



## 安全理事会

Distr.: General  
31 December 2024  
Chinese  
Original: English

2024 年 12 月 30 日安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设  
委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设委员会的报告，其中介绍了委员会 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的活动情况。该报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席 1995 年 3 月 29 日的说明(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发为荷。

安全理事会关于青年党的  
第 2713(2023)号决议所设委员会

主席

山崎和之(签名)



## 安全理事会关于青年党的第 2713(2023)号决议所设委员会的报告

### 一. 导言

1. 安全理事会关于青年党的第 2713 (2023)号决议所设委员会的本次报告所述期间为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由主席山崎和之(日本)和中国一名代表担任的副主席组成。

### 二. 背景

3. 安理会以第 2713 (2023)号决议对索马里境内的青年党实行全面彻底武器禁运,但对在该国活动的其他行为体予以破例和豁免。这些豁免包括通知委员会或遵照委员会内的无异议程序,向索马里联邦成员州、区域政府和有执照的私营保安公司运送特定物项的程序。这些程序不适用于索马里联邦政府、索马里国民军、国家情报与安全局、索马里警察部队和索马里看守部队,所有这些单位都不在军火禁运范围之内。安理会第 2714 (2023)号决议解除了经修订的第 733 (1992)号决议规定的禁止向索马里运送任何武器和军事装备的全面彻底武器禁运。
4. 安理会以第 1844 (2008)号决议对委员会指认的个人和实体实施了定向措施(旅行禁令、资产冻结和定向军火禁运)。在同一决议中,安理会还对这些措施规定了某些豁免,并在第 1916 (2010)号决议中对资产冻结规定了人道主义豁免,如安理会第 2713 (2023)号决议所述,该豁免已被第 2664 (2022)号决议规定的跨领域的人道主义豁免所取代。
5. 安全理事会在第 2036(2012)号决议中规定,禁止从索马里出口木炭,并禁止从索马里直接或间接进口木炭,无论这些木炭是否原产于索马里。安理会在第 2662 (2022)号决议规定,根据索马里政府当局提交委员会审议的提案,一次性彻底处置索马里现有木炭库存,安理会在第 2696 (2023)号决议中授权索马里联邦政府执行其提案。
6. 安全理事会在第 2182(2014)号决议中,授权会员国在 12 个月内自行采取行动,或通过“海上联合部队”等自愿性多国海军协作采取行动,在索马里领海海域和索马里沿海延伸至并包括阿拉伯海和波斯湾在内的公海上拦截违反制裁措施运输的木炭和军火。安理会在第 2244(2015)、2317(2016)、2385(2017)、2444(2018)、2498(2019)、2551(2020)、2607(2021)、2661(2022)、2662(2022)、2711 (2023)、2713 (2023)和 2762 (2024)号决议中延长了海上拦截军火和索马里木炭的授权期限,最近一次延长至 2025 年 2 月 28 日。安理会在第 2607(2021)号决议中还扩大了授权范围,增加了海上拦截简易爆炸装置所用具体组件。
7. 此前,安全理事会在第 2498 (2019)号决议中对可用于制造简易爆炸装置的组件实行了限制,第 2551(2020)号决议补充了组件清单的内容。安理会在第 2713 (2023)号决议中进一步补充和调整了组件清单。

8. 专家小组的任务是协助委员会开展工作，这一任务由安全理事会第 2444 (2018)号决议确定。最近的第 2713 (2023)号决议进一步阐述了这一任务，第 2762 (2024)号决议将其延长至 2025 年 3 月 31 日。

9. 2024 年 7 月 19 日，安全理事会通过了第 2744(2024)号决议，提出了审议第 1844(2008)号决议所设委员会名单、关于青年党的第 2713(2023)号决议所设委员会名单和安理会所设其他制裁委员会名单上指认的个人、团体、企业或实体提出的除名请求的新程序，但安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267 (1999)、1989 (2011)和 2253 (2015)号决议所设委员会名单除外，该名单仍由监察员办公室负责。这些程序取代第 1730 (2006)号决议所述除名程序，并将在秘书长对新除名协调人的任命生效后开始适用。

