



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025年3月4日至7日，纽约

临时议程* 项目3 (m)

供讨论和决定的项目：犯罪与刑事司法统计

联合国毒品和犯罪问题办公室及国际移民组织关于犯罪统计的 联合报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第2024/312号决定和以往惯例，秘书长谨转递联合国毒品和犯罪问题办公室及国际移民组织关于犯罪统计的报告，以供委员会进行讨论和作出决定。

* E/CN.3/2025/1。



联合国毒品和犯罪问题办公室及国际移民组织关于犯罪统计的报告

一. 人口贩运行政数据国际分类的必要性

1. 在本报告中，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)与国际移民组织(移民组织)着重介绍了制定贩运人口行政数据分类的理由。关于分类情况，在报告中有大致说明；关于人口贩运行政数据国际分类标准的完整结构和细分变量，则载于一份资料文件，作为背景文件提交统计委员会第五十六届会议。此外，报告还概述了助力创建和验证分类的协商进程。

2. 随着越来越多的政府响应号召、采取行动打击人口贩运，出现了一股改善数据收集和分析、帮助更多地了解人口贩运的风潮。随着越来越多的政府报告人口贩运情况，自然也就需要实现数据收集工作标准化。

3. 缺乏一套设有标准定义的共同指标，任何政府都难以判断这一问题在当地或全球的影响。没有一个扎实的证据基础，也就无法弄清政策制定者可以如何设计政策和有针对性的干预措施来打击人口贩运。在国家层面上，许多国家要费力去协调从参与打击贩运活动的不同组织收集的不同数据。执法机构、政府部门和行政单位(比如州、地区、市)未必总是对收集人口贩运数据的种类和办法有清晰的共同认识；在政府结构较为分散的国家，全面、标准化地收集数据似乎面临特殊的挑战。

4. 在此情况下，运用统一的人口贩运行政数据国际分类，有助于编制和传播与贩运人口罪行的各个方面有关的优质行政数据。国际分类把涉及人口贩运案件的个人、事件和组织的特征提炼出来形成概念，以期生成易于汇总的原始数据，供政府用于一系列用途，在国家、区域和国际层面进行分享和报告。

5. 如得到采纳，人口贩运行政数据国际分类就可以为贩运人口罪行国际报告提供一个统计框架。同时，它会在国家层面上产生重大影响。国际分类是一件工具，也能作为一种基本手段来协调从执法单位到刑事司法系统再到受害者援助负责部门等不同机构，以及可能采用不同组织原则的国家以下各级实体及其不同部门之间，凭借行政记录和统计调查等不同数据来源进行的数据收集和传播。

二. 任务规定、与其他国际分类的关系、协商情况

6. 制定人口贩运行政数据国际分类是大会第 78/228 号决议执行工作的组成部分。大会在此项决议中表示支持毒罪办的人口贩运数据能力建设方案，鼓励会员国按照犯罪统计国际分类，向毒罪办提供关于贩运人口行为的模式、流程和形式的国际标准化循证数据。《安全、有序和正常移民全球契约》强力推动移民组织把移民数据融入自身工作的核心支柱，也融入其作为联合国移民问题网络协调员和秘书处所扮演的角色。这就需要支持收集和利用准确的细分数据，将之作为包括打击人口贩运在内移民治理各领域循证政策的基础。

7. 依照大会上述决议，人口贩运行政数据国际分类原则以犯罪统计国际分类为基础，与劳工、经济活动和其他犯罪统计等几个相关类型行政数据的国际标准保持密切一致。该等既定标准已经得到国际专家界的严格评估，在某些情况下，经过了多次更新和重新发布，以最大限度地提高稳健性和相关性。此外，各国政府已广泛采用了劳工、经济活动和犯罪统计用国际数据分类标准。因而，人口贩运行政数据国际分类由既定标准托底，会便于其得到采用。

