дело. В итоге 29 мая 2019 года Сантрич по решению Верховного суда был вновь освобожден⁵¹.

52. В августе 2019 года Сантрич объявил о возобновлении военных действий, создав для этого новую вооруженную группировку «Сегунда Маркеталия»⁵². В сентябре 2019 года Специальный суд по вопросам мира счел, что Сантрич открыто и с оружием в руках выступил против мирного процесса и что поэтому Суд не имеет ни полномочий, ни юрисдикции для рассмотрения, предоставления и сохранения любых предусмотренных Мирным соглашением льгот в рамках правосудия

⁴⁷ Гарантия невыдачи, предусмотренная Мирным соглашением для подписавших его лиц, не распространяется на преступления, совершенные после заключения Соглашения.

⁴⁸ См. <https://www.youtube.com/watch?v=ne0Ij7LH8Nc>.

⁴⁹ См. https://twitter.com/JEP_Colombia/status/1000120647039815688/photo/1.

⁵⁰ Конституционный суд, постановление № А401/18.

⁵¹ См. [https://www.cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/relatorias/pe/b2may2019/AP1989-2019\(55395\).PDF](https://www.cortesuprema.gov.co/corte/wp-content/uploads/relatorias/pe/b2may2019/AP1989-2019(55395).PDF).

⁵² См. <https://www.elcolombiano.com/colombia/paz-y-derechos-humanos/ivan-marquez-jesus-santrich-y-el-paisa-reaparecen-y-anuncian-en-video-retoma-de-armas-CF11507072>.

переходного периода, оставив без последствий свое решение о предоставлении ему гарантии невыдачи⁵³.

53. Наконец, хотя решения большинства высших судов гарантировали права заявителя, нежелание Главной судебной прокуратуры сотрудничать со Специальным судом по вопросам мира, ее проволочки с ответами на запросы и другие приведенные факты свидетельствуют о воспрепятствовании осуществлению Специальным судом по вопросам мира процедуры предоставления гарантии невыдачи. Согласно информации, полученной экспертом, по состоянию на ноябрь 2023 года Надзорная палата Специального суда по вопросам мира удовлетворила 72 запроса о гарантиях невыдачи, и во всех прочих случаях Главная судебная прокуратура своевременно предоставляла информацию, необходимую Специальному суду для обработки таких запросов.

54. Объявление об аресте Сантрича за якобы имевшую место торговлю наркотиками, отказ Главной судебной прокуратуры сотрудничать со Специальным судом по вопросам мира и обвинения его сотрудников в коррупции — все это способствовало стигматизации судебной системы и Специального суда как органа и главного устоя правосудия переходного периода. Эти события также усилили негативное отношение к лицам, подписавшим Мирное соглашение и представшим перед Специальным судом по вопросам мира. Они способствовали также росту неверия в целом в осуществимость Мирного соглашения и усиливали разногласия среди тех, кто занимался этой работой⁵⁴. Помимо этого, они снизили степень доверия жертв и общества в целом к системе правосудия переходного периода и выполнению Мирного соглашения.

55. В марте 2023 года Специальный суд по вопросам мира подал упоминавшуюся выше жалобу на сотрудников Главной судебной прокуратуры, обвинив их в мошенничестве в отношении судебного решения, а также в сокрытии, изменении или уничтожении доказательств (см. пункт 13 выше). Спустя четыре месяца Главная судебная прокуратура передала дело уполномоченному прокурору в Верховном суде, а в сентябре 2023 года обратилась в Специальный суд по вопросам мира с просьбой еще раз отправить жалобу, сославшись на то, что читаемая версия этого документа была утеряна. На момент публикации настоящего доклада прошел год после подачи жалобы, и в расследовании, которое все еще находится на стадии предварительного следствия, никакого прогресса не наблюдается.

С. Продолжение насильственных действий

56. В Мирном соглашении говорится, что для прекращения насилия, построения мира и обеспечения прав необходимо прежде всего налаживать работу государственных учреждений и служб на местах. Однако после подписания Соглашения этого не произошло, и территории, с которых ушли бывшие РВСК-АН, заняли другие негосударственные вооруженные группировки, ведущие борьбу за контроль над территорией и нелегальной экономикой. Эти группировки постоянно растут, порождая все больше насилия⁵⁵.

57. Подобная ситуация является одним из самых серьезных препятствий на пути осуществления Мирного соглашения и одной из главных причин того, что население, и прежде всего жители самых отдаленных сельских районов, по-прежнему сталкиваются с угрозами, убийствами, насильственными перемещениями, вербовкой детей и подростков, сексуальным насилием и другими нарушениями прав человека и злоупотреблениями⁵⁶. В первую очередь от этого страдают правозащитники,

⁵³ См. <https://www.jep.gov.co/Sala-de-Prensa/Paginas/La-JEP-excluye-a-Santrich-y-a-El-Paisa.aspx>.

⁵⁴ См. https://multimedia.ideaspaz.org/media/website/FIP_Infome_SegundaMarquetalia_Final_V7.pdf и <https://www.comisiondelaverdad.co/caso-los-obstaculos-para-la-continuidad-de-los-procesos-de-paz-en-colombia>.

