



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 December 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункты 139 и 16 d) повестки дня

Предлагаемый бюджет по программам на 2025 год

Вопросы макроэкономической политики: содействие развитию международного сотрудничества в борьбе с незаконными финансовыми потоками и более широком применении передовой практики в вопросах возвращения активов с целью способствовать устойчивому развитию

Содействие инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций

Последствия для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/79/L.8/Rev.1](#)

Сорок второй доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о предлагаемом бюджете по программам на 2025 год

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел представленное Генеральным секретарем в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи заявление ([A/C.5/79/25](#)) о последствиях для бюджета по программам проекта резолюции [A/C.2/79/L.8/Rev.1](#) о содействии инклюзивному и эффективному международному сотрудничеству в налоговых вопросах в Организации Объединенных Наций. В ходе рассмотрения этого заявления Комитет получил от представителей Генерального секретаря дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 10 декабря 2024 года.

2. В своем заявлении Генеральный секретарь указывает, что в соответствии с положениями пунктов 2–5 и 8, 11 и 12 постановляющей части проекта резолюции [A/C.2/79/L.8/Rev.1](#) Генеральная Ассамблея:

а) постановляет принять проект документа о сфере охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудниче-



стве в налоговых вопросах, содержащийся в приложении I к докладу о работе второй сессии Специального комитета;

b) постановляет также учредить межправительственный комитет открытого состава по ведению переговоров под руководством государств-членов в целях разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах и двух ранних протоколов одновременно в соответствии с определенной сферой охвата;

c) постановляет далее, что в 2025, 2026 и 2027 годах межправительственный комитет по ведению переговоров будет проводить в Нью-Йорке и других местах расположения структур Организации Объединенных Наций, в том числе в Найроби, не менее трех основных сессий в год продолжительностью не более десяти рабочих дней за сессию и может созывать дополнительные сессии по мере необходимости;

d) постановляет, что межправительственный комитет по ведению переговоров проведет 3–6 февраля 2025 года в Нью-Йорке организационную сессию для рассмотрения и завершения обсуждения организационных вопросов, включая установление правил принятия решений комитетом, и определения темы второго раннего протокола, которая будет выбрана из перечня конкретных приоритетных областей, содержащегося в проекте документа о сфере охвата;

e) предлагает председателю межправительственного комитета по ведению переговоров рассмотреть по согласованию с бюро возможность проведения между сессиями по мере необходимости неофициальных консультаций наиболее эффективным и результативным образом;

f) просит межправительственный комитет по ведению переговоров завершить свою работу и представить окончательный текст рамочной конвенции и двух ранних протоколов на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в первой четверти ее восьмидесят второй сессии;

g) просит Генерального секретаря предоставить межправительственному комитету по ведению переговоров необходимые помещения и ресурсы, включая технические секретариатские услуги Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению и основные секретариатские услуги Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, для поддержки его работы (там же, пункт 2).

II. Потребности в ресурсах

3. В заявлении Генерального секретаря указывается, что мандат, содержащийся в проекте решения [A/C.2/79/L.8/Rev.1](#), предусматривает дополнительные мероприятия и деятельность в рамках следующих планов по программам предлагаемого бюджета по программам на 2025 год: программа 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» ([A/79/6 \(Sect. 2\)](#)); программа 7 «Экономические и социальные вопросы» ([A/79/6 \(Sect. 9\)](#)); программа 24 «Глобальные коммуникации» ([A/79/6 \(Sect. 28\)](#)); программа 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» ([A/79/6 \(Sects. 29B, 29C и 29D\)](#)); программа 28 «Охрана и безопасность» ([A/79/6 \(Sect.34\)](#)) (там же, пункт 3).

4. В таблице 1 заявления Генерального секретаря содержится информация, касающаяся дополнительных потребностей в ресурсах на конференционное обслуживание в 2025 году по разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» (1 560 400 долл.

США); разделу 28 «Глобальные коммуникации» (20 100 долл. США); разделу 29С «Управление информационно-коммуникационных технологий» (103 600 долл. США); разделу 29D «Административное обслуживание, Найроби» (14 400 долл. США); и разделу 34 «Департамент по вопросам охраны и безопасности» (149 500 долл. США). В таблице 2 приведена информация, касающаяся не связанных с конференциями потребностей в ресурсах в 2025 году по разделу 9 «Экономические и социальные вопросы» (3 775 000 долл. США) и разделу 29В «Департамент оперативной поддержки» (328 100 долл. США). В обеих таблицах также указаны суммы на 2026 и 2027 годы. Кроме того, на 2025 год потребуется дополнительная сумма в размере 572 200 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала». Совокупные последствия для бюджета на 2025 год составят 6 528 300 долл. США (там же, пункты 17 и 18 и таблицы 1–3).

