



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
30 October 2024  
Russian  
Original: Spanish

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Сорок восьмая сессия  
Женева, 20–31 января 2025 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

**Ангола**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## I. Введение и методология подготовки доклада

1. Поощрение и защита прав человека, закрепленные в Конституции, являются одним из основополагающих принципов Республики Ангола.
2. После 2020 года положение в области прав человека улучшилось, хотя проблемы сохраняются. С началом нового политического цикла под руководством президента Жоау Лоуренсу в рамках его сроков полномочий 2017–2022 и 2022–2027 годов права человека приобрели новое измерение, и им стало уделяться больше внимания.
3. В ноябре 2019 года Рабочая группа по универсальному периодическому обзору (УПО) Совета Организации Объединенных Наций по правам человека (СПЧ) провела оценку положения в области прав человека в Анголе, а на сорок третьей сессии в марте 2020 года был принят доклад. Из 270 содержащихся в нем рекомендаций правительство приняло 259. Еще 11 были приняты к сведению.
4. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на рекомендации, вынесенные государствами. В нем сообщается о мерах, принятых исходя из приоритетов правительства, сформулированных в Национальных планах развития (НПР) на 2018–2027 и 2023–2027 годы и Долгосрочной стратегии «Ангола 2050».
5. Он был составлен Межсекторальной комиссией по подготовке национальных докладов по правам человека (МКПНДПЧ)<sup>1</sup>, которая является Национальным механизмом по подготовке докладов и выполнению рекомендаций (НМПДВР), и деятельность которой координируется Министерством юстиции и по правам человека. Организации гражданского общества (ОГО) поддерживают сотрудничество и оказывают содействие всякий раз, когда к ним обращаются за консультациями. За принятие решений отвечают руководители учреждений, входящих в состав Межсекторальной комиссии, в рамках которой существует также техническая группа.
6. Рекомендации были распространены и обсуждены на семинарах, в публикациях и в рамках других мероприятий с участием государственных и негосударственных субъектов, включая депутатов Национальной ассамблеи и Народного защитника<sup>2</sup>. В качестве примеров можно привести: публикацию и распространение двухтомника «Ангола и УПО» (2000 экземпляров)<sup>3</sup>; рабочее совещание, посвященное результатам участия Анголы в третьем цикле УПО<sup>4</sup>; семинар для гражданского общества, организованный Лютеранской федерацией Анголы; и круглые столы с партнерами из Королевства Норвегия, Соединенных Штатов и Европейского союза (ЕС).

## II. Выполнение рекомендаций предыдущих циклов

7. В данном разделе представлены результаты выполнения рекомендаций предыдущих циклов с уделением особого внимания третьему циклу. Информация представлена в разбивке по тематическим блокам, при этом, как считает государство, большинство рекомендаций выполнено или находится в процессе выполнения.

### Развитие нормативной и институциональной базы для защиты прав человека

#### Международные договоры и обязательства (рекомендации 1–29 и 37–40)

8. Ангола является государством – участником семи из девяти основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека и всех договоров Африканского союза (АС). В связи с вынесенными рекомендациями следует отметить:

- ратификацию Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)<sup>5</sup>;

- ратификацию второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни<sup>6</sup>;
- ратификацию Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации<sup>7</sup>;
- присоединение Анголы к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и текущий процесс ее ратификации;
- текущий процесс изучения стандартов Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- участие страны с 1976 года в Конвенции Международной организации труда (МОТ) о принудительном труде 1930 года и текущее обсуждение вопроса о присоединении к Протоколу 2014 года.

9. Статья 13 Конституции Республики Ангола посвящена интеграции норм международных конвенций, ратифицированных Анголой, во внутреннее право. Таким образом, нормы, содержащиеся во всех ратифицированных конвенциях, инкорпорируются в национальное законодательство и непосредственно применяются в судах<sup>8</sup>.

#### *Ангола в Совете по правам человека*

10. Ангола участвует в сессиях СПЧ и трижды была его членом, последний раз в период 2018–2020 годов. Она выполнила некоторые из своих обязательств, а другие находятся в процессе выполнения<sup>9</sup>.

11. Страна по-прежнему привержена поддержанию постоянного сотрудничеству со специальными процедурами СПЧ, при этом она положительно реагирует на просьбы о посещении страны специальными докладчиками и активизирует усилия по обеспечению транспарентности и защите прав человека. В качестве примеров можно привести:

- посещение страны Специальным докладчиком Организации Объединенных Наций по вопросу о правах мигрантов (2016 год);
- посещение страны Специальным докладчиком по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой, и членов их семей (2022 год);
- посещение страны Независимым экспертом по вопросу о последствиях внешней задолженности (2024 год);
- посещение страны представителями Африканской комиссии по правам человека и народов во главе с ее председателем (2024 год);
- запланированные посещения страны Независимым экспертом по правам людей с альбинизмом и Рабочей группой по насильственным исчезновениям.

12. Ангола сотрудничает с 17 учреждениями Организации Объединенных Наций, присутствующими в стране для оказания правительству содействия в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

13. В феврале 2024 года Ангола и Организация Объединенных Наций запустили Рамочную программу по сотрудничеству в области устойчивого развития.

#### **Нормативно-правовая база (рекомендации 30–36 и 41, 42 и 47)**

14. В течение данного цикла было принято несколько законов и стратегий в области прав человека. Следует особо отметить Национальную стратегию в области прав человека (НСПЧ) и план действий по ее реализации (Указ Президента № 100/20 от 14 апреля). На настоящий момент уже было реализовано более 80 процентов запланированных мероприятий.

15. НСПЧ предусматривает создание механизмов мониторинга для обеспечения эффективной реализации содержащихся в ней руководящих принципов и целей, включая МКПНДПЧ и институционализацию местных комитетов по правам человека (МКПЧ).

16. Стоит отметить следующие стратегические планы и государственную политику:

а) Национальный план действий по искоренению детского труда (на 2021–2025 годы)<sup>10</sup> и создание Комиссии по вопросам последующей деятельности;

б) направление работы 1 НПП на 2023–2027 годы<sup>11</sup>, которое предусматривает укрепление мира и принципов демократического правового государства, продолжение реформы государства, системы правосудия, государственного управления, сферы социальных коммуникаций и свободы слова, а также гражданского общества;

в) работу Комиссии по вопросам правосудия и правовой реформы<sup>12</sup>, которая в рамках проводимой государственной реформы следит за процессом внедрения новой системы организации судебной власти, гарантируя согласованность различных отраслевых программ, связанных с реформой, а также обеспечивая непрерывность процесса законотворчества в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

17. В рамках этой реформы было принято несколько законов, в том числе:

а) Закон № 29/22 от 29 августа, Органический закон об организации и функционировании судов общей юрисдикции;

б) Закон № 38/20 от 11 ноября о принятии Уголовного кодекса Анголы;

в) Закон № 39/20 от 11 ноября о принятии Уголовно-процессуального кодекса Анголы;

г) Закон № 12/24 от 4 июля о внесении изменений в Закон о предотвращении отмывания денег, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения и борьбе с ними;

д) Закон № 6/20 от 24 марта, Закон об основах организации и функционирования национальной полиции;

е) Закон № 27/20 от 20 июля, Закон о Народном защитнике;

ж) Закон № 29/20 от 28 июля, Статут Канцелярии Народного защитника;

з) Закон № 12/23 от 27 декабря, Общий закон о труде;

и) Закон № 2/24 от 19 марта, Трудовой процессуальный кодекс;

к) Закон № 35/22 от 24 декабря, Закон об амнистии и помиловании;

л) Закон № 13/22 от 25 мая, Закон о национализации;

м) Закон № 26/22 от 22 августа, Закон об основах гражданской службы;

н) Закон № 31/22 от 30 августа, Административно-процессуальный кодекс.

### **Институциональные рамки (рекомендации 43–61)**

*Национальным механизмом по подготовке докладов и выполнению рекомендаций (НМПДВР)*

18. Как уже упоминалось выше (пункт 5), в Анголе существует НМПДВР — МКПНДПЧ.

19. Этот национальный механизм достаточно активен, он входит в Группу друзей по национальным механизмам осуществления, представления докладов и последующей деятельности и участвует в качестве инструктора в работе африканских механизмов и механизмов Организации Объединенных Наций.

*Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)*

20. Канцелярия Народного защитника существует с 2015 года и частично соответствует Парижским принципам, касающимся статуса НПЗУ, особенно с точки зрения независимости. Она была учреждена Национальной ассамблеей на основании соответствующего закона, имеет конституционные гарантии и полномочия и находится в процессе аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ).

21. В соответствии с Конституцией<sup>13</sup> Канцелярия Народного защитника является независимым государственным органом, цель которого заключается в защите основных прав, свобод и гарантий граждан, а также в обеспечении с использованием неформальных средств справедливости и законности деятельности государственной администрации. Она обладает административной и финансовой автономией и располагается в отдельном здании.

