



经济及社会理事会

Distr.: General
11 December 2024
Chinese
Original: English

联合国森林论坛

第二十届会议

2025 年 5 月 5 日至 9 日，纽约

临时议程* 项目 3 (f)

监测、评估和报告：自愿国家报告、报告能力建设、森林相关全球核心指标组和下一份《全球森林目标报告》

秘书处的说明

摘要

根据经济及社会理事会第 [2024/15](#) 号决议附件所载论坛 2025-2028 四年期工作方案，联合国森林论坛第二十届会议应审议“监测、评估和报告：自愿国家报告、报告能力建设、森林相关全球核心指标组和下一份《全球森林目标报告》”。本说明提供了相关背景资料，并重点介绍了自论坛第十九届会议以来开展的闭会期间相关活动的结果。本说明介绍了下一份《全球森林目标报告》的编写过程，并载有供论坛第二十届会议审议的建议，包括关于提交自愿国家报告的建议。本说明是论坛第二十届会议在议程项目 3(f) 下讨论上述问题的基础。

* [E/CN.18/2025/1](#)。



一. 导言

1. 根据经济及社会理事会第 2024/15 号决议附件所载论坛 2025-2028 四年期工作方案，联合国森林论坛第二十届会议应审议“监测、评估和报告：自愿国家报告、报告能力建设、森林相关全球核心指标组和下一份《全球森林目标报告》”。
2. 编写本说明是为了提供在临时议程项目 3 (f) 下讨论上述问题的基础。本说明概述了闭会期间就这些问题开展的活动的结果，以及自论坛第十九届会议以来经济及社会理事会第 2024/15 号决议第一.F 节的执行进展情况。本说明还列有供论坛第二十届会议讨论的建议。

二. 背景

3. 经济及社会理事会在第 2022/17 号决议中请论坛秘书处结合全球森林资源评估周期，为下一个报告周期制定路线图和时间表，并探讨建立论坛在线报告平台的备选方案。理事会在该决议中还邀请论坛根据非正式咨询小组参与 2021 年旗舰出版物相关工作的经验教训，考虑设立一个报告问题咨询小组。
4. 按照该决议，论坛秘书处制定并向论坛第十八届会议提交了向论坛提交报告问题咨询小组的职权范围草案(E/CN.18/2023/5，附件)。在论坛第十九届会议上，论坛秘书处介绍了 2024-2026 年报告周期的时间表，并向论坛通报了其就在线报告平台开展的探索性工作。
5. 在第 2024/15 号决议第一.F 节中，理事会设立了向论坛提交报告问题咨询小组，核可了 2024-2026 年期间向论坛提交报告的下一个周期的时间表，¹ 并责成论坛秘书处与咨询小组密切协商，最后确定报告格式。
6. 同样在该决议中，理事会请论坛秘书处在现有资源范围内开展能力建设活动，内容涉及促进交流有关监测、评估和报告全球森林目标的信息，并协助编写国家报告，交流创新技巧、技术和知识管理方面的信息。此外，理事会还请论坛秘书处与向论坛提交报告问题咨询小组协商，以利用在下一个报告周期收到的信息，在现有资源范围内，与森林合作伙伴关系成员组织密切协商，以透明方式编制一份短小、简明的《全球森林目标报告》。

¹ <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n24/052/21/pdf/n2405221.pdf>。

三. 自愿国家报告

向论坛提交报告问题咨询小组

7. 在论坛第十九届会议期间设立的向论坛提交报告问题咨询小组²于2024年5月29日和11月19日举行了会议。咨询小组参与了本报告周期的筹备工作，包括最后确定向论坛所提交报告的经修正格式，修订国家报告的解釋性说明，筹备在线报告平台，规划关于向论坛报告的能力建设讲习班。

8. 咨询小组赞赏报告格式与以前的版本相比更加简洁，并鼓励继续与联合国粮食及农业组织(粮农组织)全球森林资源评估协调中心进行协商。咨询小组还同意将经修正的报告格式的内容转移到在线报告平台。咨询小组成员参加了在线报告平台的测试，并在最后定稿和向论坛所有国家协调中心分发之前提供了反馈意见。

通过在线平台提交自愿国家报告

9. 经济及社会理事会在第2022/17号决议中请论坛秘书处探讨建立提交国家报告的在线报告平台的备选方案，论坛秘书处根据该决议对几项关于建立平台的调查进行了审查。

10. 本报告周期正在使用的选定平台显示为最灵活、最易于设置和使用的平台。它允许答复者轻松浏览各个章节，在最终提交之前下载和编辑答复，并附加文件。此外，它在测试过的备选方案中最具成本效益。

11. 在向国家协调中心分发在线平台时，提供了访问和使用该平台的说明。鼓励答复者严格遵守这些指示，如有任何问题，可与秘书处联系。

12. 必要时，可在各国通过在线平台提交报告后与其联系，请其提供补充资料和(或)说明。

13. 提交国家报告需要相关当局出具公函。提交截止日期为2025年6月30日。

14. 国家报告可为评估《2017-2030年联合国森林战略计划》的执行进展情况提供宝贵的投入。这些报告将为下一份《全球森林目标报告》提供基础。大力鼓励各国尽早提交报告，以便论坛秘书处有足够的时间审查和分析报告。

关于向论坛提交国家报告的解釋性说明

15. 本说明附件所载关于国家报告的解釋性说明旨在支持答复者编写提交给论坛的国家报告。本文件以前一个报告周期中使用的解釋性说明为基础，并根据经修正的报告格式作了订正。主要变动包括增加了关于在线报告平台的一节，更新了对全球森林评估和具体目标下其他信息来源的参照，并提出了新的报告起始年(2020年)。