5. Далее указывается, что в соответствии с мандатом, содержащимся в пунктах постановляющей части проекта резолюции [A/C.2/79/L.8/Rev.1](#), в период 2025–2027 годов потребуется всеобъемлющая секретариатская поддержка для оказания помощи межправительственному комитету по ведению переговоров в проведении переговоров под руководством государств-членов в целях разработки рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах и двух ранних протоколов одновременно. Генеральный секретарь указывает соответствующие потребности в ресурсах на 2025 год (там же, пункты 7–14 и таблицы 1 и 2).

Укомплектование штатов

6. Генеральный секретарь в своем заявлении указывает прочие расходы по персоналу Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению на две временные должности (179 200 долл. США): должность специалиста по обслуживанию межправительственных заседаний (С-4) и должность помощника по обслуживанию заседаний (категория общего обслуживания (прочие разряды)) на шесть месяцев в 2025 году в связи с увеличением числа межправительственных заседаний, для которых Департамент должен выполнять функции технического секретариата, включая подготовку к сессиям межправительственного комитета по ведению переговоров.

7. Потребности в ресурсах Департамента по экономическим и социальным вопросам по статье «Прочие расходы по персоналу» (3 464 300 долл. США) включают предлагаемое создание в общей сложности 23 должностей временного персонала общего назначения, как указано в приложении к заявлению, из которых 10 должностей будут созданы на 1 марта 2025 года (1 Д-1, 1 С-5, 3 С-4, 2 С-3 и 3 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), а 13 должностей — на 1 апреля 2025 года (2 С-5, 4 С-4, 6 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) для осуществления деятельности. Должности временного персонала общего назначения будут необходимы до 31 декабря 2027 года, за исключением должности специалиста по людским ресурсам, которая потребуется только на 10 месяцев 2025 года.

8. В ответ на запрос Консультативному комитету была представлена информация о штате, который в настоящее время оказывает поддержку межгосударственному комитету в целях разработки проекта сферы охвата рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах, и Комитет был проинформирован о том, что утвержденные Генеральной Ассамблеей (см. [A/C.5/78/23](#)) ресурсы по линии временного персонала общего назначения для финансирования двух должностей сотрудников по экономическим вопросам (С-4 и С-3) и одной должности помощника группы

(категория общего обслуживания (прочие разряды)) имеются в наличии только до конца 2024 года. Предлагаемые должности временного персонала общего назначения будут отвечать требованиям расширенной работы, предусмотренной проектом резолюции, в котором Ассамблея призывает к одновременной разработке и обсуждению трех правовых документов, начиная с 2025 года. Ожидается, что окончательный текст этих документов будет готов к рассмотрению Ассамблеей в первой четверти ее восьмидесятой второй сессии в 2027 году и работа должна быть выполнена примерно за два года. Комитет также был проинформирован об исследовании, проведенном для обоснования ожиданий в отношении объема работы и количества требуемых должностей, а также о том, что обслуживание комитета будет осуществляться тремя рабочими группами параллельно с поддержкой специализированных технических специалистов, связанных с подразделениями, в которых будут работать сотрудники.

9. Что касается должности специалиста по общественной информации (С-3) в Группе по управлению программой и взаимодействию, то Консультативный комитет был проинформирован о необходимости регулярного предоставления точной и достоверной информации с учетом потребностей сообществ заинтересованных сторон налоговой конвенции и о том, что сотрудник на этой должности будет способствовать борьбе с дезинформацией и обеспечению более широкого глобального понимания процесса и его последствий, а также вести базы данных контактов, готовить веб-сайт и передавать сообщения по электронной почте, наряду с работой по другим каналам передачи информации, таким как социальные сети, специализированные коммуникации и основные СМИ. Комитет был проинформирован о том, что Департамент глобальных коммуникаций не располагает возможностями для составления, редактирования и подготовки необходимой точной в техническом отношении информации. **Консультативный комитет не убежден в необходимости создания специального подразделения на данном этапе и считает, что можно использовать существующие ресурсы в области общественной информации в Департаменте глобальных коммуникаций, и поэтому не рекомендует создавать предлагаемую должность специалиста по вопросам общественной информации (С-3).**

