



**Junta Ejecutiva del Programa
de las Naciones Unidas para el
Desarrollo, el Fondo de Población
de las Naciones Unidas y la
Oficina de las Naciones Unidas
de Servicios para Proyectos**

Distr. general
2 de diciembre de 2024
Español
Original: inglés

Primer período ordinario de sesiones de 2025
Nueva York, 27 a 31 de enero de 2025
Tema 10 del programa provisional
Programas para los países y asuntos conexos

Documento del programa para Colombia (2025-2027)

Índice

<i>Capítulo</i>	<i>Página</i>
I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible	2
II. Prioridades y alianzas del programa	4
III. Gestión del programa y de los riesgos	8
IV. Seguimiento y evaluación	9
Anexo	
Marco de resultados y recursos para Colombia (2025-2027)	11



I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

1. Durante el siglo XXI, Colombia ha alcanzado importantes logros en el ámbito económico, como la reducción de la pobreza, el aumento de la autonomía económica de las mujeres y el reconocimiento del trabajo de cuidados, tanto remunerado como no remunerado; en el ámbito social, como la consolidación de la paz, un mayor nivel de participación política y la protección de los derechos, así como el fortalecimiento de la defensa ciudadana y de los grupos históricamente infrarrepresentados; y en el ámbito del medio ambiente, como el desarrollo sostenible y la justicia ambiental, con esfuerzos como la reducción de la deforestación y la ampliación y creación de zonas protegidas. Sin embargo, la trayectoria del desarrollo humano en Colombia revela tanto avances generales como disparidades significativas. Aunque los indicadores promedio de desarrollo humano muestran una mejora, un examen más detallado de las capacidades básicas y reforzadas pone de manifiesto divergencias en los territorios.

2. En Colombia, existe una divergencia resultado de la intersección de múltiples desigualdades, que afectan especialmente a las mujeres en su diversidad, la baja productividad, las secuelas del conflicto armado y la violencia, la limitada capacidad de los territorios para proveer bienes y servicios públicos, y la pérdida desproporcionada de la integridad de los ecosistemas. Así, el último Informe sobre desarrollo humano de Colombia constató que 14 territorios del país avanzan de manera integral en desarrollo humano, con mejoras en los ingresos, la educación y la salud; 17 territorios no logran avances integrales y evidencian dificultades desafíos en la provisión de servicios públicos y en la generación de oportunidades; y 2 territorios siguen una trayectoria de regresión en renta, educación y sanidad.

3. Este panorama se refleja en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026, “Colombia, potencia mundial de la vida”, que tiene como objetivo avanzar y afrontar los retos relacionados con la prestación de servicios públicos y la creación de oportunidades. El plan subraya la protección de la vida, la superación de injusticias y exclusiones históricas, la resolución de conflictos con un enfoque de no repetición, la redefinición de la relación con el medio ambiente y el impulso a una transformación productiva que respete los límites naturales y climáticos. Tanto este plan de desarrollo como la visión del PNUD para Colombia destacan la importancia de crear trayectorias nuevas y convergentes de desarrollo humano que mejoren el acceso a los derechos económicos, sociales y culturales, sin perder de vista la generación de oportunidades para el progreso.

4. El PNUD, con su enfoque sistémico del desarrollo y tomando en cuenta las percepciones de la evaluación independiente del programa para el país de 2024, cuenta con importantes ventajas comparativas para respaldar el programa de desarrollo de Colombia. El PNUD entiende los retos y las oportunidades del país y juega un papel clave en la creación y mejora de las capacidades humanas, territoriales e institucionales, fundamentales para superar las profundas divergencias. Esto se refleja de manera especialmente clara en su programación, sus operaciones y su amplia presencia en las regiones más vulnerables del país. La evaluación también subraya retos clave para el nuevo programa, como perfeccionar la teoría del cambio, garantizar la financiación plurianual de los proyectos y asegurar una ejecución eficaz a nivel territorial.

5. La oficina del PNUD en Colombia ha recibido la certificación de oro para su Sello de Igualdad de Género, lo que le permite centrarse en dar respuesta a desigualdades de género significativas, como la participación laboral, los altos niveles de violencia de género y la baja representación en puestos de toma de decisiones. El

PNUD aspira a desarrollar capacidades para la igualdad de género y el empoderamiento político y económico de las mujeres promoviendo su participación efectiva en la economía local, garantizando el acceso a la justicia formal y de transición, apoyando los esfuerzos de consolidación de la paz, protegiendo el medio ambiente, influyendo en las políticas públicas, reconociendo la importancia de un sistema de atención integral y previniendo y respondiendo a la violencia de género.

6. El PNUD apoyó al Gobierno nacional en la consolidación de las estructuras establecidas por el Acuerdo de Paz y facilitó avances significativos en su ejecución mediante, por ejemplo, la creación de nuevas oportunidades para reintegrar a los excombatientes y el fortalecimiento de la Jurisdicción Especial para la Paz.

7. El PNUD ha desempeñado un papel clave en la transferencia de conocimientos a entidades nacionales y locales, promoviendo la colaboración mediante un marco de cooperación Sur-Sur con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia. Sirva de ejemplo el trabajo en justicia transicional con funcionarios etíopes y la medición multidimensional de la pobreza en colaboración con la Oficina Nacional de Estadística de Cuba.

8. El PNUD ha respaldado la actualización de la primera contribución determinada a nivel nacional de Colombia, destacando los elementos transversales e integradores, y ha fortalecido su cartera ambiental para reducir y mitigar los riesgos asociados al cambio climático. En este sentido, se ha profundizado en las soluciones basadas en la naturaleza y se ha trabajado de manera conjunta con los pueblos étnicos del país a fin de materializar sus derechos colectivos y étnico-territoriales. Estas medidas han fortalecido su autonomía, han reforzado los sistemas de autogobierno territorial, han proporcionado justicia socioambiental y han facilitado la gestión intercultural de los intereses y necesidades de la comunidad, además de contribuir a la resolución de conflictos.

