

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
25 November 2024
Russian
Original: English

Комиссия социального развития**Шестдесят третья сессия**

10–14 февраля 2025 года

Пункт 3 b) iii) предварительной повестки дня

Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи: обзор соответствующих планов и программ действий Организации Объединенных Наций, касающихся положения социальных групп: Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года

Порядок проведения пятого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2023/15](#) Экономического и Социального Совета. В нем содержится общая информация о порядке проведения обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года. В докладе также приводится обновленная информация о последующей деятельности по итогам четвертого цикла обзора и оценки. В заключительной части этого доклада приводится предлагаемый график проведения пятого цикла обзора и оценки, а также рекомендации для рассмотрения Комиссией.

В докладе подчеркивается важность применения основанного на принципе участия подхода «снизу вверх», который позволил бы государствам-членам воспользоваться тщательно подготовленными оценками степени выполнения обозначенных в Мадридском плане действий задач на местном, национальном и региональном уровнях. В докладе также отмечается, что в 2027 году исполняется двадцать пять лет со дня проведения второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, что дает возможность подтвердить приверженность Политической декларации и Мадридскому плану действий.



В докладе содержатся рекомендации относительно порядка проведения пятого обзора и оценки, включая утверждение предлагаемого графика, а также настоятельный призыв к государствам-членам использовать итоги для активизации и продвижения усилий по формированию общества для людей всех возрастов.

I. Введение

1. В своей резолюции [2023/15](#) Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Комиссии социального развития на ее шестьдесят третьей сессии в 2025 году доклад о порядке проведения пятого обзора и оценки осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года.
2. Мадридский план действий был принят на второй Всемирной ассамблее по проблемам старения, которая состоялась 8–12 апреля 2002 года в Мадриде. В нем содержится призыв пересмотреть подходы, политику и практику на всех уровнях и во всех секторах в интересах задействования громадного потенциала старения в XXI веке. Мадридский план действий, содержащий 239 объединенных по приоритетным областям рекомендаций в отношении достижения 35 целей для решения 18 вопросов, направлен на обеспечение пожилому населению всех стран мира возможности жить в безопасных и достойных условиях и продолжать участвовать в жизни общества в качестве полноправных граждан.
3. Несмотря на то что за прошедшее с 2002 года время мир изменился, Мадридский план действий остается прочной основой для решения сложных проблем, связанных с процессами индивидуального и демографического старения. В Плане признается наличие ряда этапов развития и переходных процессов в разных регионах и предлагается многосекторальный подход и практический инструмент, которые должны помочь отвечающим за выработку политики лицам. Продвигаемый в Плане подход, охватывающий весь жизненный цикл, крайне важен, поскольку свидетельствует о признании того факта, что фундамент здоровой и продуктивной старости закладывается с младенчества. В Плане подчеркивается важность признания вклада пожилых людей в жизнь общества, поскольку они играют ведущую роль в улучшении не только своего положения, но и жизни всего общества, а также то, что поощрение и защита всех прав человека и основных свобод, включая право на развитие, является необходимым условием создания социально интегрированного общества для людей всех возрастов, в жизни которого пожилые люди будут принимать полноправное участие на основе равенства.
4. В разделе II настоящего доклада содержатся общие сведения о порядке проведения обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий на различных уровнях.
5. В разделе III, подготовленном на основе консультаций с координаторами по проблемам старения в региональных комиссиях, представлена информация о последующей деятельности по итогам четвертого обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий.
6. В разделе IV содержатся соображения, касающиеся подготовки и празднования двадцать пятой годовщины второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения.
7. В разделе V предлагается график проведения пятого цикла обзора и оценки, а также ключевые рекомендации для рассмотрения Комиссией.

II. Краткая информация о порядке проведения обзора и оценки осуществления Мадридского международного плана действий 2002 года на различных уровнях

8. С тех пор как государства — члены Организации Объединенных Наций объединились в целях создания многосторонней архитектуры, мир добился значительного прогресса в решении вопросов, связанных со старением населения и пожилыми людьми. В 1950 году, вскоре после создания Организации Объединенных Наций, люди в возрасте 60 лет и старше составляли лишь около 8 процентов населения планеты. Среднемировая ожидаемая продолжительность жизни при рождении в том году составляла примерно 46,4 года. К 2002 году, когда государства-члены собрались на вторую Всемирную ассамблею по проблемам старения в Мадриде, ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась до 67,1 года, а люди в возрасте 60 лет и старше составляли 10 процентов населения. Сегодня, когда государства-члены приступают к пятому циклу обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий, люди в возрасте 60 лет и старше составляют 14,5 процента населения мира, а средняя продолжительность жизни при рождении составляет 73,3 года¹.

9. Международное сообщество стало постепенно реагировать на этот ориентированный на преобразования демографический переход и уверенно готовиться к полной адаптации, решению проблем и использованию возможностей, связанных со старением населения. На этапах формирования Организации Объединенных Наций потребностям пожилых людей и проблемам, связанным со старением населения, уделялось относительно мало внимания. Проект декларации о правах пожилых людей был представлен Генеральной Ассамблее в 1948 году; однако ни в Уставе Организации Объединенных Наций (1945 года), ни во Всеобщей декларации прав человека (1948 года) нет прямых упоминаний возраста как основания для дискриминации в контексте поощрения прав человека и основных свобод.

10. В 1982 году государства-члены собрались в Вене на первую Всемирную ассамблею по проблемам старения — первое в истории межправительственное совещание, посвященное исключительно проблемам, связанным со старением населения. Принятый на этом совещании итоговый документ — Венский международный план действий по проблемам старения, одобренный Генеральной Ассамблеей в том же году, — стал первым международным политическим документом, полностью посвященным проблемам старения населения. Тот международный план, содержащий 62 адресные практические рекомендации, был направлен на то, чтобы определить процесс разработки политики в этой области, а также укрепить потенциал правительств и других заинтересованных сторон.

11. Меньше десяти лет спустя, в 1991 году, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [46/91](#) о Принципах Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей. Эти 18 принципов были сформулированы в рамках пяти основных категорий: независимость, участие, уход, реализация внутреннего потенциала и достоинство. Эти принципы были призваны подчеркнуть то, что необходимо учитывать уникальное положение и потребности пожилых людей и уделять им должное внимание. В резолюции [47/5](#) Ассамблея объявила 1999 год Международным годом пожилых людей в знак признания растущего влияния и значимости вопроса старения населения как в развитых, так и в развивающихся странах. Эта инициатива была направлена на повышение осведомленности и

¹ *World Population Prospects 2024: Data Sources* (United Nations publication, 2024).

укрепление сотрудничества между правительствами, гражданским обществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях создания более инклюзивного общества. С тех пор 1 октября ежегодно отмечается Международный день пожилых людей².

12. Вторая Всемирная ассамблея по проблемам старения, состоявшаяся в Мадриде в апреле 2002 года, стала поворотным моментом в международных усилиях по решению постоянно меняющихся проблем и использованию возможностей, возникающих в связи со старением населения планеты, а также по удовлетворению потребностей пожилых людей. Ассамблея стала критически важным событием в деле создания перспективной глобальной политической стратегии, направленной на разработку надежных международных мер реагирования на беспрецедентные демографические реалии XXI века. Этот межправительственный процесс завершился принятием двух основополагающих документов — Политической декларации и Мадридского международного плана действий по проблемам старения, — которые представляют собой комплексную дорожную карту для правительств и международного сообщества по более эффективному удовлетворению потребностей пожилых людей и рассмотрению вопросов старения в качестве одного из важнейших компонентов глобальных стратегий развития³.

