



安全理事会

Distr.: General
16 December 2024
Chinese
Original: English

2024 年 12 月 16 日执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人给安全理事会主席的信

经安全理事会负责执行第 2231(2015)号决议的代表商定，谨随函转递我关于该决议执行情况的半年度报告，所涉期间为为2024年6月20日至12月13日。

请将本函和报告作为安全理事会文件分发为荷。

执行第 2231(2015)号决议
安全理事会协调人
瓦妮莎·弗雷泽(签名)



执行第 2231(2015)号决议安全理事会协调人第十八次半年度报告

一. 引言

1. 2016 年 1 月 16 日安全理事会主席的说明(S/2016/44)阐述了安理会开展与执行第 2231(2015)号决议有关的任务的实际安排和程序，特别涉及该决议附件 B 第 2 至 7 段所述规定。
2. 根据该说明，安全理事会应每年挑选一名成员担任该说明所述职能的协调人。根据该说明第 3 段，并经安理会成员协商，我被任命为 2024 年 12 月 31 日終了期间执行第 2231(2015)号决议协调人(见 S/2024/2)。
3. 该说明还规定，在秘书长提交关于第 2231(2015)号决议执行情况报告的同时，协调人应每 6 个月向安全理事会其他成员通报其工作和该决议的执行情况。
4. 本报告所述期间为 2024 年 6 月 20 日至 12 月 13 日。

二. 安全理事会“2231 形式”活动摘要

5. 2024 年 6 月 24 日，安全理事会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长就秘书长关于第 2231(2015)号决议执行情况的第十七次报告(S/2024/471)所作的通报(见 S/PV.9666 和 SC/15742)、我作为协调人就安理会工作和第 2231(2015)号决议执行情况所作的通报(S/2024/476)和欧洲联盟驻联合国代表团团长以《联合全面行动计划》所设联合委员会协调员的身份代表欧盟外交与安全政策高级代表所作的关于采购渠道的通报(S/2024/435)。
6. 2024 年 12 月 13 日，安全理事会负责执行第 2231(2015)号决议的代表以“2231 形式”举行会议，讨论了秘书长关于该决议执行情况的第十八次报告(S/2024/896)中的结论和建议。
7. 在本报告所述期间，采用“2231 形式”共分发了 12 份说明。此外，向会员国和(或)联合委员会采购问题工作组协调员共发出了 6 封公函，共收到来自会员国和(或)协调员的 5 封公函。

三. 监测第 2231(2015)号决议的执行情况

联合全面行动计划

8. 在本报告所述期间，联合委员会没有召开会议。《联合全面行动计划》协调员继续与《行动计划》参与方和美利坚合众国协商，讨论有关《行动计划》的事态发展，尽可能争取美国重返《行动计划》，并确保所有各方充分和切实有效地执行《行动计划》。

9. 法国、德国和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻代表在 2024 年 11 月 27 日的信(S/2024/862)中提请安全理事会注意伊朗伊斯兰共和国“违反”第 2231(2015)号决议采取的行动。他们指出，该国的高浓铀储存继续增加，“拥有 4 个以上国际原子能机构(原子能机构)称为‘相当数量’的高浓铀”，原子能机构将其定义为“不能排除制造核爆炸装置可能性的核材料的大致数量”。代表们还提到将铀浓缩至 60% “公然违反伊朗根据《联合全面行动计划》所作的承诺”，并提到最近安装了“六套新的先进离心机级联”，而“《联合全面行动计划》禁止使用先进离心机”。他们指出，“令人持续关切的是”，伊朗“在不受监测的情况下制造和储存数千台先进离心机”，“取消《行动计划》的核查和监测安排”，并且“是唯一没有执行经修订的规则 3.1 的有重大核活动的国家”，而“这是伊朗不能单方面中止或修改的法律义务”。代表们还对“伊朗官员就伊朗生产核武器的能力发表的公开声明以及主张改变伊朗所谓的核学说”感到关切。最后，法国、德国和联合王国常驻代表指出，“鉴于安全理事会第 2231(2015)号决议将在不到一年的时间内到期，我们正处于伊朗核问题的关键时期”，并重申他们“致力于通过外交途径解决问题，防止伊朗发展核武器”，并表示他们“认为有必要向国际社会明确表明伊朗过去和现在的不遵守行为”。

