



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四十七届会议

2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

利益攸关方就刚果民主共和国所提交材料的概述*

联合国人权事务高级专员办事处的报告

一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到普遍定期审议的周期和上次审议的结果¹。报告概述了 47 个利益攸关方为普遍定期审议提交的材料²，因受字数限制，仅摘录相关内容。报告单列一章，收录经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料。

二. 经认证完全符合《巴黎原则》的国家人权机构提供的材料

2. 国家人权委员会(人权委)着重指出，人权委有了一座楼，预算也略有增加。它在共和国各省省会都设了省级代表处。人权委新任领导人(第二任期)已于 2023 年 1 月 27 日获总统令委任。人权委建议该国：(一) 按照人权委的工作需要增加人权委的年度预算资源以及每月拨款比例，便利人权委执行任务和履行职责；(二) 采取一切必要的行政措施，允许人权委为总部和省级代表处自主修建办公楼³。

3. 人权委指出，尽管 2022 年 7 月 15 日第 23/030 号关于保护和促进俾格米土著人权利的法律已于 2022 年 11 月 16 日颁布，并已采取一些有利于俾格米土著人的措施，但这一少数群体的状况仍未得到显著改善，特别是在有效参与公共事务管理、在地方上诉诸司法、获得土地和进行土地改革以及自然资源管理方面，儿童获得教育、健康和信息的机会非常少。人权委建议刚果民主共和国批准国际劳工组织(劳工组织)《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，并通过立法或其他措施予以实施⁴。

* 本文件印发前未经正式编辑。



4. 人权委还建议该国批准 2006 年 12 月 20 日的《禁止强迫失踪公约》、《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》以及《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》⁵。

三. 其他利益攸关方提供的材料

A. 国际义务的范围⁶ 以及与人权机制的合作

5. 联署材料 11 和“和平倡议”组织(iPeace)建议刚果民主共和国批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》⁷。联署材料 22 建议批准劳工组织《暴力和骚扰公约》⁸。

6. 联署材料 7 建议刚果民主共和国向联合国所有特别程序任务负责人发出长期有效邀请，并优先安排和平集会和结社自由权特别报告员、促进和保护意见和表达自由权特别报告员和人权维护者处境特别报告员访问⁹。

B. 国家人权框架

1. 宪法和法律框架

7. 联署材料 3 和联署材料 23 强调，2023 年的《数字法》规定，传播可能导致或鼓励仇恨行为、部落主义行为及违背道德和爱国价值观行为的言论定为犯罪。宽泛和模糊的立法违背国际人权标准以及合法性、必要性和相称性原则。将网络犯罪法扩大到涵盖“网络造成的”犯罪是不必要的，而且对人权来说是有风险的。他们建议政府根据人权标准大力收窄网络犯罪涵盖的范围¹⁰。

8. 妇女权利行动组和联署材料 25 遗憾地指出，没有专门法律来保护居家或家庭暴力受害者，也没有支持受害者和保护他们不被虐待者伤害的体制框架或国家机构，如庇护所或接收中心。他们建议通过一部专门的法律来保护家庭暴力受害者，建立一个经济和社会重新融入机制，以及一个面向性别暴力受害者和幸存者的心理、法律和司法支助机制¹¹。

9. 终止体罚组织(ECP)感到遗憾的是，该国在上次审议后没有通过明确禁止体罚儿童的立法。它建议废除《家庭法》第 326(4)条¹²。

2. 体制基础设施和政策措施

10. 普及基本权利联盟(AUDF)指出，当前，人权委的工作人员减少，预算没有增加。分布在全国各地的 306 名工作人员正在等待关于人权委人事冻结措施的明确说法。普及基本权利联盟建议刚果民主共和国审查人权委自 2024 年 9 月起的预算项目，取消人事冻结措施，增加全国范围内的工作人员¹³。

11. 联署材料 4 和联署材料 19 建议刚果民主共和国建立国家酷刑防范机制¹⁴。

C. 促进和保护人权

1. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

平等和不歧视

12. 联署材料 24 强调，特瓦人被班图人从经济上边缘化，受到歧视和系统性偏见。特瓦人被视为二等公民，甚至是“次等人”。班图村民经常阻止特瓦人从同一水源取水或与他们同桌用餐。班图族男子可以娶特瓦族女子，但禁止特瓦族男子娶班图族女子。这种歧视也延伸到工资方面，特瓦人即使不从事强迫劳动，他们做同样的工作时也比班图人得到的报酬少¹⁵。

