



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 60 предварительной повестки дня*

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, вопросы, касающиеся беженцев, возвращенцев и перемещенных лиц, и гуманитарные вопросы

Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [78/185](#) Генеральной Ассамблеи о помощи беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке. Он содержит обновленную информацию, дополняющую данные доклада Генерального секретаря, представленного Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии ([A/78/183](#)), и охватывает период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года. Подготовку настоящего доклада координировало Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а информация для него была предоставлена Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Международной организацией труда, Международной организацией по миграции, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной продовольственной программой и Всемирной организацией здравоохранения.

* [A/79/150](#).



I. Введение

1. Африка¹ продолжала принимать значительное число беженцев, внутренне перемещенных лиц, апатридов и других лиц, пострадавших от конфликтов, преследований и повсеместного насилия. Новые и сохраняющиеся чрезвычайные ситуации приводили к перемещению населения внутри стран и между странами. Конфликт в Судане привел к крупнейшему в мире и самому быстрорастущему кризису в области перемещения населения: более 8,5 миллиона человек оказались в положении перемещенных лиц с апреля 2023 года, когда начались бои между Суданскими вооруженными силами и военизированными группировками. Между тем высокий уровень отсутствия безопасности и насилия в Демократической Республике Конго и Сомали способствовал дальнейшему масштабному внутреннему перемещению населения. В числе основных причин вынужденного перемещения населения на континенте также были экстремальные погодные явления; помимо этого, отмечался значительный риск голода и недоедания.

2. К концу 2023 года число насильственно перемещенных лиц и лиц без гражданства в Африке достигло 45 миллионов человек, что составляет 37 процентов от общего числа таких лиц в мире и свидетельствует о росте по сравнению с 38,9 миллиона человек в предыдущем году. В это число входят 31,4 миллиона внутренне перемещенных лиц, 7,8 миллиона беженцев, около 1 миллиона лиц без гражданства² и 746 000 просителей убежища. Большинство беженцев, принимаемых в регионе, прибыли из Южного Судана (2,3 миллиона человек), Судана (1,4 миллиона человек), Демократической Республики Конго (926 500 человек), Центральноафриканской Республики (750 700 человек) и Сомали (682 000 человек). Самой крупной принимающей страной на континенте стала Уганда, обеспечившая защиту и помощь для почти 1,6 миллиона беженцев, за ней следуют Чад (1,1 миллиона), Эфиопия (979 800) и Судан (922 500).

3. Эти сложные чрезвычайные ситуации усугублялись целым рядом проблем в области защиты, включая эксплуатацию и злоупотребления, торговлю людьми, принудительную вербовку в вооруженные группы, ксенофобию, детский труд и продолжающееся использование содержания под стражей в контексте предоставления убежища. Во всех операциях, особенно в Демократической Республике Конго и Судане, по-прежнему было широко распространено гендерное насилие, от которого в непропорционально большой степени страдают женщины и девочки. Кроме того, на регион оказывали влияние смешанные потоки беженцев и мигрантов. В связи с этим одной из приоритетных задач было усиление мер по защите перемещающихся людей на основе подхода, основанного на маршрутах движения.

4. Несмотря на рост числа перемещенных лиц, были найдены и решения, в том числе основанные на добровольной репатриации, переселении и дополнительных путях, а также были приняты меры по содействию интеграции на месте. Наибольшее число беженцев вернулось в Южный Судан (527 200), в основном из Судана, за которым следуют Нигерия (31 700), Бурунди (26 700), Судан (17 200) и Центральноафриканская Республика (14 500).

¹ В настоящем докладе термин «Африка» относится к странам Африки к югу от Сахары.

² Эти оценочные показатели основаны на данных, представленных правительствами стран Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и собранных из других источников. Вероятно, в реальности эта цифра гораздо выше, поскольку не все страны сообщают данные о безгражданстве.

5. Глобальные и региональные инициативы играли важную роль в улучшении защиты насильственно перемещенных лиц, распределения бремени и ответственности между странами, принимающими большое количество беженцев, и в содействии поиску долгосрочных решений. На втором Глобальном форуме по беженцам, организованном Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Швейцарией в декабре 2023 года, были приняты многочисленные обязательства по продвижению целей Глобального договора о беженцах во всем регионе. Что касается безгражданства, то одним из главных достижений стало принятие Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке.

