



Asamblea General

Distr. general
12 de septiembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 21 b) del programa provisional*

Grupos de países en situaciones especiales: seguimiento de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral

Ejecución del Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024

Informe del Secretario General**

Resumen

El presente informe se ha preparado en cumplimiento de la resolución [78/163](#), en la que la Asamblea General solicitó al Secretario General que, en su septuagésimo noveno período de sesiones, le presentara un informe sobre la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

En el informe se ofrece una visión general de los temas y recomendaciones derivados del proceso preparatorio, incluidas las esferas prioritarias contenidas en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, aprobado en el segundo período de sesiones del Comité Preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

* [A/79/150](#).

** La oficina pertinente presentó este informe fuera del plazo por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



I. Introducción

1. En el presente informe se ofrece una sinopsis general del proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral. Se detallan los principales resultados sustantivos de las reuniones temáticas y regionales de examen, así como las esferas prioritarias y los instrumentos contenidos en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, aprobado en el segundo período de sesiones del comité preparatorio de la Conferencia, que contiene medidas en materia de apoyo y alianzas internacionales orientadas a superar las vulnerabilidades singulares de los países en desarrollo sin litoral.

II. Sinopsis del proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral

2. En su resolución [76/217](#), la Asamblea General decidió celebrar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral en 2024 para realizar un examen amplio de la ejecución del Programa de Acción de Viena y formular y adoptar un marco renovado de apoyo internacional para atender las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y fortalecer las alianzas entre los países en desarrollo sin litoral y los países de tránsito y sus asociados para el desarrollo. Además, estableció que la Conferencia iría precedida de exámenes nacionales y regionales, así como de preparativos temáticos, llevados a cabo de la forma más eficaz, mejor organizada y con la más amplia participación posible, incluidas aportaciones de la sociedad civil, el sector privado y los demás interesados.

A. Proceso preparatorio sustantivo

3. El Programa de Acción de Viena definió seis esferas de acción prioritarias, a saber: cuestiones fundamentales en materia de políticas de tránsito; desarrollo y mantenimiento de la infraestructura; comercio internacional y facilitación del comercio; integración y cooperación regionales, transformación económica estructural; y medios de ejecución. Esas prioridades han guiado los esfuerzos internacionales en favor de los países en desarrollo sin litoral durante el último decenio. En el proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, se ha hecho balance de los progresos realizados y se han puesto de relieve los retos encontrados en la ejecución del Programa de Acción de Viena. Varios actos previos a la Conferencia celebrados al margen de importantes actos de las Naciones Unidas y otras conferencias internacionales pertinentes aumentaron la visibilidad de las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y contribuyeron a la formulación de un nuevo programa de acción que impulsa el apoyo internacional en favor de esos países.

4. Se celebraron sucesivamente tres reuniones regionales de examen, en cada una de las cuales se aprobaron los respectivos documentos finales. La reunión regional de África se celebró en Gaborone los días 29 y 30 de mayo de 2023, seguida de la reunión regional de América Latina, celebrada en Asunción los días 27 y 28 de julio de 2023, y la reunión regional euroasiática, celebrada en Bangkok los días 22 y 23 de agosto de 2023. En las reuniones se examinaron los progresos realizados en la ejecución del Programa de Acción de Viena, y los participantes observaron que los progresos habían sido desiguales y habían estado desequilibrados entre las distintas regiones. La pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) había echado por tierra

algunos logros en materia de desarrollo y exacerbado las vulnerabilidades inherentes de los países en desarrollo sin litoral. En el documento final de cada reunión regional de examen se pedía apoyo específico en relación con el desarrollo y mantenimiento de la infraestructura de tránsito, transporte y energía; la armonización, simplificación y normalización de las normas de tránsito; la creación de capacidad para diseñar proyectos financiados y un entorno de inversión propicio; el desarrollo de la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC); la diversificación de la estructura de las exportaciones; el fomento de la facilitación del comercio; el impulso de la transformación económica estructural; la lucha contra el cambio climático; y las dificultades para pagar la deuda, entre otras cosas reforzando las alianzas, el cumplimiento de los compromisos de asistencia oficial para el desarrollo y la cooperación Sur-Sur y triangular.

5. En junio de 2023, los puntos focales nacionales de los países en desarrollo sin litoral se reunieron al margen del Foro Mundial para el Desarrollo de las Exportaciones, en Mongolia. Hicieron hincapié en la importancia de cuestiones tales como el aumento de la inversión en infraestructuras sostenibles y resilientes para mejorar la conectividad en transporte, energía y TIC; una mayor creación de capacidad para el diseño de proyectos financiados; el fomento de la facilitación del comercio; la transformación digital; una mayor diversificación; el impulso de la transformación estructural; la mejora de la gobernanza; el restablecimiento de la seguridad y la paz; la creación de resiliencia al cambio climático; la sostenibilidad de la deuda; y el aumento de los medios de ejecución procedentes de todas las fuentes.

6. La 22ª reunión anual ministerial de los países en desarrollo sin litoral se celebró el 21 de septiembre de 2023, de forma paralela a la semana de alto nivel del septuagésimo octavo período de sesiones de la Asamblea General. En la declaración ministerial, documento final de la reunión, se reconoció que los países en desarrollo sin litoral sufrían pérdidas humanas y económicas desproporcionadamente elevadas a causa de desastres, así como las repercusiones en cascada y combinadas de las múltiples crisis que afectaban a las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible. Se hizo hincapié en el comercio internacional, el refuerzo de las alianzas, la financiación para el desarrollo y el fortalecimiento de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

7. El Grupo Consultivo Interinstitucional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo celebró una reunión virtual el 15 de noviembre de 2023, en la que participaron representantes de 29 organizaciones de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y regionales. En la reunión se debatieron los progresos realizados por los miembros del Grupo en la ejecución del Programa de Acción de Viena y se facilitó información actualizada y un intercambio de opiniones acerca de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

8. El acto temático conjunto organizado por la Asamblea General y el Consejo Económico y Social sobre los países en desarrollo sin litoral se celebró el 7 de diciembre de 2023 y contó con una amplia gama de participantes de los Estados Miembros, observadores, el sistema de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales reconocidas como entidades consultivas por el Consejo, otras organizaciones no gubernamentales pertinentes, organizaciones de la sociedad civil, instituciones académicas y el sector privado. Este acto generó impulso para la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral y reforzó el compromiso de las partes interesadas con esta labor.

9. Los días 14 y 15 de diciembre de 2023 se celebró la reunión anual ministerial de los países en desarrollo sin litoral sobre el tema “Mejorar la conectividad del transporte equitativa, asequible e inclusiva como motor de unas economías más

sostenibles y resilientes en Ereván. Se publicó un resumen de los debates, que brindó aportaciones sustantivas para el próximo programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral. Las recomendaciones hacían referencia al impulso de una conectividad de transporte que fuera equitativa, asequible e inclusiva; la construcción de infraestructuras resilientes para el desarrollo sostenible; la profundización de la integración regional; la transformación del comercio mundial y la conectividad mediante las tecnologías digitales; y el fortalecimiento de las alianzas mundiales.

10. Los días 1 y 2 de febrero de 2024 se celebró la reunión consultiva acerca de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral. La reunión se centró en cuatro temas: aprovechar el potencial transformador del comercio, la facilitación del comercio y la integración regional; profundizar la conectividad resiliente y promover sistemas de tránsito sin trabas; mejorar la capacidad de adaptación y reforzar la resiliencia a los efectos del cambio climático; y movilizar recursos y fomentar el acceso a las tecnologías para la ejecución efectiva del nuevo programa de acción y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

B. Preparativos de organización y procedimiento

11. El período de sesiones de organización del comité preparatorio intergubernamental de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral tuvo lugar el 13 de septiembre de 2023 y estuvo precedido de varias rondas de consultas oficiosas con los embajadores de los países en desarrollo sin litoral y sesiones de la Mesa del Comité Preparatorio, en las que se analizaron y acordaron de forma preliminar varias cuestiones de organización. Durante el período de sesiones de organización se aprobaron el programa provisional anotado del Comité Preparatorio, las modalidades adicionales y el formato de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral y el reglamento provisional.

12. El Comité Preparatorio estuvo copresidido por Austria y Mongolia y las Vicepresidencias elegidas fueron Bolivia (Estado Plurinacional de), Burundi, la Federación de Rusia, Luxemburgo, Nepal, el Paraguay, Rumanía y Zimbabwe. El Paraguay fue elegido relator. Botswana y Rwanda actuaron como miembros *ex officio* de la Mesa.

13. Desde su elección, la Copresidencia ha organizado dos reuniones de la Mesa del Comité Preparatorio, celebradas el 2 de noviembre de 2023 y el 31 de enero de 2024. En esas reuniones la Mesa examinó su plan de trabajo, los acontecimientos previos a la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, las modalidades de redacción y negociación del documento final y los temas de las mesas redondas.

14. El primer período de sesiones del comité preparatorio intergubernamental se celebró del 5 al 8 de febrero de 2024. El segundo período de sesiones se celebró el 3 de junio. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas hicieron declaraciones generales en ambos períodos, en las que expresaron su apoyo a los países en desarrollo sin litoral para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las nuevas metas establecidas en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034. Además, en el segundo período se aprobaron por consenso los temas de las cinco mesas redondas que se celebrarán durante la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral y el informe del comité preparatorio intergubernamental, así como el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034.

15. El 7 de mayo de 2024, la Asamblea General decidió aplazar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral a una

fecha posterior. La Asamblea General, en su resolución 78/315, acogió con beneplácito y aceptó con aprecio el generoso ofrecimiento del Gobierno de Botswana de acoger la Tercera Conferencia, y decidió que se celebraría del 10 al 13 de diciembre de 2024 en Gaborone, al más alto nivel posible, con los Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno, sobre el tema “Impulsar el progreso mediante las alianzas”.

III. Nueva agenda para los países en desarrollo sin litoral: proyecto de documento final de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral

16. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, aprobado por el Comité Preparatorio en su segundo período de sesiones, se señalan cinco esferas prioritarias de interés, a saber: transformación estructural y ciencia, tecnología e innovación; comercio, facilitación del comercio e integración regional; tránsito, transporte y conectividad; mejorar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático y los desastres; y medios de ejecución. El proyecto de documento final representa una fuerte demostración de apoyo y solidaridad en favor de los países en desarrollo sin litoral.