² 关于向论坛提交报告问题咨询小组的更多信息，可查阅 www.un.org/esa/forests/documents/national-reports/index.html。

四. 报告能力建设

16. 根据经济及社会理事会第 2024/15 号决议的要求，论坛秘书处将与粮农组织合作，组织一次关于向论坛提交报告的能力建设讲习班。该讲习班定于 2025 年 3 月 18 日至 20 日在肯尼亚的联合国内罗毕办事处举办。

17. 该讲习班的主要目的是对参与编写即将提交给论坛的国家报告的专家的进行能力建设，并解决他们可能遇到的任何潜在问题和挑战。关于该讲习班讨论的目标和范围的概念说明将在讲习班举办之前提供给森林论坛各国家协调中心。

五. 森林相关全球核心指标组

18. 森林相关全球核心指标组方面的工作是在森林合作伙伴关系关于精简全球森林相关报告的联合倡议下进行的。该倡议的重点是协调各种进程和公约关于森林相关目标的报告，包括《2017-2030 年联合国森林战略计划》以及《2030 年可持续发展议程》和里约三公约(即《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》和《联合国气候变化框架公约》)的可持续发展目标。

19. 在第 2024/15 号决议第 18(a)段中，经济及社会理事会邀请森林合作伙伴关系及其成员组织继续正在进行的森林相关全球核心指标组的工作，特别是关于所有第 3 级指标的工作，因为这些指标的方法有待确定，普遍缺乏数据，数据收集也构成重大挑战。

20. 在“全球森林相关核心指标集第 3 级指标 7：退化森林面积”方面取得了进展，2024 年，粮农组织与森林合作伙伴关系和其他利益攸关方合作，启动了在全球森林资源评估中定义“森林退化”的准备工作。

21. 有必要进一步通过参与式方式制定第 3 级指标，并向尽可能多的国家以及全球和区域森林相关报告进程和机制提供森林相关全球核心指标组。

六. 下一份《全球森林目标报告》

22. 经济及社会理事会在第 2024/15 号决议中请论坛秘书处与向论坛报告问题咨询小组协商，以利用在下一个报告周期收到的信息，在现有资源范围内，与森林合作伙伴关系成员组织密切协商，以透明方式编制一份短小、简明的《全球森林目标报告》。此外，根据论坛第十九届会议核准的 2024-2026 年报告周期时间表，《全球森林目标报告》应在 2026 年 5 月论坛第二十一届会议之前发布。

23. 用于编写《全球森林目标报告》的主要数据将来自提交论坛的国家报告、国家自愿贡献和生物物理数据，主要来自《2025 年全球森林资源评估》。对这些来源数据的分析将通过与咨询小组密切协商进行。该出版物的范围将是全球性的，重点是在实现全球森林目标和具体目标方面取得的进展。

七. 建议

24. 提议在论坛第二十届会议期间讨论以下几点，并将其列入主席提交论坛第二十一届会议的建议：

- (a) 鼓励各国在 2025 年 6 月 30 日前向论坛提交自愿国家报告；
- (b) 邀请有能力的论坛成员向论坛信托基金提供自愿捐款，以支持与监测、评估和报告有关的活动，包括支持编写下一份《全球森林目标报告》。

附件

关于向联合国森林论坛提交国家自愿报告的解释性说明

目录

	页次
一. 导言	7
二. 国家报告的目的和使用	7
三. 在线报告	9
四. 从其他来源获得的信息	10
五. 评估实现全球森林目标的进展情况.....	12
六. 报告格式中所用术语的解释	19

一. 引言

以下说明旨在帮助各国编写其提交 2025 年联合国森林论坛的国家报告。该说明解释了国家报告的目的以及如何使用其中所载信息的问题。应结合《2017-2030 年联合国森林战略计划》执行进展情况报告的格式阅读该说明。

二. 国家报告的目的和使用

国家报告的目的是什么？

1. 大会于 2017 年通过了《2017-2030 年联合国森林战略计划》。该战略计划提供了一个全球行动框架，以便在各级可持续地管理所有类型的森林和森林以外的树木，阻止砍伐森林和森林退化。国家报告是评估战略计划执行进展情况的重要信息来源。

2. 该战略计划包含到 2030 年要实现的 6 个全球森林目标和 26 个相关具体目标。全球森林目标及其相关具体目标是该战略计划的核心，旨在推动实现可持续发展目标和《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》。

3. 国家报告中提交的信息将用于编写《全球森林目标报告》，该报告将在现有资源范围内与森林合作伙伴关系成员组织密切协商编写，于 2026 年发布。

国家报告本身是否在公共领域？

4. 是，国家报告将在论坛网站上公布。

以前向论坛提交的国家报告的情况如何？

5. 2019 和 2020 年进行了第一轮关于战略计划执行进展情况的国家报告。52 个成员国提交了关于本国推进实现全球森林目标的行动的全面报告，其中包括对相关行动的详细说明。这些报告与 2020 年开展的全球森林资源评估的生物物理数据相结合，促成了对实现全球森林目标进展情况的第一次评估，并为编写题为《2021 年全球森林目标报告》的旗舰出版物提供了支持。这是经济和社会事务部森林论坛秘书处制作的第一份旗舰出版物。该报告概述了实现《2017-2030 年联合国森林战略计划》所载目标和相关具体目标的进展情况，概述了成员国在努力实现这些目标的过程中采取的行动和遇到的挑战，并突出介绍了已经取得进展的领域和需要采取更多行动的领域。此外，该报告还举例说明了实现全球森林目标方面的进展对实现可持续发展目标的促进作用，并通过若干成功案例说明了最佳做法和创新理念。