13. Признавая сложности и проблемы, связанные с полным и успешным осуществлением этой масштабной стратегической повестки дня, государства-члены заявили о необходимости проведения регулярного и систематического обзора хода реализации Мадридского плана действий. Они подчеркнули важную роль системы Организации Объединенных Наций, в том числе региональных комиссий, в оказании помощи правительствам в последующей деятельности и мониторинге выполнения Мадридского плана действий с учетом существующих в разных странах и регионах различных экономических, социальных и демографических условий. В Мадридском плане действий государства-члены возложили ответственность за последующую деятельность и оценку хода выполнения этого плана на Комиссию социального развития. Кроме того, они призвали Комиссию обеспечивать комплексный учет в своей работе различных аспектов проблемы старения населения, которые нашли отражение в Мадридском плане действий. Государства-члены отметили ключевое значение обзоров и оценок для эффективного выполнения решений Ассамблеи, и призвали Комиссию принять меры для определения порядка их проведения.

14. Сильная политическая приверженность, продемонстрированная и озвученная в Мадриде и отраженная в двух итоговых документах второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, была эффективно интегрирована в деятельность соответствующих органов и структур Организации Объединенных Наций в последующие годы. Это способствовало стимулированию и поощрению реализации Мадридского плана действий, а также процессу обзора и оценки его выполнения.

15. В декабре 2002 года, вскоре после второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Генеральная Ассамблея приняла значительные меры⁴. Первым делом она одобрила два итоговых документа второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, а именно: Политическую декларацию и Мадридский международный план действий по проблемам старения. Генеральная Ассамблея также поручила Комиссии социального развития рассмотреть механизмы обзора и оценки последующей деятельности по итогам второй Всемирной ассамблеи по

² Резолюция [45/106](#) Генеральной Ассамблеи, пункт 15.

³ [A/CONF.197/9](#), гл. I, резолюция 1, приложения I и II.

⁴ См. резолюцию [57/167](#) Генеральной Ассамблеи.

проблемам старения, подтвердив тем самым роль Комиссии в контроле за осуществлением Мадридского плана действий. Генеральная Ассамблея призвала государства-члены и другие соответствующие заинтересованные стороны вносить взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по проблемам старения⁵.

16. В 2003 году, следуя этим рекомендациям, Экономический и Социальный Совет предложил субъектам на всех уровнях принять участие как в реализации Мадридского плана действий, так и в последующей деятельности. Крайне важно то, что Совет предложил правительствам, системе Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу применять подход «снизу вверх» к проведению обзора и оценки Мадридского плана действий, в том числе путем обмена идеями, данными и передовым опытом, подчеркивая тем самым необходимость активизации участия на всех уровнях в реализации этой политической повестки дня (см. резолюцию 2003/14 Совета).

17. В резолюции 58/134, также принятой в 2003 году, Генеральная Ассамблея приняла к сведению основные направления осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения, изложенные в докладе Генерального секретаря (A/58/160). Ассамблея, в частности, просила Комиссию социального развития уделять внимание проблемам старения при рассмотрении приоритетных тем, касающихся последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Кроме того, Ассамблея просила Комиссию социального развития и Комиссию по положению женщин обеспечить через свои соответствующие бюро дальнейшую координацию и сотрудничество в отношении проблем пожилых женщин в рамках их соответствующих программ работы.

18. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи рассмотреть вопрос о периодичности и формате обзора хода осуществления Мадридского плана действий Комиссия социального развития постановила в 2004 году проводить обзор и оценку Плана действий каждые пять лет, сосредоточивая каждый цикл обзора и оценки на одном из приоритетных направлений, определенных в Мадридском плане действий (см. E/2004/26-E/CN.5/2004/8). Комиссия призвала государства-члены создавать или укреплять, сообразно обстоятельствам, национальные координационные органы или механизмы для содействия осуществлению Плана действий и обеспечивать, чтобы в процессе обзора и оценки учитывались как конкретные меры политики в области старения, так и более широкие усилия по всестороннему учету проблем старения.

19. Комиссия просила Генерального секретаря содействовать реализации Мадридского плана действий и пропагандировать его через Департамент по экономическим и социальным вопросам, в том числе путем разработки руководящих принципов для процесса обзора и оценки. Также были определены обязанности региональных комиссий: была обозначена их ключевая роль в содействии осуществлению и обзору на национальном и региональном уровнях Мадридского плана действий, а в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по-прежнему подчеркивалась роль этих комиссий в этом процессе. Комиссия также определила роль других соответствующих

⁵ Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/129 об учреждении этого целевого фонда в качестве фонда добровольных взносов для Всемирной ассамблеи по проблемам старения и призвала государства-члены вносить щедрые взносы в этот фонд. Этот призыв вновь прозвучал в рамках подготовки к проведению второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, в частности для содействия наиболее полному участию наименее развитых стран (см. резолюцию 54/262).

органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций в этом процессе.

А. Содержание обзора и оценки: два аспекта

20. Пожилые люди — неоднородная группа, и хотя население мира в целом стареет, темпы этого процесса, а также количество и доля пожилых людей в разных регионах и странах существенно различаются. Мадридский международный план действий по проблемам старения и его механизмы обзора были направлены на отражение и учет этого разнообразия путем рассмотрения различных приоритетов, потребностей и проблем разных сообществ и государств-членов. Таким образом, благодаря Мадридскому плану действий правительства, которые несут основную ответственность за реализацию Плана, получили свободу действий при определении масштабов их национальных мероприятий по обзору и оценке и обеспечении при этом участия в процессах принятия решений соответствующих заинтересованных сторон в каждой стране, включая организации, представляющие интересы пожилых людей.

21. Для эффективного решения сложных проблем старения населения и учета изменяющихся потребностей и возможностей людей по мере их старения процесс обзора и оценки Мадридского плана действий может способствовать рассмотрению и предоставлению рекомендаций по двум различным аспектам: разработке стратегий, направленных на решение вопросов, которые связаны со старением людей и увеличением продолжительности жизни; и разработке стратегий, которые направлены на адаптацию общества к последствиям старения населения. Успеха в отношении обоих этих аспектов можно достичь путем обеспечения всестороннего учета проблемы старения — под этим понимается систематическая интеграция вопросов старения во все соответствующие области политики и на всех уровнях государственного управления⁶. Следует проводить обзор и оценку Мадридского плана действий по трем приоритетным направлениям: участие пожилых людей в развитии; обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте; и обеспечение благоприятных и позитивных условий для людей всех возрастных групп (см. [E/CN.5/2004/6](#)). Стратегии, которые ориентированы на интересы пожилых людей и направлены на обеспечение всестороннего учета проблем старения, имеют последствия для большинства сфер государственной политики.

22. По мере старения населения все большее значение приобретает разработка стратегий, специально ориентированных на пожилых людей и решение проблемы старения на протяжении всего жизненного цикла. В то время как во многих подобных стратегиях приоритетное внимание традиционно уделялось в основном мерам по социальному обеспечению, в Мадридском плане действий признается важность принятия более масштабного подхода и рассмотрения того, как более широкий набор государственных систем, в том числе системы социальной защиты, образования, занятости или здравоохранения, влияет на благосостояние пожилых людей. Процесс обзора и оценки этих стратегий должен включать всесторонний анализ и оценку правительственных программ и мер на всех уровнях с опорой на доклады и результаты исследований местных органов власти, академических кругов, гражданского общества и частного сектора.