22. Были пересмотрены Закон о Статуте Канцелярии Народного защитника (Закон № 29/20 от 28 июля) и Закон о Народном защитнике (Закон № 27/20 от 20 июля), что позволило увеличить число сотрудников на основе открытого конкурса и, следовательно, более оперативно рассматривать жалобы и заявления, представляемые гражданами.

23. Услуги Канцелярии предоставляются в 10 провинциях (из 18), что на 4 больше, чем в предыдущем цикле. Благодаря этому Народный защитник стал доступнее для граждан, а количество рассмотренных жалоб увеличилось с 400 в 2020 году до 7386 в 2023 году<sup>14</sup>. Его доклады публикуются в открытом доступе<sup>15</sup>.

24. Что касается сотрудников Канцелярии, то в настоящее время в ней работает 156 человек. Бюджет формируется из общего государственного бюджета и управляется автономно.

25. Канцелярия Народного защитника пользуется поддержкой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в части осуществления различных мероприятий и приведения своей деятельности в соответствие с Парижскими принципами и получения аккредитации в качестве НПЗУ.

### **III. Поощрение и защита прав человека: сквозные вопросы**

#### **A. Меры по обеспечению равенства и недискриминации (рекомендации 62–71)**

26. Во всем законодательстве Анголы соблюдается принцип равенства и недискриминации, предусмотренный в статье 23 Конституции. Государство не только запрещает дискриминацию, но и решительно выступает против всех ее видов.

27. Для укрепления этого принципа статья 212 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до двух лет для каждого, кто совершает дискриминационные действия по признаку расы, цвета кожи, этнической принадлежности, места рождения, пола, сексуальной ориентации, заболевания, физической или психической инвалидности, убеждений или религии, политических или идеологических убеждений, социального положения или происхождения или допускает дискриминацию в любой другой ее форме.

28. Имеются зарегистрированные и рассмотренные дела о дискриминации<sup>16</sup>.

29. С 2021 года Ангола участвует в кампании ПРООН «Наше место здесь» и проводит различные мероприятия в партнерстве с сообществом ЛГБТИК+ и другими ключевыми группами населения.

30. Существуют признанные ОГО, представляющие сообщество ЛГБТИК+.

31. Национальная полиция участвовала в учебных мероприятиях, проводимых ОГО, представляющими интересы ЛГБТИК+ людей, с тем чтобы способствовать соблюдению ее сотрудниками их прав.

## **В. Право на развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека (рекомендации 72–85)**

32. Министерство юстиции и по правам человека в сотрудничестве с Королевством Норвегия и ПРООН провело ряд мероприятий и консультативных встреч по вопросам установления связи между предпринимательской деятельностью и правами человека в соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций.

33. Представители промышленного сектора Анголы обязаны в рамках своего плана социальной ответственности создавать надлежащие условия жизни для населения, проживающего в промышленных зонах, путем строительства домов, больниц, школ, детских садов и т. д. Они должны также оценивать воздействие на окружающую среду и вовлекать население в эти процессы. Стоит выделить следующие положения законодательства:

- a) статью 75 Конституции;
- b) Горный кодекс, статья 16 (права общин) которого гласит, что политика в области добычи полезных ископаемых должна всегда учитывать обычаи общин в районах, где ведется добыча, и способствовать их устойчивому экономическому и социальному развитию;
- c) Указ Президента № 117/20 от 22 апреля о пересмотре процедуры выдачи лицензий и оценки исследований воздействия на окружающую среду, которые являются обязательными для всех предприятий;
- d) Закон № 5/98 от 19 июня, Закон об основах охраны окружающей среды;
- e) статью 282 Уголовного кодекса, которая посвящена преступлению нанесения вреда окружающей среде.

34. Что касается разминирования, то были мобилизованы значительные ресурсы, при этом в соответствии с международными обязательствами к 2025 году планируется расчистить оставшиеся 1220 минных полей. 70 процентов ресурсов поступает из общего государственного бюджета, а 30 процентов — по линии международного сотрудничества.

35. Активные операции по проверке и разминированию, проводимые Национальным институтом по разминированию в сотрудничестве с такими НПО, как «Халло траст» и «Седита», а также вооруженными силами и пограничной службой Анголы способствовали удалению более 5 млн взрывоопасных боеприпасов.

## **IV. Гражданские и политические права**

### **А. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (рекомендации 86–100)**

#### **Правила ношения и применения оружия**

36. Существует национальная правовая база, регулирующая ношение и применение огнестрельного оружия, в частности Постановление № 10/08 от 16 мая о кампании по разоружению граждан, незаконно владеющих огнестрельным оружием; и Совместный указ № 15/89 от 24 июня, который устанавливает процедуру ношения и применения оружия служащими вооруженных сил и органов внутренней безопасности.

37. Была создана Национальная комиссия по разоружению гражданского населения, деятельность которой координируется Министерством внутренних дел.

С момента ее создания в 2008 году и до настоящего времени было добровольно сдано 111 889 единиц огнестрельного оружия, 69 024 магазина, 767 111 патронов и 161 891 снаряд.

### **Борьба с пытками и произвольными задержаниями и привлечение к ответственности**

38. Ангола отвергает и запрещает все формы и акты пыток или бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, независимо от того, совершаются ли они сотрудниками сил безопасности или любым другим представителем государства или гражданином.

39. Пытки и жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение запрещены Конституцией (статья 60) и поэтому являются сквозным вопросом во всех законах, касающихся обращения с людьми. Кроме того, в статье 370 Уголовного кодекса содержится определение пытки, соответствующее КПП, которая была ратифицирована Анголой<sup>17</sup>.

40. В Конституции закреплены права задержанных и заключенных (статья 63), условия лишения свободы (статья 64) и гарантии уголовного судопроизводства (статья 67). Эти права и гарантии предусмотрены также в Законе № 8/08 от 29 августа о пенитенциарных учреждениях. В этой связи следует также отметить Дисциплинарный кодекс сотрудников<sup>18</sup>, который соответствует международным стандартам.

41. Таким образом, сотрудники органов национальной полиции и пенитенциарных учреждений в ходе исполнения своих профессиональных обязанностей не могут применять пытки к задержанным или лишенным свободы лицам в тюрьмах или других центрах содержания под стражей. Тот факт, что они являются представителями власти, служит отягчающим обстоятельством и основанием для назначения более сурового наказания (Уголовный кодекс).

42. Применительно к предполагаемым случаям применения пыток, совершения произвольных задержаний или любых других нарушений основных прав сотрудниками сил безопасности существуют механизмы подачи жалоб и привлечения виновных к ответственности.

43. В структуре Службы уголовного розыска существует департамент расследований и жалоб, который совместно с Генеральной прокуратурой Республики занимается делами, связанными с неправомерными действиями сотрудников национальной полиции и других лиц, которые при исполнении своих обязанностей превышают свои полномочия и нарушают права граждан.

44. Департамент расследований и уголовного преследования Генеральной прокуратуры также расследует подобные происшествия, особенно если они совершаются высокопоставленными должностными лицами.

45. В 2017 году национальная полиция зарегистрировала 79 таких случаев, в 2018 году — 186, а в 2019 году — 7. К признанным виновными сотрудникам были применены соответствующие дисциплинарные и уголовные санкции — от тюремного заключения до увольнения из соответствующих ведомств, понижения в должности или штрафа.

46. В 2020 году началась пандемия COVID-19, и Ангола, как и большинство стран, объявила чрезвычайное положение<sup>19</sup>, продлившееся 60 дней. За это время был зарегистрирован ряд случаев чрезмерного применения силы, все они касались индивидуальных действий, виновные в которых были привлечены к ответственности, а именно: было зарегистрировано 185 дел, из них по 157 были проведены расследования, по 28 были вынесены дисциплинарные взыскания, 10 были переданы в военную уголовную полицию и 9 — в Службу уголовного розыска.

47. В 2023 году из национальной полиции были уволены 46 служащих, а в первой половине 2024 года — 32.

48. Сообщений о случаях произвольного задержания не поступало. При поступлении сообщения о каком-либо происшествии и/или подозрении на него проводятся заслуживающие доверия расследования. Существуют два органа, которые непосредственно участвуют в восстановлении законности в случаях, когда происходят подобного рода задержания: прокуратура и надзорный судья, чья роль, в частности, заключается в обеспечении защиты основных прав и гарантий задержанных, что способствует предотвращению произвольных задержаний (статьи 313 и 315 Уголовного кодекса).

