



## 安全理事会

Distr.: General  
31 December 2024  
Chinese  
Original: English

2024年12月13日安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、  
基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)  
和2253(2015)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信

谨随函转递安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及  
关联个人、团体、企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)和2253(2015)号决议  
所设委员会的报告，其中介绍了委员会2024年1月1日至12月31日的活动情  
况。该报告已经委员会核可，现依照安全理事会主席1995年3月29日的说明  
(S/1995/234)提交。

请提请安全理事会成员注意本函及报告并将其作为安理会文件分发给荷。

安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰  
国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、  
企业和实体的第1267(1999)、1989(2011)  
和2253(2015)号决议所设委员会

主席

瓦妮莎·弗雷泽(签名)



# 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会的报告

## 一. 导言

1. 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会的本报告所述期间为 2024 年 1 月 1 日至 12 月 31 日。
2. 委员会主席团由瓦妮莎·弗雷泽(马耳他)担任主席，俄罗斯联邦和塞拉利昂代表担任副主席。

## 二. 背景

3. 安全理事会第 1267(1999)号决议规定，实施有限制的航空禁令和金融封锁，以迫使塔利班停止庇护和训练包括乌萨马·本·拉丹在内的恐怖主义分子。安理会后来通过第 1333(2000)和 1390(2002)号决议修改了制裁制度，并对与塔利班和基地组织有关联的被指认个人和实体实施军火禁运、旅行禁令和资产冻结。决议列出了资产冻结和旅行禁令豁免的情况。
4. 2011 年 6 月 17 日，安全理事会一致通过第 1988(2011)和 1989(2011)号决议，将制裁制度一分为二，设立了一个处理塔利班问题的委员会和一个处理基地组织问题的委员会。安理会第 2253(2015)号决议扩大了列名标准的适用范围，除基地组织外，还将与伊拉克和黎凡特伊斯兰国/达伊沙有关联的个人和实体包括在内。
5. 2024 年 6 月 10 日，安全理事会通过第 2734(2024)号决议，将关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组以及监察员办公室的任务期限延长至 2027 年 6 月 17 日。安理会决定在 36 个月内，或必要时在更短时间内审查相关措施，视可能进一步予以加强。
6. 安理会在第 2671(2024)号决议中延长了第 2664(2022)号决议最初为伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁制度规定的为期两年的人道主义豁免。这一豁免允许提供、处理或支付及时提供人道主义援助或开展满足人类基本需求的活动所需的资金、金融资产、经济资源、货物或服务。它适用于联合国实体，其他国际组织，具有大会观察员地位的人道主义组织，参与联合国人道主义应急计划、难民应急计划或其他联合国呼吁的双边或多边资助的非政府组织、或人道主义事务协调厅协调的人道主义群组，或其雇员、受赠方、附属机构或执行伙伴，只要他们是以这些身份行事，或由安全理事会设立的任何个别委员会在其各自任务范围内增补的其他适当人员。此类活动不被视为违反安理会或其各委员会实施的资产冻结措施。

7. 安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会和安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会均由监测组提供支持。监测组最初由 8 名专家组成,第 2253(2015)号决议将专家人数增至 10 名。

8. 关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁制度的更多背景资料可参阅委员会以往年度报告。

### 三. 委员会活动概述

9. 委员会除通过书面程序开展工作外,还于 1 月 22 日、5 月 1 日、6 月 21 日、7 月 5 日和 8 日、10 月 7 日、11 月 6 日和 13 日以及 12 月 23 日举行了 9 次非正式磋商。

10. 委员会还于 9 月 5 日与安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会一起为所有会员国举行了一次联合通报会。

11. 在 1 月 22 日举行的非正式磋商期间,委员会听取了监测组关于监测组根据第 2610(2021)号决议附件一(a)段提交的第三十三次报告(S/2024/92)的介绍,并讨论了报告所载的建议。此后,委员会审议了其未决事项清单。

12. 在 5 月 1 日的非正式磋商中,委员会听取了监测组根据第 2610(2021)号决议第 104 段所作的季度情况通报。此后,委员会审议了其未决事项清单。

13. 在 6 月 21 日举行的非正式磋商中,委员会听取了监察员通报对 1 项除名请求的调查结果。

14. 在 7 月 5 日举行的非正式磋商中,委员会听取了监察员通报对 1 项除名请求的调查结果。

15. 在 7 月 8 日举行的非正式磋商中,委员会听取了监测组介绍关于监测组根据第 2734(2024)号决议附件一(a)段提交的第三十四次报告(S/2024/556),并讨论了报告所载的建议。此后,委员会审议了其未决事项清单。

16. 在 9 月 5 日与安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会为所有会员国举行的联合通报会上,主席提高了对制裁制度的认识,提高了透明度,并改善了委员会与联合国广大会员国之间的对话。监测组临时协调员和监察员也向会员国通报了情况。

