



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/3/Add.3
25 November 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 11 b) предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:
ИСЧЕЗНОВЕНИЯ И КАЗНИ БЕЗ НАДЛЕЖАЩЕГО СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

Доклад Специального докладчика по внесудебным казням, казням без надлежащего
судебного разбирательства и произвольным казням г-жи Асмы Джаханжир,
представленный в соответствии с резолюцией 1999/35 Комиссии по правам
человека

Добавление

Поездка в Мексику

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	3
I. ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ	5 - 9	4
II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ	10 - 17	6
III. ПРАВО НА ЖИЗНЬ: ВЫВОДЫ И ФАКТОРЫ ОБЕСПОКОЕННОСТИ	18 - 93	10

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
A. Общая информация	18 - 23	10
B. Актеаль, штат Чьяпас, 22 декабря 1997 года .	24 - 37	12
C. Эль-Боске, штат Чьяпас, 10 июня 1998 года .	38 - 44	17
D. Агуас-Бланкас, штат Герреро, 28 июня 1995 года	45 - 57	19
E. Эль-Чарко, штат Герреро, 7 июня 1998 года .	58 - 64	23
F. Другие сообщения	65 - 71	26
G. Негосударственные субъекты	72 - 78	28
H. Защитники прав человека, гражданское общество и средства массовой информации	79 - 84	30
I. Положение женщин в Сьюдад-Хаурес: преступления на половой почве	85 - 89	32
J. Нарушения права на жизнь и сексуальная ориентация	90 - 92	34
K. Высшая мера наказания	93	35
IV. ВЫВОДЫ	94 - 103	35
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	104 - 108	38

Введение

1. По приглашению правительства Мексики Специальный докладчик посетила эту страну 12-24 июля 1999 года. Приглашение правительства последовало в ответ на давнишнюю просьбу предыдущего Специального докладчика г-на Бакре Вали Ндиайе, которая вновь была высказана нынешним Специальным докладчиком по ее назначении в 1998 году. Эта просьба отчасти была вызвана неоднократными утверждениями об отдельных случаях внесудебных казней, а также сообщениями о ряде массовых убийств, совершенных за последние годы в штатах Герреро и Чьяпас. Еще до поездки в Мексику Специальный докладчик получила большой объем информации как из правительственных, так и из неправительственных источников относительно событий в Актеале, Эль-Боске, Агуас-Бланкас и Эль-Чарко, а также целого ряда убийств по большей части молодых женщин в Сьюдад-Хуаресе, штат Чиуауа. От неправительственных организаций и частных лиц по всей Мексике были также получены сообщения об отдельных случаях предполагаемых внесудебных казней и угрозах физического уничтожения активистов по правам человека и членов гражданского общества.

2. Пользуясь этой возможностью, Специальный докладчик желает поблагодарить правительство Мексики за направленное ей приглашение осуществить поездку в страну и за ценную помощь и сотрудничество со стороны последнего, что значительно облегчило ее работу. До начала миссии Специальный докладчик и помогающий ей персонал связались с Постоянным представительством Мексики при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, которое сыграло центральную роль в деле планирования визита и содействия его проведению. В период пребывания Специального докладчика в Мексике все ее просьбы о проведении встреч были удовлетворены. Специальный докладчик и члены ее делегации пользовались полной свободой передвижения, и им была предоставлена возможность беспрепятственного доступа к частным лицам и неправительственным организациям. Специальный докладчик также с признательностью отмечает, что ей удалось провести посещение страны в обстановке транспарентности и открытости, главным образом благодаря национальным и международным средствам массовой информации, которые проявили живой интерес к этой миссии. Она также желает выразить искреннюю признательность за помощь, предоставленную ей многочисленными неправительственными организациями и частными лицами, с которыми ей довелось встретиться в период пребывания в Мексике. Неоценимую материально-техническую, административную и прочую поддержку, без которой поездка не была бы плодотворной, оказали Программа развития Организации Объединенных Наций и Информационный центр Организации Объединенных Наций в Мехико.

3. Настоящий доклад не подменяет и не может подменить собой официальных расследований или судебных процедур. Сфера его охвата ограничивается мандатом, предоставленным Специальному докладчику, и акцент в нем делается на нынешнем положении и на определенных ключевых событиях недавнего прошлого, в особенности на убийствах в Актеале, Эль-Боске, Агуас-Бланкас и Эль-Чарко. Не представилось возможности провести расследования по всем индивидуальным случаям, доведенным до

сведения Специального докладчика в ходе ее миссии. Многие из них будут рассмотрены и препровождены правительству Мексики в соответствии с методами работы, применяемыми в рамках специальных механизмов Комиссии по правам человека. Для уяснения всего комплекса факторов, которыми обусловлено нынешнее положение с правами человека в Мексике, потребуется проведение обсуждения, выходящего за рамки как сферы охвата, так и цели настоящего доклада. Поэтому в докладе содержатся лишь замечания более общего порядка, касающиеся общего положения с правами человека в стране, причем в той степени, в какой они относятся к мандату и могут способствовать рассмотрению соответствующей проблемы и предотвращению внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней в Мексике.

4. Содержащиеся в докладе выводы и замечания были сформулированы на основе информации, полученной в ходе миссии, и с учетом соответствующих международных стандартов. В этом отношении Специальный докладчик обратила особое внимание на следующие аспекты:

- a) принимаемые правительством меры по обеспечению права на жизнь;
- b) степень соразмерности и обоснованность применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в том числе военнослужащими, при исполнении ими своих обязанностей;
- c) степень надежности проводимых компетентными органами расследований переданных им дел;
- d) предпринимаемые действия по привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении убийств, независимо от их должности или официального положения;
- e) принимаемые властями меры по предупреждению повторения подобных трагедий;
- f) прямое или молчаливое пособничество правительства убийствам, совершаемым негосударственными субъектами.

1. ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ

5. На начальном этапе своей миссии Специальный докладчик провела в Мехико встречи со следующими должностными лицами и представителями следующих государственных учреждений: министром иностранных дел, министром внутренних дел, федеральным генеральным прокурором, военным генеральным прокурором, членами Национальной комиссии по правам человека, сотрудниками Национального института по проблемам коренных народов и Координационного комитета по проведению диалога и переговоров в штате Чьяпас. Были также проведены встречи с членами Постоянного комитета по правам человека при мексиканском конгрессе и с представителями политических партий. Ближе к

концу поездки Специальный докладчик встретила с мэром и другими должностными лицами Федерального округа и провела в столице последующие встречи с федеральным генеральным прокурором и членами Межведомственной комиссии по правам человека. В Мехико она также встретила с председателем Комиссии по правам человека Федерального округа. В конце миссии в Мехико была организована пресс-конференция.

6. В период пребывания в Мехико Специальный докладчик беседовала с представителями неправительственных организаций, а также со свидетелями или родственниками или членами семей жертв предполагаемых внесудебных казней. В числе других источников информации можно назвать следующие организации: Национальная сеть гражданских органов по правам человека "Все права для всех", Ассоциация христиан за отмену пыток, Движение граждан в поддержку прав человека, Центр по правам человека "Мигель Агустин Про Хуарес", Центр по правам человека "Фрай Франсиско де Витория", Мексиканская комиссия по защите и поощрению прав человека, Центр по исследованию проблем приграничных районов и поощрению прав человека, Комиссия солидарности и по защите прав человека, Коммуникационно-информационное общество по проблемам женщин, Мексиканская ассоциация членов семей исчезнувших/содержащихся под стражей лиц, Гражданский фронт "Синалоэнсе", Национальный центр по связям с населением, Центр поддержки мигрантов, Ассоциация правовой помощи сельскохозяйственным рабочим в Калифорнии. От представителей Национальной сети по связям с населением/по проведению опросов и Сети защиты журналистов и работников средств массовой информации Специальным докладчиком была получена информация о положении журналистов в Мексике. В Мехико она также беседовала с представителями ряда женских организаций, особенно относительно событий в Сьюдад-Хуаресе.

7. 16-19 июля Специальный докладчик посетила штат Герреро. В столице штата, городе Чильпансинго, она встретила с представителями местных властей, в том числе с губернатором и генеральным прокурором штата. Так же в Чильпансинго она провела встречи с членами Комиссии по правам человека штата и представителями Национального института по проблемам коренных народов, а также с представителями таких неправительственных организаций по правам человека, как Национальная сеть гражданских органов по правам человека "Все права для всех", Центр по правам человека нагорья "Тлачинольян" и Крестьянская организация Сьерр-дель-Сур. В Чильпансинго ей также представилась возможность выслушать большое число свидетельских показаний очевидцев предполагаемых внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. В штате Герреро Специальный докладчик посетила находящийся в Акапулько Центр социальной реадaptации (Centro de Readaptacion Social), где она опросила ряд заключенных, в том числе бывших сотрудников полиции, отбывающих заключение за их причастность к инциденту в Агуас-Бланкас, и гражданских лиц, заключенных в тюрьму в связи с проведением армейской операции в Эль-Чарко.

8. 20-22 июля Специальный докладчик посетила штат Чьяпас. В столице штата, Тустла-Гутьеррес, она провела встречи с губернатором штата, министром внутренних дел, генеральным прокурором и членами Комиссии по правам человека. В Сан-Кристобаль-де-

лас-Касас она встретила в мэром, представителями городского совета, мэром Ченальо и специальным прокурором по делу об инциденте в Актэале. Она также обстоятельно беседовала с представителями неправительственных организаций, в том числе Центра по правам человека "Фрай Бартоломе де лас Касас", Центра по правам человека "Фрай Педро Лоренцо де ла Нада", Центра по правам человека "Фрай Матиас де Кордоба", Мексиканской комиссии по защите и поощрению прав человека и Общества братьев. В Сан-Кристобаль-де-лас-Касас она заслушала свидетельские показания частных лиц, утверждающих, что они являлись свидетелями нарушений прав человека, включая внесудебные казни. Она провела краткую встречу с епископом Самуэлем Руисом, который возглавляет Национальную комиссию по примирению (КОНАИ). В период пребывания в Чьяпасе ей представилась возможность посетить деревню Актеаль, община Ченальо, где она заслушала показания оставшихся в живых свидетелей кровавой расправы в декабре 1997 года. В Сан-Кристобаль-де-лас-Касас она также провела обсуждения с представителями Международного комитета Красного Креста.

9. В конце своей поездки 23 июля Специальный докладчик посетила Сьюдад-Хуарес в штате Чиуауа, где она встретила с сотрудниками прокуратуры, в том числе со специальным прокурором по делу об убийствах в Сьюдад-Хуаресе. Цель визита заключалась в сборе информации относительно происшедшего за последние шесть лет в этом районе целого ряда убийств молодых женщин. В Сьюдад-Хуаресе ей также представилась возможность встретиться с представителями профсоюзов и местными предпринимателями.

II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

10. Специальный докладчик признает трудности, с которыми сталкивается правительство Мексики в деле обеспечения надлежащего управления. Федерация состоит из 31 штата и федерального округа. Мексика характеризуется богатым разнообразием культур, и численность коренного населения в стране превышает 8 млн. человек, большинство из которых компактно проживают в южных штатах Чьяпас, Оахака, Веракрус и Юкатан. Население страны говорит более чем на 59 языках. Наблюдается существенный экономический и социальный разрыв между слабо развитыми южными штатами, с одной стороны, и промышленно развитыми городскими центрами и развивающимися районами вдоль границы с Соединенными Штатами Америки – с другой. Такое неравномерное распределение материальных ценностей и возможностей послужило в последние годы толчком к быстрой урбанизации. Согласно оценкам, в настоящее время в городских районах проживает 60–70% всего населения. Еще одну проблему представляет собой появление вооруженных групп. Все эти факторы осложняют ситуацию, однако не уменьшают степень ответственности правительства за защиту жизни граждан страны. Следует напомнить, что в Принципах эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней особо подчеркивается необходимость абсолютного уважения права на жизнь, даже в таких случаях, как "состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные ситуации в государствах".

11. В недавнем прошлом в Мексике наблюдалась весьма тревожная ситуация в плане всплеска насилия и нарушений прав человека, включая внесудебные казни. Существование такого наследия в значительной степени и определяет суть сегодняшних прений по правам человека и из него же проистекают проблемы, с которыми ныне сталкивается страна. В настоящее время в Мексике разворачивается сложный процесс экономических и политических перемен. В то же время в стране ведется напряженная работа над утверждением своей позиции на международном уровне, особенно в сфере экономической интеграции и сотрудничества. В последние десятилетия последовательно сменяющимися правительствами был реализован целый ряд политических и судебных реформ. Некоторые из них напрямую направлены на урегулирование насущных проблем с правами человека, включая нарушения права на жизнь. Несмотря на предпринимаемые усилия и проявляемую целеустремленность, положение с правами человека по-прежнему вызывает обеспокоенность на национальном и международном уровнях. Как отмечается рядом наблюдателей, в прошлом соответствующие инициативы предпринимались в ответ на особенно серьезные и получившие широкую огласку случаи, и подчас они были в большей степени направлены на защиту международного престижа страны, чем на подлинное устранение причин таких проблем.