9. El PNUD ha promovido soluciones integrales antes, durante y después de las crisis. También ha sido prioritario promover modelos escalables para el programa integral de seguridad y protección de comunidades y organizaciones en territorios afectados por conflictos. Además, el PNUD ha promovido la inclusión productiva y laboral a través de estrategias de innovación, financiación y colaboración con el sector privado.

10. El Gobierno de Colombia y las Naciones Unidas en el país han acordado un Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) 2024-2027 sobre cinco prioridades estratégicas, cuatro de carácter transformacional y una quinta transversal, que consideran factores facilitadores como el enfoque basado en derechos, diferencial, poblacional y de triple nexo; la convergencia territorial; el fortalecimiento del sistema estadístico nacional; la gestión del conocimiento y los mecanismos de financiación del desarrollo; y la contribución al cumplimiento de los compromisos internacionales.

11. El PNUD contribuirá a una respuesta integrada de las Naciones Unidas centrada en la consecución de resultados en desarrollo sostenible, trabajando en colaboración con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, ONU-Mujeres y la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Además, con la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia (UNVMC), el PNUD seguirá apoyando los esfuerzos de consolidación de la paz en diversos territorios. La colaboración con los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) seguirá siendo una herramienta estratégica y operativa para lograr resultados en estas regiones.

12. De acuerdo con el MCNUDS, el PNUD se centrará en las siguientes prioridades, con una visión sistémica, territorial y a largo plazo que no deje a nadie atrás: i) consolidar una paz estable y duradera, transformando los conflictos, la seguridad

humana y la justicia social, para que el país logre desescalar la violencia; ii) reducir las brechas en el acceso a los derechos, especialmente para las personas más afectadas por los conflictos (víctimas, firmantes, líderes sociales, habitantes de zonas con economías ilícitas predominantes y grupos criminales), generando oportunidades de participación e inclusión socioeconómica; iii) promover la protección social y la inclusión socioeconómica de las poblaciones vulnerables (incluyendo mujeres en todas sus diversidades, migrantes, jóvenes, pueblos étnicos y personas con discapacidad), elevando los niveles de igualdad y generando trayectorias sostenibles para la superación de la pobreza y la inclusión productiva; (v) proteger el medio ambiente, de manera que la acción climática y la transición hacia una energía limpia y justa reduzcan el impacto de la triple crisis planetaria en el país y en el bienestar de las personas, mientras se busca la oportunidad de mejorar los sistemas de gobernanza; y v) fortalecer los facilitadores de soluciones catalizadoras de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, como la equidad de género, junto con las otras tres transformaciones.

II. Prioridades y alianzas del programa

13. Desde la perspectiva del desarrollo integral para superar las divergencias, el PNUD aprovechará sus cuatro pilares estratégicos en el país: liderazgo de pensamiento, diseño a escala, creación de alianzas para la transformación de sistemas e implementación de capacidades estratégicas con actores públicos y privados. Desplegará su experiencia para fortalecer las capacidades de las comunidades, las autoridades locales y los actores clave, con el objetivo de superar las desigualdades y fomentar la resiliencia en las poblaciones y territorios más vulnerables.

14. Destacando por su trayectoria, el PNUD promueve el desarrollo humano sostenible a través de la protección de la biodiversidad, la adaptación y mitigación al cambio climático, la consolidación de la paz y los retos de un contexto nacional cambiante, así como su compromiso de posicionar la integración de la perspectiva de género como catalizador del desarrollo humano sostenible, para añadir valor a la implementación del Plan Nacional de Desarrollo liderado por el país.

15. La estrategia se basará en un enfoque interseccional que promueva la igualdad de género, la inclusión y protección de las personas con discapacidad, así como el reconocimiento de la diversidad cultural y étnica. Al proporcionar asistencia técnica eficaz al Gobierno nacional, a los gobiernos locales, al sector privado y a las organizaciones sociales y comunitarias, el PNUD demuestra su capacidad para unificar diversos sectores, tratar cuestiones complejas y llegar a zonas remotas.

16. El PNUD orienta los debates nacionales y diseña soluciones personalizadas para el desarrollo sostenible y la consolidación de la paz, enfrentando los principales retos y promoviendo la cooperación triangular y Sur-Sur mediante su liderazgo intelectual.

17. El PNUD toma en cuenta las diversas perspectivas y voces de todas las partes interesadas a nivel nacional, regional y local, asegurando un enfoque inclusivo y participativo en sus intervenciones. El PNUD ha creado canales de comunicación accesibles y eficaces, como consultas públicas (grupos de coordinación, encuestas, plataformas digitales, entre otros) para mejorar la propiedad y la repercusión de los proyectos. Este enfoque inclusivo fomenta el sentimiento de pertenencia entre los beneficiarios, refuerza el compromiso y la colaboración y mejora la eficacia y sostenibilidad de las iniciativas del PNUD.

18. De este modo, los habitantes de los territorios podrán acceder a oportunidades para desarrollar tanto sus capacidades básicas como las avanzadas. Este progreso está impulsado por los esfuerzos colectivos de todas las partes interesadas, que están abriendo nuevas vías para el desarrollo humano sostenible. Al dotar a las personas de

mayor autonomía para participar en la toma de decisiones y contribuir a las soluciones, los retos a los que se enfrenta la región se abordan con mayor eficacia.

19. El programa complementa los esfuerzos de instrumentos de las Naciones Unidas, como la Agenda de las Naciones Unidas 2.0, con la propuesta del quinteto para el cambio, reuniendo conocimientos especializados en datos, innovación, tecnología digital, prospectiva y ciencias del comportamiento; el Plan de Respuesta a las Prioridades Comunitarias; el Plan de Respuesta para Refugiados y Migrantes; y los mandatos y planes que rigen la labor de la UNVMC. Se desarrollarán iniciativas en los cuatro resultados para aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular. Los VNU se movilizarán en los territorios para lograr resultados concretos en materia de paz y medio ambiente. Su integración en funciones clave se centrará en la creación de capacidad, el compromiso comunitario y la transferencia de conocimientos, con el objetivo de reforzar las capacidades locales y fomentar la participación ciudadana en los procesos de desarrollo.