⁵⁵ A/HRC/55/23, п. 10. См. также https://www.hchr.org.co/informes_tematicos/violencia-territorial-en-colombia-recomendaciones-al-nuevo-gobierno/, пп. 19–24.

⁵⁶ A/HRC/55/23, пп. 14–16. См. также https://www.hchr.org.co/informes_tematicos/violencia-territorial-en-colombia-recomendaciones-al-nuevo-gobierno/, пп. 16 и 25.

выступающие за реализацию Мирного соглашения, а также крестьянские общины, этнические меньшинства и лица, подписавшие этот документ⁵⁷. Как отмечает Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), обеспокоенность вызывают также попытки негосударственных вооруженных группировок взять общинное движение под свой контроль⁵⁸.

58. Сохранение насилия затрудняет также отправление правосудия переходного периода, поскольку ставит под угрозу право на жизнь и личную неприкосновенность жертв, членов их семей, фигурантов дел, судей и должностных лиц Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений, а также ограничивает их доступ на наиболее пострадавшие территории, где продолжается конфликт.

59. В 2022 году Конституционный суд признал это положение дел нарушением Конституции из-за низких показателей выполнения предусмотренных Мирным соглашением обязательств по обеспечению безопасности и «систематического нарушения основных прав подписавших его лиц, их семей и членов политической партии “Комунес”»⁵⁹. В 2023 году Суд также признал сложившуюся ситуацию нарушением Конституции «ввиду несоответствия между постоянным, серьезным и повсеместным нарушением основных прав лидеров и правозащитников, с одной стороны, и возможностями институциональной системы и бюджета обеспечить соблюдение, гарантию и защиту этих прав — с другой»⁶⁰. Правозащитники играют ключевую роль в проведении мониторинга ситуаций на местах, ее освещении, а также в построении прочного мира. Государство должно в срочном порядке принять необходимые меры, для того чтобы гарантировать им защиту⁶¹, а также принять меры гуманитарного характера для смягчения последствий насилия для населения⁶².

60. Для устранения причин насилия необходимо наращивать всестороннее присутствие государства на наиболее пострадавших территориях⁶³. Национальной комиссии по гарантиям безопасности необходимо также в срочном порядке обеспечить осуществление принятой в сентябре 2023 года политики ликвидации преступных организаций и борьбы с преступностью. Ее комплексное осуществление в координации с другими государственными программами по обеспечению безопасности на местах, такими как национальная политика по борьбе с наркотиками и политика в области безопасности, обороны и гражданского сосуществования, а также обращение к структурным причинам насилия позволят обеспечить безопасность, без которой успешное осуществление Мирного соглашения невозможно.

61. УВКПЧ отметило, что изменение в подходах нынешних властей страны — с проведения политики обеспечения безопасности на обеспечение безопасности граждан — носит позитивный характер, однако в дополнение к этому следует поставить во главу угла в деятельности правоохранительных органов защиту общин, находящихся в ситуации наибольшего риска⁶⁴.

62. С другой стороны, Специальный следственный отдел Главной судебной прокуратуры, созданный в рамках Мирного соглашения, также играет важнейшую роль в устранении причин насилия⁶⁵. Он создавался для того, чтобы способствовать прекращению конфликта путем ликвидации преступных организаций и сетей их поддержки, что подразумевает выявление и преследование организаторов преступлений.

⁵⁷ A/HRC/52/25, п. 10. См. также www.hchr.org.co/informes_tematicos/violencia-territorial-en-colombia-recomendaciones-al-nuevo-gobierno/, стр. 13–15.

⁵⁸ A/HRC/55/23, п. 59.

⁵⁹ Конституционный суд, решение № SU-020-22.

⁶⁰ Конституционный суд, решение № SU-546-23.

⁶¹ A/HRC/43/51/Add.4; и A/HRC/43/51/Add.1, п. 69.

⁶² A/HRC/49/19, п. 71, подп. g); и A/HRC/43/51/Add.4.

⁶³ A/HRC/49/19, п. 32 и п. 71, подп. a); и A/HRC/46/76, п. 81, подп. b).

⁶⁴ A/HRC/52/25, п. 51.

⁶⁵ Декрет-закон № 898 от 2017 года.

63. В октябре 2023 года Специальный следственный отдел утвердил методику расследования деятельности правозащитников и лиц, подписавших Мирное соглашение⁶⁶. Вместе с тем, судя по результатам его деятельности на данный момент⁶⁷, он сосредоточил свое внимание на расследовании и судебном преследовании отдельных случаев убийств лиц, подписавших Мирное соглашение, и правозащитников и ограничился установлением непосредственных исполнителей преступлений⁶⁸. Чтобы борьба со структурным насилием была результативной, позволяя эффективно ликвидировать преступные организации, при проведении расследований необходимо придерживаться комплексного подхода, предполагающего охват всей преступной цепочки, как это предусмотрено в Мирном соглашении⁶⁹. Кроме того, следует отметить важность проведения обычной системой правосудия расследований в отношении гражданских третьих лиц, поскольку существует прямая связь между продолжением насилия и безнаказанностью гражданских третьих лиц, которые продолжают финансировать преступные организации.

