

Distr.: Limited
4 December 2024
Arabic
Original: English

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



لاتخاذ قرار

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى لعام 2025

4-7 شباط/فبراير 2025

البند 8 من جدول الأعمال المؤقت*

تمديد مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات وصندوقها المتجدد وتوسيع نطاقهما

موجز

توصي المديرية التنفيذية بأن يوافق المجلس التنفيذي على تمديد مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات لمدة خمس سنوات من عام 2026 إلى عام 2030 وتعديل مستوى رأس المال المأذون به للصندوق المتجدد الأساسي من 100 مليون دولار إلى 250 مليون دولار. وتوصي المديرية التنفيذية أيضاً بتوسيع نطاق مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات لتشمل نافذة عالية التأثير (صندوق متجدد) برأسمال مأذون به قدره 200 مليون دولار، ونافذة لحالات الطوارئ الصحية العامة (صندوق متجدد). ويرد في الفرع الرابع من هذه الوثيقة عناصر مشروع قرار لكي ينظر فيه المجلس التنفيذي.



الرجاء إعادة استعمال الورق

* E/ICEF/2025/1

231224 181224 24-22783 (A)



أولاً - لمحة عامة

- 1 - أنشأ المجلس التنفيذي لليونسيف مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات ("المبادرة") في عام 1991، وهي عبارة عن صندوق متجدد يعجل بتوفير الإمدادات الأساسية لمكاتب اليونسيف القطرية والدول الأعضاء والشركاء الآخرين. ومنذ نشأة المبادرة، استفاد أكثر من 100 بلد مما أدت إليه من تعجيل بالحصول على الإمدادات الأساسية. وفي الفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2020 إلى 30 أيلول/سبتمبر 2024، قامت اليونسيف، من خلال المعاملات التي أتاحتها المبادرة، بالتعجيل بإتاحة إمدادات بقيمة 1,7 بليون دولار، بما في ذلك، وبشكل حاسم، خلال مختلف حالات الطوارئ الأخيرة.
- 2 - ونجح الصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة في تلبية جزء كبير من الاحتياجات الناشئة خلال هذه الفترة. إلا أنه في المستقبل، ومع استمرار زيادة هذه الاحتياجات، على سبيل المثال بسبب زيادة تواتر المعاملات الكبيرة وحالات الطوارئ الصحية العامة التي لا يمكن التنبؤ بها، فإن الصندوق المتجدد للمبادرة سيكون مقيّداً بحجمه الحالي وعتباته المالية. وبالإضافة إلى ذلك، تعترض اليونسيف التعاون مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى والشركاء الآخرين حيث يمكن أن تتيح الاستعادة من المبادرة فوائد وأوجه كفاءة مماثلة.
- 3 - ومن أجل تلبية هذه الاحتياجات المتزايدة وغير الملباة، توصي اليونسيف بتمديد المبادرة حتى عام 2030، مع توسيع نطاق المبادرة من خلال زيادة المستوى المأذون به للصندوق المتجدد الأساسي وإنشاء نافذتين جديدتين (صندوقين متجددين) لتكملة الصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة، وكل ذلك رهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض.

ثانياً - مقدمة

- 4 - أنشأ المجلس التنفيذي لليونسيف مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات في الأصل في عام 1991 (E/ICEF/1991/P/L.41) للفترة من 1991 إلى 1995. وقد تألفت المبادرة من ثلاثة عناصر:
 - (أ) صندوق متجدد برأسمال يصل إلى 10 ملايين دولار؛
 - (ب) آلية لشراء اللقاحات؛
 - (ج) آلية تمويل مسبق لاستخدام العملات المحلية لتجديد موارد الصندوق.
- 5 - وتستخدم البلدان آلية المبادرة للحيلولة دون أن يؤدي تذبذب التدفقات النقدية لديها إلى نفاد مخزون اللقاحات وانقطاع الإمدادات منها. ومنذ نشأة المبادرة، استفاد أكثر من 100 بلد مما أدت إليه من تعجيل بالحصول على الإمدادات الأساسية.
- 6 - وقام المجلس التنفيذي بتمديد المبادرة ست مرات منذ إنشائها في عام 1991 للفترات التالية: من 1996 إلى 2000 (عملاً بقرار المجلس التنفيذي 17/1996)؛ ومن 2001 إلى 2005 (القرار 14/2000)؛ ومن 2006 إلى 2010 (القرار 12/2005)؛ ومن 2011 إلى 2015 (القرار 15/2010)؛ ومن 2016 إلى 2020 (القرار 5/2015)؛ ومن 2021 إلى 2025 (القرار 4/2020).
- 7 - وفي ضوء القيمة المتزايدة لطلبات التمويل المسبق التي تلقتها اليونسيف من البلدان، بما في ذلك عبر مختلف أنواع السلع الأساسية، قام المجلس التنفيذي من خلال القرار 5/2015 بما يلي:

