



大会

Distr.: Limited
21 October 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

第二委员会

议程项目 22(d)

消除贫困和其他发展问题：人力资源开发

乌干达：* 决议草案

人力资源开发

大会，

回顾其 1997 年 12 月 18 日第 52/196 号、1999 年 12 月 22 日第 54/211 号、2001 年 12 月 21 日第 56/189 号、2003 年 12 月 23 日第 58/207 号、2005 年 12 月 22 日第 60/211 号、2007 年 12 月 19 日第 62/207 号、2009 年 12 月 21 日第 64/218 号、2011 年 12 月 22 日第 66/217 号、2013 年 12 月 20 日第 68/228 号、2015 年 12 月 22 日第 70/220 号、2017 年 12 月 20 日第 72/235 号、2019 年 12 月 19 日第 74/236 号和 2022 年 12 月 14 日第 77/182 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

欢迎在大会主持下于 2023 年 9 月 18 日和 19 日在纽约召开的可持续发展高级别政治论坛(可持续发展目标峰会)通过的政治宣言，¹ 并敦促及时采取行动确保其全面落实，

* 代表 77 国集团成员国和中国，同时也考虑到大会 2024 年 5 月 10 日第 ES-10/23 号决议的规定。

¹ 第 78/1 号决议，附件。



重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

又重申其2019年9月16日第73/342号决议，其中欢迎国际劳工大会第108届会议通过《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，²并鼓励予以执行，

表示注意到世界卫生组织2022-2030年努力促进健康行动计划，旨在通过规划和筹资、教育和就业以及保护和绩效等关键的共有优先领域，优化、建设和加强卫生和护理人员队伍，

强调指出人力资源开发是可持续发展三个方面的核心，健康和教育是人力资源开发的核心，

又强调指出人力资源开发对于努力实现国际商定的可持续发展目标以及扩大面向民众特别是处境脆弱者的机会至关重要，

欢迎多年来作出巨大努力，但认识到许多国家在建立一个能够满足国家经济和社会需求的充足人才库方面仍然面临重大挑战，拟订和执行有效的人力资源战略往往需要发展中国家拥有并非总是具备的资源和能力，又认识到需要探寻人力资源开发的新途径，

强调指出冠状病毒病(COVID-19)大流行、冲突和气候变化对经济和社会的影响挥之不去，导致消除贫困、人人有体面工作、全民健康覆盖、获得包容和公平的优质教育、粮食安全和营养、能源获取和生活成本方面的挑战增加，对人民的福祉、抱负和愿望产生了深刻影响，为收复人类发展的失地，必须继续做出新的协调努力，重新投资和重建人的能力，而发展中国家受到这些挑战的影响尤为严重，

极为关切地注意到 COVID-19 大流行对人类健康、安全和福祉造成的严重负面影响，以及对社会和经济的严重扰乱和对生活和生计的毁灭性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的冲击最大，重申回到实现可持续发展目标的道路的雄心，为此要制定和实施可持续和包容性的复苏战略，以加快全面执行《2030年可持续发展议程》的进展并帮助减少未来发生冲击、危机和大流行病的风险，建立抵御能力，包括加强卫生系统和实现全民健康覆盖，并认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是以统一、团结、重振多边合作和不让任何人掉队的原则为基础的全球对策的一个重要组成部分，

注意到 COVID-19大流行给工作世界带来的变化，这些变化在不同地理区域和经济部门差异很大，而且尽管面对面活动已经恢复，但在 COVID-19 期间达到

² A/73/918，附件。

顶峰的技术在很大程度上仍然融入了我们的工作和教育系统，使得数字扫盲技能不可或缺，并强调指出需要继续努力解决系统性弱点和不平衡问题，

又注意到信息和通信技术的重要贡献和使用，不仅在大流行病期间促进和服务于商业和就业的连续性，也有助于展示数字、社会和经济包容与排斥之间的关系，在这方面还注意到数字扫盲技能的重要性以及负担得起、高质量和可靠获得数字连通性对提高就业能力的作用，使个人能够摆脱贫困和不利处境，