23. Для обеспечения всестороннего учета проблем старения необходимо пересмотреть отношение к тому, как изменение возрастной структуры влияет на организацию и функционирование общества, включая деятельность

⁶ *Guidelines for Mainstreaming Ageing* (United Nations publication, 2021).

правительства. В Мадридском плане действий подчеркивается необходимость включения вопросов старения в национальные программы развития и стратегии искоренения нищеты. В нем также подчеркивается важность учета гендерных вопросов при разработке любых национальных стратегий и программ в целях удовлетворения конкретных потребностей всех пожилых людей и принятия во внимания их опыта⁷.

24. Как указано в Мадридском плане действий, один из ключевых аспектов обзора и оценки его выполнения включает в себя оценку степени обеспечения всестороннего учета вопросов старения на национальном уровне и анализ того, как проблематика старения интегрируется в стратегии развития. В связи с многогранным характером обеспечения всестороннего учета обзор и оценка должны включать изучение различных инструментов, таких как обзор законодательства, контроль за исполнением бюджета и анализ деятельности по наращиванию институционального потенциала и проведению учебной подготовки и информационно-пропагандистской деятельности с учетом возрастных особенностей. В рамках обзора и оценки следует также рассматривать вопрос о том, как задача всестороннего учета проблем старения согласуется с другими задачами в области развития, обеспечивая интеграцию стратегий в области старения в системы социально-экономического планирования. Правительствам рекомендуется при определении порядка проведения обзора и оценки рассмотреть возможность создания специального ведущего учреждения — правительственного или неправительственного — для контроля за обеспечением всестороннего учета вопросов старения в рамках национальных стратегий, а также для выявления и устранения любых существующих пробелов.

В. Элементы основанного на принципе участия подхода «снизу вверх»

25. Обзор и оценка Мадридского международного плана действий по проблемам старения проводятся с применением гибкого и основанного на принципе участия подхода, одобренного Комиссией социального развития на ее сессиях в 2003 и 2004 годах. С принятием этой рамочной программы государства-члены стремились перейти от подхода «сверху вниз» к подходу «снизу вверх», что позволило бы в рамках межправительственного совещательного процесса опираться на тщательно проведенные оценки того, выполняются ли обозначенные в Мадридском плане действий задачи на местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях (см. [E/CN.5/2003/7](#)).

26. Подход «снизу вверх» заключается в накапливании информации путем обмена идеями, сбора данных и использования передового опыта. Такой метод ориентирован на то, чтобы обзор и оценка проводились как можно ближе к тому уровню, на котором возникают вопросы. Подобный обзор приведет к более значимым результатам, поскольку в более узком смысле дополнит политические усилия, способствуя поднятию местных вопросов и проблем на глобальный уровень, а в более широком смысле — обеспечит активное участие заинтересованных сторон как в социальном, так и в политическом плане (там же). Его коллективный характер способствует вовлечению сторон, в том числе групп, ранее исключенных из процесса разработки, реализации и оценки стратегий, которые напрямую затрагивают их интересы, в данном случае — самих пожилых людей⁸.

⁷ [A/CONF.197/9](#), гл. I, резолюция I, приложения I и II.

⁸ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, “The framework for monitoring, review and appraisal of the Madrid International Plan of Action on Ageing”, 29 July 2005.

27. Отличительной чертой процесса мониторинга, обзора и оценки Мадридского плана действий также является гибкость этих процессов, предусматривающая адаптацию к национальным и местным приоритетам с учетом уникальных проблем и возможностей. Такой гибкий подход позволяет выбирать конкретные задачи и меры с учетом национальных и местных условий. Вместо того чтобы представлять положение дел, зафиксированное в определенный период времени, данный процесс должен быть непрерывным, что позволит эффективным образом использовать его в дополнение к различным существующим системам представления отчетности. Основанный на принципе участия подход «снизу вверх» позволяет государствам-членам и сторонам, осуществляющим межправительственные процессы, лучше понимать реальное воздействие, результаты и недостатки выполнения Мадридского плана действий на всех уровнях управления⁹.

Поддержка деятельности, осуществляемой на национальном уровне

28. Генеральная Ассамблея в резолюции [61/142](#) предложила государствам-членам назначить координаторов для ведения последующей работы по составлению национальных планов действий по проблемам старения, а в последующих резолюциях призывала к этому государства-члены (см., например, резолюцию [78/177](#)). Кроме того, Ассамблея призывала государства-члены укреплять существующие сети национальных инстанций, координирующих деятельность по проблемам старения¹⁰. Координаторы, как правило, представляют национальные институты по проблемам старения (в тех странах, в которых такие институты существуют), министерства социальной политики, социального развития и/или социальной защиты и министерства здравоохранения, реже — министерства иностранных дел и национальные советы по вопросам народонаселения и семьи. Координаторы играют крайне важную роль в обеспечении применения подхода «снизу вверх» к обзору и оценке Мадридского плана действий, координируя работу с национальными организациями и соответствующими заинтересованными сторонами по проблемам старения.

29. Региональные комиссии тесно сотрудничают с координаторами по проблемам старения на постоянной основе, особенно в период подготовки и проведения региональных совещаний по обзору и оценке Мадридского плана действий, устраивая двусторонние консультации, организуя мероприятия по наращиванию потенциала, информируя координаторов о соответствующих изменениях в политике и содействуя созданию платформ для межправительственных обсуждений. Так, в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК) национальные координаторы согласовывают свою деятельность через межправительственный механизм — Постоянную рабочую группу по проблемам старения, а координаторы из государств — членов Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) делают это в рамках своих соответствующих механизмов — пятой Региональной межправительственной конференции по проблемам старения и правам пожилых людей и Азиатско-тихоокеанского межправительственного совещания по четвертому обзору и оценке Мадридского международного плана действий по проблемам старения. В регионе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) официально назначенные координаторы по вопросам старения из государств-членов проводят ежегодные совещания для обсуждения приоритетов, связанных со старением.

30. В 2006 году Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам подготовил руководящие принципы обзора и

⁹ Ibid.

¹⁰ См. резолюцию [78/177](#) Генеральной Ассамблеи.

оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения¹¹ в поддержку национальных действий. Эти руководящие принципы были разработаны в целях оказания правительствам и их координаторам по проблемам старения поддержки в проведении анализа и оценки выполнения Мадридского плана действий по принципу «снизу вверх», а также в качестве источника идей и примеров для разработки и реализации национальных инициатив. В ходе последних четырех циклов обзора и оценки Мадридского плана действий руководящие принципы 2006 года служили для региональных комиссий основой в деле оказания поддержки государствам-членам.

31. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) продолжает использовать эти руководящие принципы и адаптирует их к решению возникающих вопросов. Так, в четвертом цикле обзора и оценки ЭКА включила в свое руководство вопросы, связанные с коронавирусом заболеванием (COVID-19). ЕЭК опирается на вышеупомянутую публикацию 2006 года для интеграции основанного на участии подхода «снизу вверх» в руководящие принципы, разрабатываемые Постоянной рабочей группой по проблемам старения для каждого обзора и используемые в качестве рекомендаций при подготовке национальных докладов. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна ЭКЛАК использует руководящие принципы 2006 года в дополнение к специальному перечню вопросов, составляемому для каждого цикла обзора и оценки, а в рамках предыдущего цикла создала собственное руководство для подготовки национальных докладов о выполнении Мадридского плана действий. Кроме того, руководящие принципы 2006 года имели принципиальное значение при составлении плана исследований, подготовленного ЭСКАТО для четвертого процесса обзора и оценки. ЭСКЗА разработала совместно со своими государствами-членами собственный план обзора и методологию проведения четвертого обзора и оценки в соответствии с вышеупомянутыми руководящими принципами.