49. Что касается подготовки и информирования сотрудников полиции, то вопросы прав человека включены в учебную программу Национального института криминалистики, который является центром подготовки полицейских. На основе меморандума о сотрудничестве между Министерством юстиции и по правам человека и национальной полицией в период 2018–2023 годов было проведено 18 мероприятий по подготовке инструкторов с участием более 2300 полицейских, которые затем провели аналогичные мероприятия в провинциях, охватив более 7000 сотрудников полиции. В ходе этих мероприятий изучаются вопросы применения силы сотрудниками службы безопасности и «Роббенэйландские руководящие принципы».

### **Условия содержания в пенитенциарных учреждениях**

50. Коэффициент переполненности тюрем составляет 3 процента. В стране действуют 42 тюрьмы, рассчитанные на 20 972 заключенных. Во всех тюрьмах есть женское отделение, а также тюремная больница и психиатрическая клиника. Во всех центрах содержания под стражей предоставляются медицинские услуги, включая услуги психолога.

51. Условия содержания заключенных улучшились благодаря расширению сети пенитенциарных учреждений и постоянной подготовке их персонала, в частности по Минимальным стандартным правилам Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделлы) и Бангкокским правилам.

52. Дисциплинарные взыскания за различные правонарушения предусмотрены в Дисциплинарном уставе и Органическом статуте национальной полиции, при этом на ее сотрудников также распространяется действие Закона о военных преступлениях. Все эти документы соответствуют международным стандартам.

53. Закон № 25/15 от 18 сентября, Закон о мерах пресечения в уголовном процессе, предусматривает меры принуждения, не связанные с лишением свободы (такие, как домашний арест, освобождение после установления личности и места проживания и др.), которые обеспечивают гражданам возможность освобождения под надзор и предотвращают рост численности заключенных. Кроме того, в 2022 году был принят Закон об амнистии и помиловании, в соответствии с которым были освобождены более 1000 заключенных.

54. В целях контроля и надзора за возможными случаями чрезмерного досудебного содержания под стражей была создана комиссия для анализа каждого конкретного случая. Ее возглавляет председательствующий судья уголовной палаты Верховного суда, а в ее состав входят генеральный прокурор уголовной палаты Верховного суда, государственный секретарь по вопросам прав человека и гражданства, Народный защитник, представители Коллегии адвокатов Анголы и Пенитенциарной службы.

55. Пенитенциарная служба принимает меры для налаживания контактов и взаимодействия между тюрьмами, заключенными и общинами/семьями. В частности, она занимается вопросами права на посещения для членов семей, религиозных организаций и ОГО; а также общения через адвокатов и сотрудников Пенитенциарной службы. В связи с пандемией COVID-19 был начат проект «Виртуальная комната для свиданий», призванный обеспечить связь между заключенными, их семьями и адвокатами через Интернет.

56. Закон о пенитенциарных учреждениях предусматривает их посещение судьями и прокурорами, Народным защитником, Государственным секретариатом по вопросам



прав человека и гражданства и ОГО в их качестве контрольно-надзорных механизмов для мониторинга соблюдения правил, касающихся прав заключенных.

## **В. Отправление правосудия, безнаказанность и верховенство права (рекомендации 101–115)**

### **Реформа и укрепление системы правосудия**

57. Продолжается работа с целью повышения оперативности, эффективности и доступности системы правосудия для граждан. Как уже упоминалось выше, судебная система находится в процессе реформы. Кроме того, была модернизирована Комиссия по укреплению правосудия и законности, деятельность которой координируется Министерством юстиции и по правам человека. Среди достигнутых результатов следует отметить:

- a) Закон № 29/22 от 29 августа, устанавливающий принципы и правила организации и функционирования судов общей юрисдикции; и Закон об апелляционных судах, а также пересмотр положений о судьях и прокурорах;
- b) создание 39 окружных судов вместо провинциальных и муниципальных судов;
- c) создание трех апелляционных судов или судов второй инстанции (в Луанде, Бенгеле и Уиле);
- d) работу Палаты по вопросам торговли, интеллектуальной и промышленной собственности, начатую в январе 2021 года;
- e) увеличение числа судей (772, на 441 больше, чем в 2019 году), прокуроров (790, на 386 больше, чем в 2019 году), а также адвокатов, зарегистрированных в коллегии адвокатов, и стажеров (около 12 000).

58. В целях улучшения доступа к правосудию для уязвимых групп населения, включая женщин, Конституция предусматривает предоставление бесплатной юридической помощи, что регулируется Законом № 15/95 от 24 января о юридической помощи. Эта помощь предоставляется через Коллегию адвокатов и финансируется государством. Например, в период 2019–2021 годов такую помощь получили около 15 000 человек.

59. С 2014 года действуют Центры внесудебного урегулирования споров<sup>20</sup>, в которых работают адвокаты и стажеры, предоставляющие информацию и юридические консультации. Также действуют Закон о добровольном арбитраже и Закон о посредничестве и примирении в конфликтах<sup>21</sup>.

60. Генеральная прокуратура разрабатывает проект нового органического закона и новый регламент прокуратуры. Также планируется создание национального управления по контролю за соблюдением Конституции и защите прав человека.

61. Подготовка судей и прокуроров осуществляется в Национальном институте судебных исследований, зачисление в который проводится на конкурсной основе и программа которого включает изучение прав человека.

### **Правосудие по делам несовершеннолетних**

62. Уголовная ответственность наступает в 16 лет (статья 17 Уголовного кодекса). Несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет отбывают наказание в тюрьмах, но в отдельных от взрослых камерах.

63. Несовершеннолетние в возрасте до 16 лет подпадают под ювенальную юрисдикцию, и к ним могут быть применены только меры по оказанию помощи, воспитанию или исправлению, поскольку они считаются детьми, находящимися в конфликте с законом. В случае, если они являются жертвами, применяется специальная юрисдикция для несовершеннолетних.

64. В 2023 году были открыты три центра по предоставлению комплексной помощи детям и подросткам — совместный проект ЮНИСЕФ, ЕС и Министерства юстиции и по правам человека. В настоящее время существует пять центров: в Луанде, Маланже, Мошико, Уиле и Южной Кванзе. Кроме того, во всех провинциях возобновили работу комиссии по вопросам опеки над несовершеннолетними.

### **Борьба с коррупцией**

65. Борьба с коррупцией является одним из приоритетов плана работы правительства с 2017 года. В связи с этим были приняты соответствующие законы, например, в частности Закон о принципах добросовестности на государственной службе; Закон о репатриации финансовых ресурсов и Закон о принудительной репатриации и расширенной конфискации имущества; Закон о преступлениях, совершенных должностными лицами; Закон о государственных активах; Свод правил по обеспечению транспарентности при составлении общего государственного бюджета, управлении им и контролю за ним; Закон о внесении изменений в Закон о Счетной палате и Генеральной государственной инспекции; публикуемые ежегодно Правила исполнения общего государственного бюджета; Правовые нормы ответственности государства и других государственных юридических лиц; Закон о закупках; и Закон о борьбе с отмыванием денег.

66. На институциональном уровне после реализации Стратегического плана по предупреждению коррупции и борьбе с ней на 2018–2022 годы была утверждена Национальная стратегия по предупреждению и пресечению коррупции на 2024–2027 годы<sup>22</sup>, координируемая Национальным управлением по предупреждению коррупции и борьбе с ней и Управлением по возвращению активов, которые входят в структуру Генеральной прокуратуры. Были возрождены механизмы уголовного расследования и производства по уголовным делам, действующие наряду со службой уголовного розыска и национальной полицией. Генеральная инспекция государственного управления и Счетная палата также удвоили свои усилия по проверке законности государственных финансов и счетов, относящихся к их сфере компетенции. Кроме того, была создана Комиссия по борьбе с коррупцией, в состав которой входит подразделение финансовой разведки.

67. В период 2017–2022 годов было возбуждено 2511 дел по преступлениям, связанным с хищением, отмыванием денег, коррупцией, финансовым участием в предпринимательской деятельности и другими финансовыми преступлениями, к которым были причастны в том числе и государственные служащие. 2037 из этих дел находятся на стадии предварительного расследования, а 474 были переданы в суд, и по ним было вынесено 40 обвинительных приговоров.

68. Что касается деклараций об активах лиц, занимающих государственные должности, и других лиц, имеющих соответствующие обязательства в соответствии с законом, то с 2017 по 2022 год в Генеральную прокуратуру было передано 3645 деклараций.

69. За период с 2019 года Национальная служба по возвращению активов вернула более 7 млн долл. США наличными, а также в виде акций компаний, недвижимости и движимых активов. Стоит отметить, что в 2023 году Генеральная прокуратура получила Международную премию по возвращению активов как страна, вернувшая больше всего активов.

70. Для улучшения обслуживания граждан в рамках Министерства юстиции и по правам человека была создана «горячая линия», которая предназначена, в частности, для приема жалоб о фактах коррупции со стороны государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей.

