



安全理事会

第七十九年

第**九八一〇**次会议

2024年12月12日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	托马斯-格林菲尔德夫人/希娅女士.....	（美利坚合众国）
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国.....	傅聪先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	达尔马迪卡里先生
	圭亚那.....	罗德里格斯—伯基特夫人
	日本.....	山崎先生
	马耳他.....	盖特女士
	莫桑比克.....	阿丰索先生
	大韩民国.....	黄先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2024/876)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2024/876)

主席(以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请阿富汗、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和巴基斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长萝扎·奥通巴耶娃女士、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生以及数字公民基金首席执行官兼共同创始人罗亚·马赫布卜女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/876, 其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在本次会议上, 安理会将听取萝扎·奥通巴耶娃女士、汤姆·弗莱彻先生、罗亚·马赫布卜女士以及厄瓜多尔常驻联合国代表安德烈斯·艾弗伦·蒙塔尔沃·索萨大使以安全理事会第1988 (2011) 号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

我现在请奥通巴耶娃女士发言。

奥通巴耶娃女士(以英语发言): 随着塔利班事实上的管辖当局对阿富汗的统治进入第四个年头, 此时此刻, 我们的接触努力面临着重要考验。安全理事会授权联合国阿富汗援助团(联阿援助团)支持阿富汗的社会和经济稳定。我们力图帮助创造必要的空间, 使数百万男女老少获得救生人道主义援助和基本的人类需求援助。今年, 凭借捐助方的慷慨解囊, 联合国驻阿富汗的机构得以为1530万人提供援助。

事实上的管辖当局限制阿富汗妇女为国内和国际非政府组织或联合国工作, 这一直是个障碍, 需要大力宣传并协调减轻影响的行动。与此同时, 事实上的管辖当局继续允许人道主义援助进入该国所有地区。我在人道主义事务协调厅的同事、弗莱彻副秘书长将在他今天的通报中提供有关这方面工作的更多信息, 包括在提供援助方面遇到的障碍以及如何消除这些障碍的详情。

我们寻求通过有原则和坚定的接触, 包括与事实上的管辖当局的接触, 为开展建设性的对话搭建一个平台, 以支持阿富汗的和平与稳定, 同时也恪守我们受命维护的国际原则。目标是阿富汗重新融入国际社会并履行其国际义务。在一些方面, 我们的介入和援助对阿富汗人的生活产生了切实影响, 增强了他们的复原力, 减小了向外移民和安全局势恶化的风险。这也带来新的机遇, 我稍后会详加阐述。但是, 我们的影响力和国际社会的作用显然也是有限的, 在这方面, 事实上的管辖当局的进一步合作必不可少。

自我上次在9月份向安理会通报情况(见S/PV.9726)以来, 事实上的管辖当局继续坚定地推行它们对伊斯兰制度的构想及其对阿富汗文化的诠释, 其特点继续表现为妇女和女童受到空前的限制。女童无法接受六年级以上的正规教育, 妇女和女童面临从几乎各行各业逐渐消失的局面, 这样的日子已经过去了近1200天。12月初, 事实当局宣布禁止女学生就读医学院和高等教育课程。这种做法如果全面实施, 将对妇女和女童产生尤其严重的负面影响, 也会对男子和男童、整个社区和整个国家产生负面影响, 因为这将使阿富汗人失去向所有人开放的正常运作的医疗保健系统。我强烈敦促事实当局重新考虑。

我们最近关于《劝善惩恶法》执行情况的报告强调了所有阿富汗人权利不断受到侵犯的情况。该法的执行在全国各地都很明显, 在检查站设有《劝善惩恶法》监察员, 监督非政府组织办公室、清真寺、集市、教育机构和婚礼, 并更普遍地占据公共空间。随着该法监察员扩大全面监督活动, 许多阿富汗人选择自我约束, 而不冒受惩罚的风险。该法的实施对妇女本已

受到限制的行动自由和获得公共服务的机会产生了影响,事实上的该法监察员限制没有男子陪同的妇女乘坐车辆出行,即使是离家很短的距离也不行,也限制她们进入医疗保健设施。事实上的该法监察员明显就男子的胡须和西式发型加强了规定的执行力度,他们视察清真寺和其他公共场所,就该法的规定提出意见,逮捕理发师和被认定为剃须的男子,并强制关闭理发店。妇女在商业活动中遭受的更严格的隔离进一步限制她们的生计,影响她们的心理健康,给她们的家人,特别是孩子带来了严重后果。

在11月26日发布的报告(S/2024/876)中,我们记录了对媒体的限制日益扩大的趋势,这些限制削弱了记者和媒体工作者作为一个消息灵通、包容各方、充满活力和不断发展的社会的基石的能力。由于政党和民间社会活动受到限制,公开辩论的空间,包括就妇女和女童权利等关键问题进行辩论的空间继续缩小。事实当局的政治决策越来越不透明,而且他们仍在处理其内部动态问题。本周对事实上的难民和遣返事务部的自杀式袭击表明——事实上的部长和其他人在袭击中丧生——阿富汗的安全与稳定继续受到威胁。

这就是我们工作所处的复杂且具有挑战性的环境。然而,我们的做法始终如一,那就是向阿富汗人民展示他们的国家重新融入国际社会的好处。这是联阿援助团和联合国系统驻阿富汗其他部门通过我们的接触和联合国召集的特使会议一直在做的事情。

在寻找建设性讨论的途径方面取得了一些进展。上个月,作为第三次特使会议的后续行动,我们召开了首次禁毒工作组会议,将会员国和事实当局聚在一起。几位与会者承认,事实当局已大幅减少罂粟种植,这是国际社会长期以来的要求,这对农村生计产生了影响。在这次会议期间,我对国际社会的广泛参与和事实当局的建设性态度感到鼓舞。这是一个旨在建立信任和取得成果的进程的开始。私营部门工作组的第一次会议和特使第三次会议的后续会议计划于明年初举行。我们的人权小组与事实当局就更广泛的人权规范和标准问题以及接触被拘留者的具体问题进行了建设性讨论。

在气候和环境问题上,我感到鼓舞的是,专家们进行了建设性的讨论,并认真应对阿富汗人民的生活和生计所面临的生存威胁。事实上的国家环境保护局的代表作为观察员参加了在巴库举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十九届会议,而阿富汗正在努力应对多重气候和环境冲击的有害后果。我在全世界各地亲眼目睹了这种情况,那里的社区都在努力获取水资源。一些消息来源指出,在人口超过500万的喀布尔市,可利用的地下水可能最快于2030年完全耗尽。这些压力最终会对妇女和儿童产生最严重的影响。

联阿援助团还与事实当局和私营部门就小额信贷问题进行了讨论。其目的是在全国范围内开展小额信贷运动,为陷入贫困的人们,特别是女企业家提供融资渠道,她们对阿富汗的经济复苏至关重要。

我所举的例子表明,尽管缺乏对外部世界的信任,内部也存在压力,但事实当局仍有接触的意愿。我认为,应当真诚地接受这种意愿,并作为建设性的“行动对行动”办法的一部分予以回应,这符合2023年11月的独立评估(S/2023/856,附件),安全理事会在第2721(2023)号决议中对该评估给予了肯定。正如我以前强调的那样,接触并不是正常化或承认。它是不断宣传重新加入国际体系的好处的一种方式。它是防止阿富汗被孤立——或者更糟糕的是重新陷入冲突——的一种方式。在阿富汗各地,许多人告诉我们,他们希望我们与事实当局进行更多接触,并帮助他们进行更多接触。

面对事实当局对本国民众采取的政策,人们很容易边谴责边退缩,并逐渐脱离这场没有简单或快速解决办法的危机。一些人说接触没有起作用,因为这些决定仍然不顾国际谴责不断出现。然而,施压和谴责似乎并没有奏效,如果不进行具有前瞻性、有原则的接触,施压和谴责将导致阿富汗的孤立。孤立不是解决办法,为了阿富汗人民的利益,我们必须继续参与建立信任。我们必须既耐心又务实,同时还要坚定有力地坚持我们的原则。但最重要的是,我们必须坚决支持阿富汗人民。

主席 (以英语发言)：我感谢奥通巴耶娃女士所作通报。

我现在请弗莱彻先生发言。

弗莱彻先生 (以英语发言)：我感谢秘书长特别代表的领导。尽管阿富汗很少出现在头条新闻中，但它仍然处于令人震惊的人道主义危机之中。因此，我要向安全理事会介绍其他一些头条新闻。

几乎一半人口生活在贫困中。今年，气候危机已导致成千上万阿富汗人失去了他们的牲畜、庄稼和家园。超过三分之一人口无法获得保健服务。三分之一阿富汗人缺乏粮食安全。营养不良率高得惊人，而且继续增长。阿富汗人不断从邻国返回——今年超过100万人——给原本就不堪重负的服务带来了更多压力。因此，总的来说，半数人口需要我们的支持，这使阿富汗成为目前世界上第二大的人道主义危机。

最重要的是，正如我们听到的那样，当局现在禁止阿富汗妇女进入公立和私立医学院校并完成期末考试。在2022年12月禁止女孩接受高等教育的禁令发布后，这是阿富汗妇女可以接受高等教育的最后一个领域。这项指令将对阿富汗妇女和女孩的医疗保健造成严重而持久的损害。这将阻止超过36000名助产士和2800名护士在未来几年进入劳动力市场。产前、新生儿和孕产妇死亡率将大幅上升。在这个国家，已经有三分之一的妇女在没有专业医疗支持的情况下分娩，每两个小时就有一名妇女死于可预防的孕产妇并发症。这一令人不安的消息紧随八月颁布的所谓的《劝善惩恶法》而来。自该法律通过以来，9月至12月期间，报告被阻止参加其重要工作的阿富汗女性人道主义工作者的比例从22%上升到47%。同样，报告其女性或男性工作人员被所谓道德警察拦截的人道组织比例从18%增加到40%。

人道主义援助在阿富汗仍然至关重要。2024年，联合国及其人道主义合作伙伴为全国近1800万人提供了救生支持，其中包括510万名妇女和830万名儿童。考虑到种种挑战，这是一个令人印象深刻的成就。但人道主义支持筹资不足，今年已迫使数百家医疗中

心关闭，剥夺了300万阿富汗人的医疗保健。自5月以来，近600万人失去了每月食物发放资格。许多其他人的配给量被迫减半。事实当局对我们方案规划的干涉破坏并拖延了提供这种重要支持的进程。

在这方面，第2615 (2021) 号决议中的人道主义例外在促进提供人道主义援助所需的支出和付款方面发挥了关键作用。付款包括向职能部委支付租金的银行转账；国家工作人员、地主或承包商的预扣税；机场国际签证的现金支付；存在阿富汗中央银行的用于支付人道主义组织执照和注册费的现金。如前几次通报所述，这些付款都不是新项目。它们是通过一些已经告知安理会的方式，向同样几个职能部委支付的。这些都是在2021年8月前的阿富汗伊斯兰共和国前政府执政期间制定的，并未由事实当局提出。它们是维持阿富汗人道主义应急行动所需的可预测的预算行动开支。没有它们，行动就会停止。阿富汗的人道主义人员继续尽一切努力确保援助送达最脆弱的人手中。这包括直接监测、抽查、第三方监测、尽职调查系统和程序以及落实稳健的风险管理框架。在发生转用的情况下，我们迅速行动，立即停止分发，与中央和地区各级的相关实体接触，为恢复援助制定明确的合规标准，并确保捐助方充分知情。

