



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
19 December 2024  
Russian  
Original: English

Семьдесят девятая сессия  
Пункт 34 повестки дня  
Положение на Ближнем Востоке

## **Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории**

**Доклад Генерального секретаря**

### **I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей в течение трех месяцев доклад об осуществлении резолюции [ES-10/24](#), в том числе о любых действиях, предпринятых Израилем, другими государствами и международными организациями для выполнения ее положений или в связи с любыми ее нарушениями.

### **II. Справочная информация и методология**

2. 30 декабря 2022 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [77/247](#), в которой постановила, в соответствии со статьей 96 Устава Организации Объединенных Наций, просить Международный Суд вынести согласно статье 65 Статута Суда консультативное заключение по следующим вопросам:

а) Каковы правовые последствия продолжающегося нарушения Израилем права палестинского народа на самоопределение, его длительной оккупации, заселения и аннексии палестинской территории, оккупируемой с 1967 года, включая меры, направленные на изменение демографического состава, характера и статуса Священного города Иерусалима, и принятия им соответствующего дискриминационного законодательства и мер?



б) Как политика и действия Израиля, о которых говорится выше, влияют на правовой статус оккупации и каковы правовые последствия этого статуса для всех государств и Организации Объединенных Наций?

3. 19 июля 2024 года Международный Суд вынес свое консультативное заключение относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Суд, в частности, пришел к выводу, что «продолжающееся присутствие Государства Израиль на оккупированной палестинской территории является незаконным» и что «Государство Израиль обязано как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории».

4. 18 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/24](#), в которой она, в частности, с удовлетворением отметила консультативное заключение и выдвинула ряд требований и просьб к государствам-членам, наблюдателям и международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций. Постановляющие пункты резолюции предусматривают следующее: требование к Израилю безотлагательно прекратить свое незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории, которое представляет собой противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой его международную ответственность, и сделать это не позднее 12 месяцев после принятия этой резолюции и требование безотлагательно выполнить все его обязательства по международному праву, в том числе предусмотренные Международным Судом (резолюция Ассамблеи [ES-10/24](#), пп. 2 и 3); призыв ко всем государствам соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе указанные в консультативном заключении (там же, п. 4); призыв к международным организациям, включая Организацию Объединенных Наций, и региональным организациям не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и проводить в рамках своих соответствующих взаимоотношений различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией и не признавать любые меры, принимаемые Израилем по эксплуатации природных ресурсов оккупированной палестинской территории или какому-либо изменению демографического состава, географического характера или организационной структуры территории, не участвовать в принятии этих мер и не содействовать им в какой-либо форме (там же, п. 6); призыв к Организации Объединенных Наций и ее структурам и органам уважать определения, вынесенные Международным Судом, и действовать в соответствии с ними, в том числе применительно ко всем соответствующим картам, заявлениям и докладам, а также в рамках их соответствующих программ и действий (там же, п. 7). В пункте 17 резолюции [ES-10/24](#) Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении этой резолюции в течение трех месяцев после ее принятия.

5. Территориальная сфера охвата палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включает в себя Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа. Органы и структуры Организации Объединенных Наций называют эту территорию оккупированной палестинской территорией, часто ссылаясь на ее различные составные части, включая Западный берег или сектор Газа, в зависимости от ситуации. Такая же практика применялась и в настоящем докладе. Однако, как напомнил Международный Суд в своем консультативном заключении, с правовой точки зрения «оккупированная палестинская территория представляет собой единую территориальную единицу, единство, непрерывность и целостность которой подлежат сохранению и уважению».

6. 11 октября 2024 года Генеральный секретарь направил постоянным представителям всех государств-членов, постоянному наблюдателю от Государства Палестина и всем наблюдателям Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке вербальную ноту, в которой обратил их внимание на соответствующие положения указанной резолюции и просил представить ему любую соответствующую информацию о любых принятых или планируемых ими мерах по осуществлению этой резолюции. Ответы были получены от 32 государств-членов, Государства Палестина и двух региональных организаций: Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества. Ответы всех государств и региональных организаций приводятся в приложениях I и II соответственно.

7. 17 октября 2024 года Генеральный секретарь направил главам структур Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и связанных с ней организаций сообщение, в котором предложил им внести вклад в подготовку настоящего доклада, в том числе путем представления любой информации, касающейся осуществления соответствующих положений резолюции [ES-10/24](#) соответствующей структурой Организации Объединенных Наций, ее специализированным учреждением или связанной с ней организацией. Список структур Организации Объединенных Наций, ее специализированных учреждений и связанных с ней организаций, с которыми проводились консультации, приводится в приложении III.

8. 16 октября Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) направило вербальную ноту постоянным представительствам всех государств-членов, постоянному наблюдателю от Государства Палестина и всем наблюдателям Генеральной Ассамблеи в Женеве с предложением поделиться своими мнениями относительно предложений по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленными Международным Судом в его консультативном заключении, в соответствии с пунктом 14 резолюции [ES-10/14](#). Было получено в общей сложности шесть ответов, которые воспроизводятся в приложении IV к настоящему докладу.

### III. Государства-члены и наблюдатели Генеральной Ассамблеи

9. В ответах, полученных от 32 государств-членов и наблюдателей, говорится о ряде экономических, политических и правовых мер, которые они принимают, в том числе с целью положить конец незаконной оккупации Израилем палестинской территории, оккупированной с 1967 года и охватывающей Западный берег, Восточный Иерусалим и сектор Газа, и поддержать права и суверенитет палестинцев, как это предусмотрено в консультативном заключении. Некоторые из этих мер перечислены ниже.

10. Экономические меры, упомянутые в ответах государств-членов и наблюдателей, включают следующие:

- проведение разграничения между товарами, происходящими из Израиля, и товарами, происходящими из израильских поселений на оккупированной палестинской территории, в том числе путем обязательной дифференцированной маркировки товаров;
- публикация информации для компаний и граждан о правовых, финансовых и репутационных рисках, связанных с деловыми взаимоотношениями с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории;

- обеспечение отсутствия корпораций, зарегистрированных в соответствующих корпоративных базах данных государств-членов, в базе данных, разработанной УВКПЧ в соответствии с резолюциями 31/36 и 53/25 Совета по правам человека;
- создание базы данных обо всех коммерческих предприятиях, занимающихся определенной деятельностью, связанной с поселениями на оккупированной палестинской территории;
- введение санкций против предприятий, связанных с поселениями, включая запрет на товары, произведенные в израильских поселениях;
- включение в двусторонние соглашения, в том числе торговые и инвестиционные, территориальных положений, четко указывающих, что территория Государства Израиль не распространяется на какую-либо часть оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;
- введение двусторонних торговых ограничений против Израиля, направленных на прекращение его присутствия на оккупированной палестинской территории;
- поддержка палестинских учреждений, предприятий и общин на оккупированной палестинской территории в целях обеспечения средств к существованию, создания общественной инфраструктуры, улучшения образования и содействия другим инициативам в целях устойчивого развития, осуществляемым палестинцами для своих общин.

11. Политические или дипломатические меры, упомянутые в ответах государств-членов и наблюдателей, включают следующие:

- признание Государства Палестина и установление полноценных двусторонних отношений с ним;
- поддержка заявления Государства Палестина о приеме в члены Организации Объединенных Наций;
- сохранение отдельных дипломатических представительств для Израиля и Государства Палестина и раздельное поддержание дипломатических отношений с израильскими и палестинскими официальными лицами соответственно;
- введение санкций или ограничительных мер, включая замораживание активов и запрет на поездки, против «экстремистски настроенных» израильских поселенцев или поселенческих организаций;
- рассмотрение заявок на получение экспортных лицензий на оружие, боеприпасы и связанные с этим материальные средства, которые могут быть использованы на оккупированной палестинской территории, в том числе на основе соответствующих положений Договора о торговле оружием, и соответствующее ограничение поставок оружия в Израиль;
- поддержка принятия скоординированных на международном уровне санкций против «экстремистски настроенных» израильских поселенцев и создание специального механизма для мониторинга и обеспечения соблюдения санкций в отношении лиц и организаций, включенных в соответствующий список;
- создание международных инициатив в поддержку справедливого и всеобъемлющего мира или присоединение к ним, таких как Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, созданный в ходе недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи

на ее семьдесят девятой сессии, и совместное письмо с призывом прекратить поставки оружия Израилю, направленное более чем 50 государствами-членами и региональными организациями Генеральному секретарю 1 ноября 2024 года.

12. Правовые меры, направленные на привлечение к ответственности за нарушения международного права, упомянутые в ответах, полученных от государств-членов и наблюдателей, включают следующие:

- предоставление письменных или устных материалов в поддержку текущих судебных разбирательств, направленных на привлечение к ответственности за нарушения международного права на оккупированной палестинской территории, в том числе в Международном Суде, и сотрудничество с Международным уголовным судом;
- поддержка создания «международного реестра ущерба», предусмотренного в пункте 10 резолюции [ES-10/24](#);
- выступление в поддержку возмещения ущерба, потерь или вреда, причиненного международно-противоправными деяниями Израиля на оккупированной палестинской территории;
- укрепление законодательной базы для поддержки самоопределения палестинцев и принятие правовых мер в отношении нарушений международного права, включая военные преступления и преступления против человечности, через национальные и международные суды.

#### **IV. Структуры и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций**

13. 11 октября 2024 года Секретариат направил соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, ее специализированным учреждениям и связанным с ней организациям сообщение, в котором проинформировал их о принятии резолюции [ES-10/24](#) и обратил их внимание на ее выполнение согласно соответствующим пунктам ее постановляющей части. В этом сообщении Секретариат просил все структуры Организации Объединенных Наций провести обзор любых соответствующих программ, действий и практики и внести необходимые коррективы для обеспечения согласованности с соответствующими положениями резолюции [ES-10/24](#), в частности ее пунктами 6, 7 и 16. Структуры Организации Объединенных Наций в настоящее время проводят обзор своих соответствующих программ, действий и практики в этой области, в том числе соответствующей терминологии, карт, заявлений и докладов, а также политики и практики закупок.

14. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ней организации управляются независимыми межправительственными органами и действуют автономно от структур Организации Объединенных Наций. Некоторые из них, в частности, отметили, что в рамках своих соответствующих программ и мероприятий они не признают законность присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории и что в настоящее время рассматриваются соответствующие меры в связи с осуществлением резолюции [ES-10/24](#). Государство Палестина является членом некоторых специализированных учреждений (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию) и смежных организаций (Международный уголовный суд, Международный орган по морскому дну, Международный трибунал по морскому

праву и Организация по запрещению химического оружия) и участником их учредительных документов.

## V. Международные конференции

15. В пункте 12 резолюции [ES-10/24](#) Генеральная Ассамблея призвала создать конференцию высоких договаривающихся сторон четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны для обсуждения мер по обеспечению выполнения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В этой связи Ассамблея предложила правительству Швейцарии в его качестве депозитария Женевских конвенций созвать такую конференцию в течение шести месяцев после принятия резолюции. Правительство Швейцарии приняло предложение Ассамблеи организовать такую конференцию в установленные сроки и проводит консультации с высокими договаривающимися сторонами с целью определения необходимых подготовительных мер. Правительство Швейцарии объявит о дате и месте проведения конференции в ближайшее время.

16. В пункте 13 резолюции [ES-10/24](#) Генеральная Ассамблея постановила созвать в ходе своей семьдесят девятой сессии международную конференцию под эгидой Ассамблеи для осуществления резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся вопроса о Палестине и решения, предусматривающего сосуществование двух государств, в целях достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. Порядок проведения конференции был определен Ассамблеей в ее резолюции [79/81](#) от 3 декабря 2024 года. Конференция пройдет под названием «Международная конференция высокого уровня по мирному урегулированию вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств» в июне 2025 года в Нью-Йорке. Ей будет предшествовать одно или два подготовительных совещания, в зависимости от обстоятельств. Сопредседателями конференции выступают Саудовская Аравия и Франция.

## VI. Предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации

17. В пункте 14 резолюции [ES-10/24](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и государствами-членами, обладающими соответствующим опытом и знаниями, представить предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленными Международным Судом в его консультативном заключении.

18. Исходя из ответов государств-членов и наблюдателей, приведенных в приложении IV, касающихся предложений о создании механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Конвенции, можно выделить два возможных варианта такого механизма:

а) создание отдельного механизма, основанного на модели Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида, учрежденного Генеральной Ассамблеей ее резолюцией [1761 \(XVII\)](#) и получившего

закрепление на основании последующих резолюций, в частности резолюции 2671 (XXV). Такой механизм будет состоять из государств-членов, а его членство будет основано на принципе справедливого географического распределения;

б) предоставление мандата Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, учрежденной Советом по правам человека в его резолюции S-30/1 для принятия последующих мер, о чем говорится в пункте 14 резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи. Комиссия по расследованию состоит из независимых экспертов, ежегодно отчитывается перед Ассамблеей и уполномочена, в частности, расследовать «все коренные причины периодически возникающей напряженности, нестабильности и затягивания конфликта, включая систематическую дискриминацию и репрессии по признаку национальной, этнической, расовой или религиозной принадлежности»<sup>1</sup>, и выносить рекомендации, в частности, о мерах привлечения к ответственности и о мерах, которые должны быть приняты третьими государствами<sup>2</sup>. В марте 2024 года Совет по правам человека принял две резолюции, в которых просил Комиссию проанализировать и представить доклад по конкретным дополнительным элементам<sup>3</sup>.

## VII. Выводы и замечания

19. Справедливый и всеобъемлющий мир на Ближнем Востоке невозможен без прекращения затянувшейся израильской оккупации и урегулирования израильско-палестинского конфликта. В процессе достижения прогресса на пути к миру необходимо учитывать и полностью обеспечивать основополагающие и законные права палестинского народа, в том числе право на самоопределение. Необходимо также учитывать легитимные интересы безопасности Израиля и Государства Палестина. Я с удовлетворением отмечаю консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Я с удовлетворением отмечаю также постоянное участие Генеральной Ассамблеи в решении этого вопроса, которое в значительной степени определяет прогресс в направлении ощутимых, необратимых мер по скорейшему прекращению оккупации и достижению жизнеспособного решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

20. Я высоко ценю материалы, полученные для настоящего доклада от более чем 30 государств, Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества, особенно с учетом ограниченности времени, отведенного на подготовку доклада. Было получено несколько просьб о предоставлении дополнительного времени для подборки и представления материалов, которые, к сожалению, не могли быть удовлетворены из-за установленных сроков подготовки доклада. Ответы свидетельствуют о поддержке выводов Международного Суда, содержащихся в его консультативном заключении, и выполнения резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи, в том числе касательно того, что продолжающееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории является

<sup>1</sup> Резолюция S-30/1 Совета по правам человека, п. 1 (курсив добавлен).

<sup>2</sup> Совсем недавно Комиссия по расследованию опубликовала правовой анализ и рекомендации по выполнению консультативного заключения Международного Суда (см. [www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper\\_co-israel.pdf](http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/coiopt/2024-10-18-COI-position-paper_co-israel.pdf)).

<sup>3</sup> См. резолюции Совета по правам человека 55/32, п. 14, и 55/28, п. 43.



незаконным и должно быть прекращено как можно скорее. В резолюции [ES-10/24](#) Ассамблея потребовала, чтобы Израиль прекратил свое незаконное присутствие не позднее чем через 12 месяцев после принятия этой резолюции 18 сентября 2024 года. Я настоятельно призываю Израиль внять требованиям Ассамблеи безотлагательно выполнить все его юридические обязательства по международному праву, в том числе изложенные Международным Судом.

21. Политика и действия Израиля, в частности неустанное расширение незаконных израильских поселений, систематически изменяют ландшафт и демографическую ситуацию на оккупированной палестинской территории, создавая опасную динамику для безопасности, защиты и процветания израильтян и палестинцев. Такие политика и действия представляют собой экзистенциальную угрозу для решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Расширение поселений, насилие со стороны государства и поселенцев, а также недавние административные меры Израиля и широкомасштабные объявления им участков «государственной землей» в корне фрагментируют ландшафт оккупированной палестинской территории и еще больше закрепляют незаконную оккупацию со стороны Израиля. Я призываю все государства-члены помочь остановить и обратить вспять эту тревожную тенденцию.

22. Ответы, полученные от государств-членов для настоящего доклада, отражают их твердую приверженность поддержке прав и суверенитета палестинцев, причем многие из них касаются ряда политических, дипломатических, экономических и правовых инструментов, которые могли бы способствовать прекращению незаконной оккупации Израилем и обеспечить привлечение к ответственности за нарушения международного права Израилем на оккупированной палестинской территории. Я регулярно сообщаю о некоторых из этих мер. Например, мои ежеквартальные доклады о выполнении резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности включают информацию об изменениях, касающихся политики государств-членов по проведению различия в соответствующих взаимоотношениях между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года. В тех же докладах я также отмечал санкции, введенные в отношении израильских поселенцев, применяющих насильственные методы, соответствующие судебные разбирательства в международных судах и установление дипломатических отношений с Государством Палестина или с Государством Израиль.

23. Ответы государств-членов и наблюдателей также свидетельствуют об их коллективной приверженности делу мира, справедливости и привлечения к ответственности. К ним относятся инициирование или поддержка судебных разбирательств в международных судах, выдвижение глобальных инициатив и коллективные информационно-пропагандистские усилия, направленные на прекращение оккупации и достижение жизнеспособного решения, предусматривающего сосуществование двух государств. В этой связи приветствуется и заслуживает одобрения информационно-пропагандистская деятельность Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества, в частности, через министерский комитет Совместного арабо-исламского внеочередного саммита. Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, созданный в ходе недели высокого уровня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят девятой сессии, также является важной позитивной инициативой. Я призываю государства-члены и региональные организации поддерживать такие инициативы до тех пор, пока не будет положен конец незаконному присутствию Израиля на оккупированной палестинской территории и не будет достигнуто жизнеспособное решение на основе сосуществования двух государств.



24. Я признаю, что консультативное заключение Международного Суда от 19 июля 2024 года, запрошенное Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года, было вынесено в совершенно ином контексте — через девять месяцев после ужасающих нападений 7 октября 2023 года, которые кардинально изменили динамику развития событий для израильтян и палестинцев. Срочно — и уже давно — необходимо принять решительные меры для обеспечения немедленного и безоговорочного прекращения огня в Газе. Я отмечаю, что в ответ на катастрофические масштабы смерти и разрушений, обрушившихся на Газу с 7 октября 2023 года, государства-члены и другие все чаще призывают приостановить поставки оружия, боеприпасов и связанных с этим материальных средств, которые Израиль может использовать для своих военных операций на оккупированной палестинской территории, и соответствующим образом ограничить оружейные поставки в Израиль. В этой связи я отмечаю, что 1 ноября я получил письмо от межрегиональной группы, в которую входят более 50 государств-членов, с призывом «незамедлительно принять меры для прекращения поставок или передачи оружия, боеприпасов и связанных с этим материальных средств Израилю, оккупирующей державе, во всех случаях, когда есть разумные основания подозревать, что они могут быть использованы на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, как предусмотрено в резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи». Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить, чтобы любые поставки оружия Израилю осуществлялись в соответствии с их обязательствами по международному праву, включая общую статью 1 четырех Женевских конвенций и соответствующие положения Договора о торговле оружием, когда это применимо.

25. Я вновь решительно осуждаю ужасающие нападения ХАМАС и других палестинских вооруженных групп, совершенные в Израиле 7 октября, и продолжающееся удерживание свыше 100 заложников в Газе. Я также вновь решительно и безоговорочно осуждаю ужасающие убийства и калечение палестинских гражданских лиц в результате непрекращающихся военных операций Израиля. Я вновь призываю к немедленному и безоговорочному освобождению всех оставшихся заложников. Палестинцы, произвольно задержанные в Израиле, должны быть либо без промедления освобождены, либо оставаться под стражей на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, которые установлены законом. Пока этого не произойдет, со всеми ними должны обращаться гуманно, а также им должны быть разрешены визиты сотрудников Международного комитета Красного Креста и получение помощи от Комитета. Все стороны обязаны соблюдать международное право. Должны быть предприняты надлежащие меры для обеспечения привлечения виновных к ответственности в соответствии с международным правом.

26. Израиль, оккупирующая держава, должен выполнять все свои обязательства по международному праву. Я призываю Израиль немедленно разрешить провоз и доставку крайне необходимой гуманитарной помощи на оккупированную палестинскую территорию, в том числе в надлежащем объеме для всего сектора Газа. В этой связи я также напоминаю о временных мерах, указанных ранее в этом году Международным Судом в деле *Применение в секторе Газа Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (Южная Африка против Израиля)*. Я неоднократно настоятельно призывал Израиль обеспечить защиту палестинского населения на всей оккупированной палестинской территории, провести расследование и привлечь к ответственности виновных в любых нападениях. К ним относятся смертоносные нападения израильских поселенцев, которых редко привлекают к ответственности, в том числе когда такие нападения происходят в непосредственной близости от израильских сил безопасности или при их поддержке. Я принимаю к сведению

дополнительные усилия государств-членов в этом направлении, в частности растущее число тех, кто начал вводить санкции против применяющих насильственные методы и экстремистки настроенных поселенцев и предприятий, связанных с поселенцами.

27. Я отмечаю, что в своем консультативном заключении Международный Суд отметил, что, по его мнению, «режим всеобъемлющих ограничений, введенный Израилем в отношении палестинцев на оккупированной палестинской территории, представляет собой системную дискриминацию по признакам, в частности, расы, религии или этнического происхождения в нарушение статьи 2, пункт 1, и статьи 26 [Международного пакта о гражданских и политических правах], статьи 2, пункт 2, [Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах] и статьи 2 [Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации]». Суд далее отметил, что «законодательство и меры Израиля устанавливаются и служат для поддержания почти полного разделения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме между общинами поселенцев и палестинцев» и счел «[по этой причине]... что законодательство и меры Израиля представляют собой нарушение статьи 3 [Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации]». В настоящем докладе на рассмотрение Генеральной Ассамблеи представляются два предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в соответствии с просьбой Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [ES-10/24](#).

28. Структуры Организации Объединенных Наций в настоящее время проводят обзор своих соответствующих программ, политики и практики в целях осуществления резолюции [ES-10/24](#), в том числе соответствующей терминологии, карт, заявлений и докладов, и при необходимости вносят соответствующие коррективы, в том числе в доклады Генерального секретаря. Дополнительные корректировки, по мере необходимости, будут проводиться структурами Организации Объединенных Наций в надлежащее время. Я настоятельно призываю все специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и связанные с ней организации, руководствуясь их соответствующими мандатами и с учетом решений их руководящих органов, внести любые необходимые коррективы в свои соответствующие программы, политику и практику.

29. Организация Объединенных Наций непоколебима в своей приверженности поддержке скорейшего прекращения незаконной оккупации Израилем палестинской территории и поддержке палестинцев и израильтян в урегулировании конфликта согласно международному праву, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях достижения урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств — Израиля и полностью независимого, демократического, территориально непрерывного и суверенного Государства Палестина, составной частью которого является сектор Газа, живущих бок о бок в мире и безопасности в пределах безопасных и признанных границ на основе линий, существовавших до 1967 года, со столицей обоих государств в Иерусалиме.

30. С этой целью я обязуюсь и впредь поддерживать осуществление резолюции [ES-10/24](#) и ожидаю проведения Международной конференции высокого уровня в июне 2025 года под эгидой Генеральной Ассамблеи с целью содействия осуществлению резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся вопроса о Палестине и реализации решения, предусматривающего сосуществование двух государств, в целях достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

## Приложение I

### Ответы, поступившие от государств

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Австрия . . . . .	12
Бахрейн . . . . .	13
Бельгия . . . . .	13
Бразилия . . . . .	14
Куба . . . . .	18
Египет . . . . .	19
Финляндия . . . . .	23
Франция . . . . .	23
Германия . . . . .	25
Индонезия . . . . .	26
Иран (Исламская Республика) . . . . .	38
Ирландия . . . . .	40
Япония . . . . .	41
Иордания . . . . .	41
Кувейт . . . . .	44
Малайзия . . . . .	45
Мексика . . . . .	48
Нидерланды (Королевство) . . . . .	50
Никарагуа . . . . .	54
Оман . . . . .	57
Пакистан . . . . .	57
Португалия . . . . .	60
Катар . . . . .	61
Российская Федерация . . . . .	63
Саудовская Аравия . . . . .	64
Сенегал . . . . .	65
Словения . . . . .	67
Южная Африка . . . . .	69
Государство Палестина . . . . .	75
Швейцария . . . . .	84
Сирийская Арабская Республика . . . . .	85
Тунис . . . . .	86
Турция . . . . .	89

## Австрия

[Подлинный текст на английском языке]

[8 ноября 2024 года]

Австрия решительно поддерживает справедливый, всеобъемлющий и прочный мир, основанный на согласованном принципе сосуществования двух государств, согласно которому два демократических государства — Израиль и Палестина — живут бок о бок в мире в пределах безопасных и признанных границ согласно нормам международного права и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

Австрия не признает никаких изменений границ, существовавших по состоянию на 1967 год, если только они не будут согласованы сторонами. Австрия считает, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории противоречат международному праву.

Австрия проводит четкое различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией.

Экономические и торговые отношения Австрии как государства — члена Европейского союза определяются и формируются политикой и законодательством Европейского союза. Европейский союз реализует устоявшуюся политику, направленную на проведение различий между Израилем в границах 1967 года и оккупированной палестинской территорией. Например, оккупированная палестинская территория не включена в преференциальные торговые отношения с Израилем, а для Палестины существует отдельное соглашение, заключенное с Организацией освобождения Палестины (ООП).

Кроме того, международные соглашения, заключенные Австрией с Израилем, не распространяются на оккупированную палестинскую территорию и применяются только к Израилю в пределах его международно признанных границ.

Австрия представлена в Израиле посольством в Тель-Авиве в соответствии с резолюцией [478 \(1980\)](#) Совета Безопасности от 20 августа 1980 года. Она также установила отношения с ООП на раннем этапе. В 1980 году миссия Палестины при международных организациях в Вене также уведомила Австрию в двустороннем порядке. В 1998 году Австрия открыла представительство в Рам-аллахе. Австрия не признает Палестину в качестве государства в двусторонних отношениях, но поддерживает согласованное решение о двух государствах в рамках ближневосточного мирного процесса.

Австрия поддержала принятие санкций Европейского союза против ряда экстремистски настроенных израильских поселенцев на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, а также в отношении применяющих насильственные методы активистов, блокирующих поставки гуманитарной помощи в сектор Газа. 17 октября 2024 года Европейский союз решил продолжить работу над дальнейшими ограничительными мерами против экстремистских поселенцев, а также против структур и организаций, которые их поддерживают.

## Бахрейн

[Подлинный текст на арабском языке]  
[12 ноября 2024 года]

- Королевство Бахрейн подтверждает свою приверженность законным правам палестинского народа на самоопределение и создание независимого и суверенного государства в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме в соответствии с принципом сосуществования двух государств, соответствующими международно признанными резолюциями и Арабской мирной инициативой. Кроме того, оно выступает за признание Государства Палестина и его полноправное членство в Организации Объединенных Наций, поскольку это позволит создать условия для деэскалации и установления справедливого, всеобъемлющего и прочного мира.
- Королевство Бахрейн призывает к проведению международной конференции для урегулирования палестинского вопроса в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Эта инициатива была принята Советом Лиги арабских государств на высшем уровне в ходе тридцать третьей очередной сессии Лиги, состоявшейся в мае 2024 года в Бахрейне.
- Королевство Бахрейн осуждает расширение поселенческой деятельности, поскольку такая деятельность является вопиющим нарушением принципов международного права и международно признанных резолюций.

## Бельгия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Бельгия признает право палестинского народа на самоопределение и на протяжении длительного времени является сторонником решения о двух государствах, поддерживая совместные усилия Европейского союза и арабских стран, направленные на достижение этой цели. В сентябре прошлого года Бельгия присоединилась к Глобальному альянсу за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, и 28 ноября 2024 года в Брюсселе состоится вторая встреча Альянса. Бельгия признает Израиль в его международно признанных границах 1967 года и неизменно считает незаконным присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории. Бельгия имеет посольство в Тель-Авиве, в компетенцию которого входит работа с Израилем, и генеральное консульство в Иерусалиме, в консульскую компетенцию которого входит работа с Иерусалимом (*corpus separatum*), Западным берегом и сектором Газа.

Бельгия тщательно проводит политику дифференциации, вытекающую, в частности, из резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности. Все договоры, подписанные с Израилем, содержат так называемую территориальную оговорку. Бельгия осуществляет усиленный контроль товаров, импортируемых из Израиля, и проводит информационно-разъяснительную работу с бельгийскими путешественниками и представителями частных компаний, собирающимися посетить оккупированную территорию. В настоящее время ни одна бельгийская компания не числится в базе данных, разработанной Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюциями [31/36](#) и [53/25](#) Совета по правам человека.

С 2009 года в связи с израильской операцией «Литой свинец» в секторе Газа компетентные органы Бельгии приняли решение не выдавать лицензии на

экспорт оружия, если конечным пользователем указаны вооруженные силы Израиля.

В рамках режима санкций Европейского союза за нарушения прав человека Бельгия поддержала включение в перечень израильских поселенцев — как физических, так и юридических лиц, — применяющих насильственные методы, и она выступает за принятие дополнительных согласованных на международном уровне санкций.

Бельгия поддерживает работу Консорциума по защите Западного берега, который занимается защитой прав палестинцев и оказанием помощи уязвимым группам населения в местах их нынешнего проживания в зоне С на Западном берегу. В рамках сообщества доноров Консорциума по защите Западного берега Бельгия жалуется на снос Координационным центром правительственной деятельности на территориях палестинской инфраструктуры в зоне С, что приводит к насильственному перемещению населения. Бельгия является давним донором гуманитарной помощи и помощи в области развития для палестинского народа, организаций гражданского общества, Палестинской администрации и системы Организации Объединенных Наций, присутствующих на оккупированных палестинских территориях.

## **Бразилия**

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

### **Дипломатические отношения**

В декабре 2010 года Бразилия официально признала Государство Палестина в границах 1967 года, включающих Западный берег, в том числе Восточный Иерусалим, и сектор Газа.

Бразилия поддерживает полноценные дипломатические отношения с Палестиной, имеющей посольство в Бразилиа. Бразилия имеет Представительство в Рамаллахе, названное так с учетом Ословских соглашений. На практике представительство функционирует как посольство, учитывая признание Бразилией Государства Палестина в 2010 году.

Представительство Бразилии в Рамаллахе отвечает за двусторонние отношения с Палестиной. Оно также обслуживает бразильскую общину, проживающую на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. Резиденция главы представительства, а также резиденции других сотрудников дипломатического корпуса находятся в одном из палестинских кварталов Восточного Иерусалима.

Бразилия не имеет дипломатического представительства в Иерусалиме. Посольство Бразилии в Израиле находится в Тель-Авиве, как и резиденция посла.

### **Содействие реализации права палестинского народа на самоопределение**

Бразилия стремится содействовать реализации права палестинского народа на самоопределение в соответствии с давней позицией Бразилии, выступающей за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

Бразилия и Палестина ведут структурированный диалог, имеют механизм политических консультаций и широкую сеть двусторонних соглашений в



области технического сотрудничества, культуры, образования, туризма, здравоохранения и спорта.

В своих внешних сношениях Бразилия продвигает и выступает за принятие Палестины в Организацию Объединенных Наций в качестве полноправного государства-члена.

Бразилия традиционно поддерживает резолюции Генеральной Ассамблеи, направленные на защиту суверенитета Государства Палестина и прав его населения.

### **Позиция в отношении оккупированной палестинской территории**

Бразилия не признает в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории.

Бразилия не признает никаких изменений в физическом характере, демографическом составе, институциональной структуре или статусе территории, оккупированной Израилем.

На протяжении ряда лет Бразилия неоднократно выступала с публичными заявлениями, осуждая противоправные действия, связанные с незаконным присутствием Израиля на оккупированной палестинской территории, такие как проведение Израилем военных операций на вышеупомянутой территории, строительство и содержание израильских поселений, препятствование передвижению людей и товаров, попытки изменить статус-кво священных мест и т. д.

Война в Газе в 2023 году началась во время председательства Бразилии в Совете Безопасности в октябре, когда ситуация в Газе рассматривалась на пяти официальных заседаниях, три из которых проходили под председательством министра иностранных дел Мауру Виейры. Бразилия предложила проект резолюции, направленный на содействие прекращению боевых действий, защите гражданского населения, облегчению гуманитарной ситуации в секторе Газа, безусловному и немедленному освобождению заложников и урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Представленный на голосование 18 октября проект был поддержан 12 членами, но не был принят из-за вето, наложенного Соединенными Штатами.

Бразилия также организовала 10 октября открытые дебаты высокого уровня по положению на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. На заседании присутствовали более 20 министров иностранных дел и заместителей министров. На нем все государства-члены смогли высказать свое мнение о развитии кризиса в Палестине и Израиле, а также о путях сдерживания конфликта и возобновления мирного процесса.

Бразилия сделала письменные и устные заявления в Международном Суде, соответственно в июле 2023 года и феврале 2024 года, в рамках консультативного разбирательства, результатом которого стало консультативное заключение Суда от 19 июля 2024 года о правовых последствиях политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, которое легло в основу резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи. Бразилия заявила, что оккупация палестинской территории равносильна аннексии, подробно остановилась на правовых последствиях такой ситуации и осудила дискриминационную практику, а также другие нарушения прав человека и основных свобод палестинцев на оккупированной территории.

В своих дипломатических, политических и правовых отношениях с Израилем Бразилия последовательно проводит различие между территорией Израиля и оккупированной палестинской территорией.

Между Бразилией и Израилем не существует действующих двусторонних соглашений, в которых Израиль прямо заявлял бы о том, что действует от имени оккупированной палестинской территории, или по вопросам, прямо относящимся к оккупированной палестинской территории.

Бразилия соблюдает положения Договора о торговле оружием, в статье 7 а) и b), i) и ii), которого говорится, что страна-экспортер обязана оценивать каждую операцию по экспорту оружия с учетом ее возможного воздействия на международный мир и безопасность, а также его потенциального использования для совершения нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека. Учитывая историю затяжного конфликта в секторе Газа и на остальной части оккупированной палестинской территории, Бразилия считает, что поставки оружия и боеприпасов любой из сторон, непосредственно вовлеченных в конфликт, могут способствовать их использованию в немирных целях и привести к нарушениям международного права, включая международное гуманитарное право и международное право прав человека.

Бразилия была в числе 52 стран и двух международных организаций, которые стали соавторами совместного письма с призывом прекратить поставки оружия Израилю, направленного Генеральному секретарю, Председателю Генеральной Ассамблеи и Председателю Совета Безопасности 1 ноября 2024 года.

В период с 18 сентября по 5 ноября 2024 года на ряде международных форумов и встреч высокопоставленные бразильские должностные лица выступали за соблюдение норм международного права, особенно в связи с ситуацией на оккупированной палестинской территории:

а) 24 сентября на открытии семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке и 23 октября на открытом пленарном заседании саммита БРИКС в Казани президент Лула повторил призывы к прекращению огня в Газе;

б) 26 сентября в Нью-Йорке в рамках недели высокого уровня семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Виейра принял участие в министерской встрече на тему «Ситуация в Газе и урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств как путь к справедливому и всеобъемлющему миру». Встреча дала возможность обсудить конкретные меры урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств в свете Арабской мирной инициативы и резолюций Организации Объединенных Наций, а также рассмотреть гуманитарную ситуацию в Газе и способствовать прекращению военных действий и соблюдению международного права. В связи с этим министр иностранных дел подчеркнул настоятельную необходимость установления постоянного и всеобъемлющего прекращения огня в Газе, которое позволило бы беспрепятственно оказывать гуманитарную помощь ее населению, а также освободить всех заложников. Он также подтвердил, что Бразилия выступает за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств: независимого и жизнеспособного Государства Палестина, живущего бок о бок с Израилем в мире и безопасности в границах 1967 года, включающих сектор Газа и Западный берег со столицей в Восточном Иерусалиме;

с) 29 октября министр иностранных дел Виейра принял участие в открытых прениях высокого уровня Совета Безопасности по ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос. На заседании он решительно осудил резкую эскалацию насилия на Ближнем Востоке после террористической атаки

ХАМАС 7 октября 2023 года и последующий непропорциональный и неизбежный военный ответ Израиля. Он подчеркнул приоритетность немедленного прекращения огня с целью остановить гуманитарную катастрофу. Он особо отметил, что все стороны обязаны в полной мере выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное гуманитарное право. Он также осудил кампанию дезинформации, проводимую Израилем против Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). Он выразил обеспокоенность по поводу недавнего принятия израильским парламентом законодательства, затрагивающего деятельность БАПОР, на фоне того, что с октября 2023 года 237 сотрудников Агентства были убиты, а несколько его объектов, включая школы для перемещенных гражданских лиц, подверглись нападению со стороны оккупирующей державы в нарушение международного гуманитарного права;

d) с 30 по 31 октября секретарь по Африке и Ближнему Востоку Министерства иностранных дел представлял Бразилию на первом совещании старших должностных лиц Глобального альянса за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, проходившем в Эр-Рияде.