13. 联署材料 22 和非政府组织 Savie 感到关切的是，尽管没有明确将同性关系定为犯罪，但由于系统性的污名化和歧视，刚果民主共和国的 LGBTI 人群中有 75% 无法获得教育、就业、住房、医疗保健和社会保障等服务。宗教领袖和普遍的巫术文化信仰助长了对 LGBTI 人群的污名化和边缘化。而且，媒体和社交媒体平台被用来煽动针对 LGBTI 群体的暴力和歧视¹⁶。

生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

14. 2024 年 3 月 13 日，司法部长发出第 002/MME/CAB/ME/MIN/J&GS/2024 号通知，要求主管司法当局对“就战时、戒严或紧急状态期间、警察维持或重建公共秩序行动期间或任何其他特殊情况做出的不可撤销的司法判决规定的死刑”要切实执行。非洲人权和民族权委员会对此深表关切。这一决定标志着自 2003 年以来实施的暂停死刑的做法被废除，反映出在生命权保护方面的倒退。非洲人权和民族权委员会敦促刚果民主共和国政府撤销其决定，努力恢复和巩固暂停死刑的做法¹⁷。

15. 联署材料 11、联署材料 12 和联署材料 21 建议刚果民主共和国暂停执行死刑判决并将这一做法正式固定下来¹⁸。联署材料 11 建议刚果民主共和国：(一)修订《刑法》和《军刑法》，废除对所有罪行的死刑，特别是对不涉及故意谋杀的罪行；(二)根据保护生命权的宪法条款，废除对所有罪行的死刑；(三)修订法律，使平民不受军事法庭审判；(四)落实人权事务委员会和其他联合国机制就死刑提出的建议¹⁹。

16. 联署材料 12 指出，在 2022 年 6 月至 2023 年 3 月期间，刚果安全部队在马伊恩东贝省夸穆特县部署期间参与了法外处决，以结束 Yaka 和 Téké 社区之间导致 300 多人死亡的冲突。2023 年 8 月 30 日，在戈马，共和国卫队成员暴力镇压了“各民族犹太和弥赛亚自然信仰”这一宗教运动组织的抗议联刚稳定团派驻的示威活动。据联署材料 12 称，至少有 48 名示威者被打死，一些人被逮捕并移交军事司法部门，具体人数不详²⁰。

17. 联署材料 19 强调，在拘留场所，酷刑行为一再发生，遭受酷刑的风险非常高²¹。联署材料 4 指出，在该国东部，安全部门和武装团体成员继续对被拘留者实施暴力行为，包括酷刑和其他不人道和有辱人格的待遇。国家情报局地牢、军事情报局地牢和其他临时地牢一直存在。联署材料 4 和联署材料 19 指出，在多个地区由军队、准军事组织和武装团体管理的地牢中，拘留条件特别令人担忧。过度拥挤、现有监狱结构老旧以及被拘留者营养不良造成监狱中疾病横行，囚犯死亡²²。

国际人道法

18. 医生促进人权协会指出，在刚果民主共和国东部，持续不断的暴力阻碍了人道主义机构向马西西县和鲁丘鲁两地与外界隔绝的人口提供基本援助，加重了人道主义危机。医生促进人权协会建议：(一) 采取措施防止与冲突有关的性暴力，结束敌对行动，确保武装部队和警察部队以及参与敌对行动的各种武装团体不实施性暴力；(二) 加强监督机制，以防止性暴力，并解决营地中的性暴力风险因素，如缺乏食物和其他人道主义用品²³。

司法，包括有罪不罚和法治

19. 联署材料 9 建议刚果民主共和国：(一) 确保对记者遭遇的杀害、酷刑和虐待行为进行迅速和彻底的调查，并将包括同谋者在内的所有施害者绳之以法，以确保问责；(二) 采取措施结束对记者的任意逮捕和拘留，并确保被拘留的记者处于安全和卫生的条件下，有足够的食物、水和被褥，并且不受有辱人格的待遇；(三) 确保所有记者都有权及时获得独立和公正法院的公平审判²⁴。