32. В Мадридском плане действий подготовка необходимых людских ресурсов рассматривается как крайне важная задача на национальном уровне для включения проблемы старения и вопросов, волнующих пожилых людей, в национальные программы развития. В Плате также отмечается, что поддержка в подготовке кадров и наращивании потенциала по проблемам старения, особенно в развивающихся странах, имеет чрезвычайное значение и является приоритетным направлением международного сотрудничества. К приоритетным направлениям международного сотрудничества в области старения также относится обмен опытом и информацией о наилучшей практике, учеными и результатами научных исследований и собранными данными в качестве подспорья при разработке политики и программ. В своих резолюциях Генеральная Ассамблея подчеркнула важность инвестирования в наращивание потенциала на национальном уровне для содействия осуществлению Мадридского международного плана действий по проблемам старения и настоятельно призвала государства-члены вносить взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по проблемам старения, что позволит Департаменту по экономическим и социальным вопросам оказывать поддержку обращающимся за ней странам¹².

Обобщение национальных выводов на региональном уровне

33. Региональный компонент обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий призван способствовать согласованию национальных и

¹¹ «Руководящие принципы обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения: подход «снизу вверх», предусматривающий широкое участие населения» (издание Организации Объединенных Наций, 2007 год).

¹² См. резолюцию 61/142 Генеральной Ассамблеи.

глобальных приоритетов, при этом региональные комиссии и, в частности, их межправительственные органы играют ключевую роль в поддержании связей со странами-членами, национальными комитетами и другими соответствующими заинтересованными сторонами (см. E/CN.5/2003/7). В ходе последних четырех циклов обзора и оценки выполнения Мадридского плана действий региональные комиссии внесли значимый вклад в оказание содействия государствам-членам в проведении национальных обзоров и участии в региональных обзорах. Речь идет в том числе о предоставлении государствам-членам по их просьбе помощи в организации национальных циклов обзора и оценки; об организации региональных совещаний по обзору и об оказании технической поддержки при проведении консультаций, посвященных итоговым документам переговоров, а также о выполнении положений этих документов; и о поощрении сотрудничества с гражданским обществом. Региональные комиссии также играют важную роль, проводя анализ представленных в национальных докладах основных выводов, выявляя ключевые приоритетные направления деятельности и оптимальные методы работы и вынося в региональных докладах в процессе обзора и оценки предложения относительно директивных мер реагирования¹³.

34. В большинстве регионов выводы региональных обзоров и оценок принимаются межправительственными органами. В рамках предыдущего цикла на Конференции министров по проблемам старения в регионе ЕЭК была принята Римская декларация министров 2022 года под названием «Устойчивый мир для всех возрастов: объединение усилий во имя солидарности и равенства возможностей на протяжении всей жизни». В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна при поддержке ЭКЛАК состоялась пятая Региональная межправительственная конференция по проблемам старения и правам пожилых людей, также на уровне министров, и на ней государства-члены приняли Декларацию Сантьяго «Права человека и участие пожилых людей: на пути к инклюзивному и жизнестойкому обществу, основанному на принципе заботы»¹⁴ и с удовлетворением отметили доклад о четвертом обзоре и оценке Мадридского плана действий, озаглавленный «Старение в Латинской Америке и Карибском бассейне: инклюзия и права пожилых людей»¹⁵. Кроме того, на межправительственном совещании, проведенном при поддержке ЭСКАТО, был принят согласованный итоговый документ под названием «Активизация деятельности по выполнению Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года в целях построения устойчивого общества для всех возрастов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона» (ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/3/Add.1). В Африканском регионе ЭКА организовала региональное совещание группы экспертов, в котором приняли участие различные заинтересованные стороны из этого региона, а четвертый обзор Мадридского плана действий в Арабском регионе завершился проведением при поддержке ЭСКЗА региональной конференции по обзору, на которой в дополнение к докладу о региональном обзоре был подготовлен итоговый документ (E/CN.5/2023/6).

35. Чтобы добиться более эффективного обобщения национальных выводов, полученных в ходе обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий на региональном уровне, Генеральная Ассамблея призвала региональные комиссии, которые еще не сделали этого, разработать региональную стратегию по осуществлению Мадридского плана действий¹⁶. Существуют две региональные стратегии: Региональная стратегия осуществления Мадридского

¹³ См. резолюцию 2020/8 Экономического и Социального Совета.

¹⁴ URL: <https://conferenciaenvejecimiento.cepal.org/5/en/documents/santiago-declaration>.

¹⁵ URL: <https://www.cepal.org/en/publications/48568-ageing-latin-america-and-caribbean-inclusion-and-rights-older-persons>.

¹⁶ См. резолюции 59/150 и 60/135 Генеральной Ассамблеи.

международного плана действий по проблемам старения для региона ЕЭК ООН (ЕСЕ/АС.23/2002/2/Rev.6) и Подписанная в Сан-Хосе хартия прав пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна 2012 года¹⁷, заменившая Региональную стратегию осуществления в Латинской Америке и Карибском бассейне Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2004 года¹⁸. В принятой в рамках четвертого цикла обзора и оценки Римской декларации министров Европейского региона государства — члены ЕЭК призвали обновить Мадридский план действий и Региональную стратегию его осуществления для региона ЕЭК, а также изучить возможность обновления Мадридского плана действий, чтобы адаптировать предусмотренные в нем директивные меры в отношении старения к экономическим, социальным и цифровым преобразованиям и возникающим проблемам, а также возможность разработки дальнейших инструментов в поддержку этих мер¹⁹.

36. В Азиатско-Тихоокеанском регионе в рамках четвертого цикла обзора и оценки Мадридского плана действий был подготовлен согласованный на межправительственном уровне итоговый документ (ESCAP/MIPAA/IGM.3/2022/3/Add.1; см. пункт 34). В связи с этим ЭСКАТО рассматривает возможность разработки региональной стратегии реализации Мадридского плана действий для предстоящего цикла обзора. В настоящее время в Африканском регионе и регионе Западной Азии отсутствуют региональные стратегии реализации Мадридского плана действий; однако другие инициативы предусматривают содействие усилиям по решению вопросов, связанных со старением населения в этих регионах. В регионе Западной Азии в качестве руководства по вопросам, связанным со старением населения, может использоваться Каирское заявление²⁰ — дорожная карта на период после 2013 года, принятая в ходе переговоров в этом регионе на Международной конференции по народонаселению и развитию. Что касается Африки, то Комиссия Африканского союза разрабатывает рамочную политику и план действий по проблемам старения в поддержку мер, принимаемых ее государствами-членами в связи с увеличением доли стареющего населения Африки.

37. К числу проблем, которые, по мнению региональных комиссий, препятствуют усилиям, прилагаемым на региональном уровне в поддержку национального и регионального обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий, относятся трудности, обусловленные ограниченным объемом средств, которые выделяются на решение проблем старения населения и вопросов, касающихся пожилых людей, недостаточное присутствие региональных комиссий на национальном уровне и ненадлежащие или слабые мандаты.