В настоящее время Бразилия занимает один из двух постов заместителя председателя Консультативной комиссии БАПОР и, как ожидается, станет ее председателем в 2025 году.

### **Защита международного гуманитарного права**

Бразилия намерена быть представленной на Конференции Высоких Договаривающихся Сторон Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, которая будет созвана Швейцарией в течение шести месяцев после принятия резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

Что касается пункта 4 e) резолюции [ES-10/24](#), то Бразилия ратифицировала основные многосторонние договоры в области международного гуманитарного права, включая четыре Женевские конвенции 1949 года и дополнительные протоколы к ним. Бразилия признает компетенцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, которая была учреждена в соответствии с Дополнительным протоколом к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающимся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), и которая обладает полномочиями по проведению расследований. Что касается внутренней правовой системы, то преступление геноцида охватывается Уголовным кодексом Бразилии.

В ходе недели высокого уровня семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Бразилия, а также Иордания, Казахстан, Китай, Франция и Южная Африка при поддержке Международного комитета Красного Креста выступили с новой глобальной инициативой по продвижению международного гуманитарного права, которая будет разработана в течение следующих двух лет.

## Куба

[Подлинный текст на испанском языке]  
[11 ноября 2024 года]

Республика Куба является одним из соавторов резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, принятой 18 сентября 2024 года в ходе возобновленной десятой чрезвычайной специальной сессии Ассамблеи.

Кроме того, Куба является одним из основных соавторов принятой Генеральной Ассамблеей 30 декабря 2022 года резолюции [77/247](#) «Затрагивающие права человека действия Израиля в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим», в которой Ассамблея запросила консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий длительной оккупации Израилем, строительства им поселений и аннексии им оккупированной палестинской территории.

Куба прилагает все усилия к тому, чтобы добиться всеобъемлющего, справедливого и долгосрочного урегулирования израильско-палестинского конфликта на основе создания двух государств, что позволило бы палестинцам реализовать свое право на самоопределение и создание независимого суверенного государства в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, и гарантировало бы беженцам право на возвращение.

Достижению этой давно поставленной цели по-прежнему угрожают незаконная израильская оккупация и продолжающееся насильственное перемещение палестинцев с их собственной земли.

Более 70 лет палестинский народ ущемляется в праве на самоопределение и подвергается политике непрекращающегося геноцида, направленной на его полное истребление. В рамках реализации этой политики бывают особенно трагичные моменты: так, сейчас жертвами бессмысленных убийств становятся сотни тысяч ни в чем не повинных мирных жителей, в том числе детей, женщин, пожилых людей и сотрудников гуманитарных организаций.

По упомянутым выше причинам Куба 21 июня 2024 года объявила, что примет участие в разбирательстве, возбужденном Южно-Африканской Республикой против Государства Израиль в Международном Суде. Правительство Республики Куба приняло это важное решение во исполнение своего твердого и неизменного обязательства поддерживать законные международные усилия, направленные на то, чтобы положить конец геноциду, совершаемому в отношении палестинского народа, и вносить в эти усилия максимальный вклад.

В соответствии с положениями статьи 63 Статута Международного Суда и в строгом соответствии со своими обязательствами государства — участника Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него Куба воспользуется своим правом представить в качестве третьего государства свое толкование положений Конвенции, которые Израиль грубо нарушил своими действиями на незаконно оккупированной палестинской территории сектора Газа.

Заявление, поданное в главный судебный орган Организации Объединенных Наций, в первую очередь преследует цель положить конец зверским преступлениям против палестинского народа, совершаемым в рамках непропорционального и избирательного применения Израилем силы. Израиль, пользуясь полной безнаказанностью и попустительством правительства Соединенных Штатов, игнорирует свои обязательства как оккупирующей державы, закрепленные в четвертой Женевской конвенции.

В нашем качестве заместителей председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа мы будем и далее в совместном или индивидуальном порядке содействовать реализации права палестинского народа на самоопределение, уважение которого является обязательством *erga omnes*.

Куба никогда не признает в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не будет оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате продолжающегося присутствия Израиля на этой территории.

Куба считает, что с юридической точки зрения на Израиль и его пособников в соответствии с действующими нормами международного права должна быть возложена ответственность за геноцид, который палестинский народ переживал на протяжении десятилетий и переживает сегодня в весьма усугубленной форме.

Геноциду, апартеиду, насильственному перемещению и коллективному наказанию не место в современном мире, и международное сообщество не может с ними мириться. Необходимо добиться восстановления справедливости и уважения к Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права.

## Египет

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

С самого начала палестино-израильского конфликта право Палестины на независимую государственность и самоопределение на оккупированной в 1967 году территории находится на первом месте среди приоритетов внешней политики Египта. В настоящем материале освещаются некоторые меры, принятые Египтом в недавнее время, после вынесения Международным Судом консультативного заключения о правовых последствиях политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и принятия резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

Относительно усилий Египта по содействию в совместном и индивидуальном порядке реализации права палестинского народа на самоопределение, не признания законности ситуации, возникшей в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не оказания помощи или содействия в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на этой территории:

а) Египет совместно с рядом других арабских государств возглавил усилия по принятию резолюции 9063 Совета министров иностранных дел Лиги арабских государств от 10 сентября 2024 года, в которой содержится призыв к международному сообществу выполнить консультативное заключение о законности политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в котором, в частности, говорится что Израиль обязан как можно скорее положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, немедленно прекратить всю новую поселенческую деятельность и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории и что все государства обязаны не признавать законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не оказывать помощь или содействие в поддержании этой незаконной ситуации;

б) в вышеупомянутой резолюции осуждается вся политика и все действия Израиля на Западном берегу и в Газе, направленные на то, чтобы помешать достижению палестинской независимой государственности, в том числе путем аннексии и создания поселений, насильственного перемещения и переселения палестинского населения, систематического разрушения палестинских городов, деревень, имущества и инфраструктуры, убийства и нанесения увечий палестинским гражданским лицам, незаконного содержания тысяч палестинцев под стражей в бесчеловечных условиях, и препятствующие таким образом осуществлению палестинцами их права на самоопределение. В резолюции содержится призыв к Израилю немедленно и полностью уйти из сектора Газа и подтверждается единство палестинской оккупированной территории;

с) в резолюции также содержится просьба к секретариату Лиги арабских государств разработать план действий по практическому применению консультативного заключения и поддержать Палестину в ее стремлении стать полноправным членом Организации Объединенных Наций;

д) Египет также принял участие в чрезвычайном совещании министров Организации исламского сотрудничества, которое состоялось 27 сентября 2024 года и по итогам которого было принято совместное коммюнике о координации и последующих мерах по выполнению резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, и возглавил усилия по созданию основной группы послов Организации исламского сотрудничества при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке для определения необходимых мер по выполнению резолюции [ES-10/24](#);

е) Египет в координации с Катаром и Соединенными Штатами выступает посредником между израильтянами и палестинцами с целью достижения постоянного прекращения огня в Газе, которое позволило бы возобновить гуманитарный доступ к сектору Газа и его восстановление. Он также отстаивает необходимость расширения полномочий Палестинской администрации, чтобы объединить Газу и Западный берег под единым руководством в рамках наших усилий по укреплению Государства Палестина как единой территориальной единицы в целях достижения самоопределения палестинцев;

ф) 2 декабря 2024 года Египет в сотрудничестве с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и старшим координатором по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе организует международную конференцию по расширению гуманитарной помощи Газе. В рамках этих и других усилий Египет продолжает отстаивать незаменимую роль Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и необходимость увеличения масштабов гуманитарной помощи и быстрого, безопасного, беспрепятственного и свободного гуманитарного доступа в Газу и по всей ее территории и распределения помощи. В этой связи Египет с момента начала нынешнего конфликта в секторе Газа сделал все возможное для оказания гуманитарной помощи Газе через пограничный пункт Рафах и был в авангарде усилий по принятию резолюции [2720 \(2023\)](#) Совета Безопасности;

г) в продолжение своей политики поддержки международного признания Палестины и ее полноправного членства в международных организациях, в частности в Организации Объединенных Наций, Египет совместно с другими арабскими странами возглавил усилия по принятию 31 октября 2024 года руководящим органом Международного бюро труда на его 352-й сессии решения рекомендовать Международной конференции труда рассмотреть на ее 113-й сессии (в 2025 году) вопрос о принятии резолюции о повышении статуса



Палестины в Международной организации труда до государства-наблюдателя, не являющегося членом;

h) на следующей неделе Египет примет участие в арабо-исламском саммите, который пройдет в Эр-Рияде, чтобы обсудить события на оккупированной палестинской территории и в Ливане, где он будет продолжать выступать, в частности, за постоянное прекращение огня в Газе, возобновление гуманитарного доступа, укрепление Палестинской администрации и институтов единого палестинского государства, а также за незаменимую роль БАПОР.

Относительно усилий Египта не признавать никаких изменений в физическом характере, демографическом составе или статусе оккупированной палестинской территории и проводить различие между Израилем и оккупированной палестинской территорией во всех отношениях с Израилем:

a) Египет не признает никаких мер, направленных на изменение правовых, фактических или демографических реалий на оккупированной палестинской территории, в том числе в отношении Иерусалима. Он не имеет никаких договоров с Израилем, в которых последний пытается действовать от имени оккупированной палестинской территории или ее части, а также никаких инвестиционных, экономических или торговых сделок с Израилем, которые касаются оккупированной палестинской территории или его незаконных поселений на ней или которые помогают Израилю сохранять свое незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории;

b) Египет поддерживает дипломатические отношения с Государством Палестина, и он заключил с ним многочисленные договоры, полностью признающие суверенитет Палестины над ее территорией, богатствами и природными ресурсами.

Относительно усилий Египта как государства — участника Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) по обеспечению соблюдения международного гуманитарного права, воплощенного в этой Конвенции:

a) Египет вместе с рядом других государств возглавил усилия по усилению формулировки об обеспечении соблюдения международного гуманитарного права в резолюции 1, принятой 31 октября 2024 года тридцать четвертой Международной конференцией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, в том числе путем требования того, чтобы все стороны в вооруженных конфликтах, включая ситуации оккупации, полностью выполняли свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая, в частности, нормы, касающиеся защиты гражданских лиц, защиты гуманитарного персонала и правил, касающихся гуманитарного доступа;

b) Египет также предложил формулировку для усиления пункта 10 резолюции 1 путем включения формулировки из вышеупомянутого консультативного заключения Международного Суда, в котором настаивается на том, чтобы государства воздерживались от поощрения, пособничества или содействия нарушениям международного гуманитарного права другими государствами и действовали в целях содействия соблюдению международного гуманитарного права другими государствами, в том числе путем убеждения сторон в вооруженных конфликтах положить конец нарушениям международного гуманитарного права, добиваясь от государств на самом высоком уровне гражданского и военного руководства приверженности соблюдению международного гуманитарного права и выполняя обязательства по применимым международным договорам и законам, регулирующим применение и поставки оружия;

с) Египет также сотрудничал с Испанией в подготовке совместного заявления об обязательстве соблюдать и обеспечивать соблюдение международного гуманитарного права, закрепленного в общей статье 1 Женевских конвенций 1949 года, и выступал в поддержку этого обязательства в качестве координатора по гуманитарным вопросам Группы арабских государств;

д) в преддверии принятия резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи Египет в качестве координатора по гуманитарным вопросам Группы арабских государств также возглавил усилия по направлению письма в Швейцарию в ее качестве депозитария Женевских конвенций с призывом созвать совещание Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции.

Относительно усилий Египта по обеспечению того, чтобы его граждане, а также компании и организации под его юрисдикцией не оказывали помощь или содействие в поддержании ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, относительно прекращения импорта товаров из поселений, поставки или передачи Израилю оружия, боеприпасов и связанных с этим материальных средств в случаях, когда есть разумные основания подозревать, что они будут использованы на оккупированной палестинской территории, относительно сохранения санкций, запретов на поездки и замораживания активов в отношении физических и юридических лиц, поддерживающих ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на этой территории, и поддержания усилий по привлечению к ответственности в интересах жертв:

а) Египет не импортирует продукцию, произведенную в израильских поселениях, и не поставляет и не передает Израилю оружие, боеприпасы и связанные с этим материальные средства;

б) Египет в сотрудничестве с другими арабскими государствами возглавил усилия по принятию резолюции 9063 Совета министров иностранных дел Лиги арабских государств, в пункте 20 которой предусматривается выполнение резолюции 854 Арабского саммита от 16 мая 2024 года, требующей от государств-членов включить все израильские экстремистские организации, связанные с поселенческой деятельностью, в национальные контртеррористические списки и бойкотировать международные корпорации, причастные к незаконным израильским поселениям;

с) Египет поддержал резолюцию [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи и последующие усилия Организации исламского сотрудничества по созданию международного реестра ущерба, предусмотренного в пункте 10 этой резолюции для регистрации в документальной форме доказательств и содержащихся в заявлениях сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, причиненных всем затронутым физическим и юридическим лицам;

д) поддерживая усилия по привлечению к ответственности в интересах жертв, Египет обеспечивал въезд всех организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, а также международных неправительственных организаций, стремящихся попасть в сектор Газа через пограничный пункт Рафах. Египет также способствовал проведению встреч между представителями этих организаций и палестинскими жертвами и свидетелями, проходящими лечение в египетских больницах.

## Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Финляндия ссылается на материалы Европейского союза, представленные для настоящего доклада. Политика Финляндии соответствует мерам, указанным в материалах Европейского союза.

В апреле 2024 года Министерство иностранных дел Финляндии обновило свои рекомендации для финских компаний, напомнив им о правовом статусе израильских поселений, связанных с ними рисках для бизнеса и установленной политике Европейского союза по проведению различий между Израилем в границах 1967 года и оккупированной палестинской территорией.

## Франция

[Подлинный текст на французском языке]  
[7 ноября 2024 года]

Франция вновь заявляет о своей неизменной поддержке достижения урегулирования путем переговоров в соответствии с принципом сосуществования двух государств бок о бок друг с другом в безопасных и признанных границах, определенных на основе линий по состоянию на 4 июня 1967 года, со столицей обоих государств в Иерусалиме. С точки зрения Франции, только политическое решение на основе принципа сосуществования двух государств будет отвечать как требованию соблюдения права израильтян на безопасность, так и законным чаяниям палестинцев о создании независимого, жизнеспособного и территориально непрерывного государства, существующего в условиях мира и безопасности бок о бок с Израилем. Для достижения этой цели Франция призывает к решительному и заслуживающему доверия возобновлению мирного процесса.

Франция привержена соблюдению международного права. Она вновь подтверждает, что полностью поддерживает Международный Суд. Как он отмечает в своем консультативном заключении, вынесенном в июле 2024 года, строительство поселений на палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим, представляет собой нарушение международного права.

Франция вновь заявляет о своем решительном осуждении незаконной поселенческой политики Израиля. Осуществление этой политики, которое также включает в себя выселение палестинских семей и разрушение палестинских строений, должно быть прекращено. Франция никогда не признает незаконную аннексию территорий и легализацию незаконных поселений.

## Политика проведения различия

Франция следит за соблюдением резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, которая направлена на то, чтобы различие между международно признанной территорией Израиля и территориями, оккупированными с 1967 года, проводилось на деле.

В целях проведения различия между территорией Государства Израиль в границах, установленных 4 июня 1967 года, и оккупированными палестинскими территориями Франция осуществляет конкретные меры, принятые на европейском уровне в соответствии с международным правом.

Вместе с рядом своих европейских партнеров Франция публикует рекомендации для предприятий и граждан относительно правовых, финансовых и репутационных рисков, связанных с ведением деятельности в поселениях.

Кроме того, с 2014 года действуют руководящие указания Европейской комиссии, в соответствии с которыми предоставление европейских финансовых средств израильским организациям, ведущим свою деятельность в поселениях, не допускается. Помимо этого, по праву Европейского союза в отношении израильских товаров, произведенных в поселениях, не могут применяться таможенные льготы, предусмотренные для товаров, произведенных на территории Израиля. Политика проведения различия, осуществляемая на европейском уровне, находит свое отражение и в обязательной маркировке продуктов питания из израильских поселений.

Франция также проявляет крайнюю бдительность при осуществлении своих двусторонних соглашений с Израилем.

#### **Санкции в отношении израильских поселенцев, совершивших акты насилия**

Франция ввела санкции в отношении израильских поселенцев, виновных в совершении актов насилия над палестинскими гражданскими лицами на Западном берегу реки Иордан. Пока совершение таких актов не прекратится, она будет продолжать применять такие санкции и привлекать Европейский союз к действиям в этой связи.

#### **Голосование Франции в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности**

18 сентября 2024 года Франция проголосовала за резолюцию [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи о консультативном заключении Международного суда от 19 июля 2024 года.

Принятие Генеральной Ассамблеей этой резолюции, которую Франция полностью поддерживает, с удовлетворением отметил президент Французской Республики.

Одновременно с этим Франция поддержала принятие Палестины в полноправные члены Организации Объединенных Наций в Совете Безопасности и Генеральной Ассамблее и предоставление ей дополнительных прав,

- проголосовав за проект резолюции, представленный Совету Безопасности, в котором предлагается принять Палестину в полноправные члены Организации Объединенных Наций (18 апреля 2024 года),
- и за резолюцию Генеральной Ассамблеи ([ES-10/23](#)) о предоставлении Палестине дополнительных прав (10 мая 2024 года).

И наконец, Франция проголосовала за четыре резолюции, принятые Советом Безопасности по ситуации в Газе с 7 октября 2023 года:

- i) резолюцию [2712 \(2023\)](#) от 15 ноября 2023 года;
- ii) резолюцию [2720 \(2023\)](#) от 22 декабря 2023 года;
- iii) резолюцию [2728 \(2024\)](#) от 25 марта 2024 года;
- iv) резолюцию [2735 \(2024\)](#) от 10 июня 2024 года.

## Германия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Германия признает право палестинского народа на самоопределение и стремление палестинского народа получить свое собственное государство в рамках согласованного решения о двух государствах и поощряет их реализацию. Германия играет ведущую роль в усилиях, направленных на содействие конкретным мерам по реализации права палестинского народа на самоопределение, и участвует в этих усилиях в различных форматах, включая Мюнхенский формат и другие двусторонние и многосторонние контакты с западными и арабскими странами. Будучи одним из крупнейших двусторонних доноров Палестины, Германия также вносит свой вклад в строительство инфраструктуры, улучшение образования, программы трудоустройства и создание устойчивой экономики для палестинского народа. Германия твердо убеждена, что цель создания независимого, демократического и жизнеспособного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности, может быть достигнута только путем переговоров.

Германия не признает никаких изменений границ по состоянию на 4 июня 1967 года, кроме тех, которые были согласованы сторонами в ходе переговоров, и в своих соответствующих сделках проводит различие между территорией Государства Израиль и территориями, оккупированными с 1967 года.

В соответствии с этой позицией Германия воздерживается от создания дипломатических представительств в Иерусалиме или любых дипломатических представительств, открытие которых послужило бы признанием законности присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Германия также считает, что израильские поселения на оккупированных территориях являются незаконными по международному праву, препятствуют миру и угрожают основам решения о двух государствах.

Германия следует практике, установленной Европейским союзом для проведения различий между Израилем и оккупированной палестинской территорией в области торгово-экономических отношений и в контексте права на финансирование в области культуры, образования и научных исследований.

Германия постоянно призывает к строгому соблюдению международного гуманитарного права и права военной оккупации. Кроме того, Германия призывает Израиль расследовать любые возможные нарушения международного гуманитарного права, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности. Германия соблюдает режим санкций Европейского союза, введенный за нарушения прав человека. В частности, она в полной мере выполняет санкции Европейского союза против израильских поселенцев.

Германия тщательно оценивает заявки на получение лицензий на экспорт военных технологий и оборудования, в том числе в Израиль, в каждом конкретном случае, тщательно учитывая аспекты внешней политики и политики безопасности, а также в соответствии со своими обязательствами по международному праву. Решения о выдаче лицензий основываются на национальном, европейском и международном праве, включая общую позицию Совета Европейского союза, изложенную в документе 2008/944/CFSP, и Договор о торговле оружием. Уважение прав человека в стране-получателе и соблюдение норм международного гуманитарного права являются решающими факторами в процессе принятия решений на национальном уровне.

## Индонезия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

### Введение

18 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/24](#), озаглавленную «Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий, вытекающих из политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории».

В пункте 17 резолюции [ES-10/24](#) Генеральная Ассамблея просит Генерального секретаря представить Ассамблее в течение трех месяцев доклад об осуществлении резолюции, в том числе о любых действиях, предпринятых государствами-членами для выполнения ее положений или в связи с любыми ее нарушениями.

Затем Секретариат в вербальной ноте от 11 октября 2024 года обратился к государствам-членам с просьбой представить информацию о любых шагах, которые их правительства предприняли или планируют предпринять в отношении осуществления соответствующих положений резолюции, в частности пунктов 4, 5 и 10, которые адресованы государствам-членам.

Ниже приводится краткая информация о действиях, предпринятых или планируемых правительством Республики Индонезия для обеспечения эффективного осуществления резолюции, структурированная следующим образом:

- а) Общая концепция и цели;
- б) Меры, принятые правительством Индонезии;
- с) Просьбы о дальнейших действиях Генерального секретаря.

#### **A. Общая концепция и цели**

Правительство Республики Индонезия надеется на устойчивый мир, безопасность и стабильность в регионе, в котором народ Государства Палестина мог бы жить и процветать в условиях достоинства, полного суверенитета и независимости, и быть равным среди других народов.

Индонезия считает, что именно эта концепция закреплена в вышеупомянутых консультативном заключении и резолюции.

Чтобы достичь такой концепции, мировое сообщество наций под эгидой Организации Объединенных Наций должно работать сообща для достижения следующих целей:

- а) **во-первых, обеспечение полного и безоговорочного признания Государства Палестина.** Такое признание Государства Палестина имеет первостепенное значение, поскольку оно подтверждает права палестинского народа на суверенитет и самоопределение. Кроме того, полноправное членство Государства Палестина в Организации Объединенных Наций обеспечит Израилю и Палестине равные условия для участия в мирных переговорах;
- б) **во-вторых, обеспечение выполнения решения о двух государствах** в соответствии с международными соглашениями и резолюциями Организации Объединенных Наций и отказ от любых попыток Израиля и других отрицать, игнорировать или умалять осуществимость решения о двух государствах;



с) **в-третьих, в связи с продолжающимся кризисом в Газе необходимо принять незамедлительные меры для обеспечения прекращения огня**, в том числе путем прекращения всех поставок оружия Израилю и прекращения продолжающегося насилия и геноцида. Прекращение огня также должно сопровождаться беспрепятственным поступлением расширенной гуманитарной помощи, которая жизненно необходима для облегчения страданий на местах.

На всей оккупированной палестинской территории необходимо принять незамедлительные меры, чтобы остановить и обратить вспять строительство незаконных поселений, положить конец преднамеренной и систематической политике апартеида и действиям правительства Израиля и обеспечить реализацию права палестинского народа на самоопределение;

d) **в-четвертых, защита Организации Объединенных Наций вместе с ее органами и учреждениями, включая защиту Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и обеспечение эффективного функционирования всех его мандатов, а также отстаивание неприкосновенности Международного Суда в отношении как его решений, так и консультативных заключений;**

e) **в-пятых, прекращение безнаказанности и привлечение к ответственности за совершенные преступления в форме зверства**, а также устранение двойных стандартов, позволяющих продолжать нарушения международного права и международного гуманитарного права. Правосудие требует соблюдения международного права без исключений.

## **В. Меры, принятые правительством Индонезии**

**Резолюция ES-10/24, пункт 4: меры принятые Индонезией для выполнения своего обязательства по международному праву, указанного в консультативном заключении**

Индонезия активизирует международные усилия, чтобы, в частности, определить приоритеты и обеспечить эффективное выполнение резолюции:

a) в рамках Генеральной Ассамблеи Индонезия неизменно подтверждает свою приверженность поддержке всех резолюций, касающихся ситуации в Палестине, после событий, произошедших 7 октября 2023 года. Эта твердая позиция отражает приверженность Индонезии многосторонним усилиям, направленным на достижение мира, безопасности и защиту прав палестинцев в рамках принципов международного права и Устава Организации Объединенных Наций;

b) в качестве члена Организации исламского сотрудничества и в составе совместного Арабо-исламского комитета министров по сектору Газа Индонезия продолжает прилагать усилия от имени Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств для повышения осведомленности ключевых мировых лидеров и субъектов о необходимости выполнения действий, изложенных в консультативном заключении Международного Суда. Роль Индонезии была очевидна, в частности, когда министр иностранных дел Индонезии вместе с несколькими министрами иностранных дел Организации исламского сотрудничества попросили усилить международную кампанию группы по отстаиванию прав палестинского народа;

c) будучи государством — членом Движения неприсоединения и его Комитета по Палестине, Индонезия неуклонно призывает другие государства-члены использовать свое влияние для содействия более широкому

международному признанию Палестины. Индонезия также выступает за активизацию многосторонних усилий по содействию осуществлению мер, изложенных в консультативном заключении Международного Суда и подтвержденных в резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи;

d) в качестве заместителя Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Индонезия продолжает сотрудничать с Комитетом, добиваясь эффективного осуществления резолюции [ES-10/24](#) в рамках программы работы Комитета на 2025 год, в том числе по вопросам:

- i) содействия полному признанию Государства Палестина;
- ii) призыва всех государств ввести эмбарго на поставки оружия и боеприпасов в Израиль;
- iii) изучения механизмов возрождения Специального комитета против апартеида и решения проблемы апартеида в Израиле.

e) будучи действующим членом Совета по правам человека, Индонезия считает решение палестинского вопроса своим главным приоритетом. Индонезия неизменно выступает в поддержку независимости Палестины и против незаконной оккупации Израиля по всем соответствующим пунктам повестки дня Совета по правам человека.

Индонезия настоятельно призывает к немедленному прекращению огня, призывает к последовательному применению международного права и международного гуманитарного права без двойных стандартов, настоятельно призывает открыть гуманитарный доступ для пострадавшего населения и поддерживает усиление роли Совета по правам человека в борьбе с нарушениями прав человека в Палестине. Кроме того, Индонезия подтверждает, что консультативное заключение Международного Суда предписывает обязательства всем государствам — членам Организации Объединенных Наций и призывает к его эффективному выполнению;

f) в ряде заявлений на различных форумах Индонезия вновь заявила о необходимости немедленного и эффективного осуществления резолюции [ES-10/24](#). В связи с этим Индонезия призывает к немедленному прекращению огня в Газе, увеличению объема и беспрепятственному оказанию гуманитарной помощи, обеспечению выполнения решения о двух государствах, прекращению продолжающегося геноцида, апартеида и других форм гуманитарных зверств со стороны Израиля, а также к прекращению и отмене строительства незаконных израильских поселений, среди прочего;

g) неизменная приверженность Индонезии делу палестинцев остается неизменной и при новой индонезийской администрации. 20 октября 2024 года вновь избранные Народный консультативный конгресс и президент Республики Индонезия подтвердили приверженность Индонезии делу поддержки и отстаивания прав палестинского народа. Индонезия придерживается принципов антиколониализма и борьбы с угнетением и выражает солидарность с мировым сообществом в защите тех, кто сталкивается с несправедливостью по всему миру. В соответствии с этими принципами Индонезия полностью поддерживает идею создания независимого и суверенного Государства Палестина.

**Резолюция ES-10/24, пункт 4 а): поощрение права палестинцев на самоопределение и устранение любых препятствий, вызванных незаконным присутствием Израиля на оккупированной палестинской территории**

В соответствии с мандатом Конституции Республики Индонезия 1945 года, в которой заявлена ее твердая позиция против всех форм колониализма, и в соответствии с ее историческим отстаиванием глобальной справедливости и прав человека и приверженности им, позиция Индонезии остается четкой: она решительно выступает против незаконной оккупации Израилем оккупированной палестинской территории и нарушений прав человека и основных свобод народа Палестины, включая право палестинцев на самоопределение.

Индонезия гордится тем, что была одной из первых стран, признавших независимость Государства Палестина 15 ноября 1988 года.

Индонезия подчеркивает, что первопричиной израильско-палестинского конфликта является незаконная оккупация Израилем. В этой связи Индонезия играет активную роль в мобилизации международной поддержки для прекращения незаконной оккупации. В дополнение к мерам, указанным в предыдущих пунктах, Индонезия также приняла, среди прочего, следующие меры:

а) в июне 2020 года Палата представителей Индонезии инициировала совместное заявление, подписанное парламентариями всего мира, против израильской аннексии палестинских территорий;

б) 16 мая 2021 года Индонезия вместе с Малайзией и Брунеем-Даруссаламом выступили с Совместным заявлением лидеров по поводу эскалации насилия со стороны израильтян на оккупированной палестинской территории, в котором, в частности:

- i) осуждается незаконное расширение поселений и снос, а также захват принадлежащих палестинцам строений на всей территории оккупированного Западного берега, включая Восточный Иерусалим;
- ii) содержится призыв к сторонам согласиться на временное международное присутствие в городе Аль-Кудс для наблюдения за прекращением боевых действий на оккупированной территории Палестины.

Будучи членом Бюро Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, Индонезия поддерживает решение Бюро изучить возможность проведения предстоящей Международной конференции по вопросу об Иерусалиме в 2025 году для обсуждения воздействия поселенческой политики Израиля на палестинское население Иерусалима.

С момента принятия резолюции ES-10/24 19 сентября 2024 года министр иностранных дел Индонезии активно отстаивает дело палестинцев на многочисленных международных встречах, таких как Организация исламского сотрудничества, Движение неприсоединения и неделя высокого уровня Генеральной Ассамблеи, а также в ходе двусторонних контактов с министрами иностранных дел Иордании, Ирана и Саудовской Аравии.

**Помощь Индонезии Палестине в поддержку права палестинцев на самоопределение**

Палестина является одним из крупнейших получателей и главным объектом программ Индонезии в области развития и гуманитарной помощи, технического сотрудничества и внешней помощи. Помощь Индонезии Палестине осуществляется со следующими целями:

а) оказывать поддержку в наращивании потенциала и развитии людских ресурсов Государства Палестина для обеспечения его эффективного функционирования в качестве суверенного и независимого государства;

б) помочь облегчить страдания и улучшить гуманитарные условия жизни палестинского народа, особенно палестинских беженцев;

с) помочь обеспечить реализацию и достижение целей в области устойчивого развития для палестинского народа, чтобы палестинцы не остались в стороне и могли жить в достойных условиях.

Эта помощь оказывалась в различных формах и по многим каналам, в том числе на двусторонней основе, через Организацию Объединенных Наций (в частности, через БАПОР), в рамках трехсторонних схем сотрудничества и многих других инициатив, таких как Новое азиатско-африканское стратегическое партнерство.

Индонезия, подтверждая свою приверженность экономическому самоопределению Палестины, подписала в 2017 году и ратифицировала в 2018 году меморандум о взаимопонимании по упрощению процедур торговли палестинскими товарами, освободив от пошлин финики и оливковое масло. С момента его вступления в силу стоимость импорта палестинских фиников увеличилась на 130,98 процента. В настоящее время Индонезия работает над расширением этого преференциального торгового соглашения, чтобы включить в него больше палестинских товаров, укрепляя экономические связи в знак солидарности с Палестиной.

В рамках усилий по реагированию на кризис в Газе Индонезия также активизировала свою гуманитарную поддержку и свой вклад в различных формах.

Поддержка Индонезией гуманитарных организаций в Газе включает в себя:

а) взнос Индонезии в БАПОР:

i) после начала кризиса в Газе в октябре 2023 года Индонезия увеличила свой ежегодный взнос до 600 000 долл. США в 2023 году с прежних 200 000 долл. США в год;

ii) начиная с 2024 года этот взнос будет увеличен до 1 200 000 долл. США;

iii) кроме того, в ответ на тяжелую гуманитарную ситуацию в Газе и чрезвычайный призыв БАПОР на период с апреля по декабрь 2024 года Индонезия выделит грант в размере 2 млн долл. США, который будет направлен через БАПОР;

iv) Индонезия также неоднократно предоставляла БАПОР добровольные взносы;

б) Индонезия подписала с Международным комитетом Красного Креста соглашение о предоставлении гранта на сумму 2 000 000 долл. США для оказания помощи людям, пострадавшим от вооруженного конфликта и насилия на оккупированных палестинских территориях, и оказания им защиты;

с) в соответствии со своим обязательством Индонезия выделила Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека добровольный взнос в размере 60 000 долл. США, специально предназначенный для деятельности Совета по правам человека и механизмов, связанных с палестинским вопросом.

Предоставление и доставка гуманитарной помощи Индонезии для Газы включает в себя следующее:

а) правительство Индонезии доставляло гуманитарную помощь в Газу в несколько этапов, в том числе:

- i) 90,41 тонны предметов снабжения (продовольствие, одежда, средства санитарии, основные медицинские средства);
- ii) около 242 тонн товаров на сумму более 1,5 млн долл. США (продовольствие, одежда, медикаменты), доставленных кораблем ВМС Индонезии;
- iii) 900 парашютов, использовавшихся в воздушных операциях по доставке помощи в Газу, и 20 грузовых поддонов с помощью весом 3200 кг, доставленных с помощью логистического воздушного десанта в сотрудничестве с Иорданием;
- iv) экстренную медицинскую помощь в размере 1 млн долл. США через Египет;

б) гуманитарная помощь из Индонезии также поступает через различные неправительственные организации. Общий объем помощи из Индонезии (государственной и неправительственной) составляет 4 553,1 тонны грузов, или 11 047 663 долл. США в стоимостном выражении;

в) индонезийские неправительственные организации и добровольцы также продолжают работу индонезийского госпиталя в Газе в очень сложных условиях;

г) индонезийская военно-медицинская целевая группа для Газы также активно выполняет свою гуманитарную миссию в зоне конфликта, оказывая медицинские услуги в полевом госпитале ОАЭ в Рафахе, Палестина, и плавучем госпитале ОАЭ в Эль-Арише, Египет:

- i) медицинские службы не только оказывают стандартные медицинские услуги, но и проводят хирургические операции и физиотерапию, обеспечивая комплексное медицинское обслуживание палестинских пациентов;
- ii) на сегодняшний день в больницах в Рафахе и Эль-Арише прошли лечение 48 704 пациента и было проведено 1780 операций, что является примером приверженности Индонезии оказанию помощи палестинскому народу;

д) Индонезия также заявила о своем намерении направить в Газу дополнительные медицинские бригады и госпитальные суда, а также оказывать помощь с воздуха:

- i) Индонезия также обязалась эвакуировать до 1000 пациентов в индонезийские больницы, где им будет предложено проходить лечение до тех пор, пока они не поправятся и не смогут безопасно вернуться в Газу;
- ii) Индонезия также готова предоставить поддержку в возможной эвакуации детей, в том числе сирот, для оказания травматологической помощи и предоставления им образования. Индонезия обеспечит безопасное возвращение этих детей в Газу, как только ситуация стабилизируется;

е) Индонезия также оказывает гуманитарную помощь Газе в партнерстве с Иорданской Хашимитской благотворительной организацией. В общей сложности 60 тонн помощи на сумму около 15 млрд индонезийских рупий было отправлено по наземным маршрутам через Иорданию. Этот пакет помощи

включает в себя необходимые продукты питания, гигиенические и санитарные наборы, палатки и медикаменты, что свидетельствует о неизменной солидарности Индонезии с жителями Газы;

g) Индонезия выделила Палестине грант в размере 500 000 долл. США в рамках плана экстренного реагирования Международной организации труда, направленного на поддержку восстановления сектора занятости в секторе Газа и на Западном берегу, который серьезно пострадал в результате конфликта с Израилем. Индонезия обязуется предоставить этот грант к концу 2024 года, подчеркивая свое твердое намерение содействовать усилиям Палестины по повышению устойчивости и восстановлению.

**Резолюция ES-10/24, пункт 4 b): не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории**

Индонезия будет и впредь выступать за решение о двух государствах в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и согласованными на международном уровне параметрами, твердо подтверждая при этом свою приверженность непризнанию односторонних изменений статуса оккупированной палестинской территории со стороны Израиля.

Индонезия подтверждает, что любые изменения в статусе оккупированной палестинской территории будут признаны только в том случае, если они станут результатом прямых переговоров между заинтересованными сторонами, как это было подчеркнуто Советом Безопасности в резолюции 2334 (2016).

Индонезия, входящая в Организацию исламского сотрудничества, совместно с Лигой арабских государств будет добиваться скорейшего созыва конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, чтобы обеспечить ее выполнение на оккупированной палестинской территории.

Кроме того, Организация исламского сотрудничества активизирует усилия с региональными организациями и ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы ускорить созыв международной конференции, направленной на прекращение израильской оккупации и достижение урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

**Резолюция ES-10/24, пункт 4 c): не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на территории**

Индонезия обязуется применять строгие меры для обеспечения того, чтобы индонезийские граждане, а также компании и организации, находящиеся под ее юрисдикцией, не совершали никаких действий, которые могут быть истолкованы как признание или поддержка незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории.

Индонезия инициировала разработку Джакартской декларации по Палестине и Аль-Кудс аш-Шарифу, принятой в ходе Пятого чрезвычайного исламского саммита по Палестине и Аль-Кудс аш-Шарифу 7 марта 2016 года и содержащей обязательства по осуществлению конкретных коллективных действий по реализации неотъемлемых прав палестинского народа, включая призывы к международному сообществу поддержать бойкот продукции, произведенной в незаконных израильских поселениях или на их территории. Декларация послужила толчком к принятию резолюции 1/44-ИВО Организации исламского сотрудничества об Исламском бюро по бойкоту Израиля.