17. 在 10 月 7 日举行的非正式磋商中,委员会听取了监察员通报对 1 项除名请求的调查结果。

18. 在 11 月 6 日举行的非正式磋商期间,委员会听取了人道主义事务协调厅代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员依照第 2664(2022)号决议第 5 段所作的通报。委员会还收到了监测组根据第 2734(2024)号决议第 107 段提交的季度情况通报。此后,委员会审议了其未决事项清单。

19. 在 11 月 13 日举行的非正式磋商中，委员会收到了监测组根据第 2734(2024)号决议第 107 段提交的季度情况通报。此后，委员会审议了其未决事项清单。
20. 在 12 月 23 日举行的非正式磋商期间，委员会听取了监察员通报对 1 项除名请求的调查结果。
21. 11 月 14 日，主席与安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会主席和第 1540(2004)号决议所设委员会主席一道，向安全理事会通报了委员会的任务和总体工作(见 S/PV.9784)。
22. 委员会向所有会员国提供了额外指导，为此发出了 12 份普通照会，包括 2 月 16 日就监测组关于其第三十三次报告的建议发出的一份普通照会，以及 8 月 21 日、9 月 3 日和 9 月 4 日就与安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会为所有会员国举行的联合通报会发出的三份普通照会。
23. 委员会向超过 84 个会员国和其他利益攸关方发送了 121 份函件，向监察员办公室发送了 9 份函件，向除名协调人发送了 2 份函件。
24. 12 月 24 日，委员会批准了《执行援助通知》，就安全理事会第 2734(2024)号决议第 1(a)段规定的资产冻结提供人道主义豁免申请指导，该豁免由安理会第 2664(2022)号决议确立。

#### 四. 豁免措施

25. 资产冻结豁免规定载于第 1452(2002)号决议第 1 和 2 段，经第 1735(2006)号决议、第 2253(2015)号决议第 75 段、第 2610(2021)号决议第 84 段、第 2734(2024)号决议第 87 段以及委员会工作准则第 11 节修正。
26. 旅行禁令豁免规定载于第 2253(2015)号决议第 2(b)和 10 段、第 2610(2021)号决议第 1(b)和 10 段、第 2734(2024)号决议第 1(b)和 11 段以及委员会工作准则第 12 节。
27. 根据第 2734(2024)号决议第 11 和 89 段，第 1730(2006)号决议所设协调人机制也可接收制裁名单上的个人、团体、企业或实体提交、或由他人代其提交、或由其法律代理人或财产代管人提交的资产冻结和旅行禁令豁免申请，供委员会审议。
28. 在本报告所述期间，委员会通过协调人收到了伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上的两名个人提出的一项旅行禁令豁免请求和一项资产冻结豁免请求。资产冻结豁免请求仍在协调人处待决，旅行禁令豁免请求已失去意义。
29. 委员会收到会员国提出的 6 项资产冻结豁免请求，根据第 2734(2024)号决议第 87(a)段，这些请求被确定为基本开支所必需。所有请求都得到批准。委员会收到会员国根据第 2734(2024)号决议第 87(b)段的规定提出的资产冻结豁免请求，用于支付特别费用，该请求已获批准。

## 五. 制裁名单

30. 对应受旅行禁令、资产冻结和武器禁运措施制约的个人和实体的指认标准载于第 2734(2024)号决议第 2 至 5 段。请求列名和除名的程序载于委员会工作准则，委员会网站载有利于列名和除名的标准表格。委员会和监察员均可接收除名请求。

31. 在本报告所述期间，经监察员审查，一名个人被除名(见 SC/15800)。委员会核准了对其制裁名单上 6 名个人和 1 个实体的现有名单条目和列名理由简述的修正(见 SC/15682 和 SC/15916)。

32. 截至本报告所述期间结束时，委员会制裁名单上有 255 名个人和 89 个实体。

## 六. 监测组

33. 监测组由 10 名在国际反恐问题上经验丰富的专家组成。1 月 31 日，秘书长任命一人担任监测组专家，接替一名服务期已满五年的专家。7 月 5 日，秘书长重新任命了监测组 10 名现任专家，并任命了一名新专家，自 7 月 25 日起生效，以接替一名即将离任的专家。8 月 21 日，秘书长任命了一名新专家，并指定其担任监测组协调员，以接替服务两年半后离任的前协调员。

34. 在本报告所述期间，监测组根据第 2734(2024)号决议附件一(a)段的规定，分别于 6 月 28 日和 12 月 30 日向委员会提交了第三十四次报告(S/2024/556)和第三十五次报告。

35. 1 月和 7 月，监测组为秘书长根据第 2610(2021)号决议第 106 段和第 2734(2024)号决议第 107 段提交的关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)对国际和平与安全构成的威胁以及联合国为支持会员国应对这一威胁所作努力的第 18 和 19 次报告(S/2024/117 和 S/2024/583)提供了资料。