D. Отсутствие гарантий соблюдения прав человека для лиц, подписавших Мирное соглашение

1. Право на жизнь и личную неприкосновенность

64. Насилие серьезно затрагивает право на жизнь и личную неприкосновенность лиц, подписавших соглашение, — они вынуждены жить бок о бок с негосударственными вооруженными группировками или под их контролем. Они становятся жертвами убийств, нападений, исчезновений, насильственных перемещений и угроз, а также других нарушений прав человека и злоупотреблений ими.

65. Эксперт смогла установить, что после угроз со стороны раскольников из «Центрального генерального штаба» бывших РВСК-АН более 420 семей⁷⁰ были насильственно перемещены с бывших территорий обучения и реинтеграции Месетас и Виста-Эрмоса, а также из Новой зоны реинтеграции Эль-Диаманте, что повлекло за собой нарушение их прав⁷¹. Канцелярия уполномоченного по правам человека с 2020 года предупреждала о существующих рисках⁷².

66. С 2017 года Канцелярия уполномоченного по правам человека выпустила 117 ранних предупреждений и выявило риски для лиц, подписавших Мирное соглашение⁷³, но государство не смогло предотвратить их. С момента подписания Мирного соглашения более 400 из них были убиты, а другие регулярно подвергаются угрозам, нападениям и стигматизации.

67. По состоянию на 28 февраля 2024 года Контрольная миссия Организации Объединенных Наций подтвердила 413 случаев убийства лиц, подписавших Соглашение, в том числе 50 представителей коренных народов, 57 афроколумбийцев и 11 женщин. Эксперт получила информацию, указывающую на то, что основными

⁶⁶ Генеральная прокуратура, директива № 0008 от 9 октября 2023 года.

⁶⁷ Эксперт принимает к сведению предоставленную Главной судебной прокуратурой информацию о двух случаях вынесения обвинительных приговоров в отношении подстрекателей и лиц, несущих основную ответственность за совершение преступлений, хотя не очевидно, что эти результаты были получены благодаря применению методологии, принятой в октябре 2023 года.

⁶⁸ S/2023/1033, п. 69.

⁶⁹ A/HRC/49/19, п. 71, подп. k); и A/HRC/46/76, п. 81, подп. f).

⁷⁰ Канцелярия уполномоченного по правам человека, комментарии к отчету эксперта.

⁷¹ См. <https://www.defensoria.gov.co/-/defensor%20C3%ADa-del-pueblo-acompa%C3%B1ar%C3%A1-transfer-from-peace-signatories-to-predio-which-delivers%C3%B3-government-in-ac%C3%ADas-meta#:~:text=The%20Ombudsman%C3%ADa%20of%20the%20People%20compass%C3%B1ar%C3%A1,the%20municipality%20of%20Acac%C3%ADas%2C%20Meta>.

⁷² См. <https://alertastempranas.defensoria.gov.co/Alerta/Details/91738>.

⁷³ Канцелярия уполномоченного по правам человека, комментарии к отчету эксперта.

исполнителями этих преступлений являются члены негосударственных вооруженных группировок.

68. Эту картину усугубляет структурная безнаказанность преступников, прежде всего организаторов убийств лиц, подписавших Соглашение, угроз в их адрес и их запугивания. По данным Контрольной миссии, с момента подписания Мирного соглашения был вынесен только 71 обвинительный приговор при более чем 400 зарегистрированных убийствах⁷⁴. Эти результаты напрямую связаны с крайне медленными темпами ликвидации криминальных структур.

69. Чтобы гарантировать право лиц, подписавших Соглашение, на жизнь и личную неприкосновенность, государству необходимо принять межотраслевую стратегию их комплексной защиты. По данным Контрольной миссии Организации Объединенных Наций, с момента подписания Мирного соглашения 81 его подписант был убит, так и не дождавшись помощи со стороны Национального подразделения по защите⁷⁵. Поэтому местным и национальным властям следует, не полагаясь только на схемы защиты, которые может предоставить этот орган, удвоить усилия по предотвращению риска и созданию безопасной среды. Разработка планов профилактики и принятие превентивных мер должны проходить совместно с силами армии и полиции, соответствующими организациями и лицами, подписавшими Мирное соглашение.

70. Важным шагом вперед стало утверждение 2 ноября 2023 года Стратегического плана обеспечения безопасности и защиты Техническим комитетом по вопросам безопасности и защиты, созданным в соответствии с Мирным соглашением⁷⁶.

71. Что касается роли Национального подразделения по защите, эксперт получила также информацию о недостатках в его системе защиты, обусловленных нехваткой средств для осуществления мер защиты, слабых местах в изучении рисков с учетом гендерного, этнического и территориального подхода, назначении телохранителей, чей профиль не соответствовал требованиям, и коррупционной практике, о которой руководитель этого подразделения сообщил в Главную судебную прокуратуру и Генеральную прокуратуру⁷⁷.