**Резолюция ES-10/24, пункт 4 d): не признавать никаких изменений в физическом характере, демографическом составе, институциональной структуре или статусе территории, оккупированной Израилем 5 июня 1967 года**

Индонезия не поддерживает дипломатических отношений с Израилем, что отражает ее приверженность справедливому решению палестинского вопроса в соответствии с международным правом. В соответствии с резолюцией 478 (1980) Совета Безопасности Индонезия не признает притязания Израиля на Иерусалим.

**Резолюция ES-10/24, пункт 4 e): соблюдать нормы международного гуманитарного права (включая четвертую Женевскую конвенцию)**

Индонезия активизировала оказание гуманитарной помощи палестинскому народу, о чем говорилось выше. Индонезия также осудила все акты нарушения международного гуманитарного права, включая нападения на ни в чем не повинных гражданских лиц, а также гуманитарных работников, помещения и гражданские объекты, в частности больницы, школы и лагеря беженцев.

Индонезия сожалеет, что некоторые члены международного сообщества продолжают демонстрировать двойные стандарты, которые позволяют совершать столь грубые нарушения международного гуманитарного права в отношении палестинского народа.

Индонезия продолжает утверждать, что происходящее сейчас в Газе это — геноцид: преднамеренные, умышленные и систематические действия Израиля, направленные на полное или частичное уничтожение какой-либо национальной, этнической, расовой или религиозной группы (в данном контексте — палестинского народа), как это определено в статье II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Число погибших превысило 43 300 человек (по состоянию на 2 ноября 2024 года), кроме того, явными доказательствами такого геноцида являются преднамеренные нападения на гражданских лиц и объекты гражданской инфраструктуры (включая больницы, школы и лагеря беженцев) и преднамеренные препятствия и нападения в отношении гуманитарной помощи, гуманитарных работников и гуманитарных объектов.

**Основополагающее значение Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и прав палестинских беженцев, включая их право на возвращение, как одного из ключевых элементов решения о двух государствах**

Индонезия продолжает отстаивать незаменимую роль БАПОР. БАПОР — это спасательный круг для беженцев на оккупированной палестинской территории, в Иордании, Ливане и Сирии, опора стабильности в регионе и источник надежды для палестинского народа.

Индонезия подтверждает свою готовность продолжать оказывать поддержку БАПОР в выполнении его мандата. Помимо увеличения своих взносов в БАПОР, о чем говорилось выше, Индонезия также входит в состав основной группы по подготовке заявления о совместных обязательствах в отношении БАПОР, которое в настоящее время поддерживают 123 страны и в котором подчеркивается постоянная политическая поддержка БАПОР в выполнении им своего мандата.

В своем стремлении подтвердить права палестинских беженцев в соответствии с международным правом и резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи и подтвердить давнюю поддержку международным сообществом БАПОР и его операций и программ, направленных на обеспечение благополучия, защиты и развития палестинских беженцев в свете их длительного перемещения и продолжающегося лишения прав и до достижения справедливого решения их бедственного положения Индонезия играет ведущую роль в качестве основного автора следующих резолюций по пункту повестки дня, посвященному БАПОР, в Четвертом комитете Генеральной Ассамблеи:

- а) Помощь палестинским беженцам — на семьдесят второй, семьдесят третьей, семьдесят четвертой, семьдесят пятой, семьдесят шестой, семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессиях Ассамблеи;
- б) Имущество палестинских беженцев и их доходы — на семьдесят второй, семьдесят третьей, семьдесят четвертой, семьдесят пятой, семьдесят шестой, семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессиях Ассамблеи;
- в) Операции БАПОР — на семьдесят второй, семьдесят третьей, семьдесят четвертой, семьдесят пятой, семьдесят шестой и семьдесят седьмой сессиях Ассамблеи;
- г) Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий — на семьдесят второй, семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях Ассамблеи.

Индонезия решительно осуждает решение израильского парламента (Кнессета) о запрете деятельности БАПОР в Израиле. Индонезия подчеркивает, что мандат БАПОР определяется Генеральной Ассамблеей и не зависит от односторонних решений какого-либо государства. Индонезия также особо отмечает серьезные гуманитарные риски в случае прекращения или ограничения деятельности БАПОР.

Индонезия рассматривает такое решение как посягательство на Организацию Объединенных Наций, ее учреждения и Устав (включая статьи 2 и 105) и нарушение международных норм и конвенций, в частности четвертой Женевской конвенции.

Индонезия также считает, что такое решение выходит за рамки гуманитарных вопросов, а это само по себе уже является очень серьезной проблемой, а также наносит удар по самому сердцу решения о двух государствах, а именно признанию правового статуса палестинских беженцев и их права на возвращение.

Кроме того, законопроекты четко демонстрируют политику Израиля, который считает оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, находящейся под израильским суверенитетом и юридической юрисдикцией. Это еще один яркий пример того, что Израиль отвергает решение о двух государствах.

### **Право на питание**

Индонезия считает, что создание условий, ведущих к неминуемому голоду, свидетельствует о намерении Израиля уничтожить палестинское население, что соответствует критериям геноцида, предусмотренным международными конвенциями.

В этом контексте 16 октября 2024 года Индонезия провела брифинг Специального докладчика по вопросу о праве на питание с государствами — членами

Организации Объединенных Наций, обсудив выводы докладчика об использовании Израилем продовольствия в качестве оружия войны и договорившись вынести этот вопрос на рассмотрение Третьего комитета Генеральной Ассамблеи.

**Резолюция ES-10/24, пункт 4 f): предпринимать усилия, направленные на то, чтобы положить конец системной дискриминации по признакам расы, религии или этнического происхождения, в том числе предотвращать, запрещать и искоренять нарушения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

Являясь участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Индонезия осуждает любые нарушения принципов, закрепленных в Конвенции и ключевых резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности.

В составе Бюро Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Индонезия одобрила решение Бюро изучить механизмы возрождения Специального комитета по борьбе с апартеидом и решить проблему апартеида в Израиле.

**Резолюция ES-10/24, пункт 5**

Индонезия последовательно соблюдает свои обязательства по международному праву.

**Резолюция ES-10/24, пункт 5 а): меры, принятые Индонезией к тому, чтобы ее граждане, компании и организации, находящиеся под ее юрисдикцией, а также их органы власти не предпринимали никаких действий, которые могли бы повлечь за собой признание или оказание помощи или содействия в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории**

Правительство Индонезии примет активные меры для предотвращения торговых или инвестиционных отношений, которые могут укрепить незаконную ситуацию, созданную Израилем на оккупированной палестинской территории. Это включает в себя мониторинг и ограничение любой деятельности, которая может способствовать экономической жизнеспособности поселений или связанной с ними инфраструктуры.

По этой причине Индонезия полностью поддерживает резолюцию 31/36 Совета по правам человека, озаглавленную «Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах», которая предписывает создать базу данных обо всех предприятиях, занимающихся определенной деятельностью, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Эта база данных крайне важна для обеспечения подотчетности и прозрачности экономической деятельности, поддерживающей незаконные поселения.

**Резолюция ES-10/24, пункт 5 b): меры, принятые Индонезией для прекращения импорта товаров из израильских поселений и поставок оружия Израилю**

Индонезия также подтверждает свою приверженность решительному призыву прекратить передачу оружия, боеприпасов и соответствующего оборудования Израилю, особенно если существует вероятность того, что они могут быть использованы на оккупированной палестинской территории.

В ходе пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека Индонезия в составе Организации исламского сотрудничества сыграла ключевую роль в продвижении в Совете резолюции (резолюция 55/28), которая касается положения в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в которой Совет призвал все государства предотвратить насильственное перемещение палестинцев и прекратить продажу, поставки и перенаправление оружия, боеприпасов и другого военного оборудования Израилю, оккупирующей державе, с тем чтобы предотвратить дальнейшие нарушения международного гуманитарного права и нарушения и ущемления прав человека.

Индонезия продолжает призывать к прекращению передачи оружия и боеприпасов Израилю. Индонезия вместе с Турцией является членом основной группы в совместном письме о прекращении передачи оружия Израилю после принятия резолюции ES-10/24, касающейся консультативного заключения Международного суда.

**Резолюция ES-10/24, пункт 5 d): меры, принятые Индонезией для поддержания усилий по привлечению к ответственности в интересах всех жертв**

Индонезия по-прежнему привержена поддержке механизмов привлечения к ответственности в интересах всех жертв оккупации. Это включает в себя полную поддержку независимых расследований, содействие прозрачности и одобрение роли международных органов, включая Международный Суд, в обеспечении справедливости в отношении нарушений, совершенных на оккупированной палестинской территории. Это также включает в себя оказание Индонезией полной поддержки БАПОР как защитнику палестинских беженцев, в том числе как хранителю архивов, содержащих многочисленные доказательства грубых нарушений прав, в том числе имущественных, палестинских беженцев.

**Резолюция ES-10/24, пункт 10: меры, принятые Индонезией в связи с признанием необходимости создания международного механизма для возмещения всего ущерба, потерь или вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории**

Индонезия полностью поддерживает и подчеркивает важность создания международного механизма для возмещения ущерба, потерь и вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории.

Индонезия подчеркивает важную роль двух ключевых механизмов Совета по правам человека, занимающихся палестинским вопросом, а именно: а) Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле; и б) Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года.

Поддержка Индонезией этих механизмов обусловлена острой необходимостью обеспечить беспристрастное и прозрачное расследование нарушений прав человека и норм международного права на оккупированной палестинской территории. Индонезия настоятельно призывает все государства положить конец любым формам запугивания этих механизмов и обеспечить безопасность и защиту участвующих в них следователей и должностных лиц.

### **С. Просьба о дальнейших действиях Генерального секретаря Организации Объединенных Наций**

**Во-первых,** Индонезия настоятельно призывает Генерального секретаря тесно сотрудничать со Швейцарией как депозитарием Женевских конвенций по вопросу о немедленном созыве конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции. Эта конференция подтвердит приверженность международному гуманитарному праву и усилит защиту, предусмотренную Конвенцией (резолюция [ES-10/24](#), п. 12).

**Во-вторых,** Индонезия призывает Генерального секретаря мобилизовать поддержку как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами и предпринять необходимые шаги для проведения международной конференции в ходе семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, как указано в пункте 13 резолюции [ES-10/24](#). Такая конференция стала бы жизненно важной платформой для скоординированных глобальных ответных мер, цели которых должны включать: а) возрождение ближневосточного мирного процесса; б) обеспечение выполнения решения о двух государствах; и с) решение проблемы несоблюдения Израилем соответствующих норм международного права и международного гуманитарного права.

**В-третьих,** Индонезия просит Генерального секретаря создать всеобъемлющий механизм для мобилизации и увеличения объема поддержки и ресурсов БАПОР. Это необходимо для укрепления программ БАПОР и обеспечения устойчивой поддержки.

**В-четвертых,** Индонезия призывает Генерального секретаря ускорить всестороннее выполнение резолюции [31/36](#) Совета по правам человека, которая предписывает создать базу данных о предприятиях, участвующих в деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированных территориях.

**В-пятых,** Индонезия просит Генерального секретаря немедленно провести обзор и составить реестр мер, которые были предписаны Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Международным Судом всем учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций, но которые не были выполнены, в целях устранения всех форм несправедливости в отношении палестинского народа, обусловленной незаконностью продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Индонезия также просит Генерального секретаря подготовить доклад о любых проблемах и препятствиях в осуществлении мандатов.

### **Вывод**

Правительство Республики Индонезия всецело привержено своим обязательствам по международному праву, отраженным в консультативном заключении Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и неизменно и в полной мере их соблюдает.

Индонезия призывает все государства-члены выполнить свои правовые обязательства, вытекающие из консультативного заключения Международного Суда, а также всех соответствующих резолюций и решений Организации Объединенных Наций, касающихся незаконной израильской оккупации оккупированной палестинской территории. Важная часть этой задачи — избегать двойных стандартов в поддержании международного права и международного гуманитарного права.

Индонезия подчеркивает, что для эффективного осуществления консультативного заключения Международного Суда и резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи и принятия последующих мер требуются не только действия государств-членов, но и дальнейшие действия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, как это поясняется в части С настоящего представления. Индонезия также считает, что эффективное осуществление консультативного заключения Суда и резолюции и последующие меры должны основываться на концепции и конечных целях, изложенных в части А настоящего представления.

## **Иран (Исламская Республика)**

[Подлинный текст на английском языке]  
[11 ноября 2024 года]

Исламская Республика Иран в рамках своего вклада в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории», особо отмечает свою твердую и давнюю приверженность содействию реализации права палестинского народа на самоопределение. В связи с этим парламент Исламской Республики Иран принял ряд законов, в том числе Закон о противостоянии враждебным действиям сионистского режима против мира и безопасности от 21 мая 2020 года, Закон о поддержке исламской революции палестинского народа от 9 мая 1990 года и Закон, обязывающий правительство оказывать всестороннюю поддержку угнетенному палестинскому народу, от 31 декабря 2008 года.

### **Общее обязательство**

Согласно статье 1 Закона о противостоянии враждебным действиям сионистского режима против мира и безопасности все иранские органы исполнительной власти обязаны противостоять враждебным действиям сионистского режима в отношении угнетенного народа Палестины, исламских стран и Исламской Республики Иран и деструктивной роли этого нелегитимного режима в дестабилизации регионального и международного мира и безопасности. Речь идет в том числе о широкомасштабных и систематических нарушениях прав человека, таких как разжигание войны, террористические акты, радиоэлектронная война, использование тяжелых вооружений и запрещенного оружия против гражданского населения, гуманитарная блокада, строительство поселений, перемещение палестинского народа, попытки аннексии других районов палестинских земель и продолжающаяся оккупация палестинских земель, а также районов Сирии (Голанские высоты), Ливана и других оккупированных территорий.

Кроме того, статья 13 этого закона гласит, что правительство должно поддерживать деятельность других правительств, государств, внутренних и международных неправительственных организаций, которые выступают за освобождение Иерусалима и осуждают сионистскую оккупацию, принимают меры для ее ограничения и вводят санкции в связи с ней.

### **Запрет на торговое сотрудничество с Израилем**

Что касается запрета на торговое сотрудничество с израильским режимом, то статья 4 Закона о противостоянии враждебным действиям сионистского режима против мира и безопасности гласит, что выдача любой лицензии на прямое или косвенное участие физических или юридических лиц, включая компании,

организации, учреждения или неправительственные организации, связанные с сионистским оккупационным режимом, в выставках, внутренних и международных конференциях или собраниях запрещена.

Статья 5 этого закона запрещает использование в Иране оборудования, произведенного сионистским режимом, и работу в этой стране платформ программного обеспечения, принадлежащих данному режиму. Кроме того, иранским компаниям запрещено предоставлять какие бы то ни было услуги этим платформам.

Статья 8 запрещает любую деятельность, заведомо направленную на упрочение или усиление сионистского режима, в том числе деятельность в сфере безопасности, в военной, политической, культурной сферах, деятельность средств массовой информации, пропаганду и прямую и косвенную экономическую и финансовую помощь.

В статье 9 содержится уточнение в отношении этого запрета и указывается, что компаниям, связанным с сионистским оккупационным режимом, запрещено осуществлять ввоз товаров в Исламскую Республику Иран и транзит товаров через ее территорию. Кроме того, всем сионистам, находящимся под властью сионистского оккупационного режима, включая физических и юридических лиц, страной гражданства или национальности которых является сионистский режим, запрещен въезд в Исламскую Республику Иран. Помимо этого, статья 10 гласит, что гражданам Ирана запрещено посещать оккупированную Палестину.

В этом же ключе в статье 8 Закона о поддержке исламской революции палестинского народа также содержится запрет на установление экономических, торговых и культурных отношений с компаниями и учреждениями, связанными с сионистами, по всему миру. В статье 5 Закона, обязывающего правительство оказывать всестороннюю поддержку угнетенному палестинскому народу подчеркивается, что правительство обязано принимать меры для недопущения импорта товаров компаниями, основными акционерами которых являются сионистские компании, и заключения с ними контрактов.

### **Борьба с безнаказанностью**

В соответствии со статьей 11 Закона о противостоянии враждебным действиям сионистского режима против мира и безопасности генеральный прокурор Ирана во взаимодействии с Министерством иностранных дел и Управлением юридической службы президента должны использовать ресурсы национальных, иностранных и международных органов и учреждений для содействия палестинскому народу и другим пострадавшим. Под содействием понимается подача жалоб, инициирование судебных процессов и наказание преступных лидеров сионистского оккупационного режима за преступления против человечности, военные преступления, геноцид, преступление агрессии и террористические акты на оккупированных территориях и за их пределами. Эти юридические шаги будут предприниматься как в национальных, так и в зарубежных судах, трибуналах и в Международном Суде.

В статье 3 Закона, обязывающего правительство оказывать всестороннюю поддержку угнетенному палестинскому народу, говорится, что преступления, совершаемые в секторе Газа, являются яркими примерами преступлений против человечности и геноцида в соответствии с международным правом. Правительство уполномочено добиваться суда над лидерами иерусалимского оккупационного режима в Международном уголовном суде и национальных судах как над преступниками, совершающими преступления против человечности и геноцид.



К их преследованию будут привлечены международные форумы, такие как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций.

### **Оказание гуманитарной помощи палестинскому народу**

Согласно статье 1 Закона, обязывающего правительство оказывать всестороннюю поддержку угнетенному палестинскому народу, правительство должно использовать все региональные и международные ресурсы для оказания иранской нацией гуманитарной помощи угнетенному палестинскому народу, особенно на оккупированных территориях и в осажденном секторе Газа. Правительство также должно обеспечивать поддержку и защиту палестинцев, отстаивающих дело палестинского народа, угнетенного населения, палестинских бойцов и беженцев и палестинского исламского сопротивления до тех пор, пока их права не будут реализованы.

В соответствии со статьей 2 Закона о поддержке исламской революции палестинского народа правительство Исламской Республики Иран уполномочено создать фонд гуманитарной помощи для оказания содействия палестинскому народу. Этот фонд будет собирать пожертвования от мусульман и сторонников свободы по всему миру в целях поддержки палестинских беженцев и угнетенных людей, борющихся за свои права, и расширения их прав и возможностей. Кроме того, статья 3 указанного закона предписывает Фонду мучеников Исламской Республики Иран оказывать духовную и материальную помощь семьям палестинских мучеников, ветеранов, заключенных и пропавших без вести лиц на оккупированных территориях.

## **Ирландия**

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

### **Позиции и политика**

Ирландия давно привержена достижению справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе принципа сосуществования двух государств. Ирландия последовательно заявляет, что не признает изменений границ, существовавших на 1967 год, кроме тех изменений, которые согласованы сторонами.

Ирландия последовательно рассматривает израильские поселения и связанную с ними деятельность на оккупированной палестинской территории как незаконные, и в мае 2024 года Ирландия наряду с Норвегией и Испанией сделала исторический шаг, признав государство Палестина в целях защиты жизнеспособности принципа сосуществования двух государств и равных прав палестинцев и израильтян на самоопределение, мир, безопасность и достоинство.

Ирландия продолжает взаимодействовать с другими странами — членами Европейского союза по вопросу изменения политики Европейского союза, включая торговую политику, в отношении Израиля и оккупированной палестинской территории, с тем чтобы эта политика полностью соответствовала обязательствам, содержащимся в консультативном заключении. Пока это еще не сделано и в контексте обязательств, изложенных в консультативном заключении, Ирландия рассматривает меры, которые могут быть приняты на национальном уровне в отношении торговли с поселениями на оккупированной палестинской территории. Ирландия стремится к тому, чтобы любые принятые меры касались исключительно незаконных поселений на оккупированной палестинской территории. Таким образом, Ирландия сохранит свою давнюю политику проведения различия между, с одной стороны, государством Израиль, а с другой —

территориями, на которых продолжающееся присутствие Израиля является незаконным, и при необходимости внесет в нее изменения с учетом содержания консультативного заключения.

Будучи государством — членом Европейского союза, Ирландия применяет ограничительные меры Европейского союза в отношении ряда экстремистски настроенных израильских поселенцев на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, а также в отношении придерживающихся насильственных методов активистов, блокирующих поставки гуманитарной помощи в сектор Газа. Ирландия решительно выступает за рассмотрение дальнейших подобных мер.

## Япония

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Япония давно работает над продвижением вперед ближневосточного мирного процесса и будет и впредь призывать все заинтересованные стороны действовать надлежащим образом на основе международного права, в том числе с учетом недавно принятой резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

Япония последовательно настоятельно призывает Израиль полностью заморозить свою поселенческую деятельность, исходя из того, что поселенческая деятельность противоречит международному праву и подрывает возможность урегулирования на основе принципа сосуществования двух государств.

В частности, на фоне стремительного роста числа актов насилия со стороны израильских поселенцев на Западном берегу после террористических нападений на Израиль, совершенных 7 октября 2023 года ХАМАС и другими субъектами, правительство Японии в соответствии с Законом об иностранной валюте и внешней торговле ввело меры по замораживанию активов на основании заявления кабинета министров, озаглавленного «Замораживание активов израильских поселенцев, участвующих в актах насилия».

Япония продолжит рассмотрение необходимых мер с учетом соответствующих международных и внутренних законов и нормативных актов.

## Иордания

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В связи с пунктами 4, 5 и 10 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи Иорданское Хашимитское Королевство заявляет следующее:

- Иорданское Хашимитское Королевство соблюдает положения консультативного заключения. Оно не признает в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Дело палестинского народа является одним из центральных приоритетов внешней политики Иордании, которая прилагает дипломатические усилия для защиты братского палестинского народа и реализации его права на самоопределение и создание независимого суверенного государства в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в оккупированном Иерусалиме в соответствии с Арабской мирной инициативой и соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и на основе принципа сосуществования двух государств, что

является единственным путем к достижению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира.

- Иордания считает незаконной израильскую оккупацию палестинских территорий, оккупируемых с июня 1967 года. Все меры, принимаемые Израилем для полной или частичной аннексии этих территорий, включая Восточный Иерусалим, или для создания на них поселений, ничтожны в правовом отношении.
- Правительство Иордании будет без колебаний указывать на необоснованность и незаконность действий израильских оккупационных сил на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, включая Восточный Иерусалим. К ним относятся строительство и расширение поселений, конфискация и захват земель, снос домов, перемещение палестинцев с их земель, прямые посягательства на их имущество и террористические кампании в отношении палестинцев на Западном берегу, проводимые экстремистски настроенными поселенцами, против которых Иордания призывает ввести национальные и международные санкции. Эти действия Израиля представляют собой нарушение Израилем международного права, международного гуманитарного права, резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и соответствующих международных принципов.
- Иордания сотрудничает на двусторонней и коллективной основе с арабскими и исламскими общинами и другими странами, добиваясь прекращения оккупации Израилем оккупированной палестинской территории и реализации права палестинского народа на самоопределение. Примером этого сотрудничества за прошедший год служит, в частности, тесная координация и неустанная работа комитета министров, на который участниками чрезвычайного совместного арабо-исламского саммита была возложена задача остановить жестокую агрессию в отношении сектора Газа, положить конец гуманитарным страданиям, прекратить израильскую оккупацию, добиваться создания независимого, суверенного палестинского государства и настоятельно призвать государства, которые еще не сделали этого, признать Государство Палестина.
- Вместе с членами комитета министров и другими международными партнерами Иордания продолжит участвовать в запуске Глобального альянса за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств в поддержку права палестинцев на создание собственного государства. Королевство намерено также обеспечить мобилизацию усилий в поддержку Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, чтобы оно продолжало оказывать основные услуги палестинским беженцам во всех районах своей деятельности. Кроме того, Королевство будет обеспечивать защиту этого агентства от направленных против него кампаний израильского оккупационного режима, а беженцев — от попыток Израиля лишить их права на возвращение и компенсацию в нарушение международного права и соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций.
- Территориальный охват договорных отношений и двусторонних соглашений между Иорданией и Израилем не распространяется на палестинскую территорию, оккупируемую с 1967 года. С юридической точки зрения Израиль рассматривается как оккупирующая держава на оккупированной палестинской территории. Иордания признает Государство Палестина. Иордания вступает в договорные отношения и заключает двусторонние соглашения, касающиеся оккупированной палестинской территории, с Государством Палестина. Мирный договор 1994 года между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством предусматривает, что международная граница между Израилем и Иорданией устанавливается без ущерба для статуса любых территорий, которые перешли под контроль израильского военного управления в 1967 году.

- Посольство Иордании в Тель-Авиве не занимается вопросами двусторонних отношений, связанными с оккупированной палестинской территорией, включая Восточный Иерусалим. Оно рассматривает Израиль как оккупирующую державу на этой территории. Дипломатические отношения касающиеся оккупированной палестинской территории, поддерживаются с государством Палестина и его правительственными учреждениями.
- Иордания запрещает иорданским физическим лицам, организациям и компаниям поддерживать оккупацию Израилем оккупированной палестинской территории, каким бы то ни было образом взаимодействовать с израильскими поселениями и импортировать товары в эти поселения или экспортировать товары из этих поселений. В то же время Иордания усиливает поддержку палестинского народа на оккупированной палестинской территории посредством обеспечения его доступа к товарам и материалам.
- Иорданским законодательством запрещается совершение любых юридических операций, включая продажу объектов недвижимости и недвижимого имущества, на оккупированной палестинской территории, чтобы исключить возможность приобретения Израилем или каким бы то ни было израильским юридическим или физическим лицом имущества, создания или закрепления поселений и аннексии или эксплуатации палестинских земель.
- Иордания по-прежнему отвергает все предпринимаемые израильским оккупационным режимом попытки изменения демографического состава, характера или статуса оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Такие попытки создать новые реалии на местах ничтожны в правовом отношении. Иордания подчеркивает, что любые шаги Израиля по аннексии оккупированного Иерусалима происходят в нарушение международного права, резолюций Совета Безопасности и положений недавнего консультативного заключения Международного Суда. Такие меры не могут изменить того факта, что израильское присутствие в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, является незаконной оккупацией, которой должен быть положен конец.
- Иордания подчеркивает необходимость соблюдения Израилем исторически сложившегося статуса-кво в священных местах Иерусалима, в отношении которых Иордания будет и впредь осуществлять управление и защиту в соответствии с исторической ролью Иорданского Хашимитского Королевства как хранителя исламских и христианских святынь в Иерусалиме. Любые меры, принимаемые Израилем в Иерусалиме в целях уничтожения его самобытности и демографического характера, ничтожны в правовом отношении и противоречат применимым конвенциям о защите культурных ценностей и культурного наследия и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры. Иордания будет поддерживать жителей Иерусалима в их неустанных усилиях по сохранению своей земли и защите своего имущества.
- Правительство Иорданского Хашимитского Королевства поддерживает создание международного механизма для возмещения ущерба, потерь или вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории. Правительство Иордании готово осуществлять координацию с Организацией Объединенных Наций и ее компетентными органами для создания международного реестра ущерба.

## Кувейт

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

### Меры, принятые Кувейтом для осуществления положений резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи

Прежде всего, Кувейт привержен Уставу Организации Объединенных Наций, международному праву и международному гуманитарному праву. Он продолжает работать в поддержку дела палестинского народа и принимать правовые, политические и гуманитарные меры, направленные на создание независимого Государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

Государство Кувейт имело честь представить письменные и устные материалы в Международный Суд в Гааге, высший судебный орган мира, когда Суд рассматривал и выносил консультативное заключение относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Кувейт с удовлетворением принимает к сведению консультативное заключение, вынесенное Международным Судом 19 июля 2024 года.

Как ясно следует из его устного представления в Суде, Кувейт всецело поддерживает содержание консультативного заключения. Оккупирующая держава должна немедленно положить конец оккупации, которая продолжается с 1967 года. Она должна отменить свои произвольные меры в отношении палестинского народа на оккупированной территории, вернуть имущество его законным владельцам и предоставить компенсацию тем, кто пострадал от ее незаконных действий.

Кувейт всецело привержен осуществлению всех мер, изложенных в резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи «Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории» от 18 сентября 2024 года. Такие меры включают в себя реализацию права палестинского народа на самоопределение, воздержание от признания оккупации Израилем оккупированной палестинской территории и воздержание от установления отношений с оккупирующей державой.

Кувейт с удовлетворением отмечает принятие резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, и в частности положений, касающихся создания международного механизма для возмещения ущерба, понесенного в результате нарушений, совершенных оккупирующей державой. Оккупирующая держава должна полностью взять на себя ответственность за возмещение ущерба, причиненного палестинскому народу ее незаконной политикой и действиями. Кувейт поддерживает создание международного реестра ущерба для регистрации в документальной форме доказательств и содержащихся в заявлениях сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, причиненных всем затронутым физическим и юридическим лицам, а также палестинскому народу вследствие международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории, а также для содействия сбору доказательств и координации такой деятельности и инициатив, направленных на обеспечение такого возмещения Израилем.

Государство Кувейт никогда не признавало в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, поскольку она представляет собой незаконную

оккупацию и характеризуется грубым нарушением имущественных прав палестинского народа на его собственную землю, которая была захвачена силой и жители которой были перемещены и до сих пор не получили компенсации. Кувейт также не признает никаких изменений в физическом характере или демографическом составе оккупированной территории. Кувейт не имеет дипломатических, политических, правовых, военных, экономических, коммерческих и финансовых взаимоотношений с оккупирующей державой.

Кувейт категорически не признает оккупирующую державу и, следовательно, не имеет с ней никаких договорных отношений ни в каких случаях. Кувейт воздерживается от вступления с ней в экономические или торговые взаимоотношения, касающиеся оккупированной палестинской территории или ее частей и способные закрепить его незаконное присутствие на этой территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима. Кувейт не признает оккупирующую державу и запрещает торговые или инвестиционные взаимоотношения, способствующие поддержанию незаконной ситуации, созданной ею на оккупированной палестинской территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима.

Кувейт привержен международному праву и призывает государства — участники четвертой Женевской конвенции, которые оказывают поддержку оккупирующей державе, воздерживаться от этого. Кувейт считает, что действия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории выходят за рамки апартеида и равносильны систематическому геноциду.

Кувейт принимает меры к тому, чтобы его граждане и компании и все организации и органы власти не предпринимали никаких действий, которые могли бы повлечь за собой признание или оказание помощи или содействия в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории. Кувейт не импортирует никаких товаров, произведенных в поселениях оккупирующей державы.

Кувейт не допускает на свою территорию каких бы то ни было физических лиц и не ведет дел с какими бы то ни было юридическими лицами, которые причастны к усилиям по поддержанию незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, в том числе связанным с насилием со стороны поселенцев.

Кувейт, сохраняя глубокую веру в Устав Организации Объединенных Наций, международное право и права человека, будет тесно сотрудничать с международным сообществом, чтобы обеспечить справедливость и возмещение ущерба в интересах палестинского народа. Кувейт поддерживает любые дополнительные меры, которые могут позволить укрепить международный механизм и повысить его эффективность.

## Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Малайзия присоединяется к материалам, представленным Организацией исламского сотрудничества относительно выполнения резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, и представляет следующие материалы в своем национальном качестве.

## Инициативы

Малайзия безоговорочно поддерживает право палестинского народа на самоопределение. Оказывая палестинскому народу поддержку и помощь в

скорейшем осуществлении этого неотъемлемого права, Малайзия неизменно содействует Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в осуществлении его мандата по оказанию помощи палестинским беженцам в деле обеспечения полной реализации их возможностей в плане развития человеческого потенциала в соответствии с пунктом 16 резолюции [ES-10/24](#).

С октября 2023 года Малайзия перечислила БАПОР 5,2 млн долл. США. Кроме того, в течение пяти лет, с 2021 по 2025 год, Малайзия осуществляет дополнительный взнос в размере 1 млн долл. США (200 000 долл. США в год). Помимо этого, Малайзия вносит другие финансовые взносы и оказывает гуманитарную помощь по линии Гуманитарного целевого фонда для народа Палестины и других неправительственных организаций.

На двусторонней основе Малайзией достигнуты договоренности о поставках гуманитарной помощи в Палестину через специальные механизмы межправительственного взаимодействия с Египтом и Иорданией.

Что касается деятельности на других площадках, таких как Движение неприсоединения, Организация исламского сотрудничества, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Содружество, то Малайзия призывает признать право Палестины на государственность и оказать содействие БАПОР в осуществлении его мандата по защите палестинцев и оказанию им базовых услуг. Помимо этого, Малайзия проводит информационно-просветительскую работу и на двусторонней основе.

16 августа 2024 года 127 палестинцев, включая 41 лицо, получившее ранения, и 86 членов их семей, прибыли в Малайзию для получения медицинской помощи. До этого указанные лица, получившие ранения, проходили лечение в Египте, а теперь получают медицинскую помощь в госпитале вооруженных сил Малайзии. Малайзия стала первой азиатской страной, принявшей раненых палестинцев.

В заявлении для прессы от 30 октября 2024 года Малайзия выступила с осуждением закона израильского Кнессета о запрете деятельности БАПОР на оккупированной палестинской территории. В этой связи 31 октября 2024 года Малайзия присоединилась к основной группе по проекту резолюции Генеральной Ассамблеи для обращения к Международному Суду с просьбой о вынесении консультативного заключения об обязательствах Израиля перед Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями и органами, другими международными организациями и третьими государствами на оккупированной палестинской территории.

Малайзия решительно поддерживает международные правовые процессы, которые ведутся, в том числе в Международном Суде, с целью положить конец безнаказанности Израиля. Малайзия участвовала в двух процессах, связанных с вынесением консультативных заключений:

- a) консультативное заключение о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, февраль 2024 года;
- b) консультативное заключение о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории, 2004 год.

Малайзия является членом основной группы, подготовившей совместное письмо от 1 ноября 2024 года на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Совета Безопасности о прекращении поставок оружия Израилю.



Неизменно твердая приверженность Малайзии делу палестинского народа также находит отражение в том, что Малайзия является членом следующих основных групп/механизмов:

- а) Специальный комитет по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях;
- б) Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа;
- в) Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств;
- г) Комитет шести Организации исламского сотрудничества по Палестине;
- д) Комитет министров Движения неприсоединения по Палестине.

Малайзия не имеет дипломатических отношений с Израилем. Это обстоятельство помогает ограничивать экономические отношения с организациями, которые причастны к поддержанию незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и препятствовать совершению ими поездок.

В декабре 2023 года Малайзия запретила судам базирующейся в Израиле судоходной компании «ЦИМ интегрейтед шипинг сервисез, лтд.» и любым судам под израильским флагом заходить в любые малайзийские порты. Кроме того, в Малайзии действует запрет в отношении всех судов, направляющихся в Израиль, на погрузку грузов в малайзийских портах. Эта мера была вновь введена Малайзией в июне 2024 года. Она соответствует пункту 4 d) резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

### Рекомендации

28 сентября 2024 года на общих прениях семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Малайзия настоятельно призвала к восстановлению Специального комитета против апартеида. Опираясь на свой опыт участия в работе Комитета в прошлом в связи с ситуацией в Южной Африке, Малайзия рассматривает Комитет как надлежащий механизм, который позволит заставить Израиль прекратить политику и практику апартеида в отношении палестинского народа на оккупированной палестинской территории.

Малайзия поддерживает всяческие меры по обеспечению соблюдения Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, принимаемые ее государствами-участниками в порядке реагирования на нарушения статьи 3 Конвенции со стороны Израиля в соответствии с Консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года.

В соответствии с духом пункта 11 резолюции [ES-10/24](#) Малайзия будет и впредь содействовать всем международным правовым процессам, в том числе в Международном Суде. С декабря 2023 года Малайзия выражает поддержку Южной Африке в связи с делом «Применение в секторе Газа Конвенции 1948 года о предупреждении преступления геноцида и наказании за него» (*Южная Африка против Израиля*).

28 сентября 2024 года на общих прениях семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Малайзия призвала Совет Безопасности воспользоваться своим мандатом в соответствии с главой 7 Устава Организации Объединенных Наций и немедленного ввести оружейное эмбарго в отношении Израиля.

Малайзия предлагает Генеральному секретарю воспользоваться полномочиями, предоставленными ему статьей 99 Устава, и настоятельно призвать Совет ввести меры против Израиля в соответствии с главой 7 Устава, в том числе экономические санкции и оружейное эмбарго.

Малайзия содействует укреплению механизмов по правам человека Организации Объединенных Наций, таких как Независимая международная комиссия по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, путем предоставления дополнительных ресурсов для эффективного выполнения ими своих мандатов.

Система Организации Объединенных Наций должна обеспечить защиту механизмов и мандатов по правам человека, указывающих на незаконность присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории и призывающих к его немедленному прекращению, от актов запугивания, преследования и репрессий.

Если нарушения международного права и Устава Организации Объединенных Наций будут продолжаться и если не будут предприняты усилия для скорейшего прекращения его незаконного присутствия на оккупированной палестинской территории, следует рассмотреть вопрос о приостановлении членства Израиля в органах Организации Объединенных Наций.

Генеральная Ассамблея может также рассмотреть дополнительные меры в рамках своих прерогатив и полномочий, например ограничить участие Израиля в работе соответствующих органов Организации Объединенных Наций.