8. 人口贩运行政数据国际分类立足于犯罪统计国际分类第 1.0 版和国际标准行业分类修订本第 5 版。具体而言，它以犯罪统计国际分类第 0204 级(人口贩运)为基础，后者经过了扩展，就如何收集并登记人口贩运数据，为会员国提供了更多内容和进一步指导。此外，由于以强迫劳动为目的贩运人口在贩运人口与经济活动(或生产活动)之间建立了联系，所以用国际标准行业分类的生产类别对受害者被剥削从事生产劳动的行业进行分类。

9. 人口贩运行政数据国际分类是移民组织和毒罪办联合倡议的成果。联合倡议旨在支持政府和其他利益攸关方努力收集、管理和使用有可比性的优质原始数据，以建立人口贩运的证据基础。国际分类已提交委员会核可，是广泛协商的结晶。它借鉴了对现有文件、报告、学术文章，包括移民组织和毒罪办针对自身业务开发的资源所进行的广泛案头审查，也参考了会员国和其他利益攸关方提供的资料。其中包括国家和区域数据收集和管理进程近期的最佳做法。在制定这一分类时，还同参与收集和管理人口贩运数据的政府机构以及从事贩运人口数据收集和研究的专家开展了直接协商。2021 年 5 月，举行了专家会议，邀请不同机构比如国家统计局、刑事司法机构统计部门、学术专家、国际、区域和援助组织的专家参与。之后，于 2023 年完成了国际分类的初稿。接着，作为全球协商的一部分，将其分发给所有国家统计局以及相关区域和国际组织。分类最终版吸纳了五大洲 28 个会员国和三个国际组织提出的所有评论，已提交委员会。这一版得到了国际统计分类专家组的核准。

三. 人口贩运行政数据国际分类的主要特征

10. 犯罪统计国际分类依赖的核心单元是基于事件的定性，而非刑事犯罪。人口贩运行政数据国际分类与之相仿，采用的方法是将人口贩运事件作为分析单元。针对犯罪事件，要考虑不同的属性，以帮助深入描述事件本身(比如时间和地点)，或描述受害者、施害者和报告实体。结合犯罪统计国际分类，将该等属性视为细分变量，在元数据中予以进一步说明。受害者、施害者和报告实体这三个类别被称为描述单元。

11. 需要对受害者定性，以确定存在贩运风险人员概况，为受害者基本服务机构提供参考。施害者细分数据能用于更好地选定预防方案和执法行动的目标。关于数据报告实体的信息是人口贩运行政数据国际分类的另一个重要附加特征。该等实体可包括参与编制人口贩运统计数据的机构，有国家统计局、警察、检察院、法院、民间社会组织、社会行政部门、向受害者给予援助或以其他方式参与应对人口贩运问题的实体。此类数据可用于就服务提供情况、受害者援助情况以及再次受害隐患编写的统计报告。关于不同报告实体的信息还可以为人口贩运数据集中流程提供参考。了解报告实体的特点在数据管理和质量控制过程中可能十分有用。如果数据来自多个国家民间社会组织，就更是如此。

12. 细分变量清单分三步来排列：从最需要的信息到更理想的细分。后者可能更适于特定组织或探索特定样本，而不适于系统地实施。步骤根据政府专家商量出来的一套标准确定。采用的标准有：可行性、能力、需求和效用。步骤1包含了核心细分变量，其收集可行性最高、需求最大、效用最高。它们被作为标准，用来收集所需的基本证据，以增进对国家情况的了解，进而达到制定政策和提供服务的目的。在步骤2，细分变量提供了一层额外的必要信息，使国家更好地应对境内和跨界人口贩运。这种细分旨在呈现更复杂的图景，进一步为贩运应对措施带来启发。步骤3是可选项，囊括的信息超出了前两组原始事件信息的范围。在步骤3，把可选细分变量叠加到贩运事件前后的个人经历之上。其余的分类级别为细分变量和子变量，每个都带有统计分类描述。犯罪统计国际分类或国际标准行业分类等其他分类标准所定义的变量均附有属性。

