



大会

Distr.: General
10 December 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 139 和 108

2025 年拟议方案预算

打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为

《联合国打击网络犯罪以及为打击利用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》

拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会总结会议续会报告(A/78/986)(在 A/79/196 号文件中转递给大会，并经提案草案 A/C.3/79/L.22 修正)所载决议草案的所涉方案预算问题

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第三十六次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长根据大会议事规则第 153 条提交的关于拟订一项关于打击为犯罪目的使用信息和通信技术行为的全面国际公约特设委员会总结会议续会报告(A/78/986)(在 A/79/196 号文件中转递给大会，并经提案草案 A/C.3/79/L.22 修正)所载决议草案的所涉方案预算问题的说明(A/C.5/79/20)。行预咨委会在审议该说明期间收到了补充资料和澄清说明，最后于 2024 年 11 月 30 日收到了书面答复。

2. 秘书长的说明第 2 段指出，根据在 A/79/196 号文件中转递给大会的特设委员会报告(A/78/986)第 49 段所载决议草案执行部分第 2、4、5、6、8、9、10 和 11 段的规定，大会将：

(a) 通过《联合国打击网络犯罪公约》；通过决议所附《联合国打击网络犯罪以及为打击利用信息通信技术系统实施的某些犯罪并共享严重犯罪电子证据而加强国际合作公约》，并在纽约联合国总部开放供签署，直至 2026 年 12 月 31 日；



(b) 决定在拟根据《公约》设立的缔约国会议另有决定之前，《公约》第 56 条所述账户将由联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)管理，并鼓励会员国开始向上述账户提供充足的自愿捐款，以便向发展中国家和经济转型国家提供它们为批准和执行《公约》作准备可能需要的技术援助；

(c) 又决定特设委员会应根据大会第 74/247 号 and 第 75/282 号决议，经适当变通后继续开展工作，以期谈判一项补充《公约》的议定书草案，除其他外酌情述及更多的刑事犯罪，并决定为此目的举行两届会议，每届为期 10 天。根据公约第 57 条第 5 款(g) 项、第 61 条和第 62 条，应在大会通过公约两年后举行第一届会议，在下一日历年举行第二届会议(分别在维也纳和纽约举行)，以便将结果提交公约缔约国会议审议并采取进一步行动；

(d) 还决定委员会将在公约通过一年后，根据大会第 74/247 号 and 第 75/282 号决议，经适当变通后在维也纳举行一届会期不超过 5 天的会议，以完成公约谈判产生的任务，拟订会议议事规则和公约第 57 条所述其他规则的案文草案，并提交缔约国会议第一届会议审议；

(e) 请公约缔约国会议随时了解网络犯罪领域的技术发展，就这方面的适当行动提出建议，推动召开国家网络犯罪问题协调中心区域和国际会议以交流经验、挑战和良好做法，并确保与其他主管政府间机构开展的相关工作产生协同效应；

(f) 请秘书长根据《公约》第 58 条指定毒品和犯罪问题办公室担任缔约国会议秘书处并接受其领导；

(g) 又请秘书长向毒品和犯罪问题办公室提供必要资源，使其能够有效促进《公约》迅速生效，履行缔约国会议秘书处的职能，并支持委员会根据上文 2(c) 和(d) 段开展工作；

(h) 还请秘书长编写一份关于为促进《公约》迅速生效而开展的活动的报告，提交大会第八十届会议。

3. 秘书长的说明第 3 段还指出，如果 A/C.3/79/L.22 号文件所载提案草案获得通过，A/78/986 号文件所载的决议草案执行部分第 2 段将予以修正，以通过《公约》并“于 2025 年在河内[开放]供签署，此后在纽约联合国总部开放供签署，直至 2026 年 12 月 31 日”。大会第三委员会 2024 年 11 月 11 日第 48 次会议通过了提案草案和决议草案(A/C.5/79/20，第 1 段)。