第2615 (2021) 号决议的关键作用是不可否认的。

自2021年8月15日以来，该决议已促成约67亿美元的人道主义支持和32亿美元的供资，用于满足基本人道主义需求。它已促成粮食不安全减少14%，腹泻疾病发病率减少21%，通过地雷行动使平民伤亡减少41%。但是，为了发挥有意义的作用，必须通过提供大量人道支持来配合这项决议。因此，我对安全理事会的三点要求是：第一，增加人道主义行动的资金，2025年需要24亿美元；第二，安理会支持减少援助障碍和限制性措施，特别是针对妇女的措施；第三，在人道主义援助之外，在农业、保健和其他重要服务领域向阿富汗人提供投资和支持。

阿富汗人面临巨大挑战，但他们没有失去希望。他们没有停止争取自己的权利、自由和未来。因此，

我们也不应该止步。在阿富汗人经历这段艰难时期之际,我们必须继续以国际团结和真正的人道精神支持他们。

主席(以英语发言): 我感谢弗莱彻先生所作通报。

我现在请蒙塔尔沃·索萨大使发言。

蒙塔尔沃·索萨先生(以西班牙语发言): 我要感谢给我机会再次在安全理事会发言,并根据第2255(2015)号决议第56段,介绍第1988(2011)号决议所设委员会活动的最新情况。我还要感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)对1988制裁委员会的无价支持。同样,我要感谢监测组和秘书处过去一年来全力支持委员会在阿富汗执行1988制裁制度的工作。在我们经历阿富汗这段关键时期之际,2025年新任主席领导的1988委员会期待与联阿援助团和各会员国保持密切的伙伴关系。

我首先要回顾,1988制裁制度的首要目标是通过采取资产冻结、旅行禁令和武器禁运等措施,遏制对阿富汗和平、稳定与安全的威胁。第2716(2023)号决议重申,必须确保现行制裁制度切实有助于目前为在阿富汗实现可持续和包容各方的和平所作的努力,决议再次要求不得利用阿富汗领土威胁或攻击任何国家,策划或资助恐怖主义行为,或庇护和训练恐怖分子,任何阿富汗团体或个人都不应支持在任何国家领土上活动的恐怖分子。正如1988委员会分析支助和制裁监测组第十五次报告(见S/2024/499)所指出,塔利班接管已经三年了,虽然该国安全局势有所改善,暴力事件大幅减少,但会员国仍然感到关切的是,阿富汗仍然是中亚和该区域内外不安全的一个来源,因为塔利班继续容忍该国许多省份的一系列恐怖团体,为恐怖主义蔓延到邻国创造了条件。恐怖分子从阿富汗获得武器尤其对该地区各国构成重大威胁。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)继续在阿富汗保持存在,并有能力进行大规模恐怖袭击,

如在伊朗克尔曼和莫斯科番红花市政厅发生的袭击,并有能力招募新成员。伊黎伊斯兰国-呼罗珊仍然是该国安全与稳定的最大威胁。在这方面,塔利班对伊黎伊斯兰国-呼罗珊的反恐行动产生了重大影响,但一些会员国将其描述为战术行动,而不是战略行动。塔利班继续与基地组织以及巴基斯坦塔利班运动(巴塔运动)保持联系。据观察,虽然塔利班似乎约束了基地组织,但后者继续在其视为避难所的地方低调开展活动。会员国评估认为,尽管对塔利班施加了很大压力,但事实证明塔利班不愿意或没有能力管理来自巴塔的威胁,巴塔在巴基斯坦的袭击大大加强。

正如监测组报告所指出,包括类阿片、冰毒和其他合成药物在内的非法药物的生产和贸易仍然是阿富汗最大的非法经济活动。据联合国毒品和犯罪问题办公室报告,这类活动估计增加了19%,而且在2024年,种植地区已从西南部的传统中心转移到东北部,尽管仍远低于塔利班实施禁令前2022年报告的水平。此外,监测组的报告还指出,塔利班的一些关键人物仍然深度参与毒品生产卡特尔和贩运网络。与此同时,普通阿富汗农民在努力转向替代经济作物方面步履维艰。

第2716(2023)号决议进一步强调必须建立一个真正具有包容性和代表性的政府,同时强调阿富汗必须遵守其根据国际人权法和国际人道法承担的义务。除其他外,该决议对妇女、女童以及族裔和宗教少数群体成员的权利继续受到侵蚀表示关切,此种侵权正在破坏该国的和平、稳定和繁荣前景。塔利班领导层——其中至少有61名所谓临时政府官员受到制裁——在塔利班各派系之间的权力分配和对干部的奖励方面仍然压倒性地以普什图人作为中心。此外,塔利班禁止阿富汗妇女为联合国和非政府组织工作的禁令仍然有效,而他们的新法令进一步限制妇女的行动自由和参与公共生活的能力。特别是在该地区各国的领导下,继续努力就共同关心的问题与塔利班加强务实接触。多哈会议的目标是促进实现这样一个阿富汗:即国内和平、与邻国和平、充分融入国际社会并遵守其国际义务。

关于旅行禁令的执行情况,在过去一年里,名单所列塔利班个人的旅行豁免申请数量以及意外违反禁令的次数稳步增加,主要原因是从喀布尔收到的确认较晚。这反映出国际社会和塔利班之间日益需要进一步接触。委员会继续批准旅行禁令豁免,只要这些豁免有助于促进阿富汗的和平与稳定或推进人道主义目标。2024年,委员会批准了24项旅行禁令豁免和一项现有豁免的延期,使被列名的塔利班个人能够前往总共8个会员国。尽管如此,对未经授权的旅行以及事后迟发的请求和通知的关切依然存在,这突出表明会员国重视确保充分遵守旅行禁令制裁和遵守委员会的准则。一些成员认为,有必要全面讨论旅行禁令豁免机制。另一些成员则日益关切尚未恢复长期的旅行禁令豁免。安全理事会在第2716 (2023) 号决议中强调,必须确保监测组能够前往阿富汗会见相关利益攸关方。在这方面已经采取了初步步骤,将由明年的委员会下一任主席和成员决定他们认为合适的下一批步骤。

监测组第十五次年度报告鼓励会员国尽可能在豁免申请中附上护照、照片、财务细节和其他相关文件的副本,以便对1988制裁名单进行相应更新。准确的生物身份鉴别和旅行证件对于更新联合国-国际刑警组织的特别通告,使会员国能够执行制裁措施仍然至关重要。我再次建议申请旅行禁令豁免的会员国遵守这一规定。

监测组还利用现有的豁免申请文件和从会员国收到的补充资料,并根据第2716 (2023) 号决议附件(b)段的规定,完成了对1988制裁名单的年度审查,以期尽可能准确地反映目前列名的个人。我要强调会员国与监测组合作和分享信息的重要性,特别是鉴于阿富汗局势,监测小组需要依赖外部信息来源。我敦促所有会员国,包括其情报和安全部门,遵守第2255 (2015) 号和第2716 (2023) 号决议附件,与监测组进行保密接触,并加强制裁措施的执行。

随着旨在促进阿富汗和平与稳定的讨论继续进行,仍然需要对塔利班以及受1988制裁制度约束的个人和实体的活动进行更多的报告和监测,以确保制

裁措施得到遵守。我要再次感谢有机会最后一次以1988委员会主席的身份在安理会发言,向安理会介绍委员会工作的最新情况,以及我们在当前和今后面临的挑战。

主席 (以英语发言): 我感谢蒙塔尔沃·索萨大使的通报。

我现在请马赫布卜女士发言。

马赫布卜女士 (以英语发言): 今天是女童被禁止上中学的第1183天。在目睹了阿富汗的至暗时刻及其短暂地隐约闪现的希望之后,我作为反对我国陷入性别隔离状态的倡导者站在安理会面前。

我的经历要从1996年说起。我亲眼目睹了塔利班如何来到我们家,收缴我们所有的书籍,甚至我们的小电视机,并在我们家附近的一块空地上将其付之一炬。透过我家的窗口,我看着知识和自由化为灰烬。这标志着我和我的家人开始了长达五年的黑暗生活。我的国家落入了一个压迫性政权的魔爪之中,这个政权剥夺妇女的教育,使我们噤若寒蝉,陷入贫困。这种情况绝不能重演。

2001年塔利班倒台后,妇女获得了受教育和工作的权利,并在家庭之外为社会做出了贡献。她们成了医生、工程师、决策者和企业家。我也是其中之一:我学的是计算机科学,创办了一家企业,带领一个机器人团队在大流行病期间制造呼吸机和紫外线消毒系统。我国人口约有63%不到25岁。然而,今天,有140万女童失学。我想起了童年最黑暗的日子。

我要表达的主要信息是:阿富汗并没有实现和平。塔利班政权正在对妇女发动一场内战,这场战争正在破坏国家、区域和全球的安全。但这不只涉及女性,它还涉及对国内外社会的影响。这也不只涉及中学教育——上周,他们禁止我们接受培训,成为护士和助产士。谁来帮助生育和照顾阿富汗未来的儿女?男子不得治疗女病人或教导女童。想想这对这一代人和下一代人意味着什么,想想它的综合影响。我们的女儿将在没有榜样、没有梦想和希望的情况下成长。

塔利班正在又一次使阿富汗陷入苦难之中。我们的国家正在因气候危机、干旱和地震而受害，因经济由一群纠结于是否应允许妇女去公园或美容院，而不是关心如何解决我国人民饥饿和无家可归问题的男人来治理而受害。据联合国开发计划署估计，仅去年一年，对妇女生计的限制就给阿富汗造成了高达10亿美元的损失，而85%的阿富汗人每天的生活费不足一美元。几乎一半的就业妇女因塔利班而失去工作。结果，许多妇女被迫乞讨，但塔利班也禁止乞讨，把妇女关进监狱，在那里她们遭到强奸和虐待。经济困难和上学禁令导致童婚现象增加了25%，而孕产妇死亡风险则上升了50%。随着家庭暴力的加剧，几乎所有女童和妇女都患上了抑郁症、焦虑症和孤独症。她们的家庭决策权每年都在缩小，企图自杀事件和死亡人数不断攀升。

这既不是伊斯兰教，也不是保护妇女。这是在阿富汗妇女和女孩进行系统性压迫，实施性别隔离，阻碍我们的全面发展，给我们的身心造成伤害，剥夺我们的基本人权和自由。这是性别隔离。塔利班不让妇女参加工作和接受教育，是在蓄意削弱阿富汗的经济。这本身就是一种安全风险，因为绝望的社区更容易为犯罪网络和跨境活动的极端团体所利用。因此，我重申，他们不仅在伤害妇女，而且还在创造一种儿童和青年可能变得激进的环境。塔利班致力于在伊斯兰学校对儿童进行洗脑，鼓励女童成为圣战分子的“好母亲”。这会对年轻男性的成长及其对女性的看法产生何种影响？经济危机和男尊女卑思想被塔利班打击、保护或容忍的极端团体所利用。与基地组织有关联的巴基斯坦塔利班运动和伊拉克和黎凡特伊斯兰国一呼罗珊招募的往往是来自边缘化社区的绝望的年轻人。极端贫困和意识形态交织在一起。

解决这个问题要靠教育。14岁时，我第一次了解了电脑和互联网。它促使我踏上了成为一名首先满足当地需求，然后在国际上扩张的科技企业家的道路。后来，我成立了数字公民基金。10多年来，我们建立了科学、技术、工程、艺术和数学创新中心，向数以千计的女童教授编程、金融知识和科学知识。之后，我

成立了阿富汗女子机器人队，让12至18岁的女童学习机器人技术，并参加国际比赛。她们的成功改变了其所在社区对妇女能力的看法。我们的毕业生创办了数百家企业——如果不是塔利班，很快就会创办数千家企业。