10. Что касается должности специалиста по людским ресурсам (С-3) в Группе по управлению программами и налаживанию взаимодействия, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что сотрудник на этой должности временно усилит в 2025 году Административную канцелярию для оказания поддержки в отборе и найме сотрудников на должности, испрашиваемые для обеспечения своевременной основной поддержки межправительственного комитета по ведению переговоров. Комитет был также проинформирован о том, что в Административной канцелярии (поддержка программ) по регулярному бюджету утверждено пять должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 должность категории общего обслуживания (высший разряд) и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)), сотрудники на которых выполняют функции управления людскими ресурсами, включая набор персонала, прием на работу, проверку анкетных данных, административное обслуживание персонала, управление контрактами, управление служебной деятельностью, набор внештатных сотрудников и заключение контрактов с ними, контроль поведения и дисциплины, повышение квалификации персонала и обеспечение соблюдения требований. **Консультативный комитет не убежден в необходимости специального потенциала на данном этапе и считает, что существующий кадровый потенциал в Департаменте по экономическим и социальным вопросам достаточен, и поэтому рекомендует не создавать предлагаемую должность сотрудника по людским ресурсам (С-3).**

11. Что касается предлагаемого создания трех должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) в Группе по управлению программами и налаживанию взаимодействия, то Консультативный комитет был проинформирован о том, что это предложение основано на предположениях, касающихся количества сессий, заседаний и документов; необходимости обработки большого количества заявок на поездки, связанных с этим процессом; и поддержки в организации поездок и местных расходов для делегатов из развивающихся стран, в частности наименее развитых стран. Комитет был также проинформирован о том, что вспомогательный персонал, возможно, будет обеспечивать проезд 50 делегатов на каждую сессию в дополнение к поддержке других административных и организационных аспектов сессий, включая организацию веб-трансляций и обеспечение аудиовизуальных услуг для переговорных сессий и межсессионных неофициальных консультаций. **С учетом уже имеющегося вспомогательного персонала Департамента по экономическим и социальным вопросам и принимая во внимание количество предлагаемых должностей категории общего обслуживания в Группе по управлению программами и налаживанию взаимодействия, а также функции, которые будут выполняться сотрудником на предлагаемой должности в целом, Консультативный комитет не рекомендует создавать предлагаемую должность категории общего обслуживания (прочие разряды).**

Ресурсы, не связанные с должностями

12. Потребности в ресурсах, не связанных с должностями, в Департаменте по экономическим и социальным вопросам включают: а) ресурсы в объеме 38 400 долл. США по статье «Консультанты» для покрытия расходов на услуги специализированных экспертов, которых не имеется в Секретариате, в целях подготовки справочных документов по возможным структурам и аспектам осуществления рамочной конвенции Организации Объединенных Наций о международном сотрудничестве в налоговых вопросах и ранних протоколов; б) ресурсы в объеме 184 100 долл. США в год по статье «Поездки персонала» для покрытия расходов на поездки 16 сотрудников, предоставляющих основную поддержку на одной из трех сессий межправительственного комитета по ведению переговоров, которые будут проводиться за пределами Нью-Йорка; в) ресурсы в объеме 43 700 долл. США по статье «Услуги подряда» для покрытия расходов в рамках соглашений об уровне обслуживания, заключенных с Управлением информационно-коммуникационных технологий на обслуживание и поддержку технической инфраструктуры локальной вычислительной сети и электронной почты, а также предоставление других электронных услуг и поддержание учетных записей пользователей для 23 сотрудников на должностях временного персонала общего назначения; г) ресурсы в объеме 10 000 долл. США в год по статье «Общие оперативные расходы» для покрытия расходов, связанных с проведением трех сессий в год, включая расходы на услуги связи для всех межсессионных заседаний и консультаций, а также на доставку материалов для сессий; и е) ресурсы в объеме 34 500 долл. США по статье «Мебель и оборудование» для покрытия расходов на закупку оргтехники для 23 сотрудников на должностях временного персонала общего назначения.