20. 联署材料 8 建议刚果民主共和国：(一) 采取严厉措施，将严重侵犯人权，包括性暴力和基于性别的暴力的责任人绳之以法，并建立充分的过渡司法机制，保障受害者获得真相与和解、诉诸司法的权利、赔偿和不重犯保证；(二) 鼓励刚果民主共和国优先起诉在冲突地区犯下的国际罪行，打击侵犯和践踏人权以及违反国际人道法行为不受惩罚的现象，特别是通过设立专门的混合法庭或刚果问题国际刑事法庭，迅速起诉和判决犯罪人²⁵。

21. 联署材料 17 建议刚果民主共和国通过一项保护证人和受害者的法律，以鼓励人们为司法调查作证，促进查明真相，并在上诉法院内设立一个专门机构或分庭，审判严重侵犯人权的罪行²⁶。

22. 联署材料 12 指出，在刚果民主共和国，律师的工作常年遭受国家当局和上级机构的压力，在几乎没有安全保障的情况下遭受各种威胁。联署材料 12 建议刚果民主共和国：(一) 通过一项法规，保障刚果民主共和国律师协会相对于公共当局的完全独立性；(二) 对律师在执业过程中受到的侵权行为进行独立和彻底的调查；(三) 与律师协会和律师合作，制定一项国家战略，以确定和消除律师执业的障碍²⁷。

基本自由以及公共和政治生活参与权

23. 欧洲法律和司法中心(ECLJ)报告了名为民主力量同盟(ADF)的伊斯兰极端主义团体杀害和侵害基督教徒的事件²⁸。门户开放社指出，2021 年，布卡武大主教报告说，对基督教徒的袭击在增加，包括有七个教区、一所学校、一个保健中心和一个修道院都受到袭击。布卡武大主教强调民主同盟军的袭击经常发生在执法站附近，并批评政府未能建立有效管治²⁹。

24. 联署材料 1 感到关切的是，政府对耶和華见证人因和平表达宗教信仰而持续遭受的人身暴力无动于衷。联署材料 1 还表示关切的是，信仰耶和華见证会的学生被驱逐，导致学业中断，而教师则因礼貌地拒绝参加违背其宗教信仰的活动而被解雇。联署材料 1 建议政府采取必要步骤：(一) 起诉袭击耶和華见证会和破坏其礼拜场所的罪犯；(二) 保护信仰耶和華见证会的教师和学生的基本权利³⁰。

25. 联署材料 4 和联署材料 9 指出，对言论自由和新闻自由的威胁出现在多个方面，即：(一) 记者遭到杀害、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇；(二) 记者受到人身攻击、骚扰和恐吓；(三) 记者受到逮捕、关押和监禁；(四) 记者受到隔离羁押以及长期的审前拘留和任意拘留；(五) 外国记者被驱逐出境(六) 针对记者援引刑事诽谤、侮辱、“假新闻”和反国家法律；(七) 暂停广播和广播许可，关闭新闻办公室和工作室。联署材料 9 建议刚果民主共和国采取措施，结束对记者的一切形式的酷刑、暴力和其他虐待，包括过度使用武力和殴打行为³¹。

26. 联署材料 4 建议：(一) 取消新闻罪，澄清国家法律，以避免滥用诽谤罪来镇压记者和人权维护者；(二) 将那些参与恐吓、威胁、任意逮捕和非法拘留记者和人权维护者的人绳之以法；(三) 加快通过《民间社会组织法》的进程，确保该法律文本符合刚果民主共和国在这一领域的国际义务；(四)解除在“3·23”运动控制地区对媒体的限制³²。

27. 联署材料 7 深切关注对人权维护者和记者的任意逮捕、杀害、恐吓和司法骚扰。它还对刚果民主共和国东部戒严中侵犯公民空间的行为感到震惊，特别是在和平集会权方面，包括滥杀抗议者，以及在军事法庭起诉抗议者和活动人士。因此，公民社会监测站目前将刚果民主共和国的公民空间列为受压制的类别，表明公民空间受到严重限制³³。