随着每个省份现在都能接入互联网，数字公民基金作出调整，开始提供在线教育方案，同时支持在家上学和安全的面对面学习。我们的毕业生赢得了国际奖学金和竞赛，成为了工程师、科学家和企业家。我们梦想把阿富汗变成一个技术创新中心——一个由进步和潜力而非恐怖和战争定义的国家。我们的青年充满才华和决心，憧憬着一个他们能够为重建家园作出贡献的未来。尽管困难重重，我们依然心怀建立更光明未来的希望。尽管面临这一切，数字公民基金仍在竭尽全力为我们的人民服务，但需求远远超出了我们目前所能支持的范围。

塔利班的严厉政策导致我们一些敢于继续向女童提供教育的当地伙伴被捕。这是我们的教育工作者和学生每天都要面对的情况。不管怎样，我们都勇往直前。教育不仅仅是传授知识——知识攸关阿富汗的未来。我们应想想这些禁令对后世后代的综合影响。

我敦促安理会成员思考一下，如果它们在没有妇女或民间社会在场的情况下在多哈与塔利班会晤，会发出怎样的信息。它们是在助纣为虐。它们是在使性别隔离成为可能。妇女权利不仅涉及妇女，而且涉及人权，以及没有人权就不可能有和平与安全的认识。将一半人口排除在治理、教育、医疗保健和经济之外，会破坏各方面的稳定。塔利班的政策造成了系统性的脆弱性，使整个区域变得脆弱，同时摧毁了数十年的机构知识和能力，加剧了我们自身的脆弱性。这些治理真空、对阿富汗所面临问题的这种狭隘看法和想法造成了一个蓄意分裂和经济瘫痪的国家。正因如此，我说现政权正在对妇女发动内战，不断限制她们的作用和权利，而不是解决阿富汗人面临的真正问题。

我呼吁国际社会正式将性别隔离视为国际法规定的一种罪行，确认各国义务制止性别隔离。安理

会和大会成员还应支持设立一个特别法庭,调查塔利班的罪行,为性别暴力和侵犯人权行为的受害者伸张正义。与塔利班接触是重要的,但我认为,这种接触必须以在妇女权利方面取得具体进展为条件,其中包括让阿富汗妇女和民间社会实质性——而不是象征性——参与政策论坛。我们需要的不仅仅是举行非公开会议,并给予有限或象征性的代表权,以讨论我们遭排斥问题。联合国应制定妇女参与所有论坛的战略。必须支持教育举措,投资于妇女主导的举措、地下和远程教育、国际奖学金、电子学习平台和妇女领导的企业,提供灵活和可预测的资金,以维持对阿富汗妇女的教育和生计至关重要的基层努力。

安理会成员如果关心我们心理健康受到的影响,就必须尽一己之力,改变让我们受苦的环境。我们阿富汗妇女不仅仅是受害者——我们依然是领导者和贡献者。但这并不是我们独自进行的战斗。世界曾团结一致反对种族隔离。今天,我请安理会成员与阿富汗妇女和女童站在一起,团结一致反对性别隔离。

主席(以英语发言): 我感谢马赫布卜女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

山崎先生(日本)(以英语发言): 我谨感谢奥通巴耶娃特别代表和弗莱彻副秘书长通报最新情况。我也感谢罗亚·马赫布卜女士分享她的经验和她对阿富汗人、特别是妇女和女孩的艰难处境与前景的看法。我还要感谢厄瓜多尔的蒙塔尔沃·索萨大使。

这是今年有关联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的最后一次授权会议。安全理事会于去年12月底通过了第2721(2023)号决议,以促进独立评估报告(S/2023/856,附件)中所载建议的落实。此后,联合国在多哈召开了两次特使会议,讨论国际社会应如何应对阿富汗面临的诸多挑战。塔利班官员出席了最近的一次会议,一个技术工作组最近对该会议进行了跟进,我们认为,这两者均有益于建立当事方之间的信任。

但是,我遗憾地指出,对妇女和女孩施加新的限制破坏了这种建设性的氛围。自宣布所谓的道德法以来,三个月过去了,这项指令似乎已在实地得到实际落实与执行,使人们日益焦虑和恐惧。秘书长最近的报告(S/2024/876)也提到,这部法律限制了阿富汗妇女的活动,由此影响了援助运送。

此外,我们对据报的禁止妇女和女孩在医疗机构接受教育的新法令深表关切。如果付诸实施,该指令不仅会进一步限制妇女和女孩接受教育和获取保健的权利,而且还会消极影响阿富汗的社会和卫生系统以及该国的发展。我们呼吁塔利班不要实施该指令。

正如我在上次会议(见S/PV.9663)上所指出的那样,这些限制并不只是关乎人权。它们还破坏了为应对该国一系列广泛挑战所做的努力,包括国际参与和塔利班自身的举措。这就是为什么日本将继续强烈敦促塔利班扭转一切旨在限制妇女和女孩享受人权与基本自由的政策和做法。我还要重申,必须如第2681(2023)号决议所呼吁的那样,确保阿富汗妇女和女孩充分、平等、有意义以及安全的参与。

国际社会不应停止在阿富汗的介入和对阿富汗人民的支持。除了人权受到严重限制之外,阿富汗人民还面临严峻的人道主义局势、经济脆弱、普遍贫困以及气候变化的影响。与此同时,又一个寒冬即将来临。就日本而言,我国于10月份做出决定,通过联合国人类住区规划署为喀布尔和赫拉特省的约16万弱势民众提供700多万美元的支助。

正如我在安理厅一再提到的那样,单靠阿富汗或其邻国无法解决这些问题。为了阿富汗人民,国际社会必须继续介入。在这方面,联合国的多哈模式是目前我们拥有的、作为整个国际社会来处理阿富汗挑战的唯一平台。因此,联合国、尤其是联阿援助团继续发挥着重要作用,并且继续得到我们的全力支持。

日本不久将离开安全理事会,也将离开我们作为执笔方的角色,但是今后我国将继续积极参与,包括与相关国家和联合国各组织合作,支持全面执行第2721(2023)号决议。

我们将倾听阿富汗人民的呼声，继续努力实现我们的共同目标：一个与本国及邻国和平相处、充分融入国际社会并且履行其国际义务的阿富汗。

罗德里格斯—伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国即阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂以及我本人的国家圭亚那（A3+）发言。

A3+感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长萝扎·奥通巴耶娃女士、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生以及厄瓜多尔的安德烈斯·蒙塔尔沃·索萨大使的通报。我们也认真听取了民间社会通报人马赫布卜女士的发言。

A3+重申我们对阿富汗主权、独立、领土完整以及国家统一的坚定承诺，并重申，我们坚定不移地声援阿富汗人民。

阿富汗正在奋力应对多种挑战，包括经济薄弱、贫困、安全问题、气候变化的影响和严重的人权限制，妇女和女孩的状况正在以惊人的速度恶化，需要立即予以关注。阿富汗的妇女和女孩首当其冲地受到塔利班多项法令以及最近颁布的《劝善惩恶法》的影响，这部法律限制了她们的教育、就业和通行自由，压制了她们的声音。如秘书长报告（S/2024/876）所述，塔利班的宣扬美德和防止邪恶部加紧努力，包括部署更多的检查人员，以确保该法得到遵守和全面执行，我们对此表示关切。我们强调，这部法律违背了阿富汗的国际义务，我们强烈敦促塔利班撤销该法。我们呼吁塔利班履行对阿富汗人民、尤其是阿富汗妇女和女孩的福祉应尽的国际义务。

我们还对塔利班领导人禁止公开批评塔利班的政策与做法以及限制媒体自由感到震惊。继续实施司法体罚、包括对妇女的体罚是不能接受的。

女孩被剥夺六年级以上的教育已有三年多，禁止女性上大学已有两年，看不到任何改变的迹象。现在，妇女又被禁止接受医学教育和培训。A3+再次紧急呼

吁塔利班重新开放所有中小学和大学，以确保妇女和女孩能够接受各级教育，并迅速废除歧视妇女和女孩、侵犯其人权与基本自由、限制其充分、平等、切实和安全参与生活各个方面的一切法律、政策及做法。对她们施加严苛限制不仅侵犯了她们的权利与自由，也遏制了阿富汗的发展。

阿富汗的安全局势依然令人高度关切，有关安全事件的报告比2023年同期增加了39.6%。我们赞赏地注意到，联阿援助团于11月28日召开了打击麻醉品问题工作组的首次会议，以此跟进在多哈举行的第三次特使会议。我们认为，这将进一步推动打击罂粟

种植和毒品非法贩运。

我们呼吁塔利班继续努力，以确保阿富汗民众的安全并且打击恐怖主义。我们敦促地区国家加紧共同努力，以稳定阿富汗的安全局势，确保整个地区的和平红利。

A3+还继续对未爆弹药继续造成平民、尤其是儿童伤亡感到严重关切。我们再次呼吁各方采取措施，确保清除爆炸物和开展爆炸物风险教育。

阿富汗境内约2370万人面临极为严峻的人道主义局势，回返者人数不断增加，使局势更加严重。我们注意到，尽管农业生产有所改善，但估计仍有1240万人处于严重的粮食不安全状态，2024年人道主义需求和应对计划仅有37.5%的资金到位。我们赞扬国际捐助方提供关键支助，并鼓励增大捐助规模。我们感到关切的是，据报，公共卫生状况十分严峻，包括出现数万起麻疹、疟疾和冲突所致创伤的病例。

国际社会与阿富汗的接触以及区域接触与对于该国的发展、经济增长、持久和平与稳定至关重要。在这方面，我们注意到秘书长报告中的评估意见。联合国于6月30日至7月2日在多哈召开会议后不久，阿富汗就出台了《劝善惩恶法》，这导致在塔利班与国际社会之间建立建设性接触框架更加困难。我们敦促国际社会，特别是地区各国继续提供支持，并为阿富汗人民的持久和平、稳定和发展作出贡献。

最后,我们衷心感谢联阿援助团和奥通巴耶娃特别代表坚定的敬业精神,还赞扬联合国继续向阿富汗人民提供至关重要的支助。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我也要感谢特别代表奥通巴耶娃、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生以及第1988(2011)号决议所设委员会主席的通报,还感谢马赫布卜女士勇敢的发言。

我们周二纪念了四分之三个世纪前通过的《世界人权宣言》,它给了我们一个沉痛的提醒:阿富汗局势是表明我们距离实现这些普遍权利还有很大差距的鲜明例证。事实上,上周,塔利班剥夺女性进入医疗行业的权利,使女性接受高等教育的最后一条通道被关闭。蔑视女性尊严和愿望、将其排除在卫生部门之外,将加剧本已十分严重的基本服务短缺问题。人道主义危机正在恶化。这一步骤加上其他限制,进一步加剧了这一世界上最严重的妇女权利危机,使阿富汗失去了经济、社会和政治前景。当人口的一半都被排除在教育、公共和经济生活之外时,其后果会影响整个国家。贫困加剧,社区不稳定,对治理和公共机构的信心受损。我们呼吁塔利班立即撤销我们所强烈谴责的这些决定。

安理会承认独立评估(S/2023/856,附件1)是向前推进的基础,且继续大力支持联合国阿富汗援助团(联阿援助团)及其任务。然而,我们必须做更多工作,以确保所有阿富汗妇女和男子的权利得以恢复,确保阿富汗能够走上通往和平、稳定和繁荣的可持续道路。

回顾瑞士担任安理会成员的两年,我要强调以下要点。

第一,必须尊重所有阿富汗妇女和男子的人权。只要系统性侵权行为持续存在,阿富汗就无法实现稳定、繁荣或和平。妇女必须要能够在谈判桌上占据一席之地,并参与决策。为此,必须提供实实在在的教育。我国代表团致力于确保阿富汗妇女参与塑造其国家的未来。2023年12月,我们组织了一次阿里亚办法