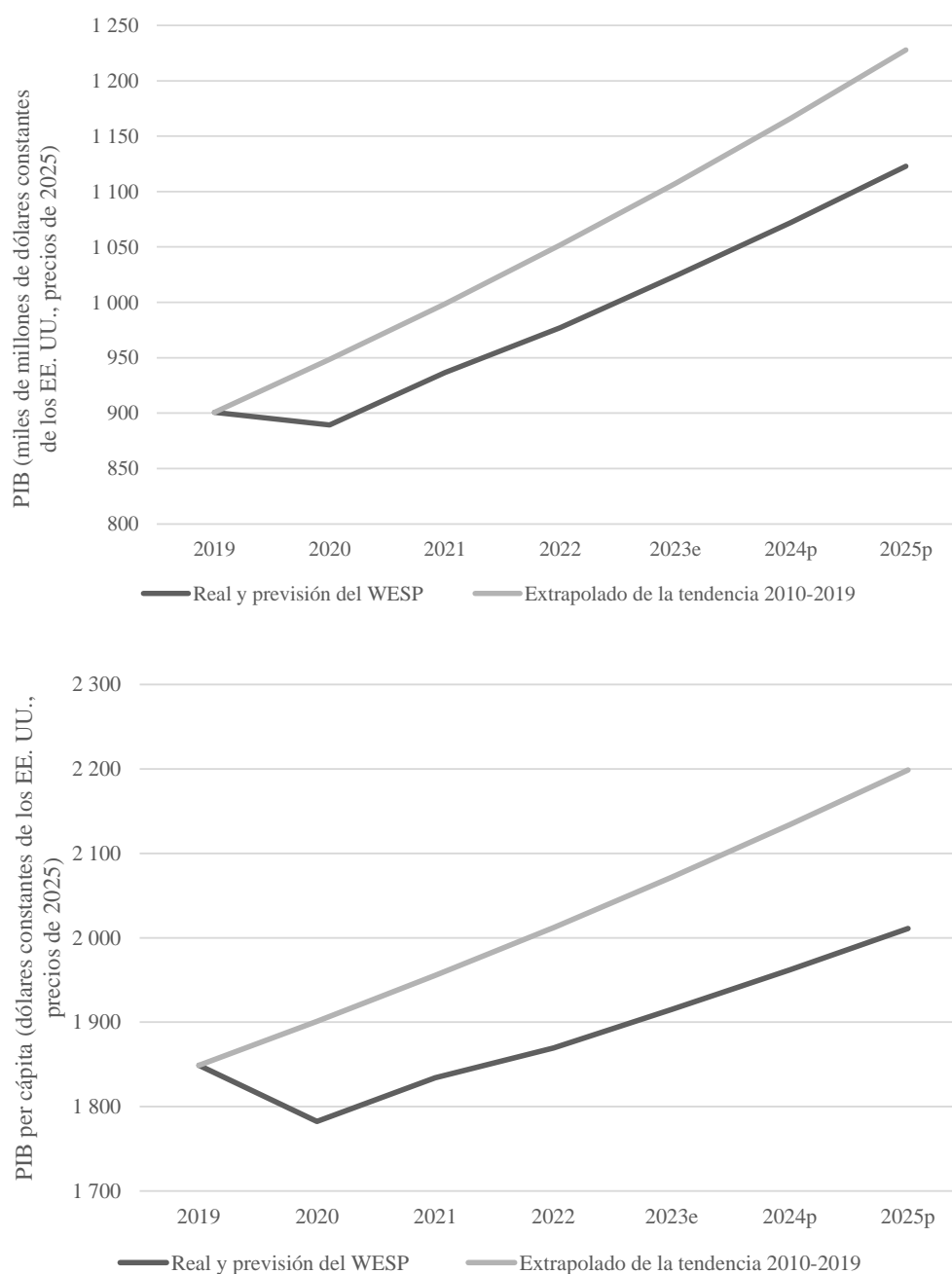
17. Las cinco esferas prioritarias son los elementos constitutivos de una agenda transformativa para ayudar a los países en desarrollo sin litoral a superar sus limitaciones estructurales y aprovechar su potencial en pro del desarrollo sostenible.

Transformación estructural y ciencia, tecnología e innovación

18. La capacidad de los países en desarrollo sin litoral para fomentar el desarrollo sostenible y promover la prosperidad se ve amenazada debido a su gran vulnerabilidad a las perturbaciones externas. Cuestiones como el impacto de los fenómenos meteorológicos extremos, la reducción del margen fiscal, la elevada inflación, el aumento de las tensiones geopolíticas y las perturbaciones comerciales, agravadas por las limitaciones estructurales de los países, han limitado los avances orientados a erradicar la pobreza, garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición, mejorar la salud y la educación y promover la igualdad de género. Esas crisis siguen dificultando el crecimiento económico a largo plazo de los países en desarrollo sin litoral. El aumento de los costos del servicio de la deuda, en un contexto de reducción de los recursos fiscales y endurecimiento de las condiciones financieras mundiales, ha colocado a varios países en desarrollo sin litoral en una situación que los obliga a elegir entre dos prioridades: invertir en su desarrollo a largo plazo o cumplir las obligaciones del servicio de la deuda.

19. En 2023, los países en desarrollo sin litoral alcanzaron un crecimiento medio real del producto interno bruto (PIB) del 4,8 %, cifra que supera tanto la de los países desarrollados (1,5 %) como la media general de los países en desarrollo (4,1 %). Sin embargo, su PIB combinado se mantuvo alrededor de un 8 % por debajo del nivel previsto por las tendencias de crecimiento anteriores a la pandemia (2010-2019) (véase la figura I). Las cifras per cápita ocultan otra inquietud crítica, relacionada con el estancamiento de la convergencia de ingresos per cápita, y revelan un retroceso aún más significativo, al poner de relieve que los países en desarrollo sin litoral aún no han encontrado una senda segura hacia la prosperidad. Los altos niveles de informalidad, las disparidades de género y la elevada tasa de desempleo juvenil siguen siendo problemas generalizados en muchos de los países en cuestión.

Figura I
PIB y PIB per cápita reales y previstos de los países en desarrollo sin litoral, 2019-2025



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat y Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “World Economic Situation and Prospects, April 2024 briefing, No. 180” (ambos consultados en junio de 2024).

Nota: Los datos no incluyen el Afganistán.

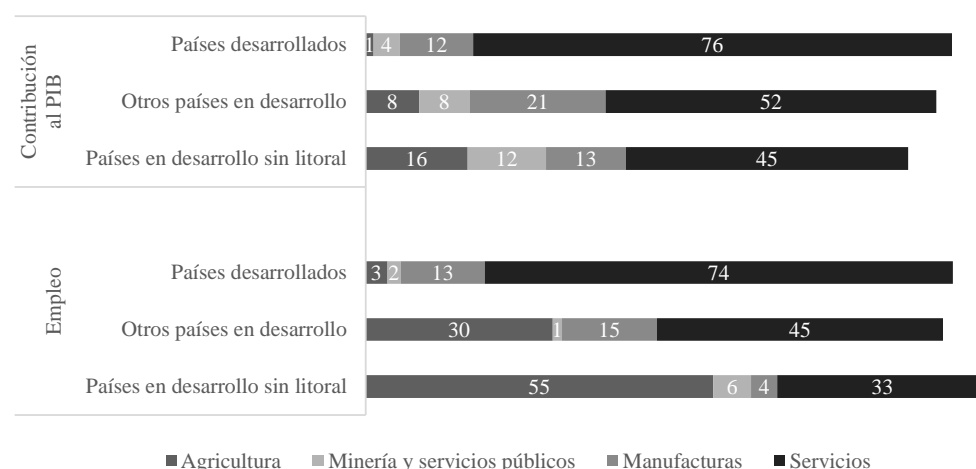
Abreviaciones: e = estimaciones, p = previsiones y WESP = World Economic Situation and Prospects.

20. La transformación estructural en los países en desarrollo sin litoral ha sido limitada, y muchos de ellos siguen dependiendo de los productos básicos, tienen una capacidad de generar empleo reducida y han logrado escasos avances hacia su integración en el comercio mundial y en las cadenas globales de valor. El peso de los sectores basados en los productos básicos como porcentaje del PIB, el empleo y el comercio, en comparación con la industria manufacturera, ilustra esa dependencia (véase la figura II). En los últimos decenios, los países en desarrollo sin litoral se han vuelto más dependientes de los productos básicos, y los productos primarios básicos representan una parte cada vez mayor de las exportaciones en un número creciente de países en desarrollo sin litoral (véase la figura III).

Figura II

Transformación estructural y dependencia de los productos básicos, por grupos de países, 2022

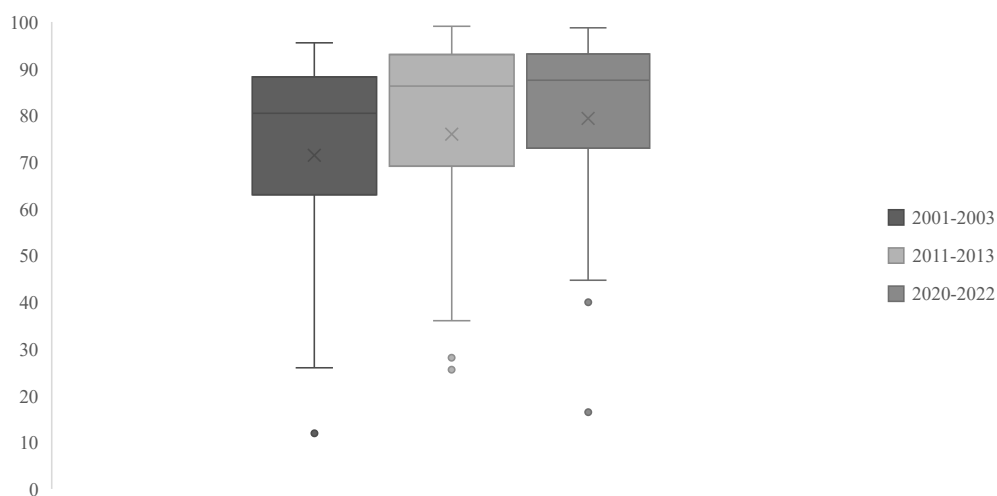
(Porcentaje)



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat e ILOSTAT (consultados en junio de 2024).

Nota: Los datos relativos al PIB y el empleo se refieren a 2022. Los datos del PIB correspondientes a otros recursos naturales incluyen los servicios públicos.

Figura III
Porcentaje de productos básicos de exportación en el total de exportaciones de mercancías

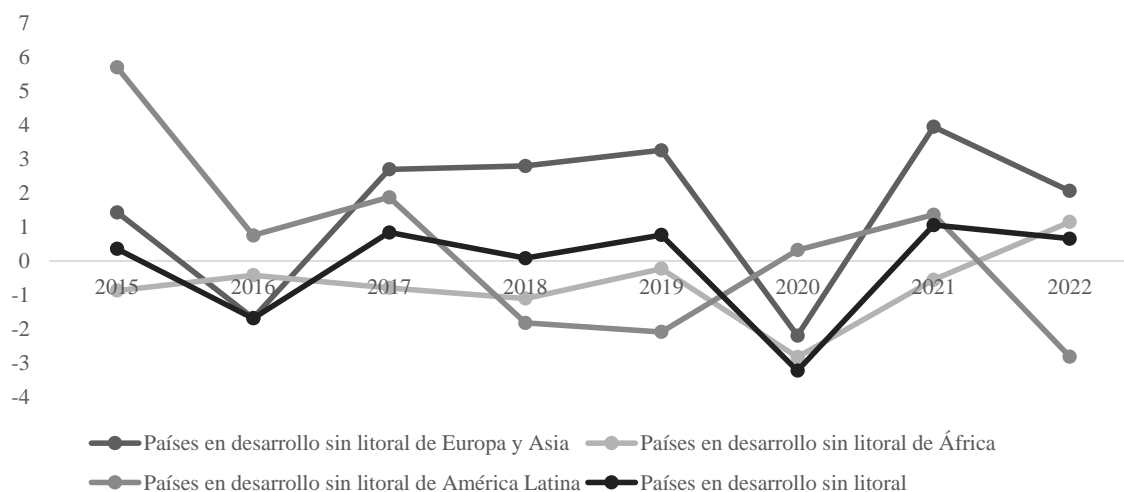


Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat (consultados en junio de 2024).