Заслуживает рассмотрения вопрос о создании международного реестра ущерба для регистрации доказательств и сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, вызванных агрессией Израиля против Палестины, для целей правовой защиты и возмещения ущерба. Основой для этого предложения может послужить прецедент, созданный Резолюцией [ES-11/5](#) Генеральной Ассамблеи.

## Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В соответствии с пунктом 17 принятой Генеральной Ассамблеей 18 сентября 2024 года на ее десятой чрезвычайной специальной сессии резолюции [ES-10/24](#), в котором Ассамблея просит Генерального секретаря представить ей доклад об осуществлении этой резолюции, в том числе о действиях, предпринятых государствами для выполнения ее положений или в связи с любыми ее нарушениями, правительство Мексики сообщает следующее:

1. Что касается пункта 4, в котором содержится призыв ко всем государствам соблюдать свои обязательства по международному праву посредством принятия мер, перечисленных в подпунктах а)–f), то правительство Мексики обращает внимание на следующие действия.

- Мексика проголосовала за резолюцию [67/19](#) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 2012 года, в которой Палестине предоставляется статус государства-наблюдателя в Организации Объединенных Наций, и тем самым молчаливо признала палестинское государство, что также выражается в том, что в июне 2023 года Мексика согласилась преобразовать палестинское представительство в Мексике в посольство.

- По случаю голосования по резолюции [67/19](#) Мексика представила разъяснения, в которых, в частности:
    - вновь заявила о своей полной и безоговорочной поддержке резолюции [181 \(II\)](#) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1947 года, в которой было принято решение о создании двух государств — арабского и еврейского;
    - заявила, что Израиль и Палестина имеют право на существование в качестве независимых демократических государств, живущих бок о бок в мире в пределах безопасных и международно признанных границ;
    - выразила поддержку руководству Палестинской национальной администрации как единственному законному представителю палестинского народа.
  - Мексика проголосовала за резолюцию [ES-10/23](#), в которой Генеральная Ассамблея устанавливает, что Палестина полностью отвечает требованиям членства в Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 4 Устава Организации Объединенных Наций, и рекомендует Совету Безопасности пересмотреть заявление Палестины о приеме в полноправные члены Организации Объединенных Наций положительно.
  - Таким образом, недвусмысленная позиция Мексики по вопросу о Палестине соответствует содержанию пункта 4 резолюции [ES-10/24](#): Мексика поддерживает руководство Палестинской национальной администрации как единственного законного представителя палестинского народа и по-прежнему выступает за всеобъемлющее политическое урегулирование израильско-палестинского конфликта на основе принципа сосуществования двух государств, что позволит решить проблемы безопасности Израиля и создать политически и экономически жизнеспособное палестинское государство, живущее бок о бок с Израилем в пределах безопасных и международно признанных границ в условиях соблюдения положений резолюций Организации Объединенных Наций.
  - Кроме того, в порядке содействия реализации права палестинского народа на самоопределение в соответствии с пунктом 4 резолюции [ES-10/24](#) Мексика приняла участие в первом совещании Глобального альянса за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, состоявшемся в Эр-Рияде, Саудовская Аравия, 30 и 31 октября 2024 года.
  - Что касается подпунктов е) и f), в которых говорится об обязательствах по Женевским конвенциям 1949 года и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, то Мексика сообщает, что является участником этих договоров и поэтому должна соблюдать их положения.
2. Что касается мер, упомянутых в пункте 5, то Министерство иностранных дел Мексики проинформирует компетентные мексиканские органы, входящие в состав Специализированного комитета высокого уровня по международному разоружению, терроризму и безопасности, членами которого являются Министерство внутренних дел (Национальное управление по вопросам миграции), Министерство финансов и государственного кредита (Подразделение для сбора оперативной финансовой информации) и Министерство экономики, о принятии резолюции [ES-10/24](#) и, в частности, содержащихся в ней экономических и торговых положений, а также о положениях об ограничении транзита и замораживании активов физических лиц и компаний, способствующих сохранению сложившейся ситуации на оккупированной палестинской территории, с тем чтобы указанные органы приняли меры, позволяющие надлежащим образом

соблюдать указанные положения, в рамках своей компетенции и в соответствии с применимым мексиканским законодательством.

3. Что касается пункта 10 постановляющей части, то Мексика сообщает, что поддерживает прилагаемые Организацией Объединенных Наций усилия, в частности работу Администрации Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который мог бы стать первой попыткой собрать доказательства ущерба, потерь и вреда, понесенных в результате оккупации оккупированной палестинской территории.

Мексика уже начала предпринимать юридические шаги, способствующие установлению как государственной, так и индивидуальной уголовной ответственности в контексте сложившейся ситуации на оккупированной палестинской территории. Цель этих шагов заключается в том, чтобы обеспечить привлечение виновных к ответственности в интересах жертв этой ситуации. К этим шагам относятся передача ситуации с палестинцами на рассмотрение Международного уголовного суда; а также заявление о присоединении к разбирательству, возбужденному Южно-Африканской Республикой против Израиля в Международном Суде.

## Нидерланды (Королевство)

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

19 июля 2024 года Международный Суд вынес консультативное заключение для Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросу о действиях Израиля на оккупированной палестинской территории. Палата представителей запросила у правительства письмо с пояснением того, как оно интерпретирует это заключение и какие последствия это заключение будет иметь для политики правительства в отношении Израиля и палестинских территорий, включая политику сдерживания.

Хотя консультативные заключения Международного Суда и не являются юридически обязывающими, они имеют авторитетный характер, поскольку отражают мнение высшего судебного органа Организации Объединенных Наций по применимым нормам международного права. В своем консультативном заключении от 19 июля Суд рассмотрел с учетом применимого права те факты, которые были доведены до сведения Суда отчасти в результате работы различных органов и специальных докладчиков Организации Объединенных Наций.

В своем консультативном заключении Суд утверждает, что действия Израиля на оккупированной палестинской территории нарушают различные нормы международного права:

- а) запрет на применение силы государствами (с учетом аннексии Израилем оккупированной палестинской территории);
- б) нормы гуманитарного права, включая право оккупации;
- с) права человека, включая запрет дискриминации и право на самоопределение.

По мнению Суда, нарушение запрета на аннексию и отсутствие у палестинского народа возможности осуществить свое право на самоопределение позволяют сделать вывод о том, что сохраняющееся присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории и, соответственно, сохраняющаяся оккупация этой территории являются незаконными.

Суд определяет ряд правовых последствий совершенных Израилем нарушений, а именно:

а) Израиль должен как можно скорее положить конец своему присутствию на оккупированной палестинской территории, немедленно прекратить расширение поселений и эвакуировать всех поселенцев с оккупированной палестинской территории. Кроме того, Израиль должен возместить ущерб, причиненный всем физическим и юридическим лицам в результате незаконных действий Израиля;

б) в соответствии с международным правом другие государства (включая Нидерланды) обязаны не признавать ситуацию, сложившуюся в результате незаконной оккупации Израилем палестинских территорий, и не оказывать никакой помощи или содействия для сохранения этой незаконной ситуации. В соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция) все государства обязаны обеспечить соблюдение Израилем норм международного гуманитарного права, закрепленных в этом договоре;

с) в соответствии с международным правом международные организации также обязаны не признавать ситуацию, сложившуюся в результате незаконной оккупации Израилем палестинских территорий. Это относится и к Совету Безопасности. Кроме того, Суд поручает Генеральной Ассамблее и Совету рассмотреть вопрос о том, какие дальнейшие шаги необходимы для скорейшего прекращения незаконной израильской оккупации.

Суд приводит глубокий анализ действий Израиля на оккупированной палестинской территории и вызванных ими нарушений международного права. Далее Суд приходит к выводу, что оккупация Израилем палестинских территорий является незаконной, поскольку представляет собой нарушение запрета на аннексию и препятствует осуществлению права палестинского народа на самоопределение.

В консультативном заключении подтверждается также, что, несмотря на вывод Израилем своих вооруженных сил из сектора Газа в 2005 году, у него сохраняются обязательства в соответствии с правом оккупации в отношении сектора Газа.

В своем консультативном заключении Суд также приходит к выводу, что действия Израиля на оккупированной палестинской территории представляют собой нарушение статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В соответствии с указанной статьей государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией. В одном из предыдущих писем по этому вопросу, адресованных Палате представителей<sup>1</sup>, правительство заняло позицию, в соответствии с которой «апартеид» является конкретным юридическим термином, и вопрос о его применимости к тому или иному делу должен определяться судом. В своем консультативном заключении Суд четко указывает, что Израиль нарушает статью 3 Международной конвенции, но не дает четкого ответа на вопрос о том, имеет ли место на оккупированной палестинской территории только расовая сегрегация или же еще и апартеид.

<sup>1</sup> См., в частности, Kingdom of the Netherlands, House of Representatives, Parliamentary Papers, House of Representatives 2022/23, 30 950, No. 320 (URL: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/behandelddossier/kst-23432-489.html>).

Суд рассматривает также Ословские соглашения (Ословское соглашение I и Ословское соглашение II). Суд признает, что Израиль и Организация освобождения Палестины (ООП) в рамках Ословских соглашений достигли договоренностей о своих полномочиях и обязанностях в отношении оккупированных Израилем территорий. В соответствии с Ословскими соглашениями Израиль контролирует значительную часть оккупированной территории до тех пор, пока Израиль и ООП не достигнут новых договоренностей и в конечном счете не придут к урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Все эти процессы должны осуществляться с должным учетом международно признанных норм и принципов прав человека и верховенства права. В резолюциях Организации Объединенных Наций (например, в резолюции 77/126 Генеральной Ассамблеи и в резолюциях 1515 (2003), 2334 (2016) и 2735 (2024) Совета Безопасности) признается значимость Ословских соглашений и связанного с ними урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Суд заявляет, что законные права палестинского народа, признанные в Ословских соглашениях, включают в себя право на самоопределение. Суд отмечает также, что в соответствии с Ословскими соглашениями (Ословское соглашение II, ст. XXXI 7)) сторонам запрещается «инициир[овать] и... предпринима[ть] шаг[и], которые изменили бы статус Западного берега и сектора Газа до исхода переговоров о постоянном статусе». Суд указывает также, что при толковании Ословских соглашений необходимо принимать во внимание статью 47 четвертой Женевской конвенции, предусматривающую, что покровительствуемые лица не могут быть лишены преимуществ Конвенции в силу соглашения, заключенного между властями оккупированной территории и оккупирующей державы. В итоге Суд приходит к выводу, что Ословские соглашения не освобождают Израиль от обязательств в соответствии с правом оккупации. Примерами нарушений права оккупации, выявленных Судом, являются вынужденное перемещение людей, переселение израильтян на оккупированную территорию и уничтожение имущества.

Еще до того, как Суд вынес это консультативное заключение, Нидерланды и другие государства считали поселенческую деятельность и строительство стены на оккупированной палестинской территории незаконными. Суверенитет Израиля над оккупированной палестинской территорией никогда не был признан. Нидерланды последовательно и настойчиво выражают эту позицию. В поддержку этой позиции была разработана рамочная основа политики, включающая в себя нижеизложенные меры<sup>2</sup>:

а) с 2006 года правительство Нидерландов проводит политику сдерживания в отношении деятельности, осуществляемой нидерландскими компаниями на территории или в интересах израильских поселений на оккупированной территории. В соответствии с этой политикой правительство Нидерландов не оказывает никаких услуг нидерландским компаниям в связи с деятельностью, которая непосредственно способствует строительству и содержанию поселений или непосредственно упрощает поселенческую деятельность. Если нидерландские компании обращаются к правительству с запросом о возможности ведения деятельности на оккупированной территории, их информируют о возможных рисках, в том числе связанных с правами человека. Политика сдерживания проводится правительством в дополнение к социальным обязательствам самих компаний по соблюдению прав человека. Правительство исходит из того, что компании в своей деятельности будут придерживаться *Руководящих принципов Организации экономического сотрудничества и развития для многонациональных*

<sup>2</sup> См. также Kingdom of the Netherlands, Parliamentary Papers, House of Representatives, Parliamentary Paper 2018/19, 23 432, No. 471.

предприятий по ответственному ведению бизнеса. Компании вольны самостоятельно решать, какой деятельностью они хотят заниматься;

б) поскольку Израиль так и не обрел суверенитет над территориями, оккупируемыми им с июня 1967 года, Нидерланды придерживаются четкой позиции в вопросе о действительности двусторонних договоров между Нидерландами и Израилем: договоры, заключенные Израилем от своего имени, не могут быть применены к оккупированной территории; эти договоры применяются только к территории Израиля в соответствии с международно признанными границами этой страны. Примером этого может служить Договор о социальном обеспечении между Нидерландами и Израилем, который не применяется на территории, оккупированной Израилем. В соответствии с Законом об ограничении перечисления пособий за рубеж (*Wet beperking export uitkeringen*), в основе которого лежит принцип, согласно которому Нидерланды могут перечислять пособия по социальному обеспечению только в страны, с которыми у них заключен договор, действуют ограничения на перечисление Нидерландами пособий по социальному обеспечению заявителям, проживающим в израильских поселениях;

с) на уровне Европейского союза были предприняты дальнейшие шаги для более четкого проведения различий между территориями. Например, в 2013 году Европейская комиссия приняла Рекомендации о правомочности израильских образований, действующих на территориях, оккупированных Израилем с июня 1967 года, получать гранты, премии и финансовые инструменты, финансируемые Европейским союзом, начиная с 2014 года (2013/С 205/05), согласно которым право на получение грантов, премий и финансовых инструментов имеют только израильские организации, расположенные в границах по состоянию до 1967 года. При применении законодательства Европейского союза об указании происхождения проводится различие между продукцией, произведенной в Израиле, и продукцией, произведенной в поселениях на оккупированной палестинской территории. В 2015 году Европейская комиссия опубликовала заявление о толковании, касающееся вопроса о применимости законодательства Европейского союза об указании происхождения (применяется в целом, независимо от страны или района происхождения того или иного продукта) к товарам, местом происхождения которых являются территории, оккупируемые Израилем с июня 1967 года. В своем решении от 12 ноября 2019 года Суд Европейского союза в преюдициальном порядке подтвердил, что то обстоятельство, что местом происхождения продуктов питания является израильское поселение, может влиять на решение потребителей об их приобретении. Отсутствие соответствующего указания может ввести потребителей в заблуждение. Это решение носит юридически обязывающий характер, что соответствует политике Нидерландов последних лет<sup>3</sup>. Управление по безопасности продуктов питания и потребительских товаров Нидерландов отвечает за применение законодательства Европейского союза для обеспечения того, чтобы указания происхождения являлись точными и не вводили в заблуждение. В отношении товаров, местом происхождения которых является территория, оккупируемая Израилем с июня 1967 года, не могут применяться тарифные преференции. Только продукция, местом происхождения которой является непосредственно Израиль, имеет право на преференциальный режим в рамках Соглашения об ассоциации между Европейским союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Израилем — с другой.

Кроме того, Нидерланды крайне обеспокоены ростом нестабильности на оккупированном Западном берегу. Он вызван целым рядом факторов, включая насилие со стороны поселенцев. В целях недопущения эскалации Нидерланды

<sup>3</sup> См. также Kingdom of the Netherlands, House of Representatives, Parliamentary Paper 2019/20, 23432, No. 475.



активно добиваются от Европейского союза введения правозащитных санкций в отношении физических и юридических лиц, совершающих подобное насилие. Эти санкции (такие как ограничения на поездки и торговлю, а также замораживание банковских счетов в Европейском союзе) ясно дают понять, что страны Европейского союза очень обеспокоены этой проблемой и что это насилие имеет последствия. К настоящему моменту приняты два пакета санкций.

В соответствии с консультативным заключением Суда принятие этих мер является обоснованным. В предстоящий период правительство проведет дальнейший анализ, чтобы определить, есть ли основания для внесения изменений в действующую рамочную основу политики с учетом консультативного заключения Суда. Этот анализ должен быть проведен тщательно и займет некоторое время. В предстоящий период возможные последствия консультативного заключения Международного Суда станут предметом международного обсуждения. Правительство считает важным услышать мнение других стран и поднимет этот и другие вопросы в ходе обсуждений, которые пройдут в рамках недели заседаний на уровне министров на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи (неделя заседаний высокого уровня). В связи с этим правительство позднее проинформирует Палату представителей о любых изменениях действующей рамочной основы политики.

## Никарагуа

[Подлинный текст на английском  
и испанском языках]  
[7 ноября 2024 года]

Правительство примирения и национального единства Республики Никарагуа отстаивает и поощряет многосторонний подход и строит отношения на основе уважения, равенства, солидарности, взаимного сотрудничества и самоопределения народов, придерживаясь норм международного права и принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций и обеспечивая их соблюдение.

Никарагуа выступает за неукоснительное уважение суверенитета, территориальной целостности, независимости и права наших народов на самоопределение.

Правительство Никарагуа подтверждает свою твердую приверженность верховенству права на международном уровне и стремлению к желаемому взаимопониманию и мирному сосуществованию между государствами и продолжает продвигать культуру мира, основывая свои международные отношения на дружбе, солидарности и взаимности между народами и признавая принцип мирного урегулирования международных споров с использованием средств, предусмотренных международным правом.

Никарагуа и Палестину связывают исторические узы и взаимные проявления братства и солидарности: Никарагуа — это первая страна Центральной Америки, установившая дипломатические отношения с Организацией освобождения Палестины (ООП) в 1979 году, и одна из первых стран, официально признавших Палестину в качестве независимого государства.

С тех пор в Манагуа действует посольство государства Палестина. В Рамаллахе, Палестина, также действует посольство Никарагуа, по линии которого мы укрепляем наши отношения, основанные на сотрудничестве и солидарности.

В 2008 году Генеральная Ассамблея одобрила назначение Никарагуа членом Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, а в

2013 году, когда произошло первое расширение состава его Бюро, Никарагуа было избрано заместителем Председателя Комитета.

Никарагуа играет активную и конструктивную роль, особенно в критические моменты в истории палестинского народа, в содействии его непоколебимому стремлению осуществить свои неотъемлемые права на самоопределение и суверенитет и свое право обеспечить существование на практике свободного и независимого палестинского государства в границах 1967 года и со столицей в Восточном Иерусалиме.

Правительство Никарагуа неизменно занимает твердую и основанную на духе солидарности позицию в поддержку Палестины.

Никарагуа, как и международное сообщество, считает, что действия, предпринимаемые Израилем, представляют собой явные нарушения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

В январе 2024 года правительство Никарагуа как государство — участник Конвенции о геноциде в соответствии со своим обязательством предотвращать геноцид и сотрудничать с этой целью с другими договаривающимися сторонами направило в Международный Суд просьбу об участии в деле, начатом Южной Африкой против Израиля 29 декабря 2023 года и касающемся применения в секторе Газа Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

Никарагуа подало это просьбу в соответствии со статьей 62 Статута Международного Суда, с тем чтобы выступить в данном процессе не в качестве стороны, участвующей в толковании Конвенции, а в качестве государства — участника рассмотрения дела по существу, что отражает приверженность правительства примирения и национального единства и народа Никарагуа международному праву, в частности обязательствам государств по предотвращению геноцида, искоренению этого зла и содействию борьбе палестинского народа за свою свободу и свое право быть полноправным членом Организации Объединенных Наций.

В феврале 2024 года правительство Никарагуа уведомило правительства Соединенного Королевства, Германии, Нидерландов и Канады о своем решении привлечь их к ответственности в соответствии с международным правом за вопиющие и систематические нарушения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, международного гуманитарного права и обычного права, включая право оккупации, на оккупированных палестинских территориях, в частности в секторе Газа.

Правительство Никарагуа предпринимает все законные действия, способствующие прекращению геноцида палестинского народа и незаконной оккупации Израилем оккупированных палестинских территорий.

В марте 2024 года Правительство примирения и национального единства подало иск в Международный Суд в связи с нарушением Федеративной Республикой Германия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним, непреложных принципов международного гуманитарного права и других императивных норм общего международного права в отношении оккупированной палестинской территории, в частности сектора Газа.

Никарагуа приняло это решение в соответствии со своими обязательствами по международному праву гарантировать соблюдение положений основополагающих международных документов и норм обычного международного права.

В своем иске, поданном в этот высокий суд, Никарагуа выдвинуло два основных требования: во-первых, чтобы Германия приостановила военную поддержку Израиля, а во-вторых, чтобы она возобновила финансовую поддержку Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР).

Правительство Никарагуа с удовлетворением отметило решение Суда напомнить всем государствам, включая Германию, об их международных обязательствах в отношении передачи оружия Израилю. В указанном решении было подтверждено, что ни одно государство не может игнорировать свои обязательства в связи с риском геноцида в секторе Газа и другими нарушениями международного права.

Никарагуа поддерживает все инициативы в Организации Объединенных Наций, направленные на достижение справедливости, привлечение виновных к ответственности и прекращение безнаказанности за военные преступления и геноцид в отношении палестинского народа.

Никарагуа голосует за все резолюции по вопросу о Палестине в Генеральной Ассамблее, равно как и все такие резолюции в ее главных комитетах, и также проголосовало за резолюцию [ES-10/24](#).

В связи с этим 11 октября 2024 года правительство Никарагуа в знак неизменной солидарности с народом и правительством Палестины, с народами, подвергающимися мучениям и сталкивающимися с разрушениями и варварством, и в строгом соответствии с международным правом и конвенциями, регулируемыми цивилизованные отношения между государствами и правительствами во всем мире, приняло решение разорвать все дипломатические отношения с правительством Государства Израиль.

Никарагуа не признает законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, и не оказывает никакой помощи или содействия в поддержании ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на этой территории.

Никарагуа считает, что оно может внести вклад в осуществление конкретных действий, будь то на площадке Международного Суда или Генеральной Ассамблеи и всех ее многосторонних органов.

Никарагуа считает, что все исследования и расследования, проводимые различными механизмами Организации Объединенных Наций, необходимы для того, чтобы доказать, что Израиль использует систему сегрегации и апартеида в отношении всего палестинского народа, всей территории Палестины и палестинских беженцев.

В условиях этой политики апартеида, как отмечают некоторые страны, необходимо возобновить работу Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида для рассмотрения ситуации, связанной с апартеидом в Палестине.

Как известно, существует глобальный запрос на то, чтобы Организация Объединенных Наций приняла в отношении Израиля за его политику апартеида те же меры, что были приняты в отношении Южной Африки, включая приостановление членства Израиля в Генеральной Ассамблее.

Правительство и народ Никарагуа будут твердо выполнять свои международные обязательства по соблюдению и защите международного права и Устава Организации Объединенных Наций и резолюций Генеральной Ассамблеи и по суверенному осуществлению своих прав на поддержание международных

отношений с правительствами и народами мира на условиях равенства и солидарности.

## Оман

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Султанат Оман подтверждает, что соблюдает Устав Организации Объединенных Наций и международное гуманитарное право и по-прежнему поддерживает дело палестинского народа различными правовыми и гуманитарными средствами с целью создания независимого палестинского государства в границах 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.

Он также хотел бы заявить, что полностью привержен осуществлению всех мер, изложенных в резолюции, в том числе путем работы по обеспечению реализации права палестинского народа на самоопределение, непризнания оккупации Израилем оккупированных территорий и воздержания от установления отношений с сионистским образованием.

Султанат Оман приветствует признание Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [ES-10/24](#) необходимости создания международного механизма для возмещения ущерба, понесенного в результате совершенных Израилем нарушений, и вновь заявляет, что Израиль должен взять на себя всю ответственность за возмещение ущерба, который он причиняет палестинскому народу в результате своей незаконной политики и практики.

Султанат Оман, сохраняя глубокую веру в международное право и права человека, будет тесно сотрудничать с международным сообществом, чтобы обеспечить справедливость и возмещение ущерба в интересах палестинского народа. Оман поддерживает любые дополнительные меры, которые могут позволить укрепить международный механизм и обеспечить его эффективность.

## Пакистан

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Пакистан с удовлетворением принял к сведению консультативное заключение Международного Суда о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

В заключении Суда четко определено, что незаконная политика и практика Израиля на оккупированной палестинской территории представляют собой нарушение обязательства Израиля уважать право палестинского народа на самоопределение и что Израиль обязан прекратить свою незаконную оккупацию, остановить свою незаконную поселенческую деятельность и возместить причиненный ущерб.

Следует напомнить, что Пакистан в июле 2023 года направил Международному Суду письменное представление по этому делу, а затем также направил Суду реплику на ответ. Кроме того, Пакистан принял участие в устных публичных слушаниях, проведенных Судом по этому делу в феврале 2024 года. В своих материалах, представленных Международному Суду, Пакистан вновь заявил о своей решительной и непоколебимой поддержке права палестинцев на самоопределение и подчеркнул незаконность израильской оккупации.

Правительство Пакистана предпринимает для выполнения резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, принятой 18 сентября 2024 года, следующие действия:

а) правительство Пакистана по-прежнему упорно отстаивает нормы международного права, особенно те, которые отражены в консультативном заключении Суда и резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи. Пакистан в своих заявлениях на соответствующих международных форумах, включая Ассамблею и Совет Безопасности, последовательно отстаивает право палестинского народа на самоопределение, в том числе в заявлениях президента и премьер-министра. Пакистан также выражает поддержку Палестине в своих заявлениях на других форумах, включая Организацию исламского сотрудничества и Движение неприсоединения;

б) Пакистан принимает активное участие в обсуждении текущей ситуации в Генеральной Ассамблее и оказывает всестороннюю поддержку палестинской делегации;

в) Пакистан также подтверждает свое непризнание любых насажденных Израилем изменений физического, демографического, институционального или правового статуса оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. В соответствии с этой позицией Пакистан следит за тем, чтобы национальная политика и практика, а также деятельность организаций, находящихся под его юрисдикцией, не помогали и не содействовали в сохранении ситуации, сложившейся в результате продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории;

г) Пакистан также вместе с 53 другими подписантами присоединился к предложенной Турцией инициативе, в рамках которой было направлено совместное письмо Совету Безопасности с призывом принять немедленные меры для прекращения поставок оружия и боеприпасов в Израиль. В письме выражается глубокая обеспокоенность беспрецедентной эскалацией насилия и нарушениями международного права, в том числе международного гуманитарного права, в секторе Газа и содержится призыв к немедленному принятию мер по прекращению поставки или передачи Израилю оружия, боеприпасов и связанных с этим материальных средств, как это предусмотрено в резолюции [ES-10/24](#);

д) в связи с отсутствием официальных дипломатических отношений с Израилем Пакистан принимает меры к тому, чтобы его граждане и компании и структуры, находящиеся под его юрисдикцией, воздерживались от любых действий, которые могут подразумевать признание незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории или представлять собой оказание помощи или содействия в его сохранении. Пакистан принимает меры по предотвращению косвенной поддержки, обеспечивая информирование предприятий и частных лиц об их ответственности по международному праву;

е) Пакистан активно поддерживает призывы к привлечению к ответственности за все нарушения, совершенные Израилем на оккупированной палестинской территории. Он выступает за создание международного механизма для получения возмещения за ущерб, потери или увечья, которые являются результатом противоправных действий Израиля. Пакистан одобряет также создание международного реестра ущерба в координации с Организацией Объединенных Наций и соответствующими органами для документирования ущерба, нанесенного палестинскому народу в результате действий Израиля, как это предусмотрено в резолюции [ES-10/24](#);

ж) Пакистан принял участие в совещании на уровне министров по теме «Положение в секторе Газа и урегулирование в соответствии с принципом

существования двух государств как путь к справедливому и всеобъемлющему миру», организованном 26 сентября 2024 года Арабо-исламской контактной группой на уровне министров в координации с Европейским союзом и Норвегией. Пакистан призвал Израиль к немедленному, полному и безоговорочному уходу со всех оккупированных палестинских территорий в течение 12 месяцев, как указано в резолюции [ES-10/24](#), и прекращению незаконной политики Израиля на оккупированной палестинской территории. По итогам этого совещания был создан Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств для дальнейшей мобилизации международной поддержки в интересах мира;

h) Пакистан принял активное участие в координационном совещании Организации исламского сотрудничества на уровне министров иностранных дел и Комитета шести по Палестине, состоявшемся 25 и 26 сентября 2024 года в рамках семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи. Пакистан вновь подтвердил свою неизменную поддержку неотъемлемых прав палестинского народа, включая право на самоопределение и суверенитет над оккупированными территориями;

i) Пакистан продолжает выступать за достижение широкого международного консенсуса для урегулирования гуманитарных, политических и правовых проблем, с которыми сталкивается палестинский народ. Пакистан подчеркивает важность привлечения Израиля к ответственности за его действия и обеспечения соблюдения международного права, в том числе путем поощрения других государств к принятию аналогичных мер, которые способствуют более строгому соблюдению резолюций Организации Объединенных Наций и заключений Международного Суда;

j) Пакистан также подписал заявление о совместных обязательствах в отношении БАПОР, подготовленное по инициативе Кувейта, Иордании и Норвегии и других стран. В нем признается важная и незаменимая роль Агентства и выражается поддержка Агентству с учетом трудностей и проблем, с которыми оно сталкивается;

к) 7 октября 2024 года в Исламабаде состоялась Всепартийная конференция, в которой приняли участие президент, премьер-министр и лидеры основных политических партий Пакистана. Участники Конференции призвали Организацию исламского сотрудничества созвать экстренный саммит для рассмотрения ситуации в Палестине, а премьер-министр объявил о создании специальной рабочей группы для взаимодействия с другими исламскими странами, чтобы коллективно выступить против продолжающейся военной кампании Израиля в секторе Газа. Ранее Национальная ассамблея и Сенат также приняли несколько резолюций с осуждением постоянных нарушений Израилем международного права и в поддержку права палестинского народа на самоопределение.

Эти шаги указывают на приверженность Пакистана соблюдению международного права и прав палестинского народа, а также демонстрируют его активную роль в многосторонних усилиях по урегулированию ситуации на оккупированных палестинских территориях в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#).

Пакистан призывает к немедленному осуществлению в полном объеме консультативного заключения Суда. Мы надеемся, что решение Суда станет важным шагом на пути к прекращению израильской оккупации, реализации неотъемлемого права палестинцев на самоопределение и созданию жизнеспособного, безопасного, территориально непрерывного и суверенного государства Палестина в границах, существовавших до 1967 года, со столицей в Аль-Кудс аш-Шарифе.

## Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

[8 ноября 2024 года]

Португалия проголосовала в поддержку резолюции [77/247](#) от 30 декабря 2022 года, в которой Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций просила Международный Суд вынести консультативное заключение относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории.

Кроме того, Португалия приветствовала и проголосовала за резолюцию Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, подтверждающую ключевые аспекты Консультативного заключения Международного Суда и призывающую к конкретным шагам по его исполнению. Это голосование, а также само решение Суда ознаменовали собой подавляющее неприятие нормализации статус-кво в отношении политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории.

На всех соответствующих международных форумах Португалия неизменно подчеркивала обязательства Израиля по Уставу Организации Объединенных Наций, а именно необходимость соблюдения всех соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, подтверждая при этом, что присутствие Израиля на оккупированной палестинской территории является незаконным по международному праву и должно быть прекращено.

Мы вновь подтвердили нашу давнюю и непоколебимую приверженность международному праву, международному гуманитарному праву и борьбе с безнаказанностью. В этой связи мы постоянно напоминаем Израилю о его обязанности содействовать безопасному и беспрепятственному доступу гуманитарной помощи, которая спасает жизни людей.

Португалия подчеркнула необходимость обеспечить привлечение к ответственности за нарушения международного права и международного гуманитарного права на оккупированной палестинской территории путем проведения надлежащих, справедливых и независимых расследований на соответствующих уровнях.

Португалия безоговорочно осудила одобренное израильским парламентом законодательство, направленное против БАПОР. Мы еще больше укрепились в нашей приверженности дальнейшей поддержке Агентства, подтвердив, что сильное БАПОР является основополагающим элементом в уравнении мира, а также в продвижении решения, предусматривающего сосуществование двух государств.

Мы были среди тех, кто призывал Израиль обеспечить, чтобы БАПОР продолжало выполнять свою важнейшую работу в соответствии со своим мандатом, принятым Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1949 году и с тех пор продлевавшимся. Мы продолжаем подчеркивать, что все учреждения Организации Объединенных Наций воплощают собой, продвигают и уважают международное право, поскольку они поддерживают и реализуют как букву, так и дух Устава Организации Объединенных Наций, которому должны следовать все ее государства-члены.

## Катар

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

**Меры, которые Государство Катар приняло или планирует принять во исполнение пунктов 4, 5 и 10 резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи**

### **I. Меры, которые Государство Катар приняло или планирует принять во исполнение пункта 4 резолюции**

- В 2012 году решением кабинета министров № 27 (2012) в Государстве Катар был создан Национальный комитет по международному гуманитарному праву. На Комитет возложен ряд обязанностей, в первую очередь связанных с продвижением международного гуманитарного права и достижением целей, установленных в международных документах и соглашениях.
- Государство Катар является участником 19 конвенций по международному гуманитарному праву, включая следующие конвенции и протоколы, составляющие основную базу международного гуманитарного права:

четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 года и два Дополнительных протокола к ним, а именно: Дополнительный протокол I от 8 июня 1977 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, и Дополнительный протокол II от 8 июня 1977 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. Являясь их участником, Государство Катар прилагает усилия для содействия осуществлению Женевских конвенций и протоколов к ним на оккупированной палестинской территории через соответствующие механизмы, в частности Катарское общество Красного Полумесяца, Международный комитет Красного Креста и Международную федерацию обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Государство Катар будет продолжать работу по линии этих механизмов и платформ в целях продвижения усилий по осуществлению норм международного гуманитарного права, уделяя особое внимание защите палестинского народа как народа, живущего в условиях оккупации и агрессии.

- Государство Катар признает юрисдикцию Международной гуманитарной комиссии по установлению фактов, созданной в соответствии с Дополнительным протоколом I 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года.
- В 1976 году Государство Катар присоединилось к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года и привело свое внутреннее законодательство в соответствие с обязательствами по этой конвенции. Государство Катар представляет периодические доклады и принимает участие в работе Комитета по ликвидации расовой дискриминации по линии делегаций высокого уровня, участвующих в его сессиях в Женеве.
- Государство Катар занимает непоколебимую позицию, состоящую в категорическом непризнании незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Оно строго запрещает любые действия, меры или начинания, которые могут помочь или содействовать сохранению незаконного израильского присутствия на оккупированной палестинской территории. Это последовательная политика, о которой Государство Катар публично заявляет на самом высоком региональном и международном уровне, в том числе в ежегодном выступлении Его Высочества эмира



Государства Катар на общих прениях Генеральной Ассамблеи и по случаю Международного дня солидарности с палестинским народом. В связи с этим 25 июля 2023 года Катар представил Международному Суду письменный меморандум, касающийся консультативного заключения по вопросу о продолжающейся израильской оккупации Палестины.

- Катар продолжает настоятельно призывать правительства официально признать консультативное заключение Международного Суда и не забывать о его правовых последствиях для присутствия и действий Израиля на оккупированной палестинской территории. Катаром опубликованы официальные заявления и резолюции, отражающие его согласие с консультативным заключением и обязательство действовать в соответствии с его выводами.
- Государство Катар предпринимает посреднические усилия для деэскалации ситуации на оккупированной палестинской территории, достижения немедленного и постоянного прекращения огня в секторе Газа, освобождения заключенных и задержанных, обеспечения бесперебойного гуманитарного доступа и защиты гражданского населения. Цель этих усилий состоит в облегчении страданий наших палестинских братьев и создания условий для всеобъемлющего и справедливого политического урегулирования конфликта. Все это обусловлено неизменной позицией Государства Катар в поддержку справедливого дела палестинского народа и законных прав братского палестинского народа, прежде всего его права на самоопределение и создание независимого государства в границах 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме.
- Катар будет и впредь выступать за начало всеобъемлющих и серьезных мирных переговоров с целью урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которым гарантируется право на самоопределение, право на возвращение и создание независимого, полностью суверенного палестинского государства согласно международно признанным резолюциям. Катар вошел в состав комитета на уровне министров, который был учрежден по итогам арабо-исламского саммита по сектору Газа, и является участником инициативы по урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которая была создана Арабо-исламским комитетом на уровне министров, Европейским союзом и Норвегией в ходе недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи в сентябре 2024 года.
- Государство Катар было одним из авторов резолюции [ES-10/23](#) Генеральной Ассамблеи о приеме Палестины в члены Организации Объединенных Наций.
- Катар увеличивает финансирование и поддержку организаций, занимающихся защитой прав палестинцев, обеспечивает соответствие предоставляемой помощи руководящим принципам, установленным Международным Судом, и продвигает инициативы по документированию нарушений прав человека и обеспечению привлечения виновных к ответственности.
- Государство Катар является одной из основных стран, оказывающих гуманитарную помощь и помощь в целях развития братскому палестинскому народу для облегчения гуманитарных страданий, вызванных израильской агрессией и оккупацией. Эта помощь включает в себя постоянную поддержку БАПОР. В сентябре 2024 года Катар объявил о выделении 100 млн долл. США на преодоление гуманитарного кризиса в секторе Газа, включая поддержку БАПОР. Гуманитарная помощь и помощь в целях

развития способствуют укреплению стойкости палестинского народа на его земле до тех пор, пока он не создаст независимое государство и не осуществит свое право на самоопределение.