闭门会议来推动阿富汗妇女与安理会成员之间的对话。9月,在我国总统和秘书长的见证下,我们扩大了这些妇女的声音,她们毕生致力于在各自社区建设和平。她们的勇气必须继续激励和指导我们的行动,我们绝不能放弃她们的希望和愿望。联阿援助团的人权部门对于记录侵权行为、帮助确保追责和维护尊严至关重要。瑞士已捐助200多万美元支持这项重要工作,我们呼吁安理会在3月延长联阿援助团任务期限时重申对人权问题的承诺。没有人权,一个和平、安全与繁荣的阿富汗就仍将遥不可及。

第二,今天投资于抗御气候变化的能力将为明天拯救生命。阿富汗是受气候变化影响最严重的国家之一,干旱和其他极端天气事件导致一个个社区流离失所,本已稀缺的资源消耗殆尽,使地区在争夺水和自然资源方面关系更趋紧张。去年由瑞士担任共同主席国的气候与安全非正式专家组会议突出强调了创新解决方案和增强抗御能力的必要性。我们欢迎为联阿援助团任命一名气候顾问,这将有助于加强援助团在这方面的努力。

第三,人道主义行动必须受到保护。阿富汗2300多万人急需人道主义援助。我们不能让他们被剥夺所需的援助。根据国际人道法和第2730(2024)号决议,必须在任何时候都保证人道准入、保证人道主义人员得到保护。我们赞同秘书长呼吁塔利班保证准入畅通无阻,避免任意干涉,并确保人道主义人员的安全。就瑞士而言,我国打算在不久的将来在喀布尔开设人道主义办事处,以便能够为困境中的阿富汗人民的人道主义需求作出贡献。

应对阿富汗危机需要坚定不移、协调一致的持久承诺。联阿援助团仍然是国际努力的支柱,其任务对该国的未来至关重要。在瑞士的安理会任期即将结束之际,我们重申,我们声援阿富汗人并坚定不移地致力于捍卫他们的权利和自由。瑞士将继续坚定支持所有阿富汗妇女和男子享有和平、稳定和尊严。

傅聪先生(中国):我感谢奥通巴耶娃特别代表、弗莱彻副秘书长、安理会1988委员会主席蒙塔尔

沃·索萨大使所作的通报,也认真听取了民间社会代表的发言。

当前,阿富汗正处于和平重建的关键阶段。安全局势保持稳定,经济民生逐步改善,地区合作走深走实。同时,人道、发展、恐怖威胁、女性权益等问题依然突出。时值岁末,我们有必要总结经验,推动国际社会为解决阿富汗面临的突出问题更好地发挥作用。我愿谈几点看法。

第一,阿富汗人民正面临粮食匮乏、流离失所、自然灾害、爆炸物污染等复杂挑战,近2400万人需要人道援助。然而,今年的人道资金到位率尚不足一半,粮食、排雷等许多援助项目被迫搁置。人道救援事关全体阿富汗人民的切身利益,绝不能用作政治施压的筹码。我们呼吁传统捐助方加大资金投入,特别呼吁美国无条件解冻并全额归还属于阿富汗人民的海外资产。

第二,阿富汗临时政府执政三年多来,努力推动经济重建,同地区国家加强经贸投资往来和互联互通合作。税收大幅增长,汇率基本稳定,女性企业家参加了在喀布尔举行的贸易展销会。这些积极进展令人鼓舞。同时,恢复经济元气仍然任重道远。国际社会要加大资金、技术和能力建设支持,提升阿富汗自主发展能力。

受单边制裁影响,阿富汗银行系统长期隔绝在国际金融体系之外,面临严重的流动性危机,这成为阿富汗发展的主要障碍。相关国家应立即无条件解除非法单边制裁,支持阿富汗重建金融体系、释放发展潜力。同时,国际社会还要支持阿开展替代种植和戒毒康复项目,巩固禁毒成果,防止毒品种植面积反弹。

第三,国际社会普遍期待阿富汗临时政府温和施政、包容建政,保障全体人民基本权益。“道德法”的影响备受关注。希望阿方重视国际社会合理关切,保障女性教育、就业、公共生活的权利。同时要看到,女性权益问题并非阿富汗问题的全部,也不是当前挑战的主要根源。要支持阿富汗发展重建,消除动荡根源,为保障包括女性在内的全体人民权益创造有利条件。

第四,“伊斯兰国”、“基地”组织、“东伊运”即“突厥伊斯兰党”等据阿恐怖势力,仍然对国际和平与安全构成重大威胁。我们呼吁阿富汗临时政府采取反恐措施,铲除恐怖主义滋生土壤,防止阿富汗再度成为恐怖组织的聚集地。国际社会要坚持对恐怖主义“零容忍”,拒绝“双重标准”或“选择性反恐”。

在联合国支持下,多哈进程今年迈出积极步伐,实现国际社会同阿临时政府接触的良好开局。我们欢迎第三次多哈特使会倡议的禁毒工作组近期召开首次会议,期待私营部门发展工作组顺利启动。希望各方同阿临时政府相向而行,深化对话合作,不断增进互信,以循序渐进方式助阿融入国际社会。

我们支持联阿团在奥通巴耶娃特别代表领导下,继续发挥好桥梁作用,帮助阿富汗有效应对人道、发展等各领域挑战。安理会要顺应形势发展变化,尽快重启对阿当局有关人员旅行禁令的一揽子豁免,及时调整1988制裁机制,配合好多哈进程的需要。

作为阿友好邻邦,中方愿继续同地区国家、安理会成员等有关各方一道,为推动阿富汗长治久安、繁荣发展做出更大贡献。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):首先,我谨感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员汤姆·弗莱彻先生、安德烈斯·蒙塔尔沃·索萨大使和数字公民基金共同创始人罗亚·马赫布卜女士所作的通报。

各位通报人今天所描述的局势极为暗淡。塔利班执行隔离和迫害妇女和女童政策的决心与日俱增,甚至到了无视她们最基本的生命权的地步。四个月前颁布的所谓道德法令禁止妇女旅行、在公共场所讲话或出现。为了加强他们所建立的种族隔离体系,塔利班现在禁止阿富汗妇女上医学院。这一新措施将限制妇女和女童获得医疗保健的机会,因为男性医务人员无权治疗没有男性亲属陪伴的妇女。塔利班阻止妇女学医,不啻为对许多阿富汗妇女签下了死亡令。法国最强烈地谴责这些大规模、有系统地侵犯人权的行为,这些行为将对阿富汗的未来和稳定造成灾难性后果。

秘书长最近的报告表明,安全局势几个月来一直在恶化。恐怖主义威胁依然居高不下。伊斯兰国—呼罗珊省一直在影响区域安全。它能够将力量投射到中亚,并策动远至欧洲的分支机构。第1988(2011)号决议所设委员会分析支助和制裁监测组强调,基地组织依然活跃于阿富汗境内。该政权内部正在进行的算旧账行为加剧了这种不稳定。

第2593(2021)号和第2681(2023)号决议对塔利班提出的要求是明确的。这些决议的执行仍然是任何形式正常化的必要先决条件。国际社会已开始通过多哈进程进行对话。我们举行了会晤并交换了意见。我们听取了包括塔利班在内的所有利益攸关方的意见。然而,塔利班在回应我们的期望方面没有取得任何进展,反而变本加厉地进行挑衅。我们的承诺必须以他们履行其国际义务为条件。我们不应允许这一进程以取得进展的愿望为名,无视对国际法和人权的尊重。

法国重申其对阿富汗人民的承诺,其中一半以上的人依赖人道主义援助。我们支持联合国各机构和方案以及非政府组织在当地教育和卫生领域为阿富汗妇女和女童开展的具体的项目。2021年以来,我们向阿富汗民众提供了超过1.6亿欧元的人道主义援助。我重申,法国支持联合国阿富汗援助团、所有联合国机构及其伙伴在实地开展工作,造福阿富汗人民。

布洛喀·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):我感谢奥通巴耶娃特别代表、弗莱彻副秘书长和蒙塔尔沃·索萨大使的通报。我还要感谢马赫布卜女士的富有见地、发人深省的发言。

在最近举行的多哈会议上,国际社会表示,由衷地愿意继续推进有关进程,为阿富汗问题制定一个更加协调一致的全球办法,并应对阿富汗继续面临的所有紧迫挑战。多哈会议后不久,塔利班通过其《劝善惩恶法》,进一步限制妇女和女童的人权和基本自由,并加大了执行该法律的力度。塔利班执意全面执行这

一所谓的法律,继续在阿富汗人,特别是妇女和女童中造成恐慌和恐惧。

11月,尽管以前遇到了挫折,国际社会再次表示愿意继续执行在第三次多哈会议上达成的协议。同样,就在联合国阿富汗援助团召开禁毒工作组第一次会议几天后,塔利班命令阿富汗所有教育机构暂停对妇女和女童的医学教育。我们最强烈地谴责这一最新指示,并再次呼吁塔利班撤销其所有歧视性政策和做法,履行其作为事实上的当局根据国际法所承担的义务。

最近的这一禁令不仅将加深人道主义危机,从而造成灾难性后果,而且也将给阿富汗本已极其脆弱的医疗保健系统造成同样后果。这将进一步限制甚至阻碍妇女和女童获得医疗服务,并使新一代医疗专业人员无法接受救生培训和重要医学教育。统计数据已经表明,阿富汗是孕产妇死亡率最高的国家之一。这一令人担忧的趋势很可能会恶化,并危及整个国家的福祉。改善阿富汗全体人民的生计、福利和安全保障对塔利班来说似乎是一个遥远的问题,或者说是他们根本不关心。因此,我们再次敦促他们撤销和废除有害的歧视性最新决定。我们还要对阿富汗境内的国际和当地非政府组织开展业务活动遭遇的障碍表示关切,这些非政府组织是向阿富汗人民提供这类必要帮助的关键行为体。国际社会无法也绝不能忽视这些不进反退的事态发展。所有这些行动都严重阻碍着与事实上的当局增加接触的努力。接触是双向的。

斯洛文尼亚始终致力于实现的目标是一个安全、稳定、繁荣和包容各方的阿富汗。而塔利班作为事实上的当局,应当遵守国际法,并为国际社会提供条件,援助包括妇女和女童在内的所有阿富汗人民,从而有可能创造一个更美好的未来。我们不要对阿富汗妇女和女童视而不见。我们呼吁所有对事实上的当局有影响力的国家以及区域和其他组织利用这种影响力来缓解妇女和女童非常艰难的不人道处境。联合国必须以身作则,必须按照安理会决议的授权和独立评估(S/2023/856,附件)的建议,确保与事实当局的每一次接触都包括阿富汗妇女。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢特别代表奥通巴耶娃和副秘书长弗莱彻提供的信息,我也认真听取了民间社会代表的发言。

我曾以第1988(2011)号决议所设委员会主席的身份向安全理事会通报情况。因此,我不再复述所提建议。

厄瓜多尔注意到秘书长的报告(S/2024/876),并感谢联合国阿富汗援助团竭诚努力执行第2727(2024)号决议的授权任务。

阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响是一个优先事项,不容忽视。阿富汗的持久和平、稳定和全国和解是有可能实现的,但必须克服它所面临的挑战,例如以下挑战。

第一,性别歧视限制了妇女和女童行使其受教育、工作和融入社会的权利,进一步削弱了阿富汗经济体系,加剧了失业、就业不足和贫困现象。除其他指标外,这表现在半数阿富汗民众需要人道主义援助来维持生活。

第二,通过法外处决、任意拘留、当众鞭刑、迫害和媒体审查等毫无道理的做法,公民空间和公民及政治权利遭到削弱。

第三,伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊以及在阿富汗领土上活动的武装团体不断频繁制造暴力事件,继续影响安全局势。