国家报告的结构如何？

6. 2025 年向论坛提交报告周期经修正的报告格式包括以下各节：

- 一. 实现全球森林目标和具体目标的进展情况
- 二. 国家自愿贡献

三. 其他问题

四. 成功案例

7. 该格式主要包含开放式问题，以便答复者在一定字数内提供详细信息，说明为实现每项目标和具体目标所采取的行动、国家自愿贡献和成功案例。还要求各国说明在实现每项目标方面面临的主要挑战。此外，还将使用封闭式问题，包括是/否和多项选择题，以更有条理的方式收集信息，并在可能的情况下捕捉可衡量的成果。

8. 人们认识到，单独一项行动(例如新的森林法)可能针对或有助于实现若干目标和具体目标。在这种情况下，各国应将该行动列入关于该行动主要有助于实现的具体目标的章节，并具体说明该行动所针对的其他具体目标，作为其答复的一部分。为此目的，在每项行动下都列入了一个题为“也有助于实现这些全球森林目标”的文本框，以便于汇总各国的答复。

如何分析国家报告中的信息？

9. 国家报告以及森林合作伙伴关系成员和其他来源提供的信息将为评估实现全球森林目标进展情况提供主要信息来源(见第二节)。对报告的分析将主要是定性分析，会利用对每项全球森林目标和相关具体目标下的行动、国家自愿贡献和成功案例的说明进行。将根据封闭式问题的答案进行一些定量分析；然而，《全球森林目标报告》出版物中使用的大多数数值数据将来自《2025 年全球森林资源评估》和其他来源(见第四节)。

国家一级的行动无法实现的具体目标怎么办？

10. 具体目标 6.1(关于联合国系统内与森林有关的各方案)和具体目标 6.2(关于森林合作伙伴关系成员组织与森林有关的方案)都是无法在国家一级实现的具体目标。因此，国家报告格式中没有关于这些目标的问题，将要求合作伙伴关系的相关成员提供此类信息。

国家报告需要多详细？

11. 对于若干具体目标，要求对每个具体目标提供最多三项行动的简要说明，每项行动最多 150 字。可以列出网站链接，以指引读者参阅更多信息。

国家自愿贡献是否可能列入国家报告？

12. 是。已宣布为在实现具体目标方面取得进展而提供国家自愿贡献的国家应在有关章节中报告迄今取得的进展。

为什么在第三节“其他问题”下有一个关于性别平等的问题？

13. 可持续发展目标 5 旨在实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能。具体目标 5.5 旨在确保妇女全面有效参与各级政治、经济和公共生活的决策，并享有进入以上各级决策领导层的平等机会，具体目标 5.a 旨在根据各国法律进行改革，

给予妇女平等获取经济资源的权利，以及享有对土地和其他形式财产的所有权和控制权，获取金融服务、遗产和自然资源。

14. 《2018年世界森林状况：通往可持续发展的森林之路》¹提供的证据表明，森林和树木可以为实现上述具体目标作出重大贡献，但也强调了重大的数据缺口。对问题 7(a)的答复将有助于更全面地了解为促进森林部门性别平等而采取的行动。

为什么在第三节“其他问题”下有一个关于国际森林日的问题？

15. 2012年，大会指定3月21日为国际森林日，以纪念所有类型森林和森林外树木并提高对其重要性的认识(见第 67/200 号决议)。对该问题的答复将提供关于世界各地如何庆祝国际森林日的信息。

会如何使用成功案例？

16. 对“成功案例”这一节的答复将用以说明旨在实现特定全球森林目标的最有效行动。将利用成功案例帮助加大读者对下一份《全球森林目标报告》的兴趣。此外，还将在载有国家报告的网页上公布成功案例。

为什么 2020 年是“起始年”？

17. 2020年为起始年与联合国粮食及农业组织(粮农组织)最新的全球森林资源评估进程和上一个论坛报告周期相一致。因此，国家报告应重点介绍自 2020 年 1 月 1 日以来采取的行动。

三. 在线报告

为什么要求各国在网上提交国家报告？

18. 经济及社会理事会在第 2022/17 号决议中请论坛秘书处为 2025 年报告周期探讨建立论坛在线报告平台的备选方案。论坛秘书处对若干在线工具进行了广泛审查和评估，并选定了一个符合所有技术要求的合适在线平台。

19. 在线报告方法与传统的数据收集和(或)报告方法(即通过带有 Microsoft Word 文件附件的电子邮件)相比具有诸多优势，因为它便于数据输入和分析，有助于提高准确性和有效性。这一在线工具将促进国家协调中心与其他国家专家就单独一份报告开展合作，以进一步减少报告负担。它还将有助于提高所收集数据的质量。

各国将如何进入国家报告平台？

20. 国家协调中心将收到论坛秘书处的电子邮件，其中附有各中心进入在线平台的个性化链接，各中心应使用该链接汇编本国的国家报告。该链接将设有一个内置的“保存和恢复”功能，使答复者能够在提交截止日期之前随时返回报

¹ 可查阅 <https://openknowledge.fao.org/items/28896bfc-567c-4e4e-a1b2-d28e78867028>。