II. Оперативная обстановка

A. Ситуация на субрегиональном уровне

6. Страны Восточной Африки, Африканского Рога и района Великих озер приняли около 5,2 миллиона беженцев и лиц, ищущих убежища, и 16,7 миллиона внутренне перемещенных лиц. В Судане была отмечена эскалация насилия, которое распространилось из столицы в другие районы страны. В результате к середине 2024 года число суданских беженцев и лиц, ищущих убежища, достигло 2 миллионов человек; почти все они были приняты соседними странами. В Судане сложилась тяжелая гуманитарная ситуация, повсеместно отмечается голод и острое отсутствие продовольственной безопасности. Это самая масштабная ситуация с вынужденным перемещением населения в Африке: более 9 миллионов внутренне перемещенных лиц, а также наличие в стране почти 1 миллиона беженцев (большинство из Южного Судана, за которым следуют Эритрея и Эфиопия). В Южном Судане продолжалось межобщинное насилие. Почти 2,3 миллиона южносуданцев находились на положении беженцев в соседних странах, а 2 миллиона были внутренне перемещенными лицами. В то же время Южный Судан принял более 588 400 беженцев, вернувшихся в страну, а также около 165 000 суданских беженцев с начала войны в Судане.

7. Сомали по-прежнему страдало от конфликтов, климатических потрясений, в том числе от засухи и наводнений, вспышек инфекционных заболеваний и от неэффективности механизмов социальной защиты. Почти 3,9 миллиона человек оставались в статусе внутренне перемещенных лиц, а еще 1 миллион сомалийских беженцев находились за пределами страны, в основном в регионе. Ситуация в области безопасности и контртеррористические операции создавали сложные условия для предоставления защиты, помощи и основных услуг, а также влияли на перспективы возвращения.

8. На юге Африки проживало 6,8 миллиона внутренне перемещенных лиц и почти 1 миллион беженцев и лиц, ищущих убежища. Основными причинами вынужденного перемещения в этом регионе стали комплексные кризисы в Демократической Республике Конго и Мозамбике. Тем временем в Анголе, Замбии, Зимбабве, Конго, Малави и Южной Африке сохранялись затяжные ситуации беженства. В Демократической Республике Конго возобновление боевых действий на востоке страны обострило гуманитарную ситуацию. Около 2,8 миллиона человек стали новыми внутренне перемещенными лицами, 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц, по оценкам, вернулись, а 6,3 миллиона остались в положении перемещенных лиц.

9. В Западной и Центральной Африке проживало 7,9 миллиона внутренне перемещенных лиц и 2,3 миллиона беженцев и лиц, ищущих убежища. Основными

причинами перемещения населения были политическая нестабильность, новые и затяжные конфликты и отсутствие безопасности, а обострение борьбы за ресурсы, вызванное климатическими потрясениями, нищетой и инфляцией, усугубляло ситуацию.

10. Страны Сахеля по-прежнему переживали многоплановый гуманитарный кризис, в том числе из-за насилия, совершаемого негосударственными вооруженными и насильственными экстремистскими группировками. В Мали вооруженный конфликт обострился, что привело к увеличению числа перемещенных лиц внутри страны и за ее пределами. В Нигере закрытие границ и санкции способствовали ухудшению гуманитарной ситуации, а в Буркина-Фасо число внутренне перемещенных лиц превысило 2 миллиона человек. В регионе также отмечалось затяжное перемещение населения и конфликт в районе бассейна озера Чад. Кризис в Судане привел к притоку беженцев в Центральноафриканскую Республику и Чад, где гуманитарные потребности превышали возможности реагирования.

В. Смешанные миграционные потоки

11. Сложное переплетение конфликтов, нищеты и экстремальных погодных явлений продолжало способствовать смешанным потокам беженцев и мигрантов по всему континенту и за его пределами. Люди в процессе перемещения подвергались серьезным нарушениям прав человека и злоупотреблениям, включая гендерное насилие, эксплуатацию, вымогательство, похищения, торговлю людьми и произвольные задержания. Все более строгие ограничительные меры, принимаемые некоторыми государствами в отношении смешанных миграционных потоков, вызывали обеспокоенность по поводу защиты.

12. Сотни тысяч беженцев и мигрантов, рискуя жизнью, перемещались по маршрутам от восточной части Африки и Африканского Рога и Западной Африки к атлантическому побережью Северной Африки и через центральную часть Средиземного моря в Европу, а также от восточной части Африки и Африканского Рога до Южной Африки. Основные страны происхождения тех, кто прибывал в Европу морским путем, — Буркина-Фасо, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Мали и Судан. В 2023 году граждане Буркина-Фасо подали в государства — члены Европейского союза в шесть раз больше заявлений о предоставлении убежища, чем в 2022 году: 6600 по сравнению с почти 1000. В 2023 году число нелегалов, прибывающих в Европу по морю через центральную и западную часть Средиземноморья, а также через западноафриканские морские пути, увеличилось до 207 000 человек; при этом, согласно сообщениям, во время этих перемещений более 4000 человек погибло в море. В 2024 году, по состоянию на 30 июня, число нелегально прибывших составляло 50 000 человек.