12. В ходе обсуждений со Специальным докладчиком правительственные должностные лица, частные лица и члены неправительственных организаций в целом выразили согласие с тем, что наблюдается постепенное изменение в подходе со стороны некоторых органов государственной власти – причем как на федеральном, так и муниципальном уровнях, – которые в настоящее время более чутко реагируют на необходимость улучшения общей результативности деятельности государственных учреждений и ведомств в области прав человека. В этом контексте Специальный докладчик особо отмечает публичные заявления президента Эрнесто Седильо Понсе де Леона, в которых признается факт наличия проблем с правами человека и подтверждается его решимость добиться полного искоренения явления безнаказанности, а также провести реформу правовой системы, с тем чтобы искоренить практику внесудебных казней.

13. Аналогичная решимость и целеустремленность звучали в словах каждого представителя власти и каждого государственного должностного лица, с которым беседовала Специальный докладчик. Однако в то время как некоторые должностные лица и государственные учреждения действительно встали на путь изменений, другие в своей деятельности все еще довольствуются риторическими высказываниями, сваливая отсутствие прогресса на наследие политической культуры прошлого. Несмотря на столь неодинаковую степень целеустремленности со стороны государственных должностных лиц, большинство опрошенных, включая членов оппозиционных партий и НПО, журналистов и жертв допущенных в прошлом злоупотреблений или членов их семей, признали, что за последнюю пару лет количество случаев широкомасштабных внесудебных казней уменьшилось и что демократический процесс постепенно набирает силу. Специальный докладчик с воодушевлением отметила факт активного участия членов гражданского

общества в деле доведения проблем в области прав человека до сведения широкой общественности. Наиболее обнадеживающей чертой мексиканского гражданского общества является появление информированной общественности и проявление массами решимости добиваться большего уважения прав человека.

14. Примеры конкретных усилий, направленных на избавление от наследия и практики прошлого, отчетливо проявляются на всех уровнях государственной власти, хотя в отдельных случаях и наблюдается нежелание предпринимать их. Специальному докладчику было особенно отрандно узнать, что новое правительство штата Герреро приняло решение отказаться от застарелой практики назначения генерального прокурора штата правительством; теперь этот вопрос решается конгрессом. В ходе обсуждений со Специальным докладчиком губернатор штата Герреро признал, что лица, имеющие определенный политический или социальный статус, по-прежнему пользуются безнаказанностью, однако подчеркнул свою решимость преодолеть эту проблему за счет укрепления механизмов отправления правосудия и повышения степени осведомленности общественности о правах человека. Специальный докладчик также провела весьма конструктивную встречу с генеральным прокурором штата Герреро, в ходе которой Специальный докладчик получила ответы в связи с рядом случаев, о которых говорилось в ее последнем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/1999/39/Add.1). Генеральная прокуратура также смогла предъявить Специальному докладчику трех лиц, указанных в вышеупомянутом докладе в качестве исчезнувших.

15. В последние годы федеральным правительством был предпринят ряд инициатив, направленных на укрепление правовой системы и процесса демократизации. В их числе можно назвать следующие:

- a) реализация широкомасштабных реформ в области избирательной системы;
- b) распространение юрисдикции обычных судов на заслушивание ходатайств о рассмотрении действительности выборов;
- c) введение выборов как метода назначения мэра Мехико;
- d) введение соответствующего законодательства в целях повышения степени эффективности функционирования и подотчетности генеральной прокуратуры;
- e) проведение реформ судебной системы в целях усовершенствования механизма отправления правосудия федеральными судами;
- f) улучшение условий работы сотрудников прокуратуры и судей, включая внедрение современной технологии и увеличение числа судов;
- g) проведение реформы системы уголовного правосудия в целях борьбы с организованной преступностью;

h) наделение Верховного суда полномочиями на осуществление судебного контроля в определенных областях;

i) принятие в 1998 году мер по обеспечению более четкого исполнения Федерального закона о предупреждении пыток и наказании за них;

j) создание федеральной Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) и аналогичных комиссий на уровне штатов;

k) проведение подготовки военнослужащих, сотрудников полиции и сотрудников ряда генеральных прокуратур штатов по вопросам прав человека; и

l) осуществление инициатив, направленных на достижение примирения с оппозиционными вооруженными группами.

Специальный докладчик приветствует эти инициативы и рассчитывает на достижение с их помощью практических результатов в плане недопущения дальнейших внесудебных казней, а также привлечения к ответственности виновных в их совершении лиц.

16. Специальный докладчик приветствует поступательный процесс проведения реформ. В то же время ей поступает информация о том, что во многих областях ситуация по-прежнему остается неудовлетворительной, причем особенно это касается укрепления соответствующих институтов на уровне штатов и на местном уровне. Предпринятые мексиканскими властями первоначальные шаги и взятые ими обязательства в отношении урегулирования существующих в стране проблем с правами человека свидетельствуют о том, что необходимой предпосылкой осуществления подлинных изменений является наличие политической воли со стороны правительств. Однако некоторые члены оппозиционных партий и НПО не склонны принимать высказываемые правительством заверения в оперативном проведении подлинной реформы "за чистую монету". Они опасаются, что в дальнейшем внесудебные казни и прочие серьезные нарушения прав человека будут совершаться просто с большей осмотрительностью, с тем чтобы прямая или косвенная причастность к ним сотрудников полиции или военнослужащих не бросалась в глаза.

17. Многие опрошенные лица выражали опасение, что обострение политической напряженности и трений в преддверии выборов в 2000 году – в сочетании с наличием вооруженных групп различных политических толков – может привести в предстоящие месяцы к беспорядкам и всплеску насилия. Во время прошлой выборной кампании напряженность привела к насилию и, согласно утверждениям, имели место случаи внесудебных казней. Члены оппозиции в лице представителей ПДР (Партия демократической революции) и других партий выразили надежду на присутствие в ходе президентских и парламентских выборов в 2000 году международных наблюдателей в порядке предупреждения ожидаемой вспышки насилия. В Мексике полным ходом идет подготовка к проведению выборов, и Специальный докладчик с удовлетворением отметила, что обеспокоенность по поводу прав человека, в особенности вопрос безнаказанности

нарушителей прав человека и прочие серьезные факторы проявления несправедливости, является центральными темами публичных прений. Специальный докладчик полагает, что инициативы, направленные на ослабление напряженности и предотвращение насилия в предвыборный период, могли бы способствовать восстановлению доверия между различными группами, которые в настоящее время оказались в политическом тупике или же вовлечены в вооруженную конфронтацию.

III. ПРАВО НА ЖИЗНЬ: ВЫВОДЫ И ФАКТОРЫ ОБЕСПОКОЕННОСТИ

A. Общая информация

18. Основная часть информации, представленной Специальному докладчику в ходе ее миссии, касается инцидентов в населенных пунктах Актеаль и Эль-Боске в штате Чьяпас и Агуас-Бланкас и Эль-Чарко в штате Герреро. Все они прямо или косвенно связаны с обострением политической напряженности и появлением вооруженных оппозиционных групп в обоих штатах. Хотя эти движения и добиваются реализации своих программ – вызванных к жизни проявлением экономического, социального и политического недовольства – с оружием в руках, их требования не предусматривают смены власти. Они скорее стремятся к обеспечению более широкой местной автономии и более широких экономических прав для коренного населения.

19. В штате Чьяпас 1 января 1994 года существовавшая долгое время политическая напряженность вылилась в кризис, когда Армия национального освобождения имени Сапаты (Ejército Zapatista de Liberación Nacional, АНОС) организовала вооруженное выступление против федерального правительства, протестуя против репрессий со стороны сил армии и полиции и требуя большей автономии, более широких экономических прав и большего уважения для общин коренного населения. Через 12 дней было объявлено о прекращении огня. Переговоры между правительством и представителями АНОС в конечном итоге привели к подписанию 16 февраля 1996 года Сан-Андрес-Ларрайнзарских соглашений, которые заложили основу для расширения муниципальной автономии и защиты интересов местных общин коренного населения. Однако положения этих соглашений не были реализованы, хотя формально они все еще остаются в силе. Как было заявлено Специальному докладчику, правительство опасается, что осуществление этих соглашений приведет к лишению ущемленных групп в рамках коренных общин их индивидуальных прав в пользу коллективных прав всего коренного населения. В настоящее время правительственные войска и силы АНОС находятся в состоянии напряженного противостояния, причем эпизодически имеют место жестокие столкновения. За период с 1996 года АНОС и ее сторонники провозгласили в штате Чьяпас 38 "автономных муниципалитетов". Правительство не признает эти общины, и четыре из них на настоящий момент были распущены федеральными властями. Конфронтация между АНОС и правительством вызвала раскол среди местного населения и привела к возникновению вооруженных групп, которые зачастую именуются "полувоенными формированиями".

20. Трагические события в Актале оказались спровоцированными давнишними спорами, зачастую по поводу владения землей, которые в течение десятилетий вызывали раздоры среди местных общин коренного населения. Эти раздоры еще более усугублялись религиозной и политической напряженностью в Чьяпасе, обусловленной конфронтацией между правительством и оппозиционными группами, в особенности АНОС. За последние пять лет столкновения между сторонниками правящей Институционно-революционной партии (Partido Revolucionario Institucional, ИРП) и лицами, сочувствующими АНОС, привели к большому числу жертв. Такая политическая конфронтация по существу натравила местные общины друг на друга, и, как следствие, коренное население платит за это тяжелую дань человеческими страданиями и находится под постоянной угрозой нового всплеска насилия.

21. В Герреро организованные группы крестьян время от времени вступают в столкновение с правительством. По мнению властей, некоторые из этих групп являются вооруженными и воинственно настроенными, тогда как другие просто связаны с первыми. Крестьянская организация Сьерры-дель-Сур (Organizacion Campesina de la Sierra del Sur, ОКСС) была образована в январе 1994 года группой местных фермеров в местечке Тепетистла в целях защиты интересов сельского населения, которое в то время находилось в особенно уязвимом положении ввиду непрекращающегося снижения цен на сельскохозяйственные продукты. ОКСС объединяет несколько тысяч крестьян в регионе Коста-Гранде, штат Герреро. К числу основных требований этой организации относятся следующие: правительство должно оказать содействие в деле усовершенствования инфраструктуры, например, дорог и систем водоснабжения, а полиция и армия должны положить конец политике насилия и запугивания, направленной, как утверждается, против сельского населения. Власти обвиняют ОКСС в том, что она тесно связана с вооруженной оппозиционной группой – Народной революционной армией (Ejército Popular Revolucionario, НРА) – организацией – которая впервые открыто заявила о себе в 1996 году, год спустя после кровавой расправы в Агуас-Бланкас. Между правительственными войсками и НРА, а также отколовшейся от нее группой, РАВН (Революционная армия восставшего народа), до сих пор эпизодически происходят незначительные столкновения. Правительство рассматривает эти группы как движения террористического толка и не считает пока возможным начать переговоры, с тем чтобы разрядить обстановку. Возникновение НРА/РАВН, а также осуществляемые правительством карательные операции привели к усилению милитаризации и росту насилия в регионе, что в свою очередь повлекло за собой серьезные последствия в плане прав человека для гражданского населения.

22. Помимо инцидентов, связанных с вооруженной конфронтацией в Чьяпасе и Герреро, Специальный докладчик была также уведомлена о ряде других случаев, касающихся по большей части злоупотреблений полиции и превышения власти или произвольного применения силы со стороны военнослужащих. Некоторые из полученных сообщений указывают на своего рода культуру насилия, укоренившуюся среди отдельных представителей правоохранительных органов, которые по-прежнему безнаказанно совершают серьезные

нарушения прав человека. Как сообщается, осуществляемые мексиканской полицией и армией операции по борьбе с преступностью подчас сопряжены с чрезмерным или неизбирательным применением силы и в отдельных случаях, согласно утверждениям, приводят к гибели ни в чем не повинных гражданских лиц. В ходе обсуждений со Специальным докладчиком представители мексиканских властей дали обстоятельные разъяснения относительно соответствующих планов и инициатив по борьбе с ростом преступности, который зачастую тесно связан с таким явлением, как употребление и незаконный оборот наркотиков. Хотя Специальный докладчик в полной мере сознает необходимость уменьшения масштабов преступности и те трудности, с которыми правительство сталкивается в этой связи, она испытывает обеспокоенность по поводу того, что некоторые из мер, и в особенности привлечение военнослужащих к поддержанию правопорядка, могут пагубно сказаться на законности и на осуществлении прав человека в Мексике.