## **С. Основные свободы и право на участие в общественной и политической жизни (рекомендации 117–132)**

### **Свобода религии**

71. Был проведен пересмотр законодательства с уделением особого внимания Закону № 12/19 от 14 мая о свободе вероисповедания и религии и постановлению о порядке его применения (Указ Президента № 51/20 от 28 февраля) и принят Органический статут Национального института по делам религии (Указ Президента № 237/19 от 29 июля).

72. Религиозные общины в Анголе находятся под защитой, при этом не допускаются никакие формы дискриминации на основе религии или убеждений.

73. Существуют зарегистрированные религиозные конфессии и процедуры регистрации. В настоящее время признано 85 конфессий, 4 из которых были признаны в 2022 году, а еще 5 — в 2024 году.

### **Свобода выражения мнений**

74. Свобода выражения мнений, информации и печати закреплена в статьях 40 и 44 Конституции в соответствии с правозащитными принципами.

75. В 2017 году был одобрен пакет законов о прессе, который в настоящее время находится в процессе пересмотра, при этом уже были приняты новые законы, например Закон № 17/22 от 6 июля, вносящий изменения в Закон о прессе.

76. Существует Совет директоров Управления по контролю за социальными средствами массовой информации Анголы. Это независимый и автономный орган, который следит за соблюдением свободы выражения мнений, информации и прессы и делает заявления о деятельности средств массовой информации.

77. Также существует Комиссия по вопросам профессиональной этики журналистов. В настоящее время в стране зарегистрировано 3275 журналистов (2620 мужчин и 655 женщин).

78. Уголовный кодекс предусматривает возможность назначения штрафа вместо тюремного заключения в случаях, когда при осуществлении свободы выражения мнения затрагивается честь, репутация или доброе имя гражданина. Иными словами, он усиливает защиту чести и доброго имени гражданина.

79. За последние годы не было зафиксировано ни одного случая задержания журналистов за осуществление свободы слова, а также ни одного случая гибели журналистов при исполнении ими своих профессиональных обязанностей. В случаях, когда журналистов задерживали, их всегда оправдывали или освобождали условно-досрочно.

80. Увеличилось число средств массовой информации: 248 газет, 468 журналов, 161 информационный бюллетень, 17 веб-сайтов/порталов, 47 радиостанций, 4 обычных и 1 онлайн телеканал, 1 информационное агентство, 48 компаний и 3 дистрибьюторских компании.

### **Свобода собраний и демонстраций**

81. Свобода собраний и демонстраций закреплена в Конституции (статья 47) и предусмотрена Законом № 16/91 от 11 мая о праве на собрания и демонстрации. Граждане могут свободно проводить демонстрации, если их действия не приводят к нарушению прав других людей, носят мирный характер и не нарушают общественный порядок, что соответствует правозащитным принципам. В стране проводятся различные демонстрации, организованные гражданами, которые свободно выражают свои опасения и мнения.

82. Например, в период 2018–2023 годов было зарегистрировано 803 демонстрации<sup>23</sup>. Все они проходили под мирным наблюдением национальной полиции. Наибольшее число демонстраций было проведено в провинции Луанда.

83. В случаях чрезмерного применения силы соответствующие должностные лица несут за это ответственность (см. пункты 45–47).

84. Следует уточнить, что демонстрации можно спутать с насильственными действиями, такими как акты вандализма и применения насилия со стороны граждан, особенно в провинциях Луанда, Кабинда, Северная Лунда, Южная Лунда и Уамбо. В таких случаях возбуждаются уголовные дела, которые рассматриваются в суде.

#### **Свобода ассоциации**

85. Свобода ассоциации гарантируется Конституцией (статья 48) и Законом о частных объединениях и постановлением о порядке его применения, которые устанавливают порядок создания ассоциаций. В 2021 году был принят Закон о присвоении статуса общественной организации (Указ Президента № 183/21), согласно которому соответствующим организациям выделяются средства из государственного бюджета.

86. В мае 2023 года парламент принял в полном объеме предложенный законопроект о получении статуса неправительственной организации (НПО) в соответствии с Руководящими принципами свободы ассоциации и собраний в Африке и Правилами и рекомендациями финансовых учреждений по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в некоммерческих организациях.

87. Количество зарегистрированных ассоциаций увеличилось: в 2020 году их число составляло 620, а в настоящее время — 1076<sup>24</sup>.

#### **Диалог с гражданским обществом и правозащитниками**

88. Правозащитники защищены законом. Диалог и сотрудничество с гражданским обществом носят открытый и постоянный характер. Так, стоит подчеркнуть, что одной из основных конкретных целей НСПЧ является укрепление диалога с гражданским обществом, которое рассматривается в качестве ключевого партнера. Например, Ангола поддержала резолюцию СПЧ о поддержке защитников экологических прав человека.

89. Органами исполнительной власти были разработаны процедуры взаимодействия и консультаций с ОГО: представители гражданского общества входят в состав Совета Республики, консультативного органа при президенте, а также в советы по проведению консультаций и социальному партнерству; президент Республики встречается с представителями ОГО во время своих поездок в провинции; проводятся Форумы гражданского общества по вопросам, касающимся прав человека (с 2016 года было проведено шесть форумов), и выполняются вынесенные по их итогам рекомендации; представители Государственного секретариата по вопросам прав человека и гражданства посещают штаб-квартиры различных ОГО и ведут с ними постоянный диалог; на уровне провинций ОГО входят в состав МКПЧ; различные министерства имеют партнерские отношения с ОГО, поддерживают постоянный диалог и проводят консультации с общественностью по различным политическим вопросам; были институционализированы системы совместного составления бюджетов<sup>25</sup> и составления бюджетов с учетом гендерных аспектов; кроме того, представители различных ОГО участвуют в учебных мероприятиях, организуемых Министерством юстиции и по правам человека на национальном и международном уровнях.

### **D. Запрет всех форм рабства, включая торговлю людьми (рекомендации 133–143)**

90. Торговля людьми и любые формы эксплуатации или рабства запрещены Конституцией (статья 12). Существует множество законодательных актов и государственных стратегий:

- a) Уголовный кодекс содержит несколько положений о торговле людьми, в которых с целью защиты людей квалифицируется целый ряд преступлений, например, определение торговли людьми содержится в статье 178;
- b) в феврале 2020 года был принят Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми<sup>26</sup>;
- c) в 2021 году был принят Национальный план действий по искоренению детского труда в Анголе на 2021–2025 годы;
- d) были разработаны схемы и стандартизированные процедуры по предоставлению помощи детям, ставшим жертвами насилия (2021 год)<sup>27</sup>;
- e) существует Национальный механизм оказания помощи и стандартизированные системы оперативного функционирования<sup>28</sup>.

91. Основным учреждением, отвечающим за борьбу с торговлей людьми, является Межведомственная комиссия по борьбе с торговлей людьми (созданная в 2014 году), деятельность которой координируется Министерством юстиции и по правам человека, и в состав которой входят представители различных министерств, национальной полиции и Генеральной прокуратуры. Комиссия сотрудничает с ОГО.

92. Деятельность по борьбе с торговлей людьми, предусмотренная Национальным планом, осуществляется по четырем направлениям: распространение информации, защита, судебное преследование и сотрудничество.

93. В 2018 году Ангола присоединилась к кампании Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) «Голубое сердце», направленной на повышение осведомленности о торговле людьми, а в 2019 году — к Базе данных Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), в рамках которой осуществляется сбор информации о таких случаях. Было опубликовано более 4000 книг и брошюр, посвященных торговле людьми.

94. Подготовку прошли более 8000 человек: сотрудники национальной полиции, сектора здравоохранения, правосудия, связи, транспорта, представители молодежи и др.

95. Комиссия располагает базой данных, в рамках которой с 2015 года было зарегистрировано и рассмотрено 207 дел<sup>29</sup>.

## **V. Экономические, социальные и культурные права**

96. В НПР на 2018–2022 и 2023–2027 годы предусмотрено выделение 20 процентов общего государственного бюджета на социальный сектор, при этом в 2023 году эта цель была превышена — было выделено 30 процентов.

97. Важно отметить, что существуют и другие бюджетные статьи, предусматривающие инвестиции в эти секторы, такие как Комплексный план помощи муниципалитетам (КППМ), Комплексный план по развитию на местах и борьбе с нищетой, Программа государственных инвестиций и другие конкретные проекты, осуществляемые совместно с международными партнерами, такими как Всемирный банк, учреждения Организации Объединенных Наций, ЕС, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) и др.

### **A. Право на труд и благоприятные условия труда (рекомендация 144)**

98. По оценкам, доля неформально занятых составляет 79,7 процентов от общего числа занятых, 88,5 процентов среди женщин и 70,8 процентов среди мужчин. Для улучшения ситуации реализуется Программа преобразования неформальной экономики (ППНЭ), способствующая переходу от неформальной экономики к формальной. С этой целью было принято/пересмотрено несколько законов.

