



Conseil économique et social

Distr. générale
13 décembre 2024
Français
Original : anglais

Commission de statistique

Cinquante-sixième session

New York, 4-7 mars 2025

Point 3 p) de l'ordre du jour provisoire*

Questions soumises pour examen et décision :
enquêtes auprès des ménages

Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages

Note du Secrétaire général

En application de la décision 2024/312 du Conseil économique et social et conformément à la pratique établie, le Secrétaire général a l'honneur de transmettre le rapport du Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages, qui est soumis à la Commission de statistique pour examen et décision.

* [E/CN.3/2025/1](#).



Rapport du Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages

I. Introduction

1. Dans sa décision 46/105, adoptée à sa quarante-sixième session tenue en 2015, la Commission de statistique a approuvé la création du Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages, qui, sous l'égide de la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales du Secrétariat, serait chargé de faciliter la coordination et l'harmonisation des activités relatives aux enquêtes auprès des ménages.

2. Dans le présent rapport, le Groupe de travail décrit les travaux qu'il a réalisés en 2024. La section II comporte un résumé des travaux qui sont actuellement menés quant à la révision du Manuel des méthodes d'enquêtes sur les ménages. La section III résume les activités et les résultats du Groupe de travail dans le cadre des trois principaux piliers que sont la coordination, le développement méthodologique et la sensibilisation et communication. La section IV comprend une description du programme de travail établi pour 2025. Les mesures que la Commission est invitée à prendre sont énoncées à la section V.

II. Révision du Manuel des méthodes d'enquêtes sur les ménages

3. Pierre angulaire des systèmes statistiques nationaux pour les données sociales, économiques et environnementales depuis un siècle, les enquêtes menées auprès des ménages voient leur rôle évoluer : on observe une demande croissante de données plus actuelles, inclusives et pertinentes pour les politiques, de nouvelles difficultés apparaissent dans les opérations d'enquête, des progrès sont enregistrés en matière de méthode d'enquête et l'écosystème national de données se transforme.

4. Sous la direction du Groupe de travail, la Division de statistique a entamé la révision des publications méthodologiques des Nations Unies sur les enquêtes auprès des ménages, qui ont pour la plupart été publiées entre 1980 et 2010¹. Cette révision vise à fournir des orientations sur les enquêtes de sorte à ce que celles-ci remplissent avec succès leur nouveau rôle, notamment s'agissant de répondre à la demande croissante de données, de surmonter les difficultés, de tirer parti des progrès accomplis en matière de méthode d'enquête et de favoriser l'interaction et l'intégration des enquêtes avec d'autres éléments de l'écosystème national plus large des données, l'objectif final étant de renforcer les capacités nationales en matière d'enquête sur les ménages et de contribuer à l'élaboration de données et de politiques inclusives.

5. Guidée par le document du Groupe de travail sur le positionnement des enquêtes auprès des ménages pour la prochaine décennie², la révision s'inscrira dans la lignée des manuels précédents en préservant un équilibre entre fondements théoriques et solutions pratiques. Elle offrira des orientations sur les principes clés et les étapes nécessaires pour chaque phase des opérations relatives aux enquêtes et inclura des

¹ Voir : <https://unstats.un.org/iswghs/SurveyHandbooksRevision>.

² Approuvé en 2023 par la Commission de statistique pour orienter la planification des activités d'appui aux pays que mène le Groupe de travail. Voir E/2023/24-E/CN.3/2023/37, décision 54/105. Voir aussi : <https://content.iospress.com/articles/statistical-journal-of-the-iaos/sji220042>.

expériences nationales et des études de cas pour illustrer les applications pratiques et les défis dans divers contextes.

6. La révision permettra également d'obtenir trois avancées considérables par rapport aux manuels précédents. La première est l'inclusion d'approches émergentes, tirant parti des progrès accomplis dans les méthodes d'enquête au cours des dernières décennies. La deuxième est l'inclusion ; le Manuel comprendra des orientations sur la réalisation d'enquêtes auprès de toutes les personnes constituant la population cible, y compris celles qui vivent en dehors des ménages traditionnels, tels que les personnes vivant dans des institutions, les sans-abri et d'autres groupes de population marginalisés, en plus de celles qui vivent dans des ménages. La troisième est la reconnaissance du fait que les enquêtes font partie intégrante d'un écosystème national de données plus large, ce qui implique qu'elles doivent être conçues et mises en œuvre en coordination avec d'autres sources de données afin de faciliter leur intégration et de réduire la charge incombant au répondant.