23. Хотя рассматриваемые в нижеследующих пунктах инциденты и случаи носят специфический характер с точки зрения контекста и географических границ, в которых они имели место, они свидетельствуют о глубоко укоренившихся проблемах, обусловленных чувством безнаказанности, которое испытывают лица, виновные в нарушениях прав человека, общей неэффективностью системы правосудия, а также отсутствием транспарентности в работе государственных ведомств, что негативно отражается на стране и на населении в целом. Вот те ключевые вопросы, которые надлежит в неотложном порядке решить мексиканским властям, если они действительно серьезно намерены выполнить провозглашенное ими обязательство разорвать порочный круг насилия и безнаказанности, т.е. тех явлений, которые столь долгое время усугубляли положение в области прав человека в стране.

В. Актеаль, штат Чьяпас, 22 декабря 1997 года

24. Сообщения свидетельствуют о том, что нападению на Актеаль предшествовали угрозы в отношении жителей деревни, среди которых, как известно, имелся ряд сторонников АНОС. Следует отметить, что в течение нескольких недель, предшествовавших кровавой расправе, члены возглавляемого ИРП муниципального совета Ченальо, сторонники АНОС, представляющие "автономный муниципальный совет Полю", а также члены общества "Пчелы" – образованной и зарегистрированной в 1992 году некоммерческой организации – вели переговоры, имевших целью добиться урегулирования обостряющихся политических и межобщинных проблем в регионе. Эти переговоры, так называемые переговоры Лас-Лимас, были внезапно прерваны 17 декабря 1997 года, когда один из местных членов ИРП, Агустин Васкес Секум, был убит из засады, устроенной в деревне Кекстик вооруженной группой, состоящей, как предполагается, из сторонников АНОС. Данный инцидент явился кульминацией серии столкновений между местными членами АНОС и сторонниками правительства, которые происходили в течение нескольких месяцев, предшествовавших кровавой расправе в Актеале. К середине декабря 1997 года, согласно сообщениям, в результате этой вспышки насилия погибли около 25 человек.

25. 22 декабря 1997 года вооруженная группа в количестве 60–80 человек совершила нападение на деревню Актеаль. Как сообщается, первые выстрелы прозвучали в районе 11 час. 00 мин., когда большинство жителей деревни собрались в церкви, с тем чтобы молить Бога о помощи и защите от нападения, которого они опасались. Как явствует из полученных сообщений и заслушанных Специальным докладчиком лично свидетельств очевидцев, многие из жертв были застрелены в тот момент, когда они пытались скрыться от нападающих бегством. Другие же, бросившиеся наземь и пытавшиеся укрыться в канаве, были застрелены с близкого расстояния. Как сообщается, стрельба продолжалась до 18–19 час., когда нападавшие наконец покинули деревню. В результате этой кровавой расправы погибли 45 невооруженных гражданских лиц, по большей части женщины и дети, а 25 других получили ранения. Все жертвы являлись членами общества "Пчелы".

26. 21 июля Специальный докладчик посетила Актеаль, где ей представилась возможность осмотреть место кровавой расправы, встретиться с представителями общества "Пчелы" и заслушать свидетельства оставшихся в живых лиц и очевидцев. Она желает поблагодарить жителей Актеаля за их сотрудничество и за предоставление ей возможности ознакомиться с деревней и ее окрестностями.

27. Как представляется, государственными органами власти, в том числе полицией – хотя они, несомненно, были осведомлены о растущей напряженности и недовольстве в регионе Ченальо – не были приняты конкретные меры по предупреждению дальнейшего насилия. В сообщениях, поступающих из неправительственных источников, утверждается, что правительственные должностные лица, в том числе министр внутренних дел штата Чьяпас, даже будучи уведомленными о происшедшем инциденте, не предприняли никаких мер. Во время совершения кровавой расправы ближайший полицейский патруль, как сообщалось, находился всего лишь в 200 метрах от места трагедии, однако он не вмешался. Сообщается также, что местная полиция серьезно фальсифицировала следы на месте кровавой расправы и якобы даже пыталась убрать несколько трупов до начала надлежащего расследования.

28. На основании результатов своего собственного расследования инцидента в Актеале, проведенного 8 января 1998 года, НКПЧ подготовила рекомендацию 01/98, адресованную губернатору штата Чьяпас и федеральному генеральному прокурору, в которой она указала на целый ряд упущений и нарушений со стороны государственных органов, которые она расценивает как нарушения прав человека. По сообщению НКПЧ, министр внутренних дел штата Чьяпас и Исполнительный секретарь Национальной комиссии по примирению в провинции Сан-Кристобаль-де-лас-Касас в районе 11 час. 00 мин. были уведомлены о том, что в Актеале идет перестрелка. Согласно "Белой книге", публикуемой генеральной прокуратурой Республики (ГПР), сотрудники органов государственной безопасности прибыли на место инцидента в 18–19 час. и сообщили, что стрельба все еще слышна. Комиссия рекомендовала, среди прочего, провести дальнейшие расследования в порядке установления той степени ответственности, которую несут в связи с указанными незаконными действиями 15 конкретных государственных должностных лиц, в том числе высокопоставленные

гражданские служащие, как, например, генеральный прокурор штата и министр иностранных дел, а также ряд старших чинов полиции. Было высказано предложение, что ряд названных должностных лиц должны подать в отставку. НКПЧ также рекомендовала пересмотреть механизм функционирования прокуратуры штата, равно как и пересмотреть в сторону усиления программу подготовки сотрудников этой прокуратуры и полиции штата. НКПЧ далее рекомендовала правительству штата уплатить семьям погибших и раненым соответствующую компенсацию. Следует отметить, что в день опубликования рекомендации НКПЧ губернатор штата Чьяпас и все должностные лица, указанные НКПЧ как причастные к делу об инциденте в Актеале, подали в отставку.

29. Кровавая расправа в Актеале получила широкий резонанс на страницах печати, и президент Мексики оперативно – 23 декабря – обратился к ГПР с просьбой рассмотреть вопрос о передаче дела об инциденте в Актеале под федеральную юрисдикцию. ГПР согласилась на такой перенос дела, поскольку она считает, что в случае данного инцидента речь идет о преступлениях, подпадающих как под местную, так и федеральную юрисдикцию. В тот же день ГПР направила в штат Чьяпас помощника генерального прокурора и группу в составе следственных работников и сотрудника федеральной судебной полиции для начала расследования инцидента.

30. 1 апреля 1998 года ГПР учредила специальную прокуратуру по расследованию преступлений, совершенных в муниципалитете Ченальо, штат Чьяпас. В Сан-Кристобаль-де-лас-Касас Специальный докладчик встретила со специальным прокурором, который подробно осведомил ее о состоянии расследований. В декабре 1998 года специальной прокуратурой была опубликована "Белая книга" по Актеалу с изложением официальных выводов и описанием шагов, предпринятых властями в порядке расследования данного дела. Согласно этому документу, ГПР расценивает кровавую расправу в Актеале как кульминацию застарелых и неурегулированных конфликтов между местными коренными общинами и приходит к выводу, что власти, не предприняв соответствующих мер по расследованию целого ряда преступлений, совершенных в регионе до 22 декабря 1997 года, когда и назрел инцидент, способствовали нагнетанию напряженности и усилению чувства неуверенности. После кровавой расправы в Актеале ГПР приняла к производству 34 дела о преступлениях, совершенных в регионе до 22 декабря 1997 года и касающихся, среди прочего, убийств, разбойных нападений и незаконного хранения оружия. ГПР было установлено, что в нескольких из этих случаев, затрагивающих главным образом сторонников АНОС и проправительственные элементы, имели место серьезные затяжки в судопроизводстве, которые можно расценивать как факторы, препятствующие отправлению правосудия. После этого в отношении ряда должностных лиц, признанных ответственными за такие упущения, были возбуждены соответствующие процессуальные действия.

31. Расследования показали, что, помимо явных упущений или случаев проявления халатности, сотрудники полиции штата оказались замешанными в предоставлении оружия и средств транспорта лицам, виновным в совершении кровавой расправы. ГПР было также

установлено, что местными сотрудниками полиции не было принято надлежащих мер по защите жизней жителей Актеала. По подозрению в причастности к таким действиям были арестованы 14 сотрудников полиции. Первая группа в составе 20 гражданских лиц, подозреваемых в пособничестве кровавой расправе, была задержана полицией после опознания их свидетелями трагедии. На основе информации, полученной от этих лиц, полицией были затем установлены личности остальных подозреваемых, которые впоследствии были арестованы.

32. 20 июля Специальный докладчик посетила тюрьму "Серо-Уэко" в Тустла-Гутьеррес, где содержится большинство лиц, арестованных в связи с инцидентом. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу неудачного времени посещения, которое пришлось на следующий день после того, как некоторым из обвиняемых были зачитаны их приговоры, предусматривающие тюремное заключение на сроки от трех лет и девяти месяцев до 35 лет. Ни один из этих приговоренных не относится к числу высокопоставленных должностных лиц штата, указанных НКПЧ в ее рекомендациях по делу. Согласно статистическим данным, предоставленным администрацией тюрьмы "Серо-Уэко", в настоящее время в связи с кровавой расправой в Актеале под стражей содержится в общей сложности 101 человек. Из них 67 гражданских лиц и восемь бывших сотрудников полиции все еще находятся под следствием или ожидают вынесения приговоров. Среди задержанных находится также бывший мэр Ченальо Хасинто Ариас Крус, который в сентябре 1999 года был приговорен к 35 годам тюремного заключения за предоставление оружия нападавшим. Специальный докладчик не встретила с мэром Крусом, несмотря на просьбу увидеться со всеми лицами, заключенными в тюрьму в связи с кровавой расправой в Актеале.

33. Многие люди, с которыми разговаривала Специальный докладчик, в том числе осужденные бывшие сотрудники полиции, горько сожалеют по поводу того обстоятельства, что вышестоящие чины и более высокопоставленные государственные должностные лица, которые, по их мнению, несут основную ответственность за действия и упущения властей в день кровавой расправы и которые были названы в вышеуказанных рекомендациях НКПЧ, не были отданы в руки правосудия. Был также поднят ряд вопросов, касающихся арестов, произведенных после кровавой расправы, и многими высказывались сомнения относительно действительной причастности к ней всех задержанных гражданских лиц. Как утверждалось, многие из арестованных были схвачены полицией и взяты под стражу в произвольном порядке. В ряде случаев полицией, по-видимому, было предложено таким лицам явиться в Тустла-Гутьеррес для "некой беседы", и по прибытии туда они были арестованы. Специальный прокурор по делу об инциденте в Актеале пояснил, что к такому методу пришлось прибегнуть ввиду отсутствия других способов отыскания подозреваемых для их опознания оставшимися в живых жертвами кровавой расправы.

34. Высказывались также опасения, что некоторые из арестованных, возможно, были выданы недружелюбно настроенными соседями или политическими оппонентами просто из чувства мести. В этом отношении следует отметить, что ГПР информировала

Специального докладчика, что власти обратились за помощью к мэру Ченальо Крису в деле проверки личности подозреваемых уже после их ареста и опознания. Самому мэру обвинение было предъявлено 27 декабря 1997 года. Оставшиеся в живых участники трагедии подтвердили, что объявленные виновными действительно являются лицами, несущими ответственность. Некоторые неправительственные организации, имевшие отношение к этому делу, также были убеждены в верности вышесказанного. Они утверждали, что мексиканская правовая система страдает серьезными недостатками, однако были не склонны ставить под вопрос то, что все лица, арестованные и осужденные за причастность к кровавой расправе в Актеале, действительно несут ответственность за эти преступления. В ходе обсуждений со Специальным докладчиком нынешний мэр Ченальо высказал сомнение в этой связи и убедительно настаивал на необходимости пересмотра всего дела. Он выразил глубокую обеспокоенность по поводу того, что вынесение ошибочных обвинительных приговоров может вызвать новую волну насилия в виде соответствующих актов возмездия, особенно если учесть, что обвиняемые и жертвы принадлежат к двум враждующим религиозным течениям.