21. Aunque la contribución de la agricultura al PIB ha disminuido en decenios recientes, sigue siendo una fuente vital de empleo. La mayor parte de la población de los países en desarrollo sin litoral se dedica a la agricultura de subsistencia y a actividades agrícolas de baja productividad. El impacto del cambio climático supone un grave riesgo para sus medios de subsistencia.

22. La figura IV muestra las tasas de crecimiento de la productividad del trabajo en el sector de los servicios en los países en desarrollo sin litoral de 2015 a 2022. Esos países han experimentado un decrecimiento del empleo en el sector manufacturero y una reasignación de mano de obra de la agricultura a los servicios de baja productividad. La figura IV también muestra que la mayor parte del empleo creado en los servicios se caracteriza por su baja productividad. Aunque la industria manufacturera sigue siendo importante para los países en desarrollo sin litoral, su contribución al crecimiento general de la productividad en el período 2015-2022 se ha debilitado.

Figura IV
Productividad laboral en el sector de los servicios en los países en desarrollo sin litoral, 2015-2022
 (Porcentaje)



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat e ILOSTAT (consultados en junio de 2024).

23. Reducir la dependencia de los productos básicos constituye una prioridad para la mayoría de los países en desarrollo sin litoral. Aumentar la productividad de las actividades agrícolas y reforzar la cadena de suministro de agroalimentación es clave para promover el desarrollo sostenible, dada la gran proporción de la población que se dedica a la agricultura. Ello implica aumentar la inversión y la investigación científica para lograr un sector agrícola más productivo, resiliente y diversificado. También puede ser necesario apoyar el comercio agrícola transfronterizo y regional.

24. Los centros regionales de investigación agrícola en favor de los países en desarrollo sin litoral propuestos en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 pueden apoyar las sinergias entre el desarrollo industrial y el desarrollo rural y agrícola sostenible, así como el crecimiento de los sectores manufacturero y de servicios. Además, la inversión extranjera directa puede promover el desarrollo de subsectores de etapas posteriores del proceso de producción aportando un conjunto de activos, entre ellos capital, tecnología, conocimientos técnicos y aptitudes de gestión y acceso a los mercados. A fin de que los países en desarrollo sin litoral puedan beneficiarse de oportunidades para atraer inversiones orientadas tanto a la eficiencia como al mercado y mejorar su participación en las cadenas de valor agrícolas, es crucial contar con alianzas más sólidas, en particular a nivel regional.

25. La transformación estructural de las economías de los países en desarrollo sin litoral sigue siendo una prioridad clave en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034. Los compromisos que los países en desarrollo sin litoral, los asociados para el desarrollo, los países de tránsito y las organizaciones internacionales asumen en el proyecto de programa de acción representan instrumentos clave para el objetivo mencionado, especialmente en lo que se refiere al apoyo que necesitan los países en desarrollo sin litoral. La concomitancia de las crisis agrava los problemas que afectan a los países en desarrollo

sin litoral y pone de relieve su mayor grado de vulnerabilidad justo cuando comienza el decenio de ejecución del proyecto de programa de acción.

Fomentar la innovación y el crecimiento en los países en desarrollo sin litoral

26. Aplicar políticas claras, eficaces y adaptadas al contexto con el fin de apoyar el espíritu empresarial puede respaldar la agenda de transformación estructural contenida en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034. Dichas políticas deben prestar un apoyo específico a las empresas dinámicas e innovadoras, las cuales son vitales para la transformación estructural. Utilizar al máximo sus recursos humanos existentes y crear empleos decentes es una cuestión crítica para los países en desarrollo sin litoral, ya que las economías de muchos de esos países están en condiciones de capitalizar su dividendo demográfico. Ello requiere recursos adicionales considerables en educación y capacitación para reducir las brechas tecnológicas y reforzar las capacidades y aptitudes humanas. Para apoyar la transformación estructural en los países en desarrollo sin litoral, es necesario tener acceso a la tecnología y fomentar los vínculos entre las cadenas de valor locales y globales, además de prestar un apoyo directo para promover la transferencia de tecnologías clave a través de iniciativas existentes y nuevas.

27. Es probable que siga aumentando la demanda de minerales esenciales para la transición de las tecnologías fósiles a las no contaminantes. Alcanzar los objetivos del Acuerdo de París supondría cuadruplicar las necesidades de minerales destinados a las tecnologías de energía no contaminante de aquí a 2040. Los países en desarrollo sin litoral dotados de reservas de minerales esenciales para la transición hacia una energía no contaminante tienen la oportunidad de aprovecharlas para apoyar las oportunidades de empleo y el desarrollo tecnológico, y ascender en las cadenas globales de valor, mediante estrategias de gestión de los productos básicos, una gobernanza transparente y que rinda cuentas, marcos tributarios y contratos favorables para maximizar los ingresos de sus industrias extractivas. Además, la explotación de minerales críticos debe tener en cuenta sus repercusiones en las poblaciones locales y el medio ambiente y tratar de maximizar su influencia en el desarrollo sostenible de los países en desarrollo sin litoral¹.

28. El apoyo de los asociados para el desarrollo con arreglo a las prioridades contenidas en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 puede ayudar a los países en desarrollo sin litoral a crear condiciones propicias y facilitar la transferencia de tecnología verde, movilizar recursos financieros y acceder a ellos, prevenir y combatir los flujos financieros ilícitos y reforzar la creación de capacidades.

29. La creciente importancia estratégica de las tecnologías digitales y la innovación subraya la necesidad de mejorar la preparación electrónica en los países en desarrollo sin litoral. La economía digital ofrece un potencial considerable para el crecimiento económico y el avance social en esas naciones. A fin de aprovechar esas oportunidades, los países en desarrollo sin litoral necesitan apoyo en dos esferas clave: dar prioridad a las inversiones en infraestructuras digitales sólidas y desarrollar programas integrales de alfabetización y aptitudes digitales. Esos ámbitos son cruciales para reducir la brecha digital y permitir a los países en desarrollo sin litoral participar más plenamente en la economía digital mundial.

¹ La labor del Panel de las Naciones Unidas sobre los Minerales Esenciales para la Transición Energética, entre cuyos miembros se encuentran varios países en desarrollo sin litoral, aspira a propiciar el aprovechamiento de los minerales esenciales para la transición justa y equitativa hacia el desarrollo sostenible.

30. La rápida transformación causada por el auge de las nuevas tecnologías y el avance de la inteligencia artificial y las capacidades conexas en materia de TIC pone de relieve el papel fundamental de la educación y la capacitación a la hora de dotar a la fuerza de trabajo de las aptitudes necesarias para prosperar en las economías digitales. Por lo tanto, la educación y la capacitación requieren un mayor apoyo y constituyen un ámbito en el que deben aprovecharse los mecanismos existentes y las nuevas iniciativas para acelerar el progreso en los países en desarrollo sin litoral.

Comercio, facilitación del comercio e integración regional

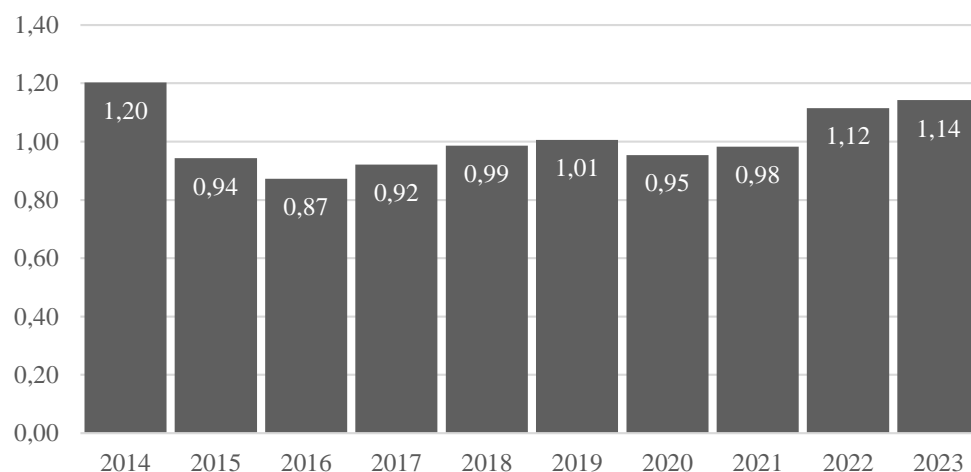
31. El proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 aspira a ayudar a esos países a aprovechar mejor el comercio como instrumento al servicio de su desarrollo sostenible. Establece como objetivos que se duplique, como mínimo, la parte de las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral en el comercio mundial de mercancías, que se diversifiquen sus exportaciones aumentando el valor añadido y el componente manufacturero de sus exportaciones, y que se amplíen sus exportaciones de servicios y comercio electrónico. Para conseguir esos objetivos se necesitarán considerables esfuerzos concertados.

32. Las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral son relativamente limitadas en valor y están muy concentradas en productos primarios básicos. A pesar de que los países en desarrollo sin litoral representan el 7 % de la población mundial, en 2023 sus exportaciones representaron apenas el 1,1 % del comercio mundial y el 0,28 % del comercio mundial de artículos manufacturados².

Figura V

Exportaciones de mercancías de los países en desarrollo sin litoral como porcentaje del comercio mundial

(Porcentaje)



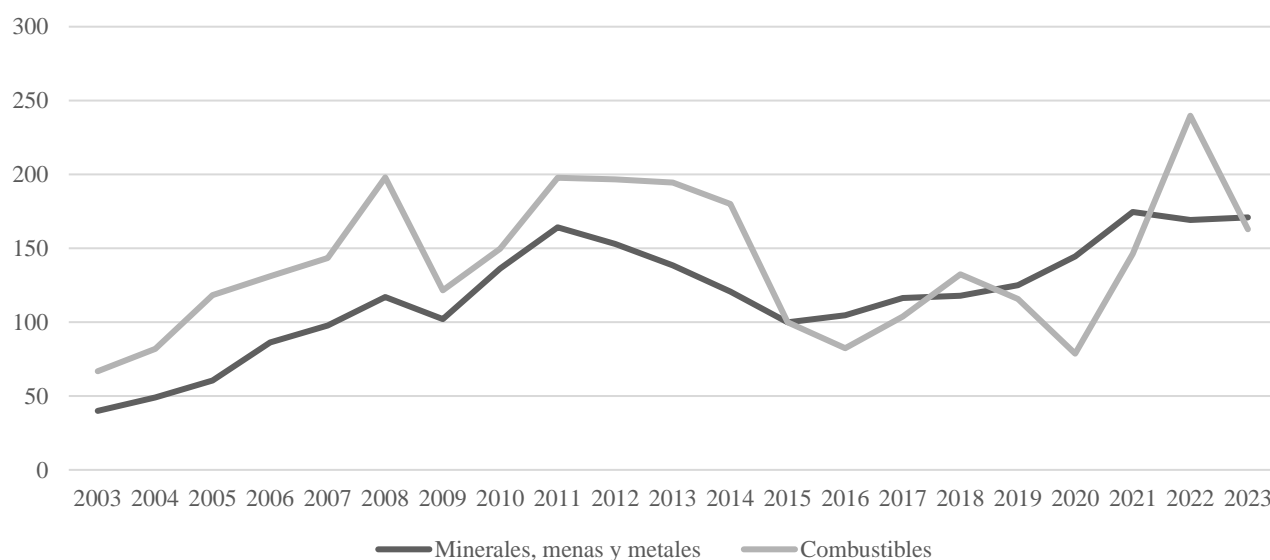
Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat.

² Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat 2024.

33. A lo largo del período, las pautas de crecimiento estuvieron correlacionadas con los precios de los minerales, menas y metales y los productos básicos combustibles (véase la figura VI), lo que revela que las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral siguen concentrándose en esos productos básicos. En 2022, los combustibles, metales, menas y metales preciosos representaron el 70 % de las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral, a pesar de representar solo el 33 % del comercio mundial en total.

Figura VI
Índices de precios de productos básicos seleccionados

(Índices de precios de productos básicos 2015=100)



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat.

34. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se aboga por un mayor apoyo a los países en desarrollo sin litoral para que reestructuren su comercio de modo que sea más diversificado y sostenible e integren mejor el valor añadido a fin de potenciar su contribución al crecimiento económico, la creación de empleo y el desarrollo sostenible.

35. Las exportaciones de servicios reciben una consideración especial. Antes de la pandemia de COVID-19, las exportaciones de servicios de los países en desarrollo sin litoral habían crecido rápidamente, a una tasa compuesta de crecimiento anual del 10 % durante 15 años (véase la figura VII). Gran parte de esos servicios estaba relacionada con el transporte y los viajes, y actualmente están comenzando a recuperarse de la pandemia de COVID-19.

36. Las exportaciones de servicios que pueden prestarse por vía digital procedentes de los países en desarrollo sin litoral se dispararon a causa de la pandemia de COVID-19. Los servicios de TIC, los servicios profesionales y de gestión y los servicios financieros fueron las principales exportaciones de servicios de ese tipo procedentes de los países en desarrollo sin litoral.

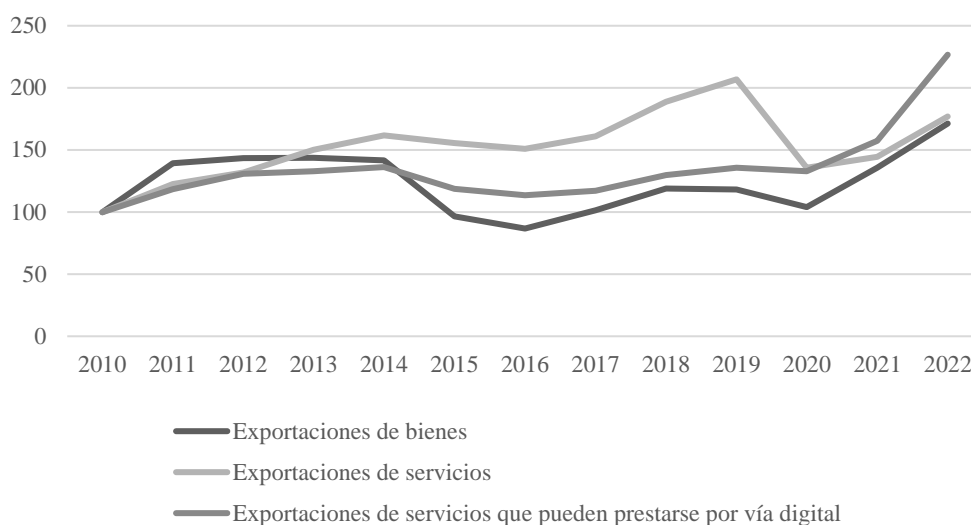
37. A pesar de su desempeño prometedor y de los discursos convincentes desde el punto de vista conceptual, esas exportaciones siguen siendo muy pequeñas en cifras

absolutas. En 2022, las exportaciones de servicios procedentes de los países en desarrollo sin litoral equivalían a menos del 0,5 % de las exportaciones de productos primarios básicos, y los servicios que pueden prestarse por vía digital, por su parte, apenas representaban una quinta parte de las exportaciones totales de servicios. Será necesario un crecimiento considerable, que exigirá esfuerzos sin precedentes, para que esos sectores contribuyan sustancialmente a reestructurar el comercio en los países en desarrollo sin litoral.

Figura VII

Crecimiento de las exportaciones de bienes, servicios y servicios que pueden prestarse por vía digital de los países en desarrollo sin litoral

(Índices 2010=100)



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat.

38. La facilitación del comercio, que contribuye en gran medida a reducir los costos comerciales para los países en desarrollo sin litoral, implica esfuerzos para reducir la carga burocrática que afecta a las mercancías cuando se las mueve a través de las fronteras, entre ellos la simplificación, modernización y armonización de los procesos comerciales.

39. El Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (OMC), que entró en vigor en 2017, sigue siendo la herramienta clave para reducir los costos comerciales en los países en desarrollo sin litoral y los países de tránsito. Mientras que la actual tasa de aplicación del acuerdo se sitúa en el 83,4 % para todos los países en desarrollo, en junio de 2024 la tasa en los países en desarrollo sin litoral era solo del 64,1 %. Los países en desarrollo sin litoral han clasificado más de cuatro quintas partes de las medidas que aún no se han aplicado como compromisos de “categoría C”, los cuales requieren asistencia técnica o financiera para su aplicación.

40. Los corredores de transporte son un medio eficaz para estrechar la cooperación orientada a facilitar el comercio a través de rutas concretas, también para los países en desarrollo sin litoral que no son miembros de la OMC. Desde 2014, dos países en desarrollo sin litoral han completado satisfactoriamente el proceso de adhesión y se

han unido a la OMC. Actualmente, seis países en desarrollo sin litoral se encuentran en distintas fases del proceso de adhesión.

41. La integración regional sigue perfilándose como una importante herramienta para diversificar las economías de los países en desarrollo sin litoral, ya que fomenta el crecimiento de su exportación de manufacturas.

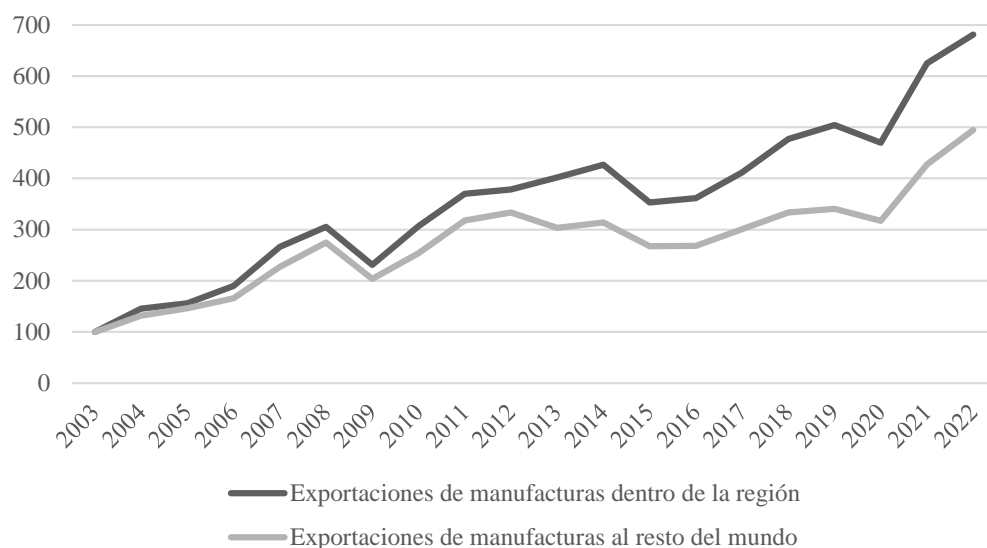
42. La exportación regional de manufacturas de los países en desarrollo sin litoral ha crecido más rápidamente que sus exportaciones de manufacturas en general (véase la figura VIII), y en 2022 representaba casi el 50 % de las exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo sin litoral.

43. Aunque actualmente hay un conjunto de acuerdos comerciales regionales que abarcan a la mayoría de los países en desarrollo sin litoral, su aplicación efectiva es desigual. Es necesario redoblar los esfuerzos para impulsar su aplicación en la práctica, por medios como el aprendizaje a partir del intercambio de mejores prácticas entre los países en desarrollo sin litoral de diferentes regiones.

Figura VIII

Exportaciones de manufacturas de los países en desarrollo sin litoral, por destino

(Índices 2003=100)



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de UNCTADstat.

44. El próximo decenio podría suponer nuevos y considerables retos para el comercio en los países en desarrollo sin litoral. Debido a que presentan cadenas de suministro de mayor complejidad intrínseca, los países en desarrollo sin litoral son más propensos a sufrir el impacto de tensiones geopolíticas y escollos en el suministro.

45. La mayoría de los países en desarrollo sin litoral que han alcanzado mayores niveles de PIB per cápita son relativamente más dependientes de las emisiones de carbono por dólar del PIB que otros países en desarrollo con un nivel de desarrollo comparable, mientras que muchos son además exportadores de combustible. Estos países en desarrollo sin litoral pueden tener dificultades para adaptarse a la transición energética mundial.

Tránsito, transporte y conectividad

46. Las vulnerabilidades específicas de los países en desarrollo sin litoral obedecen a su falta de acceso directo al mar y su dependencia de los países de tránsito para el comercio internacional y la conectividad. Estas vulnerabilidades de base se ven agravadas por infraestructuras de transporte inadecuadas, procedimientos de tránsito engorrosos y redes digitales poco desarrolladas. Por tanto, superar esas limitaciones es una condición *sine qua non* para que las aspiraciones de desarrollo de estos países puedan materializarse por completo.

Lograr procedimientos de tránsito fluidos

47. Los países en desarrollo sin litoral dependen de sus vecinos de tránsito para casi todo el comercio internacional. Los procedimientos de tránsito, que a menudo pueden ser engorrosos, se traducen en grandes costos y demoras comerciales. Por ejemplo, en un estudio de investigación se determinó que los países en desarrollo sin litoral necesitaban 42 días para importar bienes y 37 días para exportarlos, el doble de tiempo que los países en desarrollo costeros. Del mismo modo, se estimó que el costo de exportar un contenedor era de 3.204 dólares en los países en desarrollo sin litoral, frente a los 1.268 dólares de los países de tránsito. Los innumerables problemas relacionados con el transporte y tránsito que afectan a los países en desarrollo sin litoral tienen graves consecuencias en su competitividad económica. Esas desventajas se pusieron de relieve durante la pandemia de COVID-19, cuando las exportaciones de los países en desarrollo sin litoral cayeron en picada (un 40 % entre abril de 2019 y abril de 2020), a un ritmo más de dos veces mayor que la media mundial, lo que demuestra su mayor vulnerabilidad a las perturbaciones externas.