Consolidación de la paz, seguridad humana y justicia social

20. El PNUD apoyará el desarrollo de vías, metodologías y herramientas que mejoren las relaciones con las partes interesadas implicadas en los procesos de cambio social. Entre estas medidas se incluyen el establecimiento y la promoción de foros, plataformas y diálogos entre múltiples partes interesadas, con el fin de facilitar la creación de soluciones colaborativas. Al dar prioridad a las estrategias de cooperación sobre los enfoques contenciosos o competitivos, el PNUD reforzará las capacidades de participación de los actores a nivel internacional. El objetivo es promover la participación y la defensa inclusivas, garantizando que se escuchen las diversas voces y se reconozcan sus realidades y necesidades.

21. El PNUD consolidará la política de seguridad humana y apoyará el Acuerdo de Paz, fortaleciendo los mecanismos institucionales para la transformación territorial mediante un enfoque basado en los derechos humanos. En este sentido, se ocupará de mejorar los modelos de justicia local, incorporar a las mujeres en la justicia restaurativa, promover programas de desarrollo con enfoque territorial y alinear los instrumentos de planificación rural. La colaboración con ONU-Mujeres y el Ministerio de Igualdad y Equidad será crucial para afrontar y prevenir la violencia de género. El PNUD respaldará iniciativas tanto institucionales como comunitarias para superar las barreras a la seguridad y fortalecer la prevención y protección contra las violaciones de los derechos humanos.

22. Se desarrollarán alianzas institucionales con otros asociados, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado para fomentar cambios en las narrativas, actitudes y modelos mentales que fortalezcan la confianza social, la voluntad colectiva y el apoyo a las políticas e iniciativas a nivel territorial. Además, se aplicarán los conocimientos de las ciencias del comportamiento para mejorar el acceso de las personas a diversas formas de seguridad, con especial atención a las mujeres, los jóvenes y la orientación sexual y la identidad de género.

23. El PNUD apoyará el Sistema Integral para la Paz con un enfoque centrado en las personas para reducir las barreras y mejorar las capacidades de las víctimas, los firmantes y los testigos para disfrutar de sus derechos. El PNUD, conjuntamente con la Jurisdicción Especial para la Paz, promoverá escenarios y modelos que contribuyan a la justicia restaurativa y permitan a los participantes involucrarse en iniciativas que contribuyan a la reparación y restauración de las víctimas (obras, proyectos y actividades con contenido restaurativo y sanciones especiales con atención al medio ambiente, la naturaleza y el territorio). Además, el PNUD reforzará la capacidad del Comité de Seguimiento y Supervisión de la Jurisdicción Especial para la Paz para favorecer la ejecución de las recomendaciones.

Protección social e inclusión socioeconómica

24. El PNUD respaldará la política pública de protección social e inclusión socioeconómica adaptativa de Colombia. Acompañará al Gobierno en el diseño y la puesta en marcha del Consejo Nacional de Política Económica y Social para la protección social. El PNUD proporcionará asesoramiento técnico y apoyo para formular políticas integrales que aborden las necesidades de las comunidades más vulnerables. El PNUD también fomentará la protección social mediante una red de programas que integre la protección social adaptativa, la gestión de catástrofes y la conservación del medio ambiente, promoviendo la seguridad alimentaria a través de la producción local sostenible. A través de su colaboración con la OIT, ONU-Mujeres, organizaciones no gubernamentales especializadas en desarrollo sostenible y el sector privado, el PNUD podrá reforzar la capacidad de las comunidades para enfrentar las crisis económicas y medioambientales para así favorecer la resiliencia, la cohesión social y la eliminación de las brechas de género.

25. El PNUD dará prioridad a las soluciones transformadoras para la inclusión productiva a nivel subnacional fomentando las asociaciones. Para ello, conectará las oportunidades laborales y empresariales mediante un enfoque de cadena de valor, además de promover la inclusión financiera para garantizar que los beneficiarios de los programas de protección social puedan acceder a la participación económica. Además, el PNUD apoyará la consolidación e integración territorial del sistema nacional de atención, en colaboración con el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Equidad e Igualdad, con el fin de mejorar las capacidades institucionales para la gestión y prestación de servicios. La iniciativa también se centrará en reforzar políticamente a los cuidadores, especialmente a las mujeres, para garantizar el avance y la realización efectiva de los derechos tanto de los cuidadores como de quienes reciben los cuidados.

26. El apoyo a la protección social y la inclusión productiva se centra en el fomento de la capacidad y la creación de redes que integren a las comunidades vulnerables y promuevan la participación activa de la sociedad civil. Su objetivo es la inclusión sostenible a través de un enfoque impulsado por la demanda para mejorar el acceso al mercado, la financiación, la innovación, la tecnología y la digitalización. El PNUD trabajará junto a instituciones educativas, empresas y organizaciones comunitarias para diseñar programas que fortalezcan las competencias laborales y fomenten el espíritu empresarial. Para ello, el PNUD impulsará la colaboración con y para mujeres y poblaciones vulnerables en sectores laborales tradicionalmente dominados por hombres por medio de la estrategia pública y privada Equipares.

27. Los esfuerzos de protección social se centran en un enfoque de ciclo vital que fomentan capacidades a través de la educación y la formación en habilidades técnicas y socioemocionales para mejorar la calidad de vida. Es fundamental promover enfoques asociativos que aseguren la justicia redistributiva, poniendo especial énfasis en la autonomía económica de las mujeres e incorporando la perspectiva de la discapacidad. El PNUD brindará apoyo técnico y estratégico a las entidades nacionales y territoriales para institucionalizar un enfoque de soluciones duraderas. Asimismo, colaborará en el diseño y la aplicación de acciones que respondan a las necesidades de las comunidades afectadas por conflictos, movilidad humana o desastres vinculados a fenómenos naturales y el cambio climático.