7. Il est proposé d'intituler la version révisée du Manuel « Manuel d'enquêtes sur les individus et les ménages : fondements et approches émergentes ».

8. Le Manuel s'adresse aux organismes nationaux de statistique, aux ministères chargés de collecter des données au moyen d'enquêtes, aux organisations de la société civile, aux sociétés de conseil réalisant des enquêtes, ainsi qu'aux organisations internationales et régionales opérant dans les pays. Il est conçu pour aider les pays à différents niveaux de développement statistique. Tout en mettant l'accent sur les principes clés, il proposera des solutions pour relever les défis pratiques plutôt que d'être normatif.

9. La révision du Manuel a grandement bénéficié d'une structure de gouvernance dirigée par la Division de statistique, les coprésidents du Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages, l'éditeur technique principal et le comité de pilotage, composé de représentantes et représentants des organismes nationaux de statistique de différentes régions et d'expertes et experts du monde universitaire. Le processus d'élaboration et de révision s'est appuyé sur l'expertise d'environ 80 expertes et experts issus d'organismes nationaux de statistique, d'universités, de sociétés de conseil en enquêtes et d'organisations régionales et internationales. Le Gouvernement chinois et les membres du Groupe de travail ont apporté leur soutien financier.

10. Le processus de révision a grandement bénéficié des nombreuses contributions recueillies au cours de plusieurs séries de consultations, qui ont porté sur les défis liés aux enquêtes et sur la nécessité de fournir des orientations dans différents contextes. En outre, une réunion technique tenue en janvier 2024 a porté spécifiquement sur la révision du Manuel. Ces consultations ont impliqué diverses populations et des pays de différentes régions, et accordé une attention particulière à des domaines thématiques tels que le genre, la migration, les réfugiés et les personnes déplacées à l'intérieur de leur pays, les personnes handicapées et les personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres, queer et intersexes. Un résumé des consultations et de leurs résultats est disponible en ligne. En octobre 2024, les participantes et participants à un atelier d'auteurs organisé par le Centre mondial de politiques pour la gouvernance du Programme des Nations Unies pour le développement ont procédé à une évaluation à mi-parcours du processus de révision et de consultation, et ont imaginé des stratégies pour diffuser, promouvoir et appuyer l'utilisation de la version révisée du Manuel³.

³ Le rapport issu de l'atelier est disponible à l'adresse suivante : <https://unstats.un.org/iswghs/events/hb-revison-oslo-102024/Report-Second-Technical-Meeting-Handbook-Revision.pdf>.

11. Le Manuel se compose de deux parties : la partie I concerne la planification et les opérations relatives aux enquêtes générales, tandis que la partie II traite de l'approche thématique adoptée, soulignant les spécificités qui dépendent du sujet ou de la population et qui sont importantes en vue de l'élaboration des politiques. Il s'agit notamment de considérations relatives à des groupes de population spécifiques (par exemple, le genre ou les enfants) ou à des sujets (comme le travail ou l'éducation), ainsi qu'à des contextes propres à certains pays (tels que les petits États insulaires en développement ou les pays en conflit).

12. La partie I est organisée autour des principales tâches des opérations d'enquête, chacune faisant l'objet d'un chapitre spécifique, comme la spécification des besoins, l'élaboration du questionnaire, le cadrage et l'échantillonnage, la collecte des données, le traitement des données, la pondération, l'analyse, la diffusion et la communication. Ce cadre fondé sur les tâches fournit une structure intuitive pour les praticiens des enquêtes qui est largement alignée sur le Modèle générique du processus de production statistique. Chaque chapitre suit une structure cohérente afin d'améliorer l'accessibilité pour les lecteurs.