28. 联署材料 2 和联署材料 7 建议修订关于刚果民主共和国人权维护者的保护和责任的第 23/027 号法律，并保证为他们的工作提供有利的环境³⁴。联署材料 7 建议：(一) 立即无条件释放所有仍被拘留的人权维护者和记者，并撤销对他们的所有指控；(二) 为民间社会成员、人权维护者和记者开展工作提供一个安全和有保障的环境，对所有攻击、骚扰和恐吓他们的案件进行公正、彻底和有效的调查，并将这些罪行的实施者绳之以法³⁵。联署材料 2 建议修订关于新的信通技术的法律，改善人权维护者的工作环境³⁶。

29. “没有妇女就没有一切”组织建议按照宪法，强制规定政党在候选人名册中考虑到性别均等的要求³⁷。联署材料 26 建议采取措施扩大妇女从政议政³⁸。

工作权和公正良好工作条件权

30. Elizka 救济基金会感到关切的是，在刚果民主共和国，工作权面临众多环境、经济、社会、安全和政治挑战。《劳动法》中缺乏监督或执行工资和工作时间规定的机制，导致 90% 以上的非正规部门——如自给农业、非正规贸易和采矿——的工人容易陷于危险和剥削性的劳动条件。失业者没有社会保障，《刑法》不惩罚强迫劳动。此外，40,000 名儿童在不受监管的手工矿场中在不安全的条件下工作³⁹。

适当生活水准权

31. 联署材料 6 指出，在刚果民主共和国，面临严重粮食无保障状况的人数超过 2,540 万，其中 350 万处于粮食危急状况。联署材料 6 建议：(一) 确保尊重和实现可持续发展目标 2，即消除饥饿、确保粮食安全、改善营养和促进可持续农业；(二) 投资于现代农业，以保证粮食生产从质量和数量上足以满足全体人口的粮食需求；(三) 促进和确保在难民营和收容家庭中安置的流离失所者获得质量和数量充分的食物⁴⁰。

健康权

32. 联署材料 6 建议刚果民主共和国：(一) 通过投资于现有卫生基础设施的质量，为其配备现代材料和设备，改善全体人口特别是流离失所者获得基础卫生保健的机会；(二) 确保难民营和收容家庭中安置的流离失所者获得医疗服务，以降低妇女和 0-5 岁儿童的死亡风险；(三) 确保在流离失所者所在的所有高风险地区开展适当的流行病监测⁴¹。

33. 联署材料 25 建议：(一) 保证获得全面的性教育；(二) 确保获得适应青少年和年轻人需求的性健康和生殖健康服务；(三) 在全国全面执行《马普托议定书》第 14 条第 2c 款，以减少刚果民主共和国境内不安全人工流产的数量；(四) 将人工流产去罪化，使所有妇女能够行使性健康和生殖健康权利，确保这一服务可得可及；(五) 确保公共卫生设施拥有必要的资源和技术手段来提供全面的流产护理⁴²。

受教育权

34. 联署材料 20 指出，学校课程不能匹配俾格米土著人的文化和传统生活方式，在非木材林产品采摘期间，他们要离开学校，以遵循自己的生活方式⁴³。联署材料 20 建议刚果民主共和国：(一) 制定执行措施，以落实关于促进和保护俾格米土著人权利的第 22/030 号法律；(二) 确保学校日历符合关于促进和保护俾格米土著人权利的第 22/030 号法律，符合俾格米土著人的生活方式，以促进他们的教育；(三) 在俾格米土著人居住的地区扩大实施 145 领地发展方案⁴⁴。

发展、环境及工商业与人权

35. 贫困人口自我提升发展基金会(FDAPID)强调指出，由于非法开采自然资源，刚果民主共和国遭受了约 150 亿美元的经济损失。此外，一些采矿公司剥削儿童，让他们在危险条件下提取钴⁴⁵。国际工会联合会(ITUC)报告称，刚果民主共和国 90% 以上的手工矿产黄金是非正式或非法开采的，估计 95% 至 98% 通过东部邻国走私出境⁴⁶。贫困人口自我提升发展基金会指出，在刚果民主共和国，矿产开采监管薄弱，是导致冲突和侵犯人权的一个原因⁴⁷。