13. УВКБ ООН совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) внедряло во всех субрегионах подход, основанный на маршрутах, который направлен на усиление защиты, оказание помощи и поиск решений в рамках ключевых маршрутов перемещений. Были предприняты усилия по расширению охвата людей, находящихся в процессе перемещения, в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Чаде. Проект «Расскажи реальную историю»³, в рамках которого беженцы и просители убежища из Нигерии, Сомали и Эритреи рассказывают о своей жизни, способствовал борьбе с дезинформацией и помогал тем, кто находится в пути, принимать взвешенные решения.

³ См. www.tellingtherealstory.org/en/.

14. После начала конфликта в Судане суданские беженцы продолжали прибывать в Ливию. По состоянию на 30 июня 2024 года в Ливии было зарегистрировано около 40 900 суданских беженцев, более 20 000 из которых прибыли начиная с апреля 2023 года. Африканский союз, правительство Руанды и УВКБ ООН продолжали эвакуировать беженцев и лиц, ищущих убежища, из ливийских центров содержания под стражей в транзитные центры по оказанию экстренной помощи в Нигере и Руанде.

С. Бедствия, связанные с климатом

15. По всей Африке разрушительное воздействие потрясений, связанных с изменением климата, на перемещенное население приводило к гибели людей и утрате источников средств к существованию, наносило ущерб здравоохранению и инфраструктуре, служило толчком к дальнейшим перемещениям, усугубляло затянувшееся перемещение и усиливало потребности в помощи и защите. Миллионы людей пострадали от экстремальных погодных явлений, включая четвертое по уровню воздействия явление Эль-Ниньо, а также засуху, нерегулярное выпадение осадков, наводнения и высокие температуры. Хотя последствия этих погодных явлений были разными в разных частях континента, они привели к нехватке воды, снижению урожайности и последующей нехватке продовольствия, острому голоду, внутренним и трансграничным перемещениям и распространению болезней. Кроме того, эти явления нарушили доступ к основным услугам, перекрыли гуманитарный доступ к нуждающимся людям и обострили напряженность между общинами, зависящими от природных ресурсов.

16. В Восточной Африке проливные дожди, наводнения и оползни, а также продолжительная и сильная засуха усугубили ситуацию с перемещением населения, в том числе в Бурунди, Кении, Сомали, Судане, Эфиопии и Южном Судане. Около 5,2 миллиона человек пострадали, а более 2 миллионов были вынуждены покинуть свои дома. В 2024 году в результате наводнения в сезон дождей более 230 000 человек были вынуждены покинуть свои дома в течение пяти дней в Бурунди, Кении, Объединенной Республике Танзания и Сомали, что привело к вспышкам холеры и кори. Десятки тысяч перемещенных лиц, в том числе почти 20 000 беженцев в поселении Дадааб в Кении, вновь были вынуждены перемещаться после того, как их дома были смыты потоками воды.

17. Явление Эль-Ниньо способствовало сильной засухе и экстремальной жаре на юге Африки. Выпало всего 20 процентов от ожидаемого количества осадков, что привело к катастрофическим последствиям для людей, скота и дикой природы. В Замбии, Зимбабве и Малави были объявлены бедствия национального масштаба, пострадали также значительные районы Анголы, Ботсваны, Мадагаскара, Мозамбика, Намибии и Южной Африки. Тем временем из-за сильных дождей и наводнений в других районах тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома в Замбии, на Мадагаскаре, в Малави и Мозамбике, а тропический шторм «Гамане» привел к бедствию национального масштаба на Мадагаскаре.

18. Огромное значение по-прежнему имеют инвестиции в данные для целенаправленных и перспективных действий в области климата. Данные о климатических рисках помогают повышать готовность, разрабатывать программы на основе фактических данных и осуществлять стратегическое планирование. На основе этих данных в Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере, Центральноафриканской Республике и Чаде реализуется новая региональная стратегия действий УВКБ ООН в области климата в районах перемещения, уязвимых перед воздействием климатических явлений. УВКБ ООН провело предварительную оценку воздействия на окружающую среду пяти новых поселений беженцев в восточной части

Чада с целью уменьшения экологических рисков и деградации окружающей среды. В Камеруне УВКБ ООН и партнеры осуществляют меры по адаптации к климату в районах, принимающих беженцев и внутренне перемещенных лиц, включая меры по лесовосстановлению, внедрению климатически оптимизированного сельского хозяйства и строительству надежных жилищ.

