



安全理事会

第七十九年

第**九八二五**次会议

2024年12月20日星期五上午11时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人.....	（美利坚合众国）
成员：	阿尔及利亚	阿齐女士
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	巴尔巴·布斯托斯夫人
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本.....	御巫先生
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂.....	卡努先生
	斯洛文尼亚.....	尤雷奇科女士
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生

议程项目

- 巩固西非和平
- 秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2024/871)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午11时开会。

通过议程

议程通过。

巩固西非和平

秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告 (S/2024/871)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处主任莱昂纳多·桑托斯·西芒先生以及西非建设和平网络执行主任拉维妮亚·阿德-门萨女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/871，其中载有秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处活动的报告。

我现在请西芒先生发言。

西芒先生 (以英语发言)：今天，我荣幸地介绍秘书长关于联合国西非和萨赫勒办事处 (西萨办) 活动的报告 (S/2024/871)。我衷心祝贺美国担任12月份安全理事会主席，并衷心祝愿其成功担任主席。

9月份通过的《未来公约》(大会第79/1号决议) 是一个重要的里程碑，会员国和联合国承诺加强预防性外交，优先开展对话，并支持区域组织促进可持续和平与发展，我们对此表示衷心赞扬。事实上，这些目标是西萨办的核心任务。该区域受地缘政治压力影响，局势日益紧张，脆弱的安全局势更加恶化，我的工作重点是促进对话，增进相互理解，传递令人鼓励的信息，并与所有利益攸关方，包括政府领导人、区域机构、联合国实体、民间社会团体、妇女和青年领袖寻求共同点。虽然这些接触的积极成果是逐步取得的，但令人鼓舞的迹象表明，在寻找以人为本、务实的办法解决该区域安全、治理、人道主义和社会经济挑战的方面，已经增强了合作。

我最近与中部萨赫勒国家和西非国家经济共同体 (西非经共体) 成员及其领导人接触时，我们看到对区域一体化的重要性取得了共同理解。外交和对话占据了中心位置，有助于缓解双边紧张局势和减少负面言论，这是一个积极和令人鼓舞的迹象。

我刚刚出席了12月15日的西非经共体首脑会议，在会上，除其他外，各国元首注意到布基纳法索、马里和尼日尔决定退出西非经共体，指示西非经共体委员会在2025年1月29日之后开始办理退出手续，同时制定应急计划。与此同时，首脑会议决定扩大外交努力，提出再进行六个月的对话，以鼓励这些国家留在西非经共体。首脑会议重申了加强支持区域反恐协调机制的重要性。我在首脑会议发言时，赞扬了西非经共体成员国和萨赫勒中部国家之间的双边举措，这些举措有助于后者之间实现关系正常化。

区域领导人一致确认，恐怖主义和暴力极端主义造成的不安全是该区域最紧迫的关切事项。事实上，恐怖组织越来越咄咄逼人，他们使用包括无人驾驶飞机在内的尖端武器。此外，萨赫勒中部最近发生的袭击导致大量平民和安保人员丧生。在萨赫勒地区以外，贝宁北部和多哥发生的事件表明，暴力极端主义和有组织犯罪行为在几内亚湾国家日益蔓延，恐怖主义和海上犯罪相互关联的风险越来越大。为了应对这些威胁，必须在安理会支持下，进一步作出协调一致的努力，让受影响国家参与区域框架，并充分尊重人道主义标准和人权标准。

虽然宣布西非经共体待命部队投入运作是一个积极步骤，但萨赫勒联合部队五国小组已经停止行动，阿克拉倡议正在进行重组，以模仿多国联合特遣部队的组织和行动方式并取得积极成果，该部队是乍得湖流域地区的主要安全合作机制，也是西非和萨赫勒区域安全合作的唯一运作平台。与此同时，这一平台需要得到更多支持，以应对它必须面对的更加咄咄逼人和装备精良的恐怖组织。

为了重振区域应对机制，我与秘书长特别代表、联合国中部非洲区域办事处主任阿卜杜·阿巴里于11

月访问了乍得。在那里，除了地方当局，我们还会见了乍得湖流域委员会和其他合作伙伴，并参观了乍得湖附近的一个境内流离失所者营地。该国收容了来自苏丹等地的约200万难民和境内流离失所者，并且正在努力应对洪水造成的严重影响，使收容社区的工作达到了极限。布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚等其他国家的人道主义局势不断恶化，导致更多的人流离失所。我敦促合作伙伴为资金不足的人道主义呼吁捐款，该呼吁的资金仍不足50%，致使数百万人处境危险。

该地区有8 200多所学校因不安全而关闭，这是不可接受的。正如安理会在5月指出的那样（见S/PRST/2024/3），受教育的权利对和平与安全至关重要。然而，这一事实仍未得到重视，剥夺了儿童的未来，助长了不安全和不稳定的循环。侵犯人权行为以及对公民和政治空间的限制依然存在，特别是在几内亚和萨赫勒中部国家，不过在打击有罪不罚现象方面取得了进展。对2009年几内亚体育场大屠杀责任人的定罪发出了一个强有力的正义信息。我还赞扬利比里亚努力确保追究过去罪行的责任，赞扬冈比亚堪称典范的过渡时期司法进程。

我在加纳总统选举和立法机关选举之前和期间访问了该国，目的是支持该国利益攸关方共同努力，实现和平选举。鉴于人们对竞争激烈的选举中可能出现暴力的担忧，我们与全国和平委员会一道，协助全国各地的利益攸关方举行了五次区域对话会议，以促进和平选举。11月28日，所有总统候选人签署了一份和平协议，这是该国政治史上的第四份协议，他们在协议中承诺促进和平选举，这是12月7日举行的包容各方、自由和公正投票的有利条件。值得注意的是，落选总统候选人甚至在选举结果公布前就承认失败，这种行为极大地有利于选举的和平结果。

民间社会组织与相关公共当局密切合作，在监督全国选举方面也发挥了重要作用。塞内加尔也于11月17日举行了立法选举，结果执政党塞内加尔争取工作、道德和博爱非洲爱国者党大获全胜，并在议会中实现了两性均等。观察团一致赞扬选举过程的透明度和所

有政党对国家选举机构的信任。这两次选举表明该地区在民主方面取得了进展。然而，加纳、塞内加尔和其他国家仍然面临着重大的经济挑战，需要得到支持，以管理不断增加的债务和实施保护生计的项目，以免其民主成果不能满足人民的期望，特别是妇女和青年的期望。

与此同时，科特迪瓦2025年总统选举的筹备工作正在取得进展，在塞拉利昂，西萨办和西非经共体正在为成功执行《民族团结协定》提供支持。尽管政治局势持续紧张，利比里亚在顺利举行2023年选举后，在巩固民主方面正在取得进展。我继续鼓励所有利益攸关方克服分歧，将利比里亚人民的利益放在首位。在几内亚比绍，计划于去年11月举行的议会选举被无限期推迟，同时各政治实体之间正在进行协商，以商定一个新的路线图，从而在2025年举行立法和总统选举。对冈比亚来说，2025年将是在共识已被削弱的政治环境中通过宪法改革的关键一年。西非经共体决定支持为冈比亚设立一个特别法庭，以起诉被指控犯有严重侵犯人权行为和国际罪行的人，这一决定的执行是一个值得欢迎的事态发展，将需要大量的国际支持，以确保正义得到伸张。

我要强调喀麦隆-尼日利亚边界划定工作的进展。作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，我感到鼓舞的是，在我们即将完成划界工作之际，双方愿意解决最后的分歧领域。继国际法院2002年的裁决之后，这一成就将是建设和平、法治和外交的里程碑。在委员会工作的最后阶段，我打算与非洲联盟密切协作，推动非洲主导的建设和平和预防冲突机制。