- Катар сотрудничает с международными партнерами, чтобы побудить государства принять подход, предусматривающий использование экономических стимулов и мер для продвижения соблюдения международных стандартов, касающихся оккупированной палестинской территории. К ним относятся торговые ограничения на товары и продукты, произведенные в поселениях, которые являются незаконными в соответствии с международным правом; инициативы в области экономического сотрудничества, в которых непосредственно участвуют палестинские общины; и инициативы и усилия в области устойчивого развития.

## **II. Меры, которые Государство Катар приняло или планирует принять во исполнение пункта 5 резолюции**

Государство Катар создало специальный комитет для применения международных санкций и обеспечения соответствующего контроля. Он занимается, в частности, мониторингом и обеспечением соблюдения санкций в отношении физических лиц, государств и структур, на которые распространяются международные санкции. В соответствии с неизменной приверженностью Катара делу укрепления международного мира и безопасности этот комитет работает над тем, чтобы обеспечить полное соблюдение международных санкций. Он принимает меры по отслеживанию любой деятельности, которая может осуществляться в нарушение таких санкций. Катар старается воздерживаться от экономических и торговых взаимоотношений с Израилем, связанных с оккупированной палестинской территорией, в соответствии со своей твердой позицией в поддержку прав палестинского народа.

## **III. Меры, которые Государство Катар приняло или планирует принять во исполнение пункта 10 резолюции**

Государство Катар придает огромное значение созданию международного механизма для возмещения ущерба, потерь или вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории. Государство Катар будет прилагать усилия для содействия созданию такого механизма в координации с Организацией Объединенных Наций, ее уполномоченными органами и международными партнерами. В том числе оно будет настоятельно призывать государства-члены проявить политическую волю, которая требуется для принятия мер и совершения действий, необходимых для создания такого механизма, в целях возмещения ущерба, понесенного в результате деяний, совершенных израильским оккупационным режимом, и поиска решений.

## **Российская Федерация**

[Подлинный текст на русском языке]  
[11 ноября 2024 года]

В 1995 году в секторе Газа было открыто Представительство Российской Федерации при Палестинской национальной администрации, которое было переведено в 2004 году в Рамаллу на западном берегу реки Иордан. Кроме того, в Вифлееме действует Российский центр науки и культуры.

Российская Федерация поддерживает функционирование Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории (РООНРУ). Российская Федерация исходит из того, что вопрос о выполнении пункта 10 постановляющей части резолюции [ES-10/24](#) посредством создания другого органа или расширения полномочий РООНРУ относится к ведению Секретариата Организации Объединенных Наций и должен решаться в координации с заинтересованными странами, прежде всего Государством Палестина.

## Саудовская Аравия

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Королевство Саудовская Аравия не поддерживает дипломатические отношения с Израилем в связи с незаконной оккупацией Израилем палестинских земель. Кроме того, между двумя странами нет ни экономических, ни торговых, ни каких-либо других связей.

Королевство Саудовская Аравия представило арабскую мирную инициативу, основанную на резолюциях Совета Безопасности [242 \(1967\)](#) и [338 \(1973\)](#), Впервые объявленная в 2002 году, эта инициатива представляет собой решение, основанное на уходе Израиля с земель, оккупированных с 1967 года, в обмен на нормализацию арабского мира, и пользуется широкой поддержкой международного сообщества.

В свете недавних событий Королевство выступило организатором арабо-исламского саммита 11 ноября 2023 года в целях прекращения войны в Газе и осуждения израильской агрессии и ее бесчеловечных преступлений, и в результате этой встречи был сформирован комитет министров во главе с Саудовской Аравией, в который вошли Катар, Египет, Иордания, Палестина, Турция, Индонезия, Нигерия, Генеральный секретарь Лиги арабских государств и Организация исламского сотрудничества, для обсуждения ситуации в Газе и принятия немедленных и срочных мер, направленных на прекращение продолжающихся нарушений израильской оккупацией международного гуманитарного права, таким образом, чтобы обеспечить полную защиту гражданских лиц в секторе Газа. Кроме того, 11 ноября 2024 года в Королевстве состоится следующий арабо-исламский саммит, на котором будут рассмотрены последние события и усилия, предпринятые упомянутым комитетом министров, а также обсуждены дальнейшие меры по прекращению войны в Газе и осуждению израильской агрессии.

От имени арабских и исламских стран и европейских партнеров Королевство создало Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Цель Альянса — оживить мирный процесс между палестинцами и израильтянами и в этой связи поместить все активные компоненты под «зонтик» глобального альянса, обеспечить объединение международных усилий и координацию политической и экономической поддержки строительства палестинского государства, а также разработать совместный план действий, включающий четкий график реализации решения на основе принципа сосуществования двух государств.

30 и 31 октября 2024 года Королевство провело первую встречу высокого уровня Глобального альянса за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, в которой приняли участие более 90 стран и многочисленные международные и региональные организации, чтобы официально определить конкретные сроки создания независимого Палестинского Государства и реализации решения на основе принципа сосуществования двух

государств. Следующее заседание вышеупомянутого Альянса планируется провести в Брюсселе в конце ноября 2024 года.

## Сенегал

[Подлинный текст на французском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Во исполнение пунктов 4, 5 и 16 резолюции [ES-10/24](#) от 18 сентября 2024 года Сенегал продолжает прилагать усилия — как в рамках Организации Объединенных Наций, так и в рамках Организации исламского сотрудничества (ОИС) и Африканского союза — в целях содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение и незамедлительного устранения препятствий на пути осуществления этого права, возникших в результате военного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории.

### I. В рамках Организации Объединенных Наций

В своем национальном качестве и в качестве Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Сенегал продолжал выступать за незамедлительное и окончательное прекращение огня в Газе, предоставление населению Газы безопасного, беспрепятственного и недискриминационного доступа к гуманитарной помощи, немедленное и окончательное прекращение оккупации Палестины Израилем и признание Государства Палестина полноправным членом Организации Объединенных Наций в соответствии с урегулированием на основе принципа сосуществования двух государств.

Поэтому делегация Сенегала как обычно вновь проголосовала за все принятые резолюции о незаконности израильской оккупации и праве Палестины на самоопределение, в частности, на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи и на заседаниях Второго, Третьего и Четвертого комитетов Генеральной Ассамблеи.

Кроме того, на пятьдесят пятой сессии Совета по правам человека, состоявшейся 26 февраля — 5 апреля 2024 года, Сенегал проголосовал за резолюцию [55/30](#), которая озаглавлена «Право палестинского народа на самоопределение» и в которой содержится настоятельный призыв к государствам принимать меры, необходимые для содействия осуществлению права палестинского народа на самоопределение, и за резолюцию [55/32](#), которая озаглавлена «Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах» и в которой вновь подтверждается незаконный характер израильских поселений.

Помимо этого, Сенегал принял активное участие в международных усилиях, направленных против военной операции Израиля на палестинской территории. Так, Сенегал принимает участие в работе созданной по инициативе Турции основной группы, которая обратилась к Генеральному секретарю и председателям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи с просьбой обеспечить прекращение поставок Израилю оружия, боеприпасов и техники, которые могут быть использованы в Газе или на оккупированных территориях на Ближнем Востоке.

В рамках своих усилий, направленных против израильской оккупации, Сенегал вносит свой вклад в признание и защиту прав палестинского народа в качестве Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа. Именно в этом качестве Сенегал, который принимал у себя

ежегодное выездное совещание Комитета, состоявшееся 4–7 декабря 2023 года, продолжает играть ведущую роль в работе Комитета.

Так, под его руководством Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа организовал 3 и 4 апреля 2024 года в Женеве международную конференцию в целях мобилизации гражданского общества во всем мире для содействия достижению устойчивого прекращения огня в Газе и привлечению к ответственности лиц, виновных в военных преступлениях, совершенных Израилем на оккупированной палестинской территории.

Под его руководством Комитет организовал симпозиум по вопросу об Иерусалиме на тему «Иерусалим и война в Газе: идентичность и существование палестинцев под угрозой уничтожения», который состоялся 1 июля 2024 года в Джидде (Саудовская Аравия), — совещание, на котором говорилось об осуществляемой Израилем политике принудительного перемещения палестинцев из Иерусалима и отчуждению их имущества в Иерусалиме.

Кроме того, в целях обеспечения защиты прав палестинцев члены Комитета посетили страны Карибского сообщества (КАРИКОМ), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Организации исламского сотрудничества, в том числе Гайану, Индонезию и Саудовскую Аравию.

Помимо этого, Сенегал поддержал все инициативы по усилению политической и финансовой поддержки Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР). В этой же связи он стал одним из авторов заявления Движения неприсоединения, принятого в порядке осуществления права на ответ на заявление представителя Израиля, в котором БАПОР было предъявлено обвинение в участии в нападении ХАМАС 7 октября 2023 года. В рамках этих усилий Сенегал принял участие в пресс-конференции, которая была организована группой государств, подписавших заявление о совместных обязательствах в интересах БАПОР, и состоялась 17 октября 2024 года.

Что касается шагов, которые Сенегал намерен предпринять для осуществления резолюции [ES-10/24](#), то, помимо дальнейшего содействия в осуществлении права палестинского народа на самоопределение, он планирует уделить особое внимание следующим двум аспектам.

Во-первых, он будет выступать за восстановление важнейших публичных объектов инфраструктуры, разрушенных в результате целенаправленных нападений Израиля в Газе, и поэтому будет по-прежнему прилагать усилия в целях активизации политической поддержки мандата БАПОР и увеличение его финансирования.

Во-вторых, Сенегал будет участвовать в соответствующих международных и региональных инициативах, предпринимаемых в международных учреждениях и направленных на привлечение израильских властей к ответственности за преступления, совершенные против палестинского народа.

## **II. В рамках Организации исламского сотрудничества**

Сенегал не только принял участие во всех совещаниях Организации исламского сотрудничества (ОИС) по палестинскому вопросу и принятии всех ее решений по этому вопросу, но и твердо поддержал инициативы этой организации, направленные на то, чтобы оккупация Израилем палестинской территории была незамедлительно прекращена, а преступления, которые совершаются им против Палестины, был положен конец.

Прежде всего Сенегал поддержал создание в 2023 году группы министров арабских и исламских стран под председательством Королевства Саудовская Аравия в составе Палестины, Иордании, Египта, Катара, Турции, Индонезии и Нигерии, которая ставит своей задачей следить за выполнением соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, ОИС и других организаций, направленных на прекращение незаконной оккупации палестинских территорий и совершения преступления геноцида со стороны Израиля.

Вслед за этим он присоединился к обращенному к странам — членам ОИС призыву оказать дипломатическое, политическое и юридическое давление на Израиль в целях активизации международной кампании, направленной на то, чтобы положить конец совершению преступлений со стороны израильской оккупирующей державы.

И наконец, Сенегал приветствовал сделанное ОИС своим государствам-членам предложение ввести санкции против физических лиц и организаций, поддерживающих Израиль в проведении его незаконной военной операции в Палестине, и поддержать международные усилия по судебному преследованию израильтян, виновных в совершении преступлений на оккупированной палестинской территории.

### III. В рамках Африканского союза

В рамках Африканского союза Сенегал постоянно подтверждал свою поддержку ежегодных деклараций Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза о ситуации в Палестине и на Ближнем Востоке, последняя из которых была принята на ее тридцать седьмой очередной сессии, состоявшейся в феврале 2024 года, и получила условное обозначение Assembly/AU/Decl.4(XXXVII).

Следует также напомнить, что именно под председательством Сенегала Ассамблея глав государств и правительств Африканского союза решением 820 (XXXV) от 6 февраля 2022 года учредила Специальный комитет глав государств и правительств в целях продолжения консультаций по вопросу о предоставлении Израилю статуса наблюдателя.

### Словения

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Словения последовательно соблюдает нормы международного права, включая соответствующие резолюции Совета Безопасности и решения Международного Суда. Словения поддерживает решение о двух государствах без каких-либо изменений физического характера или демографического состава, институциональной структуры или статуса территории, оккупированной Израилем 5 июня 1967 года, включая Восточный Иерусалим. В целях поддержки палестинского самоопределения Словения официально признала Палестину 4 июня 2024 года, и в настоящее время идет процесс создания палестинского посольства в Словении. Словения регулярно призывает к созданию независимого и суверенного палестинского государства и вносит свой вклад в мирные инициативы и гуманитарные усилия в регионе. Словения последовательно включает эти элементы в свои заявления на различных форумах.

Словения активно участвовала в дискуссиях, проводимых Комитетом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по приему новых членов, по вопросу о членстве Палестины в Организации Объединенных Наций в

2024 году. В апреле 2024 года Словения поддержала проект резолюции Совета Безопасности о принятии Государства Палестина в члены Организации Объединенных Наций и проголосовала за него ([S/2024/312](#)). Будучи непостоянным членом Совета, Словения активно участвует в обсуждениях и инициативах в Совете по пункту повестки дня «Положение на Ближнем Востоке».

Словения участвовала в консультативном разбирательстве Международного Суда по вопросу о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и наш вклад был посвящен праву на самоопределение, которое представляет собой императивную норму.

Словения считает, что система Организации Объединенных Наций играет ключевую роль в содействии реализации права палестинского народа на самоопределение, в том числе путем обеспечения благополучия, защиты и развития человеческого потенциала палестинских беженцев.

Словения является членом Основной группы по общим обязательствам в поддержку БАПОР — группы стран, работающих над обеспечением поддержки, необходимой для того, чтобы Агентство могло выполнять свой жизненно важный мандат. Словения также обязуется оказывать финансовую поддержку БАПОР, и ее взносы в Агентство в 2024 году составили 1,5 млн евро.

Кроме того, Словения входит в состав основной группы стран, готовящих инициативу, направленную на получение консультативного заключения о правовом обязательстве Израиля разрешать и облегчать деятельность Организации Объединенных Наций, ее учреждений, других международных организаций и третьих государств на оккупированной палестинской территории.

Словения участвовала в процессе принятия санкций Европейского союза против экстремистски настроенных поселенцев на оккупированном Западном берегу и в Восточном Иерусалиме в соответствии с режимом глобальных санкций Европейского союза в области прав человека и поддержала эти санкции. Словения также поддержала предложения Европейского союза о введении дополнительных санкций против израильских лидеров, обвиняемых в нарушении международного права.

Словения гарантирует, что в своих дипломатических, экономических и политических отношениях она проводит различие между территорией Государства Израиль и оккупированной палестинской территорией. Это включает в себя осуществление и мониторинг согласно Заявлению о толковании Европейской комиссии от 2015 года в отношении обозначения происхождения товаров с территорий, оккупированных Израилем с июня 1967 года, в котором указано, что продукция с оккупированной палестинской территории не может быть маркирована как «продукция Израиля», и в котором содержатся рекомендации по обеспечению точности и предотвращению распространения вводящей в заблуждение информации. Кроме того, Словения соблюдает постановление Суда Европейского союза от 2019 года, обязывающее четко и точно маркировать продукцию, происходящую из незаконных поселений. Словения поддерживает инициативы Европейского союза, призывающие к предотвращению торговли с предприятиями, работающими в незаконных поселениях.

Словения является членом Европейского союза, связана Общей позицией Совета Европейского союза 2008/944/CFSP, определяющей общие правила контроля над экспортом военных технологий и военного оборудования, и является участником Договора о торговле оружием (ДТО).



В связи с этим Словения строго придерживается принципа должной осмотрительности при рассмотрении заявок на получение лицензий на экспорт оружия, боеприпасов и соответствующего оборудования, особенно тех, которые могут быть использованы на оккупированной палестинской территории.

## Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Южно-Африканская Республика отмечает, что 19 сентября 2024 года на чрезвычайной специальной сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [ES-10/24](#), в которой, в частности, приветствовала консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории.

Резолюция [ES-10/24](#) также потребовала, чтобы Государство Израиль соблюдало свои обязательства в области международного права. В пункте 17 этой резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю представить Генеральной Ассамблее в течение трех месяцев доклад об осуществлении настоящей резолюции, в том числе о любых действиях, предпринятых Израилем, другими государствами и международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, для выполнения ее положений или в связи с любыми ее нарушениями. В пункте 14 резолюции содержится просьба к Генеральному секретарю в консультации с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и государствами-членами, обладающими соответствующим опытом и знаниями, представить в докладе, запрошенном в этой резолюции, предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленными Международным Судом в его консультативном заключении.

Южная Африка считает себя государством, обладающим соответствующим опытом и знаниями, как того требует пункт 14, исходя из своей истории колониализма, расовой дискриминации и апартеида. Южная Африка хотела бы сослаться на свое письменное заявление от 25 июля 2023 года для Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории. Особо отмечаются пункты 91–118 письменного заявления Южной Африки в Международном Суде, которые для удобства ознакомления приводятся ниже.

«91. Палестинская реальность напоминает об опыте расовой сегрегации и угнетения в Южной Африке. На оккупированных палестинских территориях существует институционализированная и угнетающая система израильского господства над палестинцами как группой населения. Эта политика берет свое начало в создании государства Израиль в 1948 году и была распространена на оккупированные территории после Шестидневной войны 1967 года.

92. Мы согласны с мнением, выраженным Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в ее последнем докладе, о том, что «в признании израильского апартеида должен учитываться опыт



палестинского народа во всей его полноте и в единстве палестинцев как народа, включая тех, кто был перемещен и лишен гражданства и собственности в 1947–1949 годах (многие из которых живут на оккупированной палестинской территории)».

93. Хотя палестинский опыт не полностью идентичен южноафриканскому, в Палестине воспроизводится ряд проявлений жестокости в стиле апартеида, например система разрешений, которая распространяется только на палестинцев, направляющихся в сектор Газа, аннексированный Восточный Иерусалим и остальную часть Западного берега и обратно. Это включает в себя создание двойной правовой системы, состоящей из сложной и непонятной системы военных приказов и постановлений, которые «часто приобретают расистский характер на практике, а не на бумаге, что делает глубину систематической дискриминации в Израиле менее заметной на первый взгляд, чем это было в Южной Африке».

94. Комитет по ликвидации расовой дискриминации пришел к выводу о существовании на оккупированной палестинской территории «двух совершенно отдельных правовых систем и комплексов учреждений для еврейских общин в незаконных поселениях, с одной стороны, и для палестинского населения, проживающего в палестинских городах и деревнях, с другой стороны. Комитет потрясен герметичным характером разделения этих двух групп, которые живут на одной территории, но не пользуются на равных условиях дорогами и инфраструктурой и не имеют равного доступа к основным услугам, землям и водным ресурсам. Такое разделение материализуется путем осуществления сложного комплекса ограничений на передвижение в виде стены, поселений, дорожных заграждений, военных контрольно-пропускных пунктов, обязанности использовать отдельные дороги и пропускного режима, который негативно сказывается на палестинском населении».

95. Южная Африка утверждает, что израильский апартеид следует рассматривать в контексте незаконности, присущей оккупации в целом; это дополнительное нарушение императивных норм в незаконной ситуации. Раздробление палестинской территории, порабощение ее народа, ограничения на передвижение, расовая дискриминация и санкционированные государством внесудебные казни — все это направлено на то, чтобы помешать осуществлению права палестинцев на самоопределение.

96. На протяжении более семидесяти лет различные резолюции Организации Объединенных Наций, доклады специальных докладчиков и правозащитных организаций осуждают вопиющее дискриминационное обращение с палестинцами на оккупированной палестинской территории, в том числе в Газе и Восточном Иерусалиме. Эти дискриминационные законы и практика приобретают все более укорененный, систематический и преднамеренный характер по мере продолжения Израилем незаконной оккупации.

97. Право оккупации допускает иное обращение, однако оно не позволяет грубо нарушать права человека защищаемого населения, а также поддерживать систему расового угнетения и господства, которая нарушает императивную норму международного права. Государство Израиль обязано соблюдать международное право, запрещающее дискриминацию по признаку расы, этнической принадлежности или национальности.

98. Кроме того, статья 85 4) с) Протокола I к Женевским конвенциям относит «применение практики апартеида и других негуманных и унижающих действий, оскорбляющих достоинство личности, основанных на

расовой дискриминации» к серьезным нарушениям Женевских конвенций, когда они совершаются умышленно.

99. Суд постановил в деле *Юго-Западная Африка*, что установление и применение различий, исключений, ограничений и пределов исключительно по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения представляет собой отрицание основных прав человека и является грубым нарушением целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. В 1980 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций в резолюции [S/RES/471](#) выразил «глубокое беспокойство тем, что Израиль как оккупирующая держава оказался не в состоянии обеспечить надлежащую защиту гражданского населения на оккупированных территориях в соответствии с положениями Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны».

100. Не далее как в декабре 2022 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, требующую, чтобы Израиль «отменил все меры, противоречащие международному праву, а также дискриминационные законодательные акты, политику и действия на оккупированной палестинской территории». Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на достаточное жилище в октябре 2022 года упомянул «узаконенный режим систематического расового угнетения и дискриминации», который продолжает приводить к разрушению домов палестинцев, и назвал его «не чем иным, как апартеидом согласно определению в статье 7 2) h) Римского статута», а также далее упомянул о насильственном перемещении населения, которое подпадает под определение преследования согласно статье 7 2) g) Римского статута.

101. Южная Африка считает, что Израиль не только по-прежнему не обеспечивает адекватную защиту населения, пользующегося защитой и имеющего международный статус в соответствии с международным правом, но и фактически продолжает навязывать институционализированный режим систематического расового угнетения и дискриминации в отношении народа Палестины, и этот режим соответствует преобладающему стандарту доказательств наличия международного преступления апартеида.

102. Как отмечает Дугард, апартеид приобрел такое правовое содержание, которое, хотя и вытекает из опыта Южной Африки, в то же время не зависит от него, распространившись на ряд отраслей международного публичного права. Комиссия международного права в своем проекте выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (*jus cogens*) пришла к выводу, что запрет расовой дискриминации и апартеида является императивной нормой международного права.

103. Три международных договора запрещают и/или напрямую предусматривают уголовную ответственность за апартеид как преступление против человечности: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него (Конвенция об апартеиде) и Римский статут Международного уголовного суда (Римский статут).

104. Преступление апартеида — это международное преступление, не ограничиваемое территориальными пределами. Хотя в Конвенции об апартеиде говорится о «юге Африки», речь идет о политике расовой сегрегации и дискриминации, аналогичной той, что наблюдалась в южной части

Африки, что указывает на то, что ее запрет распространяется за пределы территориального охвата этого региона.

105. Государства Палестина и Израиль являются участниками МКЛРД, а Палестина присоединилась к Конвенции об апартеиде в 2014 году. В 2015 году, посредством декларации, поданной в соответствии со статьей 12 3) Римского статута, Палестина признала юрисдикцию Международного уголовного суда с 13 июня 2014 года. По мнению Южной Африки, апартеид как преступление против человечности является нормой *jus cogens*, порождающей обязательства *erga omnes*. В деле *Barcelona Traction* Суд постановил, что обязательства *erga omnes* возникают в случае запрета расовой дискриминации как нормы *jus cogens* и что эти обязательства опираются на «принципы и нормы, касающиеся основных прав человеческой личности, включая защиту от рабства и от расовой дискриминации».

106. Что касается определения апартеида в международном праве, то утверждается, что Суд должен применять определение преступления апартеида в обычном международном праве. Хотя МКЛРД дает определение расовой дискриминации и запрещает практику апартеида, она не определяет его практику. Статья 3 МКЛРД содержит обязательное к исполнению положение о том, что «[г]осударства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией».

107. Конвенция об апартеиде подтверждает квалификацию апартеида как преступления против человечества. В ней приводится перечень бесчеловечных действий, которые приравниваются к апартеиду как акты «совершаемые с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематического угнетения».

108. В ней также перечислены конкретные действия, подпадающие под сферу охвата преступления апартеида, включая убийства, пытки, бесчеловечное обращение и произвольные аресты лиц, принадлежащих к определенной расовой группе; умышленное создание для расовой группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на ее физическое уничтожение; законодательные меры, дискриминирующие в сфере политики, общественной жизни, экономики и культуры; действия, которые приводят к сегрегации населения по расовому признаку путем создания отдельных жилых районов для расовых групп; запрет на межрасовые браки; и преследование лиц, выступающих против апартеида.

109. Преступление апартеида согласно статье 7 2) h) Римского статута означает «бесчеловечные действия, аналогичные по своему характеру тем, которые указаны в пункте 1, совершаемые в контексте институционализированного режима систематического угнетения и господства одной расовой группы над другой расовой группой или группами и совершаемые с целью сохранения такого режима».

110. Утверждается, что Суду следует применить перечень видов практики, как он представлен в статье 2 Конвенции об апартеиде и который следует читать в сочетании со статьей 7 2) h) Римского статута, как виды практики, которые могут быть приравнены к актам апартеида, когда они систематически совершаются с целью поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее угнетения.

111. Мы считаем, что апартеид можно отличить от других форм запрещенной дискриминации в силу того, что он предполагает официально закрепленный элемент закона, политики и институтов и санкционирован государством с целью доминирования одной расовой группы над другой. Дискриминационное и бесчеловечное обращение Израиля с палестинцами достигло порогового уровня в качестве апартеида в том значении, которое придается ему в Конвенции об апартеиде.

112. Это проявляется во многих отношениях, свидетельствуя о дифференцированном и дискриминационном обращении в вопросах землепользования, жилья, доступа к природным ресурсам, гражданства, проживания, воссоединения семей, свободы передвижения, доступа к образованию и здравоохранению, а также свободы объединений. В докладе 2009 года Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе был сделан следующий вывод:

Систематическая дискриминация, как в правовой сфере, так и на практике, в отношении палестинцев, в законодательстве (включая существование совершенно отдельной правовой и судебной системы, которая систематически предлагает худшие условия по сравнению с израильянами) и на практике во время ареста, содержания под стражей, судебного разбирательства и вынесения приговора по сравнению с израильскими гражданами противоречит статье 2 МПГПП и потенциально является нарушением запрета на преследование как преступление против человечности.

113. Для целей определения апартеида в соответствии с Конвенцией об апартеиде утверждается, что израильяне-евреи и палестинские арабы являются разными группами. Суд отметил, что «определение расовой дискриминации в Конвенции включает «национальное или этническое происхождение». Эти ссылки на «происхождение» означают, соответственно, связь человека с национальной или этнической группой при рождении, в то время как подданство является юридическим атрибутом, который входит в сферу дискреционных полномочий государства и может меняться в течение жизни человека [...] Суд отмечает, что другие элементы определения расовой дискриминации, изложенные в пункте 1 статьи 1 МКЛРД, а именно раса, цвет кожи и родовое происхождение, также являются характеристиками, присущими при рождении».

114. Бесчеловечные действия, указанные в статье 2 Конвенции об апартеиде, хорошо задокументированы наблюдательными органами Организации Объединенных Наций и правозащитными организациями, и перечислить их в данном заявлении не представляется возможным. Ряд авторитетных академических и правозащитных организаций пришли к выводу, что бесчеловечные действия, совершаемые Израилем в отношении палестинцев, равносильны апартеиду по международному праву.

115. Имеющиеся доказательства указывают на то, что Израиль несет ответственность за бесчеловечные действия, которые подпадают под действие подпунктов а), с), d) и f) статьи 2 Конвенции об апартеиде. Это включает в себя право на жизнь и свободу (статья 2 а)), учитывая чрезмерное и непропорциональное применение Израилем силы против боевиков и гражданских лиц в Палестине, включая произвольные аресты и административные задержания. Палестинцы как группа подвергаются дальнейшей дискриминации посредством осуществления контроля за пунктами пересечения границы и внедрения системы выдачи разрешений и удостоверений личности, посредством строительства стены, установления контрольно-

пропускных пунктов и выделения отдельных дорог на Западном берегу (статья 2 с)). Раздробление и экспроприация палестинских земель, препятствование возвращению палестинских беженцев разделили оккупированную палестинскую территорию на анклавов или бантустанов, что аналогично существовавшему в Южной Африке контексту (статья 2 d)). Систематические нападения Израиля на организации и лиц, выступающих против израильского господства и угнетения палестинского народа на оккупированной палестинской территории, также соответствуют элементу преследования, определяемому в статье 2 f) Конвенции об апартеиде.

116. Что касается институционализированного и систематического характера израильской дискриминации в отношении палестинской группы и доминирования над ней, то Южная Африка утверждает, что, подобно южноафриканскому опыту, преступление апартеида совершается против одной группы (палестинцев) другой группой (евреями) с целью создания превосходящей, привилегированной группы, чье положение возвышается посредством двухуровневых систем и привилегий, закрепленных за этой группой путем предоставления особых прав и привилегий. Эта система не случайна и не изолирована, а широко распространена и репрессивна по своей сути, носит институциональный и системный характер, хотя ее проявления рассредоточены по раздробленной оккупированной палестинской территории.

117. Дискриминационное обращение Израиля с палестинцами следует рассматривать в комплексе: Израиль создал и поддерживает институционализированный режим систематического угнетения везде, где контролирует территорию, руководствуясь демографическими соображениями, которые продолжают определять его политику в отношении палестинцев. Они проявляются в различных наборах дискриминационных и ограничивающих законов, политики и практики, которые намеренно используются для угнетения палестинцев и доминирования над ними, для получения максимальной выгоды израильтянами-евреями и для создания еврейского большинства, которое является привилегированным во всех отношениях.

118. Единственный вывод, который можно сделать, заключается в том, что эта политика направлена на продвижение еврейской нации, чьи привилегии могут быть сохранены только за счет отчуждения и дробления палестинских земель, экономического и политического унижения палестинцев, ограничения их передвижения, отрицания их достоинства и отсутствия правовой защиты в силу действия произвольных законов и военных приказов. Эта реальность напоминает Южную Африку, охваченную апартеидом, и то, как правительство белого меньшинства осуществляло преступление против человечности — апартеид, чтобы улучшить положение белого населения за счет угнетения черного большинства в Южной Африке в период с 1948 по 1994 год.»

Южно-Африканская Республика согласна с выводом Международного Суда о том, что Государство Израиль нарушает статью 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, которая гласит, что государства-участники особо осуждают расовую сегрегацию и апартеид и обязуются предупреждать, запрещать и искоренять всякую практику такого характера на территориях, находящихся под их юрисдикцией. Мы также отмечаем, что, согласно заявлениям судьи Салама (Председатель) и судьи Тлади, действия Израиля равносильны апартеиду. В этой связи следует отметить, что преступление апартеида было объявлено преступлением против человечности в Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него и определено в качестве такового в Римском статуте Международного

уголовного суда 2002 года, который гласит, что апартеид означает действия, аналогичные по своему характеру другим преступлениям против человечности, «совершаемы[м] в контексте институционализированного режима систематического угнетения и господства одной расовой группы над другой расовой группой или группами и совершаемы[м] с целью сохранения такого режима».

Комиссия международного права в своем проекте выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм общего международного права (*jus cogens*) пришла также к выводу, что запрет расовой дискриминации и апартеида является императивной нормой международного права, отклонение от которой недопустимо.

В этой связи Южная Африка утверждает, что надлежащим механизмом для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, указанными Международным Судом в его консультативном заключении, должно стать воссоздание Специального комитета по апартеиду. Стоит напомнить, что Специальный комитет против апартеида был первоначально создан в соответствии с резолюцией 1761 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 6 ноября 1962 года. Со временем его мандат был расширен и стал включать в себя не только анализ событий в Южной Африке, но и продвижение международной кампании против апартеида. В своей резолюции 48/258 А, принятой 23 июня 1994 года, Генеральная Ассамблея постановила «прекратить действие» мандата Специального комитета после проведения первых в истории демократических выборов в Южной Африке. Мандат предлагаемого воссоздаваемого Специального комитета может быть основан на мандате Комитета по Южной Африке, который первоначально должен был рассматривать расовую политику правительства и периодически представлять доклады Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. Этот мандат можно было бы расширить, включив в него также обязательство по мониторингу, обзору и представлению информации о роли третьих государств в оказании помощи незаконной ситуации апартеида в Израиле. Предлагаемый новый комитет должен сотрудничать с соответствующими договорными органами Организации Объединенных Наций и мандатариями специальных процедур и, по возможности, стремиться дополнять их работу. основополагающей целью должно быть обеспечение того, чтобы палестинцы и израильтяне располагали и пользовались полными и равными правами без дискриминации. Комитет мог бы также рассмотреть вопрос о мобилизации ресурсов для проведения исследований, а также образовательных и общественных мероприятий по проблеме расизма и дискриминации.

## Государство Палестина

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В связи с просьбой Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю представить в трехмесячный срок доклад об осуществлении этой резолюции Государство Палестина представляет настоящую записку, в которой излагаются меры, которые в обязательном порядке должны быть приняты государствами и Организацией Объединенных Наций во исполнение международно-правовых обязательств, в том числе предусмотренных в резолюции ES-10/24, в целях обеспечения ответственности, защиты палестинского гражданского населения, прекращения в кратчайшие возможные сроки незаконной оккупации Израилем оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и обеспечения осуществления палестинским народом своих неотъемлемых прав, включая осуществление их права на самоопределение, в том числе права на

создание независимого и суверенного государства, на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

В этой связи следует напомнить, что в соответствии с авторитетными определениями Международного Суда в его консультативном заключении от 19 июля 2024 года Генеральная Ассамблея потребовала, в частности, чтобы Израиль безотлагательно положил конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории, которое представляет собой противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой его международную ответственность, и сделал это не позднее чем через 12 месяцев после принятия настоящей резолюции.

Соответственно, Государство Палестина призывает все государства и международные организации принять срочные и ответственные меры — коллективные и индивидуальные — в соответствии с международным правом, включая международное гуманитарное право и право прав человека, для обеспечения выполнения этого главного и всеобъемлющего требования, наряду со всеми другими требованиями, справедливо выдвинутыми в резолюции [ES-10/24](#) и всех соответствующих резолюциях на сегодняшний день, согласно исторической и неизменной ответственности Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине до его справедливого разрешения во всех его аспектах.

Необходимо оказать максимальное давление на Израиль, оккупирующую державу, чтобы положить конец незаконной оккупации с его стороны, которая представляет собой как противоправное деяние длящегося характера, влекущее за собой международную ответственность, так и угрозу международному миру и безопасности. Чтобы противостоять этой незаконной и опасной ситуации, необходимы ощутимые меры ответственности, направленные на прекращение безнаказанности Израиля и его преступлений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и, в конечном счете, на скорейшее прекращение незаконной оккупации во всех ее проявлениях.

Это должно включать в себя действия по выполнению обязательств по статьям 146, 147 и 148 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны, касающихся серьезных нарушений и уголовных санкций, а также обязательств по Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, в том числе по выполнению соответствующих постановлений о временных мерах Международного Суда по делу о применении Конвенции (*Южная Африка против Израиля*) в связи с правом палестинского народа в секторе Газа на защиту от всех деяний, подпадающих под статьи II и III Конвенции о геноциде. Эти конвенции относятся к обычному международному праву, нормы которого должны соблюдать все государства и в отношении которых не может быть исключений.

Ужасающая кампания этнической чистки и геноцида, проводимая Израилем против палестинского гражданского населения в секторе Газа, а также эскалация нападений его оккупационных сил и экстремистских поселенческих ополчений на остальной части оккупированной Палестины на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, еще больше усиливают необходимость принятия мер по привлечению к ответственности за все нарушения прав человека, военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида, которые Израиль совершает, с целью положить им конец и обеспечить справедливость для жертв.

Настало время для последствий, для санкций в связи с этой незаконной оккупацией, для применения международного права во всех дипломатических, политических, юридических, военных, экономических, коммерческих и

финансовых отношениях с Израилем в целях обеспечения ответственности и прекращения оккупации. Оккупирующей державе не должны предоставляться ни возможности для торговли, ни оружие, ни легитимность, ни поддержка, ни помощь, которые могли бы позволить ей и далее нарушать права палестинского народа, включая такое нарушение, как отказ в праве на самоопределение, и продлевать эту геноцидную войну в Газе и незаконную, колониальную оккупацию и режим апартеида, и всему этому должен быть положен абсолютный и окончательный конец.

Призывая принять все необходимые меры для достижения этой цели, Государство Палестина обращает внимание на следующие меры, которые должны быть немедленно приняты всеми государствами и международными организациями:

а) выполняя обязательства не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе не признавать никаких изменений в физическом характере или демографическом составе, организационной структуре или статусе территории с 5 июня 1967 года, все государства и международные организации должны соблюдать обязательство проводить различие между Израилем и оккупированной с 1967 года палестинской территорией, как это было подтверждено в резолюции [2334 \(2016\)](#) Совета Безопасности, а также Генеральной Ассамблеей и Судом;

Это обязательство должно соблюдаться в контексте всех их дипломатических, политических, правовых, военных, экономических, коммерческих и финансовых взаимоотношений с Израилем, как это предусмотрено в резолюции [ES-10/24](#). Государства и международные организации не должны признавать любые стратегии и меры, принимаемые Израилем по эксплуатации природных ресурсов оккупированной палестинской территории, какому-либо изменению ее правового статуса, демографического состава, географического характера, организационной структуры и самобытности, не участвовать в принятии этих стратегий и мер и не содействовать им в какой-либо форме, равно как и закреплению и продлению контроля над этой территорией и ее незаконной оккупации.