Medio ambiente, acción climática y transición energética

28. El PNUD impulsará el desarrollo humano sostenible en todos los territorios de Colombia con el fin de promover un bienestar inclusivo que esté en armonía con los límites planetarios y ecosistémicos. El PNUD apoyará las estrategias de gestión, adaptación y mitigación del cambio climático, incluida la transición energética justa

y la adopción de prácticas sostenibles. Los esfuerzos se centrarán en conservar la biodiversidad y restaurar zonas estratégicas mediante soluciones basadas en la naturaleza, financiación verde y modelos de bioeconomía. Además, el PNUD mejorará las capacidades mediante la aplicación de modelos de análisis y gestión de la información para la preparación ante las crisis, la reducción y gestión del riesgo de desastres en contextos con peligros múltiples, y la promoción del desarrollo sostenible y la acción climática (es decir, el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades).

29. El PNUD desarrollará estrategias para reducir y prevenir la contaminación fomentando la producción y el consumo sostenibles y las prácticas de economía circular. De manera sistémica, el PNUD integrará la consolidación de la paz con el desarrollo humano, la conservación de la biodiversidad y la protección del clima. Este enfoque pretende mitigar la repercusión de la triple crisis planetaria reconociendo al mismo tiempo sus efectos diferenciales sobre poblaciones específicas, como las mujeres y las niñas, las comunidades étnicas y los grupos y territorios empobrecidos.

30. El PNUD apoyará a los Ministerios de Medio Ambiente, Planificación, Agricultura, Finanzas y Energía, así como al sector privado y a las organizaciones indígenas y comunitarias, en el fortalecimiento de las políticas públicas medioambientales. El PNUD fomentará alianzas estratégicas con el sector privado y actores no convencionales para desarrollar modelos de financiación innovadores y basados en la naturaleza, dirigidos a las poblaciones vulnerables. En este marco, se promoverá la creación de capacidades territoriales para la prevención y respuesta ante desastres naturales con el objetivo de generar un impacto a gran escala.

31. El PNUD reforzará la conexión entre su enfoque medioambiental, la democracia y la consolidación de la paz en Colombia al mejorar la gobernanza, empoderar a las comunidades y promover el desarrollo económico sostenible. Apoyará la descentralización de la toma de decisiones en materia de recursos naturales y fomentará la cohesión social mediante la colaboración con las autoridades locales, marcos normativos coherentes, un mejor control medioambiental y asociaciones con el sector privado para las pequeñas y medianas empresas. En asociación con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el PNUD promoverá iniciativas medioambientales y una financiación innovadora y colaborará con grupos de mujeres, jóvenes y redes internacionales para lograr efectos duraderos en la paz y el desarrollo sostenible.

Facilitadores de la Agenda 2030

32. Son cuatro los facilitadores que guiarán la ejecución del programa: innovación estratégica, digitalización y tecnología, financiación para el desarrollo y capacitación institucional. La acción territorial ofrece un valor añadido para hacer avanzar la Agenda 2030.

33. La innovación estratégica es fundamental para promover la eficacia del desarrollo humano sostenible. Bajo el lema “el desarrollo se construye desde el territorio y con su gente”, el PNUD desarrollará metodologías sistémicas para comprender los retos territoriales por medio de una investigación rigurosa y ampliable mediante experimentos. Con este fin, recurre al análisis de factores sociales, económicos, políticos y ambientales; la búsqueda de soluciones comunitarias; y la selección de iniciativas y soluciones integradoras con participación local.

34. Las tecnologías innovadoras, la inclusión y la alfabetización digital del PNUD son fundamentales para desarrollar capacidades y optimizar la ejecución de sus programas. En este contexto, los marcos que revisan la preparación de Colombia para la digitalización y la inteligencia artificial son cruciales para avanzar en la convergencia de capacidades básicas y mejoradas en las personas y sus territorios. De

este modo, el diseño y la ejecución de programas respaldados por diversas tecnologías digitales están elevando el enfoque del PNUD a un nuevo nivel en colaboración con las partes interesadas.

35. La financiación para el desarrollo es fundamental. En primer lugar, fomenta la participación de todos los sectores, con un énfasis particular en el sector privado y las organizaciones vinculadas al desarrollo. En segundo lugar, moviliza diversas fuentes de financiación mediante el marco nacional integrado de financiación, optimizando la asignación de recursos públicos y promoviendo asociaciones para maximizar el desarrollo sostenible. Las acciones clave comprenden el estudio y diseño de mecanismos financieros innovadores, como el etiquetado presupuestario, la determinación de prioridades públicas, los bonos temáticos, la eficiencia en el gasto fiscal, los microseguros, la creación de canales de financiación para reducir el riesgo, los fondos de biodiversidad, los bancos de hábitats y los préstamos para la naturaleza.

36. El PNUD fortalecerá las capacidades institucionales para respaldar los esfuerzos nacionales a nivel subnacional, apoyar las iniciativas anticorrupción y promover la integridad de los servicios públicos, basándose en los principios del modelo de Estado abierto. El PNUD también mejorará las capacidades técnicas de los actores locales dentro de la Estrategia de Implementación Territorial y se comprometerá con los pueblos étnicos al reconocer sus autoridades y apoyar su identidad, autonomía, diversidad y gobernanza territorial.

37. El PNUD reforzará las capacidades institucionales, sociales y comunitarias para integrar un enfoque de género, superar la arraigada discriminación de género, promover transformaciones estructurales en las relaciones de género mediante acciones transformadoras, e incluir y proteger a las personas con discapacidad.

