



Asamblea General

Distr. general
12 de diciembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones
Tema 139 del programa
Proyecto de presupuesto por programas para 2025

Fondo para imprevistos: exposición consolidada de las consecuencias para el presupuesto por programas y estimaciones revisadas

Trigésimo noveno informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre el proyecto de presupuesto por programas para 2025

1. La Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto ha examinado una versión anticipada del informe del Secretario General titulado “Fondo para imprevistos: exposición consolidada de las consecuencias para el presupuesto por programas y estimaciones revisadas” ([A/C.5/79/28](#)) y una versión anticipada de la adición a dicho informe ([A/C.5/79/28/Add.1](#)). La Comisión recibió información y aclaraciones adicionales de los representantes del Secretario General, proceso que concluyó con las respuestas por escrito recibidas el 9 de diciembre de 2024.
2. En su informe, el Secretario General indica que la exposición consolidada de las consecuencias para el presupuesto por programas y las estimaciones revisadas se realiza conforme a las directrices relativas al fondo para imprevistos que figuran en el anexo de la resolución [42/211](#) de la Asamblea General ([A/C.5/79/28](#), párr. 1).
3. El Secretario General indica en el anexo a su informe que este último se presentó el 29 de noviembre de 2024, recogiendo las necesidades de recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos para 2025 al 26 de noviembre de 2024, para que la Comisión Consultiva y la Quinta Comisión de la Asamblea General lo pudieran examinar antes. En el informe se indicaba que las necesidades de recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos para 2025 ascendían a 65.001.400 dólares. En la adición al informe se afirma que, dado que las resoluciones adicionales que se habían incluido tenían consecuencias presupuestarias, la adición contenía necesidades de recursos adicionales por importe de 7.552.300 dólares ([A/C.5/79/28/Add.1](#), párrs. 1 a 3). En los cuadros 1 y 2 del informe del Secretario General figuran las necesidades de recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos para 2025 por informe y por sección del presupuesto. En los cuadros 1 y 2 de la adición al informe del Secretario General figuran las necesidades de recursos adicionales que podrían imputarse al fondo para imprevistos para 2025 por informe y por sección del presupuesto. La Comisión observa que, en este momento, la Quinta Comisión aún no ha adoptado medidas



oficiales con respecto a la aprobación de las consecuencias concretas para el presupuesto por programas y las estimaciones revisadas que tiene actualmente ante sí; en consecuencia, la exposición consolidada toma como punto de partida el valor total de las partidas pertinentes que la Quinta Comisión tiene ante sí para decidir sobre ellas.

4. La Comisión Consultiva recuerda que, en su resolución 77/263 A (secc. XXII, párr. 3), la Asamblea General fijó la cuantía del fondo para imprevistos para 2024 en el 0,75 % del presupuesto por programas aprobado para 2023, es decir, 25.472.300 dólares. En su resolución 78/253 A (secc. XXVI, párr. 1), la Asamblea aprobó una suma de 24.595.700 dólares y señaló que quedaba un saldo de 876.600 dólares en el fondo para imprevistos para 2024. En su resolución 78/253 A (secc. XXVI, párr. 2), la Asamblea fijó la cuantía del fondo para imprevistos para 2025 en el 0,75 % del presupuesto por programas aprobado para 2024, es decir, 26.913.200 dólares.

5. La Comisión Consultiva solicitó y recibió una versión actualizada del cuadro 1 del informe y del cuadro 1 de su adición, con información adicional que reflejaba los ajustes recomendados por la Comisión disponibles en la actualidad y el ajuste indicativo. **La Comisión Consultiva confía en que se proporcione información actualizada al respecto a la Asamblea General cuando esta examine el presente informe y en los próximos informes sobre el fondo para imprevistos.**

Cuadro 1
Necesidades de recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos para 2024, ajustes conexos de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto disponibles en la actualidad y ajuste indicativo, por informe^a
(Miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Informe</i>	<i>Propuesta del Secretario General^b /posibles necesidades</i>	<i>Ajuste indicativo</i>	<i>Ajustes de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto</i>
A. Proyectos de construcción			
Marcha de la renovación del Palacio de África en la sede de la Comisión Económica para África (Addis Abeba) (A/79/222)	311,6	—	—
Progresos de la sustitución de los bloques de oficinas A a J de la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi (A/79/267)	906,1	—	—
Tercer informe anual sobre los progresos realizados en el plan maestro de Gigiri para la subsanación del deterioro de las condiciones y la capacidad limitada de las instalaciones de los servicios de conferencias de la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi (A/79/345)	23 132,0	—	—
Subtotal, A	24 349,7	—	—
B. Estimaciones revisadas			
Estimaciones revisadas resultantes de las resoluciones y decisiones aprobadas por el Consejo Económico y Social en su periodo de sesiones de 2024 (A/79/380)	724,1	23,2	(284,2)
Estimaciones revisadas relacionadas con el proyecto de presupuesto por programas para 2025 correspondientes a la sección 26 (“Refugiados de Palestina”) (A/79/515)	4 981,0	159,4	—
Estimaciones revisadas resultantes de las resoluciones y decisiones aprobadas por la Asamblea General en su septuagésimo octavo periodo de sesiones (A/79/554)	4 319,1	150,0	(618,0)