10. 伊朗伊斯兰共和国常驻代表在 12 月 2 日的信(S/2024/874)中，对法国、德国和联合王国常驻代表在一封“出于政治动机的信”(S/2024/862)中提出的“没有事实根据的指控”作出了回应。他称伊朗的行动是“补救性的，完全符合《联合全面行动计划》第 26 和 36 段规定的合法权利”，并表示“这些慎重、透明和可逆的行动”是对美国 2018 年 5 月退出《联合全面行动计划》作出的“直接和合法回应”。他还提到，法国、德国和联合王国在《联合全面行动计划》过渡日拒绝“履行其解除制裁的承诺”，并在最近延长制裁，包括重新对“伊朗航运公司”实施制裁，称这些行动违反了它们根据《联合全面行动计划》作出的承诺。该常驻代表还重申，“伊朗伊斯兰共和国一贯遵守全面保障监督协定规定的义务”，并表示令人遗憾的是，“欧洲三国……与美国一道”，在最近在维也纳举行的原子能机构理事会会议上“提出并通过了一项出于政治动机的谴责伊朗的决议”。他还强调了“伊朗的明确和一贯立场”，即核武器“在伊朗的国防理论中没有位置”，“伊朗的所有[核]活动都完全出于和平目的”。最后，该常驻代表重申，伊朗伊斯兰共和国“坚定不移地致力于开展外交”，并希望在“相互尊重、遵守国际法和创造有利于谈判的环境”的基础上，通过外交途径解决问题。

11. 针对法国、德国和联合王国常驻代表的信(S/2024/862)，俄罗斯联邦常驻代表在 2024 年 12 月 3 日的信(S/2024/878)中指出，俄罗斯认为这封信是“再次企图误导安全理事会”，并“转移安理会对其自身严重违反安全理事会第 2231(2015)号决议记录的注意力”。他认为，这封信还表明“三国蓄意使关于伊朗核计划的局势升级”，同时“公然无视……当前局势的根本原因”。该常驻代表重申，伊朗伊斯兰共和国“仍是国际原子能机构成员国中核查最彻底和最严密的国家”，认为“特别能说明问题的是”，这封信是在原子能机构总干事访问伊朗伊斯兰共和国后不久分发的，而该机构 11 月的报告(GOV/2024/61)“强调了”这次访问的“成果”。他指出，法国、德国和联合王国“散布毫无根据的指控”，

“可能阻碍原子能机构与伊朗伊斯兰共和国之间正在进行的专业合作”，“现在比以往任何时候都更加明显的是，法国、德国和联合王国所谓的外交承诺是空洞的”。该常驻代表还补充指出，俄罗斯联邦“仍然深信，第 2231(2015)号决议仍然有效，并重申坚定不移地致力于执行《联合全面行动计划》”，他们“希望，绝大多数会员国将继续表明其对在全面执行该决议方面取得建设性进展的兴趣”。

12. 针对 S/2024/874 和 S/2024/878，继 2024 年 11 月 27 日的信(S/2024/862)之后，法国、德国和联合王国常驻代表在 12 月 6 日的信(S/2024/886)中分别就“伊朗和俄罗斯提出的指控”作出回应。他们指出，“尽管自 2019 年以来美国退出、伊朗严重不遵守其在《联合全面行动计划》下所作承诺”，但欧洲三国“仍寻求抓住每一次机会坚持外交努力”。欧洲三国提到，“针对伊朗违反承诺的行为”，它们“启动了”争端解决机制，这是“严格根据《联合全面行动计划》第 36 段”进行的。欧洲三国还提到，它们决定“不解除对伊朗核计划和弹道导弹计划的制裁……”，该决定是“完全按照《联合全面行动计划》和安全理事会第 2231(2015)号决议”、基于“伊朗严重不遵守承诺的情况”作出的，因为这种情况“使得欧洲三国在对待这一未决问题时，有理由停止履行自己在《联合全面行动计划》下所作的全部或部分承诺”。在回应伊朗伊斯兰共和国时，它们指出，“欧洲联盟和联合王国在 2024 年下半年……实施的制裁完全独立于《联合全面行动计划》”，并补充指出，它们已经宣布，“如果伊朗向俄罗斯转让弹道导弹”，它们“将采取……重大措施”。它们还指出，《联合全面行动计划》第 30 段“允许欧洲三国对从事……解除制裁条款所涵盖活动的实体实施制裁，如果它们违反了欧洲三国的法律规章”。欧洲三国重申了它们致力于“通过外交途径解决伊朗核问题”，并补充指出，伊朗伊斯兰共和国“两次拒绝抓住关键机会”，而这“本会使美国重返该协议，并使伊朗重新完全遵守其承诺”；它们决心“利用所有外交工具防止伊朗获得核武器，包括在必要时使用快速恢复制裁机制”。