35. Высказывается общая обеспокоенность по поводу того, что вынесение обвинительных приговоров не положит конец насилию, поскольку не устранены его первопричины. Во-первых, не было проведено надлежащего расследования – как это убедительно рекомендовалось НКПЧ в ее рекомендации 1/98 от 8 января 1998 года – относительно соответствующей роли высших должностных лиц штата и степени их ответственности за непринятие соответствующих мер в связи с инцидентом. Во-вторых, по-прежнему продолжают беспрепятственно действовать вооруженные полувоенные группировки, угрожая жизни местного населения. Наконец, все еще предстоит предпринять адекватные шаги по обеспечению доверия к судебной системе. В ходе миссии Специальному докладчику представилась возможность обсудить с главным судьей Высокого суда штата Чьяпас правовые положения, касающиеся освобождения под залог. Последний заявил, что суды полностью доверяют заключению прокурора относительно обвинений, предъявляемых виновным лицам, так что освобождение под залог в данном случае является неуместным.

36. Хотя Специальный докладчик признает, что с точки зрения сроков проведения расследований и постоянной потребности в вынесении обвинительных приговоров ГПР работает в весьма напряженном режиме, она вынуждена отметить, что процедуры арестов и расследований являются в высшей степени непоследовательными и открывают недопустимо широкие возможности для ошибочного опознания. Информация, представленная органами власти, НПО и частными лицами, не убеждает Специального докладчика в полном соблюдении законности при проведении расследований и судебных разбирательств в связи с инцидентом в Актеале. Официально установлено, что сотрудники полиции штата причастны к оказанию преступникам помощи в получении огнестрельного оружия и к тайной транспортировке этого оружия. Однако в ходе расследования не была должным образом раскрыта вопиющая неспособность всего командного звена полиции обеспечить вмешательство в целях предотвращения кровавой расправы в день инцидента, а также отреагировать на быстро ухудшающееся положение с безопасностью в регионе в предшествующие месяцы.

37. Специальный докладчик испытывает обеспокоенность по поводу того, что указанные выше недостатки и нарушения открывают возможность для вынесения неправомерных обвинительных приговоров и для безнаказанности отдельных лиц, особенно когда дело доходит до выявления реальных пособников преступления и установления степени ответственности лиц, занимающих руководящие должности и командные посты. Общему укреплению доверия к властям штата со стороны местного населения отнюдь не способствуют и сохраняющиеся у последнего серьезные сомнения в отношении независимости и транспарентности проводимых официальных расследований по делу. В свою очередь это может привести к обострению напряженности, усилению недовольства, а возможно даже и к актам возмездия в отчаянных попытках добиться справедливости там, где созданная именно для этой цели официальная система показала свою несостоятельность.

С. Эль-Боске, штат Чьяпас, 10 июня 1998 года

38. Убийство восьми гражданских лиц и двух сотрудников полиции в муниципалитете Эль-Боске в штате Чьяпас оказалось связанным с проводившейся силами безопасности 10 июня 1998 года операцией по аресту ряда лиц, принадлежащих к общинам Ништаталукум, Альваро Обрегон, Тьерра Цоциль, Чавахеваль и Уньон Прогресо. Сотрудники сил безопасности имели на руках ордера на арест и обыск, выданные судебным органом штата в рамках разбирательства по уголовным делам № 13/998, 50/998 и 59/998.

39. Согласно официальным источникам, операция проводилась при поддержке со стороны армейских подразделений, выполнявших "функции по поддержке", поскольку командование правительственных сил опасалось, что в процессе исполнения приказов о производстве арестов местной общиной будет оказано вооруженное сопротивление. По пути к району, занимаемому общинами Уньон Прогресо и Чавахеваль, правительственные силы подверглись нападению, в результате которого были убиты два сотрудника полиции и восемь гражданских лиц. Были арестованы 53 предполагаемых члена АНОС. Из них 27 были переданы в руки соответствующего правового органа, пять – попечительского совета для несовершеннолетних правонарушителей, а остальные – освобождены.

40. По сообщениям же НПО, данная операция осуществлялась в рамках проводимой властями более широкой кампании, имеющей целью роспуск так называемых "автономных муниципалитетов", образованных в регионе членами и сторонниками АНОС, а ордера на арест были выданы лишь в качестве предлога для осуществления в Эль-Боске соответствующей акции. Согласно данным из тех же источников, акция в Эль-Боске явилась четвертой из серии аналогичных операций, проведенных в первой половине 1998 года; в начале того же года правительственными силами, как сообщалось, уже были предприняты действия против общин Таниперла, Ампаро Окосинго и Николас Руис. Неправительственными источниками утверждалось, что в результате столкновения 11 бойцов АНОС были убиты и по крайней мере 15 – ранены. Утверждалось далее, что в связи с этим инцидентом полицией был арестован ряд престарелых мужчин и женщин, которые

подвергались дурному обращению. Согласно сообщениям, дома были разграблены, и была перекрыта система водоснабжения соответствующих общин. Несколькими днями спустя общине Уньон Прогресо были возвращены восемь тел. По свидетельству очевидцев, шестеро из умерших были задержаны, а убиты уже в период содержания под стражей. Другие свидетели заявили, что в ходе операции применялись вертолеты. Двое из арестованных не присутствовали на месте инцидента, что впоследствии было подтверждено НКПЧ.

41. 14 октября 1998 года НКПЧ обнародовала доклад (74/98) о событиях в Эль-Боске, Чавахевале и Уньон Прогресо. В этом документе НКПЧ указала на процедурные нарушения, допущенные в ходе официального расследования инцидента в Эль-Боске. Комиссия пришла к выводу, что пять человек были арестованы без соответствующего ордера, что они не были застигнуты на месте преступления и что не существовало никакой настоятельной необходимости в их задержании. Она также пришла к выводу, что действия сотрудников правоохранительных органов сопровождалась нарушениями прав человека, а также нарушением мексиканских законов и международных документов в ущерб пострадавшим сторонам. Однако она не вынесла рекомендаций относительно судебного преследования сотрудников полиции или военнослужащих, несущих непосредственную ответственность за совершение убийств.

42. 12 июня 1998 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сделала заявление, в котором она выразила растущую обеспокоенность по поводу положения с правами человека в Чьяпасе. Она обратилась к правительству с призывом срочно изыскать пути возобновления диалога с общинами в штате Чьяпас. Верховный комиссар также отметила, что важным первым шагом в деле восстановления доверия – в порядке обеспечения возможности для изыскания мирного решения – может стать уменьшение военного присутствия в регионе.

43. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком из всех источников, никто из лиц, в отношении которых были выданы ордера на арест, не лишался ранее свободы и не осуждался за какое-либо преступление. Поэтому, как представляется, необходимость неотложного задержания этих лиц оказалась переоценена, а масштабы операции были необоснованными. Это придает убедительность сообщениям, поступающим из неправительственных источников, согласно которым правительство, планируя данную операцию, руководствовалось скрытыми мотивами, связанными с проведением пресловутой кампании роспуска "автономных муниципалитетов" в штате Чьяпас. Обращение с просьбой об армейской поддержке, включая вертолеты, судя по всему, свидетельствует о том, что власти, планируя проведение операции, ожидали упорного сопротивления. Однако в процессе осуществления акции полиция и армия, по-видимому, прибегли к чрезмерному силовому давлению, причем не было проведено расследования по целому ряду серьезных утверждений о внесудебных казнях, произведенных уже после завершения операции.

44. Дела о нарушениях прав человека, совершенных военнослужащими, расследуются и рассматриваются военными трибуналами, а соответствующие процедуры регулируются Военно-судебным кодексом. Членами всех военных трибуналов являются кадровые офицеры, назначаемые командованием. Уголовное разбирательство в отношении того или иного военнослужащего не возбуждается по индивидуальным жалобам. Право передавать дела военнослужащих в военный трибунал имеет только министерство обороны. Однако механизм функционирования таких трибуналов не соответствует положениям Основных принципов независимости судебных органов. Система военной юстиции носит произвольный характер, что приводит к принятию неправомерных судебных решений. В случае Эль-Боске никакого уголовного преследования министерством обороны не возбуждалось. Военный генеральный прокурор представил Специальному докладчику информацию относительно уголовного преследования военнослужащих. В этих материалах не содержалось данных об общем числе обвиненных лиц и не указывались положения, на основании которых им были предъявлены обвинения. Согласно полученной информации, 77 человек привлечены к ответственности за преступления, связанные с наркотиками, 40 – за убийство при отягчающих обстоятельствах, 27 – за убийство без отягчающих обстоятельств, 46 – за насилие над личностью, 68 – за употребление властью, 20 – за умышленное нанесение телесного повреждения, 15 – за неумышленное нанесение телесного повреждения и 31 – за применение пыток. В примечании в конце документа говорится, что некоторые из обвиняемых отнесены к более чем одной категории.

D. Агуас-Бланкас, штат Герреро, 28 июня 1995 года

45. 28 июня 1995 года около 10 час. 30 мин. две машины с местными крестьянами, принадлежащими по большей части к числу членов Крестьянской организации Сьерры-дель-Сур (ОКСС) были остановлены на дорожной заставе, выставленной моторизованной полицией штата на повороте дороги вблизи Агуас-Бланкас в штате Герреро. Обе машины направлялись в Атояк-де-Альварес, где ОКСС планировала провести политическую демонстрацию протеста против "исчезновения" одного из ее членов. Помимо членов ОКСС, в этих двух машинах, двух больших грузовиках, ехали местные крестьяне, направлявшиеся на городской рынок. Полиция остановила первую машину, и пассажирам было приказано выйти из нее и лечь на землю. Вторая машина, в которой находилось около 40 человек, подъехала примерно через десять минут. Как только она остановилась, раздались выстрелы и полиция тут же открыла по машине огонь, в том числе из автоматических винтовок. 17 гражданских лиц были убиты, а более 20 получили ранения. Двум сотрудникам полиции были нанесены незначительные телесные повреждения, но не огнестрельным оружием.

46. Сразу же после инцидента правительство заявило, что произошла перестрелка, спровоцированная крестьянами, которые первыми открыли огонь. Согласно правительственной информации, дорожная заставка была выставлена в рамках проводимой текущей операции по проверке проезжающих транспортных средств на предмет наличия оружия. Вскоре после кровавой расправы губернатор штата Герреро Рубен Фигероа

Алькосер передал средствам массовой информации копию видеозаписи относительно инцидента с явным намерением прояснить, что же в действительности произошло. На записи были показаны, среди прочего, тела убитых с оружием в руках. Впоследствии достоверность и подлинность этой записи были поставлены под сомнение, поскольку, как сообщалось, до ее передачи СМИ она была подвергнута серьезному монтажу.

47. Согласно свидетельствам очевидцев, после прекращения стрельбы полиция приказала оставшимся в живых выйти из грузовика и разойтись по домам. Как сообщается, уходившие люди слышали за своей спиной отдельные выстрелы. Один из фермеров, оставшийся на месте расправы, утверждает, что он был свидетелем того, как сотрудник полиции выстрелил в голову одному из раненых фермеров. Как явствует из актов судебной экспертизы, на которые ссылается НКПЧ в своем докладе об инциденте, трое из потерпевших были застрелены в голову с расстояния менее одного метра. Согласно утверждениям ряда источников, место расправы было оцеплено и в руки лиц, убитых во время этого нападения, сотрудниками полиции было вложено оружие, с тем чтобы создать в отношении инцидента видимость вооруженного столкновения.

48. Расследование кровавой расправы в Агуас-Бланкас проводилось генеральной прокуратурой штата, поскольку, по мнению федерального генерального прокурора, данное преступление не подпадает под федеральную юрисдикцию и, следовательно, он не может расследовать его. 4 июля 1995 года суд первой инстанции Табареса выдал ордера на арест десяти бывших сотрудников полиции, обвинявшихся в убийстве при отягчающих обстоятельствах и злоупотреблении властью в связи с инцидентом в Агуас-Бланкас.

49. Сразу же после кровавой расправы представители оппозиционной партии ПДР (Партия демократической революции) и НПО по правам человека обратились к НКПЧ с призывом провести расследование по делу. В августе 1995 года НКПЧ опубликовала доклад (104/95), в котором был выявлен целый ряд нарушений, допущенных властями штата Герреро в ходе расследований по делу. Согласно выводам НКПЧ, властями не были допрошены свидетели кровавой расправы и не было проведено надлежащего допроса сотрудников полиции, причастных к проведению операции. НКПЧ было далее установлено, что акты судебной экспертизы по делу являются неполными, предвзятыми и изобилующими неточностями. При подсчете количества трупов жертв следственная полиция также, по-видимому, прибегла к фальсификации. Комиссия указала, что генеральная прокуратура штата не предоставила НКПЧ важные фотографии, сделанные на месте преступления. Наконец, НКПЧ установила, что сотрудники полиции, допрашивавшиеся следственными органами, были проинструктированы давать заведомо неправильную трактовку событий. В своем докладе НКПЧ рекомендовала провести соответствующее расследование для выяснения роли 21 сотрудника полиции и государственных должностных лиц в инциденте в Агуас-Бланкас и освободить восемь из этих лиц от занимаемой должности. НКПЧ также рекомендовала назначить специального прокурора. На тот момент НКПЧ не располагала оригиналом видеозаписи об инциденте (см. ниже), а поэтому не настаивала на необходимости проведения расследования для выяснения степени причастности более высокопоставленных должностных лиц штата.