多哈会议为国际社会提供机会,藉此建立讨论这些挑战的渠道。我们必须继续努力建立全国对话进程,使阿富汗社会所有社会和政治阶层,特别是阿富汗妇女参与其中,以便按照金融和禁毒工作组的结论采取后续行动,并推动举行另一次多哈会议,以便进行评估并调整方向。此外,必须确保在2025年之前为阿富汗人道主义需求和应对计划提供资金。应当牢记,到今年年底,该计划年度运作获得的资金将仅占所需资金的40%。必须保障人道主义工作者,特别是女性工作人员的安全和行动自由,以确保业务具有可预测性。

最后我要重申厄瓜多尔过去两年担任安理会成员期间发出的信息。国际社会为支助阿富汗而采取的任何举措都应当有利于恢复公民空间和法治,并促进和尊重人权,使妇女重新充分、平等、切实和安全地参与整个进程。厄瓜多尔认为,这符合阿富汗的国家自主权原则。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士对该国当前局势所作的评估。俄罗斯联邦一贯支持联阿援助团在她的干练领导下、在援助团受命承担的任务框架内开展活动。我们注意到喀布尔有意同她建立联系。我们欢迎联合国继续承诺维持存在并向阿富汗人民提供必要援助。我们感谢主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员和人道主义事务协调厅厅长汤姆·弗莱彻先生的通报。我们认真听取了安全理事会关于塔利班的第1988(2011)号决议所设制裁委员会主席以及民间社会代表马赫布卜女士的通报。我们欣见区域利益攸关方也将得以在今天的讨论中发言。我们注意到了秘书长关于阿富汗局势的报告(S/2024/876)。我们谨谈以下几点。

几年来,安全理事会一直在讨论该国局势。在此期间,阿富汗经历了1990年代的塔利班统治、延续20年的战争、随后是美国和北约部队的可耻逃离,还有塔利班在2021年8月重新掌权。在这种动荡的背景下,有两件事始终没有改变,那就是西方许下的实现期待已久的和平的空洞承诺以及阿富汗人民仍然被迫独自应对的问题和挑战的严重程度没有变。

这个国家多年来依赖国际社会,现在陷入财政彻底崩溃的境地,面临前所未有的单方面制裁,距离人道主义和经济灾难只有一步之遥。然而,与我们西方同事预测和预期的惨淡结果相反,阿富汗并没有陷入另一场内战,也没有变成一个黑洞。事实上的阿富汗当局继续加强区域合作,着力重建社会经济能力。他们正在寻求阿富汗自己的自力更生发展之路,而不是依赖西方援助。

不过,显而易见的是,尽管该国作出了努力,但在目前的情况下很难独力走上快速发展道路,一举解决所有长期存在的问题并应对所有新挑战。阿富汗人比以往任何时候都更需要我们的援助和全力支持。俄罗斯联邦一如既往地主张在客观分析和平衡评估局势的基础上,对阿富汗采取现实和全面的办法。当务之急依然未变:国际社会必须寻求建设性地参与解决阿富汗问题,首先是要充分考虑阿富汗人自己的需要,同时要抛开自身的狭隘利益,还要就一系列广泛的紧迫问题同事实上的当局进行耐心对话。从来没有什么可以取而代之,现在也没有。历史一再表明,任何施加压力或进行讹诈的做法都是死路一条。

我们感到鼓舞的是,区域行为体正在接受注重务实互动的做法。这体现在俄罗斯、中国、伊朗和巴基斯坦外交部长在大会第七十九届会议高级别周期间举行的阿富汗问题四方会议的成果、以及10月举行的最近一次莫斯科模式会议。我们可以看到,在6月同意加入多哈进程的塔利班本身仍然对建立这种务实合作感兴趣。

然而,我们感到遗憾的是,某些西方捐助者坚持顽固立场,不愿意承认自己的错误并清理旧账。它们没有寻求真正的办法来解决阿富汗局势,而是继续强加条件,坚持对恢复提供广泛的人道主义援助设置人为障碍,而这些援助对普通阿富汗人,包括他们理应非常关心的妇女、女童和儿童来说是非常必要的。但是,这种虚伪的做法无助于真正促成阿富汗问题的解决。

我们同意秘书长对阿富汗复杂内部政治局势进行的评估。我们特别关切伊拉克和黎凡特伊斯兰国阿富汗分支的不断恐怖活动所带来的持续安全风险。我们注意到事实当局所作的努力。令人遗憾的是,很难说这些努力足以彻底根除恐怖主义。我们看到,战斗人员正在加强自己在该国的影响力,并通过招募新的战斗人员,包括外国恐怖主义战斗人员,以及针对包括妇女和儿童在内的宗教和族裔少数群体成员实施新的恐怖袭击,蓄意加剧紧张局势。其目标是一样的:

把自己塑造成一支替代力量,破坏阿富汗和整个区域的稳定。此外,恐怖分子经常从国外获得资金支持,并广泛利用社交媒体。鉴于西方军队留在该国的武器数量,这些武器落入好战分子手中继而扩散到该区域内外可能性越来越大。

恐怖主义与毒品问题密切相关。我们特别关切合成麻醉品,主要是甲基苯丙胺的持续生产,这已在联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)所发布报告中得到证实。如果我们要消除毒品威胁,包括毒品的种植、生产和分销,那么确保全面的国际和区域援助,包括通过毒品和犯罪问题办公室提供的援助,就比以往任何时候都更加重要。这是我们的共同目标。为阿富汗农民提供支持仍然至关重要。

我们继续密切关注该国的社会经济形势。我们欢迎联合国以及各区域组织努力向阿富汗提供人道主义援助。我们赞扬人道主义机构及其工作人员的无私工作,他们愿意留在实地,在任何情况下帮助阿富汗人民。我们注意到联合国在满足基本需求之外努力扩大援助。然而,我们看到,联合国努力在这方面取得进展的任何尝试都立即遭到一些西方捐助者的阻挠,它们断然拒绝提供援助来重建学校、医院和急需的道路或加强一个独立和自力更生的国家的能力,哪怕是这样做的最小可能性也拒绝。结果,在各种借口下,联合国阿富汗人道主义计划仍然资金不足,一些人道主义组织和机构的活动被蓄意削减,任何关于联阿援助团参与解冻阿富汗资产的讨论的提议都遭到拒绝。

为什么帮助安理会议程上其他国家的妇女、女童、儿童以及宗教和族裔少数群体比帮助阿富汗人更重要?俄罗斯这方面一直在有系统地向阿富汗需要帮助的人提供有针对性的援助,包括通过多边人道主义组织提供援助。我们将继续为此积极努力。

我们还继续密切监测在包括妇女和女童在内的所有阿富汗人的权利和自由方面的事态发展,例如最近所实施禁令的情况。同样重要的是,在该国所有族裔政治团体的参与下,组建一个真正具有包容性的政府。我们希望在这两个领域都取得进展。

俄罗斯联邦全力支持阿富汗人民生活在一个没有恐怖主义与毒品的和平繁荣国家的权利和愿望。这是该区域建立秩序与稳定的关键。然而，只有通过事实当局进行艰苦的对话，而不是把自己的观点和优先事项强加于人，才有可能建立这种持久与持续的和平。这将有助于确保迅速结束目前的僵局并让阿富汗随后重新融入国际社会。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃、弗莱彻副秘书长以及蒙塔尔沃·索萨大使今天所作的通报。我也感谢马赫布卜女士所提供的强有力证言。

正如许多人已经强调的那样，塔利班最近宣布限制妇女接受医学教育，这是对阿富汗妇女权利的又一次骇人听闻的侵犯。联合王国明确谴责这一决定。这种严厉而短视的政策将严重阻碍向阿富汗妇女和儿童提供医疗保健，致使成千上万人的生命处于危险之中。这是又一次悲剧性挫折，进一步加剧阿富汗妇女的苦难。

与此同时，在特别协调员发布独立评估报告（S/2023/856，附件）后的一年里，其建议的执行工作停滞不前。我们呼吁按照第2721（2023）号决议的授权，迅速任命一名特使，来帮助阿富汗各利益攸方与国际社会进行切实的对话。

联合王国与其国际伙伴一道，建设性地参与了联合国主导的进程，包括建立禁毒工作组和私营部门工作组。但是，参与塔利班的优先事项需要其对等行动。塔利班必须在履行阿富汗的人权、政治包容和反恐等国际义务方面取得切实进展。

最后，正如弗莱彻副秘书长今天强调的那样，我们仍然对阿富汗的人道主义局势深感关切。联合王国将在本财政年度拨出2亿多美元用于援助，继续支持阿富汗人民。鉴于2024年人道主义需求和应对计划所需资金不足40%，我们呼吁国际社会尽一切可能支持脆弱的阿富汗人，特别是在冬季的这几个月里这样做。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表萝扎·奥通巴耶娃、副秘书长汤姆·弗

莱彻、马赫布卜女士以及第1988（2011）号决议所设委员会主席所作的通报。我们也借此机会感谢日本在过去两年里担任该问题的执笔方。

自安全理事会收到秘书长的独立评估报告（S/2023/856，附件）以来，一年多过去了。如果得到全面执行，该报告的建议可以促成阿富汗逐步融入国际社会。然而，迄今为止，在国际社会参与努力之后，塔利班基本上采取了倒退措施。

继第三次多哈特使会议之后，宣布了所谓的道德法，现在，甚至在公共场所禁止妇女的声音。就在最近禁毒工作组的首次会议之后，对妇女接受医学教育施加了额外的限制。此外，恐怖主义继续对阿富汗及其他地区构成巨大威胁，最近的袭击，包括本周在喀布尔发生的袭击，就是明证。

鉴于这一令人深感不安的局势，我今天要传达三个信息。

第一，就阿富汗而言，人权和包容性治理问题上有原则的做法无异于务实主义。例如，我们在禁止妇女在医疗机构接受培训问题上既看不到原则，也看不到务实。这一突然措施出台之际，阿富汗的婴儿和孕产妇死亡率是世界上最高的，急需18000名训练有素的助产士。在阿富汗经济受制于人力资本不足的情况下禁止女孩接受教育和为妇女经商设置障碍也同样如此。通过务实的接触，我们应当能够清楚地传达，塔利班执意破坏妇女生活的方方面面的做法是自我伤害。正如秘书长的报告（S/2024/876）正确指出的那样，这种执迷不悟与塔利班宣称的自力更生目标以及国际准则背道而驰。另一个例子与少数群体的处境有关。除了伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊针对哈扎拉人的袭击外，我们还对有关压制阿富汗不同社区的报道感到关切。这些报道包括强迫被边缘化的社区撤离，而道德法甚至禁止与非信徒交朋友和帮助他们，这些社区继续被排除在治理之外。少数群体的不满情绪日益增长，很容易使他们成为恐怖主义宣传的目标。事实上，族裔或宗教少数群体约占阿富汗人口的一半。妇女和少数民族占阿富汗人口的大多数。

第二, 作为长期捐助方, 我们强烈谴责阻挠阿富汗人道主义行动的行为。我们呼吁所有相关行为体与联合国阿富汗援助团合作, 为人道主义援助提供便利。塔利班越来越多地干涉和控制人道主义组织的活动, 并继续实施限制, 阻碍向妇女和女孩提供援助, 这是不可接受的。继续提供援助的唯一目的是满足阿富汗人民的基本需求。在这方面, 大韩民国今年将其对阿富汗的人道主义援助扩大了50%以上。我们的2000万美元捐款将包括支持联合国人口基金打击性别暴力和改善孕产妇保健, 以及通过联合国难民事务高级专员办事处和国际移民组织帮助阿富汗回返者和流离失所者。我们将密切监测这些服务的提供情况。只有确保援助能够到达最需要的人手中, 我们才能提供帮助。