13. Deux chapitres fournissent des orientations générales pour les opérations d'enquête. Le premier couvre des domaines transversaux, tels que l'intégration des données, les modes de collecte et l'inclusion des données. Le second porte sur la gestion des enquêtes et offre des conseils détaillés sur les rôles et les responsabilités des personnes chargées des enquêtes afin de garantir l'efficacité et l'efficience des opérations.

14. Les documents liés au Manuel seront diffusés par l'intermédiaire de plusieurs canaux – documents imprimés, plateformes en ligne et dialogueur (chatbot) expérimental – afin de garantir l'accessibilité la plus large possible. L'approche multiplateforme facilitera également l'intégration de nouveaux éléments dans le Manuel après son achèvement initial, ce qui permettra de procéder à des mises à jour sur la base des nouvelles recherches et de l'évolution des pratiques nationales.

15. L'avant-projet de la version révisée du Manuel est disponible sous forme de document d'information. Le processus de révision se poursuivra en 2025, le projet final devant être présenté à la Commission de statistique en mars 2026. Une fois le Manuel achevé, des activités de renforcement des capacités seront entreprises pour appuyer sa mise en œuvre.

III. Autres travaux accomplis et activités en cours

16. Le Groupe de travail intersecrétariats sur les enquêtes auprès des ménages a poursuivi ses activités, qui s'articulent autour de trois grands axes : a) la coordination ; b) le perfectionnement des méthodes ; c) la sensibilisation et la communication.

A. Coordination

17. La coordination inadéquate du soutien international et le caractère imprévisible du financement, ponctuel et de courte durée, ont été mis en évidence et constituent les principales difficultés auxquelles se heurtent les enquêtes auprès des ménages⁴. Ces problèmes, s'ils restent sans solutions, se traduisent par une utilisation inefficace des ressources pour la collecte de données dans un pays. En novembre 2023, le Groupe de travail a lancé la collecte d'informations sur les enquêtes nationales

⁴ Voir E/CN.3/2015/10.

menées auprès des ménages pour la période 2024-2025. Les informations recueillies seront utilisées pour établir un calendrier des enquêtes nationales, détaillant les plans d'enquête, le soutien technique et financier reçu et les besoins supplémentaires en matière de renforcement des capacités. Cette initiative vise à améliorer la coordination des activités d'enquête entre les membres du Groupe de travail et les autres partenaires de développement.

18. La collecte susmentionnée a été testée auprès de 20 organismes nationaux de statistique, et le test a confirmé que l'enquête était utile pour améliorer la coordination des activités d'enquête⁵. Pour le premier cycle de collecte, 65 pays ont communiqué des informations. La synthèse et le tableau de bord qui en résultent sont disponibles en ligne⁶. Le Groupe de travail continuera à appuyer la coordination des activités d'enquête par l'intermédiaire du calendrier d'enquête.

B. Perfectionnement des méthodes

19. Avec le concours de ses membres et de ses partenaires non membres, le Groupe de travail a également travaillé sur les domaines méthodologiques ci-après en 2024.

Priorité technique 1 : améliorer l'interopérabilité et l'intégration des enquêtes auprès des ménages

20. L'ensemble d'outils pour l'application de l'estimation sur petits domaines aux objectifs de développement durable⁷, lancé en février 2022, est régulièrement mis à jour. En collaboration avec divers partenaires, notamment les divisions des statistiques de la Commission économique pour l'Afrique, de la Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes et de la Commission économique et sociale pour l'Asie et le Pacifique, le Bureau régional du Fonds des Nations Unies pour l'enfance pour l'Asie du Sud, le Fonds des Nations Unies pour la population et la Banque mondiale, la Division de statistique a poursuivi ses activités de renforcement des capacités sur l'estimation sur petits domaines, par l'intermédiaire d'une formation en ligne (comprenant des sessions guidées et d'autres à suivre à son propre rythme), de deux ateliers régionaux organisés en présentiel en Afrique et en Asie et dans le Pacifique, de la Conférence sur l'estimation sur petits domaines organisée en juin 2024 et de séminaires d'experts sur l'estimation sur petits domaines en associant des expertes et experts et des organismes nationaux de statistique.