36. 非洲资源观察、联署材料 13 和联署材料 27 强调，矿业公司的活动对环境造成了严重后果⁴⁸，包括砍伐森林造成耕地、生物多样性和森林被毁，采矿活动造成过度淤积。Wamuzimu 受影响的社区也证实，河水受到化学品泄漏的影响，河水因公司的采矿活动而受到污染。非洲资源观察和联署材料 18 建议确保跨国公司投资遵守该国的环境保护法，并定期评估公司采矿项目的环境影响⁴⁹。联署材料 27 建议遵守大湖区问题国际会议 2006 年 11 月 30 日通过的《禁止非法开采自然资源议定书》⁵⁰。

37. 联署材料 13 建议：(一) 确保对受土地掠夺、河水污染影响的社区给予充分赔偿；(二) 确保受影响社区在采矿活动污染造成疾病后能够获得医疗服务；(三) 进行调查，在公司采矿活动造成污染后确保河水质量；(四) 向公众提供关于采矿公司环境影响的研究和公司的经营许可证⁵¹。

38. 联署材料 18 建议：(一) 采取措施，要求跨国公司根据刚果民主共和国的法律法规、公司注册地和公认的国际最佳做法，及时全面公开披露环境、社会和治理信息；(二) 最大限度地提高对跨国公司温室气体污染物排放数据的监测能

力，并要求跨国公司及时全面公开地披露这一数据；(三) 研究和采纳其他法律辖区的法规或行政措施，特别是外国矿业公司总部所在法律辖区的此类措施。这些措施应该要求外国矿业投资者在有害环境的活动之后完成生态恢复工程，并尽量达到以前的水平⁵²。

2. 特定个人或群体的权利

妇女

39. 人权基金会(HRF)报告说，2023 年 11 月 21 日至 30 日，在北基伍的 Kishishe 村，至少有 66 名妇女被武装人员强奸。一名幸存者报告说，武装团体指控她们与敌对的激进团体解放卢旺达民主力量有关联。另一名幸存者说，“3·23”运动成员多次强奸她并抢劫她的家⁵³。

40. 联署材料 14 和北基伍侵犯人权行为受害者司法援助协作组织(SAJ)强调，在刚果民主共和国，由于与冲突有关的性暴力仍在继续，还需要做出更多的努力以确保对所有罪行进行调查，包括过去的和近期的罪行，并将犯罪者绳之以法。然而，尽管进行了一些调查和起诉，但是在刚果民主共和国，与冲突有关的性暴力逍遥法外的现象仍然猖獗。联署材料 14、联署材料 26 和 SAJ 建议刚果民主共和国支持建立一个有效和运行的司法机制，向所有地区开放，并能够结束有罪不罚以及歧视强奸和性暴力受害者的现象⁵⁴。

41. 联署材料 10 建议：(一) 执行穆埃巴拉法，为性别暴力受害者提供多学科的应对措施；(二) 在全国各地的保健中心建立穆埃巴拉中心，包括向受害者提供法律援助；(三) 建立流动诊所，在农村向性别暴力幸存者提供服务；(四) 支持向性别暴力幸存者提供多学科服务的民间社会组织；(五) 执行法律，将所有性别暴力的施害者绳之以法⁵⁵。

儿童

42. 联署材料 15 指出，在刚果民主共和国，违法儿童的问题极为突出，需要实施一项重返社会政策。联署材料 15 建议刚果民主共和国：(一) 作为紧急事项，通过一项国家儿童保护政策，就违法儿童重返社会问题提供整体应对措施；(二) 加强和配备法院社会工作者队伍；(三) 毫不拖延地通过关于儿童机构组织和运作的法令，规定合理的管教人员/儿童比例，以及适当的重返社会支持和后续行动框架⁵⁶。

43. 联署材料 16 指出，五岁以下儿童中只有 40%在民事登记处登记，只有 13%有出生证明。尽管出生登记是免费的，但障碍依然存在，特别是对于家在农村或在农村出生的儿童而言。事实上，一些农村地区非常偏远，进行登记尤其困难。此外，人们对登记程序不了解，还有许多妇女在家分娩。联署材料 16 建议刚果民主共和国继续努力对所有人口进行出生登记⁵⁷。

