



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
4 August 2022
Russian
Original: English

**Специальный комитет по разработке
всеобъемлющей международной конвенции
о противодействии использованию
информационно-коммуникационных
технологий в преступных целях
Третья сессия**

Нью-Йорк, 29 августа — 9 сентября 2022 годах

**Направляющие вопросы по главам о международном
сотрудничестве, технической помощи, мерах
по предупреждению и механизме осуществления
и по заключительным положениям и преамбуле
всеобъемлющей международной конвенции
о противодействии использованию информационно-
коммуникационных технологий в преступных целях**

Записка Председателя

Резюме

Настоящий документ подготовлен Председателем Специального комитета при поддержке секретариата в рамках подготовки к третьей сессии Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Он содержит направляющие вопросы для обсуждения глав о международном сотрудничестве, технической помощи, мерах по предупреждению и механизме осуществления заключительных положений и преамбулы.



1. В рамках подготовки к третьей сессии Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и в соответствии с планом и порядком работы Специального комитета, одобренным на его первой сессии (A/AC.291/7, приложение II), в частности их пунктами 3 и 4, государствам-членам было предложено представить секретариату для рассмотрения на третьей сессии проекты текстов глав или положений о международном сотрудничестве, технической помощи, мерах по предупреждению и механизме осуществления, а также заключительных положений и преамбулы.
2. На основе этих предложений (см. A/AC.291/12, A/AC.291/12/Add.1 и A/AC.291/12/Add.2) Председатель Специального комитета при поддержке секретариата подготовил настоящий документ с перечнями вопросов, касающихся вышеупомянутых проектов текстов. Эти вопросы могут способствовать обмену мнениями на третьей сессии Специального комитета.

Направляющие вопросы по главам о международном сотрудничестве, технической помощи, мерах по предупреждению и механизме осуществления и по заключительным положениям и преамбуле всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях

I. Международное сотрудничество

Общие принципы и сфера применения положений о международном сотрудничестве

1. Какие формы международного сотрудничества должны быть предусмотрены в конвенции? Должна ли конвенция в дополнение к вопросам выдачи, взаимной правовой помощи и сотрудничества между правоохранительными органами охватывать вопросы передачи осужденных лиц; передачи уголовного производства; совместного расследования; и международного сотрудничества в целях конфискации активов, возвращения конфискованных активов и распоряжения ими?
2. К каким видам преступлений должны применяться предусмотренные конвенцией механизмы международного сотрудничества? Судя по представленным государствами-членами предложениям, преобладает мнение, что положения о выдаче следует применять только к преступлениям, признанным таковыми в конвенции. Следует ли распространить действие этих положений на сбор и передачу электронных доказательств по преступлениям, помимо признанных таковыми в конвенции, применительно к другим формам международного сотрудничества, таким как взаимная правовая помощь, передача уголовного производства и сотрудничество между правоохранительными органами? Если да, то должны ли они применяться независимо от наказаний за преступления, преследование за которые требует сбора и передачи электронных доказательств, или же сфера их применения должна быть ограничена «серьезными преступлениями»?
3. Следует ли сформулировать положения о выдаче и взаимной правовой помощи по аналогии с положениями Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности или Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, и если да, то насколько близко?

4. Должны ли положения о международном сотрудничестве применяться к расследованию и преследованию по гражданским и административным делам об ответственности юридических лиц за совершение преступления, признанного таковым в соответствии с настоящей конвенцией?
5. Следует ли в конвенции указать пороговый срок наказания за преступления, к которым может применяться статья о выдаче (например, преступления, за совершение которых предусмотрено максимальное наказание в виде лишения свободы на срок не менее определенного количества лет)?
6. Как исключить противоречия между положениями о международном сотрудничестве и необходимостью соблюдения прав человека?
7. Как в главе о международном сотрудничестве следует сформулировать требования о защите персональных данных для целей конвенции?