（以法语发言）

5月份，安理会通过了一项关于西萨办的主席声明（S/PRST/2024/3），重申支持我们在安全和治理方面的工作。这一新的信任使我们能够在实现我们的目标方面取得进展。主席声明呼吁采取综合区域对策，据此，我们将继续最大限度地发挥联合国的潜力，以执行我们的任务。通过区域对话，包括副秘书长对萨赫勒中部国家的访问，我们加强了联合国萨赫勒地区

综合战略,并启动了一些项目,以满足日益增长的发展需要,包括粮食主权、能源、教育和青年就业。在这方面,我们与萨赫勒发展问题特别协调员办公室、发展协调办公室以及联合国国家工作队和驻地协调员的合作,为我们提供了一个强有力的平台,使我们能够最大限度地发挥我们的相对优势。

在气候安全领域,西非办通过对冲突有敏感认识的适应措施,在建设气候复原力方面发挥着关键作用。在最近于巴库举行的第二十九届《联合国气候变化框架公约》缔约方会议上,我们召集了来自各国政府、非洲联盟、非洲开发银行和民间社会的利益攸关方,讨论跨界水管理问题,这是非洲和平与可持续发展的一个关键问题。

我还欢迎安全理事会气候与安全非正式专家组成员最近于12月访问乍得湖盆地地区,第一站是尼日利亚。这次访问是一个关键步骤,将能确定非洲大陆一个最脆弱地区的气候、和平与安全之间联系的总体情况。我衷心希望专家组在2025年继续访问乍得湖流域的其他国家。

尽管我们今年面临财政困难,导致我们的一些活动暂停,但我们仍然充分致力于最大限度地发挥我们现有资源的影响。随着西非经共体加紧筹备召开关于区域一体化未来的特别首脑会议,我们将继续促进以人为本的和平,特别关注执行关于增强妇女和青年权能的第1325(2000)和第2250(2015)号决议。请允许我真诚感谢安理会支持我们执行任务。

最后,在我们迎来2025年之际,我谨向西非和萨赫勒地区人民致以最美好的祝愿,祝他们实现更健全的和平与稳定。

主席(以英语发言):我感谢西芒先生所作通报。

我现在请阿德·门萨女士发言。

阿德·门萨女士(以英语发言):从民间社会组织向安全理事会通报西非的重要和平与安全动态令我倍感殊荣。西非建设和平网是一个由西非750多个民间社会组织组成的网络,过去25年来一直致力

于建设能力和促进空间,让民间社会以及相关国家和国际利益攸关方参与确保西非区域的可持续和平。

当我们反思西非的民主、和平与安全状况时,我们看到的是一个安全威胁加剧的区域,但它的许多社区也有着钢铁般的决心和复原力。关于威胁载体,正如秘书长特别代表西芒在其通报中简明扼要地指出,最近的民主变革、复杂的政治过渡以及多层面的治理和安全挑战继续揭示多重交叉性,使得应对治理、和平与安全以及发展领域现有脆弱性的努力更加复杂和不确定。

恐怖主义和暴力极端主义团体在萨赫勒和该区域部分沿海国家日益蔓延,继续扩大不稳定地区和无人管理的空间,并加剧了这些动态对能源战略和粮食不安全、青年失业和受教育机会有限等问题的连带负面影响。西芒先生已经与我们分享了统计数据,说明这种情况对学校的影响以及它如何破坏教育性和保护性环境,尤其是对女童而言,导致她们更容易遭遇早婚、切割女性生殖器官、剥削和贩运。这些威胁与其他脆弱性因素一起,暴露了治理结构和政治体制框架中的断层,加剧了社会紧张局势,特别是在国家和公民之间。事实上,一些分析家指出,它们导致了该地区最近一再发生的政变。

虽然这些动态促使各国、西非国家经济共同体(西非经共体)、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)和其他国际伙伴采取了各种应对措施,但在整个区域,人们仍普遍感受到民主倒退和区域分裂。因此,我们欢迎在最近的西非经共体国家元首和政府首脑会议上,针对三个国家决定退出该集团,各方决定向它们提供对话机会,以重新考虑再次加入西非经共体。我们希望,这些机会将有助于修补西非经共体和这三个国家之间的破裂关系,并促进有效应对区域威胁的多边和双边安全合作。

面对这些日益增加的安全挑战、人道主义危机和政治不稳定,该区域仍在继续见证忍耐和坚韧的故事。在整个区域,一些社区表现出了强大的复原力,这有助于避免一些分析中预测的厄运和黑暗全面降临。

本区域的民间社会组织一直处在加强复原力的最前沿,我想强调它们所推动的一些关键积极趋势。

首先是积极的民主变革和过渡。西芒先生已经举了塞内加尔和加纳的例子,这两个国家通过坚持总统任期限制和确保和平的政治过渡,展示了对民主治理原则的承诺。这些国家的民间社会组织在促进多方利益攸关方平台减轻选举暴力方面发挥了关键作用。

第二是加强预警系统和应对机制。预防冲突越来越重要,预警数据和分析对预防外交的价值也越来越大,因此已大量部署资源来加强预警和应对系统。在这方面,西非经共体在几个西非国家建立了全国预警和应对机制协调中心,为及时发现新兴的危机并采取对策提供了宝贵平台。通过与西非经共体和非洲联盟的谅解备忘录,西非建设和平网向这两个机构提供技术支持,加强其预警系统,以增强非洲社会的复原力。

我想提及的第三个领域是发展国家和地方和平基础设施。近年来,西非国家加紧努力,加强地方和国家和平基础设施并使之制度化,以此应对该区域的和平与安全挑战。地方建设和平机制,如社区对话、调解与和解,经常被用来在社区一级、有时也在国家一级预防冲突。加纳的国家和平委员会、塞拉利昂的和平与民族团结独立委员会和尼日利亚的国家和平委员会是该区域和平基础设施的典范,可以利用它们来增强整个区域的社区复原力。西芒先生已经以加纳为例,具体说明国家和平基础设施的价值,在加纳12月7日举行选举前的阶段,西非建设和平网、西萨办和西非经共体为减轻全国各地的选举暴力作出了贡献。加纳国家和平委员会也促进了签署和平协议,之前也已提到过这一点。

第四个领域涉及民间社会组织的作用和能动性。尽管存在由多种因素造成空间缩小的例子,包括一些国家的打压行为以及筹资挑战,但这些组织仍然是关键的战略伙伴,补充了国家、区域和非洲大陆各级应对和平与安全挑战和加强复原力的努力。这方面的一个例子是西非建设和平网在马里和布基纳法索设立了安全咨询委员会,使社区和当局能够就评估安全挑

战和推广当地解决方案开展建设性对话。另一个例子是经济复原方案,其中一些得到了建设和平基金的支持,这增强了马里中部和北部青年和妇女的权能,降低了他们被暴力极端主义团体招募的可能性。

最后,我要举几个实例,说明媒体领域不断变化的动态,以及数字技术为扩大公民在民主治理中的声音而发挥作用。尽管人们担心民主衰落,但在信息技术和民间社会组织成长的推动下,西非的媒体格局正在发生动态变化。数字技术、移动电话的兴起和互联网接入的增加正在促进更大的政治意识、教育和互联互通,尤其是通过充当动员枢纽的社交平台。此外,民间社会在宣传、加强公民参与治理和影响决策过程方面发挥关键作用的空间不断扩大也值得注意。