III. Gestión del programa y de los riesgos

38. El presente programa para el país describe las contribuciones del PNUD a los resultados nacionales y constituye el principal método de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva en lo que respecta a la armonización de los resultados y los recursos asignados al programa en el plano nacional. Las responsabilidades del personal directivo a nivel nacional, regional y de la sede en relación con el programa nacional se contemplan en las Políticas y Procedimientos de Operaciones y Programas y en el marco de control interno.

39. El programa se ejecutará a nivel nacional. De ser necesario, la ejecución nacional podría ser sustituida por la ejecución directa de forma parcial o total del programa, con el fin de permitir la respuesta a casos de fuerza mayor. Se utilizará el método armonizado de transferencias en efectivo en coordinación con otros organismos de las Naciones Unidas para gestionar los riesgos financieros. Las definiciones y clasificaciones de costos respecto de la eficacia del programa y las actividades de desarrollo se imputarán a los proyectos respectivos.

40. Este programa se ejecutará bajo la dirección del Ministerio de Relaciones Exteriores, el Departamento Nacional de Planeación y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia como coordinadores oficiales y técnicos de la cooperación internacional. El PNUD ofrecerá asistencia técnica, junto con apoyo administrativo y en gestión.

41. El programa recibirá aportaciones de entidades gubernamentales a través de los coordinadores oficiales de cooperación internacional. Se ha consultado a los homólogos bilaterales, las organizaciones de la sociedad civil y los beneficiarios. El programa se ajusta a las prioridades del actual Plan Nacional de Desarrollo, el

MCNUDS y el Comité de Gestión del Programa creado para coordinar la cooperación internacional y supervisar la ejecución del programa.

42. El programa se ejecutará bajo los principios de gestión basada en resultados, apoyado por los cuatro ejes estratégicos mencionados, asegurando su eficacia, el cumplimiento de los procedimientos del PNUD y la adecuada gestión de los riesgos institucionales. Las normas sociales y medioambientales para lograr resultados de desarrollo se integrarán en la gestión de programas y proyectos. El cumplimiento de estas normas garantizará la rendición de cuentas a la hora de responder a las quejas sobre posibles repercusiones en el medio ambiente o el bienestar de las personas y las comunidades. Cualquiera de los anteriores, o el representante de una organización, podrá presentar una denuncia en nombre de las comunidades afectadas.

43. El contexto exige un programa flexible que asegure una respuesta oportuna e integrada para afrontar los problemas del país, el alcance territorial y las capacidades administrativas, que se fortalecerán mediante un plan de inversión plurianual. El PNUD ampliará su estrategia de asociación al buscar alianzas con nuevos actores, como los bancos multilaterales de desarrollo y el sector privado. Se impulsarán iniciativas para aprovechar la cooperación Sur-Sur y triangular.

44. Entre los principales riesgos figuran los posibles cambios en las prioridades políticas y los procesos de planificación debidos a los cambios de gobierno tras las elecciones del segundo año, que pueden afectar a la continuidad del programa. La incertidumbre económica mundial también representa un riesgo, especialmente en lo que respecta a la financiación de la Agenda 2030. Las crisis a gran escala podrían socavar aún más los avances en los Objetivos de Desarrollo Sostenible al desviar las prioridades y los recursos nacionales hacia la respuesta de emergencia. La persistencia de los conflictos pone en riesgo la seguridad, erosiona la confianza en el diálogo y los procesos de paz y reduce el apoyo público y sectorial a las políticas de paz y desarrollo.

45. Para mitigar los riesgos, el PNUD llevará a cabo consultas periódicas y se mantendrá en comunicación constante con las partes interesadas, asegurando la inclusión de los sectores más rezagados. Apoyará las transiciones gubernamentales a nivel nacional y local, promoviendo la transformación sistémica a través del fortalecimiento de los ecosistemas digitales y de financiación, con el objetivo de impulsar la Agenda 2030 y el desarrollo humano sostenible. Las iniciativas específicas fortalecerán la resiliencia frente a las crisis y los conflictos al promover la confianza pública en la paz y el desarrollo a nivel territorial.

IV. Seguimiento y evaluación

46. El PNUD optimizará la gestión del conocimiento en la ejecución de los proyectos para evaluar mejor la eficacia de las intervenciones y medir los resultados y sus repercusiones, promoviendo la convergencia y superando las divergencias. La atención se centrará en evaluar el efecto sobre el desarrollo humano sostenible en los territorios. Además, el diseño y seguimiento de indicadores diferenciales para la igualdad de género y el desarrollo sostenible serán fundamentales para el trabajo de la oficina en el país.

47. Una investigación rigurosa que implique la comprensión de los fenómenos económicos, sociales, medioambientales y políticos será clave para promover el conocimiento. Se sustenta en una estrategia de habilitación de datos relevantes y diferenciados para desarrollar iniciativas, programas, evaluaciones y liderazgo de pensamiento que guíen las decisiones del PNUD en los territorios donde se ejecuta el programa.

48. El seguimiento y la evaluación serán fundamentales para la gestión del conocimiento, ya que ayudarán a detectar oportunidades para aumentar la eficacia y la pertinencia de las intervenciones, mejorar las acciones y los procesos, y comprender los resultados y las repercusiones de los programas apoyados por el PNUD. El PNUD se esforzará por asignar el 1 % de los presupuestos de los proyectos al seguimiento.

49. El PNUD trabajará en estrecha colaboración con organismos nacionales como el Departamento Nacional de Planificación y el Departamento Nacional de Estadística, entre otros, para generar nuevos datos, mejorar la recopilación y gestión de registros oficiales, y promover el uso de fuentes, bases de datos e informes nacionales, con el fin de informar de manera efectiva sobre la repercusión de las políticas e iniciativas públicas en el desarrollo del país.

50. Los indicadores, las bases de referencia y los objetivos proporcionan la base para el seguimiento y la evaluación, que podría modificarse una vez definidos los indicadores del MCNUDS. El plan de seguimiento y evaluación contempla reuniones técnicas periódicas con los asociados en la ejecución y las entidades gubernamentales, visitas anuales sobre el terreno, evaluaciones anuales, informes y una evaluación independiente programada para el tercer trimestre de 2027.