二. 所需资源

4. 秘书长的说明(A/C.5/79/20)指出，通过《联合国打击网络犯罪公约》需要从 2025 年起在方案预算下列款次下提供更多的可交付成果：第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)、第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)、第 28 款(全球传播)、第 29C 款(信息和通信技术厅)、第 29F 款(行政，维也纳)和第 34 款(安全和安保)。该说明第 5 至 12 段概述了为落实要求将开展的

活动，该说明表 1 和表 2 概述了 2025 年相关的会议服务和非会议服务所需资源，扣除工作人员薪金税后共计 2 569 000 美元。

员额资源

5. 为执行决议草案执行部分第 4、9 和 10 段，秘书处指出，毒品和犯罪问题办公室将担任公约秘书处，并履行大会要求的相关职能，包括支持特设委员会以及一旦成立后的公约缔约国会议。因此，秘书长提议在第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下设立 23 个员额(1 个 P-5、4 个 P-4、9 个 P-3、1 个 P-2 和 8 个一般事务(其他职等))，自 2025 年 1 月 1 日起生效，并设立 2 个员额(1 个 D-1 和 1 个 P-5)，自 2027 年 1 月 1 日起生效。该说明指出，这些员额将用于组建一个分散的法律、政策和网络犯罪问题专家小组，主要设在维也纳，在纽约设有政策和联络能力，并设有位于 6 个区域中心(埃及、肯尼亚、巴拿马、塞内加尔、泰国和土耳其)的小组，以支持会员国批准《公约》(同上，第 8 段和附件)。

6. 行预咨委会经索要获得了请设员额拟议结构的暂定组织结构图(见附件)。行预咨委会获悉，从 2025 年开始，将由一名高级预防犯罪和刑事司法干事(P-5，员额“一”)担任网络犯罪和技术科科长，由一名小组助理(一般事务(其他职等))提供行政支助，协调一个由两个主要部分组成的小组：

(a) 政府间谈判和秘书处服务，由一名 P-4 职等组长(员额“二”)领导，小组的组成和职责分配方式与监督特设委员会的小组类似，职责分配给 1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务(其他职等)员额；

(b) 批准和支持执行工作，由一名 P-4 职等组长(员额“三”)领导，监督支持批准进程和筹备执行的外地小组(员额“九”和“十三”)和维也纳小组(员额“八”和“六”)。

7. 此外，2 个跨领域性质的员额，即 1 个设在纽约的 P-4 和 1 个设在维也纳的 P-4，将分别担任设在纽约的政府间网络相关机制和实体在网络犯罪、网络安全和数字发展方面的联络人和承担其他职能(员额“四”)，以及协助跟上网络犯罪方面的技术发展及新技术和新兴技术，并就这些领域向会员国和缔约方会议提出建议(员额“五”)。《公约》生效后，《公约》缔约国会议将作为一个常设机制设立，其第一次届会将在一年内举行，这将产生额外的管理需求。因此，秘书处提议在《公约》生效后或自 2027 年 1 月 1 日起设立一个处长员额(D-1，员额“十四”)，担任缔约国会议秘书，并设立一个预防犯罪和刑事司法高级干事员额(P-5，员额“十五”)，协调所有相关的会议服务。

8. 行预咨委会询问后获悉，请设员额预期将执行具有连续性的任务和授权。虽然某些授权任务是有时限的，即就议事规则和议定书进行谈判，但仍需要从事这方面工作的员额履行其他职能，主要是涉及有关政府间机构运作的职能。在这方面，行预咨委会获悉，为支持特设委员会谈判公约，先前设立了 5 个一般临时人员职位，用于为一个有限期的临时进程提供服务。一旦《公约》获得通

过，并在议定书缔结后，公约缔约国会议将取代特设委员会，因此，目前没有要求一般临时助理人员职位。

9. 行预咨委会还获悉，根据会员国及其在谈判过程中的发言，缔约国会议将完全作为联合国打击跨国有组织犯罪公约和联合国反腐败公约缔约国的机制运作。行预咨委会还获悉，在编写决议草案和公约草案所涉方案预算问题时，考虑到了毒品和犯罪问题办公室过去在向条约职能和机制提供秘书处服务以及支持缔约国履行这些条约规定的义务方面的做法。