第三, 大韩民国重申, 我们支持并信任联合国秘书处处在促进秘书长发起的多哈进程方面的作用。我们坚信, 阿富汗重新融入国际社会是一个联合国规模的项目, 无法被双边或区域参与所取代。因此, 所有多哈进程参与方都必须抓住机会, 证明这一参与举措的可信度。本着这一精神, 韩国参加了上个月举行的禁毒工作组第一次会议。韩国注意到, 尽管塔利班禁止种植罂粟, 但鸦片生产仍出现反弹, 韩国将支持为农民发展替代生计。我们还强调, 工作组的成功将取决于它对包括妇女和儿童在内的阿富汗人民生活的影响。

最后, 韩国将继续积极加入这些集体努力, 并履行其作为安理会成员的责任, 促进阿富汗的包容性和平、稳定与发展。我们的重点仍将是确保尊重阿富汗妇女和女孩的基本人权和自由。

盖特女士 (马耳他) (以英语发言): 我感谢奥通巴耶娃特别代表和弗莱彻副秘书长所作的颇有见地的通报。我感谢蒙塔尔沃·索萨大使的通报。我还要感谢马哈布女士今天与我们分享她的亲身经历和深入见解。

自2021年8月塔利班在喀布尔重新掌权以来, 在马耳他担任安全理事会当选成员的整个任期内, 我们看到妇女权利状况前所未有地恶化。塔利班颁布专门

针对妇女和女孩的法令, 这是我们时代最极端和最危急的妇女权利紧急情况。塔利班最近决定中止对阿富汗妇女和女孩的医学培训和教育, 这是塔利班对阿富汗妇女和女孩进行制度化压迫的又一个例子。妨碍向妇女和儿童提供保健以及相关培训, 对阿富汗的未来产生消极的跨代影响。这项政策针对的是妇女, 她们面临高孕产妇和婴儿死亡率。塔利班本身的政策合在一起, 试图实际上将妇女从公共生活中抹去。马耳他认为, 这等同于性别迫害。这些极端政策受到了广泛谴责, 这解释了为何难以采取协调一致的国际办法, 在确保人权问责的同时推进阿富汗政治道路。与塔利班接触绝不能以牺牲妇女权利为代价。

我们过去在安理会和其他地方听到, 需要采取真诚措施来帮助缓解紧张局势和建立信任。我们必须强调, 我们之所以继续提到阿富汗灾难性的人权状况, 正是因为塔利班本身继续扩大正在采取的政策, 同时在阿富汗各地大力推动更严格地遵守这些严苛的规则。目前有2370万阿富汗人继续需要紧急人道主义援助。人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 的报告显示, 劝善惩恶部进行了许多干预。《劝善惩恶法》阻碍了人道主义组织接触妇女和女童。人道协调厅继续报告人道主义领域与性别有关的事件, 包括对女性工作人员的威胁和针对人道主义人员的暴力事件。该国的行动限制继续对出入造成限制。这些行动构成对人道主义原则的侵犯。

阿富汗人民面临许多与毒品有关的挑战, 马耳他鼓励努力支持毒品种植以外的替代生计。联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署和联合国阿富汗援助团 (联阿援助团) 在农业部门发挥重要作用。摆脱对毒品作为经济作物的依赖需要时间, 无毒品的农业部门必须有妇女的参与。如果一半人口被剥夺经济独立, 阿富汗经济发展的未来就不可能实现。

联阿援助团的作用仍然至关重要。我感谢整个联阿援助团团队以及所有联合国机构所做的工作。特派团必须有充分的能力来执行其全部任务, 并在与塔利班的接触中, 包括在多哈进程和工作组中, 精简人权问题。

最后，阿富汗人民理应得到更好的待遇。国际社会和安理会必须做得更好。马耳他重申，我们坚定不移地声援阿富汗人民，特别是阿富汗妇女和女童以及少数民族。安理会必须确保人权仍然是我们应对措施的重中之重。只有维护所有阿富汗人的权利和自由，我们才有希望看到一个和平、繁荣和稳定的阿富汗。

主席（以英语发言）：我现在以美利坚合众国代表的身份发言。

我感谢奥通巴耶娃特别代表所作的内容翔实的通报。在巨大的挑战面前，她和整个联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团队继续展现坚忍不拔的精神。我还要感谢紧急救济协调员弗莱彻和蒙塔尔沃·索萨的通报。我感谢马赫布卜女士坚定不移的奉献精神，感谢她倡导阿富汗妇女和女童的教育，并在安全理事会这里和其他地方扩大她们的声音。

一千一百八十三天——今天我们所有人都铭记在心。

就在两天前，我们纪念了《世界人权宣言》发表76周年。具有讽刺意味的是，阿富汗是最初通过《宣言》的48个国家之一，《宣言》将所有权利和自由平等地适用于男子和妇女。但今天，塔利班正在颁布一项又一项陈旧法令，旨在剥夺妇女和女童基本权利，剥夺她们自由而有尊严地学习、生活、发展的机会。

最近，塔利班禁止妇女接受医疗培训，这意味着她们无法获得医疗服务。如果没有合格的女医生、护士、牙医和助产士，今后如何满足妇女的医疗保健需求？而且，不允许男医生为妇女看病。这一新的限制违反了逻辑，对于急需可能挽救生命的医疗服务的阿富汗妇女和女童来说，这可能是一个死刑判决。这将影响到每一位母亲、每一个未出生的婴儿——男婴和女婴——影响到阿富汗的未来。这不是文化问题，也不是宗教问题。这简直不可思议，是病态，是无情。这意味着这些人——塔利班——正在判决生养他们的母亲、他们的姐妹、他们的妻子、他们自己的女儿，如果她们生病，就会死在他们眼前。

本月也是塔利班禁止妇女上大学和为非政府组织工作整整两年。塔利班决心将妇女从公共生活中抹去，并试图抹去她们的未来。和平重建是我们从中国同事那里听到的，但这不是我们在这里看到的。

但是，面对塔利班的漠视和镇压，阿富汗人民仍然坚韧不拔，不会被塔利班的失败和不公所蒙蔽。

我要向阿富汗人民，特别是阿富汗妇女发出的信息是：我们声援你们，与你们住在一起。面对镇压，我们和我们的伙伴一如既往地支持阿富汗人民。

我们还对阿富汗严峻的人道主义局势深感关切，近2 300万阿富汗人——超过阿富汗人口的一半——因粮食无保障、营养不良、普遍流离失所和爆炸物污染而需要人道主义援助。塔利班毫无道理地施加种种限制，阻碍向弱势人群提供人道主义援助，加剧了我们现在看到的严峻的人道主义需求，特别是在全国各地妇女的健康方面。

美国及其人道主义伙伴将继续向有需要的阿富汗人提供重要援助，并将继续迫使塔利班改弦易辙。我们与塔利班进行了双边接触，并通过联合国召集的会议，力图找到支持阿富汗人民的办法。但是，随着我们之间在政治和人权问题上的分歧越来越大，很难找到我们继续接触的理由，哪怕是在技术问题上。任何接触都必须按照第2721（2023）号决议的设想，与更广泛的人权对话和政治路线图联系起来。安理会通过该决议已有一年，在该决议中，我们还请秘书长任命一名特使，负责制定使阿富汗重新融入国际社会的路线图。美国期望联合国领导的多哈进程支持路线图，并促进塔利班遵循国际社会的期望，但更重要的是，遵循阿富汗人民的期望。

我们肯定并赞赏联阿援助团正在开展的工作，但正如去年的联合国独立评估报告（S/2023/856，附件）非常明确地指出的那样，联阿援助团不应取代一个独立的高层人物来领导这一进程。

我们也赞赏联合国为作为多哈进程一部分的禁毒工作组第一次会议所作的努力。

但是，我要再次呼吁，必须让阿富汗专家，特别是妇女，切实参与整个多哈进程及其各个工作组。我们不能允许塔利班主宰会议的条件或排斥阿富汗专家。

在结束发言之前，我想再次直接对阿富汗妇女说几句话：塔利班可能试图压制你们的声音，让你们变得无形，但我们看到你们，听到你们。我们知道，你们是建设一个稳定、和平、繁荣的阿富汗的关键。我们将努力配合你们的决心，制定创造性的解决办法和具体举措，提供教育和就业机会，同时利用安理会掌握的一切工具，促使塔利班废除其歧视性法令。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿富汗代表发言。

法伊克先生(阿富汗)(以英语发言)：主席女士，我感谢你召开本次至关重要的会议，感谢你出色地领导了安全理事会本月份的工作。我们还要感谢秘书长特别代表特别代表萝扎·奥通巴耶娃女士、主管人道主义事务副秘书长汤姆·弗莱彻先生以及安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席安德烈斯·艾弗伦·蒙塔尔沃·索萨大使所作的发人深省的发言。此外，我要感谢马赫布卜女士分享她的十分感人故事，体现了阿富汗妇女的力量和不屈不挠的精神。我们也感谢先前发言的安理会成员对阿富汗人民，特别是阿富汗妇女和女童的坚定不移的承诺，包括今天上午安理会成员签署关于妇女与和平与安全议程共同承诺的联合声明。我们还赞扬即将卸任的安理会成员厄瓜多尔、日本、马耳他、莫桑比克和瑞士在这一动荡时期所做的出色工作。他们的奉献精神确立了高标准的合作，阿富汗对此深表赞赏。我们特别赞赏日本作为阿富汗问题的执笔方所作的不懈努力。

阿富汗已进入塔利班统治下的第四个年头，在此期间，社会、政治不稳定，系统性侵犯人权，特别是侵犯妇女和女童人权，使阿富汗严峻的人道主义危机更形恶化。过去二十年通过巨大牺牲取得的来之不易的进步现在悲惨地化为乌有，对此，我们甚感悲痛。数百万妇女和女童的梦想破灭，基本权利遭到侵蚀。我们的青年面临失业，对前途绝望。

一个集团控制了我们国家的命运，统治着4000多万人民，却没有实现繁荣或进步的连贯的政治愿景。他们的行动反映了对我们国家丰富的文化和持久的价值观以及伊斯兰教真正原则的严重漠视，只会导致广泛的苦难和巨大破坏。

尽管联合国和国际社会一再呼吁耐心和务实接触，但塔利班的胆子越来越大。他们非但没有停止其政策，反而加强了压迫性的限制，强加了一种性别隔离环境，并且只专注巩固权力。他们四年的统治只带来了贫困、孤立和苦难，操纵复杂的地缘政治局势，损害阿富汗人民的利益。后果是可怕的：阿富汗经济正在崩溃，迫使数百万人逃离；难民和回返者面临动荡前景，而记者、女抗议者、前官员、安全人员以及什叶派和哈扎拉社区则遭受报复、强迫失踪、定点清除、任意拘留和酷刑。塔利班投资于极端伊斯兰学校，同时反对现代教育，压制妇女，剥夺一半人口的基本权利。塔利班最近禁止妇女在私立学校学习护理和助产课程，这是塔利班的无知和敌视阿富汗人民的缩影。设想一下，作为一名阿富汗妇女，她被剥夺了受教育的权利，被限制在家中，被剥夺了职业机会。成员们应考虑看到自己的女儿被禁止上高中或大学是什么感受。

安全局势仍然令人深感关切，因为正如制裁委员会主席所强调的那样，外国恐怖主义作战人员在阿富汗建立训练营、重新集结和重组，构成了潜在威胁。人道主义指标令人担忧。2370多万阿富汗人需要紧急援助，1240万人面临严重的粮食不安全。近45%的五岁以下儿童发育迟缓，14%的儿童面临急性营养不良。妇女和儿童遭受的苦难尤其严重，但人道主义资金仅占所需36亿美元人道主义援助预算的37.5%。阿富汗的国内生产总值减少了30%，97%的人生活在贫困线以下。