51. El PNUD se compromete a mejorar la integración de la perspectiva de género en los proyectos clasificados con los marcadores de género 2 y 3. Los esfuerzos se centrarán en garantizar que el 70 % de los gastos del proyecto y el 3 % del presupuesto se destinen a promover la igualdad de género. Se incluirán mecanismos y protocolos de las Normas Sociales y Medioambientales para gestionar el riesgo con las partes homólogas. Los datos clave procederán de bases de datos nacionales, entidades industriales y otros asociados.

52. La estrategia incluirá: a) un mecanismo de apoyo al aseguramiento de la calidad con un enfoque de género; b) un plan de evaluación estratégica que respalde la toma de decisiones, el aprendizaje y la rendición de cuentas; c) un programa de investigación exhaustivo, plurianual e interdisciplinar; d) un plan de comunicación eficaz; y e) seguimiento de los riesgos ambientales y sociales.

Anexo. Marco de resultados y recursos para Colombia (2025-2027)

Prioridad o meta nacional: 1. Consolidación de la paz, seguridad humana y justicia social. Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1,5,8,10,16,17				
Resultado 1 del Marco de Cooperación con la participación del PNUD: 1.1 Para 2027, Colombia habrá avanzado en el cierre de brechas en el acceso a los derechos de las personas más afectadas por el conflicto armado mediante la generación de oportunidades de participación e inclusión socioeconómica y de mantenimiento de la paz territorial y la justicia social.				
Resultado 2 conexo del plan estratégico: No dejar a nadie atrás, centrándose en el acceso equitativo a las oportunidades y en un enfoque basado en los derechos humanos con respecto a la acción y el desarrollo humanos.				
Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del Marco de Cooperación	Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables	Resultados indicativos del programa para el país	Principales asociados, alianzas y marcos	Costo estimado por resultado
Índice de pobreza multidimensional Base de referencia (2023): 12,1 % Meta (2027): 9,3 % Brecha extrema de pobreza urbana y rural Base de referencia (2018): 3,2 Meta (2027): 1,6 Porcentaje de excombatientes con un estado de avance en la reincorporación del 50 % Base de referencia (2019): 30 % Meta (2027): 45 % Informalidad laboral Base de referencia (2023): 56 % Meta (2027): 45,3% Número de víctimas del conflicto en procesos de reparación o efectivamente indemnizadas Base de referencia (2017): 72.090 Meta (2027): 87.627	Departamento Nacional de Estadística (DANE), Anual Unidad de Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV), Anual	1.1 Las entidades nacionales y territoriales pueden garantizar medidas de paz, justicia y no repetición para las víctimas; desarrollar estrategias para soluciones duraderas; y reforzar el Sistema Integral de Paz. Indicador 1.1.1 Número de entidades nacionales y territoriales con capacidades fortalecidas para adelantar programas de seguridad, justicia y convivencia, que tengan en cuenta a los líderes sociales, firmantes de los acuerdos de paz, comunidades étnicas, campesinas, mujeres, lesbianas, gays, bisexuales, transexuales, intersexuales, queer y otras comunidades Base de referencia (2023): 343 Meta (2027): 443 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual Indicador 1.1.2 Número de organizaciones transfronterizas, nacionales, subnacionales y comunitarias con capacidades para: a) diálogo y mediación, b) cohesión social, c) prevención de conflictos y consolidación de la paz, d) lucha contra el discurso de odio y la contaminación informativa, y (e) apoyo psicosocial y para la salud mental (marco integrado de resultados y recursos [MIRR] 3.2.2) Base de referencia (2023): 23 Meta (2027): 37 Fuente: PNUD	Departamento Nacional de Planeación (DNP) Departamento de Prosperidad Social (DPS) Fondo Colombia en Paz Ministerio Público Agencia de Renovación del Territorio UARIV DANE Misión de Verificación de las Naciones Unidas Organización Internacional para las Migraciones Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	Recursos ordinarios: \$424.350
				Otros recursos: \$83.863.400

	<p>Frecuencia: Anual</p> <p>1.2 Las instituciones gubernamentales y sociales pueden crear mecanismos para proteger los derechos humanos, fomentar la participación política y ciudadana, promover la paz, apoyar la transformación territorial y reforzar los sistemas de justicia, la seguridad humana y la resiliencia de las comunidades.</p> <p>Indicador 1.2.1 Número de estrategias, planes, programas y políticas formulados o aplicados para la creación de capacidad para el diálogo, la creación de consenso y la resolución de conflictos para el fortalecimiento democrático en torno a diferentes cuestiones Base de referencia (2023): 163 Meta (2027): 261 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 1.2.2 Número de organizaciones sociales con capacidades fortalecidas para la participación política y ciudadana, la supervisión y la promoción de la paz, la transformación territorial y el fortalecimiento de los sistemas de justicia, la seguridad humana y la resiliencia comunitaria Base de referencia (2023): 27 Meta (2027): 72 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>1.3 El Gobierno puede desarrollar estrategias para implementar el Acuerdo de Paz de 2016, incluyendo la reintegración, la reforma rural integral, los programas de desarrollo con enfoque territorial y otros procesos de diálogo de paz y resolución de conflictos con enfoque territorial.</p> <p>Indicador 1.3.1 Número de políticas, estrategias o planes de acción para la prevención de conflictos y la consolidación de la paz: a) prevención del extremismo violento, b) reconciliación, c) reintegración, d) adaptación</p>	<p>Oficina de Asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples (MPTF) Sector privado Institutos de investigación Donantes bilaterales Donantes multilaterales Autoridades locales</p>	
--	--	---	--