10. 行预咨委会索要后得到了毒品和犯罪问题办公室目前为该办公室所涉现有公约和条约提供服务的员额表，概述如下。

联合国毒品和犯罪问题办公室各条约秘书处目前的工作人员构成

| 国际麻醉品管制局秘书处 (药物管制公约) | | 理事机构秘书处 (部分药物管制) | | 有组织犯罪与非法贩运处 | | 腐败和经济犯罪处 | |
|-------------------------|------------|------------------|------------|-------------|-------------|------------|------------|
| RB | XB | RB | XB | RB | XB | RB | XB |
| 1 个 D-1 | 2 个 P-5 | 1 个 D-1 | 1 个 P-4 | 1 个 D-2 | 3 个 P-5 | 1 个 D-1 | 1 个 P-5 |
| 2 个 P-5 | 4 个 P-4 | 2 个 P-4 | 1 个 P-3 | 1 个 D-1 | 13 个 P-4 | 2 个 P-5 | 9 个 P-4 |
| 3 个 P-4 | 1 个 P-3 | 1 个 P-3 | 1 个 GS(OL) | 2 个 P-5 | 17 个 P-3 | 5 个 P-4 | 10 个 P-3 |
| 9 个 P-3 | 1 个 P-2 | 1 个 P-2 | | 6 个 P-4 | 2 个 GS(PL) | 4 个 P-3 | 8 个 GS(OL) |
| 4 个 P-2 | 8 个 GS(OL) | 1 个 GS(PL) | | 2 个 P-3 | 17 个 GS(OL) | 4 个 P-2 | |
| 1 个 GS(PL) | | 4 个 GS(OL) | | 1 个 P-2 | | 2 个 GS(OL) | |
| 8 个 GS(OL) | | | | 5 个 GS(OL) | | | |
| 共计：44 个员额 | | 共计：13 个员额 | | 共计：70 个员额 | | 共计：46 个员额 | |

缩写：GS (OL)，一般事务 (其他职等)；GS (PL)，一般事务 (其他特等)；RB，经常预算；XB，预算外。

11. 行预咨委会还获悉，25 个预算外员额(3 个 P-4、9 个 P-3、2 个 P-2、3 个本国专业干事和 8 个一般事务(其他职等))目前正在毒品和犯罪问题办公室开展与网络犯罪有关的具体项目工作，此外还有一个由经常预算供资的 P-5 员额部分处理网络犯罪问题。行预咨委会注意到，这些预算外员额的地点涵盖秘书长说明所列六个区域中心中的三个，即巴拿马、塞内加尔和泰国 (见上文第 5 段)。行预咨委会相信，应尽可能利用外地现有的内部能力和利用维也纳现有的集中能力，为《公约》的生效提供支助和为《公约》提供服务。

12. 行预咨委会询问后获悉，促进通过《打击网络犯罪公约》及其持续服务的所需资源将分两个阶段执行，第一阶段侧重于促进《公约》迅速生效和筹备缔约国会议第一次届会，第二阶段在《公约》生效后开始，支助政府间会议、业务机制、以及正在进行的批准工作。

13. 鉴于预测固有的可变性，行预咨委会认为，谨慎的做法是分阶段部署追加资源，使之与执行《公约》的进展情况相一致。

14. 行预咨委会还相信，特别是在设想的区域支助活动方面，将根据实际工作量和会员国的支助请求，对所需资源作进一步评估。此外，行预咨委会认为，可以通过利用毒品和犯罪问题办公室内部现有能力，包括已经设立的条约秘书处和与网络犯罪有关的员额来提高效率，以支持《公约》的生效和为《公约》提供服务。

15. 因此，行预咨委会建议在现阶段不设立下列员额：1 个预防犯罪和刑事司法干事员额(P-4)，拟设在维也纳(员额“二”)；一个预防犯罪和刑事司法干事员额(P-3)，拟设在维也纳(员额“七”)；以及 6 个小组助理员额(一般事务(其他职等))，拟设在各区域中心(员额“十三”)。任何相关的非员额资源都应作相应调整。行预咨委会指出，应按照与 2027 年预算期间有关的所需资源的既定预算程序审议关于在该期间设立员额的提议。