48. El punto de partida del tránsito fluido para los países en desarrollo sin litoral debe ser la plena aplicación de las convenciones internacionales que salvaguardan su acceso sin trabas a los puertos marítimos mediante una cooperación reforzada. Algunas de esas convenciones son la parte X de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, el artículo V del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio y la sección I del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC. En la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, por ejemplo, se define el derecho de tránsito de los países sin litoral y la responsabilidad de los países de tránsito de tomar todas las medidas adecuadas para evitar demoras u otras dificultades de carácter técnico que repercutirían negativamente en el tránsito de mercancías, al tiempo que se hace hincapié en una estrecha cooperación internacional para facilitar esos objetivos. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se solicita el establecimiento de un grupo de expertos de alto nivel para determinar los medios que proporcionarían a los países en desarrollo sin litoral un acceso sin trabas al mar y desde el mar, una iniciativa importante para hacer avanzar el diálogo con propuestas concretas que ayuden a los países en desarrollo sin litoral, a los países de tránsito y a la comunidad internacional a mantener el impulso y realizar progresos reales en materia de libertad de tránsito.

49. Los países en desarrollo sin litoral y los vecinos de tránsito también necesitan apoyo para aprovechar los beneficios de las iniciativas de integración regional que facilitan el tránsito. Los corredores de tránsito deben transformarse en corredores de desarrollo económico al conectar entre sí puntos clave de transporte de mercancías en los países sin litoral, de tránsito y de la región. Esto puede redundar en múltiples beneficios para todas las partes interesadas. Por ejemplo, el Programa de Cooperación Económica Regional para Asia Central está desarrollando un prototipo de sistema de tránsito avanzado que dotará al tránsito de un sistema electrónico armonizado y aliviará considerablemente las ineficiencias y los retrasos.

Mejorar la conectividad del transporte

50. Los costos de transporte sufragados por los países en desarrollo sin litoral son 1,4 veces superiores a los de los países en desarrollo con litoral³. Esto puede deberse a una infraestructura inadecuada que entorpece la conectividad del transporte y acentúa la distancia. Los países en desarrollo sin litoral están 200.000 km por debajo de la media mundial de densidad de carreteras asfaltadas. Asimismo, se calcula que sería necesario construir 46.000 km de ferrocarriles para que los países en desarrollo sin litoral alcancen la media mundial de densidad ferroviaria⁴. Durante el período de aplicación del Programa de Acción de Viena, en la red ferroviaria de África seguían faltando más de 26.362 km de conexiones⁵.

51. El cambio climático plantea una gran amenaza a las infraestructuras de los países en desarrollo sin litoral, debido al mayor riesgo de catástrofes y a sus repercusiones a largo plazo. Diseñar las infraestructuras teniendo en cuenta los escenarios climáticos futuros puede contribuir a aumentar la resiliencia. La transición a una infraestructura baja en carbono y resiliente al cambio climático en los países en desarrollo sin litoral requerirá recursos considerables. Según las estimaciones, una mayor eficacia de la financiación pública puede bastar para aumentar la cobertura y la calidad de las infraestructuras de transporte en un 30 %⁶. Sin embargo, habida cuenta de las graves limitaciones de recursos nacionales, los países en desarrollo sin litoral también necesitan un mayor apoyo externo. Mientras que el déficit anual de inversión en infraestructuras es de 2,5 billones de dólares a escala mundial, en los países en desarrollo sin litoral es especialmente grave. Por ejemplo, en un estudio de los países en desarrollo sin litoral de Asia se indicó que estos necesitaban una inversión anual en infraestructuras equivalente al 10,5 % del PIB, frente a la media del 2 % de los países en desarrollo⁷. En ese contexto, el mecanismo de financiación de infraestructuras propuesto puede ser un instrumento para hacer frente al déficit de financiación, sumado a una mayor asistencia oficial para el desarrollo. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se solicita que se presente un informe sobre la viabilidad del mecanismo de financiación de infraestructuras en favor de los países en desarrollo sin litoral ante la Asamblea General, en su octogésimo período de sesiones, para que esta lo examine.

52. Los asociados para el desarrollo también pueden apoyar la inversión privada ampliando los instrumentos de mitigación de riesgos para la inversión privada en infraestructuras. Asimismo, los países en desarrollo sin litoral necesitan ayuda para diseñar proyectos financiados de inversión en infraestructuras y reglamentos que propicien la inversión. Estos elementos pueden ser decisivos para apoyar el desarrollo de sistemas de transporte multimodal en los países en desarrollo sin litoral y establecer las conexiones que faltan en las infraestructuras regionales, ambos aspectos cruciales para paliar las deficiencias de transporte de estos países. La eficacia de los sistemas de transporte multimodal puede observarse, por ejemplo, en la ruta de

³ Organización Mundial del Comercio, *Easing Trade Bottlenecks in Landlocked Developing Countries* (Ginebra, 2021).

⁴ Naciones Unidas, Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, "Improving transport connectivity for LLDCs and building resilient transport infrastructure to support accelerated progress towards the SDGs", 2022.

⁵ Véase el informe del Secretario General de 2023 sobre la ejecución del Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024 (A/78/283).

⁶ Javier Kapsoli, Tewodaj Mogues y Geneviève Verdier, "Benchmarking infrastructure using public investment efficiency frontiers", documento de trabajo del FMI núm. 2023/101 (Washington D. C., Fondo Monetario Internacional, 2023).

⁷ Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, "Infrastructure Financing in Asian Landlocked Developing Countries: Challenges, Opportunities and Modalities", documentos de trabajo sobre la autopista de la información de Asia y el Pacífico (Bangkok, 2020).

transporte internacional transcaspiana (corredor medio), que conecta China con Europa a través de países en desarrollo sin litoral de Asia Central. En 2022, el volumen de carga transportada a través del corredor se duplicó con respecto al año anterior, hasta alcanzar 1,5 millones de toneladas. A su vez, el corredor norte, una ruta comercial multimodal en África que une tres países en desarrollo sin litoral con países costeros, redujo los tiempos de tránsito de 284 horas en 2015 a solo 90 horas en 2019⁸.

53. La conectividad aérea también sigue siendo crucial para superar las limitaciones geográficas de los países en desarrollo sin litoral. Sin embargo, los países en desarrollo sin litoral presentan deficiencias estructurales en la infraestructura de transporte aéreo. En 2021, los países en desarrollo sin litoral representaron solo 29,4 millones de pasajeros aéreos, es decir, solo el 1,3 % del total mundial⁹. Los países en desarrollo sin litoral necesitan un apoyo coordinado para reforzar los sistemas de transporte aéreo, haciendo hincapié en la mejora de la competitividad, la cooperación regional y el desarrollo de alianzas.

Reforzar la conectividad digital

54. La creciente importancia de los productos y servicios inmateriales en el comercio mundial ofrece a los países en desarrollo sin litoral una oportunidad viable para eludir sus desventajas en materia de transporte. Sin embargo, los países en desarrollo sin litoral sufren graves dificultades de conectividad digital que lo impiden, entre ellas los elevados costos y las desigualdades de acceso entre zonas geográficas y niveles de ingresos. La principal causa es la dependencia de los países en desarrollo sin litoral de las conexiones terrestres a través de los países vecinos para acceder a los cables submarinos, lo que repercute tanto en el costo como en la velocidad de la conectividad digital.

55. Aunque el uso de Internet en los países en desarrollo sin litoral se ha duplicado con creces en los últimos diez años (39 % en 2023), el punto de partida era muy bajo (15 % en 2014). Los niveles actuales son considerablemente inferiores a la media mundial (67 %), y 351 millones de personas siguen sin poder conectarse, lo que representa el 13 % de la población mundial que no tiene conexión a Internet¹⁰. Como se reconoce en el proyecto de documento final de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, es fundamental reforzar la armonización normativa y la aplicación y coordinación de acuerdos regionales para implantar mecanismos justos de interconexión y terminación entre países. Además, es primordial colaborar con el sector privado para ampliar la capacidad de los centros de datos, en particular mediante soluciones innovadoras como los servicios de Internet por satélite. Los países en desarrollo sin litoral también deben aprovechar plenamente las ventajas de la cooperación regional. La autopista de la información de Asia y el Pacífico, por ejemplo, es una plataforma regional orientada a reducir la brecha digital y acelerar la transformación digital que incluye a todos los países en desarrollo sin litoral de Asia.

⁸ Organización Mundial del Comercio, *Mitigar los escollos comerciales en los países en desarrollo sin litoral*, (Ginebra 2021).

⁹ Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial correspondientes a 2024.

¹⁰ Unión Internacional de Telecomunicaciones, *Facts and Figures: Focus on Landlocked Developing Countries* (Ginebra, 2024).

Mejorar la capacidad de adaptación, fortalecer la resiliencia y reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático y los desastres

Adaptación al clima

56. A pesar de aportar solo el 1 % de las emisiones mundiales de CO² en 2022, los países en desarrollo sin litoral, que albergan al 7 % de la población mundial, se enfrentan a desproporcionados problemas causados por el cambio climático. El 60 % de los 570 millones de habitantes de los países en desarrollo sin litoral residen en tierras clasificadas como áridas, las cuales constituyen el 54 % del suelo de los países en desarrollo sin litoral. El cambio climático y los peligros naturales afectan gravemente al desarrollo de los países en desarrollo sin litoral, y suelen causar hambrunas, brotes epidémicos y pérdida de biodiversidad. En las zonas áridas y semiáridas, la limitada disponibilidad de agua agrava aún más las consecuencias negativas en la productividad agrícola.

57. Los retos a los que se enfrentan los países en desarrollo sin litoral refuerzan la urgente necesidad de intensificar los esfuerzos de resiliencia para salvaguardar el desarrollo y las infraestructuras. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se presta gran atención, por primera vez, a la resiliencia ambiental y la adaptación al clima, teniendo en cuenta la acuciante necesidad de contar con vías de desarrollo sostenible y resiliente en los países en desarrollo sin litoral. La contribución de esos países al cambio climático es insignificante. Las responsabilidades comunes pero diferenciadas y las capacidades respectivas deben ser la base para aplicar medidas especiales y diferenciadas eficaces y sólidas que ayuden a los países en desarrollo sin litoral a afrontar los retos del cambio climático. Deben incluirse medidas para aumentar la eficacia, generar resiliencia y reforzar la planificación y aplicación de las estrategias de adaptación. Como parte de las iniciativas orientadas a aumentar los recursos que la comunidad internacional aporta a los países en desarrollo sin litoral, debería redoblar el apoyo que se presta a esos países en la preparación y aplicación de estrategias nacionales de adaptación, entre otras cosas mediante la formulación de planes nacionales de adaptación, especialmente en el marco del 30º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que se celebrará en 2025, y la posterior implementación de políticas, programas y proyectos.

58. A fin de aumentar la resiliencia ambiental y la adaptación al clima, en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se pide que se ejecuten proyectos y programas de adaptación en los países en desarrollo sin litoral, apoyándose en la asistencia técnica para la prevención de desastres, con arreglo al Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la preparación y las infraestructuras resilientes, así como la cooperación regional. Los esfuerzos para aumentar la resiliencia deben incluir a las generaciones jóvenes y, además, tener como objetivo reforzar los datos y compartir las mejores prácticas.