72. Эксперт также получила информацию о недостатках в функционировании специализированного отдела в структуре Национального подразделения по защите, предусмотренного Мирным соглашением⁷⁸. Один из этих недостатков — отсутствие назначенного руководителя, что негативно сказывается на руководстве отделом и эффективном предоставлении гарантий безопасности для лиц, подписавших Мирное соглашение.

73. Кроме того, в ходе своих визитов эксперт отметила, что в отношении лиц, подписавших Мирное соглашение, по-прежнему имеет место стигматизация, что препятствует обеспечению их безопасности, а также ограничивает их доступ к правам на участие в политической жизни и другим экономическим, социальным и культурным правам⁷⁹. В этой связи в 2022 году Конституционный суд отметил, что концепция безопасности человека включает право на жизнь, свободную от стигматизации, и напомнил об обязанности государства предотвращать стигматизацию, предпринимая

⁷⁴ S/2023/1033, п. 69.

⁷⁵ S/2023/1033, п. 67.

⁷⁶ В соответствии с пунктом 3.4.7.4.2. Мирного соглашения участие в работе Технического комитета принимают представители правительства и РВСК-АН, а его целью является разработка Стратегического плана обеспечения безопасности и защиты, координация и мониторинг его осуществления и внесение предложений по этой работе.

⁷⁷ Конституционный суд, постановление № 481/23, п. 17. URL: <https://www.procuraduria.gov.co/Pages/tres-Investigaciones-escandalos-de-corrupcion-en-unp.aspx>.

⁷⁸ В соответствии с пунктом 3.4.7.4.1. Мирного соглашения «правительство обязуется создать в структуре [Национального подразделения по защите] отдел, занимающийся вопросами обеспечения безопасности и защиты членов новой политической партии или движения, которые могут быть созданы в результате перехода РВСК-АН к легальной деятельности, мероприятий и штаб-квартир, а также бывших членов РВСК-АН, возвращающихся к гражданской жизни, а также семей всех вышеперечисленных лиц, с учетом степени риска».

⁷⁹ См. S/2021/1090, S/2023/701 и S/2022/715.

для этого публичные действия⁸⁰. Суд отметил также, что стигматизации способствуют попытки лишить Мирное соглашение легитимности, оправдать насилие в отношении подписавших его лиц и дискредитировать Всеобъемлющую систему установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений⁸¹.

2. Экономические и социальные права

74. Что касается права на образование, то в стране отмечается низкий уровень использования квот на обучение и стипендий, предоставляемых лицам, подписавшим Мирное соглашение, а также высокий процент отсева из учебных заведений⁸². Правительству следует проводить политику и принимать меры к устранению причин этой проблемы, которые, по данным Генеральной прокуратуры, кроются в употреблении наркотиков, распространенности противопехотных мин и негосударственных вооруженных формирований, ранних беременностях, удаленности учебных заведений и необходимости совмещать учебу и работу⁸³.

75. Хотя Мирное соглашение не предусматривает мер по обеспечению права на жилье, в 2017 году были приняты Рамочный план по осуществлению Мирного соглашения и Указ № 890, в которых содержится обязательство разработать национальный план строительства и улучшения качества социального жилья в сельской местности. Однако в течение 2022 года не было подписано ни одного нового контракта на строительство жилья⁸⁴, а по-прежнему сохраняющиеся формальные, чрезмерные и негибкие требования к жителям страны, проходящим процесс реинтеграции, препятствуют им в получении ипотечных кредитов⁸⁵. Кроме того, предоставление жилищных субсидий не соответствует потребностям, а выделяемые для этого средства ограничены⁸⁶. По данным Канцелярии уполномоченного по правам человека, сохраняются препятствия в оформлении прав на земельные участки для предоставления семейных субсидий на сельское жилье лицам, находящимся в процессе реинтеграции. Канцелярия уполномоченного по правам человека рекомендовала включить в механизм обеспечения доступа к земельным участкам решения, касающиеся обеспечения пригодности для проживания, а также разработать подходы, которые гарантировали бы реальную возможность получения жилищных субсидий на сельское жилье ассоциациям и кооперативам лиц, подписавших Мирное соглашение⁸⁷.

76. Следует отметить, что почти 80 процентов лиц, подписавших Мирное соглашение, участвуют в производственных проектах⁸⁸. Однако коллективные и индивидуальные инициативы часто оказываются краткосрочными и не получают достаточной технической помощи со стороны государства.

77. Что касается права на создание семьи, то программа воссоединения семей была утверждена в ноябре 2023 года, однако государству еще предстоит определить критерии этой категории населения, утвердить бюджет и как можно скорее ввести программу в действие⁸⁹. Кроме того, из-за ограниченного предложения услуг по уходу за детьми в некоторых районах реинтеграции⁹⁰ и отсутствия эффективной политики по снижению бремени неоплачиваемой работы по уходу⁹¹ матерям с детьми по-прежнему

⁸⁰ Конституционный суд, SU-020-22, п. 7.6.19.

⁸¹ Ibid., п. 8.8.41.

⁸² Генеральная прокуратура, “V Informe al Congreso”, стр. 25 и с 263 по 265.