50. С учетом рекомендации НКПЧ генеральная прокуратура штата назначила 29 августа 1995 года специального прокурора для проведения расследования инцидента в Агуас-Бланкас. В результате этого расследования были арестованы в общей сложности 28 бывших сотрудников полиции и 12 бывших должностных лиц штата. 11 июля 1997 года они были приговорены к тюремному заключению на сроки от 8 месяцев до 26 лет и 6 месяцев. Позднее сроки их тюремного заключения были сокращены, а впоследствии все они, за исключением 15 сотрудников полиции, были освобождены на основании процедуры ампаро. В настоящее время 13 бывших сотрудников полиции отбывают наказание в центре социальной реадaptации в Акапулько, а двое – содержатся в тюрьме в Чильпансинго.

51. Несмотря на то обстоятельство, что ряд сотрудников полиции, принимавших участие в операции в Агуас-Бланкас, были осуждены за совершенные ими преступления, правозащитники и НПО, а также ряд принадлежащих к оппозиции политических деятелей утверждают, что власти штата не желают установить степень ответственности более высокопоставленных должностных лиц, включая губернатора штата. Точно так же считают и осужденные бывшие сотрудники полиции, с которыми Специальный докладчик беседовала в тюрьме в Акапулько. В феврале 1996 года специальный прокурор представил Постоянной комиссии конгресса штата Герреро доклад с выводом о том, что его прокуратурой не было обнаружено никаких доказательств, позволяющих установить уголовную ответственность ряда указанных высокопоставленных должностных лиц штата, включая губернатора, за события в Агуас-Бланкас. Он далее заявил, что его прокуратура полностью разделяет мнение НКПЧ, что губернатор и генеральный секретарь правительства штата Герреро не были причастны к кровавой расправе и, следовательно, никакого уголовного разбирательства в отношении этих людей возбуждено не будет. 28 февраля НКПЧ публично опровергла, будто она рекомендовала освободить этих двух должностных лиц от ответственности.

52. Этому предшествовал показ по национальному телевидению 25 февраля 1996 года, как утверждает, оригинальной видеозаписи кровавой расправы. На экране было ясно видно, что находившиеся в грузовике фермеры не оказывали сопротивления полиции и что у них не было оружия, и складывалось общее впечатление, что полиция действовала расчетливо и организованно, а отнюдь не будучи застигнутой врасплох нападением, как это утверждалось. Во время пребывания в Мексике Специальный докладчик получила возможность просмотреть не только видеозапись, о которой идет речь, но также документальный фильм, затрагивающий тему безнаказанности в связи с делом об инциденте в Агуас-Бланкас. Она узнала, что этот документальный фильм не демонстрировался по телевидению ввиду чувствительного характера вопроса, касающегося безнаказанности высокопоставленных государственных должностных лиц.

53. В связи с волной общественного протеста, вызванной этой телевизионной передачей, президент Мексики 4 марта 1996 года просил Верховный суд провести расследование по делу об инциденте в Агуас-Бланкас на основании статьи 97 Политической конституции

Мексиканских Соединенных Штатов. Следует напомнить, что на начальных этапах расследования Верховным судом было принято решение не распространять свою юрисдикцию на данное дело. Верховный суд не принимал к рассмотрению дела на основании статьи 97 вот уже более 50 лет. Согласно статье 97, роль Суда в таких расследованиях является сугубо декларативной и его решения не носят обязательного характера. Верховный суд пришел к заключению, что в связи с инцидентом в Агуас-Бланкас имели место серьезные нарушения прав человека, и признал ответственность губернатора штата Герреро и семи других высокопоставленных должностных лиц. Копии констатирующей части решения были направлены президенту Республики, конгрессу Мексики, федеральному генеральному прокурору, губернатору штата Герреро, а также конгрессу и Высокому суду штата Герреро. Однако Верховный суд не установил какой-либо уголовной ответственности со стороны этих должностных лиц, поскольку на основании статьи 97 он может давать заключения только по вопросу, находящемуся на его рассмотрении.

54. После рассмотрения дела Верховным судом никаких новых расследований по факту убийств в Агуас-Бланкас не проводилось. Генеральный прокурор штата Герреро, который уже заявлял о своей неправомерности принимать данное дело к рассмотрению, по-прежнему придерживался своей позиции, состоящей в том, что поскольку применение оружия является исключительной прерогативой мексиканских вооруженных сил, то по национальному законодательству данное дело подлежит передаче на федеральный уровень. Нынешний федеральный генеральный прокурор, который на момент инцидента в Агуас-Бланкас возглавлял НКПЧ, в беседе со Специальным докладчиком сказал, что преступления, о которых идет речь, подпадают под юрисдикцию штата. Хотя убийства в Агуас-Бланкас и были совершены из крупнокалиберного оружия, применение которого является исключительной прерогативой мексиканских вооруженных сил, у полиции имеется генеральное разрешение на ношение такого оружия при исполнении обязанностей и поэтому она не действовала в нарушение федерального закона. Специального докладчика не убедили доводы, выдвинутые федеральным генеральным прокурором. НКПЧ расследовала данный инцидент на основании статьи 60 Закона о создании Комиссии, которая, судя по всему, соответствует статье 14 Основного закона о ГПР, наделяющей генерального прокурора полномочиями назначать специального прокурора для проведения расследования и возбуждения уголовного дела по конкретным преступлениям, которые в силу их серьезности, значимости или особенностей заслуживают такого подхода.

55. После завершения Верховным судом его расследования как палата депутатов и конгресс штата Герреро, так и генеральный прокурор штата пришли к выводу об отсутствии оснований для возложения на губернатора будь то уголовной или политической ответственности за инцидент. В марте 1996 года г-н Фигероа обратился с просьбой освободить его от занимаемой должности в порядке облегчения хода расследования по делу. 30 июля 1997 года Председатель НКПЧ запросил возобновления соответствующего расследования, однако это не было сделано.

56. 18 февраля 1998 года Межамериканская комиссия по правам человека выпустила свой доклад 49/97 по делу об инциденте в Агуас-Бланкас. На основании полученной информации Комиссия пришла к выводу, что события в Агуас-Бланкас были спровоцированы полицией. Она отметила, что, даже несмотря на достижение существенного прогресса в деле расследования преступления и привлечения виновных к ответственности, нельзя говорить о сколь-либо существенном аналогичном прогрессе применительно к высокопоставленным должностным лицам правительства штата Герреро, ответственность которых является "чистым предположением". Комиссия приняла к сведению решение Верховного суда относительно ответственности бывшего губернатора штата и ряда других компетентных должностных лиц, а также тот факт, что генеральный прокурор штата отказался от возбуждения процессуальных действий. Более того, 30 мая 1996 года федеральный конгресс освободил губернатора от какой-либо правовой ответственности за его действия, исключая тем самым возможность задействия процедуры импичмента.

57. Специальный докладчик отмечает, что до транслирования видеозаписи инцидента по национальному телевидению власти не проявляли особой заинтересованности в проведении повторного расследования по делу о трагедии в Агуас-Бланкас, несмотря на доклад НКПЧ, в котором выявляются явные нарушения, допущенные в ходе расследования. То обстоятельство, что ряд сотрудников полиции были осуждены и приговорены к тюремному заключению, в определенной степени может послужить сдерживающим фактором и предотвратить повторение аналогичного рода трагедий в будущем. Однако данное дело свидетельствует о явном отсутствии транспарентности на всех этапах расследования и о сохраняющейся безнаказанности лиц, пользующихся политическим влиянием, что опять же нужно рассматривать как еще один фактор, подрывающий общее доверие к мексиканской правовой и политической системе со стороны населения. Правовая система, допускающая безнаказанность за нарушения прав человека, не может служить механизмом сдерживания тех, кто по-прежнему пытается лишить обычных людей их прав человека, в том числе неотъемлемого права на жизнь, посредством злоупотребления соответствующими государственными полномочиями.

Е. Эль-Чарко, Герреро, 7 июня 1998 года

58. По сообщению правительственных источников, лица, убитые военнослужащими в Эль-Чарко, были вооружены. Вместе с тем Специальный докладчик получила из различных правительственных источников противоречивую информацию в отношении фактических обстоятельств событий, происшедших в Эль-Чарко. Также существуют расхождения в показаниях свидетелей, членов семей пострадавших и неправительственных организаций.

59. 7 июня 1998 года во время инцидента, случившегося непосредственно в здании и около школы "Caritino Maldonado Perez" в деревне Эль-Чарко, штат Герреро, 11 человек были убиты и 5 - ранены военнослужащими мексиканской армии. Специальный докладчик получила обстоятельную информацию об операции, проведенной в

Эль-Чарко, от федеральной генеральной прокуратуры и других представителей правительства. По данным, представленным генеральной прокуратурой, между одним и двумя часами ночи армейское подразделение, которое несло обычную патрульную службу в районе, обнаружило в школе группу вооруженных лиц, предположительно принадлежавших к НРА. Военные окружили школу и предложили находившимся в здании повстанцам сдаться. Из школы выбежали несколько человек, которые начали стрелять, пытаясь прорвать заслон. Военнослужащие открыли ответный огонь и убили 9 человек. В последующей перестрелке внутри здания были убиты два человека и один – получил ранение. Остальные 27 членов группы сложили оружие. Позднее их доставили в полицию. Операция завершилась к шести часам утра. На месте происшествия представители властей обнаружили 14 автоматических винтовок, один пистолет и 39 патронных обойм.

60. Сразу после случившегося НКПЧ направила в Эль-Чарко своих сотрудников для проведения расследования. С учетом собранных ими материалов НКПЧ пришла к выводу, что в Эль-Чарко произошло вооруженное столкновение между военнослужащими и членами НРА. Судебно-медицинская экспертиза трупов установила, что соответствующие лица были убиты с определенного расстояния из скорострельного оружия. НКПЧ не обнаружила никаких признаков, свидетельствующих об использовании гранат или других взрывчатых веществ. Комиссия также согласилась с мнением прокурора о том, что представители армии застали вооруженную группу в момент совершения преступления, и поэтому не было необходимости в судебном приказе или ордере. Вместе с тем НКПЧ отметила, что, хотя члены группы были вооружены, они спали при подходе военнослужащих. Кроме того, НКПЧ показала Специальному докладчику видеокассету с записью беседы следователя НКПЧ с одной из основных подозреваемых, студенткой Эрикой Самора Пардо, якобы через 24 часа после происшествия. Г-жа Самора признала, что в момент проведения операции в здании школы находилось оружие. Вместе с тем она также утверждала, что во время допроса, проводившегося военнослужащими, ее пытали электрошоком. У нее на ногах были четко видны следы телесных повреждений, однако, как сообщила НКПЧ, обследовавшие ее врачи заявили, что они не обнаружили никаких физических признаков, подтверждающих утверждения о пытках.

61. Специальный докладчик получила значительный объем информации об инциденте в Эль-Чарко от местных НПО. В Чильпансинго Специальный докладчик также заслушала показания оставшихся в живых участников событий и встретила с членами семей пострадавших. Во время посещения Центра социальной реадaptации в Акапулько Специальный докладчик смогла поговорить с некоторыми из шести человек, по-прежнему содержащимися под стражей по причине причастности к событиям в Эль-Чарко, включая г-жу Самору и Эфрена Кортеса Чавеса, еще одного студента, который также заявил, что подвергался пыткам. Они обоюдно отрицали, что в момент окружения их группа предпринимала какие-либо действия с использованием оружия. Г-жа Самора отметила, что они спали и проснулись из-за того, что слышали шум приближающихся военных.

62. Согласно информации, поступившей из неправительственных источников, и показаниям очевидцев, примерно 100 местных крестьян собрались в здании школы в Эль-Чарко для того, чтобы обсудить практические вопросы, связанные со своей работой. Поскольку, когда собрание закончилось, уже стемнело, около 50 из них решили остаться в школе на ночь. Их разбудили доносившиеся снаружи выстрелы. Некоторые свидетели заявили, что два человека погибли от взрыва гранат, брошенных в здание, а еще один человек был ранен автоматной очередью. Другие отрицали этот факт. Затем военные приказали по одному выходить из здания, но стали стрелять в появлявшихся людей. Тех, кому удалось остаться в живых, заставили лечь на землю, и со многими грубо обращались. Свидетели также рассказали, как солдаты произвольно расправились с некоторыми гражданскими лицами, лежавшими на земле. Большинство очевидцев категорически отрицали, что при нападении на школу в ней находилось оружие. Члены семей пострадавших утверждали, что некоторые сельские жители никогда не участвовали ни в каком крестьянском движении.