59. La desertificación plantea una importante amenaza a los países en desarrollo sin litoral, ya que agrava los efectos del cambio climático y la degradación ambiental. La pérdida de tierras cultivables debido a la desertificación conlleva una reducción de la productividad agrícola, inseguridad alimentaria, estrés hídrico y una mayor vulnerabilidad a los desastres naturales. Para mitigar esos impactos, es esencial aplicar medidas eficaces contra la desertificación, tales como prácticas de gestión sostenible de las tierras y proyectos de reforestación.

60. Uno de los principales efectos de la desertificación es la pérdida de biodiversidad. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en

desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se hace hincapié en la necesidad de detener y remediar la pérdida de biodiversidad en los países en desarrollo sin litoral, entre otras cosas mediante la aplicación del Marco Mundial de Biodiversidad de Kunming-Montreal. Lograr la restauración efectiva de los ecosistemas degradados del medio terrestre y de aguas interiores en los países en desarrollo sin litoral sigue siendo esencial para potenciar la biodiversidad, la función ecosistémica, la integridad ecológica y la conectividad.

Reducción del riesgo de desastres

61. Las pérdidas humanas y económicas causadas por peligros y desastres inducidos por el clima en los países en desarrollo sin litoral son desproporcionadamente elevadas. Entre 2013 y 2022, las tasas de mortalidad por desastres alcanzaron una media anual de 2,12 muertes por cada 100.000 habitantes en los países en desarrollo sin litoral que presentaron informes, cifra considerablemente superior a la media mundial de 0,84. Los países en desarrollo sin litoral representaron el 4,14 % de las pérdidas económicas a nivel mundial entre 2015 y 2022 de las que se tiene constancia, a pesar de que representan solo el 1,05 % del PIB mundial. Entre 2013 y 2022, la cantidad de personas afectadas por desastres en los países en desarrollo sin litoral por cada 100.000 fue, en promedio, de 3.120, frente a un promedio mundial de 2.034. A pesar de ese elevado riesgo, en 2022 solo el 59 % de los países en desarrollo sin litoral disponía de sistemas de alerta temprana de peligros múltiples.

62. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se hace hincapié en el apoyo y el refuerzo de los sistemas existentes de alerta temprana de riesgos múltiples y de las medidas de mitigación de crisis para los países en desarrollo sin litoral. Se hace un llamamiento en favor de la aplicación plena y urgente del Marco de Sendái y el fortalecimiento de las estrategias y plataformas de reducción del riesgo de desastres de alcance local, nacional y regional. La utilización del fondo de pérdidas y daños debería convertirse en un componente clave de esas estrategias en los países en desarrollo sin litoral¹¹. En el proyecto de programa de acción se exhorta a los asociados para el desarrollo a que proporcionen un apoyo adecuado, sostenible y oportuno mediante creación de capacidades, asistencia financiera y técnica y transferencia de tecnología con objeto de reforzar la gestión de los datos relacionados con desastres y el papel de las oficinas nacionales de estadística.

63. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 también se subraya la necesidad de que el sector privado y los mercados de seguros ayuden a los países en desarrollo sin litoral a desarrollar mecanismos de financiación de riesgos y soluciones financieras innovadoras y sostenibles para mejorar los flujos financieros destinados a prevenir riesgos. Además, se exhorta al Fondo Monetario Internacional, el Grupo Banco Mundial y otros bancos de desarrollo a que tengan en cuenta la vulnerabilidad de los

¹¹ Aunque medir las pérdidas y los daños, sobre todo los no económicos, plantea dificultades metodológicas, las estimaciones existentes sugieren costos considerables. Por ejemplo, en 2022, el Grupo de los Veinte Vulnerables estimó que las pérdidas que podían atribuirse al cambio climático sufridas en los países miembros en el período 2000-2019 equivalían al 0,92 % del crecimiento anual del PIB, es decir al 20 % del PIB en 2019. Según otro trabajo, se estimó que las necesidades de financiación para remediar pérdidas y daños en los países en desarrollo representarían un valor de entre 290.000 y 580.000 millones de dólares en 2030, entre 551.000 y 1.016.000 millones de dólares en 2040 y entre 1.132.000 y 1.741.000 millones de dólares en 2050 (véase Anil Markandya y Mikel González-Eguino, “Integrated assessment for identifying climate finance needs for loss and damage: a critical review”, en *Loss and Damage from Climate Change. Concepts, Methods and Policy Options*, Reinhard Mechler *et al.*, eds. (Cham, Springer, 2019)).

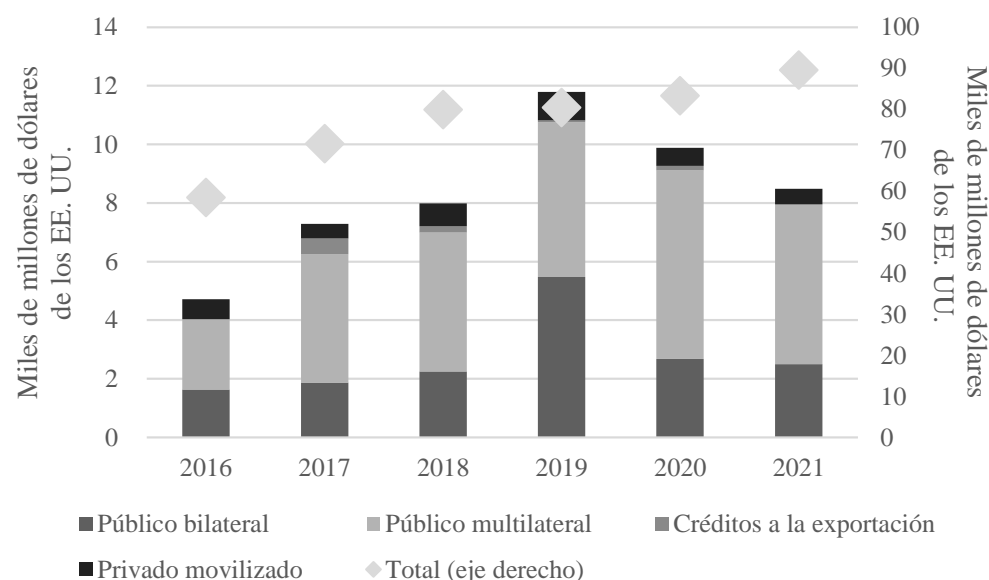
países en desarrollo sin litoral y los efectos del cambio climático en ellos cuando tomen decisiones y analicen la sostenibilidad de la deuda.

Financiación para el clima

64. Las necesidades de financiación para el clima de los países en desarrollo sin litoral son cada vez mayores. Las fuentes públicas de financiación para el clima destinada a los países en desarrollo sin litoral decrecieron desde los 10.700 millones de dólares registrados en 2019 hasta los 8.000 millones de dólares registrados en 2021, en un momento en que el total de flujos de financiación para el clima destinada a los países en desarrollo fue de 89.600 millones de dólares (véase la figura IX), de los cuales solo una décima parte llegó a los países en desarrollo sin litoral.

Figura IX

Flujos de financiación para el clima hacia los países en desarrollo sin litoral, por canal, 2016-2021



Fuente: Cálculos de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, basados en datos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) (2023).

65. A pesar de la urgente necesidad de adoptar medidas de adaptación en los países en desarrollo sin litoral, entre 2016 y 2021 los esfuerzos de mitigación recibieron una mayor proporción (53 %) de la financiación que las medidas de adaptación (40 %). En marcado contraste con los países de ingreso medio, que recibieron el 67 % (es decir, 70.700 millones de dólares) de la financiación pública total para la adaptación asignada entre 2016 y 2021, los países en desarrollo sin litoral solo recibieron el 19 % (es decir, 19.800 millones de dólares) en el mismo período. Los países en desarrollo sin litoral necesitan flujos de financiación para el clima proporcionales a sus altos niveles de vulnerabilidad, baja resiliencia, margen fiscal en reducción y necesidades de financiación en aumento. En ese sentido, el nuevo objetivo colectivo cuantificado de financiación para el clima, que se adoptará en el 29º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, podría brindar un marco valioso para hacer frente a las

necesidades financieras de los países en desarrollo sin litoral en sus iniciativas para luchar contra el cambio climático más allá de 2025.

66. En el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 se recuerda que el Acuerdo de París establece que los países desarrollados deberán proporcionar recursos financieros y encabezar la movilización de financiación para el clima. Esto incluye comprometerse a brindar información sobre apoyo financiero, transferencia de tecnología y creación de capacidades para ayudar a los países en desarrollo sin litoral tanto en la mitigación como en la adaptación. En el proyecto de programa de acción se hace hincapié en la importancia de formular y ejecutar planes nacionales de adaptación y proyectos conexos.

67. La estrategia de movilización de recursos y alianzas del Centro y Red de Tecnología del Clima para 2023-2027 es crucial a fin de responder a las necesidades tecnológicas relacionadas con el clima. Se insta a las organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas y a otras instituciones financieras y de desarrollo internacionales y regionales a que presten apoyo, en forma de creación de capacidad, a los países en desarrollo sin litoral para aumentar la inversión en proyectos de acción climática. Además, en el proyecto de programa de acción para el decenio 2024-2034 se destaca el papel que una mayor participación del sector privado puede tener en la acción climática, al desbloquear recursos adicionales y conocimientos especializados destinados a las necesidades de financiación para el clima de los países en desarrollo sin litoral.

Desarrollo de infraestructuras resilientes

68. La infraestructura resiliente al clima constituye un aspecto vital del desarrollo sostenible en los países en desarrollo sin litoral. El desarrollo de infraestructuras de transporte sostenibles y resilientes al clima no solo mitiga las pérdidas directas ocasionadas por daños, retrasos e interrupciones, sino que también sirve de base para el desarrollo económico. Una infraestructura de transporte resiliente, respaldada por un mejor análisis del riesgo, la planificación para casos de desastre y la elaboración de planes nacionales de adaptación, puede conceder el acceso a mercados y servicios, sacar de la pobreza a la población de los países en desarrollo sin litoral y evitar los retrocesos causados por desastres. Entre 2015 y 2022, los desastres destruyeron o dañaron, como media anual, 36.532 unidades e instalaciones de infraestructura crítica. Para los países de ingreso bajo y mediano, incluidos los países en desarrollo sin litoral, el mantenimiento y desarrollo de nuevas infraestructuras de transporte requiere una inversión considerable, estimada entre el 0,5 % y el 3,3 % de su PIB, y entre un 1 % y un 2 % adicional para su mantenimiento anual. Sin embargo, el limitado margen fiscal de los países en desarrollo sin litoral socava su capacidad para invertir en infraestructuras resilientes al clima, lo que subraya la importancia de aumentar los recursos adicionales que se destinan a la financiación para el clima y la creación de resiliencia en beneficio de las necesidades específicas de los países en desarrollo sin litoral.