强调指出技术变革和突破正在迅速扩展并对工作领域产生影响，在这方面，人力资源开发需要跟上步伐，并辅之以积极主动的战略、投资和规范框架，以解决与未来工作、教育和培训有关的新问题，

认识到数字技术的快速创新正日益影响到人类生活和资源的所有领域，包括教育、工作和卫生等领域，如果管理得当，这些发展可以成为在实现《2030年议程》方面取得进展和改善所有人生计的重要工具，

注意到快速的技术变革既能带来高技能就业机会，也能扰乱劳动力市场，进而对分配产生不利影响，包括国家之间和国家内部的不平等加剧，

又注意到应利用技术进步来改善人力资本的条件，以支持不让任何人掉队的总体目标，在这方面应采取适当措施，

认识到缺乏数字基础设施、连通性和技能，包括缺乏电力、宽带互联网连接、信息和通信技术的可用性、可负担性和使用、教育、专门知识和人的能力，仍然是许多发展中国家特别是最不发达国家面临的一个根本性挑战，这可能导致数字鸿沟，包括利用人工智能并从中受益的准备程度不同，并强调指出需要弥合数字鸿沟，向前沿技术飞跃，

又认识到《全球数字契约》中与人力资源开发有关的承诺，特别是与数字扫盲、技能和能力有关的承诺，需要向发展中国家提供适合其需求和优先事项的执行手段，以支持其执行，包括扩大国际合作和资助发展中国家的数字能力开发，

还认识到实现人力资源开发惠益的最佳途径是国家和国际环境支持所有妇女和男子包括青年人、残疾人、老年人、非洲人后裔、移民、难民、境内流离失所者、处境脆弱者、土著人民和地方社区实现充分的生产性就业，有体面工作，同工同酬或同值同酬，机会和待遇平等，获得包容和公平的优质教育和终身学习机会而且不受歧视，并维持一个有利于创造就业的环境，

认识到有证据显示复苏不均衡，世界金融和经济挑战的不利影响、特别是对发展的不利影响仍在削弱许多国家、尤其是发展中国家应对和处理人力资源开发挑战以及拟订和执行有效的消除贫困和可持续发展战略的能力，

承认国际移民与发展之间的重要协同作用，需要应对移民给原籍国、过境国和目的地国带来的挑战和机遇，认识到移民给全球社会带来惠益，也带来挑战，又认识到返回原籍国的移民利用其技能可以发挥作用，并强调指出人才外

流仍然是许多发展中国家和转型期国家的一个严重问题，有损人力资源开发领域的努力，

认识到新型就业的出现，需要酌情并根据国情将可获得和可转移的社会保护权利与福利扩大到雇用条件不规范的劳动者，

又认识到需要使科学、技术知识和创新体系符合国家发展目标，充分结合国家人力资源开发、劳动力需求和消除贫困战略，并辅之以适当的体制和政策框架，由此可以给人们的生活带来积极变化，

指出科学、技术知识和创新政策应考虑到发展中国家经济的具体特点，包括传统部门的规模、土著知识、熟练劳动力和资本有限、基础设施薄弱和体制框架不健全，以便找到应对发展中国家具体挑战的办法，并增进现代科学技术与土著和地方知识的协同作用，

重申根据大会相关决议和联合国各次会议的成果，性别平等以及增强所有妇女和女童的权能对于实现持续经济增长、消除贫困和可持续发展至关重要，而投资于妇女和女童的发展对所有经济部门，特别是农业、工业和包括卫生在内的服务业等关键领域的生产力、效率和持续经济增长具有倍增效应，

认识到包容和公平的优质教育是推动开发人的潜力、促进平等和增进各国人民之间的了解以及维持经济增长和消除贫困的关键，又认识到为实现这些目标，必须向所有人包括土著人民、青年、妇女和女童、农村居民和残疾人及处境脆弱者提供优质教育，

强调指出气候变化是一个重大的发展挑战，提高应对气候变化的教育和机构能力与确保人民能够过上健康富足生活的人力资源开发工作相关联，包括投资于教师培训、就业和留住人才，并确保所有学习者获得促进可持续发展所需的知识和技能，