21. La Division de statistique, en collaboration avec la Banque mondiale, a élaboré un document de synthèse⁸ qui comprend une évaluation de l'utilisation de l'information géospatiale et de la télédétection dans le cadre de l'estimation sur petits domaines. Le document, disponible sous forme de document d'information, a été élaboré sous la direction du Groupe de travail, du Groupe d'experts des Nations Unies et de l'extérieur chargé des indicateurs relatifs aux objectifs de développement durable et du Groupe d'experts en intégration de l'information statistique et géospatiale du Comité d'experts sur la gestion de l'information géospatiale à l'échelle mondiale. Pour accompagner ce document, la Division de statistique, en collaboration avec la Banque mondiale et les divisions des statistiques de la Commission économique pour l'Afrique et de la Commission économique et sociale pour l'Asie

⁵ Le rapport sur cet exercice pilote peut être consulté à l'adresse suivante : <https://unstats.un.org/iswghs/documents/survey-calendar-pilot-report.pdf>.

⁶ Voir : <https://unstats.un.org/iswghs/TaskForcesDetails/recommendations-on-a-comprehensive-national-hhs-programme>.

⁷ Voir : <https://unstats.un.org/wiki/display/SAE4SDG/SAE4SDG>.

⁸ Disponible à l'adresse suivante : <https://unstats.un.org/iswghs/documents/geospatial-data-for-SAE-outline.pdf>.

et le Pacifique, élabore actuellement un guide pratique sur l'utilisation de l'information géospatiale dans le cadre de l'estimation sur petits domaines, qui sera disponible en 2025.

22. En novembre 2024, la Division de statistique, en collaboration avec l'Institut de la statistique de la Jamaïque (STATIN), POPGRID Data Collaborative et d'autres partenaires, a organisé un atelier sur la modélisation de l'intégration des données pour appuyer la production d'estimations démographiques avec l'Institut. L'atelier a rassemblé des expertes et experts en modélisation géospatiale de la population et en estimation sur petits domaines et a inclus un défi sur les données mobilisant trois équipes de modélisation. Il visait principalement à favoriser les échanges techniques entre le STATIN et les experts sur l'utilisation de l'intégration des données pour remédier à la sous-couverture des recensements de population. Les idées et les expériences abordées durant l'atelier guideront les travaux qui seront menés à l'avenir dans d'autres pays confrontés à des difficultés similaires dans la production d'estimations démographiques précises.

23. En partenariat avec le Bureau national de statistique de la Chine, la Division de statistique a organisé un séminaire sur le thème « Intégrer les enquêtes auprès des ménages avec diverses sources de données : améliorer l'inclusivité et l'efficacité » en novembre 2024 à Shanghai (Chine). Le séminaire visait à favoriser l'échange de connaissances, à étudier des approches innovantes et à surmonter les difficultés liées à l'intégration et à l'interopérabilité des données d'enquête. Les domaines spécifiques abordés lors du séminaire comprenaient l'amélioration de l'accessibilité d'autres sources de données pour l'intégration, la promotion de l'interopérabilité des données dès la conception des enquêtes auprès des ménages, la conception et la mise en œuvre de l'intégration des données, l'établissement d'un cadre de qualité relatif à l'intégration des données et le maintien de normes éthiques élevées et de la confidentialité des données. Il a été proposé d'organiser le séminaire selon un format hybride afin d'assurer une participation maximale. La manifestation a attiré environ 40 intervenantes et intervenants issus d'organismes nationaux de statistique, d'universités et d'organisations régionales et internationales. Plus de 100 participantes et participants nationaux et internationaux ont assisté à la réunion. De plus amples informations sur celle-ci sont disponibles en ligne⁹.

Priorité technique 2 : concevoir et mettre en œuvre des enquêtes plus inclusives et centrées sur les répondants

24. Avec le concours d'expertes et experts de premier plan, le Groupe de travail a élaboré un projet de lignes directrices sur l'amélioration de l'accessibilité des enquêtes, afin d'aider les responsables de la conduite des enquêtes qui souhaiteraient rendre ces dernières plus accessibles aux personnes handicapées. Le projet couvre la logique et les principales considérations qui ont présidé à l'élaboration des lignes directrices, comprend des définitions, des concepts et des modèles de handicap communs qui sont essentiels à la compréhension et à l'utilisation des lignes directrices et offrent des conseils pour améliorer l'accessibilité tout au long des phases de planification, de conception et de conduite des enquêtes auprès des ménages. Des ressources supplémentaires sont également fournies en annexe. En 2025, le projet de lignes directrices sera affiné et finalisé sur la base de consultations et d'essais pilotes réalisés avec les organismes nationaux de statistique et d'autres parties prenantes clés concernant les personnes handicapées.