		<p>y mitigación climáticas sensibles al conflicto y positivas para la paz, y e) procesos de reforma rural (MIRR 3.2.1) Base de referencia (2023): 785 Meta (2027): 1.155 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 1.3.2 Número de excombatientes y comparecientes ante la Jurisdicción Especial para la Paz o víctimas acreditadas que tienen acceso a derechos económicos, jurídicos y comunitarios sostenibles, desglosados por sexo, personas con discapacidad y grupos étnicos Base de referencia (2023): 75.000 Meta (2027): 90.000 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p>		
Prioridad o meta nacional: 3. Protección social e inclusión socioeconómica. ODS 1,2,3,4,5,8,9,10,11,17				
Resultado 2 del Marco de Cooperación con la participación del PNUD: 3.1 Para 2027, Colombia habrá avanzado en el goce efectivo de derechos a través de bienes y servicios que garanticen la igualdad y la equidad social y productiva.				
Resultado 1 conexo del plan estratégico: Aceleración de la transformación estructural, especialmente de las transiciones ecológica, inclusiva y digital				
Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del Marco de Cooperación	Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables	Resultados indicativos del programa para el país	Principales asociados, alianzas y marcos	Costo estimado por resultado
<p>Tasa de pobreza extrema por ingresos Base de referencia (2017): 33,0 % Meta (2027): 24,75 %</p> <p>Tasa de desempleo Base de referencia (2024): 10,3 % Meta (2027): 8 %</p> <p>Esperanza de vida total nacional Base de referencia (2024): 77,46 Meta (2027): 78,66</p>	<p>DANE, Anual Sistema Integrado de Protección Social, Anual</p>	<p>2.1. Las entidades nacionales y territoriales pueden desarrollar estrategias para promover la igualdad y la equidad, garantizando los derechos y el acceso a bienes y servicios inclusivos, eficientes y de calidad dentro de un sistema de protección social universal y adaptativo que avance hacia una sociedad del cuidado.</p> <p>Indicador 2.1.1 Número de estrategias, programas y planes nacionales y territoriales aplicados a la creación, ampliación o regulación de los sistemas de asistencia Base de referencia (2023): 5 Meta (2027): 77</p>	<p>DNP DPS Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional Ministerio de Medio Ambiente y</p>	Recursos ordinarios: \$424.340
				Otros recursos: \$21.972.100

		<p>Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 2.1.2 Número de entidades que han aumentado los tipos y la calidad de los servicios de protección social (MIRR 1.2.2) Base de referencia (2023): 3 Meta (2027): 9 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>2.2. Los empresarios y las unidades productivas pueden desarrollar estrategias de inclusión productiva garantizando oportunidades iguales y equitativas de trabajo decente o emprendimiento sostenible.</p> <p>Indicador 2.2.1 Número de personas que participan en procesos de fortalecimiento empresarial centrados en la innovación, la transformación digital o el empleo formal, desglosado por sexo, personas con discapacidad y grupos étnicos Base de referencia (2023): 1.756 Meta (2027): 7.024 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>2.3. Las poblaciones en condiciones de movilidad humana tienen acceso a acciones de atención, protección, regularización e inclusión socioeconómica.</p> <p>Indicador 2.3.1 Número de personas en movimiento que reciben acceso efectivo a oportunidades de regularización, empleo e inclusión con perspectiva de género, desglosado por personas con discapacidad y grupos étnicos Base de referencia (2023): 706 Meta (2024): 2.822 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p>	<p>Desarrollo Sostenible (MADS) DANE Comisión ODS del DNP MPTF Ministerio de Educación Nacional Ministerio de Agricultura Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia Programa Mundial de Alimentos Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) Sector privado Institutos de investigación Donantes bilaterales Donantes multilaterales Autoridades locales</p>	
--	--	--	--	--

		Indicador 2.3.2 Número de personas con acceso a servicios de educación o formación para el trabajo, que promuevan el acceso al mercado laboral y la inclusión económica Base de referencia (2023): 500 Meta (2027): 2.000 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual		
Prioridad o meta nacional: 4. Medio ambiente, acción climática y transición energética. ODS 1,2,3,5,6,7,8,10,11,12,13,14,15,17				
Resultado 3 del Marco de Cooperación con la participación del PNUD: 4.1 Para 2027, Colombia habrá logrado avances en la adaptación y mitigación de los efectos de la triple crisis planetaria: cambio climático, pérdida y degradación de la biodiversidad y reducción de la contaminación.				
Resultado 3 conexo del plan estratégico: Creación de resiliencia para responder a la incertidumbre y el riesgo sistémico.				
Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del Marco de Cooperación	Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables	Resultados indicativos del programa para el país	Principales asociados, alianzas y marcos	Costo estimado por resultado
Emisiones de gases de efecto invernadero Base de referencia (2017): 258 millones de toneladas equivalentes de dióxido de carbono (t de CO2 eq) Meta (2027): 183 millones de t de CO2 eq. Deforestación nacional Base de referencia (2023): 30 %. Meta (2027): 5 %.	MADS, Anual Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, Anual	3.1. Las entidades nacionales y territoriales pueden aplicar estrategias de gestión, adaptación y mitigación del cambio climático, transición energética y prácticas sostenibles. Indicador 3.1.1 Número de estrategias nacionales y territoriales aplicadas para avanzar hacia la mitigación y adaptación al cambio climático, el consumo sostenible y la transición energética, con enfoque diferencial y perspectiva de género Base de referencia (2023): 134 Meta (2027): 211 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual 3.2. Las organizaciones e instituciones territoriales pueden conservar la biodiversidad y restaurar zonas medioambientales clave utilizando herramientas como la financiación verde y modelos de bioeconomía con un enfoque territorial.	DNP MADS DANE MPTF Ministerio de Agricultura PNUMA Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) VNU Sector privado Institutos de investigación Donantes bilaterales Donantes multilaterales Autoridades locales	Recursos ordinarios: \$141.340
				Otros recursos: \$51.487.000