13. 针对 S/2024/886，伊朗伊斯兰共和国常驻代表在 2024 年 12 月 9 日给秘书长的信(S/2024/891)中“断然”拒绝“……关于伊朗据称不遵守其《联合全面行动计划》承诺的指控”，并重申“围绕《联合全面行动计划》的当前局势的根源是美国于 2018 年 5 月单方面退出，以及随后欧洲三国/欧洲联盟未能履行其在《联合全面行动计划》和第 2231 (2015)号决议下的承诺”。他还指出，伊朗“不认为”欧洲三国援用《联合全面行动计划》争端解决机制是“诚意之举，而是一种政治化的操纵，旨在为其自身不遵守行为转移视线”。关于欧洲三国拒绝在 2023 年 10 月过渡日取消制裁并在 2024 年实施新的制裁的行为，该常驻代表重申，这“再次明显违反了它们在《联合全面行动计划》和安全理事会第 2231(2015)号决议下的承诺”，称欧洲三国关于“这些制裁‘完全独立于’《联合全面行动计划》”的说法“是没有法律和事实根据的”，并指出，“第 30 段专门涉及与解除制裁义务直接相关的活动，没有为违反协议核心承诺的单方面措施或出于政治动机的措施提供任何理由”。伊朗伊斯兰共和国常驻代表重申，“伊朗仍然致力于本着诚意参与并探索一切外交途径来应对共同的挑战”，但“只有通过相互尊重、严格遵守国际法和充分遵守《联合全面行动计划》的原

则，才能实现可持续的外交解决”，“任何援用所谓‘快速恢复制裁’机制的威胁都将适得其反，并将招致伊朗的坚决回应”。

14. 俄罗斯联邦常驻代表在 2024 年 12 月 10 日的信(S/2024/894)中也对法国、德国和联合王国常驻代表 12 月 6 日的信(S/2024/886)作出了回应。他表示，“令人深感忧虑的是，法国、德国和联合王国说一套、做一套，非但没有寻求外交解决办法，反而继续提出带有偏见的指控和威胁，这只会加剧围绕执行第 2231(2015)号决议的紧张局面”，并指出，“所谓《联合全面行动计划》‘允许’这些国家停止履行其在该计划下的承诺的说法”与事实相去甚远，同时强调，“造成《联合全面行动计划》当前局面的真正原因”是“法国、德国、联合王国以及美国，而不是伊朗伊斯兰共和国”。他还指出，“法国、德国和联合王国声称根据《联合全面行动计划》第 36 段启动了争端解决机制，但从该计划的精神和文字来看，这种说法毫无根据”。关于“使用‘快速恢复制裁’机制的可能性”，该常驻代表表示，“导致美国在 2020 年无法启动这一机制的许多原因对法国、德国和联合王国同样适用，这些国家与美国一道违反了《联合全面行动计划》和第 2231(2015)号决议，因此丧失了使用该计划所设想工具的权利”，他提到了 2020 年 8 月 20 日作为正式文件分发给安全理事会的它们的法律分析(S/2020/816)。最后，他再次申明，俄罗斯联邦“重申它对《联合全面行动计划》的坚定承诺”，并“鼓励所有建设性参与的会员国作出贡献，推动在全面执行上述决议方面取得建设性进展”。

15. 安全理事会第 2231(2015)号决议第 4 段请原子能机构总干事定期向安理会通报伊朗伊斯兰共和国履行其在《联合全面行动计划》下所作承诺的最新情况，并随时报告直接影响履行这些承诺的任何令人关切的问题，总干事据此分别于 2024 年 6 月 28 日、2024 年 11 月 28 日和 2024 年 12 月 6 日向原子能机构理事会和安理会提交了特别报告(GOV/INF/2024/9、GOV/INF/2024/16 和 GOV/INF/2024/17)，并分别于 2024 年 8 月 29 日和 2024 年 11 月 19 日提交了定期报告((GOV/2024/41)(S/2024/867)和(GOV/2024/61) (S/2024/877))，说明原子能机构根据第 2231(2015)号决议在伊朗伊斯兰共和国开展的核查和监测活动。