К этим мерам должно относиться в том числе следующее:

- i) государства и международные организации должны воздерживаться от вступления в договорные отношения с Израилем во всех случаях, когда он пытается действовать от имени оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, или ее части;
- ii) ввиду незаконности этой 57-летней оккупации и вопиющего неуважения Израилем к международному сообществу, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Международный Суд, а также пренебрежения нормами международного права, законопослушные государства, поддерживающие дипломатические отношения с Израилем, должны в срочном порядке рассмотреть вопрос об их приостановке. Если такие меры не принимаются, те государства и международные организации, которые поддерживают дипломатические отношения с Израилем, должны обеспечить, чтобы во всех договорах, меморандумах о взаимопонимании, экономических соглашениях, военных соглашениях, коммерческих соглашениях, механизмах культурных и научных обменов и любых других подобных соглашениях с Израилем указывалось, что они не распространяются на оккупированную палестинскую территорию, включая Восточный Иерусалим, и что Израиль не является сувереном в какой-либо части этой территории;



iii) государства и международные организации должны отказываться подписывать соглашения с Израилем, если он отказывается от включения такого прямого пункта; им следует аннулировать уже подписанные соглашения, которые не содержат такого четкого пункта и которые Израиль отказывается изменить соответствующим образом; и им следует отозвать дипломатические представительства и прекратить совместные проекты, если Израиль отвергнет такое четкое уточнение условий;

iv) государства и международные организации, создающие и имеющие дипломатические представительства в Израиле, должны воздерживаться от любого признания незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

v) государства, которые перенесли свои посольства из Тель-Авива в Иерусалим, должны немедленно отозвать их в соответствии с резолюцией 478 (1980) Совета Безопасности, резолюцией 2334 (2016), консультативным заключением Международного Суда и соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию ES-10/24.

b) Государства и международные организации должны на практике выполнять обязательство не оказывать помощь или содействие в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия Израиля на территории. Это должно включать в себя, помимо прочего, следующее:

i) введение санкций, включая запрет на поездки и замораживание активов, в отношении любых физических и юридических лиц, участвующих в поддержании незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе в связи с насилием со стороны поселенцев, а также в целях содействия и потворствования такому насилию;

ii) прекращение всех отношений с израильскими поселениями, созданными на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в грубое нарушение международного права, включая прекращение любой торговли с поселениями, любого предоставления услуг поселениям и любого обмена услугами с поселениями;

iii) прекращение импорта любой продукции, произведенной в израильских поселениях. Меры в этом отношении не должны ограничиваться «маркировкой» продукции, произведенной в поселениях, что означает возложение на граждан соответствующих государств обязанности определять незаконность такой продукции и действовать соответствующим образом. Следует в обязательном порядке предотвращать попадание на рынки государств израильских товаров, произведенных в поселениях и являющихся результатом эксплуатации природных ресурсов оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим;

iv) прекращение экономических или торговых отношений или инвестиционной деятельности с Израилем, которые могут закрепить его незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима;

v) обеспечение того, чтобы их граждане, компании и организации, находящиеся под их юрисдикцией, а также их власти не предпринимали никаких действий, которые могли бы повлечь за собой признание или оказание помощи или содействия в сохранении ситуации, созданной незаконным присутствием Израиля на оккупированной палестинской территории,

включая Восточный Иерусалим, в том числе путем предоставления им четких указаний и принятия законодательства в этом отношении в соответствии с нормами международного права.

с) Защита палестинского гражданского населения, находящегося под израильской оккупацией во всех районах оккупированной палестинской территории, в том числе в секторе Газа, и ускорение прекращения этой незаконной оккупации требуют немедленного введения оружейного эмбарго против Израиля.

Все государства и международные организации должны принять меры для прекращения всех поставок оружия, боеприпасов и соответствующего оборудования, используемых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, для угнетения палестинского народа, его преследования и причинения ему вреда; для убийства, ранения и причинения увечий палестинским детям, женщинам и мужчинам, их ареста, задержания и заключения их в тюрьму; захвата и уничтожения палестинской собственности, строительства Израилем поселений и стены, насильственного перемещения палестинских гражданских лиц, эксплуатации их природных ресурсов, колонизации и аннексии палестинских земель и продления этой незаконной оккупации во всех ее проявлениях.

Стремясь мобилизовать международные усилия для достижения этой цели, Государство Палестина вошло в число более чем 50 стран, подписавших совместное письмо от 1 ноября 2024 года с призывом немедленно прекратить передачу оружия в Израиль. Палестина настоятельно призывает другие государства присоединиться к этой коалиции стран и организаций, которые обязались принять меры для прекращения бесконечных поставок оружия Израилю как следствие обязательств, подтвержденных в консультативном заключении Международного Суда и резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, чтобы остановить разрушения и массовые зверства, которым Израиль подвергает беззащитное гражданское население, поддержать требования и усилия по немедленному прекращению ужасающего насилия и ускорить прекращение этой незаконной ситуации.

d) Помимо прекращения поставок оружия, боеприпасов и соответствующего оборудования оккупирующей державе, обеспечение защиты палестинского народа в соответствии с обязательствами по международному гуманитарному праву, включая четвертую Женевскую конвенцию, требует скорейшего создания механизмов защиты.

Конференция Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, созданная в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#), должна внести значительный вклад в это дело. Конференция должна быть созвана без дальнейшего промедления, а Высокие Договаривающиеся Стороны должны разработать и принять конкретные меры по обеспечению соблюдения Конвенции на оккупированной палестинской территории, включая, в частности, меры по защите палестинского народа, находящегося под незаконной оккупацией Израиля.

Помимо многочисленных соответствующих резолюций, касающихся защиты гражданских лиц, в докладе Генерального секретаря о защите палестинского гражданского населения ([A/ES-10/794](#)) представлены реальные варианты защиты, которые необходимо срочно пересмотреть и принять соответствующие меры. Направление невооруженной гражданской защиты, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в которых невооруженная гражданская защита рассматривается как инструмент создания защитной среды, должно быть одним из средств, рассматриваемых для защиты палестинских гражданских лиц, деэскалации напряженности и предотвращения дальнейшего насилия против них со стороны израильских оккупационных сил и поселенцев.

е) Защита также подразумевает обеспечение гуманитарной помощи палестинскому гражданскому населению, находящемуся под израильской оккупацией, ввиду систематического нарушения оккупирующей державой, а по сути — вопиющего отказа от своих обязательств по международному праву, включая гуманитарное право, по обеспечению благополучия и безопасности населения.

В этой связи Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) остается незаменимым. Гуманитарные программы и программы развития Агентства, а также чрезвычайная помощь абсолютно необходимы для 6 миллионов палестинских беженцев, зарегистрированных в пяти районах проведения операций, причем в наиболее тяжелом положении сейчас находятся беженцы в трех из них: в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также в Ливане в результате военной агрессии и других нарушений со стороны Израиля.

Мандат БАПОР должен быть сохранен и укреплен в политическом и финансовом отношении, а также ему должна быть предоставлена возможность выполнять свою гуманитарную миссию во всех областях деятельности в соответствии с международными гуманитарными обязательствами и постоянной ответственностью Организации Объединенных Наций в отношении вопроса о Палестине до его справедливого решения во всех его аспектах, включая справедливое решение проблемы тяжелого положения палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (III) Генеральной Ассамблеи, в которой закреплено их право на возвращение и справедливую компенсацию.

Усилия по сохранению и укреплению БАПОР должны также включать в себя требования прекратить нападения Израиля на Агентство, включая нападения на его персонал, помещения и имущество, прекратить его кампанию, направленную на дискредитацию, очернение и подрыв репутации Агентства, и прекратить его гнусные попытки заставить Агентство распасться и прекратить действие его мандата, особенно на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

К таким попыткам относятся недавние «законодательные» акты в израильском Кнессете, направленные на аннулирование соглашения 1967 года между БАПОР и Израилем, лишение Агентства его привилегий и иммунитетов, выдворение из его помещений в Восточном Иерусалиме и препятствование его деятельности и фактическое объявление ее вне закона с роковыми последствиями для миллионов палестинских беженцев, для которых БАПОР является единственным средством спасения, особенно в Газе, где все гражданское население переживает беспрецедентную гуманитарную катастрофу, — в месте, превращенном в руины и развалины Израилем, который разрушил более 80 процентов гражданской инфраструктуры и принудил к перемещению 90 процентов населения, — и отчаянно нуждается в жизненно важной помощи со стороны БАПОР, включая обеспечение жильем, продовольствием, водой, медикаментами и другими предметами первой необходимости для простого выживания.

Государства должны потребовать от Израиля отменить все подобные меры против Агентства и выполнить свои обязательства по Уставу Организации Объединенных Наций, Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций и международному гуманитарному праву, а также потребовать, чтобы Израиль прекратил нападения на БАПОР, прекратил чинить препятствия его деятельности в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и немедленно содействовал безопасному и беспрепятственному гуманитарному доступу.

Государства также должны действовать коллективно, чтобы привлечь Израиль к ответственности за все его нарушения в этом отношении. В этой связи Организация Объединенных Наций должна провести немедленное независимое и прозрачное расследование всех нападениях Израиля на персонал, помещения и имущество БАПОР в интересах обеспечения полной ответственности и полного возмещения ущерба.

f) Учитывая вывод Международного Суда о том, что Израиль, оккупирующая держава, нарушает статью 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касающуюся запрета на расовую сегрегацию и апартеид, все государства и Организация Объединенных Наций должны незамедлительно принять меры для обеспечения ответственности за все подобные отвратительные акты дискриминации и для их прекращения.

В этой связи Государство Палестина призывает к скорейшему воссозданию Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида. Такие действия станут значительным вкладом в объединение коллективных усилий, направленных на прекращение систематической дискриминации, осуществляемой Израилем в отношении палестинского народа по признаку, в частности, расы, религии или этнического происхождения, что, несомненно, равносильно апартеиду, и на принуждение Израиля к соблюдению своих обязательств по международному праву. Все государства должны поддержать воссоздание Специального комитета в интересах разрешения этой незаконной ситуации и содействия соблюдению прав палестинского народа, в том числе на самоопределение и жизнь в условиях свободы от расовой дискриминации, сегрегации и апартеида.

g) Что касается призыва Генеральной Ассамблеи поддержать усилия по привлечению к ответственности за всех жертв, то все государства и международные организации, включая Организацию Объединенных Наций, должны в полной мере сотрудничать с судебными процессами, проходящими в настоящее время, в том числе в Международном Суде, включая дело, инициированное Южной Африкой на основании Конвенции о геноциде, и в Международном уголовном суде, в котором продолжается расследование ситуации в Палестине и Прокурор которого запросил ордера на арест премьер-министра Израиля и теперь уже бывшего министра обороны, исполнение которых все еще не обеспечено.

Кроме того, все государства и международные организации должны поддержать проведение независимых расследований в соответствии с международными стандартами для сбора доказательств в отношении зверств, совершенных Израилем, оккупирующей державой, против палестинского гражданского населения на протяжении почти шести десятилетий его незаконной оккупации оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в том числе за последние 13 месяцев в секторе Газа, где масштабы и размах нарушений и военных преступлений Израиля достигли беспрецедентных уровней, и при этом ответственность за них до сих пор не наступила.

С этой целью следует также призвать все государства оказать поддержку Независимой международной комиссии Совета по правам человека по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле, а также Специальному докладчику по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, с учетом их мандатов и важной работы, которую они проводят для обеспечения расследований и сбора коллективных доказательств в отношении нарушений прав человека и грубых нарушений, совершаемых Израилем, оккупирующей державой.

Помимо расследований, решающее значение для определения масштабов этих злодеяний и последствий для жертв будет иметь создание международного судебного трибунала. Оба механизма должны быть задействованы для привлечения к ответственности, а также для определения компенсации, которую Израиль должен выплатить палестинскому народу за все причиненные ему потери и вред.

В этой связи следует напомнить, что Международный Суд в своем консультативном заключении подчеркнул обязанность Израиля возместить ущерб, причиненный всем заинтересованным физическим и юридическим лицам на оккупированной палестинской территории. Кроме того, Генеральная Ассамблея в своей резолюции [ES-10/24](#) признала необходимость создания международного механизма для возмещения всего ущерба, потерь или вреда, понесенных в результате международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории, и призывает государства-члены создать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и соответствующими органами международный реестр ущерба для регистрации в документальной форме доказательств и содержащихся в заявлениях сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, причиненных всем затронутым физическим и юридическим лицам, а также палестинскому народу вследствие международно-противоправных деяний Израиля на оккупированной палестинской территории, а также для содействия сбору доказательств и координации такой деятельности и инициатив, направленных на обеспечение такого возмещения Израилем. Все государства должны поддержать скорейшее создание таких механизмов для обеспечения подотчетности и справедливости и оказывать им всестороннее содействие в соответствии с международными правовыми обязательствами.

h) Принимая во внимание содержащийся в резолюции [ES-10/24](#) призыв Генеральной Ассамблеи ко всем государствам соблюдать свои обязательства по международному праву, в том числе указанные в консультативном заключении, включая их обязательство содействовать с помощью совместных и индивидуальных действий реализации права палестинского народа на самоопределение, уважение которого является обязательством *erga omnes*, и воздерживаться от любых действий, лишающих палестинский народ этого права, и, уважая Устав Организации Объединенных Наций и международное право, обеспечить устранение любых препятствий, возникших в результате незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, на пути осуществления палестинским народом своего права на самоопределение, и напоминая, что Международный Суд в своем консультативном заключении подтвердил, что право палестинского народа на самоопределение является неотъемлемым и «не может зависеть от условий со стороны оккупирующей державы», Государство Палестина настоятельно призывает немедленно предпринять, среди прочего, следующие действия:

i) признание Государства Палестина: все государства, которые еще не признали Государство Палестина, должны сделать это немедленно в поддержку реализации права палестинского народа на самоопределение. Кроме того, такое действие стало бы ощутимым отвержением незаконного присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, лишило бы оккупирующую державу всякой легитимности для ее дальнейшего присутствия там, подтвердило бы, что она не является сувереном на этой территории и не имеет на ней никаких прав на суверенитет, и стало бы ощутимым вкладом в выполнение обязательства по скорейшему прекращению этой незаконной оккупации и реализации решения о двух государствах согласно соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций;

ii) поддержка принятия Государства Палестина в члены Организации Объединенных Наций: всем государствам следует поддержать этот давно назревший шаг и устранить все препятствия на пути его реализации в отношении права палестинского народа на самоопределение, включая право на создание независимого государства. Как и в случае с признанием Государства Палестина, такие действия будут соответствовать международным правовым обязательствам, соответствующим резолюциям и решению, предусматривающему сосуществование двух государств; будет способствовать утверждению принципа недопустимости приобретения территории силой, который должен соблюдаться и поддерживаться при любых обстоятельствах в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций; и будет способствовать сохранению и укреплению территориальной целостности и единства оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, с той целью и до тех пор, пока незаконной оккупации Израиля не будет положен конец;

iii) поддержка Комитета Организации Объединенных Наций по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа: все государства должны поддерживать мандат и усилия Комитета, в том числе путем присоединения к Комитету, с целью ускорения реализации прав палестинского народа и справедливого и долгосрочного решения вопроса о Палестине во всех его аспектах на основе международного права и соответствующих резолюций. Работа Комитета отражает суть многостороннего подхода, а также цели и принципы Устава, обеспечивая диалог и дипломатию, повышая осведомленность и понимание, а также способствуя международным действиям на основе международного права и уважения прав человека в интересах реализации справедливости и мира. Необходимо положить конец стигматизации Комитета со стороны некоторых государств, а Организации Объединенных Наций следует продолжать предоставлять ему необходимые ресурсы для выполнения его важного мандата. Приверженность Комитета поддержанию международного права и вклад в этот процесс, а также стремление к справедливости и миру доказаны, и их необходимо поддерживать и укреплять.

i) Выполнение резолюции [ES-10/24](#) также требует незамедлительного принятия мер по созыву международной конференции под эгидой Генеральной Ассамблеи для выполнения резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся вопроса о Палестине и решения о двух государствах для достижения справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. Государство Палестина взаимодействует со всеми делегациями, чтобы способствовать скорейшему выполнению этого положения резолюции, и представит проект резолюции в Ассамблее, чтобы ускорить его осуществление. Всем государствам следует поддержать эти усилия и принять как можно более конструктивное и активное участие в обеспечении скорейшего и успешного созыва конференции для реализации ее важнейших заявленных целей.

j) Выполнение резолюции [ES-10/24](#) требует всех вышеуказанных действий в дополнение к различным другим шагам, соответствующим обязательствам по международному праву.

В этой связи, учитывая систематические и вопиющие нарушения Израилем Устава Организации Объединенных Наций, всех соответствующих резолюций Организации и всех других принципов международного права, а также его преднамеренные и постоянные подстрекательства и нападения на БАПОР и Организацию Объединенных Наций в целом, включая, в частности, его враждебное объявление Генерального секретаря персоной *non grata* и другие



продолжающиеся враждебные действия против должностных лиц Организации Объединенных Наций, включая отказ в выдаче виз и доступе на оккупированную палестинскую территорию, в отношении Генерального комиссара БАПОР, должностных лиц Управления Верховного комиссара по правам человека, специальных докладчиков Организации и Комиссии по расследованию, а также дипломатов других стран, наряду с откровенной клеветнической кампанией против Организации Объединенных Наций и доказанным неуважением ко всем ее главным органам, должен быть серьезно рассмотрен вопрос о праве Израиля на сохранение места в Генеральной Ассамблее.

Государство-член, которое действует в полном противоречии с Уставом, в пренебрежение всеми органами и инстанциями Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Совет по правам человека, Международный Суд и Международный уголовный суд, нападает на агентства Организации Объединенных Наций, такие как БАПОР, и подстрекает против Генерального секретаря и других должностных лиц Организации, не заслуживает того, чтобы оставаться в Генеральной Ассамблее, пользуясь ее преимуществами и привилегиями, нарушая при этом все свои обязательства. Все государства-члены должны добросовестно выполнять обязательства, принятые ими в соответствии с Уставом, в том числе принимать и выполнять решения Совета Безопасности, и систематическое, преднамеренное и вопиющее невыполнение этих обязательств наряду с прямыми нападениями на саму Организацию должно повлечь за собой последствия. Поэтому настало время, чтобы государства рассмотрели возможность исключения Израиля из состава Генеральной Ассамблеи.

В заключение Государство Палестина вновь выражает признательность Генеральному секретарю за его руководящую роль, за неустанные призывы к немедленному и постоянному прекращению огня в Газе и к полному соблюдению норм международного права, в том числе гуманитарного права и права прав человека, на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также за его многолетние усилия по содействию справедливому и прочному решению вопроса о Палестине согласно международному праву и соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

Государство Палестина с нетерпением ожидает доклада, который Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#), а также всех других последующих усилий, которые будут приняты Организацией Объединенных Наций в отношении обязательств, вытекающих из консультативного заключения Международного Суда, и подчеркивает важность этого вклада в коллективные усилия международного сообщества по прекращению незаконной оккупации Израиля и обеспечению реализации неотъемлемых прав палестинского народа, в том числе на самоопределение и свободу, а также давно назревшего установления справедливости и мира.

## Швейцария

[Подлинный текст на французском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В настоящее время Швейцария изучает вопрос о последующих мерах, которые необходимо принять, чтобы обеспечить как можно более полное соблюдение соответствующих положений резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи.

Что касается пункта 12 этой резолюции, то Швейцария отметила, что Генеральная Ассамблея предлагает ей в качестве депозитария Женевских

конвенций созвать конференцию Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции в течение шести месяцев после принятия указанной резолюции.

Во исполнение этой резолюции Швейцария принимает мандат на организацию конференции в установленные сроки. С ноября Швейцария будет проводить консультации с высокими договаривающимися сторонами, чтобы представить информацию о процессе и обсудить их ожидания. Первые информационные мероприятия для постоянных представительств в Женеве запланированы на середину ноября.

Руководство этим процессом поручено генеральному директору Директората международного права Федерального департамента иностранных дел послу Францу Перресу. Эти консультации в качестве специального посланника на Конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции будет проводить посол Сальман Баль.

Таким образом, Швейцария примет необходимые подготовительные меры и объявит о дате и месте проведения конференции в надлежащее время.

## Сирийская Арабская Республика

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Сирийская Арабская Республика подтверждает важность принятия следующих мер для осуществления резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи:

- Необходимо немедленно положить конец преступлению геноцида, совершаемому против палестинского народа. Необходимо остановить гуманитарную катастрофу в секторе Газа и нападения со стороны оккупационных сил и военизированных формирований поселенцев, в том числе на Западном берегу. Необходимо принять срочные и решительные меры, чтобы положить конец постоянным и систематическим нарушениям Израилем международного права, Устава Организации Объединенных Наций и его принципов, а также враждебной политике Израиля в отношении представителей Организации Объединенных Наций, особенно Генерального секретаря, и ее учреждений, включая БАПОР.
- Необходимо ввести полный запрет на поставки оружия и боеприпасов израильскому оккупационному образованию, а также на любые другие коммерческие операции, которые могут нанести ущерб палестинскому народу. Необходимо ввести и применять на практике санкции, включая запрет на поездки и замораживание активов, в отношении физических и юридических лиц, причастных к преступлениям против палестинцев и увековечиванию израильской оккупации палестинской территории. К числу таких преступлений относятся нападения и насилие со стороны банд поселенцев.
- Необходимо обеспечить привлечение к ответственности за зверства, преступления и нарушения прав человека, совершаемые Израилем, оккупирующей державой, в отношении палестинского народа на протяжении периода оккупации, который длится более семи десятилетий. Нельзя допускать безнаказанности. Необходимо добиться того, чтобы оккупационные власти выплатили палестинскому народу компенсацию за наносимый ему ущерб.
- В консультативном заключении Международного Суда признается, что Израиль, оккупирующая держава, нарушает статью 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, касающуюся



предупреждения расовой сегрегации и апартеида. Организация Объединенных Наций должна принять незамедлительные меры для реагирования на эти грубые нарушения, в том числе вновь созвать Специальный комитет Совета по правам человека по разработке дополнительных стандартов к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, чтобы положить конец этим нарушениям и обеспечить соблюдение прав человека палестинского народа, включая его право на самоопределение и свободу от расовой дискриминации и апартеида.

- Сирия подчеркивает значимость центральной роли БАПОР и призывает поддерживать это агентство, сопротивляться любому размыванию его мандата и противостоять неправомерным мерам, принимаемым против него Израилем. БАПОР должно иметь возможность продолжать оказывать помощь палестинцам на их родине и в принимающих странах, включая Сирию. Последствия отказа от такой помощи будут катастрофическими.
- Сирийская Арабская Республика подчеркивает необходимость положить конец варварской агрессии Израиля против Ливана и неоднократным нападениям Израиля на Сирийскую Арабскую Республику, привлечь израильское оккупационное образование к ответственности за эти нападения и не допустить их повторения.
- Сирия призывает к серьезным действиям, с тем чтобы положить конец израильской поселенческой политике и аннексии и захвату земель, вернуть имущество его владельцам, предотвратить насильственное перемещение жителей с их земель и дать отпор израильским мерам, направленным на изменение демографического и административного характера оккупированных арабских территорий, включая сирийские Голанские высоты.
- Сирия вновь призывает к выполнению резолюций Организации Объединенных Наций, касающихся арабо-израильского конфликта, в частности резолюций [242 \(1967\)](#), [338 \(1973\)](#) и [497 \(1981\)](#) Совета Безопасности. Необходимо положить конец израильской оккупации арабских территорий в Палестине, на сирийских Голанских высотах и в Ливане. Необходимо создать Палестинское государство и обеспечить палестинскому народу возможность осуществить свое неотъемлемое право на самоопределение на своей земле. Сирия требует, чтобы Государству Палестина было безотлагательно предоставлено полноправное членство в Организации Объединенных Наций.

## Тунис

[Подлинный текст на арабском языке]  
[8 ноября 2024 года]

### Пункт 4 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи

- Тунис прилагает все усилия в поддержку права палестинского народа на самоопределение и в целях устранения всяческих препятствий на пути к реализации этого права, связанных с незаконным присутствием оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории. Так, в Тунисе с 1982 по 1993 год располагалась штаб-квартира Организации освобождения Палестины (ООП). Тунис поддерживал усилия ООП по защите законного требования палестинского народа о создании независимого государства со столицей в Аль-Кудс аш-Шарифе. Когда ООП и ее руководство базировались в Тунисе, он заплатил за это высокую цену: в 1985 году

оккупирующая держава совершила жестокое нападение на город Хаммам Шат, которое привело к многочисленным жертвам среди населения и большим материальным потерям.

- Тунис поддерживает дело палестинского народа, в том числе посредством того, что при любых обстоятельствах воздерживается от каких бы то ни было действий, которые лишили бы палестинский народ права на самоопределение. Он стремится защищать и укреплять это право, которое является неотъемлемым, неотчуждаемым и незыблемым. Тунис поднимает этот вопрос на региональных и международных форумах и призывает все государства, особенно членов Совета Безопасности, прекратить игнорировать это право и положить конец исторической несправедливости, которую непоколебимый палестинский народ испытывает на себе на протяжении десятилетий.
- Тунис никогда не признавал в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, и никогда этого не сделает. Оккупация нелегитимна и грубо нарушает имущественные права палестинского народа на его собственную землю. Эта земля была захвачена силой, и переселенные жители до сих пор не могут вернуть себе то, что им принадлежало.
- Поскольку Тунис никогда не признавал в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, он никогда не мог оказывать помощь или содействие в сохранении этой ситуации. Напротив, Тунис использует все имеющиеся в его распоряжении средства, чтобы убедить представителей государств, с которыми он взаимодействует на различных форумах, в том, что они не должны признавать вышеупомянутую ситуацию и что они должны убедить оккупирующую державу прекратить свое незаконное присутствие на оккупированной палестинской территории.
- Тунис признает полный суверенитет Государства Палестина со столицей в Аль-Кудс аш-Шарифе над всей оккупированной палестинской территорией. Следовательно, он не признает никаких изменений в физическом характере или демографическом составе оккупированной территории. Кроме того, Тунис не имеет никаких дипломатических, политических, правовых, военных, экономических, коммерческих или финансовых отношений с оккупирующей державой:
  - Тунис категорически не признает оккупирующую державу и поэтому не имеет с ней договорных отношений ни в одной области, включая случаи, когда оккупирующая держава пытается действовать от имени оккупированной палестинской территории или ее части.
  - Тунис категорически не признает оккупирующую державу и поэтому не вступает с ней в экономические или торговые взаимоотношения, касающиеся оккупированной палестинской территории или ее частей и способные закрепить его незаконное присутствие на этой территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима.
  - Тунис категорически не признает оккупирующую державу и не устанавливает и никогда не установит с ней дипломатических отношений.
  - Тунис не признает оккупирующую державу. Он принимает меры по предотвращению торговых или инвестиционных взаимоотношений, способствующих поддержанию незаконной ситуации, созданной

оккупирующей державой на оккупированной палестинской территории, в том числе в отношении поселений и связанного с ними режима.

- Оккупирующая держава на глазах у всего мира грубо попирает все гуманитарные ценности, безжалостно проводя беспрецедентную кампанию по истреблению и перемещению ни в чем не повинных палестинских гражданских лиц. Тунис пользуется настоящей возможностью, чтобы подтвердить свою приверженность международному гуманитарному праву. Он призывает все государства — участники четвертой Женевской конвенции, которые оказывают поддержку оккупирующей державе, воздерживаться от этого.
- Тунис считает, что действия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории выходят за рамки апартеида и равносильны систематическому геноциду. Международное сообщество должно выполнить свою правовую, этическую и гуманитарную обязанность и положить конец подобным действиям, которые противоречат обязательствам *erga omnes*.

#### **Пункт 5 резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи**

- Тунис не признает оккупирующую державу. Его последовательная и принципиальная позиция заключается в поддержке всеобъемлющего суверенитета Государства Палестина со столицей в Аль-Кудс аш-Шарифе над всей оккупированной палестинской территорией. Тунис прилагает все усилия к тому, чтобы его граждане, компании и организации, находящиеся под его юрисдикцией, а также его органы власти не предпринимали никаких действий, которые могли бы повлечь за собой признание или оказание помощи или содействия в сохранении ситуации, сложившейся в результате незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории.
- Тунис не импортирует никаких товаров, произведенных в поселениях оккупирующей державы. Он ни при каких обстоятельствах не может передавать оккупирующей державе оборудование какого бы то ни было характера.
- Наша страна не допускает на свою территорию физических лиц и не ведет дел с юридическими лицами, замешанными в поддержании незаконного присутствия оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, в том числе в связи с насилием со стороны поселенцев.
- Тунис поддерживает усилия по привлечению к ответственности в интересах всех жертв.

#### **Пункт 10 резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи**

- Тунис призывает государства, которые оказывают поддержку оккупирующей державе, хранят молчание по поводу продолжающегося геноцида беззащитного палестинского народа или препятствуют осуществлению права этого народа на самоопределение и создание независимого государства на всей оккупированной территории со столицей в Аль-Кудс аш-Шарифе, выполнить свои обязанности путем создания и финансирования международного механизма для предоставления компенсации за ущерб, потери или вред, причиненные вследствие международно-противоправных деяний оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории. Вместе с тем законное возмещение ущерба невозможно без реституции, обеспечение которой является юридической обязанностью всех государств.

•Тунис готов создать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями международный реестр ущерба для регистрации в документальной форме доказательств и содержащихся в заявлениях сведений в отношении ущерба, потерь или вреда, причиненных всем затронутым физическим и юридическим лицам, а также палестинскому народу вследствие международно-противоправных деяний оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории, а также для содействия сбору доказательств и координации такой деятельности и инициатив, направленных на обеспечение такого возмещения оккупирующей державой.

## Турция

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В своем консультативном заключении от 19 июля 2024 года Международный Суд юридически подтвердил, что Израиль проводит политику оккупации и преследования палестинского народа. Турция поддержала процесс в Международном Суде, предоставив письменные и устные материалы для упомянутого консультативного заключения.

В соответствии со своим принципиальным подходом к этому вопросу, Турция стала одним из авторов принятой 18 сентября 2024 года резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории».

Являясь ярым сторонником выполнения этой резолюции, Турция предпринимает следующие действия по выполнению резолюции в соответствии с нашими обязательствами по международному праву, в частности обязательствами, отраженными в консультативном заключении:

а) Турция является членом Группы постоянных представителей Организации исламского сотрудничества при Организации Объединенных Наций по выполнению резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи; целью Группы является определение необходимых действий для своевременного выполнения этой резолюции;

б) Турция является членом Комитета Организации Объединенных Наций по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и посредством совместных и самостоятельных действий работает над реализацией права палестинского народа на самоопределение;

с) в соответствии со статьей 4 d) ii) резолюции [ES-10/24](#) и как следствие непрекращающейся израильской агрессии и гуманитарной катастрофы, Турция ограничила всю торговлю с Израилем. Турция объявила, что не возобновит торговлю, пока Израиль не согласится на прекращение огня и не пропустит беспрепятственно гуманитарную помощь в Газу;

d) продолжающаяся израильская агрессия в Газе привела к гуманитарной катастрофе в Палестине. Более 43 000 ни в чем не повинных палестинских гражданских лиц были убиты в результате неизбирательных израильских атак. С самого первого дня Турция отправляла гуманитарную помощь в Газу; на сегодняшний день Турция отправила в Палестину 86 000 тонн гуманитарной помощи;

е) будучи председателем Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Турция весьма активно заявляет о своей поддержке Агентства. В этом году Турция внесла в Агентство еще 2 млн долл. США в дополнение к своему ежегодному взносу в 10 млн долл. США;

ф) в соответствии со статьей 5 b) резолюции [ES-10/24](#), Турция выступила в Организации Объединенных Наций с инициативой прекратить поставки оружия Израилю. Совместное письмо с призывом прекратить поставки оружия Израилю, подписанное 52 странами, а также Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества, было 1 ноября 2024 года направлено Генеральному секретарю, Председателю Совета Безопасности и Председателю Генеральной Ассамблеи;

g) 7 августа 2024 года Турция подала декларацию о вступлении в дело в Международном Суде о применении Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в секторе Газа (*Южная Африка против Израиля*);

h) Турция признает Государство Палестина и имеет дипломатическое представительство в Иерусалиме. Турция также поддерживает все международные усилия по реализации решения на основе принципа сосуществования двух государств. Недавно Турция присоединилась к Глобальному альянсу за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, инициированному Комитетом министров Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств по Газе во время недели заседаний высокого уровня семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи. Характер голосования Турции в Организации Объединенных Наций также отражает ее поддержку урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств: Турция была одним из авторов резолюции [ES-10/23](#) от 10 мая 2024 года, которая расширила права и привилегии Палестины в Организации Объединенных Наций.

Турция продолжит свои усилия по обеспечению постоянного прекращения огня в Газе, оказанию гуманитарной помощи палестинцам, поддержке всех усилий, направленных на осуществление решения на основе принципа сосуществования двух государств, содействию признанию Государства Палестина и повышению осведомленности об этом вопросе.

## Приложение II

### Ответы, поступившие от межправительственных организаций

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Лига арабских государств . . . . .	92
Организация исламского сотрудничества . . . . .	93

## Лига арабских государств

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

В совместном коммюнике, опубликованном по итогам чрезвычайного совещания Лиги арабских государств и Организации исламского сотрудничества на уровне министров, состоявшегося в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 27 сентября 2024 года, с удовлетворением отмечается принятие резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи и содержится поручение арабским и исламским группам в координации с государствами и международными организациями принимать все необходимые меры по выполнению этой резолюции, в том числе путем создания таких механизмов, как международный механизм возмещения ущерба, введения оружейного запрета, прекращения всякого иного коммерческого взаимодействия, которое может нанести ущерб палестинцам, введения санкций, включая запрет на поездки, замораживания активов физических и юридических лиц, причастных к деятельности по поддержанию незаконного присутствия Израиля на оккупированных палестинских территориях, включая террористическую деятельность со стороны поселенцев, обеспечения привлечения виновных к ответственности в интересах жертв и проведения международной конференции в целях выполнения резолюций Организации Объединенных Наций для воплощения в жизнь концепции сосуществования двух государств.

Совет Лиги арабских государств провел внеочередную сессию на уровне постоянных представителей в Каире 22 октября 2024 года и в своем заявлении призвал к выполнению резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи от 18 сентября 2024 года и подтвердил свои предыдущие резолюции, касающиеся необходимости принять меры по приостановлению участия Израиля в работе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и предпринять шаги для участия в продолжающемся процессе рассмотрения Международным Судом дела по обвинению Израиля в геноциде, преследования в судебном порядке израильских должностных лиц, включенных в «позорный список», ратифицированный Лигой, бойкота компаний, сотрудничающих с оккупационной системой Израиля, снятия блокады, введенной Израилем в отношении сектора Газа, и оказания срочной гуманитарной помощи палестинскому народу.

Совет Лиги арабских государств провел чрезвычайную сессию на уровне постоянных представителей в Каире 31 октября 2024 года и подчеркнул в своей резолюции, что меры, принимаемые Израилем, оккупирующей державой, в отношении Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, представляют собой серьезное нарушение обязательств Израиля как оккупирующей державы на оккупированной палестинской территории в соответствии с международным правом, международным гуманитарным правом, Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны и Уставом Организации Объединенных Наций, в частности пунктом 5 статьи 2, предписывающим всем государствам соблюдать права международных организаций. В резолюции говорится также, что эти меры противоречат резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, в которой содержится призыв к Израилю, наряду с выполнением прочих обязательств, вернуть захваченные с 1967 года земли и активы и в течение 12 месяцев положить конец своему незаконному присутствию на оккупированной палестинской территории.

Генеральный секретариат Лиги арабских государств принял участие в первом последующем совещании старших должностных лиц по Глобальному альянсу за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух

государств, состоявшемся в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 30 и 31 октября 2024 года.

Лига арабских государств намерена в координации с Организацией исламского сотрудничества создать совместный арабо-исламский саммит, который будет проведен в Королевстве Саудовская Аравия 11 ноября 2024 года, для решения проблемы продолжающейся израильской агрессии на оккупированной палестинской территории.