99. До августа 2022 года в формальный сектор было переведено 246 189 предприятий. В 2023 году была запущена программа ППНЭ 2.0, в рамках которой официальный статус получили 224 микропредприятия.

100. Были приняты Правовые нормы обязательного социального страхования (ОСС) для работников сельского и рыбного хозяйства и малых предприятий<sup>30</sup>, при этом основная цель состоит в их распространении на наемных работников в секторах деятельности с очень малой ответственностью, такие как сельское и рыбное хозяйство.

101. В 2016 году были утверждены Правовые нормы социального страхования домашних работников, вводящие определение «домашнего работника» и устанавливающие обязательный размер взносов в систему ОСС для таких работников. Эти нормы направлены на то, чтобы вывести тысячи граждан, особенно женщин, из неформального сектора экономики. На сегодняшний день 11 375 человек зарегистрированы в качестве застрахованных лиц и 5067 — в качестве плательщиков взносов.

## **В. Право на достаточный жизненный уровень (рекомендации 144–164)**

### **Борьба с нищетой**

102. Устойчивое развитие и борьба с нищетой являются приоритетными направлениями работы для органов исполнительной власти. Ангола присоединилась к Целям в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестке дня Африканского союза в области развития на период до 2063 года.

103. В рамках НПР на 2018–2022 годы была утверждена Комплексная муниципальная программа по развитию на местах и борьбе с нищетой (на 2018–2022 годы), основной целью которой является содействие сокращению масштабов нищеты, развитию человеческого потенциала и повышению благосостояния, с ежемесячным выделением средств всем муниципалитетам.

104. Для согласования социальных программ и проектов было принято Положение о едином социальном реестре, которое будет способствовать регулированию льгот, предоставляемых людям и семьям, находящимся в уязвимом положении и живущим в нищете. Кроме того, расширяется Программа муниципализации социальной деятельности.

105. В настоящее время реализуются различные программы, такие как Проект по оказанию помощи находящимся в наиболее уязвимом положении семьям посредством предоставления им карточек социальной поддержки и Программа укрепления социальной защиты (Программа «Квенда»), в рамках которой планируется оказать поддержку 1 677 292 семьям, живущим в условиях нищеты и уязвимости. 1 061 798 из них уже воспользовались предоставляемыми услугами.

106. В рамках КППМ, цель которого состоит в освоении ресурсов, выделяемых на поддержку развития и основных видов деятельности, приоритет отдается мерам социального характера для сдерживания оттока населения из сельской местности и содействия более инклюзивному экономическому, социальному и региональному росту в стране. Ожидается, что в рамках борьбы с коррупцией будет возмещено 2 млрд долл. США. Уже реализуется более 2270 проектов, в основном в социальном секторе, таких как строительство и восстановление школ, муниципальных больниц и медицинских пунктов (300).

### **Достаточное жилище**

107. Была утверждена Национальная жилищная политика, направленная на повышение качества жизни и доступности жилья для населения. В результате было распределено 17 786 единиц жилья.

108. В рамках (осуществляемой) национальной подпрограммы, предусматривающей строительство 200 жилых единиц в каждом муниципалитете, в 135 муниципалитетах (из 164 муниципалитетов страны) было построено 24 800 жилых единиц.

109. Что касается выселения, то оно осуществляется только в судебном или административном порядке в случае незаконного занятия недвижимости. Был принят Закон № 1/21 от 7 января, утверждающий Закон об экспроприации, который устанавливает принципы и конкретные процедуры отчуждения имущества для общественного пользования. Правительство принимает меры перед началом любого проекта, затрагивающего население, предварительно информируя семьи, общины и все заинтересованные стороны.

#### **Обеспечение доступа к воде и базовой санитарии**

110. Ежегодно осуществляются инвестиции в целях расширения доступа к услугам водоснабжения, однако повышение уровня охвата населения водоснабжением остается сложной задачей (в настоящее время он составляет 56 процентов). На период 2023–2027 годов запланировано прокладывание коммуникаций в 1,4 млн домов. Это позволит обеспечить водой более 7 млн человек, что увеличит уровень охвата населения услугами водоснабжения до 61 процентов.

111. Следует особо отметить проблему засухи на юге Анголы, особенно в провинциях Кунене, Уила, Намибе и Квандо-Кубанго, где проживает 1 340 781 человек. Программа чрезвычайной помощи, разработанная в 2019 году, позволила восстановить 114 из 171 пункта водоснабжения, построить 54 новых пункта водоснабжения в провинции Уила и 43 в Намибе. В апреле 2022 года был открыт канал Кафу — система переброски воды из реки Кунене протяженностью 165 км<sup>2</sup> с 31 водохранилищем. В настоящее время ведется строительство шести крупных дамб и каналов.

112. Кроме того, в южной части Анголы в партнерстве с ЕС реализуется Программа по укреплению устойчивости и продовольственной и пищевой безопасности (ФРЕСАН). Проекты направлены на обеспечение доступа к воде, содействие продовольственной и пищевой безопасности, а также на реализацию небольших по масштабам инициатив в области переработки и коммерциализации.

113. Что касается санитарии, то за последние годы был достигнут значительный прогресс. Во всех новых жилых районах имеются санитарно-гигиенические удобства. Учитывая, что значительная часть населения проживает в пригородных районах, основное внимание уделяется услугам, а не инфраструктуре, что будет способствовать большей инклюзивности в вопросах санитарии и позволит согласовывать решения в области санитарии с городскими службами.

### **С. Право на здоровье (рекомендации 165–178)**

114. Национальная система здравоохранения является бесплатной и универсальной. Кроме того, существует широкая сеть частных и совместно предоставляемых услуг, в основе которых лежит Национальная политика в области здравоохранения и постоянная деятельность Министерства здравоохранения в рамках Национального плана развития здравоохранения (на 2012–2025 годы).

115. В 2017 году в Анголе насчитывалось 2612 медицинских пунктов, а в 2023 году благодаря реализации КППМ их число увеличилось до 3341, т. е. на 729. В основном это медицинские пункты, оказывающие первичную медико-санитарную помощь.

116. Расширение инфраструктуры здравоохранения сопровождается ежегодным выделением муниципалитетам средств на оказание первичной медико-санитарной помощи в рамках Программы муниципализации медицинских услуг, которая направлена на повышение качества услуг по укреплению здоровья, профилактике и лечению заболеваний, наиболее часто встречающихся у населения, что позволяет сделать эти услуги более доступными для населения. 60 процентов муниципальных медицинских учреждений имеют базовый пакет основных услуг и лекарств, что

значительно больше, чем в 2017 году, когда этот показатель составлял 30 процентов. Кроме того, 80 процентов медицинских учреждений получают основные лекарства, медицинские изделия и другие товары медицинского назначения, по сравнению с 40 процентами в 2017 году.

117. За последние пять лет были приняты на работу 41 093 сотрудника. Они занимаются, в основном, оказанием первичной медико-санитарной помощи. Это на 40,5 процентов больше предыдущих показателей.

118. В целях повышения уровня подготовки и квалификации персонала реализуется амбициозный план по профильной подготовке 38 000 специалистов.

119. Что касается укрепления медицинской помощи, то логистика улучшается за счет комплектных закупок, что позволяет закупать лекарства и товары медицинского назначения для программ по борьбе с малярией, туберкулезом, ВИЧ/СПИДом, вакцины, антигипертензивные и противодиабетические препараты. В период 2017–2022 годов было закуплено 900 тонн средств для обеспечения биобезопасности, лабораторного и испытательного оборудования, а также более 15 000 наборов основных лекарств для медицинских центров.

### **Материнская и младенческая смертность**

120. В 2010 году была начата Национальная кампания по ускоренному сокращению показателей материнской и младенческой смертности, а в 2012 году была создана Национальная комиссия по контролю и предупреждению материнской, неонатальной и младенческой смертности. На настоящий момент более 700 медицинских учреждений присоединились к существующим протоколам и предоставляют услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

121. Министерство здравоохранения, Министерство образования и Министерство по социальным вопросам, делам семьи и улучшению положения женщин провели подготовку более 3450 традиционных акушерок. Кроме того, с 3450 молодыми людьми была проведена разъяснительная работа по гендерным вопросам, подростковой беременности и материнской и неонатальной смертности.

122. Комплексный пакет услуг по охране здоровья матери и ребенка включает в себя планирование семьи, дородовые консультации, вакцинацию, помощь при родах, послеродовые консультации, уход за новорожденными, неотложную акушерскую и неонатальную помощь, а также наблюдение за ростом и развитием ребенка, что способствует снижению материнской и младенческой смертности.