西非现实的双重性向我们展示了两种相关的情景。一方面,它使我们走上了一条道路,质疑全球、大陆和区域规范框架的现实意义和影响、在落实这些框架时所采取的战略和方法的有效性以及在资源衰减的情况下对何为成功的深刻思考。另一方面,它给我们带来了希望,这应该促使我们重新评估应对方周围的权力动态,以产生更大影响。这种一分为二的现实强调了地方行为体及其预防冲突和建设和平的有机方法的价值。因此,我们应对该区域当代和新兴和平与安全威胁的模式和机制必须蕴含着机会,让当地行为体领导和推动转型进程。

我们所见的复原案例也应该提醒我们,在政治危机和艰难的过渡之外,生活和生计需要我们的关注和支持。不幸的是,我们看到对过渡期国家的供资出现令人担忧的下降趋势,这不利于长期的和平举措。这种减少投资的做法有可能破坏集体努力和多年工作取得的成就。我们必须不懈努力,继续并维持目前为减轻该地区暴力和安全威胁所做的工作。必须继续投资于社区和平与安全举措,特别是那些惠及萨赫勒地区弱势群体和脆弱国家的举措。因此,我们必须继续利用各种机会,包括振兴《阿克拉倡议》和萨赫勒五国集团等区域安全倡议,以解决这些地区普通公民的人的安全问题,并增强他们的复原力。

在结束通报前,我谨提请注意三个关键的全球进程和一项非洲大陆倡议,它们为重新调整全球、非洲大陆和区域层面应对西非当代和新出现的治理及和平与安全威胁的办法提供了机会。

第一,即将到来的关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过二十五周年和关于青年与和平与安全的第2250(2015)号决议通过十周年,为国际社会提供了重新采取行动实现这两项议程的机会。尽管自这两项决议通过以来,在将其关键支柱转化为促进地方自主和执行的行动计划方面取得了重大进展,但本区域在执行保护青年和妇女权利以及促进政治和决策进程中的性别包容的政策和法律方面继续面临挑战。

第二,《新和平纲领》和《未来契约》为建立新形式的伙伴关系提供了机会,以加强我们预防工作的相关性、一致性、效率和效力。它们为《我们的共同议程》(A/75/982)的包容性和可持续性开辟了更多空间。通过强调人的安全,《新和平纲领》和《未来契约》还有助于弥合预防冲突、建设和平以及促进抵御气候变化能力之间的差距。

第三,2025年联合国建设和平架构审查必须调整和解决现有伙伴关系框架中的权力失衡问题。这次审查提供了一个重要机会,可以优先考虑将地方民间社会的观点切实地纳入全球建设和平政策和倡议,以建设和保持和平。因此,这一进程应考虑重组我们的合作框架,以便将地方行为体重新定位为加强我们预防努力可持续性的核心。这将进一步突出地方领导在推动地方确定的变革方面的核心作用,并让地方民间社会组织在决策过程中有更大的发言权,以确保决策反映相关动态。

第四也是最后一点,非洲支持包容性过渡机制——非洲联盟和联合国开发计划署的一项合作倡议——是一个利用多种机构和能力来协助正在经历复杂政治过渡的非洲国家的框架,特别关注那些面临违宪政府更迭风险的国家。非洲支持包容性过渡机制利用多种能力,促进包容性参与治理,增强民主进程的

能力,并促进利益攸关方之间的协作,以解决脆弱性问题。该倡议还强调社会凝聚力的重要性以及民间社会组织在过渡期间推动民主改革的作用。

主席(以英语发言):我感谢阿德-门萨女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安理会三个非洲成员,即阿尔及利亚、莫桑比克和我国塞拉利昂以及圭亚那(A3+)发言。

我们感谢秘书长特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任莱昂纳多·桑托斯·西芒先生的全面和宝贵通报。我们注意到西非建设和平网络执行主任拉维妮亚·阿德-门萨女士的发言。A3+注意到秘书长关于2024年7月至11月期间西萨办活动的报告(S/2024/871)。A3+注意到报告所述期间西非和萨赫勒的事态发展,并根据2024年7月18日安全理事会主席给秘书长的信(S/2024/562),希望强调以下几点。

第一,关于安全局势,A3+仍然严重关切该区域恐怖袭击的加剧。我们对贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、马里、尼日尔、尼日利亚和多哥的死亡人数不断增加深感遗憾,并对恐怖主义和犯罪组织在整个西非和萨赫勒扩大控制区感到痛惜。因此,A3+欢迎西芒特别代表、西萨办和其他联合国机构的努力,并赞扬安全理事会反恐主义委员会在推动执行安全理事会反恐决议方面的持续承诺和协调工作。

我们承认区域倡议在应对恐怖主义和暴力极端主义的共同威胁方面发挥了关键作用,即使在该地区地缘政治格局不断变化的情况下也是如此。在这方面,我们呼吁大力支持区域安全努力并将其列为优先事项。我们注意到多国联合特遣部队在打击乍得湖流域的恐怖主义团体方面的重要性,以及全面实施《阿克拉倡议》所带来的潜力,特别是在应对和平与安全面临的跨界威胁和打击恐怖主义活动方面,包括防止该地区年轻人被招募和激进化。我们还呼吁按照第2719(2023)号决议的规定,为区域安全机制提供可

预测的资金,并通过启动和利用此类机制等方式支持发展和建设和平努力,以此作为保持该地区和平的补充努力。

A3+向该地区恐怖主义和暴力极端主义的受害者表示最深切的哀悼,并对该地区,特别是加纳、利比里亚、马里、尼日尔和尼日利亚因恶劣天气条件遭受生命和财产损失表示最深切的慰问。

第二,关于政治动态和区域一体化,A3+欢迎塞内加尔、佛得角、毛里塔尼亚、科特迪瓦、特别是加纳在巩固民主方面取得的进展,加纳在本月早些时候成功举行了和平大选。我们呼吁在这方面持续努力。和平的民主过渡和恢复善治是解决和预防冲突的手段。A3+欢迎该地区一些国家在政府民主过渡、正在进行的宪法审查和立法改革进程方面的最新积极进展。我们乐观地认为,这一趋势将在该地区其他地方保持一致并普遍存在,包括定于2025年举行大选和地方选举的国家。

然而,我们对和平抗议过程中平民的丧生表示严重关切。我们呼吁为公民自由和表达创造安全空间,尊重人权和尊严,让妇女和年轻人参与治理,并坚持法治。公民空间和权利的缩小会侵蚀公众信任,滋生公众怨恨,进而导致暴力和极端主义活动。A3+大力支持旨在促进追责、善治和法治的积极改革。我们再次呼吁发展伙伴和国际金融机构提供支持,并向西非和萨赫勒国家提供必要的资金,以稳定其经济,资助其发展方案,并充分实现其建立繁荣、坚韧的民主社会的愿望。

关于区域一体化,A3+注意到马里、尼日尔和布基纳法索过渡政府确认了退出西非经共体的决定,并于7月6日在尼亚美举行的第一次首脑会议上成立了萨赫勒国家联盟。我们还肯定西非经共体的持续调解努力特别是通过塞内加尔和多哥两国元首作出的努力,12月15日在尼日利亚举行的西非经共同体国家元首和政府首脑机构第六十六届常会就确认了这一点。在这方面,我们注意到西非经共同体继续与这三个国家接触,并决定实施一个过渡期,采取分离模式和一项应急计

划,以涵盖西非经共同体与萨赫勒国家联盟成员国之间的政治和经济关系。

第三,A3+已经注意到报告所述期间的死亡和破坏,对该地区气候变化的破坏性不利影响感到关切,这些影响进一步加剧了脆弱社区的挑战,同时加剧了粮食不安全,现在被认为是该地区族裔间暴力和暴力极端主义蔓延的部分根源。我们敦促包括西萨办在内的各方进一步协同努力,应对气候变化对西非和萨赫勒地区的不利影响,与此同时,我们赞赏地注意到气候、和平与安全问题非正式专家组的努力及其最近结束的对乍得湖流域的实地访问。