<i>Informe</i>	<i>Propuesta del Secretario General^b /posibles necesidades</i>	<i>Ajuste indicativo</i>	<i>Ajustes de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto</i>
Estimaciones revisadas resultantes de las resoluciones y decisiones aprobadas por el Consejo de Derechos Humanos en sus períodos ordinarios de sesiones 55º, 56º y 57º (A/79/575)	18 549,2	622,0	–
Estimaciones revisadas resultantes de la resolución 79/1 de la Asamblea General, titulada “El Pacto para el Futuro” (A/79/583)	8 474,0	277,8	–
Subtotal, B	37 047,4	1 232,4	(902,2)

C. Exposición de las consecuencias para el presupuesto por programas

Consecuencias para el presupuesto por programas de las recomendaciones que figuran en el informe del Comité del Programa y de la Coordinación (A/C.5/79/2)	502,6	16,1	(144,1)
Consecuencias para el presupuesto por programas derivadas de las recomendaciones y decisiones contenidas en el informe del Comité Mixto de Pensiones del Personal de las Naciones Unidas (A/C.5/79/4)	(1 845,9)	(51,7)	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: grupo de trabajo de composición abierta sobre la seguridad de las tecnologías de la información y las comunicaciones y de su uso (2021-2025), establecido en virtud de la resolución 75/240 de la Asamblea General (A/C.5/79/15)	51,9	1,7	(51,9)
Consecuencias para el presupuesto por programas: efectos de la guerra nuclear e investigación científica (A/C.5/79/16)	61,4	2,0	(61,4)
Consecuencias para el presupuesto por programas: la inteligencia artificial en el ámbito militar y sus implicaciones para la paz y la seguridad internacionales (A/C.5/79/17)	143,8	5,2	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: Grupo de Expertos Científicos y Técnicos sobre la Verificación del Desarme Nuclear (A/C.5/79/18)	92,8	3,3	(6,5)
Consecuencias para el presupuesto por programas: estudio amplio de la cuestión de las zonas libres de armas nucleares en todos sus aspectos (A/C.5/79/19)	440,6	16,1	(20,2)
Consecuencias para el presupuesto por programas: Convención de las Naciones Unidas contra la Ciberdelincuencia; Fortalecimiento de la Cooperación Internacional para la Lucha contra Determinados Delitos Cometidos mediante Sistemas de Tecnología de la Información y las Comunicaciones y para la Transmisión de Pruebas en Forma Electrónica de Delitos Graves (A/C.5/79/20)	2 569,0	95,0	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: Instituto Africano para la Prevención del Delito y el Tratamiento del Delincuente (A/C.5/79/22)	309,7	9,6	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: cooperación Sur-Sur (A/C.5/79/23)	507,0	20,3	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: promoción de la cooperación internacional para luchar contra los flujos financieros ilícitos y fortalecer las buenas prácticas en materia de restitución de activos con miras a fomentar el desarrollo sostenible (A/C.5/79/24)	1 274,0	47,8	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: promoción en las Naciones Unidas de la cooperación internacional inclusiva y eficaz en cuestiones de tributación (A/C.5/79/25)	5 951,1	208,2	(14,4)

<i>Informe</i>	<i>Propuesta del Secretario General^b /posibles necesidades</i>	<i>Ajuste indicativo</i>	<i>Ajustes de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto</i>
Consecuencias para el presupuesto por programas: Programa de Acción en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2024-2034 (A/C.5/79/26)	722,5	23,4	–
Consecuencias para el presupuesto por programas: investigación de las condiciones y circunstancias de la trágica muerte de Dag Hammarskjöld y de las personas que lo acompañaban (A/C.5/79/27)	77,2	2,2	(11,6)
Consecuencias para el presupuesto por programas: solicitud de una opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia sobre las obligaciones de Israel en lo que respecta a la presencia y las actividades de las Naciones Unidas, otras organizaciones internacionales y terceros Estados (A/C.5/79/29)	298,9	14,6	–
Subtotal, C	11 156,6	413,8	(301,1)
Total	72 553,7	1 646,2	(1 212,3)

^a Excluye las misiones políticas especiales y el plan estratégico de conservación del patrimonio (11º informe anual sobre la marcha de los trabajos del plan estratégico de conservación del patrimonio de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra ([A/79/352](#))), propuesto por el Secretario General fuera del proyecto de presupuesto por programas para 2025.