Обобщение национальных и региональных выводов на международном уровне

38. Генеральная Ассамблея поручила Комиссии социального развития провести глобальный обзор и оценку Мадридского плана действий²¹. Глобальный обзор обеспечивает государствам-членам возможность получить всеобъемлющее представление о региональных мероприятиях по обзору и оценке, при этом в рамках такого обзора отмечаются общие тенденции, определенные путем анализа согласованных итоговых документов и региональных докладов о процессах

¹⁷ URL: <https://www.cepal.org/en/publications/21535-san-jose-charter-rights-older-persons-latin-america-and-caribbean>.

¹⁸ URL: <https://repositorio.cepal.org/entities/publication/e46d8b45-7a5a-4a39-8203-7e2267dc8b18>.

¹⁹ URL: https://unece.org/sites/default/files/2022-06/Rome_Ministerial_Declaration.pdf.

²⁰ URL: https://www.unfpa.org/sites/default/files/event-pdf/Cairo_Declaration_English.pdf.

²¹ См. резолюции 59/150 и 60/135 Генеральной Ассамблеи.

обзора и оценки. Глобальный обзор помогает выявить распространенные и назревающие проблемы, а также наметить соответствующие варианты политики (см. E/CN.5/2023/6). Он также может предоставить ценную возможность для активизации международных усилий и международных действий по продвижению глобальной повестки дня в области старения.

39. В глобальном обзоре обращается внимание на то, что международному сообществу необходимо оказывать содействие в осуществлении Мадридского плана действий, включая проведение обзора и оценки, нуждающимся в этом правительствам. Экономический и Социальный Совет также призывает систему Организации Объединенных Наций принять конкретные меры для всестороннего учета проблем старения в ее программах и действующих мандатах²².

40. После успешного завершения каждого обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий Экономический и Социальный Совет принимает резолюции по их итогам. Эти резолюции способствуют интеграции выводов и рекомендаций по итогам каждого обзора и оценки на международном, региональном и национальном уровнях в национальные стратегии, касающиеся пожилых людей и старения населения.

III. Последующая деятельность по итогам четвертого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года

A. Меняющаяся динамика старения населения мира

41. Старение населения мира, вызванное снижением рождаемости и увеличением ожидаемой продолжительности жизни, представляет собой одно из самых значительных демографических преобразований XXI века, которое наблюдалось или наблюдается во всех странах и регионах. Этот сдвиг приводит к изменению возрастной структуры общества, что влечет за собой необходимость внесения изменений в системы социальной защиты, услуги здравоохранения и экономические стратегии. Чтобы эффективно справляться с этими изменениями, правительствам следует использовать методики планирования и прогнозирования на основе фактических данных для реализации стратегий, которые будут отвечать разнообразным потребностям пожилых людей, обеспечивать им равный доступ к услугам и защищать их права человека. Мадридский международный план действий по проблемам старения является крайне важным рамочным механизмом для направления этих усилий, хотя между регионами и внутри них по-прежнему существуют значительные различия в его выполнении.

42. Демографические прогнозы, пересмотренные с учетом новых данных, возможно, позволят получить новое представление о глобальных демографических тенденциях. В недавно пересмотренном издании “World Population Prospects” («Мировые демографические перспективы»)²³ отражен значительный сдвиг в восприятии будущей динамики народонаселения. Десять лет назад вероятность того, что рост численности населения планеты закончится в XXI веке, составляла, по оценкам Организации Объединенных Наций, лишь 30 процентов. Сегодня этот показатель достиг 80 процентов, что говорит о гораздо более высокой вероятности того, что численность населения Земли достигнет своего пика до

²² См. резолюцию 2020/8 Экономического и Социального Совета.

²³ *World Population Prospects: The 2024 Revision* (United Nations publication, 2024).

2100 года, причем на более низком уровне, чем предполагалось ранее. Согласно текущим прогнозам численность населения планеты вырастет с 8,2 миллиарда человек в 2024 году до примерно 10,3 миллиарда к середине 2080-х годов, после чего ожидается постепенное сокращение. К 2100 году население планеты может сократиться приблизительно до 10,2 миллиарда человек, что примерно на 700 миллионов человек меньше, чем предполагалось ранее. То что пик будет достигнут быстрее, чем ожидалось, во многом объясняется снижением показателей рождаемости, особенно в некоторых крупнейших странах мира, таких как Китай. Последствия этих демографических сдвигов уже заметны: каждый четвертый человек в мире сегодня живет в стране, численность населения которой достигла своего пика.

43. По прогнозам, за следующие десять лет, с 2024 года по 2034 год, число людей в возрасте 60 лет и старше вырастет на 33,3 процента — с 1,2 миллиарда до 1,6 миллиарда человек во всем мире. Пожилых людей будет больше, чем молодежи, и их численность более чем в два раза превысит число детей в возрасте до пяти лет. По прогнозам, наиболее быстрые темпы роста будут наблюдаться в развивающихся странах. В перспективе ожидается, что к концу 2070-х годов численность населения мира в возрасте 65 лет и старше достигнет 2,2 миллиарда человек и превысит число детей до 18 лет²⁴. Даже в странах с относительно молодым населением на сегодняшний день прогнозируется рост числа пожилых людей, что закрепляет глобальный характер старения населения.

44. Однако сроки и темпы старения населения в разных регионах и странах существенно различаются. В то время как в некоторых странах уже достигнут или прошел пик численности населения, в других соответствующие показатели продолжают расти, хотя и более медленными темпами. В 2024 году численность населения уже достигла своего пика в 63 странах и районах, на которые приходится 28 процентов мирового населения. В эту группу входят такие страны, как Китай, Германия, Российская Федерация и Япония. При этом согласно прогнозам 48 стран и регионов, которые представляют 10 процентов мирового населения и к числу которых относятся Бразилия, Вьетнам, Исламская Республика Иран и Турция, достигнут своего демографического пика в период 2025–2054 годов. Ожидается, что в остальных 126 странах и районах численность населения продолжит расти и после 2054 года и может достигнуть своего пика в конце столетия или после 2100 года. В эту группу входят одни из самых густонаселенных стран мира, такие как Индия, Индонезия, Нигерия, Пакистан и Соединенные Штаты Америки²⁵.

45. В странах, где численность населения уже достигла своего пика, происходят заметные демографические изменения. Ожидается, что момент, когда число детей окажется равным числу лиц в возрасте 65 лет и старше, наступит раньше. Так, по прогнозам, доля людей моложе 20 лет в этих странах снизится с 21 процента в 2024 году до 14 процентов в 2054 году и останется на этом уровне до конца века. Доля людей в возрасте 65 лет и старше, в свою очередь, увеличится в период 2024–2054 годов, как ожидается, почти вдвое — с 17 до 33 процентов. К 2100 году пожилые люди могут составлять 40 процентов всего населения этих стран²⁶. Такие стремительные преобразования в возрастной структуре ставят перед ответственными за разработку политики лицами уникальные задачи и открывают новые возможности для удовлетворения потребностей все более

²⁴ Ibid.

²⁵ *World Population Prospects 2024: Summary of Results* (United Nations publication, 2024).