44. 断粉笔基金会和国际工会联合会(ITUC)对武装冲突中持续招募和使用儿童深表关切，特别是因为这导致了其他严重侵犯儿童权利的行为，如绑架、杀害、性暴力和袭击学校。⁵⁸ 断粉笔基金会指出，2023 年，招募的儿童数量翻了一番，达到惊人的程度⁵⁹。

残疾人

45. 卡特中心强调指出，在刚果民主共和国，15%-18%的人因长期的武装冲突而致残。政府在维护他们的权利和确保他们平等参与公共事务上举步维艰。社会上的污名进一步阻碍了残疾人的参与，包括土著人和白化病人。民间社会估计，竞选公职的残疾候选人不到 100 名，选举委员会没有关于他们参与情况的数据。这方面的挑战包括缺少轮椅坡道、拒绝提供替代投票方式、长时间等待、中心过度拥挤以及难以获得竞选资源⁶⁰。

46. “残疾、正义和 1325 号决议研究中心”建议刚果民主共和国：(一) 建设残疾妇女和女童在选举领导和公民教育方面的能力；(二) 实施各种措施，促进包括残疾妇女和女童在内的弱势群体事业；(三) 确保残疾人在公共机构中占 5%，在私营机构中至少占 3%⁶¹。

土著人和少数群体

47. 非洲人权和民族权委员会欢迎议会于 2022 年通过一项法案，承认土著居民，特别是巴特瓦人的习惯权利⁶²。然而，2024 年 1 月 19 日，非洲人权和民族权委员会严重关切地注意到有关刚果民主共和国 Kahuzi-Biega 国家公园巴特瓦土著居民持续遭受暴力和驱逐的报告。非洲人权和民族权委员会紧急致信齐塞克迪总统及其政府，呼吁停止暴力和驱逐，限制可能对土著社区弱势成员包括妇女、儿童和老人的生命、生计、人身健全、家庭生活、安全和保障造成不可挽回的损害⁶³。

48. 联署材料 2 感到关切的是，俾格米土著人在没有自由、事先和知情同意的情况下，面临被剥夺财产、抢占土地、遭遇冲突、流离失所和被逐出生活空间的特殊问题。他们的土地仍然在不经任何程序的情况下被矿业公司开采，他们不能从开采中获益⁶⁴。

男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

49. 联署材料 5 强调，刚果民主共和国的法律框架没有充分保护 LGBTI 人的权利。这种情况造成了无法律保障的氛围，助长了暴力和歧视行为不受惩罚的现象。联署材料 5 建议起草和实施法律，明确保护 LGBTI 人免受歧视、暴力和其他形式伤害的权利。这些法律应符合国际人权标准，并包含有效的机制，使 LGBTI 人能够在充分安全的情况下举报侵犯自身权利的行为，并受充分保护以免遭报复⁶⁵。

50. 非政府组织 Savie 报告说，在伊图里，LGBTI 人群面临较高的艾滋病毒、结核病和肝炎感染率，因为国家没有提供充分支持，也缺乏提供免费医疗的政策。尽管该省有免费医疗服务，但许多个人隐瞒自己的性取向以获取这些服务，如果被发现，就会被拒绝提供服务⁶⁶。

境内流离失所者

51. 非洲人权和民族权委员会对 2024 年初境内流离失所者人数(近 700 万)的增加深表关切。自 2 月 2 日以来，该国东部的伊图里省、北基伍省、南基伍省和坦噶尼喀省已有超过 15 万人流离失所，其中一半以上是儿童。非洲人权和民族权委员会对国内流离失所者遭受的许多侵犯人权行为感到震惊：绑架、任意处决、敲

诈勒索、性别暴力等。该委员会鼓励刚果当局努力结束该国东部的冲突并恢复安全，减轻人口大规模被迫流离失所现象。该委员会还呼吁国际社会支持刚果民主共和国应对当前的人道主义危机⁶⁷。

无国籍人

52. Elizka 救济基金会指出，刚果民主共和国在支持无国籍人和面临无国籍风险的人，特别是苏丹裔、卢旺达裔和 Mabororo 人获得公民身份方面没有取得任何进展。它建议政府重新考虑对于无国籍人或可能失去国籍者的政策，为登记、记录、识别和承认他们的程序提供便利，并将他们纳入国家和法律体系⁶⁸。

注

¹ A/HRC/42/25, A/HRC/42/25/Add.1, and A/HRC/42/2.