63. Специальный докладчик отмечает, что ГПР обещал представить ей видеокассету, которая, как сообщается, была изъята на месте происшествия и на которой было заснято, как предполагаемые бойцы НРА занимались военной подготовкой с автоматическим оружием. На момент написания настоящего доклада кассета не была получена, и Специальный докладчик сожалеет по поводу того, что данный материал нельзя было использовать при подготовке доклада. Власти отремонтировали стены и окна здания за три дня, и поэтому следов происшествия, к сожалению, не осталось. Специальный докладчик также отмечает, что Комитет по правам человека палаты депутатов мексиканского Национального конгресса расследовал события в Эль-Чарко и пришел к заключению, что причиной гибели людей явилось массовое убийство, а не вооруженное столкновение.

64. Специальный докладчик не может установить полную картину случившегося. Все версии хода событий, доведенные до сведения Специального докладчика, за исключением версии правительства, убедительно указывают на использование военными чрезмерной силы. Кроме того, как представляется, акция носила запланированный характер, и группа крестьян не была застигнута на месте преступления. Это подтверждают факты, приведенные НКПЧ и очевидцами. Заявления свидетелей, касавшиеся неизбирательного ведения огня военными и убийства сдавшихся людей, были отвергнуты властями без какого-либо серьезного разбирательства. Показания, заслушанные Специальным докладчиком, подвели ее к мысли о том, что некоторые лица, находившиеся в здании школы, действительно могли быть вооружены; однако, в какой мере этот инцидент можно рассматривать как вооруженное столкновение, остается неясным. Практическое отсутствие потерь со стороны военных, скорее, будет говорить не в пользу точки зрения правительства. Специальный докладчик также хочет подчеркнуть, что даже вероятный факт перестрелки не может оправдывать нарушения прав человека, в том числе казни без суда и следствия, предположительно совершенные военнослужащими. Вопрос о том, оказывали ли лица, находившиеся в школьном здании, вооруженное сопротивление, также является не столь значимым, поскольку злоупотребления, как сообщается, имели

место после капитуляции группы. Специальный докладчик убеждена в наличии веских оснований для проведения расследования по факту совершения военными внесудебных казней в данном случае.

Г. Другие сообщения

65. Помимо хорошо документированных и получивших огласку сообщений о массовых убийствах, Специальный докладчик также получила немало сведений об индивидуальных случаях предположительных внесудебных расправ и безнаказанности. Многие из этих случаев – по крайней мере отчасти – связаны с насилием, совершенным по политическим мотивам в Чьяпасе и Герреро, но значительное число таких нарушений, согласно сообщениям, происходит также и во всех других частях Мексики. Специальный докладчик отмечает, что, хотя проблема внесудебных убийств и безнаказанности может быть более характерной для Герреро и Чьяпаса, она, как представляется, присуща почти каждому району страны.

66. 8 сентября 1997 года во время полицейской облавы, проводившейся городскими полицейскими подразделениями "Соррос" и "Хагуарес" в районе Буэнос-Айрес в Мехико, произошло вооруженное столкновение. В ходе перестрелки один полицейский и одно гражданское лицо были убиты, а один полицейский и несколько гражданских лиц получили ранения. На месте происшествия было арестовано шесть молодых людей. Трех из них полиция отвезла на песчаный карьер в районе Тлауака, где они были расстреляны. Остальных доставили в полицейский участок в Балбуэна. Через несколько дней тела этих трех мужчин были обнаружены в окрестностях Серро-дель-Ахуско.

67. По факту произошедшего прокурор возбудил против 19 младших полицейских уголовные дела в связи со злоупотреблением властью. В результате своего самостоятельного расследования Комиссия по правам человека Мехико получила серьезные основания полагать, что полицейские действовали не по собственной инициативе, а что операция была запланирована и проводилась по распоряжению старших сотрудников управления полиции, которые впоследствии попытались замять дело. Соответственно Комиссия рекомендовала прокурору разобраться в степени причастности к инциденту трех старших полицейских должностных лиц: начальника подразделения "Соррос", начальника подразделения "Хагуарес" и начальника управления моторизованной полиции Мехико. 5 июня 1998 года Высший суд федерального округа издал распоряжение об аресте трех соответствующих должностных лиц по обвинению в сокрытии информации и укрывательстве преступников. Суд вынес решение о задержании начальника "Соррос", но счел недостаточными основания для принятия мер в отношении других двух полицейских, и оба они были освобождены. Однако суд признал факт наличия доказательств, свидетельствующих о том, что соответствующие два полицейских должностных лица знали о задержании шести человек, которые впоследствии были убиты. Расследование было возобновлено, но после этого два полицейских скрылись.

68. Специальный докладчик с удовлетворением отметила самоотверженные усилия, приложенные в данном случае Комиссией по правам человека федерального округа, в целях придания суду лиц, ответственных за организацию внесудебных казней. Она сожалеет, что, несмотря на принятые меры, обвиняемым удалось скрыться. Как указали НПО, во многих известных случаях, в которых были замешаны влиятельные лица, обвиняемым удавалось уйти из рук правосудия.

69. В то же время в Чильпансинго Специального докладчика проинформировали о деле г-на Норберто Флореса Баньоса, адвоката, пользовавшегося уважением активиста по правам человека и лектора в университете Герреро, который был убит в своем рабочем кабинете 26 мая 1995 года. До этого ему угрожали смертью в связи с одним делом о выплате алиментов, которым он занимался. Специальный докладчик хотела бы привести этот случай в качестве наглядного примера отсутствия транспарентности в рамках мексиканской судебной системы, которое прослеживается по многим делам, доведенным до ее сведения. Специальный докладчик беседовала с вдовой адвоката, которая заявила, что утром, около половины одиннадцатого, двое мужчин, предположительно сотрудников уголовной полиции штата, ворвались в контору ее мужа и застрелили его. Убийцы скрылись на машине, за рулем которой сидел еще один полицейский агент, ожидавший их снаружи. Трое полицейских впоследствии были арестованы и признаны виновными в совершении убийства.

70. Г-н Флорес Баньос представлял интересы г-жи Розалинды Варгас в деле, касающемся выплаты алиментов, против г-на Хосе Рубена Роблеса Каталана, с которым она имела любовную связь. В то время г-н Каталан занимал должность генерального секретаря правительства штата Герреро. Специальный докладчик беседовала с г-жой Варгас, которая заявила, что ей угрожали, а один раз похитили и подвергли грубому обращению, поскольку она подала иск на г-на Каталана. Она также знала об угрозах, высказывавшихся в адрес г-на Флореса Баньоса. Инспектор полиции, первоначально расследовавший убийство, якобы сообщил г-же Флорес Баньос о наличии веских подозрений на тот счет, что г-н Каталан причастен к убийству ее мужа, и сказал, что он боится за свою жизнь, поскольку собрал улики, свидетельствующие о вине г-на Каталана. Позднее об этом был проинформирован тогдашний губернатор штата. Через шесть недель стало известно, что инспектор погиб в дорожно-транспортном происшествии. Убитый следователь до этого сделал заявление, записанное на видеокассету, где изложил улики, свидетельствующие о причастности г-на Каталана к убийству г-на Флореса Баньоса. Однако это вещественное доказательство, как сообщается, не было принято во внимание при расследовании дела. Выяснено также, что материалы дела об убийстве г-на Флореса Баньоса за девять дней исчезли, а потом кто-то подкинул их в почтовый ящик г-жи Флорес Баньос. Г-жа Флорес Баньос также разговаривала с журналистом, который утверждал, что он испытывает непонятные трудности и что он стал бояться за свою жизнь, после того как его газета публично потребовала уголовного преследования г-на Каталана. Г-жа Флорес Баньос и этот журналист довели данный факт до сведения властей. Никакой реакции не последовало. Позднее журналист был убит при обстоятельствах, схожих с обстоятельствами гибели следователя. По подозрению в

убийстве двух мужчин, как представляется, никого вообще не арестовывали. Г-жа Флорес Баньос говорила, что она получает угрожающие телефонные звонки с требованием отказаться от своих притязаний к г-ну Каталани. Кроме того, Специального докладчика проинформировали, что НКПЧ и Верховный суд также приводили фамилию г-на Каталани в числе лиц, ответственных за убийства в Агуас-Бланкас. Однако он не проходит в качестве обвиняемого по этому уголовному делу.

71. Хотя Специальный докладчик не может проанализировать или установить вопросы существа, касающиеся дела г-на Флореса Баньоса, она отмечает, что имеющаяся информация свидетельствует о серьезных нарушениях и недостатках в ходе расследования. Во время встречи с нынешним губернатором штата Герреро Специальный докладчик выразила свое беспокойство по поводу вопиющей безнаказанности, которой пользуются лица, облеченные властью, приведя в качестве примера случай г-на Флореса Баньоса. Губернатор разделил ее озабоченность и высказал сожаление в отношении практики прошлого. Он заверил Специального докладчика в том, что будет добиваться полной справедливости, пока занимает государственную должность.

Г. Негосударственные субъекты

72. Специальный докладчик получила ряд сообщений с изложением информации о нарушениях прав человека, включая внесудебные казни, которые приписываются группам вооруженной оппозиции и другим негосударственным субъектам. Многие соответствующие заявления связаны с деятельностью АНОС, а другие касаются действий вооруженных групп, которые именуются лицами, выдвигающими обвинения, как полувоенные группы. Конституция Мексики предусматривает право граждан иметь оружие в своем жилище для обеспечения своей безопасности и для законной защиты, за исключением оружия, запрещенного законом, и оружия, предоставленного в исключительное пользование армии и национальной гвардии. Порядок хранения огнестрельного оружия частными лицами регламентируется законом.

73. Специальный докладчик встретила с членами семей людей, убитых АНОС за их поддержку правительства или их отказ сотрудничать с АНОС. В адрес Специального докладчика также поступили многие другие сообщения от НПО и родственников пострадавших. Население, как представляется, испытывает боязнь и страх, не проявляя особого желания открыто говорить о нарушениях прав человека, совершенных АНОС. Специальный докладчик признает, что правительство Мексики находится в деликатном положении с точки зрения своих отношений с АНОС. И такая ситуация очевидна: оно подписало мирное соглашение с АНОС, и любое его нарушение может вылиться в серьезный вооруженный конфликт. В то же время никакое правительство не может бездействовать, когда убивают невинных людей. Поэтому правительство заявило о своем стремлении возобновить переговоры с АНОС. Координатор по вопросам диалога и проведения переговоров в Чьяпасе выразил свое беспокойство по поводу нынешней

тупиковой ситуации. Специальный докладчик убеждена в необходимости политического урегулирования и примирения, с тем чтобы обуздать насилие и прекратить нарушения права на жизнь в штате Чьяпас.

74. АНОС, другие группы и отдельные лица сообщали об убийствах, совершенных, как они называют, полувоенными группами, действующими в Чьяпасе. В последние три года в вину этим группам вменялось все большее число насильственных нападениях, включая убийства членов и сторонников АНОС. АНОС решительно заявляет о существовании связей между полувоенными группами и правительством. Правительство отрицает данный факт и именует эти группы "гражданскими вооруженными группами". Специальный докладчик предложила субъектам, выдвигающим такие утверждения, представить соответствующие доказательства. Через средства массовой информации она выразила готовность выслушать любую группу или отдельных лиц, которые желают представить любые сведения, связанные с ее мандатом, включая нарушения прав человека полувоенными группами. Первоначально представители АНОС проявили заинтересованность во встрече со Специальным докладчиком, однако в конечном итоге передумали и вместо этого направили ей подробное письмо, в котором заявили о том, что они не верят в Организацию Объединенных Наций. Вместе с тем АНОС сообщила фамилии лиц, якобы убитых военнослужащими и членами полувоенных формирований. Представители АНОС отметили, что правительство поощряет лиц, причастных к убийству ее сторонников. К сожалению, Специальный докладчик не могла проверить эти утверждения, поскольку получила указанную информацию всего лишь за несколько часов до своего отъезда из Чьяпаса.