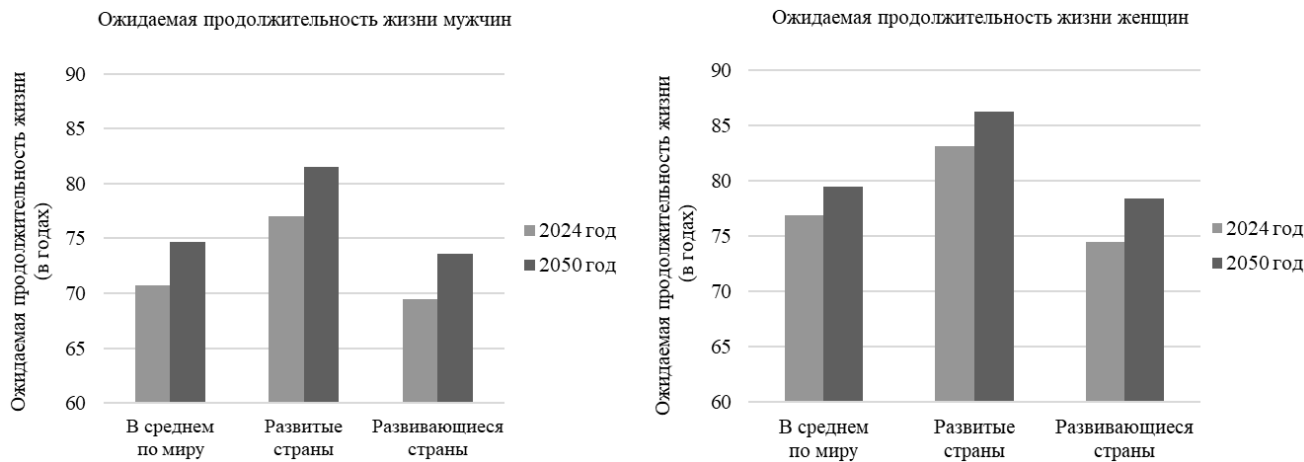
²⁶ Ibid.

пожилого населения и обеспечения при этом равенства между поколениями и устойчивого развития.

46. Средняя ожидаемая продолжительность жизни в мире неуклонно растет. В 2024 году ожидаемая продолжительность жизни при рождении достигла 73,3 года, что на 8,4 года больше, чем в 1995 году. По прогнозам, эта тенденция к повышению сохранится, а средняя ожидаемая продолжительность жизни в мире к 2054 году достигнет 77,4 года. Ожидается, что к концу 2050-х годов более половины всех случаев смерти в мире будет приходиться на людей в возрасте 80 лет и старше, в то время как в 1995 году этот показатель составлял всего 17 процентов²⁷. Однако показатели сильно разнятся по регионам. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в наименее развитых странах в 2024 году по-прежнему ниже — 66,5 года, что на 6,8 года меньше, чем в среднем по миру. В развитых регионах ожидаемая продолжительность жизни достигает 80,1 года, а в развивающихся — 71,9 года²⁸.

47. Кроме того, по-прежнему наблюдаются значительные гендерные различия в продолжительности жизни, что еще больше сказывается на демографической ситуации. По данным на 2024 год ожидаемая продолжительность жизни мужчин составляет 70,7 года, а женщин — 76 лет, то есть на 5,3 года больше мужчин. Хотя ожидается, что этот разрыв несколько сократится, он сохранится и к 2050 году: по прогнозам, ожидаемая продолжительность жизни мужчин составит 74,7 года, а женщин — 79,5 года, то есть разница будет равна 4,8 года²⁹. Как показано на рисунке, эти данные свидетельствуют о сохраняющемся гендерном разрыве в продолжительности жизни, причем ожидается, что продолжительность жизни и мужчин, и женщин увеличится во всем мире, а также в развитых и развивающихся регионах.

Ожидаемая продолжительность жизни мужчин и женщин: сопоставление числа родившихся в 2024 и 2050 годах в среднем по миру и в развитых и развивающихся регионах



Источник: рассчитано на основе данных, представленных в документе “World Population Prospects: The 2024 Revision” («Мировые демографические перспективы: издание 2024 года»).

²⁷ Ibid.

²⁸ *World Population Prospects: The 2024 Revision* (United Nations publication, 2024).

²⁹ Ibid.

48. Эти гендерные различия в продолжительности жизни указывают на более широкие различия между мужчинами и женщинами на протяжении всей жизни в показателях состояния здоровья, доступе к уходу и поддержке, а также в социальных детерминантах здоровья. Если рассматривать продолжительность жизни в развитых регионах, то различия становятся еще более заметными. По данным на 2024 год ожидаемая продолжительность жизни мужчин в развитых регионах равна 77 годам, а женщин — 83,2 года, то есть разрыв составляет 6,2 года. Ожидается, что к 2050 году этот разрыв несколько сократится: мужчины будут жить 81,5 года, а женщины — 86,3 года. В развивающихся регионах ожидаемая продолжительность жизни остается ниже, но гендерный разрыв также имеет место. По данным на 2024 год ожидаемая продолжительность жизни мужчин в развивающихся регионах равна 69,5 года, а женщин — 74,5 года, то есть разница составляет 5 лет. К 2050 году показатели продолжительности жизни увеличатся до 73,6 года для мужчин и до 78,4 года для женщин, при этом по-прежнему будет разрыв в 4,8 года. Эти различия свидетельствуют об острой необходимости учитывать гендерные аспекты во всех стратегиях и программах, касающихся пожилых людей, обеспечивая надлежащее внимание особым потребностям и опыту как пожилых женщин, так и пожилых мужчин³⁰.

В. Учет проблематики старения населения и отдельных людей в работе функциональных комиссий

49. В ходе пятьдесят седьмой сессии Комиссии по народонаселению и развитию ее государства-члены отметили многообразие демографических закономерностей в разных странах и регионах, в том числе проблемы и возможности, связанные со старением населения (см. [E/2024/25-E/CN.9/2024/6](#)).

50. В 2024 году Комиссия приняла Декларацию по случаю тридцатой годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию, в которой государства-члены признали, что в демографически разнообразном мире динамика в области народонаселения, включая различия в темпах роста или снижения численности населения, изменение возрастной структуры населения, урбанизацию и международную миграцию, будет и впредь формировать мир для нынешнего и будущих поколений (там же, декларация 2024/1).

51. В этой декларации государства-члены обязались содействовать наличию высококачественных, своевременных, актуальных, дезагрегированных и надежных демографических данных, что необходимо для осуществления и мониторинга Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и для оценки прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Кроме того, Комиссия будет активизировать исследования по вопросу взаимосвязи между динамикой численности населения и устойчивым развитием и учитывать демографические тенденции и прогнозы в стратегиях и политике в области развития. Это обязательство будет способствовать учету вопросов старения при разработке политики, основанной на фактических данных (там же).

52. На своей шестьдесят седьмой сессии Комиссия по положению женщин признала значительное влияние цифрового разрыва на пожилых женщин (см. [E/2023/27](#)). Комиссия отметила, что пожилые женщины часто в меньшей степени осваивают новые технологии, отчасти из-за времени, проводимого вне сферы оплачиваемой занятости в связи с выполнением неоплачиваемой работы по уходу и домашней работы. Комиссия подчеркнула необходимость

³⁰ Ibid.