告。各成员国应确保其论坛国家协调中心的名称和联系信息是最新的，以便能够及时取得联系。平台上直接提供了关于在线报告的更详细说明。

各国是否仍能以 Microsoft Word 文件的形式向论坛秘书处提交国家报告？

21. 是。鼓励各国通过在线平台发送报告；然而，该工具的使用可任意选择，对于认为尚未准备好开始使用在线报告工具的国家，Microsoft Word 格式的国家报告仍将是一个选项。

四. 从其他来源获得的信息

还将使用哪些其他来源？

22. 国家报告将是评估实现全球森林目标进展情况的主要信息来源。论坛将利用粮农组织全球森林资源评估的定量数据以及合作伙伴关系论坛其他成员和来源提供的信息，补充各国提供的信息，这包括：

(a) 欧洲森林保护部长级会议、欧洲经济委员会、国际热带木材组织、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、蒙特利尔进程和中部非洲森林卫星监测台；

(b) 粮农组织每两年编写一次的世界森林状况报告；

(c) 秘书处经济和社会事务部统计司；

(d) 经济合作与发展组织(经合组织)；

(e) 其他数据来源，包括森林管理委员会和森林认证体系认可计划。

23. 国家报告不需要重复已提供给上述来源的数据。

论坛国家报告与《2025 年全球森林资源评估》之间有何关系？

24. 全球森林目标的一些具体目标是定性目标，对进展情况的评估将依赖国家报告中提供的定性信息。《2025 年全球森林资源评估》将是关于实现全球森林目标和具体目标进展情况的定量数据的主要来源。它是粮农组织与森林资源调查表合作伙伴²和其他专家合作设计的，以满足最新的信息需求，包括与报告全球森林目标有关的信息需求。³ 全球森林资源评估国家和领土报告中公布的所有数据都得到其所涉国家或领土负责森林事务的当局的认可。如果没有收到报告，粮农组织会发布基于以前报告和其他可用数据的案头研究。

25. 论坛国家报告的报告格式只要求提供尚未提供给《2025 年全球森林资源评估》等国际数据库的信息。

26. 为实现两个报告进程之间的一致性，编写国家报告的国家通讯员必须与其本国的 2025 年全球森林资源评估国家通讯员协调。2025 年全球森林资源评估国

² 森林资源调查表合作伙伴包括联合国粮食及农业组织(粮农组织)、森林欧洲保护部长级会议、欧洲经济委员会、国际热带木材组织、蒙特利尔进程和中部非洲森林卫星监测台。

³ 见 <http://www.fao.org/3/I8699EN/i8699en.pdf>。

家通讯员的详细联系方式可通过发送电子邮件至 fra@fao.org 向粮农组织 2025 年全球森林资源评估秘书处索取。

与可持续发展目标的具体目标和指标有什么关系？

27. 全球森林目标有助于在可持续发展目标、《巴黎协定》以及其他国际森林相关文书、进程、承诺和目标方面取得进展。《2030 年可持续发展议程》中提出的愿景、原则和承诺为全球森林目标⁴ 提供了背景。

28. 森林和森林外树木的可持续管理对于统筹落实《2030 年议程》，包括实现可持续发展目标至关重要，若干可持续发展目标的具体目标明确提到森林，即：

(a) 具体目标 6.6：到 2020 年，保护和恢复与水有关的生态系统，包括山地、森林、湿地、河流、地下含水层和湖泊；

(b) 具体目标 15.1：到 2020 年，根据国际协议规定的义务，保护、恢复和可持续利用陆地和内陆的淡水生态系统及其服务，特别是森林、湿地、山麓和旱地；

(c) 具体目标 15.2：到 2020 年，推动对所有类型森林进行可持续管理，停止毁林，恢复退化的森林，大幅增加全球植树造林和重新造林；

(d) 具体目标 15.b：从各种渠道大幅动员资源，从各个层级为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进可持续森林管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施。

29. 目前，可持续发展目标只有两个指标有助于评估实现全球森林目标的进展情况，即指标 15.1.1 (提高森林面积占陆地总面积的比例) 和指标 15.2.1 (实施可持续森林管理的进展)。如第四节所述，可持续发展目标的某些其他指标有提供信息的潜力，但前提是与森林有关的数据必须是分列数据。

与森林相关全球核心指标组有什么关系？

30. 国家报告不需要为森林相关全球核心指标组提供投入。森林相关全球核心指标组与可持续森林管理的七个专题要点⁵ 相一致，其目的是，全球核心指标组应以有效的方式处理高级别论坛确定的主题，以避免重复报告。⁶ 论坛已邀请论坛成员和森林合作伙伴关系成员组织的理事机构利用森林相关全球核心指标组。

⁴ 虽然这些目标和具体目标中的大多数将到 2030 年实现，但有些将到 2020 年实现。

⁵ 根据联合国森林文书，这些要点是：(a) 森林资源的范围；(b) 森林生物多样性；(c) 森林健康和活力；(d) 森林资源的生产功能；(e) 森林资源的保护功能；(f) 森林的社会经济功能；(g) 法律、政策和机构框架。

⁶ 最新的森林相关全球核心指标组清单载于 [E/CN.18/2018/4](#) 的附件二。

五. 评估实现全球森林目标的进展情况

31. 本节阐述了如何使用国家报告和其他来源的信息评估实现全球森林目标及其具体目标的进展情况。

全球森林目标 1

通过保护、恢复、植树造林和重新造林等可持续森林管理，扭转世界各地森林覆盖丧失的趋势，并更加努力防止森林退化，帮助应对气候变化的全球努力⁷

具体目标 1.1 全世界森林面积增加 3%

32. 粮农组织将使用《2025 年全球森林资源评估》报告表 1a (森林和其他林地的范围)、1b (森林特征)、1c (具体森林类别)和 1d (森林年度扩张、毁林和净变化)中的数值信息(单位: 1 000 公顷)，以提供定量全球概览。