Medios de ejecución

69. Los problemas experimentados por los países en desarrollo sin litoral a causa de la pandemia de COVID-19 y otras perturbaciones se ven agravados por fuertes barreras al crecimiento económico, altos niveles de deuda, el cambio climático y conflictos geopolíticos. A pesar de los considerables avances logrados en el último decenio, esos factores están exacerbando las vulnerabilidades estructurales existentes en esos países debido a su falta de litoral. Ello pone de relieve la importancia de reforzar los medios de aplicación forjando una nueva alianza para el desarrollo de

dichos países, tal como se prevé en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, prestando especial atención a las siguientes cuestiones:

Mobilización de recursos internos

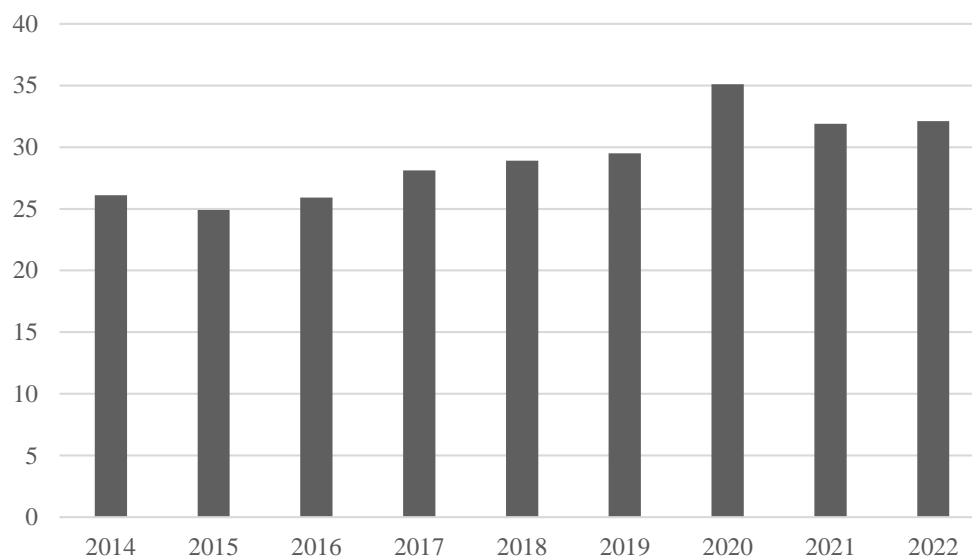
70. La movilización de recursos internos, una prioridad para muchos países en desarrollo sin litoral, se ve obstaculizada por la gran participación de sectores informales, el nivel limitado de exportaciones, la dependencia de los productos básicos y las deficiencias de las instituciones. En ese contexto, los países en desarrollo sin litoral necesitan todo el apoyo de sus asociados, no solo para obtener apoyo financiero directo, sino también para aumentar su capacidad de movilizar recursos internos. Se necesita sobre todo un apoyo reforzado, coordinado y a largo plazo para desarrollar marcos nacionales de financiación integrados con visión de futuro, aprovechar las TIC para aumentar la progresividad y la transparencia tributarias, aprovechar la economía informal y combatir los flujos financieros ilícitos. Como se señala en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, también es fundamental que exista una cooperación para la devolución de activos robados a sus países de origen, de conformidad con la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción. La convención marco de las Naciones Unidas sobre cooperación internacional en cuestiones de tributación propuesta también podría tener repercusiones considerables en la lucha contra la elusión de impuestos internacional y los flujos financieros ilícitos. Del mismo modo, establecer una tributación internacional más justa en el contexto de las empresas multinacionales también podría ser clave. Al 28 de mayo de 2024, solo 12 países en desarrollo sin litoral eran miembros del Marco Inclusivo sobre Erosión de la Base Imponible y Traslado de Beneficios de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y el Grupo de los 20.

Asistencia oficial para el desarrollo

71. A pesar de la importancia de los recursos internos, la asistencia oficial para el desarrollo sigue teniendo una función clave para subsanar el déficit de financiación nacional de las necesidades de desarrollo de los países en desarrollo sin litoral. Sin embargo, los niveles de asistencia oficial para el desarrollo han estado muy por debajo de los necesarios para subsanar el déficit de financiación de los países en desarrollo sin litoral en sectores críticos. Aunque la asistencia oficial para el desarrollo aumentó en 2020 hasta alcanzar los 39.600 millones de dólares en respuesta a la pandemia de COVID-19, el impulso decayó a partir de entonces. En 2021, los compromisos de asistencia oficial para el desarrollo en beneficio de los países en desarrollo sin litoral descendieron casi un 10 %, hasta los 36.600 millones de dólares (véase la figura X). Otro motivo de preocupación es el cambio gradual hacia los préstamos en detrimento de las subvenciones. Teniendo en cuenta las grandes necesidades de desarrollo de los países en desarrollo sin litoral, que se ven agravadas por el sombrío panorama mundial de política, economía, inversiones y finanzas, es esencial que los asociados para el desarrollo aumenten la asistencia oficial para el desarrollo que destinan a los países en desarrollo sin litoral, haciendo hincapié en sectores de importancia estratégica como la ayuda para el comercio y la infraestructura. Además, habida cuenta de sus singulares desventajas geográficas, que se ven exacerbadas por el cambio climático, los países en desarrollo sin litoral también necesitan una mayor financiación para el clima, así como la transferencia de tecnologías ecológicamente racionales, tal y como se señala en el proyecto de programa de acción.

Figura X
Asistencia oficial para el desarrollo neta recibida por los países en desarrollo sin litoral

(Actual, miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

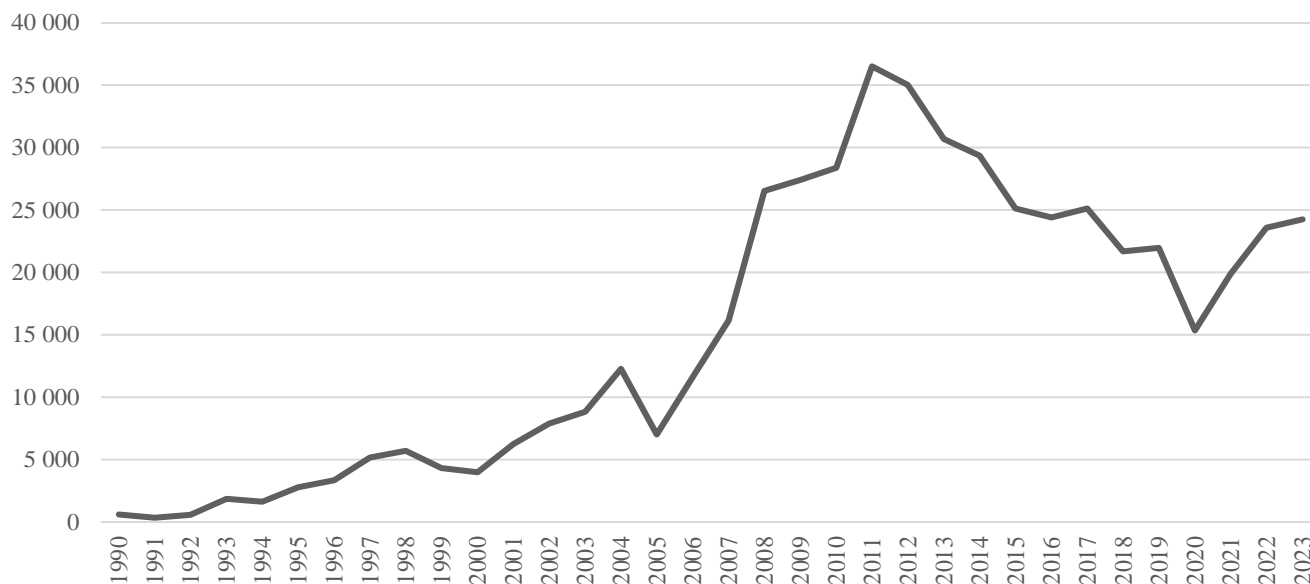
Inversión extranjera

72. La inversión extranjera es fundamental para los países en desarrollo sin litoral, no solo para facilitar la transformación económica estructural, es decir, la transición de su economía desde actividades de menor valor añadido hacia actividades de mayor valor añadido, sino también para superar las deficiencias de infraestructura. Sin embargo, a pesar del aumento de las necesidades insatisfechas, las tendencias de inversión en los países en desarrollo sin litoral han sido débiles en los últimos años (véase la figura XI).

Figura XI

Tendencia a largo plazo de la inversión extranjera directa en los países en desarrollo sin litoral

(Actual, millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: Datos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

73. Los países en desarrollo sin litoral necesitan que sus asociados les presten un apoyo intensivo para aumentar la inversión, especialmente en un contexto en que el panorama de la inversión mundial se vuelve más competitivo. Colaborar con el sector privado puede ayudar a atraer inversiones de nueva planta, que son fundamentales para la participación de los países en desarrollo sin litoral en las cadenas globales de valor, así como para su transformación estructural. Asimismo, los bancos multilaterales de desarrollo pueden desempeñar un papel fundamental a la hora de desbloquear inversiones y financiación para la ejecución del proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, especialmente para la financiación de infraestructuras. Además de proporcionar financiación en condiciones concesionarias de forma directa, los bancos multilaterales de desarrollo también pueden tener una función importante a la hora de ayudar a los países en desarrollo sin litoral a atraer flujos de inversión mediante su apoyo a los instrumentos de mitigación de riesgos, entre ellos los seguros de riesgos no comerciales, así como su participación en iniciativas internacionales de financiación de proyectos.

Remesas

74. Las remesas no solo contribuyen a la educación, la atención de la salud y la nutrición de las familias de los migrantes en los países en desarrollo sin litoral, sino que también son importantes para la estabilidad macroeconómica al contribuir a la estabilización de la moneda nacional, la financiación de los reembolsos de la deuda externa y la cobertura de los costos de importación. En 2023, las remesas ascendieron a un total de 55.200 millones de dólares en los países en desarrollo sin litoral¹². El

¹² Banco Mundial, Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo, base de datos sobre remesas. Disponible en: www.knomad.org.

volumen de remesas es, por tanto, superior al de la asistencia oficial para el desarrollo y la inversión extranjera directa combinadas.