16. 11 月 19 日、8 月 29 日和 5 月 27 日的定期报告(GOV/2024/61、GOV/2024/41 和 GOV/2024/26)也指出，由于伊朗伊斯兰共和国停止履行其在《联合全面行动计划》下的核相关承诺，原子能机构的核查和监测受到严重影响。由于随后决定拆除原子能机构与《行动计划》有关的所有监视和监测设备，加之伊朗决定暂时停止适用《附加议定书》，使得局势进一步恶化。因此，原子能机构“失去了对离心机、转子和波纹管、重水和铀矿石浓缩物产量和存量的了解的连续性”(GOV/2024/41)。总干事“请伊朗改变其关于撤销原子能机构对几名经验丰富的视察员的指派的决定”(GOV/2024/41)。这一措施“虽然得到了正式允许，但伊朗采取这一措施的方式直接和严重影响了原子能机构的活动”。这项措施“虽然是与《不扩散条约》[《不扩散核武器条约》]保障监督协定所正式允许的，但伊朗对它的实施却直接和严重影响着原子能机构……开展活动”。在 11 月的报告(GOV/2024/61)中，总干事欢迎“伊朗决定考虑接受对另外四名经验丰富的视察

员的指派”。11月的报告还反思了原子能机构与伊朗伊斯兰共和国于11月14日在德黑兰举行的高级别会议。该报告指出，“伊朗生产和积累高浓铀加剧了原子能机构的关切”。在这些会议期间，与会者讨论了“伊朗不再进一步扩大其铀235丰度达60%的铀储存的可能性，包括原子能机构确认这一点所需的技术核查措施(如果得到实施的话)”。

17. 2024年6月28日的特别报告(GOV/INF/2024/9)指出，伊朗伊斯兰共和国在2024年6月13日的信中通知原子能机构，它打算开始在福尔多燃料浓缩厂以及纳坦兹燃料浓缩厂和燃料浓缩中试厂运行和安装更多离心机。2024年11月28日的特别报告(GOV/INF/2024/16)指出，伊朗伊斯兰共和国在2024年11月26日和27日的信中通知原子能机构，它打算在纳坦兹燃料浓缩厂“开始调试和运行18套IR-2m型离心机级联”，并“打算将天然或贫化六氟化铀装入1号单元安装的八套IR-6型级联……以便”在福尔多燃料浓缩厂“生产铀235丰度达5%的六氟化铀”。关于福尔多燃料浓缩厂，伊朗伊斯兰共和国于2024年6月13日通知原子能机构，它“打算在1号单元开始安装、运行八套IR-6型级联并向其装料”。截至2024年12月5日，原子能机构核实，正在向其中两套IR-6型级联装入天然六氟化铀，以生产铀235丰度达5%的六氟化铀(见GOV/INF/2024/17)。关于2号单元，2024年12月5日，原子能机构还“核实伊朗已开始将铀235丰度达20%的六氟化铀装入……两套IR-6型级联，供用于生产铀235丰度达60%的六氟化铀的目的”(GOV/INF/2024/17，第7段)。2024年12月3日，原子能机构报称，“这一变化将使福尔多燃料浓缩厂丰度达60%的六氟化铀生产率大幅提高到每月超过34千克六氟化铀形式的铀”(GOV/INF/2024/17，第5段)。原子能机构还报称，它“对这些变化对其在福尔多燃料浓缩厂的保障监督措施所要求的频率和强度的影响进行了评价，……以使原子能机构能够及时提供技术上可信的保证，证明该设施没有被滥用于生产高于伊朗所申报的浓缩丰度的铀，也不存在所申报的核材料的任何转用情况”(GOV/INF/2024/17，第9段)。原子能机构进一步指出，“在执行必要的补充保障监督措施之前”，“伊朗已同意在该设施开展临时的补充保障监督活动”(GOV/INF/2024/17，第6段)。原子能机构也指出，它已“确定并与伊朗交流了在1号单元级联调试之后对福尔多燃料浓缩厂的视察活动强度所需的改变”(GOV/INF/2024/16，第3段)。关于纳坦兹燃料浓缩厂，伊朗伊斯兰共和国于2024年6月13日通知原子能机构，在A1000号大厅，它“打算开始将六氟化铀装入另外15套已安装的IR-2m型和IR-4型级联”，并“着手再安装18套IR-2m型级联”(GOV/INF/2024/9，第4段)。经原子能机构11月23日核实(GOV/INF/2024/16，第5段)，这项工作现已完成。关于燃料浓缩中试厂，伊朗伊斯兰共和国于2024年6月13日通知原子能机构，它“打算开始向已安装的级联装入六氟化铀，并安装和运行一套新的IR-6型级联”(GOV/INF/2024/9，第6段)。原子能机构已核实，在A1000号大厅，伊朗伊斯兰共和国“正在将贫化六氟化铀装入”IR-4型和IR-6型离心机级联。