⁹ Voir : <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/events-details/713>.

C. Sensibilisation et communication

25. En 2024, le Groupe de travail a organisé diverses manifestations ou y a contribué, notamment des manifestations parallèles de la Commission de statistique, une conférence de l'Association internationale pour les statistiques officielles, le cinquième Forum mondial des Nations Unies sur les données, un colloque international sur la méthodologie de Statistique Canada, la conférence susmentionnée sur l'estimation sur petits domaines, l'Enquête sociale européenne, le groupe d'experts sur la collecte de données de la Commission économique pour l'Europe et d'autres réunions techniques organisées aux niveaux mondial et régional.

26. Au total, quatre webinaires ont été organisés en 2024 en collaboration avec des partenaires, couvrant des sujets liés à l'intégration des données et à l'interaction entre l'intelligence artificielle et les enquêtes auprès des ménages. En outre, le Groupe de travail collabore activement avec des partenaires du monde universitaire, de la société civile et des organismes nationaux de statistique par l'intermédiaire de ses différentes équipes spéciales.

27. Le Groupe de travail a mis en place, depuis 2021, un réseau d'interlocutrices et interlocuteurs désignés dans les organismes nationaux de statistique pour les questions relatives aux enquêtes, afin de communiquer plus facilement avec les pays sur l'évolution des méthodes d'enquête, les pratiques nationales et les réunions, et de demander des conseils sur les évolutions et initiatives récentes en matière d'enquêtes auprès des ménages dans les pays et sur les besoins en matière de renforcement des capacités. Le réseau compte actuellement des représentantes et représentants de plus de 100 pays, et la liste des interlocutrices et interlocuteurs désignés sera mise à jour à la fin de l'année 2024.

IV. Programme de travail

28. Le Groupe de travail continuera à renforcer ses travaux dans le cadre des trois grands piliers que sont la coordination, le perfectionnement des méthodes et la sensibilisation et la communication.

29. En ce qui concerne la finalisation de la révision du Manuel des méthodes d'enquêtes sur les ménages, le Groupe de travail continuera à apporter son soutien et soumettra le projet final à la Commission de statistique à sa cinquante-septième session.

30. Le Groupe de travail continuera d'aider les organismes nationaux de statistique, en s'inspirant des priorités techniques définies dans le document sur le positionnement des enquêtes auprès des ménages pour la prochaine décennie¹⁰, en soutenant l'expérimentation et en pilotant des projets aux approches novatrices, ainsi qu'en élaborant des lignes directrices méthodologiques et en renforçant les capacités nationales.

31. Le Groupe de travail favorisera l'échange d'expériences et de méthodes innovantes par l'intermédiaire de webinaires, d'ateliers de formation, de conférences et de blogs.

32. Le Groupe de travail élargira son champ d'action et sa collaboration avec ses partenaires, notamment les organismes nationaux de statistique, la société civile et le monde universitaire, ainsi qu'avec d'autres communautés de données, telles que les données administratives, les recensements, les données géospatiales et les données

¹⁰ Disponible à l'adresse suivante : <https://content.iospress.com/articles/statistical-journal-of-the-iaos/sji220042>.

générées par les citoyens. Il renforcera également sa collaboration avec les commissions régionales et d'autres organisations régionales et sous-régionales.

V. Décisions que la Commission de statistique est invitée à prendre

33. La Commission est invitée à :

a) Examiner l'avant-projet de la version révisée du Manuel des méthodes d'enquêtes sur les ménages, l'orientation générale de la révision et le titre proposé, et apporter sa contribution à ce sujet ;

b) Examiner l'état d'avancement des travaux du Groupe de travail et fournir des orientations sur ses activités et ses résultats ;

c) Examiner le programme de travail du Groupe de travail et fournir des orientations à ce sujet.