为了应对该区域的各种人道主义挑战,A3+再次呼吁在采取发展举措的同时,扩大人道主义应急行动,应对该地区的社会经济挑战。紧急和迅速的应对措施以及长期解决办法对于改善该地区人民的生活至关重要。我们欢迎驻地协调员和联合国国家工作队为执行联合国萨赫勒综合战略所作的努力,并呼吁在执行该战略方面继续采取全面对策。

最后,A3+重申支持西芒先生和西萨办,并继续致力于与安理会所有成员合作,以减轻平民的痛苦,为西非和萨赫勒地区的人民开辟更美好的未来。A3+赞扬西芒先生在利用斡旋加强区域稳定与合作方面采取的步骤,我们鼓励西萨办继续与包括西非经共同体、非洲联盟和民间社会组织在内的地区利益攸关方接触,以确保协调和有效地应对该地区的挑战。

最后,由于这是今年A3+将发表联合声明的最后一次排定会议,A3+对莫桑比克出色表述并优先处理非洲问题,并对其在安全理事会的总体有效任期,表示敬意。我们还赞扬共同起草国瑞士在西萨办问题上的出色承诺和工作,特别是促使安理会就5月24日通过的主席声明S/PRST/2024/3达成共识。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表莱昂纳多·桑托斯·西芒先生,不仅感谢他的通报,而且感谢他和他的办公室在我们担任该文件共同起草人期间给予的合作。我也感谢阿德·门萨女士的通报。

正如我们再次听到的那样，西非和萨赫勒正处于十字路口。该地区面临的多方面挑战复杂而深远。然而，我们仍然认为，这些挑战并非不可克服。在我们过去两年担任安全理事会理事国期间，我们于2023年1月成功地将联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的任务期限延长了三年，并于5月通过了一项主席声明（S/PRST/2024/3）。通过这些产品，我们向该地区发出了安理会支持、团结和声援的明确信息。此外，瑞士作为气候、和平与安全问题非正式专家组的共同主席，与莫桑比克一道——我要就我们共同开展的所有工作感谢我的莫桑比克同事——于本月初组织了对乍得湖流域地区的访问。我很高兴能够在磋商期间分享我们的一些宝贵结论。我还要提及并赞同我的圭亚那同事将代表两个代表团就饥饿与冲突之间的重要联系所作的发言，并感谢她在过去一年中所做的工作。根据我们过去两年的经验，以下几点仍然至关重要。

第一，我们必须对和平与安全采取整体办法。不安全问题主要是挑战，也是改善社会经济和人道主义状况的障碍。我们对武装冲突、恐怖主义和暴力极端主义的持续存在及其向沿海国家蔓延感到震惊。这一趋势要求我们保持集体警惕。瑞士呼吁加强合作，支持地区倡议。我们必须采取行动，保持和促进对话和社会凝聚力，并解决这种脆弱性的根源。

第二，我们强调包容性对话的重要性。过去两年，西非和萨赫勒地区的政治和治理格局既有挑战，也有机遇。瑞士强调政治对话和包容性政治进程在恢复和维护该地区和平方面的关键作用。正如非洲联盟西非和平青年大使西蒙娜·姆博德·迪乌夫女士所说的那样，

“认识到增强妇女和青年权能的重要性不仅仅是一句空话。没有真正的政治意愿，就不可能取得什么进展”。

在这方面，我们欢迎今年特别是在尼日利亚、塞内加尔和加纳成功举行选举和权力民主过渡。我们注意到一些过渡期国家尚未取得具体进展，我们鼓励它们尽快恢复宪法秩序。在12月15日举行的西非国家经

济共同体国家元首和政府首脑会议第六十六届常会之后，瑞士鼓励恢复包容各方的对话和执行建立信任措施，以克服分歧和促进相互理解。考虑到跨界动态的区域合作对于克服该地区面临的挑战至关重要。

第三，关于加剧安全挑战的因素，我们欢迎西萨办举办的关于气候、和平与安全的各种地区讲习班和讨论会，以及向地方当局提供的指导，特别是在气候安全风险评估方面。在非正式专家组访问乍得湖流域期间，与当地利益攸关方进行了交流，从而了解了气候变化如何加剧武装冲突和其他安全挑战。例如，在一个几乎80%的人口依赖农业、畜牧业和渔业的地区，气候变化对生计的影响导致暴力极端主义增加，并为武装团体招募人员提供了便利。然而，这次访问也表明，气候变化可有助于促进地方、国家和区域合作，促进社会凝聚力和复原力。

至关重要的是，要保持甚至加强对危机中国家的全面支持。通过在各级采取行动，有可能找到解决该地区多方面挑战的办法。我真诚希望安全理事会继续发挥领导作用，并与西萨办和特别代表、非洲联盟和次区域组织密切合作，以克服西非和萨赫勒持久和平与稳定的障碍。

最后，我要热烈感谢这份文件的共同起草国——在2023年是加纳以及塞拉利昂——在该地区的出色合作和专业知识。自秘书长特别代表上任以来，他在预防性外交方面发挥了关键作用。瑞士支持他为在西非和萨赫勒建设和平、安全与民主所作的努力。我也感谢安全理事会所有成员的合作。虽然瑞士即将离开安理会，但它将在任期结束后继续履行承诺，并将继续致力于世界和非洲大陆的和平与安全。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表西芒先生的全面通报，并感谢阿德-门萨女士分享她的观点。

今天请允许我强调三点。

第一，关于恐怖主义，缺乏协调的区域应对措施和支离破碎的反恐努力增加了恐怖主义蔓延到萨赫勒中部和沿海国家的风险。自7月份安理会上次通报

以来（见S/PV.9685），西非的恐怖活动有所加剧，变得更加复杂。今年8月在布基纳法索发生的导致600多人丧生的袭击，以及9月在巴马科发生的袭击——马里近十年来首次发生此类事件——凸显了该区域作为恐怖主义中心变得越来越脆弱。韩国鼓励西非国家经济共同体（西非经共体）和区域各国加倍努力，从而弥合分歧，促进旨在打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的有效协作。在这方面，我们欢迎上周举行的第六十六届西非经共体首脑会议的成果。诸如《阿克拉倡议》、西非经共体待命部队和多国联合特遣部队等现行举措也应继续推行，以便提供一个有效的区域安全机制。

第二，民主治理和法治是可持续发展和经济转型的重要基础。韩国仍然深为关切公民空间受到的严苛限制和侵犯人权行为，尤其是西非正在经历政治过渡的国家。绑架、任意逮捕、强行招募民间社会行为体加入武装部队以及禁止公共示威都不利于长期稳定和发展。在妇女充分、平等、安全和切实参与方面缺乏进展，这也损害了妇女能够给建设和平进程带来的积极影响。在这方面，我们敦促过渡期国家迅速恢复宪政秩序，并通过有意义的、包容各方的对话推进政治改革。该区域已经有一些带头的典范。我们赞扬毛里塔尼亚、塞内加尔和加纳举行的和平选举，以及冈比亚、几内亚和利比里亚在过渡期正义方面取得的重大进展。

第三，该区域的人道主义危机需要国际社会的紧急关注和支持。在马里、尼日尔、布基纳法索和尼日利亚，超过2500万人需要紧急援助，近4900万人粮食不安全。气候变化加剧了这些脆弱性，助长了包括农民-牧民冲突在内的族群间暴力，并使各族群更容易被恐怖团体招募和激进化。