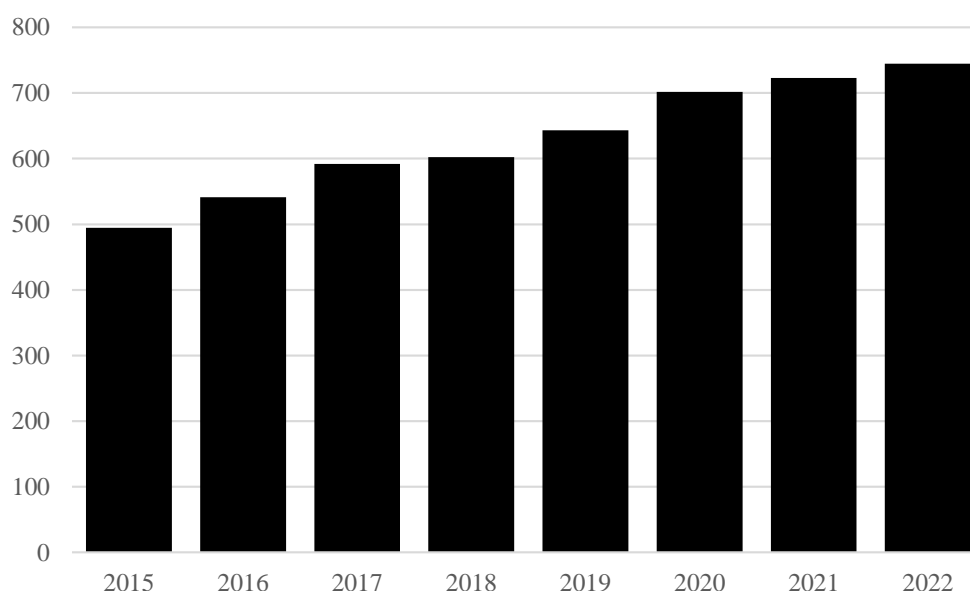
75. Como porcentaje del PIB, las remesas representan como media el 7,9 % en los países en desarrollo sin litoral. En el extremo superior, las remesas a Tayikistán ascendieron al 48,2 % del PIB. A pesar de ello, el papel de las remesas en el desarrollo sostenible de los países en desarrollo sin litoral puede reforzarse en gran medida gracias al apoyo de sus asociados. En primer lugar, para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de las remesas, todas las partes interesadas deben colaborar para que los trabajadores migrantes tengan acceso a mecanismos adecuados de salvaguardia laboral y no sean tratados de forma arbitraria en los países de acogida. En segundo lugar, los costos de enviar remesas a los países en desarrollo sin litoral son extremadamente elevados y muy superiores a la media mundial. Por ejemplo, África Subsahariana, donde se encuentra la mitad de los países en desarrollo sin litoral, tiene el costo medio más elevado de recepción de remesas (7,73 %) de todas las regiones. La región de Europa y Asia Central (excluida la Federación de Rusia), que tiene otros nueve países en desarrollo sin litoral, ocupa el segundo lugar (7,39 %). Como se reconoce en el proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034, los países de acogida desempeñan un importante papel a la hora de garantizar la disponibilidad de mecanismos financieros regulados, eficaces en función de los costos y eficientes para el envío de remesas. Por último, los países en desarrollo sin litoral necesitan apoyo técnico para desarrollar productos de inversión accesibles y seguros a fin de que los migrantes canalicen las remesas hacia el desarrollo sostenible.

Sostenibilidad de la deuda

76. El volumen de la deuda externa de los países en desarrollo sin litoral ha aumentado de forma constante: pasó de 495.000 millones de dólares en 2015 a 745.000 millones en 2022 (véase la figura XII). Tras la pandemia de COVID-19, la situación de la deuda externa de muchos países en desarrollo sin litoral se ha deteriorado rápidamente. En la actualidad, cuatro países en desarrollo sin litoral se encuentran en dificultades para pagar la deuda, mientras que siete corren un alto riesgo de verse en la misma situación. Los elevados niveles de deuda externa no solo pesan sobre la estabilidad macroeconómica de los países en desarrollo sin litoral, sino que también desvían recursos nacionales que se necesitan desesperadamente para el desarrollo. En ese contexto, y con arreglo al plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuesto por el Secretario General, brindar un alivio de la deuda que vaya más allá de los mecanismos existentes resulta crucial para el desarrollo sostenible de los países en desarrollo sin litoral. Se alienta a los asociados para el desarrollo a que utilicen todos los mecanismos disponibles de alivio de la deuda en favor de los países en desarrollo sin litoral, mecanismos que incluyen desde la conversión de deuda en subvenciones hasta la canalización de la deuda pendiente hacia proyectos de desarrollo mediante canjes de deuda por inversión en desarrollo y por adaptación climática. El alivio de la deuda de los países en desarrollo sin litoral también debería abarcar al sector privado y basarse en un enfoque inclusivo y sinérgico. Además, para evitar aumentar la carga de la deuda, el apoyo a los países en desarrollo sin litoral debería tomar la forma de subvenciones, en lugar de préstamos, adaptadas a su alta vulnerabilidad a los impactos del cambio climático y a sus importantes necesidades de financiación.

Figura XII
Volumen de la deuda externa de los países en desarrollo sin litoral

(Actual, miles de millones de dólares de los Estados Unidos)



Fuente: Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial correspondientes a 2024.

IV. Conclusiones y recomendaciones

77. El exhaustivo proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral traza una senda para tratar las singulares limitaciones estructurales de los países en desarrollo sin litoral y sienta las bases para aprovechar su potencial de prosperidad y estabilidad para sus sociedades, sus regiones y el mundo.

78. Sin embargo, la senda del desarrollo sostenible y la transformación estructural de los países en desarrollo sin litoral sigue siendo difícil y está marcada por vulnerabilidades persistentes. A pesar de que muestran resiliencia en lo que respecta al crecimiento del PIB, los países en desarrollo sin litoral siguen teniendo problemas relacionados con la diversificación económica, la baja productividad y la limitada integración mundial. Entre las prioridades urgentes figuran reducir la dependencia de los productos básicos, mejorar la productividad laboral en todos los sectores, fomentar el espíritu empresarial, avanzar en ciencia, tecnología e innovación e invertir en el desarrollo del capital humano para aprovechar los posibles dividendos demográficos. Dadas las deficiencias de conectividad digital de los países en desarrollo sin litoral, se necesita una mayor inversión en infraestructuras digitales para reducir la brecha digital y aprovechar las oportunidades del comercio digital. Para que estos países alcancen el desarrollo sostenible, es de suma importancia que cuenten con un apoyo y una inversión internacionales coordinados a fin de superar sus singulares vulnerabilidades en los ámbitos del tránsito, el transporte y las comunicaciones.

79. Reforzar la resiliencia al cambio climático en los países en desarrollo sin litoral es esencial para salvaguardar sus economías y comunidades. Ello implica poner en marcha iniciativas de creación de capacidad de adaptación que permitan a estas naciones afrontar mejor los fenómenos meteorológicos extremos y los retos

ambientales. Al invertir en prácticas agrícolas sostenibles, mejorar la gestión del agua y promover estrategias de reducción del riesgo de desastres, los países en desarrollo sin litoral pueden mitigar los efectos adversos del cambio climático en sus medios de subsistencia.

80. Movilizar recursos financieros resulta crucial en igual medida. Los países en desarrollo sin litoral necesitan un mayor acceso a la financiación procedente de diversas fuentes, como la inversión extranjera directa, la asistencia internacional y los mecanismos de financiación innovadores. Formar alianzas con organizaciones de desarrollo y aprovechar la cooperación Sur-Sur puede facilitar el flujo de recursos necesarios para los proyectos de resiliencia al clima. Además, crear un entorno propicio para la inversión, mediante la mejora de la gobernanza, la transparencia y los marcos normativos, atraerá el capital necesario.

81. El proyecto de programa de acción en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2024-2034 proporciona un marco crucial para hacer frente a los retos mencionados, haciendo hincapié en la necesidad de coordinar los esfuerzos de los países en desarrollo sin litoral, los asociados para el desarrollo, los países de tránsito y las organizaciones internacionales. Su objetivo es contribuir a reestructurar el comercio para apoyar mejor el desarrollo económico sostenible. Se necesitarán esfuerzos considerables a distintos niveles. A nivel nacional, es necesario apoyar la aplicación efectiva de las estrategias, políticas y medidas nacionales en materia comercial en los países en desarrollo sin litoral, también apoyando las inversiones en sectores no tradicionales y centrándose en el comercio inclusivo y sostenible. La asistencia para aumentar la capacidad de cumplimiento puede ayudar a las empresas a cumplir las medidas sanitarias y fitosanitarias y las normas técnicas. Los centros regionales de investigación agrícola para países en desarrollo sin litoral propuestos en el proyecto de programa de acción pueden ayudar a hacer frente a los impedimentos estructurales y mejorar la productividad agrícola en los países en desarrollo sin litoral.

82. La integración regional está demostrando ser un poderoso instrumento para diversificar el comercio de los países en desarrollo sin litoral, especialmente el comercio de manufacturas. Para impulsar este último es necesario profundizar, reforzar y poner en funcionamiento efectivo iniciativas de integración regional.

83. Es necesario aplicar el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio plenamente tanto en los países de tránsito como en los países en desarrollo sin litoral, así como marcos que puedan crear condiciones propicias para las exportaciones del ámbito del comercio digital y el comercio electrónico. El marco del sistema multilateral de comercio puede perfeccionarse aún más para aumentar la atención específica prestada a los países en desarrollo sin litoral mediante un programa de trabajo que contribuya a hacer frente a sus problemas específicos en materia de comercio.

84. La aplicación de instrumentos internacionales como la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar y el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio es crucial para garantizar un tránsito fluido y reducir las barreras comerciales. Las iniciativas de integración regional, como los corredores de desarrollo económico, también pueden mejorar la conectividad y la competitividad económica. El grupo de alto nivel propuesto en el proyecto de programa de acción es una herramienta clave para promover medios y maneras de garantizar a los países en desarrollo sin litoral un acceso fluido al mar y desde el mar.

85. A fin de hacer frente a los retos específicos a los que se enfrentan los países en desarrollo sin litoral, es necesario redoblar los esfuerzos para garantizar que los procedimientos de tránsito sean fluidos, aplicando las convenciones internacionales y transformando los corredores de tránsito en corredores de desarrollo económico.

Aumentar la conectividad del transporte mediante la inversión en sistemas de transporte multimodal e infraestructuras resilientes al clima sigue siendo un ingrediente clave del desarrollo sostenible de los países en desarrollo sin litoral. También deberían atenderse las cuestiones de la falta de conexiones en las redes regionales y la mejora de la conectividad aérea. El mecanismo de financiación de inversiones en infraestructuras para los países en desarrollo sin litoral propuesto en el proyecto de programa de acción puede ser un poderoso instrumento para ayudarlos a subsanar su déficit de infraestructuras, un factor clave para su desarrollo sostenible y un elemento necesario para alcanzar las prioridades del proyecto de programa de acción.

86. Formar una nueva alianza para su desarrollo, como la prevista en el proyecto de programa de acción, podría ayudarlos a movilizar recursos nacionales. Reforzar los marcos nacionales de financiación integrados y aprovechar la TIC para establecer una tributación transparente también puede contribuir a aliviar los problemas descritos. También se necesita una cooperación internacional para combatir los flujos financieros ilícitos y potenciar una tributación internacional justa.

87. A pesar de algunos aumentos durante la pandemia de COVID-19, la asistencia oficial para el desarrollo destinada a los países en desarrollo sin litoral ha sido insuficiente y se ha ido desplazando hacia los préstamos en detrimento de las subvenciones. Existe una necesidad acuciante de aumentar la asistencia oficial para el desarrollo, en particular en sectores como la infraestructura y la ayuda para el comercio, junto con la financiación para el clima y la transferencia de tecnología. Además de una mayor asistencia oficial para el desarrollo, los países en desarrollo sin litoral necesitan más inversión extranjera para apoyar la transformación económica y el desarrollo de la infraestructura.

88. Las remesas constituyen un factor crucial en la economía de los países en desarrollo sin litoral, ya que superan la asistencia oficial para el desarrollo y la inversión extranjera directa combinadas. Reducir el costo de las remesas y garantizar la protección de los derechos de los trabajadores migrantes es vital para maximizar su impacto en el desarrollo.

89. Los países en desarrollo sin litoral se enfrentan a una escalada de los niveles de deuda externa tras la COVID-19, lo que amenaza la estabilidad macroeconómica y desvía recursos que podrían invertirse en el desarrollo. En consonancia con el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuesto por el Secretario General, mejorar los mecanismos de alivio de la deuda, incluidos los canjes de deuda por desarrollo, es esencial para aliviar la carga de la deuda.