非员额资源

16. 关于拟议设立的员额(见上文第 5 段)，第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下也需要追加资源，以支付其他工作人员费用、咨询人、专家、代表差旅费、工作人员差旅费、订约承办事务、一般业务费用以及家具和设备项下的非员额所需经费。为了执行决议草案执行部分第 11 段，秘书长的说明第 6 段表示，将编写一份关于促进公约草案迅速生效的报告，提交大会第八十届会议。因此，第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下的额外资源将用于提供文件服务和口译服务，以执行这一要求(A/C.5/79/20，第 7 段)。第 29F 款(行政，维也纳)下拟议的进一步所需资源将用于 2025 年 1 月 1 日至 2027 年 1 月 1 日期间拟在维也纳设立的 12 个员额的办公空间费用赠款和捐助款(同上，第 10 段)。在第 34 款(安全和安保)下，追加资源将用于在维也纳和纽约举行会议期间提供安保服务(同上，第 12 段)。第 28 款(全球传播)和第 29C 款(信息和通信技术厅)下的追加资源将用于订约承办事务，分别支付纽约会议网播和信息技术会议服务的非经常性费用(同上，第 9 和 11 段)。

三. 结论

17. 秘书长指出，2025 年拟议方案预算没有为执行决议草案所载任务编列经费，也不可能匀支相关所需经费(同上，第 19 段)。关于公约开放供签署所需经费，秘书长的说明指出，经东道国确认，根据提案草案 A/C.3/79/L.22 的规定，将公约开放供签署地点改为河内不会产生任何预算问题(同上，第 15 段)。

18. 如果大会通过 A/78/986 号文件第 49 段所载、A/79/196 号文件转递并经提案草案 A/C.3/79/L.22 修正的决议草案，所需活动将在 2025 年产生以下所涉预算问题，拟通过追加批款 2 569 000 美元提供经费，追加批款可能会从应急基金中列支：

(a) 第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下文件服务所需会议服务资源共计 69 800 美元

(b) 非会议服务所需经费共计 2 499 200 美元，详情如下：

(一) 第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下共计 2 455 200 美元,用于支付以下各项所需经费:员额(1 698 700 美元)、专家(23 900 美元)、代表差旅费(160 200 美元)、工作人员差旅费(255 500 美元)、订约承办事务(221 000 美元)、一般业务费用(37 500 美元)以及家具和设备(58 400 美元);

(二) 第 29F 款(行政,维也纳)下:赠款和捐助款(44 000 美元)。

19. 在 2025 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下还需追加经费 238 300 美元,由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相同增加额抵消。