(أ) عدّل رأس المال المأذون به للصندوق المتجدد إلى 100 مليون دولار، رهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض؛

(ب) وافق على التمويل المسبق للسلع الأساسية التي لا تستخدم لقاحات (بما في ذلك الصحة والتغذية والمياه والإصحاح والنظافة الصحية واللوازم التعليمية) من خلال مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات؛

(ج) وافق على استخدام الصندوق المتجدد للمبادرة لدعم الترتيبات التعاقدية التي ينتج عنها إمدادات مأمونة أو أسعار مُخفّضة للقاحات والسلع الأخرى.

8 - وكان النطاق الموسع الذي وافق عليه المجلس التنفيذي في عام 2015 بالغ الأهمية لتمكين تدابير تصدي اليونيسف لجائحة فيروس كورونا (كوفيد-19) (2020-2022)، وحالة الطوارئ التغذوية (2022-حتى الآن) وحالة الطوارئ المتعلقة بجذري القردة (2024-حتى الآن)، والتعجيل بالوصول على اللقاحات ومعدات الحقن الآمنة والاختبارات والعلاجات والأكسجين والأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال خلال التدابير المعنية. وقد مكن تعدد استخدامات المبادرة اليونيسف من الاستمرار في الاستجابة للاحتياجات المتكررة في ظل التصدي بسرعة لتحديات الإمداد الناشئة حديثاً.

ثالثاً - تحديث المبادرة واقتراح تمديدها وتوسيع نطاقها

9 - في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير 2020 إلى 30 أيلول/سبتمبر 2024، ومن خلال المعاملات التي أتاحتها المبادرة، عجلت اليونيسف بشراء إمدادات تزيد قيمتها عن 1,7 بليون دولار، وعادةً ما يتم ذلك على مدى فترة تتراوح بين شهرين وأربعة أشهر من خلال خدمات المشتريات التي تقدمها اليونيسف ودعماً لبرامج اليونيسف. ارتفع إجمالي الإنفاق على المبادرة بشكل كبير من متوسط سنوي قدره 6 ملايين دولار من عام 2010 إلى عام 2014 إلى متوسط سنوي يزيد عن 200 مليون دولار خلال عامي 2022 و 2023، وبلغ إجمالي الإنفاق ذروته عند مستوى 649 مليون دولار في عام 2021 بسبب تدابير الاستجابة الطارئة لكوفيد-19. ومنذ عام 2020، سُرعَت وتيرة توفير ما يقرب من بليون جرعة من اللقاحات، بما في ذلك لقاح شلل الأطفال، وحوالي 9 ملايين صندوق من صناديق الأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال وغيرها من الإمدادات الأساسية، وذلك لدعم البلدان. وقد حالت تدخلات التمويل المسبق والتدخلات التعاقدية الخاصة التي أتاحتها المبادرة دون حدوث نقص حاد في مخزون السلع الأساسية في البلدان أو عالجته، ويقلل هذا النقص من إمكانية حصول الأطفال على الإمدادات الأساسية.

10 - وقد حظيت هذه الزيادة في إجمالي الإنفاق بدعم من كل من المساهمات المحددة الغرض والضمانات المقدمة من مصرف التنمية الآسيوي، واللجنة الأسترالية لليونيسف، ومؤسسة بيل وميليندا غيتس، والتحالف العالمي للقاحات والتحصين، ووزارة الخارجية والكونولث والتنمية (المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية)، واللجنة الألمانية لليونيسف، ومنظمة MedAccess، والوكالة السويدية للتعاون الإنمائي الدولي، وصندوق الولايات المتحدة لليونيسف. ويعتمد هذا النمو على مساهمات ما قبل عام 2015 من المعونة الأسترالية والوكالة اليابانية للتعاون الدولي، ونيوزيلندا، والنرويج، ووكالة التنمية الدولية التابعة للولايات المتحدة، وغيرها من الجهات المانحة.