又强调指出各国政府对制定和执行适当的人力资源开发政策负有首要责任，国际社会需要继续支持发展中国家的国家努力，

再次保证不让任何人掉队，重申承认人的尊严是根本，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层实现各项可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先努力帮助落在最后者，

1. **表示赞赏地注意到**秘书长的报告；³

2. **促请**国际社会将人力资源开发置于经济和社会发展的核心，并制定短期、中期和长期战略，以有效提高人力资源能力，因为受过教育、有技能、健康、干练、有生产力和适应力的劳动力队伍是实现持续、包容和公平经济增长和发展的基础；

³ [A/79/257](#)。

3. **鼓励**在执行《2030年可持续发展议程》⁴时适当考虑人力资源开发战略；

4. **强调指出**会员国必须重视人力资源开发并将其纳入国家发展战略，包括旨在消除贫困和实现可持续发展目标的国家发展政策和战略，以应对提高国家生产能力方面的结构性和多层挑战，并确保国家发展的所有利益攸关方考虑到人力资源开发所涉问题；

5. **强调**大流行病给全球卫生系统带来了新的挑战，长期存在的深刻差距在大流行病期间变得明显，特别是那些在获得保健服务方面面临障碍的处境脆弱者；

6. **期待**将于2025年11月4日至6日在卡塔尔举行的第二次社会发展问题世界首脑会议；

7. **强调指出**人力资源开发的长期复原力需要社会各界共同努力，必须扩大政策范围，在决策和执行过程中纳入全面和包容性的努力，使各机构能够有效应对意外挑战；

8. **又强调指出**应对人力资源开发的跨国界挑战需要跨国界的解决办法，人力资源开发事关全球团结和全球福祉，在这方面，有效的全球合作取决于共同承担责任，针对共同挑战采取行动并进行相应的社会调整；

9. **确认**涵盖消除贫困和培养熟练劳动力的全面人力资源开发办法对于减少失业和人才外流以及促进更大程度的社会包容也至关重要；

10. **又确认**受科学和技术进步的影响，未来的工作需要适应能力以及更快地学习和温习新技能，这反过来又需要转向幼儿教育、基于工作的学习、终身学习以及对教育和培训采取全面的生命周期办法，为此除其他外，应增加对教师培训和职业发展的投资，并改善获取数字学习资源的机会，特别是在发展中国家；

11. **还确认**需要提升工人的技术专长、技能和能力，以减轻人工智能对劳动力市场的潜在负面影响，特别是在发展中国家；

12. **鼓励**各国、私营部门和其他相关利益攸关方按照各自计划和政策采取适当步骤，帮助个人在教育、培训和职业方面作出明智的选择，开发一个综合的优质教育和培训体系以应对不断变化的需求，促进雇主认可和基于技能的职业发展，并营造一种支持和崇尚终身学习的文化，以便所有人不论起步早晚都有机会在一生中充分发挥潜力，从而增加始终保持有酬就业的机会，并呼吁在这方面向发展中国家提供更有效的支持，包括联合国系统的支持；

13. **鼓励**会员国采取和执行以国家发展目标为前提的全面人力资源开发战略，确保优质教育、培训和就业之间的紧密联系，帮助维持一支具有生产力和竞争力的劳动力队伍，并顺应经济需求；

⁴ 第70/1号决议。

14. **强调指出**人力资源开发政策应侧重于支持教育、就业和留住人才，以形成足够广泛和灵活的技能人才库，尤其是妇女和青年人才，支持所有经济部门并匹配当前和未来的劳动力需求，为此需要有序投资于基础教育、职业培训、在职培训以及更先进的管理、工程和科学教育，以增加国家创新体系可以吸收的技术知识的供应；

15. **强调**需要采取跨部门办法和机制，确定所有经济部门的中长期人力资源开发需求，制定和执行满足这些需求的政策和方案，并承认私营部门在培训、教育和就业方面的作用；

16. **确认**涵盖所有经济部门的全面灵活的科学、技术知识和创新战略对于确保技能与劳动力市场需求相匹配并随时准备适应和受益于不断演变的技术环境至关重要；

17. **承认**需要促进和支持包容和公平的优质教育和终身学习，以确保所有儿童、青年和成年人都能掌握相关知识和技能，塑造能够适应快速技术变革的更有复原力、更具包容性和更加可持续的社会，并强调指出需要促进国际合作，支持发展中国家消除在获取技术和教育方面的制约因素；