33. 国家报告将提供信息，说明在国家和国家以下各级为促进增加森林面积而采取的行动和面临的挑战。例如，各国可以解释为实现具体目标 1.1 而采取的行动如何影响森林面积的变化，可以强调自然灾害等挑战，也可以说明任何方法变化对其森林面积数字的影响。

具体目标 1.2 维持或增加世界森林碳储量

34. 《2020 年全球森林资源评估》显示，森林总碳储量从 1990 年的 6 680 亿吨下降到 2020 年的 6 620 亿吨。同期，碳密度略有增加，从每公顷 159 吨增加到 163 吨。大多数森林碳储量存在于活生物质(44%)和土壤有机物(45%)中，其余存在于枯木和枯枝落叶中。论坛将使用《2025 年全球森林资源评估》报告表 2d (碳储量)和报告表 1a 中的数值信息，计算森林总碳储量及其变化。

35. 国家报告将提供关于挑战的信息，包括方法问题，以及为保持或增加碳储量而采取的行动。

具体目标 1.3 到 2020 年，在全球范围内促进对所有类型森林实行可持续管理，制止毁林，恢复退化的森林，并大幅度增加植树造林和重新造林

36. 可持续发展目标的指标 15.2.1 将概述所有类型森林可持续管理的实施情况。该指标通过五个次指标⁸衡量实施可持续森林管理的进展情况，为了帮助解释，使用了交通灯仪表盘，绿色、黄色和红色表示全球和区域层面每个次级指标的变化方向和速度。这些次指标是：森林面积年净变化率；森林中的地上生物量储量；位于依法所设保护区内的森林面积比例；纳入长期森林管理计划的森林面积比例；纳入森林管理认证计划的森林面积。

37. 论坛将使用《2025 年全球森林资源评估》报告表 1a (森林和其他林地的范围)、1b (森林特征)、1c (具体森林类型)和 1d (森林年度扩张、毁林和净变化)中

⁷ 除其他外，全球森林目标 1 及其各项具体目标支持并有助于实现可持续发展目标的具体目标 6.6、12.2、13.1、13.3、14.2、15.1- 15.4 和 15.8。

⁸ 见 <http://www.fao.org/sustainable-development-goals/indicators/1521/en/>。

的数值信息(单位: 1 000 公顷), 以提供关于毁林、植树造林和重新造林的定量全球概览。由于对退化的森林没有国际商定的定义, 也没有关于衡量方法的共识, 因此无法就恢复退化的森林方面的进展情况提供定量全球概览。《2025 年全球森林资源评估》报告表 5c (退化的森林)不要求输入数据, 但确实要求提供有关“退化的森林”的国家定义以及如何收集这些数据的信息。

38. 国家报告将提供信息, 说明在促进对所有类型森林实行可持续管理、制止毁林、恢复退化的森林并大幅度增加植树造林和重新造林方面面临的挑战和采取的行动。各国在说明恢复退化的森林方面的进展时, 可参照并提供本国的定义。

具体目标 1.4 所有类型森林对自然灾害和气候变化影响的复原力和适应能力在全世界范围内大大加强

39. 国家报告将是关于各国在国家层面为加强所有类型森林对自然灾害和气候变化影响的复原力和适应能力而面临的挑战和采取的行动的主要信息来源。

40. 另一个可能的进展指标是, 有多少国家制定了包含森林相关措施的国家减少灾害风险战略。⁹

全球森林目标 2

增强森林的经济、社会和环境惠益, 包括为此改善依靠森林者的生计¹⁰

具体目标 2.1 在所有以林为生的人口消除极端贫困

41. “以林为生的人口”没有国际商定的定义。然而, 《2018 年世界森林状况》包含了一项分析, 以量化森林对可持续发展目标具体目标 1.1(到 2030 年, 在全球所有人口中消除极端贫困, 极端贫困目前的衡量标准是每人每日生活费不足 1.25 美元)的贡献。《2022 年世界森林状况》¹¹ 载有一项研究提供的新数据, 该研究将林木植被和人口密度数据相结合, 确定了全球范围内人与森林之间的空间关系。该研究表明, 估计有 41.7 亿人——占城市地区以外所有人口的 95%——居住在距森林 5 公里的地方, 32.7 亿人居住在离森林 1 公里的地方。

42. 国家报告将提供信息, 说明为在所有以林为生的人口消除极端贫困¹² 而面临的挑战和采取的行动。它们可能提及并提供以林为生的人的相关国家定义和关于减少贫困的数据。

⁹ 见粮农组织《2018 年世界森林状况: 通往可持续发展的森林之路》(见脚注 1)。

¹⁰ 除其他外, 全球森林目标 2 及其具体目标支持并有助于实现可持续发展目标具体目标 1.1、1.4、2.4、4.4、5.a、6.6、8.3、9.3、12.2、12.5、15.6 和 15.c。

¹¹ 可查阅 <https://openknowledge.fao.org/items/4c8bd12f-d6b8-4755-a82f-1284c41bf012>。

¹² 世界银行集团目前将“极端贫困”定义为每天生活费低于 2.15 美元(2017 年购买力平价价格)。见 <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/746163-what-is-the-2-15-poverty-line-and-based-on-this>。