⁸³ Ibid., “V Informe al Congreso”, стр. 265.

⁸⁴ Ibid., “V Informe al Congreso”, стр. 281 и 285.

⁸⁵ Ibid., “V Informe al Congreso”, стр. 265.

⁸⁶ S/2023/1033, п. 51.

⁸⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores, comentarios al informe de la Experta.

⁸⁸ S/2023/1033, п. 48.

⁸⁹ Генеральная прокуратура, “V Informe al Congreso”, стр. 288 и 289.

⁹⁰ См. <https://peaceaccords.nd.edu/wp-content/uploads/2023/12/191223-Trimestral-Plantilla-Jul-Sep.pdf>, пág. 34.

⁹¹ Генеральная прокуратура, “V Informe al Congreso”, стр. 602.

департаментов и муниципалитетов, которые были избраны в октябре 2023 года. Согласно имеющейся информации, уровень такой межведомственной координации на данный момент недостаточен.

83. Проблемы отсутствия координации и разобщенности, некоторые из которых обусловлены институциональной структурой, а другие — отсутствием объединяющего руководства, препятствуют эффективному выполнению Мирного соглашения. Такая ситуация приводит к дублированию ресурсов, выделяемых на решение одних и тех же задач, не позволяет повсеместно проводить государственные мероприятия и в полной мере реализовывать их преобразующее воздействие. Разделяя мнение членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций⁹⁶, эксперт считает абсолютно неотложной задачей создание государственного органа высокого уровня, наделенного полномочиями по привлечению к работе всех соответствующих ведомств, который занимался бы исключительно руководством и координацией деятельности различных институтов и юрисдикций, обладал бы бюджетными возможностями и автономией, не будучи при этом органом, отвечающим за ведение нового диалога с вооруженными группировками

84. Кроме того, необходимо разработать стратегию координации всех соответствующих направлений государственной политики, важных для интересов жертв и касающихся системы правосудия переходного периода, а также ее осуществления. Например, что касается жертв, существуют, с одной стороны, Закон о жертвах и реституции земель (Закон № 1448 2011 года), который определяет меры помощи, содействия и комплексного возмещения, а с другой — Мирное соглашение 2016 года, в соответствии с которым создана Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений. При этом уровень координации между этими двумя документами недостаточен.

85. Недавнее заключение соглашения о сотрудничестве между Специальным судом по вопросам мира и Главной судебной прокуратурой, а также совместные действия различных государственных структур и ведомств по поиску и идентификации пропавших без вести лиц, отражением которых стало создание Национальной системы поиска пропавших без вести, — это позитивные примеры координации, необходимой для успешного осуществления Мирного соглашения.

Г. Использование ресурсов для осуществления Мирного соглашения и коррупция

86. Еще одним препятствием на пути эффективного осуществления Мирного соглашения является обеспечение ресурсами, коррупционная практика и безнаказанность.

87. Например, согласно полученной информации, ресурсы программ развития с учетом территориального подхода были сосредоточены в 5 из 16 субрегионов, и неравенство между субрегионами в борьбе за эти ресурсы в сочетании с отсутствием четких критериев приоритетности их распределения стало фактором неравенства в реализации Мирного соглашения. Что касается Комплексной национальной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур, то УВКПЧ сообщило об обеспокоенности Управления финансового контролера по поводу управления ресурсами этой Программы, что создает определенные проблемы, такие как низкие показатели реализации производственных проектов⁹⁷.

88. Опрошенные экспертом лица неоднократно упоминали о нецелевом использовании ресурсов. В этой связи Генеральная прокуратура отмечала отсутствие планирования, неэффективное освоение средств и нарушения при реализации проектов, утвержденных Коллегиальным административным и директивным

⁹⁶ См. <https://colombia.unmissions.org/comunicado-de-prensa-del-consejo-de-seguridad-de-las-naciones-unidas-sobre-colombia-1>.

⁹⁷ A/HRC/52/25, п. 18.

органом⁹⁸. Однако никакой дополнительной информации о результатах расследований коррупционных дел, связанных с распределением этих средств, получить не удалось⁹⁹. Несмотря на это, существует понимание того, что причинами коррупции являются такие факторы, как слабое управление, недостатки в работе контрольных и следственных органов, таких как Генеральная прокуратура, Главное контрольное управление и Главная судебная прокуратура, а также ограниченность участия граждан.

89. Коррупция оказывает серьезное негативное влияние на эффективное осуществление прав человека и особенно сильно отражается на положении наиболее обездоленных слоев населения¹⁰⁰. В первую очередь от нецелевого расходования средств, предназначенных для программ по устранению структурных причин конфликта, страдают жертвы, большинство из которых принадлежат к группам, исторически подвергавшимся дискриминации.