18. **促请**会员国继续增加对无障碍、安全、包容和公平的全民优质教育的投资，包括幼儿教育、青年和成人扫盲方案或举措和技能提高，并促进终身学习、技术和职业培训以及数字扫盲的机会；

19. **鼓励**人才流动和流通，包括通过教育方案，并支持发展中国家留住人才，防止人才外流，同时为劳动力提供适当的教育和工作条件及机会；

20. **强调**当科学、技术知识和创新以及人力资源开发办法相辅相成时，就有助于落实可持续发展的三个方面；

21. **确认**需要发挥信息和通信技术的潜力，将其作为可持续发展的关键推进手段，还需要消除数字鸿沟，强调指出在执行《2030年议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》⁵时，应适当考虑为生产性利用此类技术开展能力建设，并期待2025年在西班牙召开第四次发展筹资问题国际会议；

22. **鼓励**国际社会弥合国家内部和国家之间的数字鸿沟，以促进包容性可持续发展，这是缩小国家内部和国家之间经济鸿沟的重要前提，包括通过适当的创新生态系统和有针对性的支持，使所有人都能利用适当的数字基础设施；

23. **呼吁**通过采取有效的社会保护制度，承认和认证非正规和非正式学习，有针对性地支持弱势群体以及支持过渡期适应，酌情并根据国情，积极主动地应对技术变革给劳动力市场带来的机遇和不利影响；

24. **强调指出**人力资源开发投资应是国家发展政策和战略的组成部分，并在这方面呼吁采取政策，推动重点投资于有形基础设施和社会基础设施，包括

⁵ 第69/313号决议，附件。

教育，特别是包括信息和通信技术在内的科学和技术等领域的技能升级和职业培训，以及能力开发、卫生和可持续发展；

25. **鼓励**会员国酌情继续执行适合本国的全民社会保护制度和措施，包括社会保护最低标准，采取加强现有安全网和保护处境脆弱者的政策，并采取其他适当行动，包括提升国家经济表现，确认根据国家优先事项和各国具体国情界定的社会保护最低标准可以为解决贫困和脆弱性问题提供系统性办法，也可以大大推动人力资源开发战略取得成功，在这方面承认许多发展中国家缺乏执行此类反周期措施的必要财政资源和能力，并在这方面确认需要继续酌情调集更多的国内和国际资源；

26. **鼓励**各国考虑符合《国际劳工组织关于工作中的基本原则和权利宣言》的政策，以及根据国际劳工组织所有已批准的相关公约承担的义务，并回顾必须通过基于有效社会对话的就业关系，促进人人有体面工作和增加高质量工作；

27. **强调指出**人力资源开发战略应包括旨在减少青年人和长期失业者失业和就业不足的措施，这些人因缓慢和不均衡的经济和就业复苏以及取代劳动力的技术变革和创新而尤其受到影响，并应通过促进技能开发和提高生产力、便利过渡期适应以及减少就业障碍包括性别障碍的政策，将利用率不足的人力资源纳入劳动力市场，包括酌情对招聘、留用和技能再培训及技能提升、协助求职、工作匹配以及职业培训和在职培训提供奖励，并除其他外促进青年创业发展；

28. **确认**劳动力老龄化可对劳动力市场产生积极和消极的影响，并强调指出终身学习对确保年长工人参与未来工作的重要性；

29. **强调**需要推行以发展为导向的政策，支持生产性活动、创造体面就业、创业精神、创造力和创新，并鼓励中小微企业通过获取金融服务等方式实现正规化和增长；

30. **强调指出**会员国需要留住并进一步加强国家人力资源，为此要推动就业机会丰富的增长和复苏并促进体面工作，包括通过采取增进就业和提高劳动生产力以及刺激私人投资和创业的政策和激励措施，还需要加强劳动行政部门和机构的作用，以促进创造就业，消除性别工资差距，减少职业隔离，并增加处境脆弱者包括非正规经济部门工人的参与；