具体目标 2.2 特别在发展中国家中增加小型森林企业获得金融服务包括负担得起的信贷以及融入价值链和市场的机会

43. 目前，无法定量评估实现这一目标的进展情况，因为没有关于小型森林企业获得金融服务或融入价值链和市场的可靠统计资料。虽然可持续发展目标指标 9.3.1 (小型工业在工业总附加值中的比例)和 9.3.2 (小型工业中获得贷款或信贷额度的比例)可能具有相关性，但这两项指标都不具体涉及森林企业，而且仍是第 3 级指标。¹³

44. 国家报告将提供信息，说明为特别在发展中国家中增加小型森林企业获得金融服务包括负担得起的信贷以及融入价值链和市场的机会而面临的挑战和采取的行动。

具体目标 2.3 森林和树木对粮食安全的贡献大幅增加

45. 粮食安全是一个多层面的概念，有四个层面，即粮食可供性、获得粮食、粮食使用和粮食稳定。¹⁴ 在全球一级收集一套强有力的数据集，以提供森林和树木对粮食安全的某些方面如粮食可供性和稳定性的贡献的定量信息。虽然可持续发展目标指标 2.3.2 (按性别和土著地位分列的小规模粮食生产者的平均收入)是指在农业、畜牧业和林业部门就业的小规模粮食生产者的平均收入，但这目前还是一个第 3 级指标，并不提供与森林有关的分类数据。

46. 国家报告将提供信息，说明为增加森林和树木对粮食安全的贡献而面临的挑战和采取的行动。这可能包括提及国家一级现有的关于森林和树木对粮食安全的贡献的数据。

具体目标 2.4 森林工业、其他森林企业和森林生态系统服务对社会、经济和环境发展等方面的贡献大幅增加

47. 该具体目标涉及社会、经济和环境层面。为了定量评估实现具体目标 2.4 的进展情况，建议使用以下数据系列：

- 社会经济：林业部门就业的变化。据粮农组织在《2022 年世界森林状况》中的估计，2017-2019 年正规和非正规林业部门对就业的直接贡献合计为 3 330 万个就业岗位。这约占全球所有经济活动雇用总人数的 1%。在 2017-2019 年，所有地区的大多数人(占林业部门雇用总人数的 58%)都受雇于木材和木制品制造业。该指标的数据提供者包括粮农组织和国际劳工组织(劳工组织)。劳工组织关于林业部门就业的最新信息将在《2025 年全球森林资源评估》的背景下提供。
- 经济：森林部门附加值的变化及其对全球经济的贡献。据《2022 年世界森林状况》所述，2011 年至 2015 年，(正规)森林部门对全球经济的

¹³ 第 3 级是指该级指标尚无国际公认的方法或标准，但正在(或将要)制定或测试方法/标准。见 <https://unstats.un.org/sdgs/iaeg-sdgs/tier-classification/>。

¹⁴ 见 www.worldbank.org/en/topic/agriculture/brief/food-security-update/what-is-food-security。

总贡献增加了 17%(名义)。2015 年,它对世界国内生产总值的直接贡献超过 6 630 亿美元。此外,如《2014 年世界森林状况:提高森林的社会经济效益》¹⁵所述,与能源、住房、粮食安全和健康有关的消费效益被认为高于该部门的货币收入,但关于这些其他经济效益的相关数据难以获得。

- 环境:具体目标 2.5 和 3.1 已涉及生物多样性、气候变化和养护。为了避免重叠,建议参照具体目标 2.5 和 3.1,并参考《2025 年全球森林资源评估》报告表 3a(指定管理目标)中关于将水土保持作为指定管理目标和主要管理目标而管理的森林比例的信息,评估具体目标 2.4 的环境层面。

48. 国家报告将提供信息,说明为增加森林工业、其他森林企业和森林生态系统服务对社会、经济(包括非正规部门)和环境发展等方面的贡献而面临的挑战和采取的行动。为了考虑可能与此相关的“等方面”,国家通讯员不妨参考联合国森林文书(大会第 62/98 号决议,附件)第 6 段所载国家政策和措施清单。

全球森林目标 3

大幅增加世界各地保护林区的面积和其他可持续管理林区的面积以及来自可持续管理林区的森林产品所占的比例¹⁶

具体目标 3.1 世界各地指定为保护区的面积或通过其他有效的划区养护措施加以保护的森林面积大幅增加

49. 论坛将利用《2025 年全球森林资源评估》报告表 3a(指定管理目标)中关于将养护生物多样性作为指定管理目标和主要管理目标而管理的森林比例的数值信息,以及报告表 3b(依法所设保护区内的森林面积和有长期森林管理计划的森林面积)中的数值信息(单位:1 000 公顷),以提供全球概览。

50. 国家报告将提供信息,说明为增加指定为保护区的面积或通过其他有效的划区养护措施加以保护的森林面积而面临的挑战和采取的行动。

具体目标 3.2 长期森林管理计划覆盖的森林面积大幅增加

51. 论坛将使用《2025 年全球森林资源评估》报告表 3b(依法所设保护区内的森林面积和有长期森林管理计划的森林面积)中的数值信息(单位:1 000 公顷),以提供全球概览。

52. 国家报告将提供信息,说明为增加长期森林管理计划覆盖的森林面积而面临的挑战和采取的行动。

¹⁵ 可查阅 <https://www.fao.org/fsnforum/resources/fao-flagships/state-worlds-forests-2014-sofo>。