III. Защита

A. Беженцы и просители убежища

19. Правительства стран Африки в целом держали свои границы открытыми для беженцев и лиц, ищущих убежища, обеспечивая защиту миллионам людей. Примечательно, что когда в Судане разразился конфликт, Эфиопия применила по принципу *prima facie* к лицам, бежавшим из Судана, более широкое определение беженца, содержащееся в Конвенции Организации африканского единства 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Уганда по-прежнему была в авангарде защиты беженцев и оказания им помощи, проводя прогрессивную политику, которая служит примером цели повышения степени самообеспечения беженцев, содержащейся в Глобальном договоре о беженцах.

20. Кения привела свою законодательную базу в соответствие с международными и региональными правовыми стандартами, приняв нормативные акты для введения в действие своего закона о беженцах 2021 года. Кот-д'Ивуар принял свой первый национальный закон о предоставлении убежища, в котором предусматривается отказ от наказания за нелегальный въезд в страну, облегчается воссоединение семей, предусматривается выдача биометрических удостоверений личности и подтверждаются основные права. Чад подписал декрет о применении закона об убежище 2020 года, который стал результатом обязательств, взятых страной на первом Глобальном форуме по беженцам в 2019 году. Ожидается, что это позволит укрепить систему защиты беженцев и лиц, ищущих убежища, и обеспечить соблюдение гражданских и социально-экономических прав этих лиц.

21. Все страны к югу от Сахары подписали Конвенцию, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. В 2024 году Сан-Томе и Принсипи ратифицировало Конвенцию, в результате чего общее число ратификаций достигло 43; пять стран ее еще не ратифицировали. Сорок пять стран являются государствами-участниками либо Конвенции о статусе беженцев (Конвенция 1951 года), либо Протокола к ней 1967 года, либо обоих документов. Вместе с тем 21 государство-участник сохраняет оговорки и заявления и не считает себя связанным некоторыми важными положениями этой конвенции.

22. В то же время вызывал обеспокоенность ряд событий, в том числе продолжающееся использование содержания под стражей в контексте предоставления убежища. Сужение пространства для предоставления убежища привело к более чем 1600 случаям высылки, хотя эта цифра считается заниженной и отражает только официально задокументированные случаи, известные УВКБ ООН. УВКБ ООН активизировало взаимодействие с государствами и региональными организациями в целях обеспечения соблюдения принципа невыдворения и пропаганды альтернатив содержанию под стражей.

23. В некоторых странах отмечался непоследовательный доступ к национальным процедурам предоставления убежища, в результате чего незарегистрированные и не имеющие документов просители убежища не могли удовлетворить

свои основные потребности и оставались уязвимыми для высылки. Снижение готовности предоставлять статус беженцев определенным группам населения по принципу *prima facie* и нежелание вводить в действие справедливые и эффективные индивидуально подобранные процедуры предоставления убежища привели к возникновению задержек, что негативно сказалось на доступе к правам и решениям. УВКБ ООН продолжало работать с государствами над совершенствованием их систем и процессов предоставления убежища.

В. Внутренне перемещенные лица

24. Из-за близости к очагам конфликтов внутренне перемещенные лица были особенно уязвимы перед лицом нарушений прав человека и отсутствия безопасности. Перемещенные женщины и девочки, инвалиды и пожилые люди страдали в непропорционально большой степени. Ухудшение ситуации в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго и Судане продемонстрировало проблемы в области защиты, с которыми сталкиваются внутренне перемещенные лица.

25. В Буркина-Фасо столкновения между силами безопасности и вооруженными группами привели к многочисленным инцидентам, в которых пострадали внутренне перемещенные лица и другие мирные жители. В ходе одного из таких инцидентов в феврале 2024 года, по сообщениям, было убито более 220 мирных жителей, в том числе 56 детей. В мае 2024 года три пункта размещения внутренне перемещенных лиц в Гоме (Демократическая Республика Конго) подверглись бомбардировке после интенсивных боев между повстанческими группировками и правительственными войсками. Это привело к убийству по меньшей мере 14 внутренне перемещенных лиц, в основном женщин и детей, и дальнейшему перемещению населения. УВКПЧ осудило такие неизбирательные нападения, а также нападения вооруженных групп на перемещенных гражданских лиц, и призвало привлечь виновных к ответственности.