Передача просьб и материалов

8. Какие каналы передачи просьб о выдаче следует предусмотреть в конвенции?
9. Какие каналы передачи просьб о взаимной правовой помощи следует предусмотреть в конвенции, в частности с учетом характера преступлений, которые будут ею охвачены?
10. Какие средства передачи просьб необходимы для осуществления международного сотрудничества, особенно с учетом характера преступлений, которые будут охвачены конвенцией? Можно ли запрашиваемые документы или электронные доказательства передавать с помощью электронных средств?
11. Какие основные сведения следует указывать в просьбах о международном сотрудничестве в рамках конвенции? Например, следует ли определить в положениях необходимый минимум информации?
12. Какой механизм рассмотрения просьб о взаимной правовой помощи или выдаче в неотложных обстоятельствах следует предусмотреть в конвенции? Следует ли использовать канал Международной организации уголовной полиции (Интерпол)? Если да, то как будут определяться неотложные обстоятельства? Какого рода просьбы будут передаваться по этому каналу?

Основания для отказа

13. Следует ли в конвенции указать основания для отказа в просьбе о выдаче? Если да, то каким должен быть круг оснований для отказа в выдаче?
14. Следует ли в конвенции указать основания для отказа в просьбе о взаимной правовой помощи? Если да, то какие?
15. Следует ли в конвенции просто указать, что основания для отказа в просьбе о выдаче или взаимной правовой помощи определяются внутренним законодательством государства-участника и применимыми договорами?
16. Следует ли включить в конвенцию положение о том, что преступления, признанные таковыми в соответствии с этой конвенцией, не должны рассматриваться как политические преступления, и что отказ в международном сотрудничестве не должен мотивироваться только этими основаниями?

Другие вопросы

17. Следует ли включить в конвенцию конкретные положения о взаимной правовой помощи в отношении обеспечительных мер? Если да, то какие конкретные положения следует включить? Например, следует ли включить положения об оперативном обеспечении сохранности хранимых компьютерных данных и электронной информации и оперативном предоставлении сохраненных технических параметров трафика?

18. Следует ли включить в конвенцию конкретные положения о следственных полномочиях? Если да, то какие конкретные положения следует включить? Например, следует ли включить положения о доступе к хранимым компьютерным данным и электронной информации, сборе в режиме реального времени информации о технических параметрах трафика и перехвате содержания информации?

19. Следует ли включить в конвенцию положение о трансграничном доступе к [данным] [информации]? Оно позволило бы тому или иному государству получить доступ к хранимым [компьютерным данным] [электронной информации] без получения разрешения государства-участника, на территории которого находятся такие [данные] [информация], если эти [данные] [информация] общедоступны или если доступ к этим [данным] [информации] осуществляется через компьютерную систему, расположенную на его территории, и это государство получает согласие лица, имеющего законные полномочия на раскрытие [данных] [информации] через эту компьютерную систему.

20. Следует ли включить в конвенцию положения, облегчающие возвращение активов? Как в конвенции должны решаться вопросы международного сотрудничества в целях ареста и конфискации активов и возвращения конфискованных активов и распоряжения ими, особенно с учетом различий в подходах, принятых в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции?

21. Следует ли включить в конвенцию положение, предусматривающее создание государствами-участниками сетей контактных центров, работающих 24 часа в сутки 7 дней в неделю? Каковы будут задачи таких сетей и как они будут связаны с сетями, созданными в рамках существующих международных документов и правовых режимов?

22. Следует ли включить в конвенцию конкретное положение о международном сотрудничестве в проведении электронного наблюдения и совершении других видов негласных специальных следственных действий в рамках расследования трансграничных [киберпреступлений] [случаев использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях]?

23. Следует ли включить в конвенцию положение, разрешающее проведение слушаний в режиме видео- или телефонной конференции для отбора показаний, а также участие в них — в порядке выполнения консульских функций — дипломатических представительств и консульских учреждений запрашивающего государства в отношении его граждан при условии добровольного согласия последних?

II. Техническая помощь

24. Какие конкретные области технической помощи должны быть охвачены конвенцией?

25. На каких принципах должны основываться техническая помощь и работа по наращиванию потенциала? Должны ли они включать учет передового опыта? Каким образом конвенция может обеспечить учет гендерных аспектов в такой помощи?

26. Каковы особые потребности развивающихся стран в сфере противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и каким образом они могут быть отражены в главе конвенции, посвященной технической помощи?

27. Следует ли включить в конвенцию положения о конкретных функциях Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)? Следует ли включить в нее также положения о роли Интерпола и других соответствующих международных органов и организаций?

28. Какие методы и средства оказания технической помощи должны быть охвачены конвенцией?