## Организация исламского сотрудничества

[Подлинный текст на английском языке]  
[8 ноября 2024 года]

Ниже приводится краткая информация о действиях Организации исламского сотрудничества в целях выполнения резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, принятой 18 сентября 2024 года и касающейся консультативного заключения Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории:

а) в совместном коммюнике, опубликованном по итогам чрезвычайного совещания Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств на уровне министров, состоявшегося в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 27 сентября 2024 года, с удовлетворением отмечается принятие резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи от 18 сентября 2024 года и содержится настоятельный призыв к государствам предпринять все необходимые шаги для выполнения этой резолюции;

б) 26 сентября 2024 года в Нью-Йорке Арабо-исламским комитетом министров по сектору Газа, Европейским союзом и Норвегией было совместно организовано совещание на уровне министров по теме «Ситуация в секторе Газа и урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств как путь к справедливому и всеобъемлющему миру». По итогам совещания был создан Глобальный альянс за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, призванный мобилизовать дальнейшую международную поддержку в этой связи;

в) Генеральный секретариат Организации исламского сотрудничества принял участие в первом последующем совещании старших должностных лиц по Глобальному альянсу за урегулирование в соответствии с принципом сосуществования двух государств, которое состоялось в Эр-Рияде, Королевство Саудовская Аравия, 30 и 31 октября 2024 года;

г) Организация исламского сотрудничества провела координационное совещание на уровне министров иностранных дел и заседание Комитета шести по Палестине 25 и 27 сентября 2024 года на полях семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и подтвердила в принятых на них итоговых документах неизменную поддержку неотъемлемых прав палестинского народа;

е) совместный Арабо-исламский комитет министров по сектору Газа, действуя от имени Организации исламского сотрудничества и Лиги арабских государств, продолжает прилагать усилия для повышения осведомленности ключевых мировых лидеров и субъектов о необходимости выполнения действий, изложенных в консультативном заключении Международного Суда;

ф) Генеральный секретариат Организации исламского сотрудничества руководит деятельностью, которую ведут в ряде столиц исламские группы,



уполномоченные чрезвычайным совещанием министров, состоявшимся в Нью-Йорке 27 сентября 2024 года, следить за выполнением резолюции Генеральной Ассамблеи;

g) Организация исламского сотрудничества обеспечит координацию усилий с Лигой арабских государств в целях скорейшего созыва конференции Высоких Договаривающихся Сторон четвертой Женевской конвенции, с тем чтобы обеспечить ее соблюдение на оккупированной палестинской территории;

h) Организация исламского сотрудничества активизирует усилия в координации с другими региональными организациями и ключевыми участниками в целях ускоренного созыва международной конференции для прекращения израильской оккупации и урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

## Приложение III

### **Структуры Организации Объединенных Наций, ее специализированные учреждения и связанные с ней организации, которым было предложено представить материалы для доклада**

#### **Структуры Организации Объединенных Наций**

Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению

Департамент по экономическим и социальным вопросам

Департамент глобальных коммуникаций

Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления

Департамент оперативной поддержки

Департамент операций в пользу мира

Департамент по вопросам охраны и безопасности

Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов

Международный торговый центр

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

Управление по координации гуманитарных вопросов

Контртеррористическое управление

Управление по вопросам разоружения

Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам

Управление служб внутреннего надзора

Управление по правовым вопросам

Управление по вопросам космического пространства

Канцелярия Старшего координатора по гуманитарным вопросам и вопросам восстановления в Газе

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Африке

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида

Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу

Канцелярия заместителя Генерального секретаря по вопросам политики

Секретариат Экономической комиссии для Африки

Секретариат Европейской экономической комиссии

Секретариат Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна

Секретариат Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

Секретариат Экономической и социальной комиссии для Западной Азии

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Программа развития Организации Объединенных Наций

Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций

Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве

Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби

Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Отделение Организации Объединенных Наций в Вене

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Реестр Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Университет Организации Объединенных Наций

## **Специализированные учреждения и смежные организации**

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Международное агентство по атомной энергии

Международная организация гражданской авиации

Международный уголовный суд

Международная финансовая корпорация

---

Международный фонд сельскохозяйственного развития  
Международная организация труда  
Международная морская организация  
Международный валютный фонд  
Международная организация по миграции  
Международный союз электросвязи  
Организация по запрещению химического оружия  
Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний  
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры  
Организация Объединенных Наций по промышленному развитию  
Всемирный почтовый союз

## Приложение IV

### Ответы, полученные от государств-членов Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении пункта 14 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Белиз.....	99
Иран (Исламская Республика).....	106
Мальдивские Острова.....	118
Мексика.....	120
Пакистан от имени Организации исламского сотрудничества (кроме Албании).....	122
Южная Африка.....	123

## Белиз

[Подлинный текст на английском языке]  
[6 ноября 2024 года]

Белиз имеет честь представить свои соображения по вопросу о создании механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, выявленными Международным Судом в его консультативном заключении 2024 года о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим.

Белиз на протяжении многих лет поддерживает право палестинского народа на самоопределение и свободу от оккупации, угнетения и нарушений самых что ни на есть основополагающих прав человека. Такую поддержку демонстрируют, помимо прочего, недавние действия Белиза, направленные непосредственно на защиту права палестинцев не подвергаться расовой сегрегации и апартеиду.

Так, в 2021 году Национальное собрание Белиза приняло резолюцию, в которой определило, что установленный Израилем режим систематического угнетения палестинского народа представляет собой режим поселенческого колониализма и апартеида, и постановило, что правительство должно поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по расследованию актов апартеида со стороны Израиля<sup>1</sup>. В 2023–2024 годах Белиз принял участие в проведенном Международным Судом разбирательстве в отношении оккупированной палестинской территории, уделив особое внимание актам апартеида, совершаемым Израилем в отношении палестинского народа. В частности, Белиз призвал воссоздать Специальный комитет Организации Объединенных Наций против апартеида и Центр Организации Объединенных Наций против апартеида. По его мнению, эти органы могли бы отслеживать акты апартеида, совершаемые Израилем в отношении палестинского народа, и аналогичные действия третьих государств, докладывать о них Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и/или Совету Безопасности, а также готовить доклады и исследования для просвещения и информирования об апартеиде<sup>2</sup>.

Белиз с удовлетворением отметил, что в своем консультативном заключении Международный Суд определил, что Израиль продолжает нарушать статью 3 Конвенции о запрете расовой сегрегации и апартеида<sup>3</sup>. Кроме того, Белиз стал одним из авторов и проголосовал в поддержку резолюции ES-10/24 Генеральной Ассамблеи, в пункте 14 которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить предложения по созданию механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Конвенции.

<sup>1</sup> Belize, National Assembly resolution on Palestine motion, 26 and 28 October 2021.

<sup>2</sup> *Legal Consequences Arising from the Policies and Practices in the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem*, written statement of Belize, 25 July 2023, para. 91.

<sup>3</sup> *Консультативное заключение*, п. 229. См. также separate opinion of Judge Tladi, para. 36 (судья Тлади толкует вывод Суда о нарушении статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации как «признание того, что политика и действия Израиля представляют собой нарушение запрета апартеида — запрета, который сам по себе является императивной нормой международного права»); и Government of Belize, Press Office, “Belize welcomes the ICJ opinion on Israeli policies and practices in the Occupied Palestinian Territory”, 22 July 2024, available at [www.pressoffice.gov.bz/belize-welcomes-the-icj-opinion-on-israeli-policies-and-practices-in-the-occupied-palestinian-territory/](http://www.pressoffice.gov.bz/belize-welcomes-the-icj-opinion-on-israeli-policies-and-practices-in-the-occupied-palestinian-territory/).

Белиз вновь заявляет о необходимости воссоздания Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида и Центра Организации Объединенных Наций против апартеида с внесением соответствующих изменений в их мандаты. Эти органы существенно помогли положить конец режиму апартеида в Южной Африке и могли бы послужить той же цели в том, что касается прекращения израильской политики расовой сегрегации и апартеида палестинцев.

Специальный комитет против апартеида и резолюция о его учреждении имели ряд характеристик, которые в модифицированном формате можно было бы с пользой применить в контексте противостояния израильской политике расовой сегрегации и апартеида. Ниже перечислены некоторые из таких характеристик и дополнительные рекомендации Белиза в этой связи.

а) **Обеспечение соответствия сферы охвата мандата Специального комитета обстоятельствам.** Принятая в 1962 году Генеральной Ассамблеей резолюция [1761 \(XVII\)](#), устанавливавшая мандат Специального комитета, касалась «расовой политики правительства Южной Африки». Сфера охвата мандата воссозданного Специального комитета должна либо носить столь же широкий характер, либо быть четко определена с учетом особенностей политики и практики расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля, а также с учетом следующих моментов:

- i) **отсутствие территориальных или расовых ограничений.** Мандат должен охватывать расовую политику Израиля в отношении палестинцев и других расовых меньшинств, затрагиваемых такими политикой и действиями, где бы они ни находились, — речь идет в том числе о палестинцах в Израиле, в Газе и на Западном берегу и палестинцах в других районах в той степени, в какой их затрагивают политика и действия Израиля;
- ii) **отсутствие жестких предметных ограничений, которые исключали бы рассмотрение важных аспектов системной расовой политики, проводимой в отношении палестинцев.** Мандат Специального комитета должен позволять ему, как отмечается ниже, учитывать и отражать в своей деятельности и работе многогранные связи между проводимой Израилем политикой расовой сегрегации и апартеида и прочими нарушениями Израилем международного права прав человека и гуманитарного права, установленными комиссиями Организации Объединенных Наций по расследованию и другими органами Организации Объединенных Наций (включая Международный Суд);
- iii) **отсутствие жестких предметных ограничений, увязанных с заключением Международного Суда о нарушении статьи 3 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.** В пункте 14 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи Генерального секретаря просят доложить о механизме для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Конвенции, выявленными Судом в его консультативном заключении 2024 года. В нем Суд указал, что «законодательство и меры Израиля устанавливаются и служат для поддержания почти полного разделения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме между общинами поселенцев и палестинцев» и являются нарушением статьи 3 Конвенции<sup>4</sup>. Хотя мандат воссозданного Специального комитета должен распространяться на политику разделения, проводимую на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме, он должен также охватывать политику и действия

<sup>4</sup> *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, консультативное заключение*, п. 229.



Израиля, которые могут быть приравнены к нарушению статьи 3 Конвенции и которые зависят от других факторов, включая меняющиеся условия на местах; важные соображения, связанные с предотвращением расовой сегрегации и апартеида как нарушения статьи 3 Конвенции; всю широту мер, которые Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны принимать в целях удержания Израиля от продолжения своей политики и практики расовой сегрегации и апартеида, и которые не должны ограничиваться одними лишь мерами, непосредственно связанными с этой политикой, примером чему служат меры общего давления, которые предлагалось принимать государствам-членам в резолюции 1962 года об учреждении Специального комитета и которые кратко изложены ниже (включая разрыв дипломатических отношений, закрытие портов и бойкот товаров).

**б) Представление Специальным комитетом докладов о расовой сегрегации и режиме апартеида.** Специальный комитет был уполномочен следить за расовой политикой правительства Южной Африки в периоды между сессиями Ассамблеи и представлять время от времени, по мере необходимости, доклады Ассамблее или Совету Безопасности, или обоим этим органам. Аналогичные требования в отношении отчетности должны быть включены в мандат воссозданного Специального комитета. В частности, обращаем внимание на следующие моменты:

i) мандат Специального комитета должен предусматривать представление подробных докладов с информацией о том, как разрабатывается и реализуется израильская политика расовой сегрегации и апартеида и какие последствия она имеет для палестинского народа, при этом при подготовке таких докладов необходимо опираться на работу других профильных органов Организации Объединенных Наций (включая, среди прочего, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года; Независимую международную комиссию по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле (и прочие комиссии по расследованию); Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа; и Комитет по ликвидации расовой дискриминации), а также по мере возможности проводить собственные расследования и получать сообщения от соответствующих сторон. Высвечивать многогранность и многоступенчатость израильской политики и практики расовой сегрегации и апартеида важно для повышения осведомленности о них, а также для предоставления Организации Объединенных Наций и государствам-членам информации, необходимой для выработки таких ответных мер, которые позволят раз и навсегда положить конец расовой сегрегации и апартеиду;

ii) помимо этого, в докладах Специального комитета должна содержаться оценка мер, принимаемых Израилем для выполнения своих международных обязательств, и мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций и ее государствами-членами для того, чтобы положить конец политике и практике расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля. Таким образом, доклады государств — членов Организации Объединенных Наций Специальному комитету (о которых будет говориться ниже), а также доклады государств-участников, представленные Комитету по ликвидации расовой дискриминации и другим договорным органам по правам человека, должны быть последовательными, содержать перекрестные ссылки и по возможности рассматриваться в комплексе;

iii) Специальный комитет должен регулярно, не реже чем раз в шесть месяцев, представлять доклады Генеральной Ассамблее или Совету Безопасности.

с) **Конкретные меры, которые должны приниматься государствами — членами Организации Объединенных Наций.** В резолюции 1962 года об учреждении Специального комитета всем государствам-членам было предложено принять, отдельно или коллективно, следующие меры для прекращения соответствующей политики Южной Африки: а) порвать дипломатические отношения, б) закрыть свои порты для судов, плавающих под южноафриканским флагом, в) издать законы, запрещающие таким судам заходить в их порты, г) бойкотировать все южноафриканские товары и воздерживаться от экспорта в Южную Африку товаров, включая оружие и боеприпасы, и е) отказываться в предоставлении возможности посадки и перелета всем воздушным судам, принадлежащим правительству Южной Африки и компаниям, зарегистрированным по ее законам. Такие же положения, но уже в отношении расовой политики и практики Израиля, необходимо включить в резолюцию о воссоздании Специального комитета. Эти меры должны пересматриваться и дорабатываться в рамках неустанных усилий государств-членов, предпринимаемых с целью положить конец политике и практике расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля, а Специальный комитет должен докладывать о таких шагах по пересмотру и доработке и оценивать их в процессе представления отчетности (о чем говорится выше и ниже по тексту). Белиз отмечает, что в ноябре 2023 года он принял меры по разрыву дипломатических отношений с Израилем<sup>5</sup>, а в своей резолюции 2021 года Национальное собрание призвало правительство «отказаться от совместной с Израилем учебной подготовки военных и полицейских сил, а также от обмена и торговли с Израилем в сфере безопасности в любом виде»<sup>6</sup>.

д) **Сотрудничество государств-членов с Организацией Объединенных Наций и представление государствами-членами ей докладов о принимаемых ими мерах.** В резолюции 1962 года об учреждении Специального комитета всем государствам-членам было предложено делать все от них зависящее, чтобы помочь Специальному комитету выполнять свои задачи, и воздерживаться от каких-либо действий, которые могли бы затян timer или затруднить проведение в жизнь этой резолюции. Государствам-членам также было предложено докладывать Генеральной Ассамблее о мерах, принятых, отдельно или коллективно, с целью побудить правительство Южной Африки отказаться от дальнейшего проведения своей политики апартеида. Аналогичное положение о сотрудничестве государств-членов и представлении ими докладов необходимо включить в резолюцию о воссоздании Специального комитета, придав соответствующим положениям более жесткую формулировку, чтобы отразить устоявшуюся на сегодняшний день позицию, согласно которой запрещение расовой сегрегации и апартеида является императивной нормой международного права<sup>7</sup>, а значит государства-члены обязаны сотрудничать, чтобы положить конец нарушению таких запретов, не признавать в качестве законной ситуацию, сложившуюся в результате нарушения, и не оказывать помощь или содействие в сохранении

<sup>5</sup> Government of Belize Press Office, “Belize Takes Measures against Israel”, 14 November 2023, available at <https://www.pressoffice.gov.bz/belize-takes-measures-against-israel/>.

<sup>6</sup> Belize, National Assembly resolution on Palestine motion, para. 6.

<sup>7</sup> Комиссия международного права (КМП), проекты выводов о выявлении и правовых последствиях императивных норм, приложение, п. е): КМП, статьи об ответственности государств, комментариев к статье 26, п. 5, и комментариев к статье 40, п. 4; и James Crawford, *Brownlie's Principles of Public International Law*, 9th ed. (Oxford University Press, 2019), pp. 581–582.

сложившейся ситуации<sup>8</sup>. В резолюции необходимо, в частности, потребовать от государств-членов представить Специальному комитету доклад о мерах, которые они принимают для того, чтобы положить конец политике и практике расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля. В нынешних условиях, когда Израиль совершает нападения на персонал и сооружения Организации Объединенных Наций<sup>9</sup> и запретил присутствие Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и взаимодействие с ним в нарушение как постановления Международного Суда о временных мерах, так и базовых принципов гуманности, особенно важно решительно поддерживать структуры Организации Объединенных Наций, стремящиеся остановить такие действия Израиля<sup>10</sup>.

**е) Санкции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и приостановка членства.** В резолюции 1962 года об учреждении Специального комитета Совету Безопасности было также предложено принять надлежащие меры, включая применение санкций, для обеспечения выполнения Южной Африкой резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и, в случае необходимости, рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер на основании статьи 6 Устава (т. е. вопрос об исключении). Аналогичное положение следует включить в резолюцию о воссоздании Специального комитета, призвав Совет Безопасности обеспечить выполнение Израилем своих международных обязательств по Уставу и соблюдение им зафиксированного в международном праве запрета расовой сегрегации и апартеида, а в случае невыполнения им своих обязательств рассмотреть вопрос о приостановлении членства Израиля в Организации Объединенных Наций или ее отдельных органах. В резолюции следует также рекомендовать Комитету Генеральной Ассамблеи по проверке полномочий рассмотреть возможность отстранения Израиля от участия в ее работе путем непризнания полномочий израильской делегации, как это произошло в случае с Южной Африкой<sup>11</sup>.

**ф) Конкретные меры, предусмотренные мандатом.** В стремлении положить конец апартеиду в Южной Африке Специальный комитет принял ряд

<sup>8</sup> КМП, статьи об ответственности государств, статья 41; и *Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, консультативное заключение*, пп. 229 и 279.

<sup>9</sup> Например, Michelle Nichols, "Shots fired, bulldozers rammed cars during UN standoff with Israeli military", *Reuters*, 10 September 2024, available at [www.reuters.com/world/middle-east/shots-fired-bulldozers-rammed-cars-during-un-standoff-with-israeli-military-2024-09-10/](https://www.reuters.com/world/middle-east/shots-fired-bulldozers-rammed-cars-during-un-standoff-with-israeli-military-2024-09-10/) (в статье сообщается, что «в понедельник в Газе израильские силы окружили и удерживали под прицелом колонну бронированных автомобилей ООН, имевших четкие опознавательные знаки»); и United Nations Interim Force in Lebanon (UNIFIL), statement of 20 October 2024, available at <https://unifil.unmissions.org/unifil-statement-20-october-2024> (в заявлении сообщается, что «ранее сегодня ЦАХАЛ при помощи бульдозера умышленно снесла наблюдательную вышку и ограждение по периметру позиции ООН в Марвахине»).

<sup>10</sup> Sam Sokol and Jacob Magid, "Knesset approves laws barring UNRWA from Israel, limiting it in Gaza and West Bank", *The Times of Israel*, 29 October 2024, available at [www.timesofisrael.com/knesset-approves-laws-barring-unrwa-from-israel-limiting-it-in-gaza-and-west-bank/](https://www.timesofisrael.com/knesset-approves-laws-barring-unrwa-from-israel-limiting-it-in-gaza-and-west-bank/); заявление Генерального секретаря о законодательных мерах Израиля в отношении БАПОР, 28 октября 2024 года, доступно по адресу: [www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2024-10-28/statement-of-the-secretary-general-israeli-legislation-unrwa](https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2024-10-28/statement-of-the-secretary-general-israeli-legislation-unrwa); и *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, *Provisional Measures Order*, 28 March 2024, para. 51 (2)(a), и см. также *Provisional Measures Order*, 26 January 2024, para. 86 (4), и *Provisional Measures Order*, 24 May 2024, para. 57 (2)(b).

<sup>11</sup> UN Photo, "General Assembly decides to suspend South Africa from participation in its work", 12 November 1974, available at <https://media.un.org/photo/en/asset/oun7/oun7593912#:text=The%20decision%20upheld%20a%20ruling.delegation%20participate%20in%20its%20work>.

следующих мер, которые можно было бы формализовать путем прямого включения в мандат воссозданного Специального комитета<sup>12</sup>. Ниже перечислены также дополнительные конкретные меры, которые Белиз предлагает предусмотреть в мандате:

- i) проведение в жизнь международной кампании против расовой сегрегации и апартеида, в том числе с помощью презентаций в средствах массовой информации и организации конференций и семинаров для содействия скоординированным действиям правительств и общественности;
- ii) агитация за введение эффективных санкций против режима апартеида и легитимизация призывов к отказу от инвестирования и бойкотам (в том числе в торговой сфере, а также применительно к участию Израиля в культурных (например, «Евровидение») и спортивных мероприятиях и форумах);
- iii) организация помощи жертвам расовой сегрегации и апартеида, а также оказание содействия участникам освободительных движений, включая поддержку в организации кампаний за освобождение политических заключенных;
- iv) привлечение столь необходимого внимания к преступлению и международно-противоправному деянию апартеида, а также к законному сопротивлению палестинского народа, чтобы заручиться поддержкой международного сообщества в интересах активизации коллективных действий;
- v) содействие деятельности за пределами Организации Объединенных Наций, в частности созданию фондов и учреждений при поддержке заинтересованных правительств и неправительственных организаций, чтобы дополнять и поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций и, что немаловажно, выходить за ее рамки, делая то, чего учреждения Организации Объединенных Наций делать не могут;
- vi) поддержка международных усилий по привлечению к ответственности и возмещению ущерба, направленных на привлечение отдельных лиц и Израиля в целом к ответственности за преступление и международно-противоправное деяние апартеида и обеспечение выполнения Израилем своих обязанностей по полному возмещению ущерба, причиненного таким поведением, в соответствии с консультативным заключением Международного Суда и резолюцией ES-10/24 Генеральной Ассамблеи<sup>13</sup>;
- vii) побуждение Совета Безопасности принять резолюцию, имеющую обязательную силу согласно статье 25 Устава Организации Объединенных Наций, и официально призвать в ней государства-члены выполнять свои обязательства по сотрудничеству, чтобы положить конец политике и практике расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля, не признавать сложившуюся ситуацию в качестве законной и не оказывать помощь или содействие в ее сохранении. Резолюция Совета Безопасности должна также обязать государства-члены отчитываться перед Специальным комитетом о принимаемых, отдельно или совместно, мерах по побуждению

<sup>12</sup> См. Michigan State University, African Activist Archive, “Special Committee Against Apartheid”, available at <https://africanactivist.msu.edu/organization/210-813-65/>; и Enuga S. Reddy, The struggle against apartheid: lessons for today’s world”, UN Chronicle, 1 September 2007, available at [www.un.org/en/chronicle/article/struggle-against-apartheid-lessons-todays-world](http://www.un.org/en/chronicle/article/struggle-against-apartheid-lessons-todays-world).

<sup>13</sup> Консультативное заключение, пп. 269–271; и резолюция ES-10/24, пп. 5 c) и d), 9 и 11.

Израиля отказаться от продолжения своей политики и практики расовой сегрегации и апартеида;

viii) обзор и освещение усилий, предпринимаемых государствами-членами для выполнения своего обязательства сотрудничать в деле прекращения расовой сегрегации и апартеида со стороны Израиля и обязательства не признавать сложившуюся ситуацию в качестве законной и не оказывать помощь или содействие в ее сохранении (включая риторику, направленную на обличение и осуждение);

ix) учет и отражение в своей деятельности и работе многогранных связей между проводимой Израилем политикой расовой сегрегации и апартеида и другими нарушениями Израилем международного права прав человека и гуманитарного права, установленными комиссиями Организации Объединенных Наций по расследованию и другими органами Организации Объединенных Наций (включая Международный Суд).

Помимо воссоздания Специального комитета, Организации Объединенных Наций следует также воссоздать Центр Организации Объединенных Наций против апартеида. Изначально Центр создавался для оказания Специальному комитету поддержки в ведении его международной деятельности, подготовке докладов и исследований о расовой сегрегации и апартеиде, проведении информационно-просветительских кампаний и оказании жертвам апартеида гуманитарной помощи и помощи в сфере образования. Он мог бы играть аналогичную роль, поддерживая усилия воссозданного Специального комитета в отношении Израиля.

Создание такого механизма Организации Объединенных Наций, усилия которого будут сосредоточены на прекращении израильской политики и практики расовой сегрегации и апартеида, имеет огромное значение. Исторический опыт, полученный в Южной Африке, показал, что ликвидация институтов, причастных к расовой дискриминации и апартеиду, а также прекращение общесистемной практики такого рода, когда такие институты и практика формализованы на законодательном уровне и закреплены в санкционированной и распространяемой государством пропаганде, являются невероятно трудной задачей. В случае с Южной Африкой для этого потребовались десятилетия активных действий внутри страны — что почти невозможно для палестинцев, регулярно подвергающихся жестоким репрессиям, в том числе с применением смертоносной силы и стратегий геноцида и из-за пределов страны, — в сочетании с существенным международным экономическим давлением в результате санкций и бойкота товаров. Тот уровень давления, который необходимо оказать на Израиль, недоступен для отдельных государств, действующих в одиночку, и должен быть обеспечен международным сообществом, работающим сообща, в том числе по линии специального механизма Организации Объединенных Наций как средства стимулирования, легитимизации и поддержки необходимых коллективных действий.

Прекращение отвратительного преступления апартеида, где бы оно ни совершалось, всегда является неотложной задачей, однако эта проблема стоит особенно остро в случае с палестинцами, которые становятся жертвами военных

преступлений, преступлений против человечности<sup>14</sup> и геноцида в Газе<sup>15</sup>, а также подвергаются все более жестоким репрессиям на Западном берегу<sup>16</sup>. Каждый день приносит палестинцам новые невообразимые страдания, при этом суровые последствия апартеида усугубляются многогранными, взаимосвязанными и постоянными угрозами для их жизни и их основополагающих прав человека. Эта ситуация требует от международного сообщества неотложных и значимых действий, соответствующих беспрецедентной сложности сложившейся ситуации.

## Иран (Исламская Республика)

[Подлинный текст на английском языке]  
[23 октября 2024 года]

### Дискриминация, как она определена Международным Судом в его Консультативном заключении

Исламская республика Иран настоящим представляет свое предложение в ответ на просьбу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, изложенную в пункте 14 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, по вопросу о создании механизма для отслеживания нарушений израильским режимом статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, как указано Международным Судом в его Консультативном заключении. В этом предложении подробно изложены правовая документальная база и соответствующие факты, касающиеся нарушений статьи 3 Конвенции, отвечающих правовым критериям определения преступления апартеида, а представленные документы демонстрируют, что израильским режимом была создана система апартеида для сохранения господства над палестинцами. Кроме того, в нашем предложении сделана попытка проанализировать вопрос создания надежного механизма мониторинга посредством учреждения Комитета против апартеида для обеспечения привлечения к ответственности за преступления апартеида, которые постоянно совершает израильский режим, в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

<sup>14</sup> См., в частности, доклад Независимой международной комиссии по расследованию событий на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и в Израиле ([A/79/232](#)) от 11 сентября 2024 года, пп. 89, 91, 94, 95, 98, 100, 102, 105 и 107–110, где говорится о таких военных преступлениях, как умышленные убийства, пытки, изнасилования, умышленные нападения на гражданских лиц и лиц, пользующихся особой защитой, в частности на медицинских работников, умышленные нападения на гражданские объекты и объекты, пользующиеся особой защитой, в частности на медицинские учреждения, бесчеловечное обращение с задержанными и надругательство над человеческим достоинством, использование задержанных в качестве живого щита, принудительное перемещение и захват охраняемого имущества, и где также говорится о преступлениях против человечности, таких как истребление, пытки, изнасилования, насильственная передача, насильственные исчезновения и другие бесчеловечные деяния.

<sup>15</sup> *Application of the Convention on the Prevention and Punishment of the Crime of Genocide in the Gaza Strip (South Africa v. Israel)*, Order, 26 January 2024, paras. 74 and 86 (1); и см., в частности, доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года, Франчески Альбанезе ([A/79/384](#)) от 1 октября 2024 года, п. 3, в котором она отмечает следующее: «Характер насилия в отношении этой группы в целом служит основанием для применения Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (Конвенции о геноциде) с целью прекратить геноцид на всей оккупированной палестинской территории, предотвратить подобные случаи и наказать виновных в его совершении».

<sup>16</sup> Там же, пп. 24–34.

Исламская Республика Иран представляет в Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве свою правовую оценку, которая основана на фактах и касается укоренившейся системы апартеида, навязанной израильским режимом палестинскому народу. Этот документ призван пролить свет на системный и повсеместный характер апартеида, который развивался на протяжении десятилетий и укоренился в законах, политике и институтах, призванных не поддерживать справедливость, а укреплять расовое господство и угнетение. По итогам критической оценки этих правовых рамок становится очевидным, что институты израильского режима являются инструментами апартеида, на систематической основе лишаящими палестинцев их базовых прав и свобод. Аппарат режима, функционирующий безнаказанно, стал вечным символом расовой сегрегации и угнетения, закрепляя статус-кво вопиющей несправедливости, которую невозможно игнорировать.

Кроме того, Исламская Республика Иран подчеркивает, что никакое содержание данного правового ответа — будь то ссылки на законы, институты или практику этого незаконного режима — не должно интерпретироваться как признание израильского режима или как отход от давних правовых и принципиальных позиций Ирана в отношении апартеида, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и других соответствующих правовых рамок. Этот документ служит исключительно для того, чтобы разоблачить апартеидную природу израильского режима. Представленный анализ описывает фактические и юридические аспекты этой системы угнетения, иллюстрируя глубоко укоренившиеся в ней нарушения международного права и прав человека. Тем самым в анализе подчеркивается настоятельная необходимость создания Комитета против апартеида, которому будет поручено проводить тщательное расследование дискриминационных действий и политики израильского режима апартеида в качестве важнейшего шага на пути к справедливости и ответственности.

В связи с пунктом 14 резолюции Генеральной Ассамблеи [ES-10/24](#) от 18 сентября 2024 года, в котором рассматривается статья 3 Конвенции, как она определяется Международным Судом в его Консультативном заключении, необходимо выделить несколько критически важных аспектов.

Прежде всего, в консультативном заключении Международного Суда по вопросу о правовых последствиях политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, был сделан решающий вывод. Суд определил, что:

законодательство и меры Израиля устанавливаются и служат для поддержания почти полного разделения на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме между общинами поселенцев и палестинцев. По этой причине Суд считает, что законодательство и меры Израиля представляют собой нарушение статьи 3 КЛРД<sup>1</sup>.

Этот вывод имеет первостепенное значение, поскольку статья 3 Конвенции прямо запрещает расовую сегрегацию и апартеид. В этом контексте судья Тлади в своем особом мнении однозначно подтвердил: «Суд правильно определил, что политика и практика Израиля на оккупированной палестинской территории равносильны апартеиду»<sup>2</sup>. Это заявление отражает явный и неопровержимый характер израильского режима апартеида, наблюдаемого на территории оккупированной Палестины.

<sup>1</sup> Консультативное заключение, п. 229.

<sup>2</sup> Там же, заявление судьи Тлади, п. 5.

Аргумент о том, что Израиль просто нарушил статью 3, не прибегая к апартеиду, юридически несостоятелен. В этой линии рассуждений игнорируются явные и продолжительные свидетельства политики апартеида на оккупированной палестинской территории. Как указано в последующем правовом и фактическом анализе, будет убедительно продемонстрировано, что Израиль, согласно международному праву, представляет собой режим апартеида. Представленные доказательства, наряду с соответствующими правовыми нормами, убедительно подтверждают эту реальность, обуславливая необходимость привлечения к ответственности за грубые нарушения и преступления, совершаемые на этой основе.

Масштабы и тяжесть расовой дискриминации, совершаемой в отношении палестинцев, очевидны из предыдущего анализа политики израильского режима в отношении палестинцев на основе статьи 5 Конвенции. Эти нарушения, постоянные и далеко идущие, не только являются индивидуальными нарушениями основных прав, но и в совокупности представляют собой систематическую и институционализированную форму господства, подпадающую под критерии апартеида. Согласно статье II Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него, многие из этих действий квалифицируются как «бесчеловечные акты» апартеида. Доказательства в подавляющем большинстве случаев указывают на ответственность израильского режима за совершение таких действий, как это определено в подпунктах a), c), d) и f) статьи II Конвенции об апартеиде.

Во-первых, при толковании термина «апартеид» важно напомнить, что определение в Конвенции об апартеиде предваряется выражением «который включает сходную с ним политику и практику расовой сегрегации и дискриминации в том виде, в каком они практикуются в южной части Африки ...». Политика и действия израильского режима в оккупированной Палестине во многих отношениях идентичны политике и практике Южной Африки, где имел место апартеид. Как отметил Международный трибунал по бывшей Югославии в контексте геноцида, умысел и цель можно вывести из ряда фактов и обстоятельств, включая общий контекст и систематическое совершение других виновных действий, направленных против той же группы<sup>3</sup>.

Учитывая всеобъемлющий характер описанной политики и практики, невозможно рассматривать эти сегрегационные акты — в частности, явную, законодательно закрепленную политику, которая оставляет самоопределение в Палестине исключительно за евреями, — в отсутствие признания их явной цели господства над палестинским населением. Кроме того, важно помнить, что установление «цели господства» не требует, чтобы господство было единственной или даже доминирующей причиной дискриминационных мер. Действия израильского режима также направлены на укрепление системы расового господства и сегрегации, независимо от предлагаемых оправданий. Таким образом, представленные доказательства убедительно свидетельствуют о том, что израильский режим совершает преступление апартеида. Об этом свидетельствует создание двойной правовой системы, при которой к еврейским поселенцам применяются гражданские законы, предоставляя им привилегии, а палестинцы подпадают под действие карательных военных законов и судов. Такая система явно представляет собой институционализированную сегрегацию, господство и систематическое угнетение, которые являются определяющими элементами преступления апартеида по международному праву.

<sup>3</sup> International Tribunal for the Former Yugoslavia, Appeals Chamber, *Prosecutor v. Goran Jelisić*, Case No. IT-95-10-A, Judgement, 5 July 2001, para. 47.



Подпункт а) статьи II Конвенции об апартеиде касается лишения членов расовой группы права на жизнь и свободу личности. Политика и практика израильского режима на Западном берегу включают в себя внесудебные убийства палестинцев, сопротивляющихся оккупации, часто направленные против политических лидеров и повстанцев. Эти убийства также включают в себя гибель невинных прохожих, которые во время военных операций считаются «сопутствующим ущербом». Регулярные вторжения, рейды и непропорциональное применение силы против гражданских демонстрантов еще больше усугубляют это нарушение. Аналогичным образом, отказ в свободе проявляется в массовых арестах и систематическом содержании под стражей палестинцев, которые составляют подавляющее большинство задержанных на оккупированной палестинской территории. Так, в 2006 году из 9498 заключенных, содержащихся в тюрьмах израильского режима по соображениям безопасности, только 12 были израильтянами-евреями<sup>4</sup>. Произвольные аресты, включая «административные задержания» без предъявления обвинения или суда, остаются одной из основных черт оккупационной политики режима, иллюстрируя преднамеренную и укоренившуюся модель расового господства и угнетения палестинского народа.

Подпункт с) статьи II Конвенции об апартеиде представляет собой всеобъемлющее положение, определяющее акты апартеида как любые меры законодательного характера и другие меры, рассчитанные на то, чтобы воспрепятствовать полноценному участию расовой группы в политической, социальной, экономической и культурной жизни страны, и умышленное создание условий, препятствующих полному развитию такой группы. Это положение определяет девять основных прав и свобод, отказ в которых будет препятствовать возможности поработанной группы участвовать в гражданском, политическом, социально-экономическом и культурном прогрессе. Такой отказ, в свою очередь, служит закреплению систематического господства угнетателя.

Постоянные нарушения израильским режимом этих основных прав в оккупированной Палестине, как это трактуется в статье 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, хорошо задокументированы. Палестинцам регулярно отказывают в праве на свободу передвижения, которое жестко ограничено посредством контрольно-пропускных пунктов, стен и других военных и административных барьеров. Кроме того, их право на свободу проживания постоянно подрывается политикой насильственного перемещения и сноса домов, а право на выезд и возвращение в свою страну становится практически недоступным из-за сложных юридических и бюрократических ограничений. Палестинцам также отказано в праве на национальность, поскольку политика израильского режима целенаправленно подрывает признание их национальной идентичности и суверенитета.

Кроме того, систематически нарушаются экономические права, такие как право на труд. Оккупационная политика израильского режима серьезно ограничивает доступ палестинцев к занятости, зачастую лишая их возможности заниматься продуктивной экономической деятельностью. Это распространяется и на право создавать профсоюзы и вступать в них, которое также ограничено, что еще больше снижает возможности палестинцев организовывать коллективные объединения для защиты своих трудовых прав и экономического благополучия. Эти совокупные нарушения, как указано в статье II с) Конвенции об апартеиде, свидетельствуют о преднамеренных и постоянных усилиях израильского режима по подавлению политического, социального и экономического развития

<sup>4</sup> Letter from the Israeli regime Prison Service to Adalah, The Legal Center for Arab Minority Rights in Israel (6 November 2006).

палестинского народа, поскольку укрепляют укоренившиеся структуры расовой сегрегации и доминирования.

Доклад Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе за 2009 год в значительной степени подтверждает утверждение об апартеиде на оккупированной палестинской территории, особенно применительно к подпунктам а) и с) статьи II Конвенции об апартеиде. В докладе подробно представлены убедительные доказательства «дискриминации и дифференцированного обращения» в отношениях между палестинцами и израильскими евреями, охватывающие такие важные сферы, как судебные механизмы, землепользование, жилье и доступ к природным ресурсам; гражданство, место жительства и объединение семей; доступ к основным запасам продовольствия и воды; применение силы против демонстрантов; свобода передвижения; а также доступ к здравоохранению, образованию и социальным услугам и свобода объединений. Выводы доклада убедительно подтверждают существование системной дискриминации в отношении палестинцев и служат серьезным указанием на возможное совершение преступления против человечности, а именно преступление преследования<sup>5</sup>.