123. Что касается сексуального и репродуктивного здоровья, то был разработан стратегический план, направленный на повышение осведомленности подростков, в том числе несовершеннолетних с инвалидностью. Была утверждена Комплексная стратегия действий по охране здоровья подростков и молодежи в сотрудничестве с ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮСАИД, Министерством образования, Министерством по социальным вопросам, делам семьи и улучшению положения женщин и Управлением по контролю за социальными средствами массовой информации.

124. За период 2017–2022 годов средняя продолжительность жизни увеличилась с 58 до 62 лет; показатели смертности детей в возрасте до 5 лет снизились со 167 до 75, а показатели смертности детей в возрасте до 1 года — со 102 до 50 на 1000 живорождений; показатели материнской смертности уменьшились с 274 до 222 на 100 000 живорождений. Уровень доступа к первичной медико-санитарной помощи увеличился с 25 до 70 процентов, а число врачей на 10 000 жителей выросло с 0,28 до 2,4. Эти показатели свидетельствуют о значительном улучшении медицинского обслуживания, здоровья матери и ребенка и питания, а также о принятии мер по борьбе с основными эндемическими заболеваниями.

125. Что касается законодательства об абортах, то в Уголовном кодексе приоритетное внимание уделяется защите жизни, однако существуют исключения из положений о преступлении прерывания беременности в соответствии с международными правозащитными стандартами. Вопрос аборт широко обсуждался в ходе консультаций с общественностью при разработке Уголовного кодекса, и в итоге



прерывание беременности было признано преступлением, особенно после 16 недель (статья 154). Наказание составляет от двух до восьми лет лишения свободы в порядке защиты прав неродившегося ребенка, однако статья 156 предусматривает три исключения, при которых аборт разрешен, если беременная женщина просит об этом или дает на это согласие: когда жизнь женщины находится под угрозой, плод нежизнеспособен или беременность является результатом преступления.

#### **D. Право на образование (рекомендации 179–197)**

126. Право на образование закреплено в Конституции (статья 79) и в Законе об основах системы образования и профессиональной подготовки<sup>31</sup>, который гарантирует всеобщий и бесплатный доступ к начальному/базовому образованию. В НПП образование рассматривается как одно из приоритетных направлений развития страны. Что касается бюджета, то, несмотря на глобальный финансовый кризис, суммы, выделяемые на сектор образования, в последние несколько лет увеличились.

127. В последние годы была значительно расширена школьная инфраструктура. С 2018 по 2023 год было построено 772 школы и отремонтировано 313, т. е. в общей сложности 9464 классных комнаты, из которых 7171 была построена и 2293 были отремонтированы.

128. Для укрепления этой системы реализуются различные проекты и программы, такие как «Совместные усилия в поддержку детей младшего возраста» и «Расширение прав и возможностей подростков и профессиональная подготовка для всех», а также Программа стипендий на обучение, направленная на поощрение завершения первого этапа среднего образования, в основном для девочек/подростков, путем предоставления им ежегодной стипендии, которой в ближайшие годы смогут воспользоваться 900 000 учащихся, 630 000 из которых женского пола.

129. Число детей, не охваченных системой образования, сократилось на 40 процентов. В целях снижения уровня отсева из школ реализуется программа школьных обедов, которая в настоящее время находится в ведении муниципальных администраций и которой пользуются 27,3 процента учащихся начальной школы.

130. В последние годы число учителей значительно увеличилось благодаря проведению экзаменов на конкурсной основе и сейчас составляет 220 000 человек.

131. Что касается высшего образования, то число выпускников увеличилось с 261 214 человек в 2018 году до 332 649 человек в 2023/24 учебном году (50,13 процента из них — женского пола).

132. В последние годы были приняты законодательные меры, программы, политика и стратегии, призванные гарантировать полноценный доступ к праву на образование. Среди них стоит, в частности, выделить следующие: План ускоренной ликвидации безграмотности и повышения уровня образования молодежи; Программу корректировки учебных планов (на 2018–2025 годы), которая позволила включить национальные языки в учебные планы в рамках системы образования; Национальную стратегию по предоставлению образования кочевому населению и этническим меньшинствам Анголы; и проект «Образование для девочек-подростков».

133. Чтобы предотвратить отсев девочек из системы образования и обеспечить более эффективное продвижение и защиту прав человека Министерство образования учредило Координационную комиссию по вопросам прав человека. Это было сделано в целях расширения прав и возможностей девочек/девочек-подростков в школах, поощрения доступа к образованию и недопущения отсева, оказания содействия несовершеннолетним матерям и повышения информированности родителей и общин (включая традиционных лидеров) с целью изменения отношения к детским и принудительным бракам. Кроме того, в учебные программы начальных и средних школ было включено половое воспитание.

### **Ликвидация безграмотности**

134. В целях снижения уровня безграмотности в сотрудничестве с государственными органами и частными компаниями реализуется План действий по ускоренной ликвидации безграмотности среди взрослых. Кроме того, существует Программа по ликвидации безграмотности и образованию молодежи и взрослых, большинство участников которой составляют женщины и подростки (70 процентов).

135. Для борьбы с безграмотностью среди женщин Министерство образования расширило программу «Второй шанс».

### **Образование в области прав человека**

136. Одним из основных направлений НСПЧ является продвижение культуры прав человека на основе протоколов и соглашений с учебными заведениями всех уровней и с привлечением различных секторов, включая, в частности, сектор здравоохранения. В настоящее время разрабатывается Национальная политика в области образования по правам человека.

137. Права человека включены в учебную программу, начиная с первой ступени, в рамках предмета «Моральное и гражданское воспитание».

138. Министерство юстиции и по правам человека подписало соглашения с 15 высшими учебными заведениями о включении прав человека в программы различных курсов. В настоящее время магистерские программы по правам человека предлагают четыре университета (Университет Белас, Университет Лусиада, Католический университет и Методистский университет).

## **VI. Права конкретных лиц или групп**

### **A. Женщины (рекомендации 198–235)**

139. Ангола добилась прогресса в реализации программы «Права женщин и гендерное равенство», что подтверждает признание государством ответственности за принятие и проведение политики, направленной на расширение возможностей женщин и мужчин во всех областях политической, экономической, социальной и культурной жизни.

140. НПП предусматривает конкретные действия в интересах женщин, направленные на обеспечение равных возможностей и повышение значимости их роли в семейной, социальной, политической, экономической и деловой сферах, а также на обеспечение устойчивого расширения прав и возможностей девушек и женщин в сельских районах.

141. Указом Президента № 195/21 в правила составления бюджета были включены положения об учете гендерных аспектов, что представляет собой прекрасную возможность для поощрения участия и включения этих аспектов в процесс управления государственными финансами.

### **Борьба с бытовым насилием**

142. Закон № 25/11 от 14 июля, Закон о борьбе с бытовым насилием, в настоящее время пересматривается в рамках широкомасштабного процесса консультаций с общественностью. Принятие Уголовного кодекса способствовало усилению ответственности за счет включения в него более широких и конкретных правовых положений и ужесточения наказаний за преступления, связанные с насилием, такие как дискриминация, сексуальное насилие и изнасилование путем обмана, помимо прочих.

143. Благодаря информационно-просветительским кампаниям увеличилось количество подаваемых в последние годы жалоб<sup>32</sup>.

144. Для борьбы с гендерным насилием и защиты жертв действует бесплатная горячая линия «15020», а также линия «111» Единого центра общественной безопасности и линия «15015 – СОС несовершеннолетние», созданная для сообщений о случаях насилия в отношении несовершеннолетних. Кроме того, возможными случаями бытового насилия занимаются специальные отделы национальной полиции и центры семейного консультирования на муниципальном и окружном уровнях.

145. Еще один доступный ресурс — Платформа данных и информации о бытовом насилии<sup>33</sup>, которая облегчает сбор информации, рассмотрение и мониторинг дел.

146. Закон о борьбе с бытовым насилием устанавливает статус жертвы в качестве меры защиты, что гарантирует доступ к убежищу, преимущественное внимание при сборе доказательств компетентными органами, бесплатную помощь государственных или частных учреждений, выдачу справки о статусе жертвы бытового насилия, защиту жертвы, ее семьи и других соответствующих лиц в тех случаях, когда компетентные органы констатируют наличие угрозы или риска. Кроме того, НПП предусматривает Программу поддержки и защиты жертв насилия.

### **Участие в общественной жизни**

147. Несмотря на имеющиеся проблемы, в последние годы удалось добиться значительного прогресса в обеспечении участия женщин в процессах принятия решений. Впервые в истории женщины занимают важные посты: вице-президента Республики, председателя Национальной ассамблеи и Конституционного суда. Пост Народного защитника также занимает женщина. В Генеральной прокуратуре, Верховном суде и Счетной палате заместителями председателей являются женщины. В текущем составе парламента самое большое количество женщин-депутатов за всю историю (37,7 процента). Партия, победившая на выборах, Народное движение за освобождение Анголы (МПЛА), представила сбалансированный список депутатов, 50 процентов которых составляют женщины, что превышает 30-процентную квоту, предусмотренную Законом о политических партиях<sup>34</sup>.