преодоления цифрового разрыва путем инвестирования в обеспечение цифровой грамотности и цифровых навыков и предоставления доступа к недорогим технологиям и услугам с использованием цифровых технологий. Комиссия также отметила препятствия, с которыми пожилые женщины сталкиваются в сфере образования, обучения на протяжении всей жизни и подготовки. Кроме того, на своей шестидесятой восьмой сессии Комиссия признала позитивный вклад, который пожилые женщины вносят в экономику и жизнь общества, в том числе посредством обеспечения ухода, выполнения работы по дому и оказания поддержки, отметив при этом проблемы, препятствующие полной реализации ими своих прав человека и основных свобод (см. E/2024/27). Комиссия также признала, что решение проблем, связанных с социальной интеграцией и гендерным неравенством, может быть достигнуто путем обеспечения всестороннего учета прав пожилых людей в устойчивых и ориентированных на интересы людей стратегиях развития.

C. Взаимосвязи между развитием, социальной политикой и правами человека пожилых людей

53. Развитие, социальная политика и права человека пожилых людей неразрывно связаны друг с другом. Приняв вышеупомянутую Политическую декларацию, правительства подтвердили свою приверженность развитию демократии, укреплению правопорядка и поощрению гендерного равенства. Они подчеркнули важность защиты прав человека и основных свобод, в том числе права на развитие. В Декларации признается необходимость искоренения всех форм дискриминации в отношении пожилых людей с обеспечением того, чтобы все люди независимо от возраста имели возможность вести полноценную, здоровую и безопасную жизнь и активно участвовать в жизни своих сообществ в экономической, социальной, культурной и политической сферах.

54. Вышеупомянутая приверженность была еще больше закреплена в Мадридском международном плане действий по проблемам старения, поскольку в нем изложены рекомендации в отношении действий, подразделенные на три приоритетных направления: участие пожилых людей в развитии; обеспечение здравоохранения и благосостояния в пожилом возрасте; и обеспечение благоприятных и позитивных условий для людей всех возрастных групп. Эти приоритеты были разработаны для того, чтобы направлять деятельность по разработке политики и ее осуществлению на достижение конкретной цели — успешной адаптации к условиям стареющего мира, в котором успех определяется улучшением качества жизни пожилых людей и устойчивостью различных формальных и неформальных механизмов, от которых зависит благосостояние людей на протяжении всей жизни.

D. Укрепление национального потенциала в деле разработки политики по проблемам старения

55. В регионе ЭКА Департамент по экономическим и социальным вопросам организовал в Нигерии два национальных практикума по наращиванию потенциала в 2023 и 2024 годах для повышения качества социальных услуг, предоставляемых пожилым людям. В практикуме 2023 года, направленном на разработку политики и посвященном вопросам обеспечения качества социальных услуг для пожилых людей, приняли участие представители правительства, гражданского общества и академических кругов в целях создания стратегий по повышению качества социальных услуг для пожилых людей. Подготовленный с

опорой на вышеупомянутый практикум, учебный практикум 2024 года по вопросам домашнего ухода за пожилыми людьми был направлен на интеграцию стандартов качества услуг по уходу в национальную политику. Со вступительной речью на этом мероприятии выступила, в частности, Генеральный директор Национального центра для пожилых граждан.

56. ЭКЛАК активно участвует в поощрении прав и благополучия пожилых людей в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, реализуя различные инициативы. Комиссия координировала встречи и мероприятия во взаимодействии с другими региональными органами, включая Региональную конференцию по социальному развитию, Форум стран Латинской Америки и Карибского бассейна по устойчивому развитию и Региональную конференцию по народонаселению и развитию. Эти усилия были направлены на решение проблем, связанных с системами ухода и поддержки, а также на обеспечение уважения и защиты прав и благополучия пожилых людей. Кроме того, ЭКЛАК организовала параллельные мероприятия, посвященные таким ключевым темам, как «На пути к построению общества заботы: существующие в регионе трудности, связанные с обеспечением благополучия пожилых людей и соблюдением их прав»³¹, «Передовой опыт в разработке и реализации стратегий в отношении пожилых людей»³² и «Социально-экологические бедствия и права пожилых людей»³³.

57. В 2024 году в рамках программы сотрудничества ЭКЛАК, Федерального министерства Германии по вопросам экономического сотрудничества и развития и Германского агентства по международному сотрудничеству был проведен региональный семинар на тему «Трудности и возможности, связанные со старением населения: уход и “серебряная экономика”»³⁴. Цель этой инициативы — расширить знания об экономических последствиях и возможностях, сопряженных со старением населения, для нынешнего и будущих поколений. Она направлена на оказание поддержки в разработке государственных стратегий и укреплении национального потенциала, причем особое внимание уделяется возможностям, которые открывает «серебряная экономика», в частности в сфере ухода и долгосрочного ухода. В рамках этой программы было проведено исследование, в ходе которого были проанализированы будущие сценарии роста потребления среди пожилых людей в шести государствах-членах, находящихся на различных этапах демографического перехода: Аргентине, Бразилии, Коста-Рике, Парагвае, Перу и Чили.

58. ЕЭК добилась значительного прогресса в выполнении Мадридского международного плана действий по проблемам старения посредством осуществления различных инициатив и мероприятий. Ключевым событием в рамках этих усилий является создание базы данных по политике в области старения — новая инициатива, изложенная в многолетней программе работы Постоянной рабочей группы по проблемам старения на период 2023–2027 годов (ECE/WG.1/2023/2, приложение II). Эта база данных предназначена для усиления контроля за выполнением Мадридского плана действий и Региональной стратегии его осуществления, а также для расширения доступа к информации о политике в области старения в регионе (см. ECE/WG.1/2023/4).

³¹ См. <https://crds.cepal.org/5/en/towards-care-societies-challenges-region-faces-ensuring-the-well-being>.

³² См. <https://crpd.cepal.org/5m/en/programme/side-event-best-practices-public-policies-older-persons-human-rights-approach>.

³³ См. <https://foroalc2030.cepal.org/2024/es/programa/desastres-socioambientales-derechos-personas-mayores>.

³⁴ См. www.cepal.org/en/events/regional-seminar-challenges-and-opportunities-population-aging-silver-economy.

59. В 2023 году ЕЭК подготовила всеобъемлющий перечень стратегических тем и документов для включения в базу данных, который впоследствии был обсужден с Президиумом. Этот метод классификации используется для систематического кодирования страновых докладов, представленных в рамках четвертого цикла обзора и оценки Мадридского плана действий/Региональной стратегии осуществления, с целью выявления соответствующих стратегий для включения в вышеупомянутую базу данных. Этот инновационный инструмент представляет собой значительный шаг вперед в рамках обязательств ЕЭК по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении и контроле за осуществлением Мадридского плана действий.

60. ЕЭК также провела ряд других важных мероприятий, с тем чтобы содействовать реализации Мадридского плана действий. По просьбе правительства Грузии и в сотрудничестве со страновым отделением Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) ЕЭК провела учебный практикум для 24 государственных служащих по всестороннему учету вопросов старения в государственной политике путем проведения анализа с учетом возрастных особенностей. В основу этого практикума была положена методология, которая ранее была опробована в Республике Молдова в серии учебных практикумов для лиц, ответственных за разработку политики на национальном и местном уровнях. В результате этих усилий ЕЭК разработала комплексный комплект учебных материалов с ресурсами, доступными в Интернете. Государства-члены могут использовать этот комплект для разработки стратегических подходов к всестороннему учету проблем старения в различных областях и на различных уровнях политики.