在这种危急的情况下，应该怎么办？虽然我们衷心感谢联合国和国际伙伴提供拯救生命的支持，但这种做法是不可持续的。实现可持续经济增长和自给自足需要一个负责任和包容的政府，有效利用阿富汗的自然资源、人力资本和发展援助。为了实现这一目标，必须采取强有力和统一的国际立场，支持和促进政治

对话。然而，塔利班反对政治对话，并继续通过武力统治来巩固其权力和维持现状。

我们欢迎国际社会的原则立场，即支持包容性，并敦促塔利班遵守国际人权义务，结束其压迫妇女和女童的政策和限制。我们赞扬谴责塔利班的声明和旨在根据国际刑事法院（国际刑院）和国际法院追究其系统性歧视和基于性别之迫害的责任的实际行动。我们要求国际刑事法院检察官加快调查。正义和问责对于重建信任和恢复法治至关重要。必须加强记录和处理侵犯人权行为的机制。在这方面，我们赞赏并支持阿富汗人权状况特别报告员的工作，我们欢迎他最近的报告（见A/79/330）。我们还支持延长分析支助和制裁监测组的任务期限，以确保有效执行制裁制度和报告塔利班的活动。

鉴于人道主义资金减少，我们呼吁会员国倡导增加资金，以应对阿富汗的人道主义危机。提供援助必须优先考虑弱势群体和妇女的参与，并通过一致的监督和报告机制确保实效。我们还强调区域合作的重要性，并赞扬我们的邻国继续支持促进贸易、过境和人道主义合作，以造福阿富汗人民。我们衷心感谢邻国，特别是巴基斯坦和伊朗，以极大的耐心和热情接待了数百万阿富汗难民。然而，随着冬季严寒加剧，我们呼吁这些国家停止驱逐生命受到威胁的阿富汗人以及所有移民的任何决定，并呼吁国际伙伴加快实施重新安置方案，同时向收容社区提供更多支持。

塔利班不代表阿富汗人民和文化，也不代表真正的伊斯兰价值观。塔利班必须明白，不能通过压制政策和歪曲解释伊斯兰教法来获得合法性。基于压迫和暴政的治理是不可持续的。历史表明，专制政权最终会垮台，人民的坚韧不拔终会胜利。

我们要对塔利班说：够了。阿富汗人民经历了几十年难以想象的苦难和冲突。现在是停止制造进一步痛苦、放弃压迫性政策并对阿富汗人民和国际社会的正当要求作出回应的时候了。塔利班必须将全民教育作为优先事项，履行其承诺，并参与有意义的政治对话，以建立一个反映人民意愿、维护正义和植根于法

治的包容性治理制度。我们要对所有阿富汗人说：团结起来，打造一个民主、稳定的阿富汗共同愿景。在联合国的推动下，通过阿富汗人主导和自主的进程进行对话，找到政治解决方案。我们向国际社会发出的呼吁是明确的：防止阿富汗成为恐怖主义的滋生地，支持努力建立一个植根于人民意愿的合法政府制度，并针对塔利班的行动采取统一办法，利用制裁和其他措施确保尊重阿富汗人的权利和要求。

我们欢迎所有旨在通过有意义的接触和对话确保和平、稳定和繁荣的国际努力和阿富汗人主导的举措。然而，任何参与都必须是有原则的，要有包容性治理制度和妇女充分平等参与公共生活的明确基准。虽然联合国领导的多哈和平进程和过去的倡议没有产生任何具体结果，但我们认为，如果重新调整方向，使之面向一项统一的国际战略，该平台仍有潜力。塔利班不是唯一的利益攸关方。这一进程必须包括所有可信的阿富汗代表、民主力量、民间社会行为体和妇女领导人。秘书长的独立评估报告（S/2023/856，附件）提供了实现和平与重新融入的路线图。然而，令人深感遗憾的是，安全理事会没有加快执行这些建议，包括任命一名阿富汗问题特使。

最后，尽管我国面临巨大挑战，但坚韧不拔的阿富汗人民仍然充满希望。他们的愿望很简单：一个稳定、繁荣和有代表性的阿富汗；与自己 and 邻国和平安全相处；并完全致力于履行自己国际义务。为此，安理会既有授权也有道义责任采取果断行动。我们不要让阿富汗陷入压迫和绝望。相反，让我们团结一致，确保阿富汗人民，特别是妇女和女童享有正义、公平和机会。我们今天的选择将塑造阿富汗的未来。

主席（以英语发言）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

卡西玛利耶娃夫人（吉尔吉斯斯坦）（以英语发言）：首先，我祝贺美国担任安全理事会主席国，并祝美国代表团为了国际和平与安全顺利地指导安理会的工作。吉尔吉斯代表团高兴地欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长（联阿援助团）萝扎·奥通

巴耶娃来到安理会，并感谢她今天的全面通报。我们也感谢其他所有通报者的通报。

吉尔吉斯斯坦和阿富汗是百年邻国，两国和平共处，相互尊重。根据我国的外交政策，吉尔吉斯斯坦坚持不干涉阿富汗内政的原则，尊重阿富汗人根据自己的历史、文化、传统和民族独特性建设自己未来的权利。与此同时，作为好邻居，吉尔吉斯斯坦希望阿富汗自由、稳定和繁荣。当前，在阿富汗人民面临各种艰巨挑战时，吉尔吉斯斯坦随时准备以多种方式提供帮助。

首先，吉尔吉斯斯坦支持国际社会为解决阿富汗关切的问题所做的努力。我国积极参与多哈进程以及事实上的管辖当局进行的现有其它形式对话和接触。我们也支持建立联合国中亚和阿富汗区域可持续发展目标中心。

其次，在中亚，众所周知，我们的区域安全与邻国阿富汗的安全环境相关联。绝对亟须保持阿富汗的安全和稳定。我要重申，中亚仍然是国际恐怖分子、暴力极端分子和贩毒者的目的地。在这方面，吉尔吉斯斯坦注意到事实上的管辖当局努力打击非国家恐怖行为体，特别是呼罗珊伊斯兰国，并打击非法生产和贩运毒品的活动。在遏制这些威胁方面，合作与协作是成功的关键。因此，令人鼓舞的是，多哈进程缉毒工作组最近得以启动。

我还要重申，吉尔吉斯斯坦是2027-2028年安全理事会非常任理事国席位的候选国。如果当选，吉尔吉斯斯坦计划着眼于阿富汗问题，作为我国在担任安理会成员期间的一项主要政策。

我们深为遗憾地注意到阿富汗不断演变的人道主义危机。阿富汗2024年人道主义需求和应急计划的资源持续不足，继续影响到儿童、妇女和女童的日常生活，原因是粮食无保障、缺乏医疗保健服务以及自然灾害造成房屋损毁。国际社会必须开展更多的工作，无条件地帮助阿富汗的弱势群体。过去三年来，吉尔吉斯斯坦定期向阿富汗提供人道主义和粮食援助。

我们认为，在国家经济改善和创造了就业机会时，阿富汗的人道主义局势有可能得到缓解。然而，只要国际社会继续孤立阿富汗，经济增长的前景就有限。在这方面，将被冻结的资产归还阿富汗对于经济发展和社会稳定至关重要。我们知道，阿富汗人非常勤劳，是有天赋的企业家，他们能够为经济增长和繁荣做出切实贡献。我们认为，私营部门将是这些被冻结资产的主要受益者，这将扩大获得负担得起的贷款和小额信贷的机会。此外，在能源、运输连通和水管理方面实施基础设施发展项目将加强阿富汗的经济。这些项目也将更好地将其融入区域贸易和投资体系。

首先，吉尔吉斯斯坦有意实施中亚-南亚电力传输和贸易项目，该项目将实现从中亚向阿富汗乃至南亚出口能源。

其次，自2023年起，中国-吉尔吉斯斯坦-乌兹别克斯坦-阿富汗多式联运通道已成为一条贸易路线。

最后，由于受过教育的年轻人对每个国家的未来至关重要，吉尔吉斯斯坦政府与阿富汗当局一道，在青年教育和专业人员能力建设方面开展合作。我们有意向也准备在一些吉尔吉斯大学培训他们，并促请国际伙伴方提供资助，支持这一项目。

主席（以英语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我同其他人一道祝贺美国代表团担任安全理事会主席，并感谢萝扎·奥通巴耶娃女士就联合国阿富汗援助团的活动所作的富有见地通报，感谢其他通报者所作的实质性和感人通报。

阿富汗的安全、和平与进步仍然是哈萨克斯坦和中亚的主要优先事项。独立评估报告（S/2024/856，附件）是一份重要指南，不仅有助于我们今天的讨论，也是未来行动的指针。哈萨克斯坦坚持安全理事会在塔利班获得国际承认问题上的立场，我们希望看到，他们坚定不移地致力于国际人道法和所有阿富汗人的人权。我们坚定地支持妇女切实参与生活的各个方面，并维护少数族裔的权利。如阿富汗同事今天所

言,我们必须致力于对事实上的政府问责,与此同时,我们还与他一道强调,阿富汗邻国以及伙伴方和国际组织必须大力支持该国普通民众,以加快取得进展的步伐。

将阿富汗纳入区域经济框架不仅有利于该国,也有利于中亚和国际社会。基础设施和互联互通项目对于将阿富汗与国际贸易、运输、物流和能源系统连接起来,促进该国的振兴以及为普通民众创造就业机会至关重要。作为阿富汗的近邻,我们认为,解决办法在于各利益攸关方团结一致,协调努力,协助这个这个陷入困境的国家的人民建设复原力。在阿斯塔纳举行的中亚国家元首第六次协商会议上,我们各国通过了中亚-2040构想和2027年前区域合作路线图,强调经济协作以及对阿富汗的援助。作为一个内陆地区,其贸易关系的多样化至关重要。因此,作为阿富汗的一个主要贸易伙伴,哈萨克斯坦继续促进经济合作。值得注意的是,我们于10月主办了一次商业论坛,期间,哈萨克斯坦和阿富汗商定了一项使两国贸易额达到30亿美元的战略。

哈萨克斯坦还积极向阿富汗提供人道主义援助,特别是通过与世界粮食计划署等联合国机构开展合作。我们仍然是小麦和谷物的可靠供应方,并参与各种大型采购项目。卡西姆-若马尔特·托卡耶夫总统提议在阿拉木图建立一个联合国中亚和阿富汗区域可持续发展目标中心。该倡议得到所有中亚国家的支持,旨在加强阿富汗的经济,为该国年轻人创造就业机会,阻止移民流,使该国融入区域贸易网络。随着时间的推移,经济稳定将为阿富汗的渐进政治转型,包括增进妇女权利铺平道路。联合国各机构和所有利益攸关方的有序、协调努力对于实现秘书长的“一体行动”愿景至关重要。此外,多哈特使会议重申了与塔利班持续对话的必要性,特别是在贸易、经济和人道主义领域。

最后,哈萨克斯坦敦促国际社会支持中亚援助阿富汗。我们与其它国家团结一致,根据《联合国宪章》和其它国际准则,努力建设一个和平、民主和繁荣的阿富汗。

主席(以英语发言):我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生(伊朗伊斯兰共和国)(以英语发言):我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团(联阿援助团)团长萝扎·奥通巴耶娃女士和主管人道主义事务副秘书长汤姆·弗莱彻先生的通报。我们也感谢厄瓜多尔大使的通报。我们认真听取了马赫布卜女士的发言。我们注意到秘书长的最新报告(S/2024/876),其中强调了阿富汗面临的诸多挑战。