148. По состоянию на март 2024 года доля женщин в общем числе занятых составила 59,3 процента, что ниже соответствующего показателя по мужчинам — 62,1 процента.

### **Меры по борьбе со стереотипами и вредными видами практики**

149. Ангола полностью привержена искоренению вредных видов практики и стереотипов, таких как ранние браки и ранняя беременность, калечащие операции на женских половых органах, обвинения в колдовстве и др., которые законодательно запрещены Семейным кодексом и Законом о борьбе с бытовым насилием. Для предотвращения подобных видов практики на традиционном уровне проводится общенациональная кампания «Вместе против ранней беременности и ранних браков».

150. Что касается калечащих операций на женских половых органах, то, как показывают исследования, они не являются частью ангольских культурных традиций. Однако с учетом миграционных потоков в регионе была активизирована деятельность по профилактике действий, угрожающих физической, сексуальной и психологической неприкосновенности и жизни девочек и женщин. Более того, подобные виды практики караются в соответствии с Уголовным кодексом (статья 160) лишением свободы на срок от 2 до 10 лет.

151. Закон о рекламе<sup>35</sup> запрещает любые виды рекламы с использованием порнографии, а также рекламы, в которой образ женщины ассоциируется со стереотипным, дискриминационным или унижающим достоинство поведением или которая оскорбляет общественную мораль и приличия.

152. В рамках Программы социальных действий и укрепления семьи и проекта «Пространство ценностей» в период с 2021 по 2023 год были проведены мероприятия по повышению осведомленности, в которых приняли участие 41 811 человек (58 процентов из которых — женщины).

### **Женщины, проживающие в сельской местности**

153. НПР включает меры, направленные на создание благоприятных условий для женщин, проживающих в сельской местности, и основанные на результатах работы Национального форума по оценке положения сельских женщин (2014 год). Она также содержит Национальную программу поддержки сельских женщин, которая направлена на содействие получению женщинами прав собственности на землю.

## **В. Несовершеннолетние (рекомендации 236–259)**

154. В рамках выполнения «11 обязательств в отношении несовершеннолетних» была проведена значительная работа по защите несовершеннолетних через Национальный институт по делам несовершеннолетних и Программу по защите и продвижению прав несовершеннолетних.

155. Участие несовершеннолетних обеспечивается посредством проведения детских форумов в школах, приютах и общинах, а также соответствующих собраний и встреч. Была возобновлена работа Детского парламента, где дети дискутируют между собой и задают вопросы представителям государственных учреждений по различным вопросам, что позволяет собирать и учитывать мнения детей по всей стране.

### **Пересмотр Семейного кодекса**

156. Минимальный возраст для вступления в брак составляет 18 лет. В исключительных случаях несовершеннолетнему в возрасте до 16 лет и несовершеннолетней в возрасте до 15 лет может быть разрешено вступить в брак, принимая во внимание обстоятельства дела и учитывая интересы несовершеннолетних, а также если такой брак является наилучшим решением в конкретных обстоятельствах. Для заключения такого брака должно быть получено разрешение от родителей, опекунов или суда. Это положение в настоящее время пересматривается. В 2017–2021 годах в Анголе было зарегистрировано незначительное число официально заключенных детских браков: один в Маланже, один в Южной Лунде, пять в Бенгеле, четыре в Намибе и пять в Луанде.

### **Защита от насилия и телесных наказаний**

157. Защита детей от насилия предусмотрена статьей 80 Конституции, Законом о защите и комплексном развитии несовершеннолетних и Уголовным кодексом, который вводит уголовную ответственность за преступления против физической и психологической неприкосновенности и устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от двух до шести лет за жестокое обращение с детьми, которое в соответствии с другими уголовными положениями может иметь отягчающие обстоятельства.

158. В 2021 году были утверждены схемы и стандартизированные процедуры по предоставлению помощи детям, ставшим жертвами насилия.

159. Существует телефонная линия для подачи жалоб «15015», управляемая Национальным институтом по делам несовершеннолетних, которая является конфиденциальной, бесплатной и анонимной и которой может воспользоваться любой человек, узнавший о нарушении прав несовершеннолетнего.

160. Наиболее частыми проявлениями насилия в отношении детей являются отказ членов семьи от ребенка, детский труд, физическое и сексуальное насилие. Реже всего происходят случаи торговли людьми, похищения и оставления без присмотра<sup>36</sup>.

161. В рамках Национальной кампании по предотвращению сексуального насилия в отношении детей и борьбе с ним в период с марта 2021 года по март 2022 года была проведена разъяснительная работа с 2 075 213 людьми.

### **Меры по искоренению детского труда**

162. По данным многоиндикаторного кластерного обследования 2015–2016 годов, доля детей, вовлеченных в детский труд, составляет 23 процента.

163. Для борьбы с этой практикой был принят Национальный план действий по искоренению детского труда (на 2021–2025 годы), который направлен на принятие эффективных, оперативных и комплексных мер по борьбе с детским трудом.

164. Комиссия по наблюдению за осуществлением Национального плана действий по искоренению детского труда и ее партнеры работают над сокращением числа таких случаев по всей стране, проводя информационно-просветительские кампании, отслеживая отдельные случаи и защищая жертв. Ее провинциальные отделения есть в Южной Кванзе, Северной Кванзе, Уамбе, Намибе и Уиже.

165. Вербовка детей до 18 лет негосударственными группами во время вооруженных конфликтов запрещена и уголовно наказуема.

### **С. Люди с инвалидностью (рекомендации 263 и 264)**

166. В последние годы были усилены меры по ликвидации дискриминации в отношении детей с инвалидностью и обеспечению доступа к здравоохранению, образованию и другим услугам, включая, например, Закон о доступности и Национальную политику в области специального образования для обеспечения инклюзивности школьного обучения.

167. Министерство образования через Национальный институт специального образования обеспечило в 2023–2024 учебном году зачисление 44 919 учащихся с инвалидностью в начальные и средние школы. В стране существует 1644 инклюзивных школ, располагающих 292 многофункциональными классами. Кроме того, 25 женщин и девочек с физической и интеллектуальной инвалидностью приняли участие в проектах по ликвидации безграмотности.

168. Другие меры по расширению доступа к образованию для детей с инвалидностью включают: установление партнерских отношений с ассоциациями людей с инвалидностью и для людей с инвалидностью в сфере образования и постоянную подготовку учителей; обучение 150 учителей (100 — жестовому языку и 50 — шрифту Брайля); проведение исследования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья для 60 девочек с нарушениями слуха в пяти провинциях; публикацию 60 информационных буклетов и брошюр, таких как «Тетрадь матери и ребенка», с использованием шрифта Брайля, а также 5000 экземпляров Конвенции о правах инвалидов.

169. В целях поощрения и защиты прав людей с инвалидностью были утверждены План по интеграции и поддержке людей с инвалидностью на 2023–2027 годы<sup>37</sup> и План по поддержке и защите людей с альбинизмом на 2023–2027 годы<sup>38</sup>.

### **Д. Этнолингвистические меньшинства (рекомендации 261–263)**

170. Группы этнических и культурных меньшинств находятся под защитой нескольких программ, осуществляемых органами исполнительной власти. В 2018 году в рамках Министерства культуры и туризма было создано Национальное управление по вопросам общин и традиционных органов власти для координации государственной политики в отношении групп меньшинств. В настоящее время на рассмотрении находится законопроект о языках Анголы.

171. НПР предусматривает приоритетные меры в области культурной политики: поддержку традиционных общин, особенно койсанов и этнических меньшинств в провинциях Намибе, Уила и Квандо-Кубанго, а также Программу изучения и поддержки традиционных общин, которая предусматривает проведение комплексного исследования этнолингвистических групп.

172. Из общего государственного бюджета выделяются целенаправленные средства на изучение традиционных общин, особенно койсанов и других меньшинств, и оказание им содействия.

173. Что касается признания права собственности общин меньшинств на землю и пользования ее, то, согласно Закону о земле, государство уважает и защищает земельные права сельских общин. Следует уточнить, что обеспечение защиты групп меньшинств не означает их принуждения к оседлой жизни, хотя важно, чтобы они продемонстрировали необходимость иметь в своей собственности сельские общинные земли, владеть и пользоваться ими.

## **Е. Мигранты, беженцы, просители убежища и перемещенные лица (рекомендации 265–270)**

174. К мигрантам, беженцам и просителям убежища относятся уважительно и соблюдают их права. Кроме того, была усилена подготовка по основным нормам в области прав человека для сотрудников полиции, представителей правоохранительных органов и традиционных органов власти, работающих в приграничных районах.