36. 在 1 月 22 日、5 月 1 日、7 月 8 日和 11 月 12 日举行的非正式磋商中，监测组根据第 2610(2021)号决议第 104 段和第 2734(2024)号决议第 107 段向委员会通报了情况。这些通报包括收集到的与会员国可能作出的制裁指认或委员会可以采取的行动相关的信息和分析。

37. 监测组在委员会秘书处的支持下，协助委员会根据第 2734(2024)号决议对制裁名单进行年度审查。10 月 14 日，监测组协调员向委员会提交了一份关于年度审查的书面通报。

38. 10 月 3 日和 4 日，监测组和委员会秘书处在纽约为来访的尼日利亚金融情报机构和其他高级政府官员举办了为期两天的培训，内容涉及执行伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁制度以及第 1373(2001)号决议的各个方面。监测组还于 9 月 22 日至 26 日在科威特为中东和北非区域的 16 个会员国(阿尔及利亚、吉布提、埃及、伊拉克、科威特、黎巴嫩、利比亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、

卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和也门)举办了类似的培训。

39. 2023 年 12 月 19 日和 2024 年 6 月 18 日, 根据第 2610(2021)号决议附件一(e)段和第 2734(2024)号决议附件一(e)段的规定, 检测组提交了委员会和安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会 2024 年 1 月至 6 月和 7 月至 12 月期间的半年期合并旅行计划。据此, 监测组访问了 22 个以上会员国, 参加了 28 次以上区域和国际会议及其他会议, 包括制裁讲习班、打击资助恐怖主义和反洗钱会议及区域和国际反恐论坛。此外, 监测组于 2 月在巴厘举办了第九次东南亚区域情报和安全部门负责人会议, 并于 5 月在维也纳举办了第二十一次中东和北非区域安全和情报部门负责人会议。这两次区域会议都得到了委员会秘书处的支持。

40. 监测组与即将就任的安全理事会成员举行会议, 以增进这些成员对监测组任务和工作的了解。

41. 监测组根据其任务规定, 通过秘书处向会员国、区域和国际组织、国家实体和委员会发出了 417 封信函。

## 七. 监察员

42. 监察员办公室向委员会提交了 4 份综合报告, 并向委员会介绍了 3 份报告。委员会对三个案件作出了决定, 结果是一人从制裁名单上除名, 两人保留在制裁名单上。监察员就未决案件向会员国和监测组发出 28 份索取资料请求。他在纽约就 6 个案件与相关会员国代表进行了沟通, 并在各国首都与当局会晤, 以收集有关 3 名个人的资料。监察员前往三个国家, 约谈了两名申请人和一名申请人的法律顾问, 以便从政府当局和其他对话者那里收集有关三项除名请求的信息。监察员办公室在各个程序中向涉及单个案件的所有会员国通报了有关事项的进展情况。

43. 监察员分别于 3 月 28 日(S/2024/274)和 9 月 27 日(S/2024/696)向安全理事会提交了两份定期报告。

44. 监察员与会员国和其他利益攸关方接触, 解释他的任务和监察员办公室在委员会内的职能。2024 年 7 月, 监察员办公室出版了一本小册子, 以宣传其工作, 并已广泛分发。

## 八. 秘书处的行政和实务支持

45. 安全理事会事务司为委员会主席和成员提供了实务和程序方面的支持。该司还为会员国提供咨询, 帮助会员国增进对制裁制度的了解, 推动制裁措施的执行。此外, 还为即将就任的安理会成员提供上岗情况介绍, 帮助他们熟悉与制裁制度有关的具体问题。为补充这些情况介绍, 秘书处于 12 月 6 日至 8 日为即将就任的安理会成员举行了第四次培训会议, 就制裁的设计、执行、监测、评价、调整和重新设计进行培训。



46. 为支持委员会征聘合格专家在各类制裁监测组、工作队和专家组任职，该司继续向各区域组介绍情况，并于 10 月 24 日举行了一次公共外联活动，以吸引更多来自不同地域的申请人。12 月 12 日，向所有会员国发出普通照会，请求为专家库提名合格候选人。此外，2 月 21 日和 5 月 10 日向所有会员国发出了两份普通照会，通知它们监测组即将出现的空缺，并提供了应聘时间安排、专门知识领域和相关要求等信息。2 月 19 日和 5 月 10 日，还在联合国职业门户网站(<https://careers.un.org>)发布了空缺通知。

47. 该司继续为监测组提供支持，协助编写监测组 6 月和 12 月提交委员会的半年度报告。秘书处为监测组成员安全执行任务、包括会晤会员国和其他利益攸关方提供了差旅便利。

48. 秘书处继续以六种正式语文和三种技术格式更新、维护联合国安全理事会综合名单和各委员会的具体制裁名单。而且，秘书处为使各个制裁名单得以有效利用和查阅而作出相关改进，并按照安理会第 2734(2024)号决议第 60 段的要求，以所有正式语文进一步开发安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会于 2011 年核可的数据模型。

49. 此外，秘书处还酌情支持在列入、修改或删除名单条目后发布、维护和删除国际刑警组织-联合国安全理事会特别通告。

---