75. Специальный докладчик встретила со многими частными лицами и членами гражданского общества, по мнению которых, боевики полувоенных формирований готовятся и поддерживаются мексиканской армией. Она также получила в свое распоряжение один экземпляр армейского руководства по ведению карательных операций, свидетельствующий о том, что армия участвует в подготовке таких групп. Утверждается, что полувоенные формирования имеют беспрепятственный доступ к местным проправительственным политикам и землевладельцам и, таким образом, пользуются их покровительством. Жертвами насилия, совершаемого полувоенными группами, также становятся члены ПДР. Они заявляют, что в период между июлем 1988 года и январем 1995 года, главным образом боевиками полувоенных формирований, было убито 292 их партийных активиста. Кроме того, указывалось, что полувоенные группы располагают большим количеством автоматического оружия, которое, очевидно, не доступно обычному крестьянину. Г-н Хильберто Лопес Ривас, федеральный депутат от ПДР, недавно опубликовал доклад, в котором он излагает информацию о различных полувоенных группах и утверждает, что многие эти группы появились после того, как в Чьяпасе стало явно ощущаться присутствие армии.

76. До сведения Специального докладчика был также доведен факт, что правительство предлагает принять законодательство, предусматривающее разоружение полувоенных формирований. Высказывались опасения по поводу того, что принятие соответствующих

нормативных положений приведет к безнаказанности или амнистии лиц, совершавших убийства. Предложенный закон был расценен в качестве еще одной уступки полувоенным формированиям. Однако ни один источник не мог представить никаких существенных или прямых улик, подтверждающих связи правительства с полувоенными группами.

77. Правительство осведомлено об этих утверждениях и категорически их опровергает. Оно считает их злонамеренной пропагандой и выражает уверенность в том, что ни армия, ни местные власти не поддерживают полувоенные группы. Было отмечено, что вышеупомянутое руководство является простой инструкцией по защите уязвимых местных общин от воинствующих групп, таких, как АНОС. Должностные лица указали, что в силу существования трансграничной торговли оружием приобрести его в Мексике нетрудно. Они заявили о своей решимости принимать меры против каких бы то ни было вооруженных групп в соответствии с законом. Однако один правительственный чиновник признал, что правительство сдержанно относится к идее разоружения вооруженных групп в Чьяпасе, поскольку они призваны защищать себя и своих сторонников от АНОС, которая хорошо вооружена.

78. Было бы неправильным делать вывод о каких-либо связях, существующих между полувоенными или вооруженными гражданскими группами и властями. Атмосфера в штате Чьяпас политически накалена. При таких обстоятельствах установить истину невозможно, и любые замечания в этом контексте могут быть политически истолкованы по-разному. Поэтому Специальный докладчик просто воспроизвела информацию, доведенную до ее сведения. Вместе с тем наличие вооруженных полувоенных групп создает серьезную угрозу для жизни обычных граждан, и продолжающееся присутствие подобных формирований может привести еще больше насилия в поляризованную и напряженную обстановку, которая сложилась в штате Чьяпас.

Н. Защитники прав человека, гражданское общество и средства массовой информации

79. Согласно имеющимся данным, в последние несколько лет защитники прав человека и члены неправительственных организаций Мексики по-прежнему неоднократно получали в свой адрес угрозы смерти. В особой степени актам насилия и устрашения, как представляется, подвержены активисты, занимающиеся вопросами прав человека в отдаленных сельских районах. После своей поездки в Мексику Специальный докладчик была проинформирована о том, что смертью угрожали членам Центра по правам человека "Мигель Агустин Про Хуарес", который является неправительственной организацией. Сообщалось, что 3 сентября 1999 года в адрес организации поступили два письма, в которых содержалась угроза убить ее директора Эдгара Кортеса Моралеса и координатора юридического отдела Дину Очоа-и-Пласидо. 6 сентября 1999 года Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или

произвольных казнях совместно со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение направили правительству призыв к незамедлительным действиям в целях расследования этих сообщений и обеспечения безопасности соответствующих лиц. Позднее были получены сообщения, в которых отмечалось, что 9 и 14 сентября организация подверглась новым угрозам и что в ее служебном помещении в Мехико были обнаружены новые письма аналогичного характера. 17 сентября 1999 года оба Специальных докладчика направили еще один совместный призыв, в котором вновь выражалось их беспокойство по поводу продолжающихся угроз и содержалась просьба к правительству проинформировать их о мерах, принятых в связи с предыдущими сообщениями об угрозах смерти, упоминавшихся в их первом письме, направленном правительству. Специальный докладчик особенно обеспокоен недавними угрозами смерти, поступившими в адрес членов ПРОДХ (PRODH), и выражает опасения в отношении безопасности г-жи Очоа.

80. 22 сентября 1999 года правительство ответило на совместный призыв от 6 сентября, заявив, что оно осуждает любые угрозы гражданским организациям, и добавив, что должностные лица НКПЧ и сотрудники государственной безопасности установили контакт с представителями Центра по правам человека "Мигель Агустин Про Хуарес" на предмет согласования мер, которые должны быть приняты с целью обеспечения более эффективных гарантий неприкосновенности работников Центра.

81. В прошлом также отмечались многочисленные случаи, когда смертью угрожали мексиканским журналистам. Согласно информации из неправительственных источников, за период с января 1997 года по апрель 1998 года, по меньшей мере 81-84 журналиста получали в свой адрес угрозы смерти и на четырех совершались покушения. В 1997 году четыре журналиста были убиты. Те же источники утверждают, что только в 1998 году было зарегистрировано 202 случая насилия в отношении журналистов.

82. До своей миссии в Мексику Специальный докладчик направила правительству ряд срочных сообщений, в которых властям настоятельно рекомендовалось принять все необходимые меры в целях обеспечения безопасности и неприкосновенности журналистов, которые, как утверждается, получали угрозы смерти. 15 февраля 1999 года совместно со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение был направлен призыв к незамедлительным действиям от имени г-на Энрике Гутьерреса, корреспондента ежедневной газеты "Сюр", который, по поступившим данным, подвергался нападкам и которому угрожали смертью, когда он освещал выборы в Акапулько, проходившие 7 февраля 1999 года. Сообщалось, что угрозы в адрес журналиста исходили от должностного лица муниципалитета Акапулько. Еще один призыв совместно со Специальным докладчиком по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение был направлен 26 апреля 1999 года и касался г-жи Карины Очоа и других служащих журнала "Гильотина", которые, согласно имеющейся информации, неоднократно получали угрозы смерти в связи с их журналистской работой.

83. В Мехико Специальный докладчик встретила с представителями НПО, занимающимися вопросами защиты прав и статуса журналистов в Мексике. Она была проинформирована о том, что в 1998 году Мексиканская академия по правам человека (Academia Mexicana de Derechos Humanos) разработала специальную программу, направленную на защиту журналистов от насилия, с которым они сталкиваются в своей деятельности. В рамках данной программы Академия учредила комиссию по защите журналистов, которая в 1999 году опубликовала свой первый доклад. В этом докладе комиссия привела пять наглядных примеров, касающихся нападения на журналистов и угроз расправиться с ними.

84. К числу рассматриваемых случаев относится дело г-на Бенхамина Флореса Гонсалеса, редактора ежедневной газеты "Пренса", который был убит 15 июля 1997 года в Сан-Луис-Рио-Колорадо, Сонора. За день до своей смерти он опубликовал статью о тюремных привилегиях, которые якобы были предоставлены г-ну Жаиме Гонсалесу Гутьерресу, одному из основных торговцев наркотиками. Как сообщается, г-н Флорес также помог полиции опознать и арестовать преступника. Хотя по подозрению в убийстве г-на Флореса было арестовано четыре человека, источники сообщают, что организаторы убийства все еще остаются на свободе. Как представляется, ряд других журналистов, сообщавших информацию по делу г-на Гонсалеса Гутьерреса, также получили угрозы смерти.

I. Положение женщин в Сьюдад-Хуарес: половые преступления

85. С 1993 года в Сьюдад-Хуарес, штат Чиуауа, было зарегистрировано в общей сложности 193 случая убийства в основном молодых женщин. Девочек, которым зачастую было всего 15 лет, убивали, причем, как правило, после изнасилования и во многих случаях нанесения увечий. Гораздо больше женщин "исчезло" и не упоминается в официальных данных, представленных властями. На эти преступления было обращено особое внимание Специального докладчика. Семьи пострадавших и почти все женские организации по всей стране выразили серьезные сомнения в отношении намерения властей расследовать эти преступления. Женские НПО представили газетные/журнальные вырезки с заявлениями правительственных должностных лиц и генерального прокурора штата о том, что пострадавшими были представители женского пола, которые "направлялись на убийство". Указывалось, что эти преступления остаются безнаказанными из-за бездействия властей, с одной стороны, и, с другой стороны, из-за их публичных заявлений, оправдывающих преступников. Высказывались серьезные утверждения о том, что власти и полиция занимают предубежденную позицию в вопросах пола.

86. В Мехико Специальный докладчик смогла поговорить с некоторыми родителями, дочери которых стали жертвами упомянутых преступлений. Все они отметили, что их просьбы о проведении незамедлительного расследования по факту убийств были полностью проигнорированы. Сообщения с кратким изложением обстоятельств дел также свидетельствуют о серьезных недостатках в ходе полицейских расследований. Большинство

жертв являлись молодыми женщинами, которые недавно приехали в Сьюдад-Хуарес для работы на одном из многочисленных сборочных предприятий, расположенных вблизи границы с Соединенными Штатами Америки. Другие были учащимися, решившими подзаработать деньги для покрытия своих расходов на образование. Во многих случаях, подробно изложенных Специальному докладчику, расследования носили поверхностный характер или вообще не проводились, и к членам семей пострадавших власти относились с безразличием или высокомерием. Ряд источников предположили, что власти всячески пытаются замять некоторые дела. Репутация жертв ставилась под сомнение и приводилась в качестве оправдания убийств. Многие семьи заявляли, что их даже не информировали об обнаружении трупов их родственников. Обычно они узнавали об этом через прессу, и были вынуждены целыми днями ждать передачи им тела. Другие заявляли, что полиция зачастую просто сваливала искалеченные и разлагающиеся тела прямо у порога, делая оскорбительные замечания по поводу жертвы. Члены семей и ряд женских НПО утверждали, что власти выгораживают влиятельных лиц.

87. 23 июля Специальный докладчик совершила поездку в Сьюдад-Хуарес, где она провела беседы с сотрудниками генеральной прокуратуры штата, включая следователя по особым делам, совсем недавно назначенного руководить проведением расследований. Она также встретилась с представителями деловых кругов города, в основном являвшимися управляющими сборочных предприятий, на которых работали многие пострадавшие. Были также проведены обсуждения с профсоюзными представителями и адвокатами.

88. Следователь по особо важным делам признала, что в прошлом власти, возможно, и не расследовали соответствующие дела с должной эффективностью и усилием, однако заверила Специального докладчика в том, что новая следственная группа прокуратуры, взявшая на себя функции по проведению расследований в октябре 1998 года, прилагает активные усилия к исправлению ошибок прошлого и что в последнее время в данной области достигнут значительный прогресс. Она также заявила о разработке программы консультирования в целях оказания помощи семьям жертв.

89. Специальный докладчик заметила, что очевидное бездействие правительства в вопросах защиты жизни своих граждан по причине их пола привело к тому, что многие женщины, проживающие в Сьюдад-Хуарес, не чувствуют себя в безопасности. В то же самое время оно косвенным образом способствует тому, что лица, виновные в совершении соответствующих преступлений, пользуются безнаказанностью. Таким образом, события в Сьюдад-Хуарес служат типичным примером половых преступлений, процветающих на почве безнаказанности. С учетом высокомерного поведения и явного безразличия, продемонстрированного некоторыми государственными чиновниками в отношении этих случаев, складывается впечатление, что значительное число преступлений умышленно никогда не расследовалось только из-за того, что пострадавшие были "всего лишь" молодыми девушками, не имеющими определенного социального статуса, и поэтому не считались ценными членами общества. Возникают также опасения по поводу того, что много полезного времени и информации могло быть утрачено вследствие проволочек и несоблюдения правил. С другой стороны, Специальный докладчик с удовлетворением

отмечает энергичные усилия нового следователя по особо важным делам и видимые изменения в позиции среди должностных лиц, в настоящее время проводящих расследования. Поэтому Специальный докладчик не может безоговорочно отнести эти убийства к сфере своего мандата, касающегося внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней. Вместе с тем, учитывая особый характер этих преступлений, она довела соответствующие случаи до сведения Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин.