13. 分类单元与核心细分变量(步骤1)见下表。

分类单元与核心细分变量	犯罪统计国际分类
贩运人口	0204
1: 以性剥削为目的贩运人口	02041
2: 以强迫劳动为目的贩运人口	02042
2.1: 强迫劳动/债役(包括劳役和契约劳役)	
2.2: 奴役或类似做法 ^a	
3: 以摘除器官为目的贩运人口 ^b	02043
4: 以强迫乞讨为目的贩运人口 ^c	020329
5: 以强迫犯罪为目的贩运人口	
5.1: 偷盗	
5.2: 其他财产犯罪	
5.3: 毒品犯罪	
5.4: 欺诈(包括在线诈骗业务)	
5.5: 其他类型犯罪	
6: 以其他形式的剥削为目的贩运人口	02044
6.1: 以强迫婚姻为目的贩运人口	
6.2: 以(非国家行为体)强迫参军为目的贩运人口	
6.3: 以强迫代孕为目的贩运人口	
6.4: 以非法收养为目的贩运人口	
6.5: 以其他剥削为目的贩运人口 ^d	
7: 出于未记录在案的其他目的贩运人口 ^e	
8: 以混合形式的剥削为目的贩运人口 ^f	

^a 人口贩运行政数据国际分类根据犯罪统计国际分类，在“以强迫劳动为目的贩运人口”项下划分了以奴役或类似做法为目的的贩运人口这个类别。

^b 正如毒罪办评估工具包所解释的，“贩运器官”和“以摘除器官为目的贩运人口”即便相互混用，但仍是两个不同的概念。就后者而言，犯罪的客体是人；就前者而言，犯罪的客体是器官。《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》涵盖了“以摘除器官为目的贩运人口”，但没有涵盖“贩运器官”。见毒罪办，“以摘除器官为目的贩运人口”（2015 年，维也纳）。

^c 强迫乞讨是一个单独的类别，原因是它不在国民账户体系的范围之内，也未必被视为一种劳动形式。强迫犯罪也一样。相应类别可在步骤 2 查阅。

^d 有建议说，需要为这一类别留出自行添加内容的空间，以便检查是否应当把任何新的剥削类别列为第 6 项的次类别。

^e 这一类别指剥削目的清楚，但剥削类型不明的情况，可以在记录丢失时使用。

^f 这一类别指记录在案的同一受害者遭到多种形式剥削的情况。

14. 步骤 1 中的核心细分变量见下表。

事件	(代码)	受害者	(代码)	施害者	(代码)	报告实体 ^b	(代码)
状态	<i>sta</i>	性别 ^a	<i>sxv</i>	性别 ^a	<i>sxp</i>	登记事件的 报告实体	<i>rer</i>
事件记录地点	<i>geo</i>	受害者年龄	<i>agv</i>	施害者 年龄	<i>agp</i>	作出决定的 报告实体类型	<i>ret</i>
事件记录日期和 时间	<i>dat</i>	受害者 年龄状态	<i>stv</i>	施害者 年龄状态	<i>stp</i>	决策实体状态	<i>dem</i>
剥削所在国	<i>coe</i>	公民身份	<i>civ</i>	公民身份	<i>cip</i>		
无(既遂或已知) 剥削	<i>exp</i>						

^a 为对于“你的正式文件上标注的性别是什么？”这个问题的回答。它与性别认同可能一致，也可能不一致。

^b 是协助受害者、收集数据或者以其他方式参与报告人口贩运事件的组织。

15. 步骤 2 中的增强型细分变量见下表。

事件	(代码)	受害者	(代码)	施害者(代码)	报告实体 (代码)
控制方式	<i>moc</i>	最后居住国	<i>lcv</i>	在过程中扮演的 角色	<i>rpp</i>
犯罪案件状态	<i>ccs</i>	婚姻状态	<i>msv</i>	与受害者的关系	<i>rvp</i>
刑法条款	<i>cca</i>	子女数量	<i>ncv</i>		
网络犯罪相关	<i>cyb</i>	(第一)语言	<i>lpv</i>		
性剥削部门(增加性剥削 统计粒度 ^a)	<i>ssc</i>	(第二)语言	<i>lsv</i>		
以强迫劳动为目的贩运 人口部门	<i>fls</i>	受教育程度	<i>lev</i>		
事件起始日期	<i>dab</i>	与贩运者的关系	<i>rtv</i>		
事件终止日期	<i>dae</i>				