在这种情况下，联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）发挥着关键作用，利用其广泛的伙伴关系来应对这些复杂挑战。韩国已开始为西萨办的一个气候和安全顾问职位提供资金；现任顾问正在大力推动这些努力。我们还向萨赫勒区域国家的建设和平项目捐款了2000万美元，以增强这些国家的复原力。此

外，韩国准备好在加强建设和平委员会与安全理事会的合作方面发挥建设性作用，以加强西非的建设和平努力。

最后，大韩民国重申坚定致力于支持秘书长特别代表西芒、西萨办和区域组织在西非和萨赫勒实现持久和平与稳定。

盖特女士（马耳他）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表西芒先生和阿德-门萨女士的全面通报。马耳他对秘书长特别代表西芒及其团队支持西非和萨赫勒发挥潜力表示赞赏。我们呼吁继续与该区域各国建立信任和采取建立信任措施。

我们强烈呼吁保护和促进民主、人权、性别平等和法治。本着这一精神，我们欢迎加纳、塞内加尔、佛得角和毛里塔尼亚今年成功举行选举，欢迎多哥、塞拉利昂和几内亚当前积极的宪法改革进程。我们期待科特迪瓦、几内亚和贝宁即将举行的选举。为了确保持久和平，必须以自由、包容和透明的方式举行选举。与此同时，我们仍然对几内亚比绍和布基纳法索推迟选举深感关切。我们敦促过渡政府遵守先前商定的选举时间表。

妇女充分、平等、切实、安全地参与经选举和任命产生的职位仍然是不可或缺的。我们欢迎加纳为女性代表引入40%至50%的配额，并赞扬这种举措。然而，我们遗憾地注意到冈比亚和尼日利亚目前的消极趋势。马耳他还承认青年对政治进程的重要贡献，特别是在青年人口增长最快的地区。在这方面，我们欢迎尼日利亚、贝宁和多哥在青年与和平与安全议程上取得的进展。我们谴责所有旨在压制该区域政治和公民空间的活动，并呼吁立即释放所有被监禁的政治和民间社会行为体。仍然必须监测和处理受西非和萨赫勒武装冲突影响的儿童问题，包括招募儿童兵、袭击学校和冲突期间其他严重侵害儿童的行为。与此同时，我们欢迎为加强人权保护而采取的措施，包括冈比亚坚持禁止切割女性生殖器官。

萨赫勒中部的安全需要多层面的对策。该区域面临相互关联的危机，包括日益严重的恐怖主义威胁、

政治不稳定、人道主义挑战、环境退化和社会经济困难。我们同秘书长一道呼吁西非国家经济共同体（西非经共体）利用即将召开的首脑会议来确定如何最好地给该区域带来切实的好处。尤其是，西非经共体、联合国西非和萨赫勒办事处、多国联合特遣部队和阿克拉倡议之间的合作对于解决区域安全挑战至关重要。我们鼓励马里、布基纳法索和尼日尔参与此类讨论。在一个互联互通的世界中，加强区域合作是进步的关键。

气候变化对和平与安全的影响是对该区域的又一个跨界威胁，它耗尽自然资源，加剧农民-牧民之间的竞争，同时，洪水破坏重要基础设施，切断社区获得关键资源的途径。这种趋势增加了暴力极端主义的脆弱性，并使各族群暴露在恐怖团体的威胁之下。本月早些时候，隶属气候和平与安全非正式专家组的安全理事会成员穿越尼日利亚，前往乍得湖流域，评估这些与气候相关的现实。对冲突敏感的气候适应、更好的综合预警系统和有复原力的耕作方法是有效解决气候相关安全风险的关键。我们感谢联合国，包括联合国西非和萨赫勒办事处，以及欧洲联盟、西非经共体、尼日利亚和利普塔科-古尔马当局的努力。

总之，该区域正处在一个重要关头。马耳他过去两年来一直认为，并将继续认为，加强人道主义-发展-和平关系和促进善治的综合行动应该是我们支持西非和萨赫勒人民的区域和全球努力的核心。

耿爽先生(中国)：我感谢西芒特别代表的通报，也认真听取了阿德门萨女士的发言。

结合秘书长德报告(S/2024/871)，我谈以下三点：

第一，要帮助地区国家维护稳定局面。报告期内，加纳、佛得角、塞内加尔、毛里塔尼亚成功举行各级选举。几内亚公布新宪法草案。有关政治议程的顺利开展对巩固地区和平稳定具有重要意义。

国际社会要支持地区国家根据实际情况，加强国家治理和能力建设，稳步推进政治进程，走适合自身

国情的发展道路。对处于过渡期的国家，国际社会要保持必要耐心，提供更多建设性帮助。中国同地区国家均保持传统友好关系，愿为促进地区团结，维护地区稳定提供支持和帮助。

第二，要帮助地区国家应对安全挑战。西非和萨赫勒地区长期深受恐怖主义之害。面对复杂严峻的反恐形势，地区国家应树立集体安全意识，不断加强反恐合作。我们欢迎尼日尔今年7月重返多国联合特遣部队，并同利比亚、尼日利亚开展边境和反恐安全合作。

中方赞赏西共体上周末召开第66届国家元首和政府首脑峰会决定将反恐列为优先工作事项，呼吁国际社会切实帮助地区国家提升自主反恐能力。在今年9月举行的中非合作论坛北京峰会上，中方宣布将为非洲恐怖主义研究中心、联合国非洲反恐和培训项目办公室提供专业支持，相信有关举措将为加强西非和萨赫勒的地区反恐合作提供助力。

第三，要帮助地区国家实现可持续发展。根据秘书长报告，西非和萨赫勒多国面临通胀高企、增速放缓、偿债困难等经济挑战。国际社会要加大对地区国家发展经济、改善民生的支持力度，提供有针对性的帮助。

西非和萨赫勒由于地理区位等原因，在应对气候变化方面面临特殊挑战。我们呼吁发达国家正视历史责任，积极履行气候融资承诺，加大对地区国家的资金和技术支持。中方愿同地区国家分享防灾减灾救灾、绿色发展、水资源管理等技术与经验，携手应对气候变化带来的负面影响。

最后，中方赞赏西芒特别代表及西萨办所做努力与贡献，将继续支持其工作。希望西萨办加强同其他联合国驻非特派团和国家工作队的协调配合，为促进地区和平与发展事业凝聚更大合力。

尤雷奇科女士(斯洛文尼亚)(以英语发言)：我谨感谢秘书长特别代表西芒先生再次通报情况，感谢阿德-门萨女士的发言。

我们认为, 安全理事会必须定期了解有关西非和萨赫勒事态发展的最新信息。我们继续极为担忧地关注着该区域的安全和人道主义局势。在萨赫勒中部面临复杂挑战、动荡的安全环境、停滞不前的民主过渡和政治不稳定之际, 利普塔科-古尔马地区和乍得湖盆地的流离失所家庭一直生活在恐惧之中。

由恐怖团体、族裔间冲突和政治脆弱性引发的暴力迫使各社区承受难以想象的痛苦。社会各阶层都陷入困境, 完全得不到任何人道主义援助。日益严重的粮食不安全有可能使儿童面临营养不良的危险, 而学校的关闭则中断了他们的教育。社区一再流离失所, 而且往往不止一次。我们感到遗憾的是, 萨赫勒一次又一次成为世界上最受忽视的危机。国际社会必须继续与该区域保持接触, 支持其在安全、复原力和发展方面所做的努力, 同时也建设性地就及时向民主过渡的重要性进行沟通。