^b Excluye las contribuciones del personal.

6. Como se refleja en el cuadro 1, el total de las necesidades de recursos que podrían imputarse, sin la aplicación de los ajustes recomendados por la Comisión Consultiva y antes del ajuste, asciende a 72.553.700 dólares, que supera la cuantía aprobada del fondo de 26.913.200 dólares en 45.640.500 dólares. La Comisión observa que: a) las necesidades de recursos que podrían imputarse en relación con proyectos de construcción ascienden a 24.349.700 dólares; b) las estimaciones revisadas se presentan como cargos que podrían imputarse al fondo para imprevistos por valor de 37.047.400 dólares, incluidos 18.549.200 dólares resultantes de las resoluciones y decisiones aprobadas por el Consejo de Derechos Humanos; y c) las necesidades de recursos que podrían imputarse en relación con la exposición de las consecuencias para el presupuesto por programas ascienden a 11.156.600 dólares.

7. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la exposición consolidada de las consecuencias para el presupuesto por programas y estimaciones revisadas, de conformidad con las directrices para el fondo para imprevistos que figuran en el anexo de la resolución 42/211 de la Asamblea General, incluía las posibles necesidades derivadas de actividades incluidas en el proyecto de presupuesto por programas. Esto explica la exclusión del plan estratégico de conservación del patrimonio, que se financia a través de una cuenta especial plurianual, separada del presupuesto ordinario (véase, por ejemplo, [A/79/352](#), párr. 82). En respuesta a sus preguntas, se informó además a la Comisión de que, de conformidad con la sección A del anexo de la resolución 42/211, las estimaciones revisadas se refieren, entre otras cosas, a necesidades adicionales de construcción relacionadas únicamente con cambios en el alcance de los proyectos cuya urgencia es tal que la cuestión no puede esperar a ser examinada en el contexto del esbozo del presupuesto, y las necesidades adicionales relacionadas con los aumentos de los costos debían tratarse en el marco de las disposiciones para hacer frente a la inflación y las fluctuaciones monetarias. Del mismo modo, las necesidades adicionales relacionadas con los efectos de desastres naturales u obstáculos imprevistos debían

tratarse según las necesidades y no debían estar cubiertas por el fondo de contingencia. La Comisión recuerda, en relación con los proyectos de construcción, que se la informó de que la Asamblea, en el párrafo 17 de su resolución [77/262](#), había solicitado al Secretario General que incluyera en los futuros proyectos de presupuesto por programas las estimaciones de gastos indicativas de los proyectos de construcción importantes en la cuantía total del presupuesto que figuraba en su sección introductoria, a título informativo únicamente. En consecuencia, los recursos para proyectos de construcción no forman parte del proyecto de presupuesto por programas y se presentan como presupuestos suplementarios, y constituyen por ello necesidades de recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos ([A/78/7/Add.40](#), párr. 6). **La Comisión Consultiva destaca que el fondo para imprevistos debería limitarse al propósito para el que fue establecido y de acuerdo con los parámetros fijados por la Asamblea General y confía en que el Secretario General proporcione aclaraciones adicionales a la Asamblea sobre la inclusión de necesidades de recursos para proyectos de construcción como recursos que podrían imputarse al fondo para imprevistos (véase el párr. 8).**

8. En cuanto a las consecuencias para el presupuesto por programas, se informó a la Comisión Consultiva, en respuesta a sus preguntas, de que dichas consecuencias se presentan si surgen necesidades de recursos resultantes de la aprobación de resoluciones por parte de órganos competentes después de que se haya publicado el proyecto de presupuesto por programas y las necesidades de recursos se devengarían para el ejercicio presupuestario actual o el siguiente. La Comisión solicitó y recibió un cuadro en el que se mostraban las necesidades de recursos que se proponía imputar, y las imputadas efectivamente, al fondo para imprevistos para las exposiciones de las consecuencias para el proyecto de presupuesto en los últimos seis años (véase el cuadro 2). **La Comisión Consultiva confía en que se proporcione a la Asamblea General un anexo actualizado en que figure la información consolidada sobre las exposiciones de las consecuencias para el presupuesto por programas (véase [A/77/7/Add.39](#), anexo) cuando esta examine el presente informe y en los próximos informes sobre el fondo para imprevistos.**

