

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: Limited  
4 December 2024  
Russian  
Original: English

**На решение**

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Первая очередная сессия 2025 года**

4–7 февраля 2025 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Продление действия и расширение Инициативы по  
самообеспечению вакцинами и ее возобновляемого  
фонда***Резюме*

Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету утвердить продление срока действия Инициативы по самообеспечению вакцинами на пять лет, на период 2026–2030 годов, и увеличить объем утвержденной капитализации основного возобновляемого фонда со 100 млн долл. США до 250 млн долл. США. Директор-исполнитель также рекомендует расширить Инициативу по самообеспечению вакцинами, включив в нее механизм финансирования имеющей ключевое значение деятельности (возобновляемый фонд) с утвержденной капитализацией в 200 млн долл. США и механизм финансирования на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения (возобновляемый фонд).

Элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе IV настоящего документа.

\* [E/ICEF/2025/1](#).



## I. Общий обзор

1. Инициатива по самообеспечению вакцинами (ИСВ или Инициатива), учрежденная Исполнительным советом ЮНИСЕФ в 1991 году, представляет собой возобновляемый фонд, способствующий ускорению поставок предметов первой необходимости для страновых отделений ЮНИСЕФ, государств-членов и других партнеров. За время существования Инициативы более 100 стран воспользовались ее услугами или получили выгоду от ускоренного обеспечения доступа к предметам первой необходимости. Благодаря транзакциям, проведенным в рамках Инициативы в период с 1 января 2020 года по 30 сентября 2024 года, ЮНИСЕФ ускорил поставки на сумму 1,7 млрд долл. США, в том числе, что особенно важно, во время различных недавних чрезвычайных ситуаций.

2. За этот период по линии основного возобновляемого фонда ИСВ удалось успешно удовлетворить значительную часть возникающих потребностей. Однако в будущем по мере роста этих потребностей, сопряженного, например, с необходимостью чаще совершать крупные транзакции или с непредсказуемыми чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения, возможности основного возобновляемого фонда ИСВ будут ограничены его нынешним размером и финансовыми порогами. Кроме того, ЮНИСЕФ намерен наладить взаимодействие с другими организациями и партнерами Организации Объединенных Наций, для которых доступ к Инициативе может аналогичным образом принести пользу и эффективность.

3. Для удовлетворения этих растущих и незакрытых потребностей ЮНИСЕФ рекомендует продлить срок действия Инициативы до 2030 года, а также расширить Инициативу путем увеличения утвержденного объема средств основного возобновляемого фонда и создания двух новых механизмов финансирования (возобновляемых фондов) в дополнение к основному возобновляемому фонду ИСВ при условии наличия целевых взносов.

## II. Введение

4. Инициатива по самообеспечению вакцинами была первоначально создана Исполнительным советом ЮНИСЕФ в 1991 году (E/ICEF/1991/P/L.41) на период 1991–1995 годов. В состав этой инициативы вошли три компонента:

- а) возобновляемый фонд с уровнем капитализации в 10 млн долл. США;
- б) механизм закупки вакцин;
- в) механизм предварительного финансирования по использованию местных валют в целях пополнения фонда.

5. Страны используют механизм ИСВ для обеспечения того, чтобы колебания потока денежных средств не приводили к нехватке вакцин и перебоям в их поставках. За время существования Инициативы более 100 стран воспользовались предоставляемыми в ее рамках услугами или получили выгоду от ускоренного обеспечения доступа к предметам первой необходимости.

6. С момента создания Инициативы в 1991 году Исполнительный совет шесть раз продлевал срок ее действия на следующие периоды: на период 1996–2000 годов (в соответствии с решением 1996/17 Исполнительного совета); на период 2001–2005 годов (решение 2000/14); на период 2006–2010 годов (решение 2005/12); на период 2011–2015 годов (решение 2010/15); на период 2016–2020 годов (решение 2015/5); и на период 2021–2025 годов (решение 2020/4).

7. Ввиду увеличивающегося стоимостного выражения запросов на предварительное финансирование, которые ЮНИСЕФ получает от стран, в том числе по всей номенклатуре предметов широкого потребления, в соответствии со своим решением 2015/5 Исполнительный совет:

а) санкционировал увеличение утвержденного суммарного объема возобновляемого фонда до 100 млн долл. США при условии наличия целевых взносов;

б) утвердил выделение средств по линии ИСВ для предварительного финансирования закупок не связанных с вакцинацией товаров (в том числе в области здравоохранения, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены, а также школьных принадлежностей);

в) утвердил порядок использования возобновляемого фонда ИСВ в целях содействия выполнению условий контрактов, которые обеспечивают надежное снабжение вакцинами и другими товарами или их поставку по сниженным ценам.