10. 关于青年党制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往的年度报告。

### 三. 委员会活动概述

11. 在本报告所述期间，委员会除通过书面程序开展工作外，还于 2 月 16 日、7 月 1 日、10 月 4 日和 11 日举行了四次非正式磋商。

12. 在 2 月 16 日的非正式磋商期间，专家小组概述了第 2713 (2023)号决议规定的新任务的重点领域。

13. 在 7 月 1 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组根据第 2713 (2023)号决议第 29 (b)段向委员会提交的关于其全面中期最新情况的通报，并讨论了其中所载的建议。

14. 在 10 月 4 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了人道主义事务协调厅(人道协调厅)根据第 2664 (2022)号决议第 5 段和第 2713 (2023)号决议第 30 段所作的情况通报。情况通报涉及索马里人道主义局势和向索马里提供人道主义援助的情况，包括妨碍提供援助的障碍。人道主义事务协调厅还告知委员会，它没有收到任何关于在根据第 2664(2022)号决议提供人道主义援助和开展支持人类基本需求的其他活动过程中，向被指认个人或实体或为其利益提供、处理或支付资金、其他金融资产或经济资源的报告，也没有收到任何关于挪用资金或经济资源的报告，并向委员会通报了现有的风险管理和尽职调查程序。委员会还听取了联合国毒品和犯罪问题办公室关于该办公室为支持执行第 2713 (2023)号决议所作的努力，以及关于之后根据该决议第 30 段所提交报告的两次情况通报。

15. 在 10 月 11 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了专家小组关于其根据第 2713 (2023)号决议第 29 (c)段提交的最后报告(S/2024/748)的情况通报，并讨论了其中所载的建议。

16. 在 2 月 16 日、7 月 1 日、10 月 4 日和 11 日举行非正式磋商后，根据 2017 年 8 月 30 日安全理事会主席说明(S/2017/507)附件第 104 段的规定，委员会发布了载有会议摘要的新闻稿(SC/15627、SC/15774、SC/15886 和 SC/15869)。

17. 10月31日，主席根据第 2713 (2023)号决议第 31 段向安全理事会报告了委员会的工作(见 S/PV.9768)。

18. 2月6日，委员会发布了第 4 号执行援助通知，题为“关于将第 2664 (2022)号决议规定的人道主义豁免适用于第 1844 (2008)号决议规定的资产冻结的会员国指南”。该通知可在委员会网站上查阅。

19. 委员会就制裁措施的执行情况向三个会员国和其他利益攸关方发出了 14 封函件。1月26日和8月20日，委员会向所有会员国发出普通照会，以便就专家小组 2023 年最后报告(S/2023/724)和 2024 年中期最新情况报告所载建议采取后续行动。

## 四. 豁免措施

20. 军火禁运豁免规定和相关要求载于第 2713 (2023)号决议第 35 至 41 段。

21. 资产冻结豁免规定载于第 1844 (2008)号决议第 4 段。

22. 旅行禁令豁免规定载于第 1844 (2008)号决议第 2 段。

23. 第 2713 (2023)号决议第 19 段载有关于向委员会通报该决议附件 C 第一部分所述与简易爆炸装置组件有关的物项的出售、供应或事后转让情况的规定。

24. 在本报告所述期间，委员会收到两份根据第 2713 (2023)号决议第 19 段发出的通知。

## 五. 制裁名单

25. 受制裁制度的旅行禁令、资产冻结、定向军火禁运限制的个人和实体的指认标准载于第 1844 (2008)号决议第 8 段、第 2002 (2011)号决议第 1 段、第 2036 (2012)号决议第 23 段、第 2060 (2012)号决议第 1 至 3 段、第 2093 (2013)号决议第 43 段、第 2444 (2018)号决议第 50 段和第 2662 (2022)号决议第 26 段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则。