		<p>Indicador 3.2.1 Número de organizaciones e instituciones territoriales apoyadas en la formulación y ejecución de programas, proyectos y estrategias de desarrollo rural, producción sostenible, conservación y uso de la biodiversidad, con enfoque diferencial y orientados a la población vulnerable y a la construcción de paz Base de referencia (2023): 117 Meta (2027): 294 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 3.2.2 Número de hectáreas intervenidas con soluciones basadas en la naturaleza en zonas ambientalmente estratégicas Base de referencia (2023): 861.793 Meta (2027): 1.130.293 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>3.3. Las organizaciones e instituciones nacionales y territoriales pueden fortalecer su conocimiento sobre los procesos de reducción de riesgos y gestión de desastres, abordando las crisis de múltiples peligros desde una perspectiva de desarrollo sostenible y acción climática. Además, promueven estrategias de reducción y prevención de la contaminación mediante la producción sostenible, el consumo responsable y la circularidad.</p> <p>Indicador 3.3.1 Número de organizaciones e instituciones con capacidad reforzada para la reducción y gestión del riesgo de desastres Base de referencia (2023): 80 Meta (2027): 93 Fuente: Proyectos del PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 3.3.2 Número de estrategias y planes de desarrollo que tengan en cuenta el riesgo apoyados por el PNUD a nivel nacional y subnacional (MIRR 3.1.1)</p>		
--	--	---	--	--

		<p>Base de referencia (2023): 80 Meta (2027): 110 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 3.3.3 Cantidad de productos químicos evitados o eliminados gracias a la promoción de estrategias de consumo y producción sostenibles y a la circularidad Base de referencia (2023): 29.180 Meta (2027): 30.692 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p>		
Prioridad o meta nacional: 5. Facilitadores de la Agenda 2030. ODS 1,3,4,5,8,9,10,11,16,17				
Resultado 4 del marco de cooperación (o equivalente) con la participación del PNUD: 5.1 Para 2027, el Estado colombiano habrá fortalecido su capacidad para supervisar y aplicar la Agenda 2030 mediante sistemas más eficientes de gestión de información y conocimiento, la movilización de recursos a través de nuevas fuentes de financiación y la implementación de estrategias efectivas para incorporar enfoques diferenciales, de género y de derechos en las iniciativas de desarrollo sostenible.				
Resultado 1 conexo del plan estratégico: Aceleración de la transformación estructural, especialmente de las transiciones ecológica, inclusiva y digital				
Indicadores de resultados, bases de referencia y metas del Marco de Cooperación	Fuente de los datos, frecuencia de la recopilación y entidades responsables	Resultados indicativos del programa para el país	Principales asociados, alianzas y marcos	Costo estimado por resultado
<p>Brecha de ingresos medios mensuales entre hombres y mujeres Base de referencia (2020): 8,6 % Meta (2027): 1,6 %</p> <p>Brecha en el valor económico del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado como porcentaje del producto interior bruto Base de referencia (2016): 10,7 % Meta (2027): 5,2 %.</p>	DANE, Anual	<p>4.1. Las instituciones nacionales y territoriales y la sociedad civil pueden promover acciones de transformación territorial que ayuden a cerrar brechas e incorporen enfoques diferenciales e interseccionales.</p> <p>Indicador 4.1.1 Número de instituciones que fortalecieron sus capacidades de gestión institucional para la transformación territorial y el cierre de brechas Base de referencia (2023): 13 Meta (2027): 60 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 4.1.2 Número de organizaciones que fortalecieron sus capacidades para la transformación</p>	<p>DNP MADS DANE Comisión ODS del DNP MPTF Ministerio de Minas y Energía FAO ONU-Mujeres Fondo de Población de las Naciones Unidas VNU Sector privado</p>	<p>Recursos ordinarios: \$424.350</p> <p>Otros recursos: \$67.205.700</p>

		<p>territorial y el cierre de brechas, con enfoque diferencial e interseccional Base de referencia (2023): 27 Meta (2027): 42 Fuente: Proyectos del PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>4.2. Las instituciones nacionales y territoriales, las organizaciones y el sector privado pueden aplicar enfoques de género interseccionales y diferenciales y desarrollar acciones que promuevan la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.</p> <p>Indicador 4.2.1 Número de medidas aplicadas para: a) eliminar la discriminación y la segregación de género en el mercado laboral; b) conseguir que las mujeres tengan mayor acceso a las tecnologías digitales, las finanzas digitales, el comercio electrónico y las cadenas de valor digitales, y las utilicen en mayor medida; y c) garantizar la seguridad económica y el empoderamiento de las mujeres en contextos de crisis, incluso mediante planes de recuperación económica (MIRR 6.1.1) Base de referencia (2023): 1 Meta (2027): 36 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 4.2.2 Número de mujeres y personas con identidades diversas, desglosadas por discapacidad y etnia, que se benefician de estrategias que mejoran su inclusión socioeconómica, jurídica y comunitaria Base de referencia (2023): 257.573 Meta (2027): 340.000 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>4.3. El Estado colombiano puede acceder a mecanismos innovadores de financiación del desarrollo y consolidar alianzas con asociados para la cooperación</p>	<p>Institutos de investigación Donantes bilaterales Donantes multilaterales Autoridades locales</p>	
--	--	--	---	--

		<p>internacional, como el sector privado, la filantropía y la sociedad civil.</p> <p>Indicador 4.3.1 Número de asociaciones con el sector privado, el sector público, los gobiernos locales, la filantropía, el mundo académico o la sociedad civil para la creación de mecanismos, instrumentos o herramientas de financiación para el desarrollo Base de referencia (2023): 5 Meta (2027): 11 Fuente: PNUD Frecuencia: Anual</p> <p>Indicador 4.3.2 Número de mecanismos, instrumentos o herramientas de financiación para el desarrollo, creados o diseñados conjuntamente con el sector privado, el sector público, los gobiernos locales, la filantropía, el mundo académico o la sociedad civil Base de referencia (2023): 4 Meta (2027): 10 Fuente: Proyectos del PNUD Frecuencia: Anual</p>		
--	--	--	--	--