26. Судан переживает крупнейший в мире кризис, связанный с внутренне перемещенными лицами. С момента начала боевых действий в апреле 2023 года более 6 миллионов суданцев стали внутренне перемещенными лицами. Известно, что погибло не менее 2000 мирных жителей, хотя реальное число, как полагают, выше. УВКПЧ получило сообщения об убийствах внутренне перемещенных лиц в ходе продолжающихся боевых действий в Судане и о прямых нападениях на людей, спасающихся от конфликта, особенно в Дарфуре. Почти половине из 49 миллионов жителей страны требовалась гуманитарная помощь, и в стране были отмечены вспышки заболеваний.

27. Несмотря на эти события, был принят ряд позитивных правовых и стратегических мер, направленных на защиту внутренне перемещенных лиц. Сан-Томе и Принсипи ратифицировало Конвенцию Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, а Чад добился прогресса в реализации недавно принятого в стране закона о внутреннем перемещении. Буркина-Фасо завершила работу над проектом закона о внутреннем перемещении, который ожидает официального принятия, а также над планом действий на период 2023–2027 годов по расширению доступа к документации.

28. Специальный советник по поиску решений проблемы внутреннего перемещения и Руководящая группа по поиску вариантов решения проблемы внутреннего перемещения, созданная в соответствии с Программой действий Генерального секретаря по вопросу о перемещении лиц внутри страны, поддержали переход к поиску решений проблем внутренне перемещенных лиц под руководством правительств стран и с использованием средств, выделяемых на цели развития, в Ливии, Мозамбике, Нигерии, Сомали, Центральноафриканской

Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане. Правительство Нигерии завершило разработку государственных планов действий по решению проблемы перемещения более 4 миллионов внутренне перемещенных лиц и возвращенцев в штатах Борно, Адамава и Йобе. При поддержке УВКБ ООН Всемирный банк провел в Центральноафриканской Республике первую оценку масштабов нищеты, в которую были включены внутренне перемещенные лица.

С. Лица без гражданства

29. В настоящее время в странах Африки к югу от Сахары насчитывается около 1 миллиона лиц без гражданства и лиц с неопределенным гражданством, в том числе 931 000 человек только в Кот-д'Ивуаре, хотя реальное число лиц без гражданства, скорее всего, гораздо выше. Кроме того, безгражданство грозит еще миллионам людей. Было принято несколько важных региональных и национальных инициатив, направленных на предотвращение и сокращение безгражданства.

30. Африканский союз принял Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке. Этот протокол, устраняющий правовые барьеры, которые препятствуют лицам без гражданства и тем, кому грозит безгражданство, осуществлять свое право на гражданство, открыт для ратификации и вступает в силу после его ратификации пятнадцатым государством.

31. УВКБ ООН и Международная конференция по району Великих озер организовали конференцию экспертов, которая помогла активизировать поддержку со стороны партнеров по процессу развития в целях решения проблемы безгражданства. В новом исследовании, проведенном этими партнерами, освещалась тема риска безгражданства среди лиц, находящихся в затянувшемся положении беженцев в Демократической Республике Конго, Руанде и Уганде, и рекомендовалось провести правовые и политические реформы, чтобы обеспечить им доступ к гражданству.

32. На национальном уровне был принят ряд мер по решению проблемы безгражданства, включая присоединение Конго и Сан-Томе и Принсипи к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. В феврале 2024 года Сенегал натурализовал примерно 310 мавританских беженцев, которым грозило безгражданство. Кения и Объединенная Республика Танзания также приняли меры по сокращению безгражданства. Впоследствии в Кении 7000 членов общины Пемба были признаны гражданами и получили документы, а в Объединенной Республике Танзания более 3000 человек, которым грозило безгражданство на Занзибаре, получили танзанийское гражданство.

D. Женщины и девочки

33. Насильственно перемещенные женщины и девочки подвергаются повышенному риску гендерного насилия, в том числе сексуального насилия, особенно в Демократической Республике Конго и Судане. Ухудшение социально-экономической ситуации и отсутствие продовольственной безопасности способствуют использованию пагубных стратегий преодоления трудностей, в том числе распространению детских браков. Были предприняты различные инициативы по усилению защиты, предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, включая создание безопасных мест и расширение доступа девочек к образованию. Местные женские организации играют важную роль в

проведении информационно-пропагандистской работы, оказании помощи пострадавшим и женщинам, находящимся в зоне риска, а также в деле содействия благополучию и безопасности женщин и девочек.

34. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), УВКБ ООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и партнеры играли важную роль в защите женщин и девочек из числа перемещенных лиц. В Восточной Африке УВКБ ООН укрепило услуги по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, в том числе благодаря партнерствам с женскими организациями. ЮНФПА улучшил сбор судебно-медицинских доказательств для жертв гендерного насилия, распространял наборы предметов личной гигиены и содействовал созданию общинных сетей защиты. Структура «ООН-женщины» создавала безопасные пространства, оказывала юридическую помощь и выступала в поддержку гендерного равенства.