除了安全危机之外, 该区域还受到气候变化的蹂躏。气候、和平与安全问题非正式专家组最近访问乍得湖流域时, 亲眼目睹了最近的极端洪灾造成的破坏性后果, 这场洪灾已影响到西非各地370多万人。一个个城镇整个被淹没, 农作物被毁, 关键基础设施被冲走。反复无常的天气状况, 加上在获取水资源方面的不确定性日益增加, 加剧了牧民和农民社区之间的紧张关系。作物歉收, 加上当地的不满和持续的不稳定, 为极端主义武装团体的招募提供了肥沃的土壤。鉴于这些挑战, 我们赞同秘书长呼吁该区域各国和西非国家经济共同体(西非经共体)制定对冲突敏感的气候适应计划, 作为全面建设和平战略的一部分。如冈比亚、几内亚比绍、毛里塔尼亚和塞内加尔在共有蓄水层问题问题上所表明的那样, 有效的创新性水管理解决办法以及跨境协议, 可在确保持久解决和长期稳定方面发挥重要作用。

最后, 西非和萨赫勒面临的挑战不分国界。一国的动乱往往会蔓延到邻国。该区域某个地方发生的事情会波及整个区域。因此, 我们敦促西非和萨赫勒国家建立信任, 共同寻求解决办法。斯洛文尼亚支持西非经共体和萨赫勒国家联盟成员之间进行区域对话,

同时采取建立信任措施, 以开辟一条共同的前行之路。我们欢迎西非经共体领导人在最近举行的第十六届西非经共体首脑会议上为此而采取的进一步措施。各国之间的紧张关系不应妨碍协作, 特别是在应对国际和平与安全面临的威胁、预防恐怖主义以及交流宝贵情报以打击跨国有组织犯罪方面。在这方面, 国际团结至关重要, 确保当地社区、传统领袖、民间社会、妇女和青年成为解决办法的核心, 让地方拥有自主权也很重要。

最后, 斯洛文尼亚欢迎西芒特别代表开展工作, 尤其欢迎他进行斡旋, 努力创造一个透明、互信的环境, 使各方能够放心地将睦邻关系视为一种机会, 而不是威胁。

埃克斯利先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢特别代表所作的非常宝贵的通报以及联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)团队所做的出色工作, 并感谢阿德-门萨女士所作的通报。我们还感谢塞拉利昂和瑞士今年为推动安理会达成共识所做的一切工作, 此种共识在这个问题上极为重要。同其他国家一样, 我们感谢莫桑比克率气候、和平与安全问题非正式专家组访问乍得湖流域。今天, 联合王国谨谈三点。

首先, 我们祝贺塞内加尔、加纳和毛里塔尼亚最近成功地举行选举。但在其他地方, 民主和公民空间仍面临压力, 民间社会组织、人权维护者、记者和媒体机构面临严峻挑战。马里和布基纳法索恢复宪制政府的时间表要么被推迟, 要么仍不明确。尼日尔尚未确定过渡时间表, 而几内亚的过渡时间表再次被推迟。我们呼吁尽快恢复宪政秩序。包容、透明的民主进程对稳定与和平至关重要。

第二, 整个萨赫勒的安全局势不断恶化, 恐怖主义和叛乱活动、严重和有组织犯罪以及外部行为和代理人加剧了不稳定。瓦格纳集团和非洲军团等私营军事保安公司解决不了问题。它们都有恶化现有冲突、破坏长期发展与稳定的劣迹。我们对本就脆弱的国家安全状况恶化所造成的经济影响感到关切。现在, 萨赫勒许多国家在获得维持宏观经济稳定和持续增长

所需资金方面面临困难。联合王国注意到,最近于12月15日举行的西非国家经济共同体首脑会议取得成果,包括宣布萨赫勒国家联盟有六个月的宽限期。我们敦促该地区所有国家开展合作,共同应对日益严峻的安全、发展和治理挑战及跨国威胁。保持各国之间的强有力联系至关重要。

第三,我们对不断恶化的区域人道主义局势感到极为关切。今年,极端洪灾影响到了西非地区的370多万人,导致粮食不安全状况恶化,冲突、流离失所和气候变化进一步加剧了这种状况。自2019年以来,联合王国的援助为萨赫勒地区1600多万人提供了救生援助支持。但准入日益受到限制。我们呼吁所有行为体确保允许人道主义援助安全和畅通无阻地进入。仍须将武装护送作为最后手段。

最后,联合王国期待深化双边伙伴关系,继续与西萨办和区域组织密切合作,以帮助在西非和萨赫勒地区建立和平与安全。

叶夫斯京格涅耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表莱昂纳多·西芒先生就该地区当前局势及其办公室过去六个月的活动所作的通报。我们支持联合国西非和萨赫勒办事处在其授权范围内开展的工作。我们认真听取了拉维妮亚·阿德-门萨女士的发言。

报告所述期间,国家一级的选举进程很活跃。我们指出,加纳、塞内加尔、佛得角和几内亚比绍开展了活跃的选举活动,选举总体上以和平和相对有序的方式进行。冈比亚、多哥和塞拉利昂正在进行宪法改革。我们赞扬喀麦隆-尼日利亚混合委员会在最终划定边界方面所作的富有成效的努力,事实证明,多年来,边界划分一直是两国面临的真正挑战。

区域局势反映出,各国之间正在重新调整合作,并努力寻找新的合作方式。萨赫勒国家联盟成员国已决定在西非国家经济共同体(西非经共体)规定的时限到期后退出该组织。安全理事会必须尊重这一选择。我们理解促使马里、尼日尔和布基纳法索采取这

一步骤的原因。我们相信,对于所有区域行为体,尤其是对于全体西非人民来说,预定将持续到2025年7月的相关过渡进程不会造成任何痛苦。在这方面,我们感到鼓舞的是,有消息称,各方已就维持整个地区的免签证旅行制度和自由贸易区达成协议。我们也对萨赫勒和几内亚湾一些国家之间建立新的经济联系感到高兴。我们希望这些例子为有关国家之间长期发展睦邻友好和互利关系奠定基调。

然而,安全局势仍然以许多恐怖和犯罪团伙活动激增为特征,这是西方对利比亚的军事侵略所造成的沉重负担——该地区所有国家仍在承受这一负担。利普塔科-古尔马三角地区的局势仍然特别严峻,在那里我们可以看到与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国频频开展活动。恐怖分子经常对军队和平民发动袭击。西非伊斯兰国的作战能力不断增强,这是导致乍得湖流域各国安全局势恶化的一个因素。在尼日利亚东北部,由于恐怖组织博科圣地的活动,局势也依然紧张。同样,乍得当局不仅要抗击圣战分子,还要应对从邻国苏丹涌入的大量难民,苏丹正在经历旷日持久的武装对抗。

只有国际社会为马里、尼日尔和布基纳法索提供支持,撒哈拉-萨赫勒地区才有可能实现长期稳定,这些国家处于打击泛非恐怖组织的斗争的最前沿。我们指出,它们正在开展成功行动并密切协调努力,包括在相互交换行动数据和情报方面。这一联合行动已经使许多恐怖组织的头目得以被消灭。旨在阻挠这些国家过渡当局的行动具有破坏性,不仅因为它们违背了《联合国宪章》的原则,也因为它们可能给整个非洲带来毁灭性的后果,包括增加恐怖主义威胁。只有非洲当局才能决定什么有助于、什么无助于打击恐怖主义,促进其国家的政治和经济发展。在决策时,他们了解人民的愿望和需求,并直接对人民负责。尽管大多数西方捐助国出于政治原因削减了对受影响国家的援助,但我们毫不怀疑该地区的国家正在竭尽全力帮助当地社区和流离失所者。改善人道主义和社会经济形势的努力应与安全措施齐头并进。人民,特别是年轻人,应该看到在本国过上正常生活的希望。