29. Почему одни государства используют термин «техническая помощь», а другие — «наращивание потенциала»? В чем разница между ними? Следует ли включить в конвенцию положения о наращивании потенциала? Если да, то какого содержания?

30. Следует ли включить в конвенцию положения о помощи государствам-участникам с ресурсами для создания круглосуточных контактных центров, работающих 24 часа в сутки 7 дней в неделю?

31. Следует ли оговорить функции частного сектора и неправительственных организаций в оказании технической помощи или наращивании потенциала, и если да, то какие?

III. Меры по предупреждению

32. Каким областям следует уделить основное внимание в главе о мерах по предупреждению? Существуют ли в вопросе о мерах по предупреждению особые приоритетные группы, например дети?

33. Каким образом государства-члены должны предотвращать атаки киберпреступников на критически важную инфраструктуру?

34. В каких областях государства-участники конвенции должны будут принимать меры для налаживания сотрудничества с гражданским обществом, частным сектором и научным сообществом для предотвращения использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях?

35. Следует ли предусмотреть в конвенции назначение национальных органов, ответственных за предупреждение использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях?

36. Следует ли включить в конвенцию положение, обязывающее государства-участники возложить на частный сектор ответственность за разработку и внедрение стандартов, направленных на усиление мер по предотвращению использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях? Следует ли включить в конвенцию положения о гармонизации национальных законов в этой сфере, которые направляли бы действия частного сектора по предупреждению преступлений?

37. Каким образом конвенция должна стимулировать государства-участники к повышению осведомленности людей об опасности [киберпреступности] [использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях] и побуждать компании, организации и физических лиц предпринимать действия, способные уменьшить их уязвимость перед [киберпреступностью] [использованием информационно-коммуникационных технологий в преступных целях]?

IV. Механизм осуществления

38. Какие механизмы осуществления следует предусмотреть в конвенции?

39. Какое из описанных ниже решений по главе о механизме осуществления является наиболее приемлемым:

а) Предусмотреть структуру, аналогичную той, которая учреждена Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности или Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, т. е. Конференцию участников?

б) Создать механизм, аналогичный тому, который предусмотрен для осуществления трех конвенций о международном контроле над наркотиками, а именно Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, с возложением задачи контроля за осуществлением конвенций на Комиссию по наркотическим средствам и Международный комитет по контролю над наркотиками? Например, ход осуществления конвенции могла бы рассматривать Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию посредством целевых периодических обзоров хода осуществления; этот вопрос мог бы также ежегодно включаться в качестве одного из пунктов в повестку дня Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

с) Учреждение специального органа, который проводил бы самостоятельно или под эгидой Конференции участников обзор хода осуществления конвенции (по аналогии с Научно-техническим подкомитетом, который является частью Комитета по использованию космического пространства в мирных целях)?

40. Каким образом конвенция может обеспечить оптимальное использование в рамках механизма осуществления опыта и знаний соответствующих неправительственных организаций, организаций гражданского общества, научных учреждений и частного сектора?

V. Заключительные положения

41. Следует ли включить в конвенцию положение о последствиях действия конвенции, в котором определялась бы связь этой конвенции с другими договорами, соглашениями или договоренностями по вопросам, рассматриваемым в этой конвенции?

42. Следует ли включить в конвенцию положение о разработке дополнительных протоколов и их взаимосвязи с конвенцией? Если да, то какими должны быть уполномоченный орган и процедура разработки и принятия протоколов к конвенции?

43. Должна ли конвенция допускать оговорки государств-участников, и если да, то каковы должны быть ограничения для оговорок?

44. Какой механизм урегулирования споров следует предусмотреть в конвенции?

45. Сколько государств-участников должны ратифицировать конвенцию, чтобы она вступила в силу? Сколько дней должно пройти после сдачи на хранение последнего требуемого документа о ратификации или присоединении до вступления конвенции в силу?

46. Следует ли предусмотреть в конвенции возможность внесения поправок, и если да, то какой должна быть процедура?

VI. Преамбула

47. Какие принципы и основные элементы следует включить в преамбулу?
 48. Согласны ли государства-члены сначала продвинуться в работе над основными статьями конвенции, прежде чем приступить к обсуждению содержания преамбулы?
-