35. Совместные фонды, которыми распоряжается Управление по координации гуманитарных вопросов, оказывали помощь женщинам и девочкам, а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 227,3 млн долл. США, или 72 процента от общего объема финансирования, на проекты по обеспечению гендерного равенства. Помощь Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в секторах здравоохранения и защиты была направлена на смягчение последствий гендерного насилия, реагирование на него и его предотвращение и охватывала более 1,2 миллиона человек в Африке.

Е. Дети, подростки и молодые люди

36. Гуманитарные кризисы в регионе в значительной степени сказались на детях, подростках и молодежи. Насильственно перемещенные дети и дети без гражданства, в том числе несопровождаемые и разлученные с семьей дети, подвергались риску жестокого обращения, эксплуатации, детских браков, детского труда, торговли людьми, похищения и вербовки в вооруженные группы. Организация Объединенных Наций и ее партнеры оказывали адресную помощь детям из групп риска и сотрудничали с правительствами стран в целях повышения роли национальных систем в деле защиты детей, в том числе в рамках смешанных миграционных потоков.

37. В рамках партнерства PROSPECTS, направленного на улучшение социальной защиты и экономической и социальной интеграции насильственно перемещенных лиц и принимающих общин, Международная организация труда (МОТ), ЮНИСЕФ и УВКБ ООН способствовали включению перемещенных детей и молодых людей в национальные системы защиты в Кении, Судане, Уганде и Эфиопии.

38. УВКБ ООН и ЮНИСЕФ осуществляли региональную программу миростроительства для молодежи в пяти странах Восточной Африки, укрепляя координацию с гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами развития и мира. Цель этой инициативы — дать молодым людям возможность стать катализатором позитивных перемен в своих общинах во время пребывания в странах убежища и после возвращения.

39. Образование и профессиональная подготовка, а также спортивные программы способствовали укреплению защиты перемещенных детей, подростков и молодых людей во многих странах. В Кении Всемирная продовольственная

программа (ВПП) содействовала реализации программ по развитию навыков и наставничеству, а также программы «Спорт в интересах мира» для 20 600 молодых людей. В Западной и Центральной Африке УВКБ ООН расширило защиту перемещенных детей и детей без гражданства с помощью обеспечения образования. В Нигере ЮНФПА организовал для перемещенных девочек-подростков просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в безопасной обстановке. Также в Нигере УВКБ ООН и партнеры возглавили межведомственную инициативу по оказанию помощи замужним девочкам и девочкам, подверженным риску детских браков и гендерного насилия.

IV. Удовлетворение гуманитарных потребностей

A. Реагирование на чрезвычайные ситуации и ограничения

40. Отсутствие безопасности препятствовало усилиям по оказанию помощи и влияло на гуманитарное пространство в нескольких странах, особенно там, где присутствовали негосударственные вооруженные группы, например в районе бассейна озера Чад и в центральной части Сахеля. Африканский союз и его Совет мира и безопасности присоединились к призыву Организации Объединенных Наций обеспечить неограниченный гуманитарный доступ и соблюдать положения международного гуманитарного права.

41. В Восточной Африке Организация Объединенных Наций и ее партнеры столкнулись с серьезными проблемами в области безопасности. Было зарегистрировано более 270 случаев насилия, включая грабежи, преследования и нападения на гуманитарный персонал, имущество и объекты. В Демократической Республике Конго в первой половине 2024 года было похищено более десятка работников гуманитарных организаций.

42. Отмечались неизбирательные нападения и нападения вооруженных групп на беженцев, спасающихся от конфликта, в том числе в приграничных районах. Например, в Южном Судане в результате нападения на конвой УВКБ ООН, перевозивший суданских беженцев из Абьея в более безопасное место, были убиты два беженца. Этот инцидент высветил проблемы, с которыми сталкиваются гуманитарные организации, помогающие беженцам добраться до безопасных мест, а также ответственность правительств стран за обеспечение безопасности беженцев и гуманитарного персонала.

43. После начала и стремительной эскалации конфликта в Судане чрезвычайные ситуации в связи с внутренним перемещением населения были объявлены не только в Судане, но и в Египте, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане, с тем чтобы справиться с наплывом беженцев. Гуманитарные самолеты доставляли для этой операции предметы первой необходимости, а масштабы чрезвычайного развертывания были увеличены.