13. Кроме того, потребности в ресурсах также предлагаются для: а) Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению по статье «Прочие расходы по персоналу» для оплаты услуг по обработке документации и устному переводу (соответственно 712 800 долл. США и 645 600 долл. США), для межправительственного комитета по ведению переговоров, а также для оплаты поездок сотрудников (22 800 долл. США) технического секретариата для обслуживания основных сессий в Найроби; б) Департамента оперативной

поддержки (328 100 долл. США) для переоборудования служебных помещений в целях размещения 22 сотрудников на новых должностях временного персонала общего назначения, сохраняемых в течение продолжительного времени, которые предлагается создать в Нью-Йорке в Департаменте по экономическим и социальным вопросам; и с) Департамента по вопросам охраны и безопасности по статье «Прочие расходы по персоналу» (140 500 долл. США) для оплаты сверхурочных сотрудникам службы безопасности в поддержку сессий, которые будут проводиться в Нью-Йорке и Найроби, и для оплаты пропусков и удостоверений личности Организации Объединенных Наций для участников совещаний (9000 долл. США). **Принимая во внимание закрытый характер заседаний и связанные с этим требования к безопасности, Консультативный комитет рекомендует покрыть все дополнительные потребности в ресурсах по разделу 34 «Охрана и безопасность» за счет имеющихся ресурсов.**

14. В заявлении Генерального секретаря указывается, что в 2025 году в Найроби потребуются ресурсы для покрытия единовременных расходов на конференционное обслуживание с использованием информационных технологий (14 400 долл. США) для проведения одной основной сессии. Также предлагаются потребности в ресурсах для Департамента глобальных коммуникаций для покрытия расходов на услуги веб-трансляции (20 100 долл. США) во время организационной сессии и основных заседаний. В ответ на запрос Консультативному комитету была предоставлена информация о калькуляции расходов на необходимые мероприятия и оборудование для предоставления услуг веб-вещания, включая расходы на персонал и другие услуги, связанные с веб-вещанием. Что касается потребностей в ресурсах для Управления информационно-коммуникационных технологий для покрытия расходов на информационно-техническое обслуживание заседаний и предоставление услуг видеоконференцсвязи (103 600 долл. США), то Комитет был проинформирован о том, что эти потребности основаны на стандартных расценках на услуги и что, хотя видеоконференцсвязь не входит в число стандартных утвержденных услуг для предусмотренных бюджетом заседаний, включенных в расписание конференций Комитета по конференциям, она позволяет принимать участие в заседаниях дистанционно.

Принимая во внимание закрытый характер заседаний и вытекающие из этого потребности в информационных технологиях, а также существующий экспертный потенциал и возможности Секретариата в области веб-вещания и платформ информационных технологий, Консультативный комитет рекомендует, чтобы все дополнительные потребности в ресурсах были покрыты за счет имеющихся ресурсов по следующим разделам: раздел 28 «Глобальные коммуникации»; раздел 29C «Управление информационно-коммуникационных технологий»; и раздел 29D «Административное обслуживание, Найроби».

15. В своем заявлении Генеральный секретарь указывает, что в предлагаемом бюджете по программам на 2025 год не предусмотрено ассигнований на выполнение мандата, содержащегося в проекте резолюции. На данном этапе невозможно определить, какую деятельность, предусмотренную в соответствующих разделах предлагаемого бюджета по программам на 2025 год, можно было бы в течение 2025 года прекратить, отложить, сократить или изменить. В этой связи необходимо предоставить дополнительные ресурсы за счет выделения дополнительных ассигнований на 2025 год (A/C.2/79/25, пункт 19).

III. Заключение

16. Меры, которые надлежит принять Генеральной Ассамблее, изложены в пунктах 20 и 21 заявления Генерального секретаря. **Исходя из своих вышеизло-**

женных рекомендаций, Консультативный комитет рекомендует Пятому комитету сообщить Генеральной Ассамблее, что в случае принятия ею проекта резолюции [A/C2/79/L.8/Rev.1](#) в 2025 году возникнут следующие дополнительные потребности в ресурсах в размере 5 782 558 долл. США:

а) 5 225 900 долл. США — по разделу 2 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» (1 560 400 долл. США), по разделу 9 «Экономические и социальные вопросы» (3 365 800 долл. США) и по разделу 29В «Департамент оперативной поддержки» (299 700 долл. США). Для покрытия этих потребностей Генеральная Ассамблея должна будет утвердить на 2025 год дополнительные ассигнования на сумму 5 225 900 долл. США, которая будет выделена из резервного фонда;

б) 556 658 долл. США — по разделу 36 «Налогообложение персонала», что потребует дополнительных ассигнований, которые будут компенсированы эквивалентным увеличением на 556 658 долл. США по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала».