175. Репатриация беженцев регулируется Правовыми нормами обращения с беженцами<sup>39</sup>, которые устанавливают принципы и процедуры обращения с беженцами и просителями убежища, обеспечивая защиту их прав в соответствии с международными конвенциями, такими как Женевская конвенция 1951 года и Конвенция Организации африканского единства 1969 года.

176. Согласно закону беженцам обеспечивается режим наибольшего благоприятствования, предусмотренный национальным законодательством и международными договорами, участником которых является Ангола. Кроме того, соблюдается принцип недопустимости принудительного возвращения.

177. В настоящее время в Национальном совете по делам беженцев зарегистрировано 52 659 граждан различных стран, нуждающихся в международной защите: 16 171 беженец, 30 133 просителя убежища и 6335 беженцев *prima-facie* из Демократической Республики Конго (ДРК), находящихся в лагере Ловуа в Северной Лунде (из них — 1209 мужчин, 1295 женщин и 3851 несовершеннолетний) и ожидающих добровольной репатриации.

178. С июля 2023 года продолжается процесс биометрической регистрации беженцев и просителей убежища при участии общин беженцев, НПО и УВКБ ООН.

179. Осуществляется регистрация рождений иностранных граждан. Это не означает присвоения им ангольского гражданства, но облегчает им доступ к таким услугам, как медицинское обслуживание и образование. Правительство в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций обеспечивает защиту детей беженцев из региона Касаи (ДРК), проводя их регистрацию для зачисления в школы и получения медицинской помощи. С 2019 года в школу были зачислены 3273 несовершеннолетних и подростка (1592 девочки).

180. Ангола регистрирует ангольцев за рубежом, в основном бывших беженцев в Намибии, ЮАР, Замбии, ДРК и Республики Конго, чтобы избежать риска безгражданства.

181. Все операции по контролю за законностью пребывания иностранцев проводятся при строгом уважении человеческого достоинства и прав человека.

## **VII. Рекомендации, которые Ангола приняла к сведению**

182. Ангола приняла к сведению 11 рекомендаций:

а) создать НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами (рекомендации 49, 52, 55, 61);

- b) направить открытое приглашение посетить Анголу всем специальным докладчикам (рекомендации 26 и 28);
- c) присоединиться к Инициативе по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) (рекомендация 78);
- d) ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда (рекомендации 18, 19, 20, 21).

183. Несмотря на то, что страна приняла к сведению рекомендацию о присоединении к ИПДО, она уже присоединилась к ней и представила свой первоначальный доклад в 2023 году.

184. Что касается направления приглашений правозащитным механизмам, то в этом цикле страну посетили следующие Специальные докладчики: по вопросу о правах мигрантов, по вопросу о ликвидации дискриминации в отношении лиц, затронутых лепрой, а также Независимый эксперт по вопросу о последствиях внешней задолженности. Приглашения были также направлены Независимому эксперту по правам людей с альбинизмом и Рабочей группе по насильственным исчезновениям (см. пункт 11).

## VIII. Статус выполнения добровольных обязательств

185. По случаю 75-летия Всеобщей декларации прав человека Ангола взяла на себя следующие добровольные обязательства, которые в настоящий момент находятся в процессе выполнения:

- a) представление докладов (КЛДЖ и КПП);
- b) направление приглашения Рабочей группе по насильственным исчезновениям;
- c) продолжение процесса ратификации подписанной Анголой Конвенции о насильственных исчезновениях;
- d) разработка в качестве приложения к НСПЧ Национального плана в области образования в интересах формирования культуры прав человека, в которой ОГО предложено принять всестороннее участие.

## IX. Проблемы и перспективы

186. Основные проблемы в данном цикле касались:

- a) реализации Национальной стратегии в области прав человека и связанных с ней стратегий;
- b) ратификации ранее подписанных конвенций и подготовки соответствующих докладов;
- c) дальнейшей работы по улучшению положения в области прав человека. При выполнении этой задачи Ангола может рассчитывать на помощь своих традиционных многосторонних и двусторонних партнеров в связи с каждой из рекомендаций.

### Примечания

<sup>1</sup> Creada por la Resolución del Consejo de Ministros nº 121/09, de 26 de diciembre y actualizada por el Despacho Presidencial nº 29/14, de 26 de marzo.

<sup>2</sup> *Provedor da Justiça* en portugués.

<sup>3</sup> Puede ser consultado en el site del Ministerio de la Justicia y los Derechos Humanos (<http://www.servicos.minjusdh.gov.ao>).

<sup>4</sup> Realizado el 10 de noviembre de 2020, con la participación de más de 100 personas en formato híbrido (presencial y on line), representantes de diferentes instituciones públicas y de OSC.

- <sup>5</sup> Resolución de la Asamblea Nacional (AN) n° 38/19 de 16 de julio.
- <sup>6</sup> Resolución de la Asamblea Nacional n° 26-B/91, de 27 de diciembre.
- <sup>7</sup> Resolución de la Asamblea Nacional n° 35/19, de 9 de julio.
- <sup>8</sup> Artículo 26° de la CRA.
- <sup>9</sup> Ver párrafos 184 de este Informe.
- <sup>10</sup> Decreto Presidencial n° 239/21 de 29 de septiembre.
- <sup>11</sup> Decreto Presidencial n.º 225/23 de 30 de noviembre.
- <sup>12</sup> Actualizada por el Despacho Presidencial n° 130/24, de 11 de noviembre.
- <sup>13</sup> En 2021 hubo una Revisión Constitucional (Ley n° 18/21, de 16 de agosto, Ley de Revisión Constitucional), que, entre otras alteraciones, revocó el artículo 192° relativo al Defensor del Pueblo y colocó en vigor el artículo 212-A.
- <sup>14</sup> Ver gráfico 1 en el Anexo II.
- <sup>15</sup> Informes disponibles en el site: <https://provedordejjustica.ao>.
- <sup>16</sup> Informaciones específicas sobre los casos pueden ser consultadas en los informes periódicos de Angola sobre la implementación de la CEDAW ([https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2FC%2FAGO%2F8&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2FC%2FAGO%2F8&Lang=en)), de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad ([https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD%2FC%2FAGO%2F1&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRPD%2FC%2FAGO%2F1&Lang=en)) y sobre el Protocolo Adicional a la Carta Africana de los Derechos Humanos y de los Pueblos sobre los Derechos de las Mujeres en África (<https://achpr.au.int/en/taxonomy/term/190>).
- <sup>17</sup> Para más informaciones, ver Informe Inicial de Implementación de la CAT presentado por Angola: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2FC%2FAGO%2F1&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CAT%2FC%2FAGO%2F1&Lang=en).
- <sup>18</sup> Decreto Presidencial n° 38/14, de 19 de febrero.
- <sup>19</sup> Decreto Presidencial n° 81/20, de 25 de marzo.
- <sup>20</sup> Decreto Ejecutivo n° 230/14, de 27 de junio y su Reglamento n° 244/14, de 4 de julio.
- <sup>21</sup> Ley n.º 12/16, de 12 de agosto.
- <sup>22</sup> Decreto Presidencial n° 169/24, de 19 de julio.
- <sup>23</sup> Ver Gráfico 2, anexo II.
- <sup>24</sup> Ver Gráfico 3, anexo II.
- <sup>25</sup> Decreto Presidencial n° 235/19 de 22 de julio.
- <sup>26</sup> Decreto Presidencial n° 31/20, de 14 de febrero.
- <sup>27</sup> Decreto Ejecutivo Conjunto n° 455/21, de 2 de septiembre, MiNINT, MINJUSDH, Ministerio de la Salud, Ministerio de Educación y Ministerio de la Acción Social, Familia y Promoción de la Mujer.
- <sup>28</sup> Decreto Ejecutivo n° 179/22 de 1 de abril.
- <sup>29</sup> Ver gráfico 4, anexo II.
- <sup>30</sup> Decreto Presidencial n° 295/20, de 18 de noviembre.
- <sup>31</sup> Ley n° 17/16, de 7 de octubre.
- <sup>32</sup> Ver Gráfico 5, Anexo II.
- <sup>33</sup> <http://violenciadomestica.ao>.
- <sup>34</sup> Ver Tabla 1, anexo II.
- <sup>35</sup> Ley n° 9/17, de 13 de marzo.
- <sup>36</sup> Ver datos en Gráfico 7, Anexo II.
- <sup>37</sup> Decreto Presidencial n° 217/23, de 31 de octubre.
- <sup>38</sup> Decreto Presidencial n° 193/23, de 9 de octubre.
- <sup>39</sup> Ley n.º 10/15, de 17 de junio.