11 - وقد تم الاعتراف بالوصول على التمويل القائم على الصندوق المتجدد كآلية فعالة لاستيعاب المخاطر، وهو ما استأثر باهتمام شركاء اليونيسف. ومع ذلك، فإن إنشاء صناديق متجددة منفصلة داخل

كل مؤسسة من مؤسسات الأمم المتحدة قد يؤدي إلى أوجه قصور وإلى التنافس على الموارد المحدودة. ولذلك، وفي إطار نهج "مبادرة وحدة العمل في الأمم المتحدة"، ستتعاون اليونيسف مع مؤسسات الأمم المتحدة الأخرى وسائر الجهات الشريكة في مجال التنمية والعمل الإنساني لتيسير استفادتها من المبادرة بغية تلبية احتياجاتها من التمويل المسبق واحتياجاتها التعاقدية الخاصة، مع التركيز في المقام الأول على الصحة والتغذية والتعليم والمياه والصرف الصحي. وستكون الاستفادة من المبادرة متاحة لمؤسسات الأمم المتحدة الأخرى وسائر الجهات الشريكة في مجال التنمية والعمل الإنساني على نطاق النوافذ الثلاث المختلفة الموضحة أدناه. ولن تنطوي تلك الاستفادة على أي مخاطر إضافية بالنسبة لليونيسف وسوف تتاح للمؤسسات والجهات الشريكة وفقاً للمعايير التي تحددها المديرية التنفيذية لليونيسف.

12 - وحتى الآن، لم تتعرض المبادرة لأي خسائر لم يتم تعويضها، وقد نجحت في الحفاظ على قاعدتها الرأسمالية الأصلية من خلال الإدارة الحكيمة والمحافظة لتلك الموارد المالية. ومع ذلك، هناك احتياجات عالية الأثر وغير ملبأة في الوقت الراهن، وتتوقع اليونيسف أن تستمر في الزيادة خلال السنوات الخمس المقبلة. وعلى سبيل المثال، قد تشمل هذه الاحتياجات احتياجات الدول الكبرى؛ واحتياجات البلدان ذات قيم معاملات أعلى؛ والمعاملات الحرجة التي تكون فيها المبالغ المردودة معلقة في انتظار إقرارها؛ والعقود الخاصة لمعالجة ديناميات السوق الصعبة. وقد تتجاوز الاحتياجات غير الملبأة في بعض الأحيان الحدود المالية وعتبات المعاملات التي تتعدها عادةً المبادرة الأساسية. ويمكن تحقيق أثر إضافي، دون المساس بموارد الصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة، من خلال إنشاء نافذة تمويل محددة (نافذة عالية الأثر) تصل إلى 200 مليون دولار لتلبية هذه الاحتياجات. وسيتم دعم هذه النافذة العالية الأثر (الصندوق المتجدد) من قبل الشركاء في تمويل المبادرة الذين لديهم القدرة المالية والاهتمام اللازم لدعم المعاملات التي لا تلبى احتياجاتها في الوقت الراهن من قبل الصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة. وقد أعرب العديد من هؤلاء الشركاء بالفعل عن استعدادهم لدعم هذه النافذة بمجرد إنشائها.

13 - وخلال حالات الطوارئ المتعلقة بكوفيد-19 والتغذية وجذري القردة، أدت المبادرة دوراً أساسياً في تأمين الإمدادات بسرعة وفي التعجيل بإبصالها إلى مكاتب اليونيسف القطرية والدول الأعضاء والشركاء الآخرين. ومع ذلك، فإن قدرة اليونيسف، من خلال المبادرة، على تيسير التمويل المسبق وتلبية الاحتياجات التعاقدية الخاصة كانت مقيدة بحجم القاعدة الرأسمالية المتاحة للصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة. ولا يمكن التنبؤ بنطاق وحجم حالة الطوارئ الصحية العامة القادمة. وسيؤدي إنشاء نافذة محددة يمكن من خلالها تدفق التمويل المستوعب للمخاطر بسرعة في بداية حالة الطوارئ الصحية العامة إلى تكملة وتعزيز قدرة المبادرة على دعم الاستجابة لحالات الطوارئ على نطاق مختلف السلع الأساسية بشكل أفضل. وستضمن هذه النافذة توسيع نطاق المبادرة بسرعة، حسب الحاجة. وبالإضافة إلى ذلك، سوف تتيح تلك النافذة تقديم دعم مالي محدد الأهداف من جانب الشركاء لحالات الطوارئ الصحية العامة عند عتبات أعلى مما يمكن أن يدعمه الصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة، في ظل مرونة أكبر في الشروط وتقديم تقارير مسندة ومحددة.