对主权国家进行全面指责,包括声称民间社会和媒体空间不断缩小——这一说法毫无依据——受到外部势力的煽动以及寻求维护自身在后殖民时代影响力的国家的推动。安理会成员应该意识到,该地区的外国媒体在很大程度上是传播虚假信息工具。英国广播公司和法国国际广播电台最近公开发布对尼日尔和马里当局怀有敌意的材料就是最好的例子。这两个国家的当局决定暂时限制传播这些媒体发布的材料,这并不奇怪。

我们反对一些代表团推动的气候与安全的联系议程。同样,我们不支持将此议题列为安全理事会议程项目的提议。我们认为,应由联合国专门基金和机构来处理与适应气候变化和减轻其后果有关的问题。安全理事会有自己的任务授权,遗憾的是,安理会需要处理的任务数量在不断增加。

最后,俄罗斯将继续为集体努力做出建设性贡献,以实现撒哈拉-萨赫勒地区和整个西非地区的稳定。我们将继续为该次区域各国提供双边支持。我们对区域安全所做贡献的一个例子是,2024年9月,俄罗斯联邦航天局与萨赫勒国家联盟的国家就发射一颗通信卫星和一颗地球遥感卫星达成了协议。该项目的实施将大大提高三国控制国家边界和监测紧急情况的能力。我们将继续支持该地区各国加强其国家武装部队的能力,并培训其军事和执法人员。我们打算加大对萨赫勒国家联盟各国的人道主义援助。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我代表安全理事会冲突和饥饿问题两个非正式共同协调国瑞士和我国圭亚那作此发言。我们感谢秘书长特别代表西芒的通报,并表示我们支持他和他的团队的工作。我们也感谢阿德-门萨女士的通报。

今年是粮食无保障问题令人担忧的一年。随着全球粮食生产水平的提高,我们也看到全球饥饿人数空前增加。联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署最近发布的2024年11月至2025年5月严重粮食不安全展望预警表明,22个国家和地区的严重粮食不安全状况在规模和程度上都将加剧。根据该报告,冲突和相

关的违反国际人道主义法行为、气候多变性和极端气候、经济放缓和衰退、健康饮食缺乏和高昂价格、不健康的食品环境以及严重和持续的不平等,继续在世界各地造成粮食不安全和营养不良。这些都是西非和萨赫勒国家面临的挑战。事实上,几个西非和萨赫勒国家被公认为全球饥饿热点,因为该地区正努力应对日益严重的人道主义危机。正是在这一背景下,圭亚那和瑞士希望强调该地区的粮食不安全问题。

根据人道主义事务协调厅的数据,在6月至8月的关键饥荒期,预计整个区域将有4 860万人面临粮食不安全,主要原因是布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的安全状况恶化。在这一数字中,有2 580万人需要人道主义援助和保护,与之形成对比的是人道主义应急计划捐款仅有45%得到保证。然而,在此背景下,西非和萨赫勒人民多年来表现出了非凡的复原力。他们为改善自身处境而开展协作和协调的能力是出了名的。西非国家经济共同体(西非经共体)继续是非洲大陆区域一体化的真正体现。最近通过的西非经共体复原力战略提供了一个统一的框架,以解决整个地区的脆弱性问题,促进可持续发展和长期可持续性。为了优先努力减轻粮食不安全状况,预警机制、社区主导的举措和强有力的宏观经济政策至关重要。

认识到这些根深蒂固的挑战、其旷日持久的性质及其造成的恶性循环加剧了现有的安全关切和发展挑战,因此,强有力的政治意愿成为积极变革的关键组成部分。在粮食不安全方面,作为非正式共同协调国,瑞士和圭亚那希望强调三个贯穿各领域的要点,它们应当是积极前景的基础。

首先,需要增加国际支持。建设和维持关键基础设施仍然需要财政支持和资源,但能力建设在西非和萨赫勒地区至关重要。在世界上人数最多的青年人口中,能力建设可促成《2030年可持续发展议程》所设想的那种可持续和有复原力的社会。

第二,必须尊重国际法,包括国际人道主义法措施,以保护平民生存所不可或缺的物品。同样重要的是采取措施,尊重和保护人道主义人员和联合国人

员,包括本国和当地征聘人员及其房舍和资产。这些措施对于确保向所有有需要的人提供人道主义援助至关重要,确保这种援助正是国际人道主义法的要求,也是第2417 (2018) 号和第2730 (2024) 号决议重申的要求。

第三,有必要采取综合性的全局观。在解决该地区粮食不安全问题时,利益攸关方必须承认现有挑战和新出现挑战的相互关联性。在采取综合办法应对该区域的挑战时,必须考虑到粮食不安全与气候的关系、增强妇女和青年权能并使其参与决策的必要性、振兴教育和卫生部门以及解决流离失所、移民和反恐措施等问题。

最后,请允许我重申,瑞士和圭亚那致力于实现西非和萨赫勒地区繁荣与安全的共同愿景,一个能够充分实现其人民的愿望及其福祉的愿景。

巴尔巴·布斯托斯夫人 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我感谢莱昂纳多·桑托斯·西芒特别代表的详细通报。我感谢民间社会代表阿德-门萨女士与会。

西非和萨赫勒地区面临与年轻人缺乏机会有关的复杂挑战,而年轻人占人口的60%。贫困、不平等和排斥促使人们落入恐怖主义的魔爪,这是该地区暴力的根源之一,恐怖主义还通过贩运武器、人口和自然资源,加强了跨国组织犯罪。恐怖团伙的活动继续加剧暴力,对弱势社区的影响尤为严重。《阿克拉倡议》等区域和国际努力是合作打击恐怖主义和跨国组织犯罪的基本工具。同样,必须加强几内亚湾的海上安全。正因如此,我们支持落实雅温得安全架构,将其作为该地区稳定的基本轴心。

实现西非和萨赫勒地区国家的稳定是一个只有通过加强机构和法治才能实现的目标。要做到这一点,就必须促进透明和包容各方的政治进程。这是佛得角、毛里塔尼亚、几内亚比绍、加纳和塞内加尔选择的道路,它们加强了民主进程,以寻求更大的稳定。这表明,即使在不利的情况下,加强机构也是可能的。我们敦促该地区的过渡当局不再拖延地开展选举进程,鼓励利用公民空间,促进行使基本自由及公民和

政治权利,从而保障包容、透明的政治进程,让各阶层民众,特别是妇女和青年参与其中,以实现社会凝聚力和机构合法性。

在厄瓜多尔担任安理会成员的两年中,我们目睹了对区域组织和区域安全联盟的信任受到侵蚀。现在是一个恰当的时刻,应当反思其原因,并思考与联合国三大支柱——和平与安全、发展和人权——相关联的变革。

不安全造成的人道主义后果是毁灭性的,而气候变化的不利影响加剧了自然灾害,使这些后果更加严重。目前,超过4 800万人受到洪水造成的粮食不安全的影响。重要的基础设施被毁,80多万人流离失所。当务之急是,该地区各国必须具备获得气候和发展融资的能力,以实现中长期复原力。国际社会必须立即加紧努力,继续向最需要的人提供人道主义援助。厄瓜多尔支持联合国西非和萨赫勒办事处的倡议,寻求人道主义对策和可持续发展战略,以解决该区域各种问题的结构性原因。

由于这是厄瓜多尔在安理会本届任期内最后一次有机会就该议题发言,我谨重申,我支持莱昂纳多·桑托斯·西芒特别代表及其团队的工作。我们鼓励他继续开展预防外交、斡旋以及调解,以防止冲突与紧张,从而支持西非和萨赫勒地区的政治稳定、倡导法治以及建设和平。