² The stakeholders listed below have contributed information for this summary; the full texts of all original submissions are available at: www.ohchr.org (one asterisk denotes a national human rights institution with A status).

Civil society

Individual submissions:

AFREWATCH	African Resources Watch;
AUDF	Alliance pour l'Universalité des Droits Fondamentaux;
BrokenChalk	The Stichting Broken Chalk;
CEHAJ 1325	Le Centre d'Etudes sur Handicap, Justice et Résolution 1325;
ECLJ	European Centre for Law and Justice;
ECP	End Corporal Punishment;
ERF	Elizka Relief Foundation;
FDAPID	Foyer de Développement pour l'Autopromotion des Personnes Indigentes et en Détresse;
GADF	Groupe d'Action pour les Droits de la Femme;
HRF	Human Rights Foundation;
iPeace	Initiatives pour la paix et les droits humains ;
ITUC	International Trade Union Confederation;
ODI	Open Doors International;
PHR	Physicians for Human Rights;
RSLF	Rien sans les femmes ;
SAJ	Synergie pour l'Assistance Judiciaire aux victimes de violations des droits humains;
Savie lgbtq org	Savie lgbtq org ;
TCC	The Carter Center;

Joint submissions:

JS1	Joint submission 1 submitted by: The African Association of Jehovah's Witnesses and The European Association of Jehovah's Witnesses, Selters (Germany);
JS2	Joint submission 2 submitted by: Action contre la violation des droits de personnes vulnérable et 59 organisations, Kinshasa (DRC);
JS3	Joint submission 3 submitted by: Association for Progressive Communications, Johannesburg (South Africa);
JS4	Joint submission 4 submitted by: Centre for Civil and Political Rights, Geneva (Switzerland);
JS5	Joint submission 5 submitted by: OASIS RDC, Kinshasa (DRC);

JS6	Joint submission 6 submitted by: Caritas Internationalis, Rome (Italy);
JS7	Joint submission 7 submitted by: CIVICUS: World Alliance for Citizen Participation, Johannesburg (South Africa);
JS8	Joint submission 8 submitted by: Catholic Organization for Relief and Development Aid_Cordaid, Kinshasa (DRC);
JS9	Joint submission 9 submitted by: Committee to Protect Journalists, New York (USA);
JS10	Joint submission 10 submitted by: Congregations of St Joseph, New York (USA);
JS11	Joint submission 11 submitted by: Ensemble contre la peine de mort, Paris (France);
JS12	Joint submission 12 submitted by: Fédération Internationale de l'Action des Chrétiens pour l'Abolition de la Torture, Paris, France;
JS13	Joint submission 13 submitted by: FIAN International, Geneva (Switzerland);
JS14	Joint submission 14 submitted by: International Bar Association, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS15	Joint submission 15 submitted by: International Catholic Child Bureau, Geneva (Switzerland);
JS16	Joint submission 16 submitted by: Istituto Internazionale Maria Ausiliatrice, Veyrier (Switzerland);
JS17	Joint submission 17 submitted by: International Rehabilitation Council for Torture Victims, Copenhagen (Denmark);
JS18	Joint submission 18 submitted by: Coalition of Center for Transnational Environmental Accountability and Oil and Mines Governance Center for UPR-DRC, Baltimore, (USA);
JS19	Joint submission 19 submitted by: World Organisation Against Torture, Geneva (Switzerland);
JS20	Joint submission 20 submitted by: Coalition d'ONGs pour UPR-RDC, Goma (DRC);
JS21	Joint submission 21 submitted by: Planète Réfugiés-Droits de l'Homme, Port-Vendres (France);
JS22	Joint submission 22 submitted by: Repro Justice Congo, Goma (DRC);
JS23	Joint submission 23 submitted by: Small Media, London (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland);
JS24	Joint submission 24 submitted by: Solidarité Pour le Développement Communautaire, Kinshasa (DRC);
JS25	Joint submission 25 submitted by: The Sexual Rights Initiative, Ottawa (Canada);
JS26	Joint submission 26 submitted by: The Carter Center, Kinshasa (DRC);
JS27	Joint submission 27 submitted by: World Council of Churches Commission of the Churches on International Affairs, Geneva (Switzerland).