¹⁶ 全球森林目标 3 及其具体目标支持并有助于实现可持续发展目标具体目标 7.2、12.2、12.6、12.7、14.2、14.5、15.2 和 15.4。

具体目标 3.3 来自可持续管理林区的森林产品比例大幅增加

53. 国家报告将提供信息，说明为增加可持续管理林区的森林产品比例而面临的挑战和采取的行动。虽然许多森林在未经认证的情况下得到可持续管理，但国家报告也可能提到来自认证森林(包括根据国际和(或)国家核准办法认证的森林)的森林产品比例。

全球森林目标 4

为实行可持续森林管理从各种渠道调动大幅增加、新的和补充财政资源，并加强科学和技术合作与伙伴关系¹⁷

具体目标 4.1 从各种渠道和各个层级调动大量资源，为可持续森林管理提供资金支持，并为发展中国家推进此类管理，包括保护森林和重新造林，提供充足的激励措施

54. 据《2022 年世界森林状况》所述，2015 年至 2019 年，流向林业的气候资金几乎翻了一番，但即使在一些低收入国家，流向林业的国内公共支出也远远超过了这一数字。据经合组织发展援助委员会的公开数据显示，2022 年林业官方发展援助达到 17.263 亿美元。官方发展援助的数额在过去二十年中有所增加；然而，林业官方发展援助在官方发展援助总额中所占比例保持相对稳定，2000 年至 2022 年约为 0.5%。在全球一级更难获得关于可持续森林管理其他资金来源的全面信息；不过，将尽一切努力利用现有信息。通过分析国家报告中对具体目标 4.1 下问题的答复，将获得关于可持续森林管理资金增加来源的信息。

55. 国家报告还将提供信息，说明为调动大量资源为可持续森林管理提供资金支持而面临的挑战和采取的行动。可利用对目标 4 下其他问题的答复进行任何被视为必要的澄清。¹⁸ 如果用于可持续森林管理的财政资源减少，可在对具体目标 4.1 下问题的答复中关于挑战一节中加以说明。

具体目标 4.2 来自各个层级各种渠道、包括公共(国家、双边、多边和三方)、私人慈善筹资的森林相关资金大幅增加

56. 信息来源与具体目标 4.1 的来源相同。

具体目标 4.3 森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系大幅加强和增加

57. 该具体目标涉及目标的第二部分，即加强科学和技术合作及伙伴关系。通过分析国家报告中对具体目标 4.3 的答复，将获得信息，了解有多少国家参与不同类型的国际合作和伙伴关系以促进可持续森林管理。

¹⁷ 全球森林目标 4 及其具体目标支持并有助于实现可持续发展目标具体目标 12.a、15.7、15.a、15.b、17.1-17.3、17.6、17.7 和 17.16-17.19。

¹⁸ 例如，澄清财政资源增加的规模、所涉国家是官方发展援助的捐助国还是受援国、任何减排效益的性质、被归入为养护措施提供的更一般性资金的可持续森林管理供资。

58. 国家报告还将提供进一步信息，说明为加强和增加森林部门在科学、技术和创新领域的南北、南南、北北和三方合作及公私伙伴关系而面临的挑战和采取的行动。

具体目标 4.4 已经制定和实施森林融资战略并能从各种渠道获得融资的国家数目大幅增加

59. 通过分析对具体目标 4.4 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家已经制定或实施森林融资战略并已从哪些渠道获得融资。

60. 国家报告还将提供进一步信息，说明在调动资金方面面临的挑战以及为增加从各种来源获得融资的机会而采取的其他行动。

具体目标 4.5 通过多学科科学评估等办法，改进与森林有关的信息的收集、提供和可查阅能力

61. 该具体目标还涉及到目标的第二部分，即加强科学和技术合作及伙伴关系。国家报告将提供信息，说明为改进与森林有关的信息的收集、提供和可查阅能力而面临的挑战和采取的行动。

全球森林目标 5

通过联合国森林文书等推动治理框架，落实可持续森林管理，并加强森林对《2030 年可持续发展议程》的贡献¹⁹

具体目标 5.1 已经将森林纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略的国家数目大幅增加

62. 通过分析对具体目标 5.1 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家已经将森林纳入国家可持续发展计划和(或)减贫战略。

具体目标 5.2 加强森林执法和治理，包括为此大幅加强国家和国家以下各级的森林主管部门，并且世界各地的非法伐木和相关贸易大幅减少

63. 通过分析对具体目标 5.2 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家已采取步骤预防和减少非法国际贩运森林产品、野生生物和其他生物资源，并已采取哪些类型的行动。(这可能包括正在采取的步骤，以继续 2020 年之前启动的行动。)此外，《2025 年全球森林资源评估》报告表 6a (政策、立法和利益攸关方参与森林政策的国家平台)可提供信息，说明木材产品可追溯性系统的存在情况。

64. 鉴于该具体目标涉及加强森林执法和治理以及减少非法伐木和相关贸易，对一些国家而言，它们报告的行动可能是更广泛区域举措²⁰的一部分。

¹⁹ 全球森林目标 5 及其具体目标支持并有助于实现可持续发展目标具体目标 1.4、2.4、5.a、15.c、15.9、16.3、16.5、16.6、16.7、16.10 和 17.14。

²⁰ 例如，这将包括欧洲联盟成员国就《欧洲联盟森林执法、治理和贸易行动计划》采取的行动。

具体目标 5.3 国家和国家以下各级与森林有关的政策和方案在各部委、部门和主管部门之间连贯一致、相互协调和互为补充，与国家法律保持一致，并让相关利益攸关方、地方社区和土著人民参与，同时充分承认《联合国土著人民权利宣言》