B. Продовольствие и питание

44. На всем континенте конфликты и климатические потрясения оказывали влияние на ситуацию с продовольствием и питанием вынужденных переселенцев. Кроме того, рост цен на продукты питания, вызванный сокращением производства продовольствия из-за засухи, в сочетании с инфляцией и конфликтами, сделал многие семьи крайне уязвимыми.

45. На юге Африки засуха, вызванная Эль-Ниньо, оказала пагубное воздействие на продовольственную безопасность и питание миллионов людей. Примерно 49,5 миллиона человек в Сахеле и Западной Африке нуждались в экстренной помощи в области продовольствия и питания. Нехватка финансирования привела к сокращению продовольственной помощи на 70 процентов; при этом отмечались высокие уровни острого недоедания, отставания в росте и анемии. ВПП, УВКБ ООН и партнеры принимали меры по смягчению последствий сокращения рационов и выступали за выделение достаточных ресурсов, самообеспечение и включение уязвимых семей беженцев в национальные системы социальной защиты.

46. По данным обследований УВКБ ООН, в некоторых регионах Африки каждый десятый ребенок-беженец в возрасте до 5 лет страдает от острого недоедания, а у почти половины детей в возрасте до 5 лет отмечается задержка роста и дефицит питательных микроэлементов. В Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Кении, Мали, Нигере, Нигерии, Судане, Чаде, Эфиопии и Южном Судане началась реализация приоритетных мер, связанных с межучрежденческим Глобальным планом действий по борьбе с истощением детей.

С. Образование

47. Эскалация конфликтов и кризисов по всему континенту сказалась и на секторе образования. В Сахеле более 2,2 миллиона детей пострадали в результате закрытия 10 000 школ. Только в Буркина-Фасо было закрыто более 5300 школ, что оказало воздействие на 818 000 детей. На юге Африки валовые показатели охвата беженцев и лиц, ищущих убежище, начальным, средним и высшим образованием оставались ниже среднемировых. УВКБ ООН и его партнеры оказали поддержку в получении образования для почти 100 000 детей-беженцев на юге Африки (48 процентов из которых — девочки), что на 11 процентов больше, чем в 2022 году. В восточной части Африки и странах Африканского Рога более половины детей-беженцев школьного возраста были лишены возможности получить образование.

48. Конфликт в Судане привел к тому, что у граждан Судана и беженцев, проживающих в стране, в течение года не было возможности получить образование. Прибытие беженцев в принимающие страны, в том числе в Центральнуюафриканскую Республику, Чад, Эфиопию и Южный Судан, привело к увеличению нагрузки на национальные системы образования.

49. На втором Глобальном форуме по беженцам многие африканские страны взяли на себя обязательства по включению детей из числа перемещенных лиц в системы образования, а некоторые приняли для этого соответствующие законы и стратегии. Вместе с тем недостаток ресурсов, отсутствие безопасности, нехватка учителей и структурные барьеры сохраняются, а показатели перехода в среднюю школу и высшие учебные заведения остаются низкими, причем в непропорционально большой степени это касается девочек-беженек. Даже при наличии благоприятной нормативной среды прогрессу мешают нестабильность систем и различные ограничения, в том числе недостаточное финансирование.

50. Несмотря на эти проблемы, несколько инициатив способствуют расширению возможностей получения образования для перемещенного населения. В соответствии со своей темой 2024 года — «Обеспечить Африку образованием и навыками, необходимыми в XXI веке» — Африканский союз содействовал осуществлению справедливой и инклюзивной образовательной политики. ЮНИСЕФ работал с партнерами и министерствами образования над улучшением условий обучения перемещенных детей в регионах, пострадавших от

засухи, а УВКБ ООН сосредоточило внимание на улучшении охвата школьным образованием, инфраструктуры и подготовки учителей, а также предоставляло стипендии для получения высшего образования.

D. Здравоохранение

51. Предоставление медицинских услуг было затруднено из-за большой численности населения, бюджетных ограничений и отсутствия инфраструктуры. В странах Восточной Африки из-за хрупких систем здравоохранения предоставление надлежащих услуг было сопряжено с трудностями. В некоторых странах, особенно в городских районах, при получении медицинской помощи беженцы сталкивались с ценовыми барьерами.

52. Конфликт в Судане нанес ущерб инфраструктуре здравоохранения, затруднив доступ к жизненно важным услугам. Более 70 процентов медицинских учреждений в районах, затронутых конфликтом, перестали функционировать; кроме того, наблюдались вспышки инфекционных заболеваний. Поток беженцев из Судана создал значительную нагрузку на возможности национальных систем здравоохранения принимающих стран, в частности Чада и Южного Судана. В Чаде поддержка Всемирного банка способствовала включению беженцев в национальную систему здравоохранения.