在这方面,我想强调以下几点。

第一,事实当局接管政权三年多后,阿富汗仍然面临严峻挑战,其中最突出的是人道主义危机。2024年,估计仍有2357万人需要援助。援助减少、资金缺口巨大以及对女性援助工作者的限制加剧了危机,使妇女和儿童面临最大风险。国际社会必须采取有效行动防止进一步苦难。人道主义援助必须公正、无条件且不受政治因素影响。应解冻阿富汗被冻结的资产,制裁不得阻碍经济复苏努力。不采取行动只会加剧数百万人的困境,并危及阿富汗的未来。

第二,阿富汗安全局势依然严峻,伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其附属组织对该国和区域稳定构成严重威胁。昨天在喀布尔发生的恐怖爆炸事件夺去了难民事务部长Khalil Ur-Rahman Haqqani先生和其他数人的生命,这严酷地提醒我们,没有人——即使是事实当局——能够免受恐怖主义祸患的影响。对什叶派和哈扎拉社区的袭击不断升级,凸显了不断加剧的极端主义暴力。伊朗谴责这些行为,并敦促事实当局履行其义务,有效打击恐怖主义网络并保护所有人。同样重要的是,合成毒品生产和毒品贸易上升要求采取紧急行动。伊朗支持联合国毒品和犯罪问题办公室的方案,该方案提供收入、先进的农业做法和基本服务,以解决依赖毒品问题,并增强受影响人群的复原力。

第三,作为邻国,伊朗承担了阿富汗危机造成的不成比例的负担,尤其是在2021年美国不计后果撤军之后。超过600万阿富汗人在伊朗寻求避难,给我国

本已有限的资源带来了巨大压力。伊朗每年花费超过100亿美元来满足他们的需求。然而，国际社会对这一负担的认识和支持不足。伊朗和巴基斯坦等收容国需要持续援助，同时必须集中努力通过加强阿富汗提供住房、就业和基本服务的能力来帮助难民返回。提高这些能力对于区域稳定和回返难民的尊严至关重要。国际社会必须采取行动支持这些努力。

第四，有代表性和包容性的政府对于阿富汗的长期和平与稳定至关重要。包容性的政府能够应对重大挑战，防止冲突死灰复燃，并遏制难民涌入邻国。它还为稳定、安全和保护人权，包括妇女和女童的人权奠定基础。

第五，我们强调，国际社会必须与阿富汗事实当局进行持续和协调的接触，以应对紧迫的挑战。在这方面，多哈进程是一个重要的平台。伊朗欢迎最近的多哈会议成果，该成果导致设立了禁毒工作组和私营部门工作组。伊朗积极参加了11月28日举行的第一次禁毒工作组会议，并准备为即将举行的私营部门工作组会议做出贡献，以应对挑战并支持阿富汗的发展。伊朗支持秘书长特别代表履行其职责，并认为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是促进和平与稳定的重要国际事务处理机制。

第六，伊朗继续致力于促进与阿富汗对话和积极接触的区域倡议，包括邻国部长级会议、区域联络小组和莫斯科模式。9月27日，伊朗在纽约主办了与中国、巴基斯坦和俄罗斯的第三次四方外长会议，旨在深化与阿富汗当局的接触和促进区域稳定。会议联合声明重申了对阿富汗主权和独立的支持，强调了包容性治理的重要性，并着重指出了对恐怖主义的关切。声明还强调，需要保障妇女和女童接受教育、获得经济机会并积极参与公共生活。

最后，阿富汗面临的挑战是巨大的，但通过协商一致、循序渐进的方式建立信任和促进稳定，这些挑战是可以克服的。伊朗致力于积极支持阿富汗的政治、经济和社会重建，努力为阿富汗人民创造更美好的未来，同时促进区域和平与安全。西方国家的长

期占领和突然撤军使阿富汗陷入危机，它们在道义、法律和政治上有义务为该国的重建工作做出有意义的贡献。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

帕瓦塔纳尼先生（印度）（以英语发言）：主席女士，我感谢你召开本次非常重要的会议。我们感谢秘书长特别代表奥通巴耶娃的通报，并感谢她向安全理事会介绍近期事态发展的最新情况。蒙塔尔沃·索萨大使、汤姆·弗莱彻副秘书长以及民间社会代表的观点和见解也很有助益。

印度与阿富汗人民有着历史和文明关系。作为邻国，历史上的人文交流铸就了牢不可破的特殊关系纽带。这是我们当代与阿富汗交往的基础。

印度正密切关注阿富汗局势，并积极参与维护阿富汗稳定与和平的区域和国际努力。我们的广泛做法仍然是向阿富汗人民提供人道主义和发展援助，并在联合国框架内达成国际共识，以解决阿富汗事实当局与国际社会之间的各种问题。我们参加在多哈举行的莫斯科模式联合国会议和其他论坛，反映了我们为确保阿富汗和平、稳定和发展所做的努力。印度还加入了联合国阿富汗援助团关于禁毒和扶持阿富汗私营部门的工作组。通过第2593（2021）号决议，安理会要求不得利用阿富汗领土威胁或攻击任何国家，并重申了在阿富汗打击恐怖主义的重要性。这继续指导国际社会应对这一威胁的做法。该决议呼吁所有捐助方和国际人道主义行为体向阿富汗提供人道主义援助，这应仍然是全球共同优先事项。

印度一直与联合国各机构合作，在卫生、粮食安全、教育、禁毒、体育和能力建设等领域为阿富汗人民提供援助。自2001年以来，印度一直致力于阿富汗的重建工作。我们的发展伙伴关系包括遍布阿富汗所有省份的500多个项目。自2021年8月以来，印度已运送了27吨救援物资、5万公吨小麦、4万升杀虫剂以及300多吨药品和医疗设备。印度继续为阿富汗学生提供奖学金。自2023年以来，印度已录取了2000名阿富汗学生，其中包括约600名在线女童。印度还为喀布

尔的小学生提供了冬衣、文具和玩具。印度还与联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）合作，为阿富汗吸毒人群，特别是妇女的福祉提供援助。根据该伙伴关系，2022年以来，印度已向喀布尔毒品和犯罪问题办公室提供了11000件卫生用品包、婴儿食品、毛毯、衣物、医疗援助和其他物品。我们还正在开发恰巴哈尔港，目的是提供与阿富汗的互联互通并确保其重建和发展。

最后，我要重申印度对友好的阿富汗人民的坚定承诺。印度期待继续与所有利益攸关方密切合作，并将不遗余力地与国际社会一道支持阿富汗社会追求和平、稳定、发展和繁荣。

主席（以英语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

贾杜恩先生（巴基斯坦）（以英语发言）：主席女士，我谨祝贺你和美国代表团在担任安全理事会本月主席期间取得成就。我们注意到秘书长的报告（S/2024/876）和秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长奥通巴耶娃女士的通报。我们感谢特别代表，并赞扬她在非常困难的情况下为促进阿富汗局势正常化所发挥的领导作用和努力。我们还感谢其他通报人提供的非常有益的见解。

首先，我要表达巴基斯坦对昨天喀布尔发生的心虚怯懦的恐怖袭击事件的强烈谴责，该袭击导致阿富汗临时政府难民和遣返事务代理部长哈利勒·拉赫曼·哈卡尼先生等几人死亡。我们向遇难者家属、阿富汗临时政府和阿富汗人民表示诚挚慰问。

阿富汗局势仍然严峻且令人深感担忧。约2370万阿富汗人需要紧急人道主义援助。我们欣喜地看到阿富汗人道需求和应对计划的供资情况有所改善，但该计划的资金到位率仍然严重偏低，仅为所需30.6亿美元的37.5%。该计划的资金必须全额到位且不附带先决条件，从而保障阿富汗弱势民众的福利和福祉。巴基斯坦支持努力振兴阿富汗经济及其银行体系，包括应对流动资金困难和探索解冻阿富汗国家储备的途径。我们致力于扩大与阿富汗的贸易关系和商业联系，

包括通过实施计划中的基础设施和区域互联互通项目，例如土库曼斯坦—阿富汗—巴基斯坦—印度管道、中亚—南亚输电和贸易项目、乌兹别克斯坦—阿富汗—巴基斯坦铁路项目。

巴基斯坦是第一个主张与阿富汗临时政府持续接触的国家，我们欢迎所有此类倡议，包括通过正在进行的多哈进程，帮助解决阿富汗的问题。然而，在多哈进程框架内开展的努力绝不能止步于禁毒和私营部门，而必须涵盖国际社会所列基本问题，特别是特别协调员费里敦·西尼尔利奥卢大使去年提交的独立评估中列出的基本问题（S/2023/856，附件）。正如秘书长报告指出的那样，阿富汗继续面临多重挑战，包括恐怖主义、人权、政治包容性、经济脆弱和普遍贫困。这些问题也影响到本地区，特别是巴基斯坦等邻国。几十年来这些国家收容了数百万阿富汗难民，近期来自阿富汗的人口流动造成的负担也主要由其承担。

阿富汗境内以及来自阿富汗的恐怖主义对该国、本地区和世界构成极为严重的威胁。虽然阿富汗临时政府正在打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊，但来自基地组织、巴基斯坦塔利班运动（巴塔）等各种恐怖组织的威胁尚未得到解决。

巴塔拥有6000名武装人员，是被列入名单的在阿富汗活动的最大恐怖组织。其安全港靠近我国边境，因而对巴基斯坦的安全每天都构成直接威胁。巴塔在巴基斯坦制造了多起恐怖袭击事件，造成数百名巴基斯坦无辜平民和执法人员丧生。在打击巴塔的跨境行动时，我国安全和边境官员没收了阿富汗临时政府从外国军队留下的库存中获得的一些现代武器。巴塔还从我们的对手那里获得外部支持和资金。巴塔正在迅速崛起，成为容纳本地区其他恐怖组织的伞式组织，其明确目标是破坏阿富汗邻国的稳定。我们有证据表明它与马吉德旅等恐怖组织合作，马吉德旅利用恐怖主义破坏巴基斯坦与中国的经济合作，特别是在中巴经济走廊的合作。鉴于巴塔与基地组织存在长期联系，巴塔可能会成为基地组织的一个分支，在区域和全球实施恐怖主义图谋。

巴基斯坦将采取一切必要的国家措施消除这些威胁。我们将继续配合地区和国际努力,切实消除恐怖主义威胁。

国际社会也期待阿富汗临时政府履行其在人权和政治包容方面所宣示的承诺。阿富汗临时政府非但没有放松先前的限制,反而加强了对妇女和女童的限制。这些限制违反了伊斯兰教义、判例和伊斯兰教法。巴基斯坦与我们大多数邻国和国际社会一样,都希望增强阿富汗局势稳定和恢复正常的可能性,并与阿富汗临时政府进行建设性接触。然而,接触并不意味着国际社会对违反国际法以及阿富汗法律和政治义务的政策予以接受,接触必须要有明确的目标和目的。我们需要有一个路线图,说明阿富汗临时政府和国际社会为实现阿富汗局势正常化的目标所需采取的明确

和对等行动。阿富汗临时政府发言人本人已要求执行特别协调员的计划。这是阿富汗经济复苏、长期发展以及可持续和平、安全与发展的唯一可行办法。

巴基斯坦的命运和阿富汗的命运交织在一起,两国有着历史、地理、种族、语言、信仰和文化纽带。阿富汗兄弟姐妹的苦难深深影响到巴基斯坦人民。没有哪个国家比巴基斯坦更渴望看到阿富汗重返国际社会的舞台。巴基斯坦将继续发挥积极作用,以实现阿富汗人民在四十多年的冲突后理应享有的急需和期待已久的和平、稳定与发展。我们将继续为实现这些目标在双边、区域和国际层面开展工作,包括在担任安全理事会2025-2026年非常任理事国期间。

中午12时35分散会。