^a 可使用这些字段强化在步骤 1 收集的部分信息。

16. 人口贩运行政数据国际分类的完整结构、细分变量及其定义载于前述背景文件。其中包含对国际分类的介绍、分类单元，以及所考虑的三个步骤各自的细分变量及其定义列表。

四. 实施计划

17. 在国际层面上获得采纳后，待资源到位，毒罪办与移民组织计划出台能力建设和推广举措，确保人口贩运行政数据国际分类被广泛纳入国家行政统计系统。

A. 宣传运动

18. 首先，毒罪办和移民组织将以电子格式广泛散发人口贩运行政数据国际分类。为方便在全球范围内贯彻落实，毒罪办和移民组织会视资金情况，把人口贩运行政数据国际分类翻译成联合国六种正式语文。

19. 推广工作以正式和非正式渠道进行，面向所有参与编制人口贩运统计数据的相关国家主管部门，包括警察、检察院、法院、民间社会组织、社会行政部门和国家统计局。

20. 推广的对象还有人口贩运统计数据的用户，包括研究员和学者、政策制定者、非政府组织和媒体，使他们意识到广泛采用人口贩运行政数据国际分类所带来的优势。

B. 技术援助和能力建设

21. 为配合人口贩运行政数据国际分类的实施，还编写了一份方法指导手册。手册旨在支持政府和其他利益攸关方改进数据收集、管理、分享和使用，以便利用更多优质数据为政策和方案拟定工作提供信息。手册对处理行政数据的所有利益攸关方都有用，但专门针对的是中央政府机构或在国家层面发挥协调作用的其他组织，它们使用多个来源的人口贩运行政数据来提供证据，以铲除这种现象。手册的目的是概述有用的考虑因素，说明应当避免的陷阱，列举最佳做法，提供具体示例，从而帮助建立或改进所有数据相关程序，以便形成国家人口贩运行政数据。

22. 培训模块含电子学习课程和面授单元，已开发完毕，并结合国家和国际情况进行了调整。两个托管机构要单独或联合开设多个培训课程，但须视国家主管部门的要求和可用的资源而定。

23. 在开展能力建设时，会优先考虑区域层面的活动，以优化资源使用并促进专门知识交流，毒罪办与移民组织已经同非洲联盟统计研究所等区域组织建立了伙伴关系，以测试和实施人口贩运行政数据国际分类。

五. 人口贩运行政数据国际分类的维护

24. 人口贩运是一种犯罪现象，在继续演变。同样，国家立法和判例也涵盖了与人口贩运有关的新旧剥削形式。为反映这种动向，人口贩运行政数据国际分类与任何其他国际分类一样，需要得到维护和审查。决定对国际分类进行修订，要取决于从实施阶段吸取的经验教训中提炼出来的一些指标。托管单位将依靠国家和国际专家的反馈意见，以及在自身业务中收集的信息，判断何时需要修订。

六. 有待统计委员会采取的行动

25. 委员会可考虑采取以下行动：

- (a) 认可人口贩运行政数据国际分类，将之作为用来编制人口贩运行政统计的标准国际分类；
 - (b) 认可关于促进在国家、区域和国际层面上实施分类的计划；
 - (c) 邀请区域组织与毒罪办合作，制定关于实施人口贩运行政数据国际分类的区域方案；
 - (d) 指定毒罪办与移民组织为国际分类托管机构；
 - (e) 邀请会员国和捐助方提供必要资源，支持各国成功实施国际分类。
-