26. 5月21日，委员会核准在受安全理事会第 1844 (2008)号决议所定措施制约的个人和实体制裁名单上增列 3 名个人。在本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上有 23 名个人和 1 个实体。

## 六. 第 2713 (2023)号决议所设专家小组

27. 2023 年 12 月 29 日，秘书长任命五名专家担任专家小组成员(S/2024/48)。2024 年 8 月 16 日，他任命了第六名专家(S/2024/621)。2024 年 3 月 29 日，秘书长指定了专家小组协调员(S/2024/266)。

28. 6月21日，根据第 2713 (2023)号决议第 29 (b)段，专家小组向委员会提交了全面的中期最新情况。9月17日，根据同一决议第 29 (c)段，专家小组向委员会

提交了最后报告，该报告于 10 月 15 日转交安全理事会，并作为安理会文件 (S/2024/748) 印发。专家小组还根据其任务规定，向委员会提交了三份专题报告。

29. 安全理事会于 2024 年 12 月 13 日通过 2762 (2024) 号决议，该决议根据第 2713 (2023) 号决议延长了专家小组的任务期限和成员资格，此后，预计秘书长将任命六名专家担任专家小组成员，他们具备武装团体、武装团体/区域事务、武器、金融、人道主义事务和海洋/自然资源方面的专业知识。专家小组的任务期限将于 2025 年 3 月 31 日到期。

30. 设在肯尼亚的专家小组访问了埃塞俄比亚、西班牙、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和津巴布韦。在索马里，专家小组访问了摩加迪沙、拜多阿、加罗韦、哈尔格萨和基斯马尤。

31. 专家小组根据自身任务规定，通过秘书处向八个会员国、安全理事会、本委员会以及国际和国家实体发出了 33 封信函。

## 七. 秘书处的行政和实务支持

32. 安全理事会事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询，帮助会员国增进对制裁制度的了解，推动制裁措施的执行。此外，还为即将就任的安理会成员提供上岗情况介绍，帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍，秘书处于 12 月 6 日至 8 日为即将就任的安理会成员举行了第四次培训会议，就制裁的设计、执行、监测、评价、调整和重新设计进行培训。

33. 为支持委员会征聘合格专家在各类制裁监测组、工作队和专家组任职，该司继续向各区域组介绍情况，并于 10 月 24 日举行了一次公共外联活动，以吸引更多来自不同地域的申请人。12 月 12 日，向所有会员国发出普通照会，请求为专家库提名合格候选人。10 月 2 日，又向所有会员国发出普通照会，告知专家小组即将出现的空缺，并且提供征聘时间安排、专门知识领域和相关要求等信息。9 月 27 日，还在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布了空缺通知。

34. 该司继续根据第 2713 (2023) 号决议向专家小组提供支持，协助编写专家小组于 6 月 21 日提交委员会的中期最新情况报告和于 9 月 17 日提交委员会的最后报告。秘书处为专家小组成员安全执行任务、包括会晤会员国和其他利益攸关方提供了差旅便利。秘书处还在 5 月 6 日至 14 日和 8 月 3 日至 15 日期间为支持索马里武器和弹药管理能力基准评估进行了差旅，为秘书长的最新进展情况报告(S/2024/751)提供了支持。

35. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅作出了相关改进，并按照安理会第 2734 (2024) 号决议第 60 段的要求，以所有正式语文进一步开发安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊

沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模型。

36. 此外，秘书处还酌情支持在列入、修改或删除名单条目后发布、维护和删除国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告。

37. 10 月 15 日，根据第 2713(2023)号决议第 45(b)段，秘书长提交了他在 2022 年 9 月 15 日的信中阐述的武器和弹药管理基准的最新进展情况，并根据安理会的要求(S/2024/751)，提出了与简易爆炸装置的制造和处置有关的化学前体的补充基准。

---