达尔马迪卡里先生 (法国) (以法语发言): 我谨感谢莱昂纳多·桑托斯·西芒特别代表和拉维妮亚·阿德-门萨女士的发言。

法国继续密切监测西非和萨赫勒局势。法国对萨赫勒中部和乍得湖流域安全局势恶化感到关切,在那里,基地组织和伊斯兰国当地分支实施的恐怖袭击以及社区暴力正达到前所未有的程度。这种暴力造成灾难性的人道主义后果,2500万民众需要援助。气候变化的影响导致难以获取资源,这是西非面临的一个额外困难。该地区的洪灾提醒了我们这一点。法国正在采取行动,并再次表示尤其是在该地区支持处理这些问题的气候与和平与安全机制。

面临这些挑战,我们必须集体努力以找到解决办法。法国仍然坚信,改善该地区的局势需要一个和平的政治环境和所有利益攸关方对包容性对话的承诺,尤其是在即将举行选举的前夕。在宪政秩序和法治中断的情况下,它要求恢复宪政秩序和法治,以便为民主治理奠定基础。最后,它要求普遍尊重人权以及结社和表达自由。

法国欢迎特别代表兼联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)主任努力继续开展对话,以支持由西非国家经济共同体牵头、塞内加尔和多哥做出宝贵贡献的倡议。绝不能因为这些挑战而视而不见最近数月该地区积极的事态发展。法国祝贺塞内加尔和加纳透明和包容地举行近期的选举。法国欢迎冈比亚和几内亚在过渡期正义方面取得的进展以及塞拉利昂朝着民族团结采取的新步骤。法国准备在一个遵守国际法的框架内,继续就所有这些问题同西萨办和希望协作的区域伙伴开展协作。

御巫先生(日本)(以英语发言): 我感谢西芒秘书长特别代表和阿德-门萨女士的详尽通报。

西非和萨赫勒继续面临多层面和彼此关联的挑战。在这方面,我们欢迎附加的报告和今天的通报,因为安全理事会继续介入该地区至关重要。那里的事态发展不仅影响到非洲大陆,而且也影响到广大国际社会。我们也赞扬联合国西非和萨赫勒办事处通过斡旋支持该地区应对这些危机的工作以及它加强区域合作、比如同西非国家经济共同体(西非经共体)和非洲联盟合作的工作。

今天我想强调两点意见。

首先,民主和善治是和平、稳定与发展的基础。在这方面,日本欢迎在该地区多个国家、比如塞内加尔和加纳和平地举行立法和总统选举。不过,我们继续对该地区转型期国家的政治时间表不明朗深感关切,并呼吁迅速恢复基于法治的宪政秩序。我们还对有关该地区一些国家严重限制政治和公民空间以及侵犯人权的报告感到不安。我们强调,尊重人权和确保包容

性,包括妇女和青年的参与和代表权,是建设一个稳定和具有韧性的社会的根本。

其次,区域安全局势依然令人震惊,加剧了本已严峻的人道主义局势和社会经济困难。气候变化对该地区和平与安全的不利影响进一步加剧了这种状况。在应对这些跨界和交叉性威胁时,区域和次区域合作日益重要。如《阿克拉倡议》、多国联合特遣部队和西非经共体待命部队等区域安全努力应得到进一步加强,特别是有鉴于我们看到,恐怖主义和不安全的影响蔓延到几内亚湾的沿岸国家。

此外,我们强调维护和加强区域一体化的重要性,以免恐怖分子利用地区隔阂。在这方面,我们注意到西非经共体决定设立一个为期六个月的过渡期,并向马里、尼日尔和布基纳法索敞开大门。我们鼓励继续对话。

在我们本月底离开安理会之际,日本重申,我们致力于继续支持区域努力,以处理不稳定问题的根源,并确保人的安全,包括通过与国际社会协作,开展能力建设和机构建设。

主席(以英语发言): 现在,我谨以美国代表的身份发言。

请允许我首先感谢西芒特别代表和阿德-门萨女士的通报及其领导作用。

鉴于西非和萨赫勒人民面临巨大挑战,联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)的任务及其报告至关重要。这些挑战包括:打击暴力极端主义,建设该地区民主的复原力,以及协助该地区面临粮食无保障问题和逃离冲突的人民。请允许我逐个谈谈这些挑战。

首先,恐怖主义和暴力极端主义对该地区的威胁令人极为担忧,联合国马里多层面综合稳定团的部队撤离后,这种威胁更加严重。政府在艰难地收回对领土的控制权,暴力达到创纪录的程度。那些采取高压反恐战术、同时忽视处理边缘化问题的动因的领导人只会使安全局势更加恶化。安全威胁正在进一步蔓延

到西非沿海地区，从贝宁和多哥一再发生袭击事件和流离失所继续增多就可看出。

正如联合国报告的那样，乍得湖流域的安全状况也在恶化，尼日利亚东北部的袭击和绑架事件有所上升。就我们而言，美国致力于全面的伙伴关系，包括通过一项旨在预防冲突、促进稳定和处理冲突的结构性动因、如性别暴力和治理不善的战略。

这些不仅仅是非洲的问题。它们是全球性问题，需要非洲发挥领导作用。由此引出了我的第二点意见：基于尊重人权和人格尊严的民主治理对于增强民众对其领导人和机构的信任以及消除恐怖分子和其它恶意行为体构成的威胁至关重要。好消息是，有许多例子证明民主被落实到行动上。我们赞扬利比里亚和塞内加尔在今年的选举后民主地移交权力，并祝贺加纳最近举行总统和议会选举。我要肯定数十万加纳选举工作人员、民间社会成员、选举委员会和该国安全部队的努力，他们帮助确保了选举以和平、透明和可信的方式进行。我们还欢迎冈比亚采取积极步骤，加强其司法部门，并与西非国家经济共同体一道设立一个混合法庭。然而，整个地区也有倒退的明显迹象，特别是一些国家禁止抗议活动，逮捕记者和其他民间社会倡导者以及限制表达自由，以此来缩小其政治和公民空间。领导人必须扭转这些令人深感不安的趋势。人权和自由必须得到尊重。

第三，在整个地区，数百万人需要人道主义援助和保护，包括布基纳法索、马里、尼日尔和尼日利亚的

2500 多万人。在整个地区，近3300万人处于粮食不安全状态。据联合国难民事务高级专员办事处称，流离失所的规模也急剧扩大。美国是非洲最大的人道主义捐助者，2024年向整个非洲大陆提供了超过67亿美元的人道主义援助。然而，这还不够，我们无法独自解决这一问题。作为国际社会，我们需要做更多的工作。我们还需要联合国官员带头发挥作用。本着这一精神，我们欢迎在长期出缺之后，于7月任命Flore-Smrecznia女士并于8月任命凯塔女士担任联合国驻布基纳法索和尼日尔驻地协调员。

该地区面临巨大挑战。但是，在安理会、西萨办、区域伙伴以及首先是基层领导人的支持下，可以改变局面。可以拯救生命，可以解决冲突。这些工作并非轻而易举，但我们的决心决不能动摇。

最后，在我结束发言之前，我要以本国身份和个人身份说明，这可能是我作为安全理事会主席和美国代表在纽约参加的最后一次会议。我要借此机会感谢各位在努力实现安理会的共同目标方面展现出友谊并给予支持。我要感谢五个当选成员，过去两年来他们十分努力地开展工作，并真正着力使安理会团结一致。我还要欢迎五个新当选的成员加入这个机构。对我来说，能和大家一起共事，的确是一种荣誉和快乐。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言者名单上没有其他名字了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

下午12时40分散会。