National human rights institution:

CNDH Commission nationale des droits de l'homme, Kinshasa, (DRC).

Regional intergovernmental organization(s):

ACHPR African Commission for Human and Peoples' Rights, Banjul, The Gambia.

³ Contribution de la Commission nationale des droits de l'homme de la RDC, p.1 et 5.

⁴ Ibid, pp 5 et 6.

⁵ Ibid, p 6.

⁶ The following abbreviations are used in UPR documents:

ICERD International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

- 7 JS 11, p. 4 ; iPeace, para 26.
8 JS 22, p. 4.
9 JS 7, paras 6 and 5.
10 JS 3, para 44 ; JS 23, para 28.
11 GADF, para 10 ; JS 25, para 39.
12 ECP, para. 1
13 AUDF, p. 4.
14 JS 4, p. 10 ; JS 19, pp. 6–7.
15 JS 24, p. 12.
16 JS 22, p. 7 ; Savieasblngo.org, p. 1.
17 Communiqué de presse sur la levée du moratoire sur la peine de mort en République Démocratique du Congo (RDC) | African Commission on Human and Peoples' Rights (au.int).
18 JS 11, para 3 ; JS 12, para 7 ; JS21, p. 6.
19 JS 11, paras 3, 4, 11.
20 JS 12, paras 9–10.
21 JS 19, p. 6.
22 JS 4, para 18; JS 19, p. 6.
23 Physicians for Human Rights, para 16.
24 JS 9, paras 44–47.
25 JS 8, p. 10.
26 JS 17, p. 4.
27 JS 12, paras 39, 40, 42.
28 ECLJ, para. 6.
29 Open Doors International, para. 6 and 17.
30 JS 1, para 28.
31 JS 9, paras 10 and 44 ; JS 4, para 7.
32 JS 4, p. 6.
33 JS 7, p. 1.
34 JS 2, pp. 6–9 ; JS 7, pp10–13.
35 JS 7, pp. 10–13.
36 JS 2, pp. 6–9.
37 RSF, para. 14
38 JS 26, p. 8.
39 Elizka Relief Foundation, page 6
40 JS 6, paras 16–17.
41 JS3, para 23.

- ⁴² JS 25, pp. 11–12.
- ⁴³ JS 20, paras 6–7.
- ⁴⁴ JS 20, pp. 4–5.
- ⁴⁵ FDAPID, para. 18.
- ⁴⁶ ITUC, page 3.
- ⁴⁷ FDAPID, para 16.
- ⁴⁸ AFREWATCH, para 7 ; JS 3, p. 9; JS 27, p. 5.
- ⁴⁹ AFREWATCH, paras 28–29; JS 18, para 35.
- ⁵⁰ JS 27, p. 6.
- ⁵¹ JS 13, pp. 9 et 11.
- ⁵² JS 18, para 35.
- ⁵³ HRF, para. 29.
- ⁵⁴ JS 14, para 21 ; Synergie pour l’assistance judiciaire aux victimes de violations des droits humains au Nord Kivu, p7. JS 26, p.11.
- ⁵⁵ JS 10, p. 5.
- ⁵⁶ JS 15 paras 19–23.
- ⁵⁷ JS 16, paras 19–20.
- ⁵⁸ ITUC, page 3 ; Broken Chalk, p. 6.
- ⁵⁹ Broken Chalk, page 6.
- ⁶⁰ Carter Center, pages 3–4.
- ⁶¹ CEHAJ 1325, p. 3.
- ⁶² ACHPR, page 4.
- ⁶³ African Commission sends urgent letter of appeal to the Government of the Democratic Republic of Congo (DRC) calling for cessation of the violence and eviction of members of the Batwa indigenous population in the Kahuzi-Biega National Park (PNKB) | African Commission on Human and Peoples' Rights (au.int).
- ⁶⁴ JS2, pages 5–6.
- ⁶⁵ JS 4, pp. 8–10.
- ⁶⁶ Savie Asbl, page 2.
- ⁶⁷ Communiqué de presse sur la situation des personnes déplacées internes dans l’Est de la République Démocratique du Congo, particulièrement dans les villes de Sake et Goma | African Commission on Human and Peoples' Rights (au.int).
- ⁶⁸ Elizka Relief Foundation, page 2.
-