90. Помимо предполагаемой коррупции при использовании ресурсов, выделяемых на миростроительство, важно отметить, что в Мирном соглашении (пункты 3.4.11 и 4.3.4) и в докладе Комиссии по установлению истины признается, что коррупция, связанная с наркоторговлей, способствовала вооруженному конфликту и безнаказанности за имевшие место нарушения прав человека. Необходимо решительно бороться с коррупцией как с одной из структурных причин возникновения конфликта, чтобы не допустить его повторения. Для этого Главной судебной прокуратуре следует усиливать борьбу с безнаказанностью и добиваться ликвидации преступных коррупционных сетей, вовлекающих в свои сети государство.

91. Для наращивания потенциала Главной судебной прокуратуры необходимо усиливать межведомственную координацию, чтобы эффективно противодействовать коррупции, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Такая координация позволила бы выявлять преступные схемы, анализировать информацию о различных случаях коррупции и разрабатывать скоординированные стратегии по борьбе с ней и ликвидации питающих ее источников. Таким образом, сотрудничество между такими структурами, как Главная судебная прокуратура, Генеральная прокуратура, Главное контрольное управление, Отдел финансовой информации и анализа и Национальное налоговое и таможенное управление, может помочь в наращивании потенциала властей по расследованию и наказанию преступлений в этой сфере.

G. Трудности с осуществлением мер, предусмотренных разделом об этнических вопросах, и положений об учете гендерной проблематики

92. Как отмечалось выше, целью Мирного соглашения было не только прекращение вооруженного конфликта, но и устранение структурных причин несправедливости, социальной изоляции и дискриминации. С учетом этого, осуществление мер, предусмотренных разделом об этнических вопросах, и положений об учете гендерной проблематики имеет огромное значение для изменения реальной жизни населения.

93. Вызывает озабоченность тот факт, что показатели осуществления этих положений наиболее низки. По данным Института международных исследований мира имени Джоан Б. Крок, к сентябрю 2023 года 17 процентов положений об учете гендерной проблематики так и не начали выполняться, показатели осуществления 52 процентов были минимальными, 19 процентов — промежуточными и только

⁹⁸ Генеральная прокуратура, “V informe al Congreso”.

⁹⁹ Согласно информации, предоставленной Генеральной прокуратурой, было открыто два дисциплинарных производства, по которым еще ведется расследование, и четыре превентивных производства. См. <https://www.lasillavacia.com/silla-nacional/el-escandalo-de-ocad-paz-en-que-consiste-que-evidencia-hay-y-que-huecos-tiene/>.

¹⁰⁰ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи; Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции; и Межамериканская комиссия по правам человека, резолюция 1/18.

12 процентов были осуществлены полностью¹⁰¹. В 2022 году вице-президенту было поручено координировать реализацию мер, предусмотренных разделом об этнических вопросах¹⁰². Однако к сентябрю 2023 года 13 процентов предусмотренных мер так и не начали выполняться, показатели осуществления 61 процента были минимальными, 14 процентов — промежуточными и только 13 процентов были осуществлены полностью¹⁰³. Помимо этого, показатели преодоления социальной изоляции в этих сферах не стимулируют эффективное преодоление социальной изоляции женщин и этнических меньшинств.

94. Следует приветствовать принятие Постоянным советом по консультациям с коренными народами и их организациями нормативного документа по реализации политики многоцелевого земельного кадастра на территориях коренных народов. Кроме того, Национальное агентство по реинтеграции и нормализации представило специальные программы восстановления гармонии, поэтапное осуществление которых начнется в 2024 году.

95. Эксперт приветствует подписание политического пакта об осуществлении мер, предусмотренных разделом об этнических вопросах Мирного соглашения, и возобновление в конце 2023 года работы правительственного Форума высокого уровня по гендерным вопросам. Пактом предусматриваются меры по сокращению разрыва между сельскими и городскими районами путем эффективного применения в рамках комплексной аграрной реформы подхода, учитывающего этнические вопросы, и по предоставлению этническим меньшинствам гарантий участия в политических процессах, а также коллективной и личной безопасности¹⁰⁴.

IV. Выводы и рекомендации

96. Всеобъемлющее выполнение Мирного соглашения — это путь к обеспечению гарантий соблюдения прав всего населения Колумбии на инклюзивной основе, а также к недопущению повторения серьезных нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права.

97. Экспертом были выявлены препятствия, которые можно преодолеть при наличии политической воли, выделении достаточных ресурсов и их надлежащем использовании, а также при условии улучшения межведомственной координации деятельности по всестороннему осуществлению Мирного соглашения. Необходимо также усилить борьбу с коррупцией как одной из структурных причин конфликта.

98. Необходимо принять срочные меры для прекращения насилия, осуществления раздела Соглашения, посвященного этническим вопросам и гендерной проблематике, а также искоренения дискриминации в отношении исторически дискриминируемых групп населения, таких как этнические меньшинства, женщины и ЛГБТИК+.

99. Эксперт считает очень важным, что большинство лиц, поставивших свою подпись под Мирным соглашением, по-прежнему привержены делу мира, несмотря на риски для их жизни и безопасности, и что нынешнее правительство демонстрирует политическую волю к укреплению мира.

100. Она отмечает также неустанную работу по осуществлению Мирного соглашения, которую ведут гражданское общество и организации жертв, и их приверженность этой цели. Кроме того, огромное значение имеет и постоянная

¹⁰¹ См. <https://peaceaccords.nd.edu/wp-content/uploads/2023/12/1912-23-Trimestral-Plantilla-Jul-Sep.pdf>, pág. 10.