Систематическая дискриминация, имеющая место как в правовой сфере, так и на практике, в отношении палестинцев, в законодательстве (включая существование совершенно отдельной правовой и судебной системы, которая систематически предлагает худшие условия по сравнению с израильскими гражданами) и на практике во время ареста, содержания под стражей, судебного разбирательства и вынесения приговора, по сравнению с израильскими гражданами противоречит статье 2 МПГПП и потенциально является нарушением запрета на преследование как преступление против человечности<sup>6</sup>.

Таким образом, эта совокупность доказательств не только подтверждает мнение о том, что политика и практика израильского режима нарушают основополагающие принципы международного права прав человека, но и подкрепляет аргументы в пользу того, что эти нарушения действительно представляют собой апартеид. Природа апартеида израильского режима тщательно документировалась в течение последних двух лет Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях. Специальный докладчик сделала однозначный вывод о том, что:

системная и широко распространенная дискриминационная политика и практика Израиля в отношении палестинцев равносильна, в соответствии с международным правом, преступлению апартеида<sup>7</sup>.

Подпункт d) статьи II Конвенции об апартеиде напрямую запрещает меры, направленные на разделение населения по расовому признаку. Такая сегрегация является определяющей характеристикой системы апартеида, вызывая ассоциации с политикой «большого апартеида» в Южной Африке, прежде всего когда речь идет о создании отдельных резерваций и гетто для конкретных расовых групп. Политика, проводимая израильским режимом на протяжении всего периода оккупации — в первую очередь с конца 1970-х годов, — вылилась в строительство стены с 2002 года и продолжающуюся блокаду Газы с 2007 года. Эти действия

<sup>5</sup> Организация Объединенных Наций, доклад Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе (A/HRC/12/48 от 15 сентября 2009 года), пп. 113, 206, 208, 938, 1427, 1577, 1579 и 1616.

<sup>6</sup> Там же, п. 1502.

<sup>7</sup> Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года (A/77/356 от 21 сентября 2022 года, п. 9).

фактически разделили оккупированную Палестину на ряд несмежных анклавов или «резерваций», ограничив палестинцев пределами этих изолированных друг от друга регионов. Восточный Иерусалим — культурное и экономическое сердце Палестины — подвергся аналогичному воздействию: палестинцы там в значительной степени отделены от еврейско-израильского населения города и степень их изоляции от остальной части оккупированной Палестины растет.

Через ограничения на проживание и передвижение, которые способствуют реализации явной программы «иудаизации» города и его полной инкорпорации в израильский режим, палестинские жители Восточного Иерусалима, находясь под действием законодательства и системы налогообложения израильского режима, исторически были лишены прав и льгот, связанных с гражданством, и лишены основных услуг. Они систематически подвергаются преследованию с целью лишить их права проживания в городе путем аннулирования удостоверений личности, введения крайне обременительного анкетирования на предмет определения «центра жизни» (анкетирования, которое не применяется в равной степени и к еврейским поселенцам в Восточном Иерусалиме) и перекраивания муниципальных границ города, чтобы лишить палестинцев, проживающих к востоку от разделительной стены, статуса жителей Иерусалима. Эти дискриминационные бюрократические манипуляции можно рассматривать в контексте израильских «генеральных планов», в которых излагается концепция «Большого еврейского Иерусалима», направленная на дальнейшее сокращение палестинского сегмента населения города.

Определение апартеида, содержащееся в статье II Конвенции об апартеиде, гласит, что для установления преступления апартеида рассматриваемые бесчеловечные акты должны быть совершены «с целью установления и поддержания господства одной расовой группы людей над какой-либо другой расовой группой людей и ее систематического угнетения». Основная мотивация действий гражданских и военных властей израильского режима в оккупированной Палестине заключается в том, чтобы изолировать и поставить в привилегированное положение еврейские поселения и связанную с ними инфраструктуру, тем самым сведя к минимуму вторжения палестинцев в жизнь преобладающего населения поселенцев.

Очевидно, что акты, совершаемые израильским режимом, не являются случайными или изолированными; скорее, они являются компонентами всеобъемлющей репрессивной системы, которая институционализована и носит систематический характер, что выражается в закреплении особого неравноправного отношения к палестинцам. Такой систематический подход свидетельствует о намерении поддерживать иерархический порядок, который ставит одну расовую группу в привилегированное положение по отношению к другой, что соответствует критериям, изложенным в Конвенции об апартеиде.

В основе политики апартеида израильского режима в отношении палестинцев лежит правовая база, которая устанавливает понятие «еврейская национальность» и систематически ставит еврейских граждан в привилегированное положение по сравнению с нееврейскими общинами. Эта правовая архитектура не только закрепляет идею превосходства евреев, но и институционализирует неравенство, которое маргинализирует палестинцев и их общины, укрепляя иерархию, основанную на этнической и национальной принадлежности. Последствия такой системы выходят далеко за рамки простых юридических разграничений; они сказываются на различных аспектах повседневной жизни, охватывая доступ к ресурсам, гражданским правам и социальным услугам, тем самым закрепляя режим неравенства и угнетения.

Правовая база израильского режима отличается тем, что в ней проводится различие между национальностью и гражданством и закрепляется понятие еврейской нации. В этом контексте не существует юридического признания «израильской нации» ни для юридических, ни для политических целей. Правовая практика Верховного суда израильского режима еще больше усиливает эту характеристику, поскольку в ее рамках утверждается, что израильский режим определяется не как «израильская нация», а именно как «еврейская нация»<sup>8</sup>. Это различие имеет глубокие последствия для прав и статуса нееврейских граждан, фактически институционализируя иерархию, которая устанавливает привилегии еврейских граждан и маргинализирует другие группы в правовых и политических рамках государства. Закон о гражданстве 1952 года соответственно предоставляет иммигрантам, въезжающим по «визе евреев-возвращенцев», право на немедленное получение гражданства, что служит еще одним доказательством существования в Израиле режима апартеида.

Кодификация еврейского гражданства имеет огромное значение для понимания обстоятельств, сложившихся в оккупированной Палестине, где законы израильского режима систематически предоставляют привилегии еврейским поселенцам за счет палестинских жителей. В сфере земельного права вышеупомянутые различия в отношении исключительного доступа евреев к земле распространяются на любую территорию, обозначенную израильским режимом как «государственная земля». Закон о государственной собственности 1951 года позволяет включать такие «государственные земли» в любой регион, где действуют законы израильского режима, охватывая тем самым оккупированные им территории. Значительная часть Западного берега была классифицирована израильским режимом как «государственная земля», что фактически означает запрет на доступ для палестинцев и возможность создания еврейских поселений, военных аванпостов и природных охраняемых зон. Согласно этому подходу, основная часть территории оказывается в структурированных рамках, обеспечивающих управление «государственной землей» исключительно в интересах еврейского населения.

На Западном берегу израильский режим захватил более 2 миллионов дунамов палестинских земель, что составляет более трети территории. Сюда входят десятки тысяч дунамов, которые сам режим признает частной собственностью, принадлежащей палестинцам. По данным израильской Гражданской администрации, власти израильского режима выделили 674 459 дунамов государственной земли на Западном берегу в основном для использования гражданами израильского режима, в частности для расширения поселений<sup>9</sup>. Это распределение касается 99,76 процента всех государственных земель, предназначенных для использования третьими сторонами, оставляя для палестинцев всего 0,24 процента, или около 1600 дунамов. Из этой минимальной порции 80 процентов были предоставлены в виде «компенсации» за земли, захваченные под поселения или в качестве альтернативных земель после насильственного переселения палестинских бедуинов с их исконных территорий. Кроме того, 400 000 дунамов этих государственных земель были выделены Всемирной сионистской организации, в задачи которой входит создание и укрепление еврейских поселений на

<sup>8</sup> *George Rafael Tamarin v. the State of Israel* (20 January 1972) 26 PD I 197.

<sup>9</sup> Peace Now, “State land allocation in the West Bank — for Israelis only,” 17 July 2018, см. <https://peacenow.org.il/en/state-land-allocation-west-bank-israelis>

периферии страны за счет консолидации государственных земель, предоставляемых правительством<sup>10</sup>.

За некоторыми исключениями, отмеченными в отдельных поселениях в Восточном Иерусалиме, право на проживание в еврейских поселениях в оккупированной Палестине полностью ограничено для палестинцев и доступно только для граждан израильского режима или лиц еврейского происхождения, имеющих право на гражданство или проживание в соответствии с Законом о возвращении, принятым израильским режимом. Это положение явно свидетельствует о расовой основе колонизации и управления со стороны израильского режима на этих территориях, в соответствии с которой даже евреи, не принадлежащие к израильскому режиму, получают привилегии по сравнению с коренным палестинским населением. Таким образом, сопоставление расы и национальности оказывается глубоко несправедливым, отражая систематическую предвзятость, которая ставит в привилегированное положение одну группу за счет другой.

Дискриминация в израильском режиме не ограничивается только различиями между гражданами Израиля и палестинцами-негражданами, но и распространяется в более глубинном смысле на тех, кого израильское законодательство относит к еврейской национальности — тех, кто имеет право на гражданство в соответствии с Законом о возвращении, — по сравнению с теми, кто к таким категориям не относится. Этим вопросом всесторонне занималась Независимая международная миссия по установлению фактов, уполномоченная Советом Организации Объединенных Наций по правам человека расследовать последствия создания поселений израильского режима для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинцев на оккупированной палестинской территории. В своем докладе за 2013 год Миссия подчеркнула существование определенных правовых систем для поселенцев и палестинцев, сделав вывод, что эти различия представляют собой явное проявление институционализированной дискриминации.

Правовой режим сегрегации, действующий на оккупированной палестинской территории, позволяет создавать и расширять поселения за счет обеспечения привилегированного правового пространства для поселений и поселенцев. Это приводит к ежедневным нарушениям множества прав человека палестинцев на оккупированной палестинской территории, включая, бесспорно, нарушения их прав на отсутствие дискриминации, равенство перед законом и равную защиту со стороны закона<sup>11</sup>.

Миссия по установлению фактов указывает на то, что поселенцы используют свой привилегированный правовой статус для совершения актов насилия в отношении палестинцев и их имущества, а израильский режим позволяет таким действиям оставаться безнаказанными. Эта безнаказанность в сочетании с намерениями режима ведет нас к однозначному выводу о том, что в отношении палестинского народа систематически практикуется институционализированная дискриминация в вопросах, касающихся насилия. Такие явления еще отчетливее разоблачают израильский режим как систему апартеида, лишенную

<sup>10</sup> Association for Civil Rights in Israel, “Information sheet: Allocation of State land in OPT”, см. <https://law.acri.org.il/en/2013/04/23/info-sheet-state-land-opt/> (дата обращения: 4 июня 2020 года).

<sup>11</sup> Организация Объединенных Наций, доклад независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (A/HRC/22/63 от 7 февраля 2013 года), п. 49.

легитимности, поскольку даже его внутренняя правовая база направлена на поддержание и закрепление политики апартеида.

Институционализация дискриминации и господства в правовой сфере израильского режима наиболее очевидно проявляется в двойной правовой системе, применяемой на Западном берегу. Еврейские поселенцы подчиняются израильскому гражданскому законодательству и пользуются конституционной защитой, в то время как палестинцы находятся под властью военных. Эта система обуславливает четкое разделение между двумя группами населения, при этом еврейские поселенцы пользуются юридическими привилегиями, недоступными для оккупированного палестинского населения. Законодательный механизм действует по принципу «раздельно, но без равноправия», усиливая сегрегацию и неравенство.

Применение израильского гражданского законодательства к еврейским поселенцам в оккупированной Палестине осуществляется как на основе территориальных правовых механизмов, так и на основе механизмов, действующих на уровне индивидуума. На территориальном уровне элементы израильского гражданского права инкорпорированы в военные приказы, регулирующие деятельность еврейских поселений. Эти приказы позволяют Командующему израильскими войсками распространять действие внутреннего законодательства на поселения, фактически объединяя законодательство о поселениях с израильским законодательством, тем самым уменьшая правовое различие между израильской территорией и оккупированной Палестиной.

Что касается индивидуального уровня, то израильские поселенцы, включая неграждан, имеющих право на иммиграцию в соответствии с Законом о возвращении, подчиняются израильскому законодательству, даже если проживают на территории оккупированной Палестины. Например, Закон о продлении действия чрезвычайного положения 1977 года позволяет поселенцам, обвиняемым в уголовных преступлениях на Западном берегу, предстать перед израильскими гражданскими судами, а не перед военными судами, которые предназначены только для палестинцев. Это создает правовую базу, которая распространяет израильское уголовное право на поселенцев, предоставляя им права и защиту, которых лишены палестинцы, находящиеся под военным управлением.

По сути, юридическая значимость местного законодательства на оккупированной палестинской территории для еврейских поселенцев минимальна, поскольку израильские законы доминируют в управлении ими, создавая систему правовой и административной сегрегации, которая закрепляет неравное отношение к поселенцам и палестинскому населению. Кроме того, так называемые конституционные права израильского режима распространяются на поселенцев на основании их личной связи с этим режимом. Верховный суд Израиля подтвердил, что поселенцы имеют право на конституционную защиту, даже если они проживают за пределами израильской территории, пока соответствующий район находится под контролем Израиля. Такое индивидуальное применение прав не только подчеркивает расовую основу правовой системы, которая дает привилегии поселенцам на основании их еврейской принадлежности, но и обнажает глубоко укоренившуюся природу режима апартеида. Закрепляя подобную дискриминационную практику в своих правовых и институциональных механизмах, израильский режим закрепляет системное угнетение и неравенство.

Этот режим не может претендовать на легитимность, поскольку сами его институты и законы построены таким образом, чтобы закрепить апартеид и лишить коренное палестинское население основных прав человека. Правовая система, созданная для того, чтобы давать привилегии одним группам за счет других, несправедлива по своей сути и служит инструментом господства. В таком контексте понятие правовой легитимности становится несостоятельным,

поскольку собственные законы режима увековечивают угнетение и порабощение целого народа, и это лишает его всякой моральной или правовой основы в глазах международного сообщества.

Бросается в глаза то обстоятельство, что израильский Верховный суд, в отличие от своего отношения к еврейским поселенцам на той же территории, неизменно отказывается распространять конституционную защиту на палестинцев<sup>12</sup>. Вместо этого на палестинцев распространяются положения израильского военного законодательства, как на персональном, так и на территориальном уровне. За первые три месяца израильской оккупации в 1967 году на Западном берегу было введено более 100 военных законодательных мер, и почти столько же — в Газе. Всего через два дня после начала Шестидневной войны был издан военный указ № 2, передававший всю законодательную, исполнительную и судебную власть в руки Командующему израильскими войсками<sup>13</sup>. С тех пор военные власти ввели в действие более 2500 военных приказов, которые кардинально изменили существовавшие ранее законы, регулируя все — от акцизов на алкоголь<sup>14</sup> до управления природными ресурсами<sup>15</sup>, и даже определяют виды фруктов и овощей, которые разрешено выращивать палестинцам<sup>16</sup>.

Израильский режим, создав систему апартеида, продолжает эксплуатировать и разграблять природные ресурсы, принадлежащие палестинскому народу. Как было документально подтверждено Специальным докладчиком, израильский режим создал сложную и деспотичную систему контроля над оккупированной палестинской территорией, предназначенную исключительно для того, чтобы приносить пользу своим незаконным колониям. Эта система серьезно подрывает право палестинцев на самоопределение, закрепленное в общей статье 1 (2) Международного пакта о гражданских и политических правах и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, которые гарантируют постоянный суверенитет народов над своими природными ресурсами как основополагающий аспект их экономического развития.

Кроме того, на незаконно оккупированной палестинской территории действует сеть национальных и международных предприятий, эксплуатирующих такие ресурсы, как вода, земля и полезные ископаемые, в ущерб палестинскому населению. Эти предприятия не только лишают палестинцев законного доступа к этим ресурсам, но и проводят на них «полевые испытания» военной техники, извлекая богатства исключительно в интересах израильских колоний и оккупационной власти. Эта организованная эксплуатация еще больше укрепляет израильский режим апартеида, упрочивая его систематическое и незаконное господство над палестинским народом и его землей, что было прямо подтверждено Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека на оккупированных палестинских территориях:

<sup>12</sup> См., например, *Adalah et al. v. Minister of Interior et al.*, HCJ 7052/03, judgment of 14 May 2006 (the Family Unification case); *Adalah v. Minister of Defence*, HCJ 8276/05, judgment of 12 December 2006 (the No Compensation Law case).

<sup>13</sup> Military Proclamation No. 2, Concerning Regulation and Authority of the Judiciary (7 June 1967).

<sup>14</sup> Military Order No. 38, Order Concerning Alcoholic Beverages (4 July 1967).

<sup>15</sup> См., в частности, Military Order No. 92, Order Concerning Jurisdiction Over Water Regulations (15 August 1967).

<sup>16</sup> См., например, Military Order No. 474, Order Concerning Amending the Law for the Preservation of Trees and Plants (26 July 1972); Military Order No. 1039, Order Concerning Control over the Planting of Fruit Trees (5 January 1983); и Military Order No. 1147, Order Concerning Supervision over Fruit Trees and Vegetables (30 July 1985).

В зоне «С» Западного берега, где сосредоточена подавляющая часть природных ресурсов и почти вся пахотная земля Западного берега, Израиль сохраняет абсолютную монополию на водные источники и выделяет всего 1 процент земли для пользования палестинцами. «Система координации», которую Израиль якобы создал для упрощения доступа палестинцев к своей земле, запутанна и неэффективна<sup>17</sup>.

Военные приказы наделили армию израильского режима всеобъемлющей властью в вопросах, связанных с водными ресурсами на Западном берегу, определив водные ресурсы как государственную собственность<sup>18</sup>. Кроме того, эти приказы запрещают палестинцам создавать или использовать водопроводные сооружения без предварительного разрешения, что фактически ограничивает их доступ к основным водным ресурсам и услугам<sup>19</sup>. Власти израильского режима осуществляют основной контроль над водными ресурсами на Западном берегу, распределяя воду дискриминационным по отношению к палестинскому населению образом. Два из трех основных водных ресурсов Израиля — река Иордан и горный водоносный горизонт, состоящий из трех бассейнов, — протекают преимущественно по территории Западного берега. Третий ресурс, прибрежный водоносный горизонт, расположен вдоль побережья Израиля и Газы<sup>20</sup>. Израильский режим использовал свой контроль над частью горного водоносного горизонта в интересах своих граждан и поселенцев в нарушение международного гуманитарного права, которое запрещает оккупационным властям эксплуатировать природные ресурсы в своих экономических интересах. Примечательно, что, хотя около 80 процентов площади пополнения запасов воды в горном водоносном горизонте находится под Западным берегом, Израиль ежегодно забирает из него около 90 процентов всей воды, оставляя палестинцам для собственных нужд лишь 10 процентов<sup>21</sup>.

Кроме того, израильские власти фактически лишили палестинцев доступа к реке Иордан, единственному крупному поверхностному водному ресурсу на Западном берегу, перенаправив ее течение вверх. Как сообщает Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов, в период с 2009 года по июль 2019 года эти власти снесли или конфисковали 547 сооружений, обеспечивавших услуги водоснабжения и канализации, включая цистерны, водопроводные трубы и передвижные уборные<sup>22</sup>. В 2009 году Всемирный банк сообщил, что общее потребление воды израильтянами на Западном берегу в четыре раза превышает потребление воды палестинским населением<sup>23</sup>. Такое систематическое лишение водных ресурсов значительно усугубляет гуманитарный кризис, с которым сталкивается палестинский народ.

<sup>17</sup> Организация Объединенных Наций, доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года (A/77/356 от 21 сентября 2022 года), п. 49.

<sup>18</sup> Military Order 158, Order Concerning Amendment to Supervision Over Water Law, 30 October 1967, published in JMCC, *Israeli Military Orders*, para. 22.

<sup>19</sup> Military Order 291, Order Concerning Settlement of Disputes Over Land and Water, 19 December 1968, published in JMCC, *Israeli Military Orders*, para. 38.

<sup>20</sup> Al Haq, "Water for one people only: discriminatory access and 'water-apartheid' in the OPT", 8 April 2013, см. [www.alhaq.org/publications/8073.html](http://www.alhaq.org/publications/8073.html) (дата обращения: 4 июня 2020 года), paras. 28–29.

<sup>21</sup> Организация Объединенных Наций, «Доклад независимой международной миссии по установлению фактов» (A/HRC/22/63), п. 81.

<sup>22</sup> United Nations, "Humanitarian needs overview – OPT", Humanitarian Programme Cycle 2020, December 2019, см. [www.ochaopt.org/sites/default/files/hno\\_2020-final.pdf](http://www.ochaopt.org/sites/default/files/hno_2020-final.pdf) (дата обращения: 4 июня 2020 года), п. 43.

<sup>23</sup> World Bank, "Assessment of restrictions on Palestinian water sector development," para. 13.



Что касается сферы строительства, то израильский режим усилил свою систему апартеида, применяя репрессивные законы и политику, специально разработанные для маргинализации и дискриминации палестинцев, тем самым закрепляя режим систематической расовой сегрегации и апартеида. Фактически, власти израильского режима крайне затруднили палестинцам получение разрешений на строительство в зоне С, которая составляет 60 процентов территории Западного берега, находящейся под исключительной юрисдикцией Израиля. За два десятилетия, с 2000 по 2019 год, эти власти выдали палестинцам в зоне С всего 245 разрешений на строительство, что составляет менее 4 процентов от общего числа поданных заявок. За конкретный период времени с 2016 по 2018 год было выдано всего 21 разрешение, что составляет менее 1,5 процента от всех полученных заявок. Кроме того, как сообщило Управление по координации гуманитарных вопросов, в период с 2009 по 2020 год израильские власти в системном порядке снесли 5817 строений, принадлежащих палестинцам, включая жилые дома, в основном на основании отсутствия необходимых разрешений<sup>24</sup>. Резким контрастом является то обстоятельство, что израильский режим предоставляет множество стимулов, таких как жилищные льготы, субсидии для бизнеса (в частности, в сельскохозяйственном и промышленном секторах), бюджетные льготы и налоговые льготы, чтобы побудить израильтян-евреев переезжать в поселения. Такой подход способствовал неуклонному и незаконному расширению израильских поселений на Западном берегу в течение нескольких десятилетий. В период с 2009 по 2020 год израильские власти инициировали строительство более 23 696 единиц жилья в поселениях на Западном берегу, за исключением Восточного Иерусалима<sup>25</sup>.

Среди наиболее значимых военных приказов, связанных с безопасностью, — военный приказ № 378, который касается уголовных преступлений и содержания под стражей<sup>26</sup>, и военный приказ № 1229, который разрешает «административное» содержание под стражей без предъявления обвинения или суда в течение длительного времени<sup>27</sup>. В рамках этого военного режима палестинцам регулярно назначают более длительные сроки содержания под стражей до предъявления обвинения и более суровые приговоры, чем их еврейским соседям, даже если их обвиняют в совершении такого же преступления на той же территории<sup>28</sup>. Исполнение этих военных приказов происходит в рамках системы военных судов, которая стала институционализированным механизмом контроля израильского режима над палестинцами на Западном берегу и в секторе Газа.

Помимо четких различий в правовой сфере, есть и другие проявления апартеида, обусловленные положениями неопубликованных военных постановлений или де-факто военной политики, осуществляемой в отсутствие официальной юридической основы. Одним из таких примеров является сегрегированная система дорог на Западном берегу — одна из ключевых особенностей

<sup>24</sup> United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Data on demolition and displacement in the West Bank”, см. [www.ochaopt.org/data/demolition](http://www.ochaopt.org/data/demolition).

<sup>25</sup> Peace Now, “Annual settlement report 2018: A glance at 10 years under Netanyahu”, 14 May 2019.

<sup>26</sup> Military Order No. 378, Order Concerning Security Provisions (20 April 1970).

<sup>27</sup> Military Order No. 1229, Order Concerning Administrative Detention (Provisional Regulations) (17 March 1988). В связи с отсутствием упорядоченности в нумерации военных указов израильского режима, военный указ № 1229 может также обозначаться как военный указ № 1226, в зависимости от того, был ли он издан властями израильского режима отдельно или в объединенном томе.

<sup>28</sup> См. разделы 51А и 78 военного приказа № 378 (Order Concerning Security Provisions); раздел 29 (а) Уголовно-процессуального кодекса 1996 года (1996 Criminal Procedure Law (Enforcement powers – Arrests)); и раздел 298 Уголовного кодекса 1977 года (1977 Penal Law).

территориальной фрагментации, которая коррелируется с более широкой сегрегационной политикой. Эта дорожная сеть, жизненно важная для контроля со стороны израильского режима, сформировалась на основе решений о планировании и строительстве, которые не имеют конкретной законодательной базы, но служат для укрепления структур апартеида, характерных для этой оккупации.

Таким образом, правовые институты и структуры израильского режима лишены всякого подобия легитимности, поскольку они служат инструментами глубоко укоренившейся системы апартеида, в рамках которой на протяжении десятилетий систематически совершаются акты апартеида в отношении палестинского народа, при этом отмечается безнаказанность и уклонение от ответственности. В этом документе скрупулезно раскрываются как фактические, так и юридические аспекты режима апартеида, установленного на оккупированных территориях, и подчеркиваются характерные для повседневной жизни палестинцев разительные различия в правовом статусе, гражданских правах и доступе к ресурсам. Систематический характер этих действий не только подчеркивает факт нарушения основных прав человека, но и является проявлением более широкой стратегии, направленной на маргинализацию и лишение прав целого населения.

Учитывая существование системы апартеида и преднамеренное, систематическое и умышленное совершение таких действий израильским режимом, Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях в своем докладе также рекомендовала:

«разработать в рамках Генеральной Ассамблеи план по прекращению незаконного и неустойчивого статус-кво, являющегося первопричиной текущей эскалации, которая в конечном итоге вылилась в геноцид в Газе, в том числе путем воссоздания Специального комитета против апартеида, всесторонне рассмотреть ситуацию в Палестине и быть готовыми к применению дипломатических, экономических и политических мер, предусмотренных Уставом, в случае несоблюдения со стороны Израиля»<sup>29</sup>.

В свете наших выводов и в ответ на письмо Управления Верховного комиссара по правам человека от 16 октября 2024 года мы призываем создать Комитет против апартеида для тщательного расследования действий и политики израильского режима апартеида. Такое расследование необходимо для того, чтобы привлечь к ответственности тех, кто надолго закрепил это длительное угнетение, и утвердить права и достоинство палестинского населения.

## Мальдивские Острова

[Подлинный текст на английском языке]  
[6 ноября 2024 года]

Правительство Мальдивских островов хотело бы представить следующие соображения в ответ на призыв Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить материалы в связи с резолюцией [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи под названием «Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и незаконности продолжающегося присутствия Израиля на оккупированной палестинской территории», принятой 18 сентября 2024 года на десятой чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи по

<sup>29</sup> Организация Объединенных Наций, доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года ([A/HRC/55/73](#) от 1 июля 2024 года), п. 97 е).

пункту повестки дня, озаглавленному «Незаконные действия Израиля в оккупированном Восточном Иерусалиме и на остальной части оккупированной палестинской территории».

### **Национальная позиция Мальдивских Островов по вопросу о Палестине**

Давняя национальная позиция Мальдивских Островов по вопросу о Палестине гласит, что единственным надежным решением израильско-палестинского конфликта является создание суверенного и независимого государства Палестина в границах, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

Мальдивские Острова неоднократно решительно осуждали жестокие нападения и агрессию Израиля против народа Палестины.

Мальдивские Острова призывают к полному и безоговорочному уходу Израиля со всех палестинских территорий, оккупированных с 1967 года, чтобы дать возможность палестинскому народу осуществить право на самоопределение и создать свое собственное независимое и суверенное государство.

Мальдивские Острова решительно поддерживают полноправное членство Палестины в Организации Объединенных Наций и заверяют в своей безоговорочной поддержке членства Палестины в любой другой международной организации. Кроме того, Мальдивские Острова вошли в число соавторов резолюции Генеральной Ассамблеи, которая предоставила статус государства-наблюдателя, не являющегося членом Организации, Государству Палестина.

Мальдивские Острова твердо убеждены, что международное право должно одинаково применяться ко всем государствам-членам: Израиль должен придерживаться принципов гуманитарного права, права прав человека, соответствующих резолюций Совета Безопасности, а также Женевских конвенций.

### **Участие Мальдивских Островов в подготовке Консультативного заключения Международного Суда «Правовые последствия политики и действий Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим»**

Мальдивские Острова представили письменное заявление в Международный Суд 25 июля 2023 года, а 26 февраля 2024 года представители страны представили перед Судом и сделали устные представления в рамках консультативного разбирательства.

Правительство Мальдивских Островов в Суде представляли посол Мальдивской Республики в Германии Его Превосходительство Айшат Шаан Шакир, г-жа Эми Сандер, палаты Эссекского суда, и д-р Наоми Харт, палаты Эссекского суда.

Во вступительном слове посол Шаан заявил, что поддержка палестинского народа, в том числе в его стремлении к созданию независимого суверенного Государства Палестина, уже давно является краеугольным камнем внешней политики Мальдивских Островов и остается таковой при нынешней администрации.

Устные слушания с участием Мальдивских Островов были сосредоточены на вопросе о многочисленных и серьезных нарушениях Израилем международного права на оккупированной палестинской территории с акцентом на его действиях в отношении водных ресурсов.

Мальдивские Острова также присоединились к многочисленным государствам, утверждающим, что политика и действия Израиля на оккупированной палестинской территории равносильны апартеиду.

### Вклад в подготовку резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи. Пункт 14

Для создания эффективного механизма последующих действий в соответствии со статьей 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в целях предотвращения расовой сегрегации и апартеида в Палестине Мальдивские Острова предлагают следующие подходы:

- а) поощрять и поддерживать Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, в ее стремлении совершить поездку на оккупированную палестинскую территорию и систематически отслеживать практику расовой сегрегации и апартеида в Палестине и настоятельно призвать Государство Израиль соблюдать положения соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций и нормы международного права и предоставить доступ Специальному докладчику на оккупированные палестинские территории для осуществления ее мандата;
- б) призвать к представлению ежегодных докладов Комитету по ликвидации расовой дискриминации с документальным подтверждением практики сегрегации, системы апартеида и других нарушений прав человека;
- в) внедрить надежные и стандартизированные методы сбора и количественной оценки данных о расовой дискриминации, уделяя особое внимание политике, влияющей на имущественные права, ограничениям на передвижение и доступу к услугам на оккупированной палестинской территории;
- д) призвать государства-члены прекратить продажу и поставку оружия, боеприпасов и военных транспортных средств Государству Израиль, а также установить и соблюдать оружейное эмбарго в отношении Государства Израиль, чтобы предотвратить дальнейшую эскалацию апартеида на оккупированных палестинских территориях.

### Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]  
[1 ноября 2024 года]

Постоянное представительство Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве имеет честь сослаться на просьбу о предоставлении замечаний, содержащуюся в вербальной ноте Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека от 16 октября 2024 года, касающейся выполнения пункта 14 резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи, в частности о создании механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Государством Израиль статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

В этой связи Постоянное представительство хотело бы сообщить, что, по мнению Мексики, можно рассмотреть по меньшей мере два юридически жизнеспособных варианта формата, в котором мог бы существовать такой механизм:

1. С одной стороны, можно было бы предложить, чтобы Совет по правам человека принял резолюцию, предусматривающую расширение мандата Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, для обеспечения принятия последующих мер, предусмотренных в резолюции [ES-10/24](#). Этот вариант является практически реализуемым и подходящим по следующим причинам:

- а) должность докладчика существует непрерывно с момента ее учреждения в 1993 году (резолюция 1993/2 А Комиссии по правам человека «Вопрос о

нарушении прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину»);

b) работа докладчика подразумевает изучение вопроса о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупируемых с 1967 года до наших дней. Этот же период рассматривается Международным Судом в его консультативном заключении;

c) в мандат докладчика входит расследование нарушений Израилем принципов и основ международного права и международного гуманитарного права; получение сообщений, заслушивание свидетельских показаний и использование процедурных механизмов, необходимых для выполнения его или ее мандата; и периодическое представление докладов Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее. В этой связи докладчик регулярно совершает поездки на оккупированные палестинские территории и осуществляет там миссии. Кроме того, докладчик является независимым экспертом, назначенным Советом, и получает материально-техническую поддержку со стороны Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

d) Совет по правам человека может обращаться к докладчику с конкретными просьбами;

e) в случае необходимости докладчик может координировать свою деятельность с деятельностью существующих специальных механизмов того же Совета по правам человека, включая Международный независимый экспертный механизм по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности;

f) резолюция о расширении мандата Специального докладчика может быть принята на первой сессии Совета по правам человека в 2025 году (возможно, в феврале).

2. С другой стороны, Генеральная Ассамблея могла бы принять резолюцию, предусматривающую создание специального комитета по борьбе с апартеидом для обеспечения принятия последующих мер, запрошенных в резолюции [ES-10/24](#). Этот вариант также является практически реализуемым и подходящим по следующим причинам:

a) при создании специального комитета можно разработать специализированный мандат, весьма конкретно определить функции этой структуры и предоставить ей необходимые инструменты для выполнения ее задач;

b) имеется прецедент с учреждением Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида в Южной Африке в соответствии с резолюцией [1761 \(XVII\)](#) Генеральной Ассамблеи от 6 ноября 1962 года. В состав этого Комитета входили представители государств — членов Ассамблеи, назначаемые Председателем Генеральной Ассамблеи. Специальному комитету было поручено следить за расовой политикой Южной Африки в период, когда Ассамблея не проводила заседаний, и представлять Ассамблее и/или Совету Безопасности доклады о ситуации с апартеидом в Южной Африке. Срок его полномочий истек в 1994 году.

Следует отметить, что, по мнению Мексики, первый вариант является наиболее жизнеспособным, поскольку подразумевает использование существующего механизма, что позволит избежать задержек в осуществлении резолюции [ES-10/24](#) и сократить дополнительные расходы людских и финансовых ресурсов. Однако оба этих варианта могут дополнять друг друга. Кроме того, Мексика не исключает возможности существования другого механизма, более подходящего для реализации указанной резолюции.

Постоянное представительство Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве пользуется случаем, чтобы возобновить Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека уверения в своем самом высоком уважении.

### **Пакистан от имени Организации исламского сотрудничества (кроме Албании)**

[Подлинный текст на английском языке]  
[6 ноября 2024 года]

Постоянное представительство Пакистана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве в своем качестве координатора Группы Организации исламского сотрудничества (ОИС) по правам человека и гуманитарным вопросам имеет честь сослаться на вербальные ноты от 16 октября и 30 октября 2024 года относительно формы механизма для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в соответствии с консультативным заключением Международного Суда от 19 июля 2024 года и в соответствии с резолюцией [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи от 18 сентября 2024 года.

Постоянное представительство, от имени группы ОИК<sup>1</sup>, имеет честь представить следующие основные принципы и аспекты предлагаемого эффективного механизма Организации Объединенных Наций в канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций — механизма, обладающего необходимыми возможностями для принятия последующих мер в связи с нарушениями Израилем статьи 3 Конвенции:

- а) рассмотреть нарушения Израилем статьи 3 Конвенции и введенный им апартеид как систему, осуществляемую всей государственной структурой, и преступление против человечности, как важнейший атрибут поселенческого колониализма, который навязывается всему палестинскому народу, с охватом всей палестинской географии, и который, что крайне важно, распространяется и на палестинских беженцев;
- б) рассмотреть проблему израильского апартеида в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него (Конвенция об апартеиде) и другими соответствующими правовыми документами;
- в) сосредоточить внимание на конкретных, осуществимых мерах по ликвидации системы апартеида, лежащей в основе нарушений Израилем статьи 3 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, и добиваться привлечения к ответственности виновных и соучастников путем осуществления мер, включающих, в частности, следующее:
  - i) создание прозрачного механизма расследования и мониторинга нарушений Израилем статьи 3 Конвенции, в том числе с помощью открытых и регулярно обновляемых баз данных;
  - ii) разработка рекомендаций по соблюдению обязательств третьих государств в отношении законодательных или иных мер, необходимых для

<sup>1</sup> Кроме Албании.

пресечения преступления апартеида в отношении палестинского народа (включая отказ от помощи и непризнание);

iii) разработать рекомендации по соблюдению третьими сторонами обязательств, касающихся законодательных, судебных и административных мер для преследования, привлечения к суду и наказания в соответствии с их юрисдикцией лиц, несущих ответственность за совершение актов, определенных в статье II Конвенции об апартеиде, или обвиняемых в совершении таких актов, независимо от того, находятся ли такие лица на территории того государства, где совершаются эти акты, или являются гражданами этого или какого-либо другого государства или лицами без гражданства;

iv) запрашивать и рассматривать периодические доклады о законодательных, судебных, административных или иных мерах, принятых государствами-членами для осуществления резолюции [ES-10/24](#) Генеральной Ассамблеи от 18 сентября 2024 года;

v) предложить законные и целенаправленные меры, аналогичные тем, что применялись против апартеида в Южной Африке, для принятия Организацией Объединенных Наций, в частности всеобъемлющее военное эмбарго;

vi) поддерживать усилия гражданского общества по демонтажу и ликвидации апартеида, в том числе путем обеспечения того, чтобы государства-члены предоставляли им защиту от репрессий и преследований за такую работу и чтобы их работа должным образом учитывалась соответствующими органами Организации Объединенных Наций.

## Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

[6 ноября 2024 года]

Просьба ознакомиться с ответом Южной Африки, содержащимся в приложении I.