14 - وبناءً على ذلك، سُنّقي المبادرة المنقحة على الصندوق المتجدد الأساسي الحالي للمبادرة كما هو، مع إنشاء نافذتين إضافيتين محددتين (صندوقين متجددين) في إطار المبادرة:

(أ) نافذة محددة عالية الأثر، ستسمح لليونيسف، إلى جانب الشركاء الذين لديهم القدرة المالية، بتوسيع نطاق المبادرة لاستيعاب الاحتياجات العالية الأثر غير الملبأة في الوقت الراهن؛

- (ب) نافذة محددة لحالات الطوارئ الصحية العامة، ستجهز مسبقاً لتمكين التعبئة السريعة لموارد تستوعب المخاطر في بداية حالة الطوارئ الصحية العامة، مما يعجل بتوافر السلع ذات الصلة المطلوبة في إطار الاستجابة لحالات الطوارئ.
- 15 - وستعتمد المبادرة المنقحة على نقاط القوة الحالية للصندوق المتجدد الأساسي للمبادرة لتقديم المزايا التالية للدول الأعضاء المشاركة والمكاتب القطرية لليونيسف وغيرها من مؤسسات الأمم المتحدة والجهات الشريكة التي تستفيد من الدعم:
- (أ) سيجري في الوقت المناسب توفير لقاحات و سلع أخرى عالية الجودة ومنخفضة التكلفة، بما في ذلك، على سبيل المثال لا الحصر، الناموسيات المعالجة بمبيدات طويلة المفعول والأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال والأدوية الأساسية والسلع الصحية للأمهات وحديثي الولادة؛
- (ب) قدرة الدول الأعضاء الممولة ذاتياً على دفع ثمن اللقاحات والسلع الأخرى بعد التسليم، وربما باستخدام عملتها المحلية؛
- (ج) تحسين قدرة اليونيسف على الاستجابة لطلبات التمويل المسبق الناتجة عن تأخر صرف المنح أو الموارد الأخرى؛
- (د) زيادة الاكتفاء الذاتي للدول الأعضاء، ليس فقط فيما يخص السلع المرتبطة باللقاحات، ولكن أيضاً فيما يخص التدخلات الصحية والإنمائية الأخرى؛
- (هـ) زيادة قدرة اليونيسف على الدخول في ترتيبات تعاقدية لتوليد أسعار أفضل ولتوفير اللقاحات والسلع الأخرى للأطفال والدول الأعضاء والجهات الشريكة؛
- (و) تشجيع التعاون وتحقيق أوجه الكفاءة على نطاق الأمم المتحدة وعلى نطاق الشركاء الإنمائيين؛
- (ز) تيسير توسيع نطاق التمويل الذي يركز على الطوارئ الصحية العامة بسرعة في بداية حالات الطوارئ وما يرتبط بذلك من تعبئة الموارد.

رابعاً - مشروع قرار

- 16 - توصي اليونيسف بأن يعتمد المجلس التنفيذي مشروع القرار التالي:

إن المجلس التنفيذي

- 1 - يشير إلى قيامه بإنشاء مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات في عام 1991، وإلى موافقته بشكل دوري على تمديد المبادرة كل خمس سنوات منذ عام 1991 وحتى عام 2025 (القرارات 17/1996 و 14/2000 و 12/2005 و 15/2010 و 5/2015 و 4/2020) وتوسيع نطاقها (القرار 5/2015)؛
- 2 - يوافق على تمديد مبادرة تحقيق الاستقلال في اللقاحات لمدة خمس سنوات خلال الفترة الممتدة من عام 2026 إلى عام 2030؛
- 3 - يوافق أيضاً على تعديل رأس المال المأذون به للصندوق المتجدد الأساسي من 100 مليون دولار إلى 250 مليون دولار، رهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض؛

- 4 - **يوافق كذلك** على إنشاء نافذة إضافية مخصصة عالية الأثر (صندوق متجدد)، برأسمال مأذون به قدره 200 مليون دولار، رهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض؛
- 5 - **يوافق** على إنشاء نافذة إضافية مخصصة لحالات الطوارئ الصحية العامة (صندوق متجدد) يتم رسملتها وتفعيلها بشكل منفصل بقرار من المدير التنفيذي لليونيسف، ورهناً بتوافر المساهمات المحددة الغرض.