¹⁰² Указ № 1874 от 2022 года.

¹⁰³ См. <https://peaceaccords.nd.edu/wp-content/uploads/2023/12/1912-23-Trimestral-Plantilla-Jul-Sep.pdf>, стр. 10.

¹⁰⁴ S/2023/1033, п. 4.

поддержка, которую международное сообщество оказывает стране в ее усилиях по полному осуществлению Соглашения.

101. Что касается жалобы, поданной Специальным судом по вопросам мира в марте 2023 года, то собранная экспертом информация свидетельствует о том, что Главная судебная прокуратура препятствовала проведению этим судебным органом разбирательства дела о гарантии невыдачи Сантрича.

102. Эксперт считает необходимым скорейшее проведение расследования и выяснение фактов, поскольку это негативным образом отразилось на доверии к Мирному соглашению и правосудию переходного периода в глазах не только подписавших его лиц, но и общества в целом.

103. Дело Сантрича служит примером неправомерного применения уголовного преследования для подрыва доверия граждан к Мирному соглашению и системе правосудия переходного периода. Оно усилило стигматизацию лиц, подписавших Мирное соглашение, ускорило раскол в их рядах и негативно отразилось на реинтеграции этих лиц в том виде, в каком это было предусмотрено Соглашением. Наряду с этим оно породило сомнения в добросовестности и беспристрастности членов Специального суда по вопросам мира.

104. Эксперт рекомендует властям Колумбии:

Всеобъемлющее осуществление Мирного соглашения

а) приложить все усилия для полного выполнения Мирного соглашения, в частности раздела об этнических вопросах и положений об учете гендерной проблематики, в соответствии с рекомендациями, изложенными в докладах УВКПЧ и правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций;

б) обеспечить осуществление Мирного соглашения в качестве государственной политики на национальном и местном уровнях, а также рассматривать его как центральный элемент всех направлений политики миростроительства. Эксперт рекомендует также обеспечить во всех процессах диалога и переговоров с негосударственными вооруженными группировками учет подхода с позиций защиты прав человека, гарантировав при этом уделение первоочередного внимания правам жертв;

в) создать на высшем правительственном уровне орган, уполномоченный возглавить работу по осуществлению Мирного соглашения, привлекать к работе все ведомства и министерства, обеспечивать надлежащую межведомственную координацию и координацию различных направлений государственной политики в области правосудия переходного периода, а также обеспечить этот орган кадровыми и финансовыми ресурсами, необходимыми для выполнения поставленных перед ним задач;

г) осуществлять меры для гарантирования экономических, социальных, культурных и экологических прав лиц, подписавших Соглашение, в частности права на образование, жилье и работу путем участия в производственных проектах. Полное осуществление этих прав необходимо для беспрепятственного проведения процесса реинтеграции;

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

е) удвоить усилия по учету рекомендаций Комиссии по установлению истины в ходе осуществления государственной политики, особенно на местном и ведомственном уровнях, а также по их включению в планы развития;

ж) осуществлять стратегии распространения рекомендаций в масштабах всей страны и увеличивать финансовые и технические ресурсы Комитета по контролю и мониторингу выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины;

g) уважать и поддерживать независимость и автономию Специального суда по вопросам мира как судебного органа, отвечающего за преследование виновных в совершении наиболее серьезных и демонстративных преступлений во время вооруженного конфликта, и гарантировать защиту его работников, а также жертв и участников судебных слушаний;

h) Управлению Верховного комиссара по вопросам мира, Национальному агентству по реинтеграции и нормализации и Специальному суду по вопросам мира рекомендуется собирать воедино информацию о правовом статусе лиц, подписавших Мирное соглашение, и принимать меры к тому, чтобы решения об амнистии, помиловании и условном освобождении своевременно доводились до сведения лиц, в отношении которых эти меры принимаются, и соответствующих ведомств. Ведомства обязаны публично отчитываться о результатах этой работы не позднее чем через шесть месяцев;

i) Специальному суду по вопросам мира рекомендуется в приоритетном порядке и в кратчайшие сроки определить правовой статус лиц, подписавших Мирное соглашение, в частности в отношении амнистирования в судебном порядке по меньшей мере 1948 бывших членов РВСК-АН. Для скорейшего завершения этой стадии процессуальных действий рекомендуется расширить технические возможности Палаты по амнистиям и помилованию. В соответствии с принципом судебной гласности рекомендуется в течение одного года публично отчитаться о результатах осуществления стратегических планов по урегулированию вопроса о «судебных» амнистиях;

j) Специальному суду по вопросам мира рекомендуется в приоритетном и срочном порядке принять на институциональном уровне необходимые подготовительные меры для планирования, разработки и успешного приведения в исполнение в будущем восстановительных приговоров при полном обеспечении безопасности для участников слушаний в Специальном суде и жертв, обеспечив их участие в процессе на всем его протяжении в соответствии с международными стандартами в области прав человека. В частности, ускорить работу органа, который координировал бы осуществление решений Специального суда и мер по возмещению ущерба, принимаемых правительством;