61. По просьбе государств-членов ЕЭК также занимается разработкой дорожных карт по всестороннему учету проблем старения. Эти дорожные карты содержат адресные политические рекомендации по реализации Мадридского плана действий/Региональной стратегии осуществления путем включения вопросов старения в более широкие национальные стратегии. В этом контексте ЕЭК оказала техническую помощь в разработке национальной стратегии и плана действий по созданию условий для здорового и активного долголетия в Узбекистане. В сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ЮНФПА ЕЭК проводит анализ ситуации и подготавливает политические рекомендации на основе методологии по разработке дорожных карт по всестороннему учету проблем старения.

62. ЭСКАТО активно собирает информацию о национальных планах действий и стратегиях государств-членов в целях поощрения обмена знаниями между странами, и эта информация размещается в открытом доступе на веб-сайте, выступающем хранилищем данных³⁵.

63. ЭСКАТО активизировала свое взаимодействие с государствами-членами по вопросам старения посредством реализации ряда целевых инициатив. По просьбе правительств Лаосской Народно-Демократической Республики и Мальдивских Островов ЭСКАТО оказала непосредственную поддержку в разработке и пересмотре их политики, стратегий и планов действий в области старения. Обе страны работали с ЭСКАТО над приведением своей политики в соответствие с последними региональными и глобальными мандатами после четвертого цикла обзора и оценки.

64. В рамках более широких усилий ЭСКАТО по наращиванию потенциала рассматриваются такие важнейшие темы, как перспективы развития рынка труда, цифровая грамотность, национальные трансфертные счета и разработка

³⁵ См. www.population-trends-asiapacific.org/.

информационной панели с данными и примерами передовой практики, касающимися старения. Сотрудничество с государствами-членами по этим вопросам включает взаимодействие с Азербайджаном, Бутаном, Вьетнамом, Индией, Камбоджей, Кыргызстаном, Малайзией, Таджикистаном и Таиландом.

65. ЭСКАТО также активизировала свои усилия по продвижению инициатив, связанных со старением, участвуя в крупных региональных форумах, таких как шестнадцатая Глобальная конференция по проблемам старения Международной федерации по проблемам старения, состоявшаяся в Бангкоке в 2023 году, и Азиатско-Тихоокеанская региональная конференция по вопросам старения населения, состоявшаяся на Бали, Индонезия, в 2024 году. На этих форумах ЭСКАТО содействует привлечению правительственных координаторов, что обеспечивает обмен идеями и передовым опытом между государствами-членами.

66. ЭСКЗА сотрудничает с 11 государствами-членами по различным вопросам, связанным с пожилыми людьми, в том числе проводит исследования по вопросам положения пожилых людей и обзоры домов престарелых. В настоящее время она занимается разработкой проектов стратегий и планов действий в Египте, Иордании, Ираке, Кувейте, Ливане, Омане, Сирийской Арабской Республике и Сомали.

67. ЭСКЗА активно содействует укреплению потенциала представителей правительств Египта и Йемена в деле всестороннего учета проблем старения при разработке национальных стратегий. В Египте был организован практикум для повышения осведомленности об изложенных в соответствующих международных документах правах пожилых людей, а также для расширения возможностей участников по учету вопросов и приоритетов, связанных со старением, при разработке государственной политики³⁶. В Йемене был проведен аналогичный практикум, направленный на повышение осведомленности о правах пожилых людей, определенных в международных и региональных рамочных документах, и на расширение возможностей участников по учету соответствующих вопросов при разработке политики³⁷. На практикуме в Йемене использовался интерактивный подход, в том числе проводились практические занятия, на которых давались практические рекомендации по учету проблем пожилых людей в существующих стратегиях в области развития.

IV. Соображения, касающиеся подготовки и празднования двадцать пятой годовщины второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения

68. В 2027 году будет отмечаться двадцать пятая годовщина второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Празднование этого события предоставляет возможность укрепить приверженность Политической декларации и действиям, изложенным в Мадридском плане действий. Оно направлено на обеспечение того, чтобы содержащиеся в этих итоговых документах положения учитывались при выполнении других глобальных обязательств, а также на мобилизацию ресурсов в целях поощрения реализации этих документов. Государствам-членам предлагается рассмотреть и изучить возможность проведения третьей Всемирной ассамблеи по проблемам старения и активизировать интерес к этому вопросу. Проведение такой ассамблеи позволило бы предоставить платформу для празднования и закрепления достижений человечества, одновременно

³⁶ См. www.unescwa.org/events/mainstreaming-ageing-policy-making-egypt.

³⁷ См. www.unescwa.org/events/mainstreaming-ageing-national-policy-making-yemen.

способствуя возобновлению глобальной приверженности делу обеспечения благополучия, инклюзивности и прав человека пожилых людей.

V. Предлагаемый график проведения пятого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года и ключевые рекомендации

69. Исходя из установленных сроков проведения пятого пятилетнего цикла обзора и оценки предлагается следующий график:

- 2025 год: Комиссия социального развития на своей шестьдесят третьей сессии определяет порядок проведения пятого цикла обзора и оценки Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года
- 2026 год: национальные обзоры и оценки
- 2027 год: региональные процессы обзора
- 2028 год: глобальный обзор Комиссией социального развития на ее шестьдесят шестой сессии

70. Комиссия социального развития, возможно, пожелает:

- a) просить государства-члены одобрить предлагаемый график проведения пятого цикла обзора и оценки хода осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года;
- b) просить государства-члены провести национальный процесс обзора и оценки на основе выявления мероприятий, осуществленных со времени проведения четвертого цикла обзора и оценки;
- c) просить государства-члены использовать принцип «снизу вверх» путем уделения первоочередного внимания участию гражданского общества в процессе планирования и оценки в рамках цикла обзора и оценки и выделения на эти цели достаточного объема ресурсов;
- d) просить региональные комиссии продолжать оказывать содействие, в том числе через посредство своих межправительственных органов и на основе сотрудничества с соответствующими структурными подразделениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, в проведении пятого процесса обзора и оценки на региональном уровне;
- e) постановить, что Комиссия проведет глобальный обзор и оценку в третий день ее шестьдесят шестой сессии в 2028 году;
- f) постановить также, что Комиссия на своей шестьдесят шестой сессии примет согласованную на межправительственном уровне резолюцию под названием «Пятый обзор и оценка осуществления Мадридского международного плана действий по проблемам старения 2002 года»;
- g) постановить далее, что согласно правилам процедуры Комиссии глобальный обзор будет состоять из двух заседаний:
 - i) дискуссионный форум высокого уровня по итогам пятого обзора и оценки,

- ii) **интерактивный дискуссионный форум с участием многих заинтересованных сторон и исполнительных секретарей региональных комиссий;**
 - h) **пригласить представителя пожилых людей выступить с заявлением во время вступительной части;**
 - i) **предложить неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете и обладающим соответствующими экспертными знаниями, зарегистрироваться в Секретариате для участия в глобальном обзоре;**
 - j) **предложить системе Организации Объединенных Наций, в том числе Межучрежденческой группе по проблемам старения, фондам, программам, специализированным учреждениям и региональным комиссиям, а также международным финансовым учреждениям, принять участие в глобальном обзоре и внести вклад в его проведение в рамках их соответствующих мандатов;**
 - k) **призвать государства-члены, международные учреждения и другие заинтересованные стороны поддержать проведение пятого обзора и оценки осуществления Мадридского плана действий путем внесения добровольных взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по проблемам старения.**
-