31. **强调**需要处理人力资源开发、消除贫困、能源和粮食安全、可持续农业和农村发展之间的相互联系，并鼓励各国加强农业和农村发展能力；

32. **鼓励**会员国促进获取和应用环境友好型技术，并赞赏地注意到在国家、民间社会、私营部门、科学界、联合国各实体和其他利益攸关方多方协作的基础上启动了《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》建立的技术促进机制，⁶以支持落实可持续发展目标；

⁶ 同上，第 123 段。

33. **强调指出**可持续发展除其他外取决于健康的人民，促请各国政府继续努力加强国家卫生系统，敦促进一步加强卫生领域包括精神卫生领域的国际合作，除其他外，加大力度到 2030 年实现全民健康覆盖，并在加强卫生系统、获取药品、有才干、有技能和有动力的卫生工作人员队伍的教育、就业和挽留、基于相互商定条件的技术转让以及生产负担得起、安全、有效和高质量的药品等领域交流最佳做法，在这方面又强调指出国际合作和援助包括供资需要变得更可预测，更好地与国家优先事项保持一致，并以加强国家卫生系统的方式提供受援国；

34. **促请**国际社会包括联合国系统相关实体支持发展中国家努力应对 COVID-19 大流行、艾滋病毒和艾滋病、疟疾、结核病和其他传染性疾病的不利影响，遏制流行病蔓延，并在世界所有区域预防和控制非传染性疾病及其对人力资源的影响；

35. **强调指出**大流行病对不同部门就业保障的影响，对集中在中低收入国家的非正规就业工人的影响尤其严重，而 2023 年全球有 20.4% 的青年人没有接受教育、就业或培训；

36. **鼓励**各国政府促进对教育、技能和创造体面工作的投资，并认识到这些行动不仅对实现可持续发展目标至关重要，而且还将为各项可持续发展目标带来惠益，包括创造体面工作，减少青年失业，增强妇女的经济权能和参与以及促进包容性增长；

37. **促请**联合国相关实体支持各国努力建设机构能力，除了向个人提供培训外，还满足国家人力资源开发的长期需求；

38. **促请**国际社会协助发展中国家执行国家人力资源开发战略，并鼓励国际社会、包括私营部门和相关民间社会行为体提供和调动财政资源、能力建设、技术援助以及基于相互商定条件的技术转让，并提供各种来源的现有专门知识；

39. **呼吁**采取步骤，将性别视角纳入人力资源开发，包括通过旨在提高妇女从事生产性活动的能力和机会的政策、战略和有针对性的行动，并在这方面强调需要确保妇女充分参与制定和执行此类政策、战略和行动；

40. **强调指出**公共和私营部门在满足国家培训和教育需求以支持企业有效运作以及匹配快速变化的经济需求方面各自作出了重要贡献，并鼓励整合这些贡献，包括通过更多地利用公私伙伴关系和激励措施；

41. **呼吁**在国家、区域和国际各级采取行动，高度优先重视提高和扩大扫盲成果和科学水平，包括提供负担得起和优质的技术、职业和高等教育，包括大学教育，并强调指出需要确保到 2030 年各地儿童不论男女都能完成免费、公平和优质的初等和中等教育，由此获得相关和有效的学习成果；

42. **鼓励**各国政府考虑在国家一级采取适当措施，例如提升人的技能，使教育和培训系统更好地适应劳动力市场的需求，并加强劳工机构和法规，以应对经济波动；

43. **鼓励**会员国和国际社会努力推动以平衡、一致和全面的办法处理国际移民与发展问题，特别是建立伙伴关系和确保通过协调行动拓展能力，包括移民管理能力，并在这方面重申需要考虑创新措施，尽量扩大移民惠益，同时尽量减少发展中国家高技能和低技能工人移民对原籍国、过境国和目的地的负面影响，同时考虑到国家主权原则；

44. **重申**《2030 年议程》的核心承诺是不让任何人掉队，并承诺采取更切实的步骤支持处境脆弱的人和最脆弱的国家，首先帮助落在最后者；

45. **请**秘书长向大会第八十一届会议提交关于按照《2030 年议程》执行本决议的报告，注重采取的行动，并决定在大会第八十一届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“人力资源开发”的分项。