Расследование дела Сантрича

k) Главной судебной прокуратуре рекомендуется уделить приоритетное внимание расследованию жалобы, поданной Специальным судом по вопросам мира в марте 2023 года, и решить в разумные сроки вопрос о возможном привлечении к уголовной ответственности, создав группу независимых экспертов для содействия и оказания технической помощи в расследовании. Эта группа может проводить технический анализ и рекомендовать меры, которые гарантировали бы привлечение к работе ответственных лиц всех уровней и полное проведение расследования по всем направлениям. Ввиду значимости дела Главной судебной прокуратуре следует публично сообщить о ходе и результатах расследования в течение одного года после публикации настоящего доклада, без ущерба для конфиденциальности и установленных законом сроков;

l) государству рекомендуется пересмотреть и адаптировать правовые процедуры таким образом, чтобы процессы экстрадиции колумбийских граждан проводились в соответствии с международными обязательствами в области прав человека, включая права жертв на установление истины, справедливость и возмещение ущерба, а также право на мир;

Меры государственной политики по обеспечению безопасности и защиты

m) гарантировать всеобъемлющую, совместную и скоординированную реализацию государственной политики по ликвидации преступных организаций, угрожающих миростроительству, включая так называемых преемников военизированных групп и сети их поддержки, политики в области безопасности,

обороны и гражданского сосуществования, национальной политики по борьбе с наркотиками и механизмов правосудия переходного периода, чтобы добиться устойчивого снижения уровня насилия и обеспечить повсеместную безопасность, создавая тем самым условия для всеобъемлющего осуществления Мирного соглашения;

n) принять комплексный план защиты лидеров и правозащитников, создание которого предписывается постановлением SU 546-23 Конституционного суда, обеспечив его согласование с механизмами, предусмотренными Мирным соглашением для обеспечения безопасности подписавших его лиц;

o) выделить необходимые бюджетные и кадровые ресурсы для реализации Стратегического плана обеспечения безопасности и защиты и обеспечить, в соответствии с постановлением SU 020-22 Конституционного суда, эффективную межведомственную координацию мер по защите лиц, подписавших Мирное соглашение;

Активизация борьбы с безнаказанностью и коррупцией

p) в соответствии с рекомендацией m) в приоритетном порядке осуществлять государственную политику по ликвидации преступных организаций, угрожающих миростроительству, включая так называемых преемников военизированных групп и сети их поддержки, и план действий с учетом территориального подхода и подхода, основанного на широком участии, обеспечив выделение достаточных ресурсов. Ликвидация крупных преступных сетей и борьба с коррупцией являются основополагающими направлениями работы по укреплению мира и осуществления мер, предусмотренных пунктами 3.4.11 и 4.3.4 Мирного соглашения;

q) создать постоянно действующий координационный орган с участием Главной судебной прокуратуры, Генеральной прокуратуры, Главного контрольного управления, Отдела финансовой информации и анализа и Национального налогового и таможенного управления для выявления преступных схем, анализа информации о случаях коррупции, связанных с незаконным оборотом наркотиков, разработки скоординированных стратегий борьбы с ней и ликвидации схем, питающих такую коррупцию;

r) Главной судебной прокуратуре следует выполнить рекомендацию 32 доклада Комиссии по установлению истины, создав для этого при поддержке со стороны УВКПЧ независимый механизм для выработки рекомендаций по повышению показателей соблюдения деловой этики в деятельности этого учреждения, его автономии и независимости. Этот механизм должен также проверить работу Специального следственного отдела Главной судебной прокуратуры в сфере судебного преследования и наказания виновных, а также его роль в ликвидации преступных организаций, представив рекомендации по повышению эффективности выполнения обязанностей, возложенных на него согласно пункту 3.4.4 Мирного соглашения;

s) активизировать и сделать более целенаправленной деятельность Главной судебной прокуратуры, судебной полиции и судебно-медицинской экспертизы в регионах по расследованию совершенных на местах преступлений, связанных с коррупцией и наркоторговлей, а также убийств правозащитников и сторонников мира и по привлечению виновных к ответственности;

t) принять и активизировать меры по обеспечению прозрачности в расходовании средств, выделяемых на выполнение Мирного соглашения, и, в соответствии с пунктом 2.2.5 Мирного соглашения, постоянно обновлять информацию, размещаемую в Единой информационной системе для постконфликтного периода.

105. Эксперт рекомендует международному сообществу:

а) продолжать поддерживать усилия по всестороннему выполнению Мирного соглашения и рекомендаций, изложенных в докладе Комиссии по установлению истины, обеспечивая участие жертв, приоритетное внимание к их нуждам, а также учет гендерного и этнического подхода во всех программах и действиях по сотрудничеству;

б) государствам следует добиваться, чтобы применение механизмов международного судебного сотрудничества, таких как экстрадиция, осуществлялось при полном соблюдении применимых норм международного права, включая международное право прав человека, и прежде всего права жертв.