8. Расширение сферы охвата, утвержденное Исполнительным советом в 2015 году, имело решающее значение для предоставления ЮНИСЕФ возможности принимать меры реагирования в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) (2020–2022 годы), чрезвычайной ситуацией в области питания (с 2022 года по настоящее время) и чрезвычайной ситуацией, связанной с оспой (с 2024 года по настоящее время), поскольку позволило ускорить доступ к вакцинам, безопасным материалам для инъекций, тестам, лечению, кислороду и готовым к употреблению лечебным продуктам питания в рамках соответствующих мер реагирования. Универсальность ИСВ позволила ЮНИСЕФ продолжать удовлетворять периодически возникающие потребности и при этом быстро реагировать на новые возникающие проблемы с поставками.

### **III. Обновленная информация и предлагаемые продление действия и расширение**

9. В период с 1 января 2020 года по 30 сентября 2024 года благодаря транзакциям, совершенным по линии Инициативы, ЮНИСЕФ смог в среднем на два–четыре месяца ускорить закупку предметов снабжения на сумму более 1,7 млрд долл. США через службы закупок ЮНИСЕФ и в поддержку программ ЮНИСЕФ. Пропускная способность ИСВ значительно увеличилась с 6 млн долл. США в год в период 2010–2014 годов до среднегодового показателя в более чем 200 млн долл. США в 2022 и 2023 годах, причем пиковое значение в 649 млн долл. США было достигнуто в 2021 году и было обусловлено принятием чрезвычайных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. С 2020 года в порядке оказания поддержки странам удалось ускорить поставки почти 1 миллиарда доз вакцин, в том числе полиовакцин, примерно 9 миллионов коробок готовых к употреблению лечебных продуктов питания, а также других предметов первой необходимости. Эти мероприятия по предварительному финансированию и заключению специальных договоров, осуществленные в рамках Инициативы, позволили предотвратить или устранить острый дефицит товаров в различных странах, из-за которого ограничивается доступ детей к предметам первой необходимости.

10. Такому увеличению пропускной способности способствовали как целевые взносы, так и гарантии от Азиатского банка развития, «Австралийского комитета содействия ЮНИСЕФ, лимитед», Фонда Билла и Мелинды Гейтс, Альянса по вакцинам GAVI, Министерства иностранных дел, по делам Содружества и

развития (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), Немецкого комитета содействия ЮНИСЕФ, компании “MedAccess”, Шведского агентства международного сотрудничества в целях развития и Фонда Соединенных Штатов для ЮНИСЕФ. Это увеличение обусловлено поступлением в период до 2015 года взносов от Австралийского агентства по оказанию помощи, Японского агентства международного сотрудничества, Новой Зеландии, Норвегии, Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию и других доноров.

11. Предоставление доступа к финансированию через возобновляемые фонды было признано эффективным механизмом нейтрализации рисков и привлекло интерес партнеров ЮНИСЕФ. Однако создание отдельных возобновляемых фондов в каждой организации системы Организации Объединенных Наций может привести к снижению эффективности и к конкуренции за ограниченные ресурсы. Поэтому в рамках подхода «Единая ООН» ЮНИСЕФ будет взаимодействовать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию и гуманитарной деятельности для расширения доступа к ИСВ для удовлетворения их собственных потребностей в предварительном финансировании и заключении специальных договоров, уделяя основное внимание вопросам здравоохранения, питания, образования, водоснабжения и санитарии. Доступ к Инициативе для других организаций системы Организации Объединенных Наций и партнеров по развитию и гуманитарной деятельности будет возможен в рамках трех различных механизмов финансирования, описанных ниже. Такой доступ не будет связан с какими-либо дополнительными рисками для ЮНИСЕФ и будет предоставляться организациям и партнерам в соответствии с параметрами, установленными Директором-исполнителем ЮНИСЕФ.

12. На сегодняшний день фонд ИСВ не понес никаких непогашенных убытков, успешно сохранив свой первоначальный базовый объем финансовых средств благодаря разумному и консервативному управлению этими финансовыми ресурсами. Однако существуют имеющие ключевое значение потребности, которые в настоящее время не удовлетворяются и которые, по прогнозам ЮНИСЕФ, будут продолжать расти на протяжении следующих пяти лет. Так, к ним могут относиться потребности более крупных стран; потребности стран с более высокой стоимостью операций с товарами; критически важные транзакции, возмещение по которым пока не подтверждено; и специальные договоры для решения проблем, связанных со сложной рыночной динамикой. Объем неудовлетворенных потребностей может иногда превышать финансовые пороговые показатели и пороговые показатели для транзакций, установленные в основном фонде ИСВ для большинства случаев. Добиться дополнительной отдачи, не ставя при этом под угрозу ресурсы основного возобновляемого фонда ИСВ, можно путем создания специального механизма финансирования (механизма финансирования имеющей ключевое значение деятельности) с объемом средств до 200 млн долл. США для удовлетворения вышеупомянутых потребностей. Этот механизм финансирования (возобновляемый фонд) будет поддерживаться партнерами по финансированию ИСВ, у которых есть финансовые возможности и заинтересованность в оказании поддержки в проведении тех транзакций, которые в настоящее время не удается провести по линии основного возобновляемого фонда ИСВ. Несколько таких партнеров уже выразили готовность поддержать этот механизм финансирования, когда он будет создан.