65. 通过分析对具体目标 5.3 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家已建立机制确保政府机构之间的跨部门协调。例如，这可包括实现国家和国家以下各级政策和方案之间以及国家一级各部委、部门和主管部门之间连贯一致的机制。

66. 该具体目标的第二部分涉及利益攸关方的参与。《2025 年全球森林资源评估》报告表 6a(政策、立法和利益攸关方参与森林政策的国家平台)将提供信息，提供关于有多少国家拥有让利益攸关方参与森林政策的国家平台的全球概览。

67. 本节对答复的分析还将提供信息，说明各国为让包括地方社区和土著人民在内的利益攸关方参与可持续森林管理政策的制定、规划和执行而建立了哪些类型的机制。

目标 5.4 与森林有关的问题和森林部门充分参与关于土地使用规划和发展的决策过程

68. 通过分析对具体目标 5.4 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家已建立机制将森林问题纳入有关土地使用规划和发展的决策进程。

全球森林目标 6

在所有各级，包括在联合国系统内和森林合作伙伴关系成员组织之间、各部门和利益攸关方之间加强在森林相关问题上的合作、协调、一致和协同增效²¹

69. 具体目标 6.1 和 6.2 未列入报告格式，因为它们涉及的是国际社会采取的行动，而不是国家一级采取的行动。将要求森林合作伙伴关系成员提供信息，说明实现这些具体目标的进展情况。

目标 6.3 促进可持续森林管理及制止毁林和森林退化的跨部门协调与合作在所有各级都大幅加强

70. 国家报告将提供信息，说明为加强跨部门协调与合作以促进可持续森林管理和制止毁林和森林退化而面临的挑战和采取的行动。

具体目标 6.4 就可持续森林管理理念达成更广泛的共识，并确定一套相关指标

71. 通过分析对具体目标 6.4 相关问题的答复，将获得信息，了解为促进更好地理解 and 认识可持续森林管理而面临的挑战和采取的行动，其中可包括出版物、媒体宣传、教育方案或动员活动等。

²¹ 全球森林目标 6 及其具体目标支持并有助于实现可持续发展目标具体目标 17.14。

72. 此外，对具体目标 6.4 相关问题的答复将提供信息，说明有多少国家制定了可持续森林管理标准和指标、指标的类型以及使用这些指标要达成的目的。

具体目标 6.5 加强主要群组和其他相关利益攸关方在执行战略计划和开展论坛工作(包括闭会期间工作)方面的投入和参与

73. 通过分析对具体目标 6.5 相关问题的答复，将获得信息，了解有多少国家的政府已采取行动让主要群组和其他相关利益攸关方参与执行战略计划，例如其中可能包括采取行动加强利益攸关方参与、能力建设、伙伴关系和下放公共森林管理权。

六. 报告格式中所用术语的解释

什么是“主要群组”？

74. 1992 年在巴西里约热内卢举行的地球问题首脑会议通过的《21 世纪议程》正式确定了九个社会部门，作为将借以促进广泛参与联合国与可持续发展有关的活动的渠道。这些群组被称为“主要群组”，它们是：妇女、儿童和青年、土著人民、非政府组织、地方当局、工人和工会、工商界、科技界和农民。

《2025 年全球森林资源评估》中使用的术语和定义

75. 为了保持数据长期的连续性和一致性，《2025 年全球森林资源评估》仔细定义了几个与森林有关的术语。它们载于粮农组织题为“术语和定义”的第 194 号森林资源评估工作文件。²² 在填写国家报告时也应使用这些定义。

在全球森林目标和具体目标方面，“大幅”是什么意思？

76. 若干全球森林目标和具体目标使用了“大幅”一词(例如“大幅增加”或“大幅加强”)。《牛津词典》对这种背景下“大幅”的相关定义是“因足够大或重要而值得关注”。

什么是“非正规经济”？

77. 非正规经济可以广义地定义为不受政府管制、监测或征税的经济活动。

全球森林目标 4 中的“调动”是什么意思？

78. 在这方面，“调动”是指获得财政资源并利用这些资源为可持续森林管理供资。

什么是南北、南南、北北和三方合作？

79. “北”指发达国家，“南”指发展中国家。例如，南北合作是指一个或多个发达国家与一个或多个发展中国家之间交流专门知识，而南南合作是指两个或多个发展中国家之间的合作。三方合作是指两个或多个发展中国家在一个或多

²² 可查阅 <https://openknowledge.fao.org/items/43aca42c-3ead-4747-9a48-0b20ae248a5e>。

个发达国家或多边组织的支持下，为执行发展合作方案和项目而建立的由南方推动的伙伴关系。²³

什么是公私伙伴关系？

80. 该术语可以不同的方式使用，但公私伙伴关系的一个定义是“私人当事方与政府实体之间为提供公共财产或服务而订立的长期合同，其中私人当事方承担重大风险和管理责任，报酬与业绩挂钩”。公私伙伴关系通常不包括服务合同或统包建筑合同，这些合同被归类为公共采购项目，也不包括公用事业私有化，因为公共部门在这方面的持续作用有限。²⁴

其他术语的情况如何？

81. 如上所述，有些术语，如“退化的森林”和“以林为生的人口”，没有国际公认的定义。在这种情况下，国家报告可提及并提供相关的国家定义。

²³ 详情见秘书长说明 [SSC/17/3](#) 所载联合国支持南南合作和三方合作的业务准则框架。

²⁴ 基于 <https://ppp.worldbank.org/public-private-partnership/overview/what-are-public-private-partnerships> 提供的信息。