18. 关于伊朗伊斯兰共和国的浓缩铀总储存量，原子能机构指出，自2021年2月16日以来，它一直无法“精确核实任何一天的储存量”，而不得不“依赖基于伊朗的估计数的总量中的一小部分”。根据伊朗伊斯兰共和国提供的资料，原子能

机构估计，截至 2024 年 10 月 26 日，该国的浓缩铀储存总量为 6 604.4 千克——自 2024 年 8 月报告以来增加了 852.6 千克——其中包括：5 807.2 千克六氟化铀形式的铀；615.8 千克氧化铀和其他中间产品形式的铀；44.3 千克燃料组件、燃料板和燃料棒中的铀；4.4 千克目标中的铀；132.7 千克液体和固体废碎料中的铀。

19. 根据第 2231(2015)号决议附件 B，自《行动计划》通过之日(2015 年 10 月 18 日)起，以下限制分别适用 5 年和 8 年：与武器有关的转让(第 5 和 6(b)段)和旅行禁令(第 6(e)段)，直至 2020 年 10 月 18 日；与弹道导弹有关的规定(第 3 和 4 段)和资产冻结(第 6(c)和(d)段)，直至 2023 年 10 月 18 日(另见 S/2023/989，第 41 段)。

四. 采购渠道核准、通知和豁免

20. 在本报告所述期间，没有向安全理事会提交关于供应 INFCIRC/254/Rev.10/Part 2 号文件所列物项、材料、设备、货物和技术的新建议书。

21. 自执行日以来，3 个区域组的 5 个会员国，包括未参加《联合全面行动计划》的国家，共向安全理事会提交了 52 项参加或允许开展第 2231(2015)号决议附件 B 第 2 段所述活动的建议书。迄今为止，在已处理的 52 项建议书中，37 项已获核准，5 项未获核准，10 项已被撤回。通过采购渠道处理这些建议书的平均时间为 50 个日历日。在美利坚合众国退出《行动计划》后，采购渠道继续发挥作用，联合委员会继续随时准备审查各项建议书。

22. 根据第 2231(2015)号决议附件 B 第 2 段，某些核相关活动无需核准，但需要通知安全理事会或通知安理会和联合委员会两者。在这方面，在本报告所述期间，向安理会提交了 4 份通知，涉及向伊朗伊斯兰共和国转让 INFCIRC/254/Rev.13/Part I 号文件附件 B 第 1 节所述用于轻水反应堆的设备和技术。

23. 没有向安全理事会提交关于对生产稳定同位素的福尔多设施两套级联进行必要改造的通知，也没有向安理会提交关于根据商定的概念设计实现阿拉克反应堆现代化的通知。

24. 2024 年 12 月 5 日，采购问题工作组协调员根据《联合全面行动计划》附件四第 6.10 段，向我转递了该工作组的联合委员会第十八次半年度报告(S/2024/880)。

五. 透明度、外联和指导

25. 作为安全理事会的协调人，我越来越意识到“2231 形式”正在面临的挑战性环境。不过，我仍然坚定致力于执行安理会第 2231(2015)号决议核可的《联合全面行动计划》。

26. 作为协调人，我继续注重协助、加强和促进第 2231(2015)号决议的执行，包括倡导充分利用采购渠道。我敦促所有会员国继续开展对话，并确认《行动计划》作为核不扩散多边协议的重要性。

27. 秘书处根据本报告第 1 段所述说明(S/2016/44)的授权开展的外联活动继续提高对第 2231(2015)号决议的认识。同样由秘书处通过政治和建设和平事务部安全理事会事务司管理并定期更新的关于该决议的网站继续提供相关的最新信息。

28. 在起草本报告过程中，与包括伊朗伊斯兰共和国在内的会员国及其代表举行了若干次双边磋商，讨论与执行第 2231(2015)号决议有关的问题。作为协调人，我仍然倡导安全理事会对国际和平与安全问题作出集体反应。

29. 最后，我还要鼓励国际社会根据第 2231(2015)号决议第 2 段采取行动，该段促请所有会员国、区域组织和国际组织酌情采取行动，全力支持执行《联合全面行动计划》。