13. Во время чрезвычайных ситуаций, связанных с COVID-19, питанием и оспой обезьян, ИСВ сыграла важную роль в быстром обеспечении и ускорении поставок для страновых отделений ЮНИСЕФ, государств-членов и других партнеров. Однако возможности ЮНИСЕФ по удовлетворению потребностей в

предварительном финансировании и заключении специальных договоров в рамках Инициативы были ограничены базовым объемом финансовых средств основного возобновляемого фонда ИСВ. Невозможно предсказать, каковы будут охват и масштабы следующей чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения. Создание специального механизма, с помощью которого в случае возникновения чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения можно будет наладить быстрое поступление финансовых средств, способствующее нейтрализации рисков, дополнит и расширит возможности ИСВ в плане более эффективной поддержки мер по реагированию на чрезвычайные ситуации посредством обеспечения различных товаров. Такой механизм обеспечит быстрое расширение масштабов деятельности, если это потребуется. Кроме того, по линии этого механизма удастся обеспечивать целевую финансовую поддержку со стороны партнеров в случае чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, при этом пороговые значения будут выше тех, что предусмотрены в основном возобновляемом фонде ИСВ, и будет больше гибкости в отношении условий получения средств и уровня детализации отчетности.

14. Таким образом, в рамках пересмотренной Инициативы сохранится существующий основной возобновляемый фонд ИСВ и будут созданы два дополнительных специальных механизма финансирования (возобновляемых фонда):

а) специальный механизм финансирования имеющей ключевое значение деятельности, который позволит ЮНИСЕФ совместно с партнерами, обладающими финансовыми возможностями, расширить ИСВ для удовлетворения незакрытых в настоящее время потребностей, имеющих ключевое значение;

б) специальный механизм финансирования на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения, который будет создан заранее в целях обеспечения быстрой мобилизации ресурсов на нейтрализацию рисков в начале чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, ускоряя доступность тех товаров, которые необходимы для реагирования на чрезвычайные ситуации.

15. Пересмотренная Инициатива будет опираться на существующие преимущества основного возобновляемого фонда ИСВ и обеспечит следующие выгоды для участвующих государств-членов, государственных отделений ЮНИСЕФ и других организаций и партнеров системы Организации Объединенных Наций, которые воспользуются оказываемой в рамках этой инициативы поддержкой:

а) будут своевременно предоставляться качественные и недорогие вакцины и другие товары, включая, в частности, сетки, обработанные инсектицидом длительного действия, готовые к употреблению лечебные продукты питания, основные лекарственные средства и товары для охраны здоровья матерей и новорожденных;

б) государства-члены, придерживающиеся практики самофинансирования, будут иметь возможность оплачивать вакцины и другие товары после их доставки, потенциально используя свою местную валюту;

в) расширятся возможности ЮНИСЕФ удовлетворять запросы на предварительное финансирование, возникающие в связи с задержками с выплатами субсидий и предоставлением других ресурсов;

г) повысится самообеспеченность государств-членов не только в отношении поставок связанных с вакцинами товаров, но и в отношении других видов деятельности в области развития и охраны здоровья;

e) расширятся возможности ЮНИСЕФ по вступлению в договорные соглашения в целях обеспечения более выгодных цен и доступности вакцин и других товаров для детей, государств-членов и партнеров;

f) будет поощряться сотрудничество между структурами Организации Объединенных Наций и партнерами по развитию и повышение эффективности такого сотрудничества;

g) будет оказываться содействие быстрому расширению масштабов финансирования в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения на самых ранних этапах таких ситуаций, а также соответствующей мобилизации ресурсов.

#### IV. Проект решения

16. ЮНИСЕФ рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект решения:

*Исполнительный совет*

1. *Ссылается* на то, что в 1991 году он учредил Инициативу по самообеспечению вакцинами и периодически одобрял продление действия Инициативы каждые пять лет с 1991 года по 2025 год (решения 1996/17, 2000/14, 2005/12, 2010/15, 2015/5 и 2020/4) и расширение ее сферы охвата (решение 2015/5);

2. *Утверждает* пятилетнее продление Инициативы по самообеспечению вакцинами на период 2026–2030 годов;

3. *Утверждает также* увеличение утвержденного суммарного объема возобновляемого фонда со 100 млн долл. США до 250 млн долл. США при условии наличия целевых взносов;

4. *Утверждает далее* создание дополнительного специального механизма финансирования имеющей ключевое значение деятельности (возобновляемого фонда) с утвержденной капитализацией в 200 млн долл. США при условии наличия целевых взносов;

5. *Утверждает* создание дополнительного специального механизма финансирования на случай чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения (возобновляемый фонд) с отдельной капитализацией, который начнет функционировать по решению Директора-исполнителя ЮНИСЕФ и при условии наличия целевых взносов.