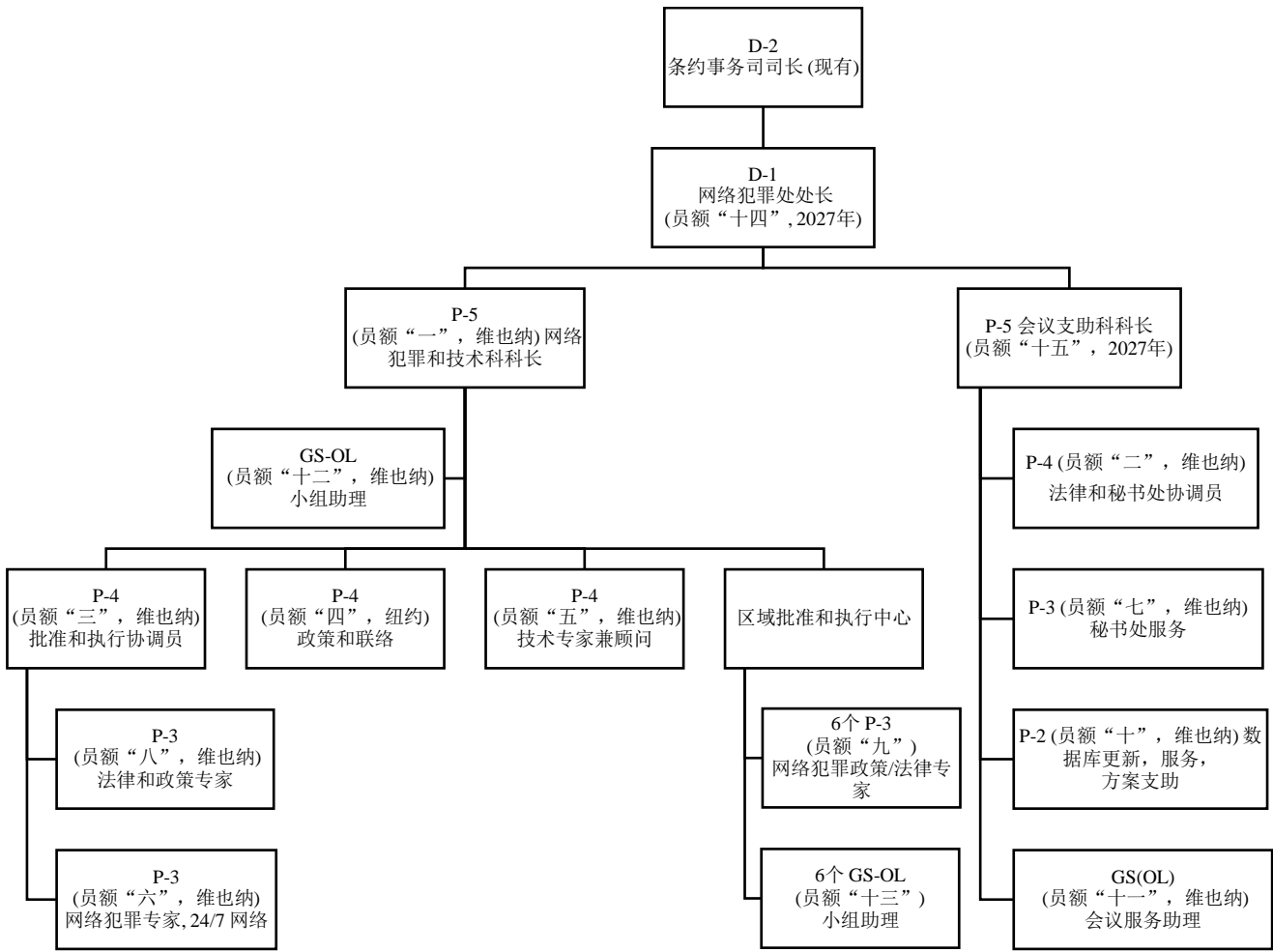
20. 以符合上文第 15 段的建议为前提,行预咨委会建议第五委员会通知大会,如果大会通过 [A/78/986](#) 号文件第 49 段所载、[A/79/196](#) 号文件转递并经提案草案 [A/C.3/79/L.22](#) 修正的决议草案,2025 年拟议方案预算将需要追加资源 2 192 400 美元,其中包括第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下 69 800 美元、第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下 2 087 400 美元和第 29F 款(行政,维也纳)下 35 200 美元。需要大会核准追加 2025 年批款 2 192 400 美元,追加批款将可能会从应急基金中列支。

21. 大会还将核准在第 16 款(国际药物管制、预防犯罪和恐怖主义及刑事司法)下设立 15 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等)),自 2025 年 1 月 1 日起生效。

22. 2025 年拟议方案预算第 36 款(工作人员薪金税)下将产生 178 600 美元的额外所需资源,需要大会追加批款,由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下同等增加额抵销。

附件

请设员额拟议结构暂定组织结构图



注：在 2027 年之前，所有职位将通过 P-5 职等网络犯罪和技术科科长直接向条约事务司司长汇报工作。此后，秘书处服务小组将有一个专门的科，所有人都将向网络犯罪处处长(D-1)汇报工作。

缩写：GS(OL)，一般事务(其他职等)。