Ж. Нарушения права на жизнь и сексуальная ориентация

90. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии Специальный докладчик выразила беспокойство по поводу продолжающих поступать сообщений, касающихся убийства отдельных лиц только лишь по причине их сексуальной ориентации. Она отметила, что, поскольку в обществе широко распространено мнение о том, что принадлежность к сексуальным меньшинствам является позорной, насильственные действия по отношению к членам таких меньшинств скорее всего будут совершаться в обстановке безнаказанности. В ходе подготовки к своей миссии Специальный докладчик получила сведения о ряде случаев убийства гомосексуалистов в Мексике. Сообщалось, что отношение властей к этим преступлениям является таковым, что они остаются безнаказанными. В Мехико ее также проинформировала по данному вопросу Гражданская комиссия по предупреждению преступлений, совершаемых на почве гомофобии (Comision Ciudadana contra los Crimines de Odio por Homofobia), имеющая статус неправительственной организации.

91. Согласно данным, представленным этой организацией, в период с января 1995 года по май 1997 года не менее 125 человек, в том числе 120 мужчин, были убиты из-за своей сексуальной ориентации. Только в столице было зарегистрировано 65 таких случаев. Складывается впечатление, что большинство убийств было совершено с особой жестокостью и издевательством над потерпевшими: во многих случаях жертвы были найдены со связанными руками и ногами и со следами пыток, ножевых ран, удушения или увечий. Высказывалось также беспокойство по поводу того, что предвзятая позиция властей и тенденциозные сообщения средств массовой информации способствуют обстановке безнаказанности и безразличия в связи с преступлениями, совершаемыми по отношению к представителям сексуальных меньшинств.

92. Специальный докладчик довела эти проблемы до сведения властей и Комиссии по правам человека федерального округа. Они заявили, что власти не практикуют дискриминацию в отношении какого-либо лица по признаку сексуальной ориентации в вопросах, касающихся расследования или передачи преступников в руки правосудия.

К. Высшая мера наказания

93. Хотя мексиканское законодательство предусматривает высшую меру наказания, с 1937 года не было случаев приведения в исполнение смертных приговоров. На основании статьи 22 Конституции Мексики смертная казнь может быть назначена изменнику родины во время войны с иностранным государством, за отцеубийство, за вероломное убийство с заранее обдуманным намерением или корыстными целями, за похищение, разбой на дорогах, пиратство и тяжкие воинские преступления. В этой статье также запрещается смертная казнь за политические преступления. Смертная казнь не предусматривается ни в одном из уголовных кодексов мексиканских штатов; эта мера наказания остается в силе только в соответствии с военным законодательством. Во время своего пребывания в Мексике Специальный докладчик направила министру внутренних дел письмо с просьбой разъяснить заявление его предшественника, в котором утверждается, что правительство рассматривает вопрос о возобновлении использования смертной казни. Письменного ответа на это сообщение получено не было. Однако в ходе встреч со Специальным докладчиком правительственные должностные лица отрицали существование каких-либо планов изменить нынешнюю политику в отношении смертной казни. Специального докладчика также проинформировали о том, что НКПЧ изучает вопрос о внесении поправки к нормативным положениям, касающимся смертной казни, "в целях обеспечения более эффективной защиты прав человека". Кроме того, правительство заявило о возможности ратификации Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

IV. ВЫВОДЫ

94. Мексика проходит через сложный период, поскольку на развитии страны отрицательно сказывается политическая поляризация и насилие. Необходимо принять незамедлительные превентивные меры в целях ослабления напряженности и обуздания насилия, с тем чтобы гарантировать безопасность и защиту жизни невинных граждан, страдающих от действий полиции, вооруженных сил, полувоенных и вооруженных оппозиционных групп.

95. Правительство Мексики вполне может преодолеть стоящие перед ним трудности, связанные с защитой жизни своих граждан и других лиц, проживающих в стране. Правительство располагает административными механизмами для контроля над ситуацией. Оно также сознает основополагающие причины этой проблемы и стремится разрешить три ключевые задачи, связанные с доступом к правосудию посредством изменения правовой и судебной системы; поощрения демократического процесса путем усовершенствования избирательной системы и проведения других реформ; укрепления местных общин за счет попыток развернуть диалог и стремления улучшить экономические и политические условия. Следует и дальше решительно и открыто осуществлять такую политику.

96. Идея установления справедливости и прекращения безнаказанности пользуется значительной общенародной поддержкой. Жизнеспособность гражданского общества Мексики является ее важнейшим потенциалом. Приверженность различных слоев населения

Мексике соблюдению норм в области прав человека очевидна и представляет собой стимулирующий фактор. Специальный докладчик отмечает, что гражданское общество, в том числе НПО, средства массовой информации и частные лица, зачастую побуждали компетентные органы расследовать случаи внесудебных казней или возобновлять разбирательство по делам, уже считающимися закрытыми.

97. Правительством приняты первые шаги в целях гарантирования права каждого человека на жизнь, закрепленного в статье 6 Международного пакта о гражданских и политических правах. К сожалению, эти позитивные начинания оказались недостаточными для исправления положения, поскольку внесудебные казни и безнаказанность преступников сохраняются. Практика насилия и убийств остается широко распространенным явлением, хотя за последний год ощутимо сократилась. Федеральное правительство не может прикрываться принципом "федерализма", как в случае Агуас-Бланкас, для того чтобы обеспечить безнаказанность влиятельных лиц. Правительство несет юридическую ответственность за соблюдение международных договоров и установленных норм, даже тогда, когда в соответствии с национальным законодательством вопросы нарушений прав человека относятся к юрисдикции региональных властей или органов штатов.

98. Неэффективность системы отправления правосудия становится причиной нарушения прав человека. Отсутствие юрисдикционных полномочий у обычных судов для привлечения к ответственности военнослужащих, виновных в нарушениях прав человека гражданского населения, подрывает их независимость. Специальному докладчику по вопросу о независимости судей и адвокатов можно было бы предложить провести всеобъемлющий анализ судебной системы Мексики.

99. В пункте 4 Принципов эффективного предупреждения и расследования незаконных, произвольных и суммарных казней предусматривается следующее: "Отдельным лицам и группам, которым грозят незаконные, произвольные или суммарные казни, в том числе получившим угрозы о расправе, гарантируется эффективная защита с помощью судебных или иных средств". Поведение высших представителей властей штата до, во время и после массового убийства в Актеале определенно не соответствовало этому основополагающему принципу, и лица, виновные в серьезных упущениях и халатности, должны быть привлечены к ответственности.

100. Статья 3 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка предусматривает, что "должностные лица по поддержанию правопорядка могут применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей". Данные положения особо актуальны в контексте событий в Эль-Боске, Агуас-Бланкас и Эль-Чарко, которые убедительно свидетельствуют о том, что правительственные войска намеренно и целенаправленно неизбирательным образом использовали чрезмерную силу, и это привело к множеству внесудебных казней.

101. Практические действия и поведение сотрудников прокуратуры федерального подчинения и штатов расходятся с нормами, изложенными в пунктах 12 и 13 b) Руководящих принципов, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, которые были приняты восьмым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Согласно пункту 12 "лица, осуществляющие судебное преследование, в соответствии с законом исполняют свои обязанности справедливо, последовательно и быстро, уважают и защищают человеческое достоинство и защищают права человека, способствуя тем самым обеспечению надлежащего процесса и бесперебойному функционированию системы уголовного правосудия". В пункте 13 b) предусматривается следующее: "При выполнении своих обязанностей лица, осуществляющие судебное преследование: ...защищают государственные интересы, действуют объективно, должным образом учитывают положение подозреваемого и жертвы и обращают внимание на все имеющиеся отношения к делу обстоятельства, независимо от того, выгодны или невыгодны они для подозреваемого". Что касается к Агуас-Бланкас, то повторное расследование не было проведено, несмотря на заключение Верховного суда Мексики. В случаях, рассматриваемых Специальным докладчиком в настоящем докладе, результаты расследования могут быть поставлены под сомнение, в частности, вследствие отсутствия транспарентности, умышленного сокрытия фактов, выборочного задержания подозреваемых и давления, оказывавшегося в рамках самой правовой системы. Дискреционные полномочия прокурора с точки зрения принятия решения о возбуждении расследования по какому-либо конкретному уголовному делу привели к вопиющей несправедливости, вылившейся в безнаказанность лиц, виновных в нарушениях прав человека.

102. Компетентные органы Мексики неохотно привлекают к ответственности военнотружущих, совершающих внесудебные казни и другие нарушения прав человека. Эта тенденция особенно заметно прослеживается по событиям, произошедшим в Эль-Чарко. Обычные суды не могут судить военнотружущих за нарушения прав человека, даже если пострадавшими выступают гражданские лица. Вопросами уголовного преследования военнотружущих занимается главный военный прокурор, который подчиняется министерству обороны. Специальный докладчик обеспокоен тем, что такое положение, наряду с давлением, оказываемым внутри самой системы, и неправильно понимаемым чувством профессиональной солидарности, может отрицательно сказаться на пострадавших гражданах и членах их семей, а также серьезно ограничить возможности рассмотрения их дел компетентным, независимым и беспристрастным судом в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов.

103. Сохраняющаяся угроза для жизни защитников прав человека свидетельствует о том, что правительство, несмотря на декларированную решимость, не принимает надлежащих мер в целях защиты этих лиц и обеспечения их безопасности. Специальный докладчик позитивно оценивает работу, которую ведут НПО, причем зачастую в сложных обстоятельствах. Вместе с тем она отмечает, что многие эти организации осуществляют свою деятельность в обстановке насилия и политической поляризации, при которой они

порой сталкиваются с трудностями в плане сохранения нейтральной позиции и поэтому могут утратить свою конструктивную роль в деле укрепления доверия между отчужденными общинами.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

104. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Мексики продолжить процесс начатой реформы. Для преодоления структурных факторов, обуславливающих насилие, требуется осуществить радикальные изменения. В то же время необходимо переориентировать и укрепить деятельность различных учреждений и административного аппарата, чтобы обеспечить соблюдение норм в области прав человека.

105. Следует поощрять правительство к использованию поддержки, которую оно получает от международного сообщества, в целях реализации инициатив, направленных на руководство страной и политическое развитие с учетом прав человека. Повышенная напряженность в период, предшествующий всеобщим выборам 2000 года, может привести к вспышкам насилия. Такое положение в некоторых случаях можно предотвратить, согласившись на определенную законную форму международного присутствия. В этой связи правительству необходимо продумать вопрос о приглашении международных наблюдателей на всеобщие выборы, которые должны состояться в 2000 году.

106. Специальный докладчик приветствует готовность правительства возобновить диалог с политическими вооруженными группами, такими, как АНОС, и в целях преодоления напряженности рассмотреть возможность предоставления большей автономии районам, в которых проживают коренные общины. Правительство должно использовать все имеющиеся в его распоряжении средства с целью выхода из тупиковой ситуации на переговорах с АНОС, чтобы устранить угрозу для жизни обычных граждан.

107. Специальный докладчик рекомендует правительству Мексики:

а) принять эффективные меры для того, чтобы оградить от посягательств жизнь защитников прав человека, в том числе журналистов, в соответствии с Декларацией о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/144 от 9 декабря 1998 года. Такие меры должны включать в себя усилия по созданию условий, благоприятствующих развитию гражданского общества и защите прав человека;

б) обеспечить демилитаризацию общества и избегать практики передачи вооруженным силам полномочий по поддержанию законности и правопорядка, а также пресечению преступности;

с) принять меры по укреплению независимости прокуратур различных уровней – с федерального до местного;

d) предоставить в распоряжение жертв нарушений прав человека и их семей правовой механизм, с помощью которого они смогут предъявлять обвинения в совершении преступлений, независимо от прокуратуры;

e) положить конец безнаказанности, которой пользуются некоторые привилегированные категории и группы населения;

f) начать реформы, направленные на обеспечение того, чтобы разбирательство по делам всех лиц, обвиняемых в нарушениях прав человека, независимо от их профессии, проводилось обычными судами;

g) продолжить профессиональную подготовку и повышение информированности по вопросам прав человека среди полицейских и военнослужащих;

h) укреплять деятельность НКПЧ и комиссий по правам человека штатов, включая Комиссию по правам человека федерального округа. Их следует поощрять к поддержанию регулярного взаимодействия с сотрудниками сил безопасности.

i) пересмотреть законы, предусматривающие использование смертной казни, с тем чтобы отразить фактическое положение в рамках правовой системы. Специальный докладчик также призывает правительство Мексики ратифицировать Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни.

108. И наконец, Специальный докладчик хотела бы отметить, что эти рекомендации не носят исчерпывающего характера и не являются чем-то новым. Они регулярно обсуждаются в Мексике правительством, гражданским обществом и прессой. Она просто хотела бы подчеркнуть настоятельную необходимость своевременного осуществления этих мер в целях спасения драгоценных жизней.