Cuadro 2

Necesidades de recursos para las exposiciones de las consecuencias para el proyecto de presupuesto que se podrían imputar, o imputadas efectivamente, al fondo para imprevistos

(Miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Año</i>	<i>Imputaciones potenciales</i>	<i>Imputaciones efectivas</i>
2025	11 156,6	n. a.
2024	6 237,7	6 023,6
2023	3 683,0	3 683,0
2022	2 271,3	2 271,3
2021	2 784,4	2 784,4
2020	339,0	339,0

9. La Comisión Consultiva recuerda que anteriormente se la había informado de que el fondo para imprevistos es un concepto que expresa la voluntad política de considerar propuestas de recursos suplementarias, en particular para las necesidades de recursos relacionadas con nuevos mandatos legislativos que surgen después de que se haya publicado el proyecto de presupuesto por programas ([A/78/7/Add.40](#), párr. 10, y [A/77/7/Add.39](#), párr. 7). En respuesta a sus preguntas, se informó a la

Comisión de que el fondo para imprevistos no se prorratea entre los Estados Miembros y que con arreglo a las disposiciones actuales ha habido casos en los que las necesidades adicionales no se imputaron al fondo para imprevistos, al haberse agotado su nivel. Además, no hay consecuencias prácticas si el nivel fijado para el fondo para imprevistos se agota. La práctica habitual ha sido considerar, examinar y aprobar o consignar cualquier necesidad de recursos adicionales independientemente del nivel del fondo para imprevistos. Las necesidades de recursos en cualquier exposición consolidada de las consecuencias para el presupuesto por programas y estimaciones revisadas se proporcionan mediante la evaluación anual de las consignaciones de créditos aprobadas por la Asamblea General antes del final del año anterior al ejercicio presupuestario. Las consecuencias para el presupuesto por programas y las estimaciones revisadas aprobadas por la Asamblea para el año en curso durante las partes primera o segunda de la continuación de sus períodos de sesiones no se evalúan hasta la siguiente evaluación anual. Las necesidades de recursos asociadas a todos los presupuestos suplementarios aprobados por la Asamblea pasan a formar parte de las consignaciones finales.

10. A solicitud de la Comisión Consultiva, también se le facilitó información sobre las ventajas e inconvenientes del fondo para imprevistos, de acuerdo con la cual la experiencia reciente con la utilización del fondo tiende a poner de manifiesto las insuficiencias del marco actual, no solo en lo que se refiere al nivel al que se fija el fondo, sino sobre todo porque no se incluye como parte de la evaluación del presupuesto por programas, por lo que no funciona como un verdadero fondo para imprevistos o una reserva, como cabría esperar de su nombre. La Comisión recuerda que el Secretario General presentó un examen de la experiencia relativa a la utilización del fondo para imprevistos (A/70/395), que la Asamblea General examinó en la primera parte de la continuación de su septuagésimo sexto período de sesiones, durante el cual la Asamblea no adoptó ninguna medida. También se informó a la Comisión, en respuesta a sus preguntas, de que, además del fondo para imprevistos, otros mecanismos de financiación que proporcionan al Secretario General flexibilidad en el uso de los recursos, entre ellos la autorización para contraer compromisos a fin de sufragar gastos imprevistos y extraordinarios (resolución 78/255, párr. 1) y las transferencias entre consignaciones del presupuesto por programas. **La Comisión Consultiva observa los problemas que plantea el marco actual y opina que el fondo para imprevistos podría ser un instrumento presupuestario útil para atender las necesidades adicionales de recursos, si se acatan plenamente las disposiciones sobre su uso que figuran en las resoluciones de la Asamblea General 41/213 y 42/211 sobre su utilización (véase también A/77/7/Add.39, párr. 9).** En su próximo informe sobre el fondo para imprevistos, la Comisión tiene la intención de formular nuevas observaciones sobre la eficacia y practicidad del fondo, incluido su nivel y los criterios para imputarle las necesidades de recursos adicionales.

11. Con respecto a la cuantía del fondo para imprevistos para 2026, el Secretario General ha propuesto, en el contexto de la introducción del proyecto de presupuesto por programas para 2025 (A/79/6 (Introduction), párrs. 31 a 33), que la cuantía del fondo se fije en el 0,75 % del presupuesto por programas aprobado para 2025. **La Comisión Consultiva recomienda que la Asamblea General considere la posibilidad de fijar el fondo para imprevistos para 2026 en el 0,75 % del presupuesto por programas aprobado para 2025 (véase también A/79/7, párr. 19).**