53. Женщины и девочки сталкивались с препятствиями в доступе к медицинским услугам, в том числе услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услугам для жертв гендерного насилия. В связи с этим ЮНФПА, УВКБ ООН и их партнеры координировали работу мобильных и стационарных медицинских пунктов и создавали безопасные пространства для реализации инициатив под руководством общин. ЮНФПА содействовал безопасному направлению беременных женщин к специалистам и пропагандировал охрану сексуального и репродуктивного здоровья в районах Уганды, где проживают беженцы. В Мозамбике модель «мобильных бригад скорой помощи» ЮНФПА помогала перемещенному населению во время сбоев в работе систем здравоохранения.

54. Хрупкие системы здравоохранения пострадали от вспышек заболеваний, что затруднило оказание услуг в условиях перемещения населения в нескольких странах. В Демократической Республике Конго дети пострадали от вспышек кори; там было зарегистрировано 311 500 случаев заболевания и 5800 смертей. В Демократической Республике Конго УВКБ поддерживало проводимые правительством страны кампании по борьбе с корью и полиомиелитом, в результате чего охват детей вакцинацией составил более 95 процентов. Беженцы были включены в национальные программы по вакцинации в Буркина-Фасо, Камеруне и Южном Судане.

55. МОТ и УВКБ ООН поощряли и поддерживали включение беженцев в национальные системы социального медицинского страхования. Были достигнуты успехи в Кении и Руанде, где больше беженцев было включено в национальные программы медицинского страхования. Вместе с тем финансирование включения в программы и выплат страховых взносов оставалось сложной задачей.

56. Наводнения обострили вспышки заболеваний и привели к повреждению или закрытию медицинских учреждений в Бурунди, Кении и Объединенной Республике Танзания. УВКБ ООН, ВОЗ и их партнеры сотрудничали с министерствами здравоохранения стран, с тем чтобы включать перемещенное население в национальные программы во время эпидемий. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), МОМ, ВОЗ и

региональные экономические сообщества внедрили модель «Единое здоровье» — комплексный подход к профилактике и реагированию на угрозы в области здравоохранения на стыке вопросов, касающихся человека, животных и окружающей среды. В Центральноафриканской Республике ЮНИСЕФ оказывал бесплатные базовые медицинские услуги уязвимым группам перемещенных лиц и возвращенцев.

57. Было реализовано несколько инициатив по борьбе с ВИЧ/СПИДом в условиях перемещения населения. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), УВКБ ООН и ВПП провели оценки и способствовали включению комплексных мер реагирования на ВИЧ в национальные планы нескольких стран. Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и УВКБ ООН укрепили трансграничное сотрудничество в области борьбы с туберкулезом, а также доступ к диагностике, лечению и уходу в районах размещения беженцев в Джибути, Кении, Судане, Уганде, Эфиопии и Южном Судане. В Западной Африке МОМ и УВКБ ООН провели кампании по обследованию на ВИЧ и повышению осведомленности, охватившие более 1300 перемещенных лиц.

58. Потребности в области психического здоровья и психосоциальной помощи среди беженцев и внутренне перемещенных лиц в регионе высоки как в чрезвычайных, так и в затяжных ситуациях. В Чаде и Эфиопии был внедрен межучрежденческий минимальный пакет услуг по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в чрезвычайных ситуациях. Этот пакет направлен на поощрение интеграции услуг в области психического здоровья и психосоциальной поддержки в различные сектора и предусматривает сотрудничество с национальными органами власти.

Е. Оказание денежной помощи

59. Денежные средства по-прежнему эффективно удовлетворяли потребности перемещенных лиц, помогали улучшить условия их жизни и благосостояние и оставались предпочтительным способом оказания помощи, согласно данным мониторинга, проведенного после распределения этой помощи. УВКБ ООН оказало денежную помощь 1,4 миллиона человек в 23 странах Африки. Более 30 процентов из них получили наличные средства на счета мобильных денег, что способствовало обеспечению всеобщего охвата цифровыми технологиями, укреплению местных рынков и расширению прав и возможностей перемещенных лиц, в том числе женщин.

60. В Восточной Африке УВКБ ООН уделяло первоочередное внимание мерам по оказанию денежной помощи в чрезвычайных ситуациях, охватив 900 000 беженцев, внутренне перемещенных лиц и возвращенцев. В Западной и Центральной Африке мероприятия УВКБ ООН и ВПП по оказанию денежной помощи способствовали усилению защиты и расширению доступа к финансовым услугам. Мониторинг, проведенный после выдачи денежной помощи в 10 странах Западной и Центральной Африки, показал, что в 92 процентах опрошенных домохозяйств наличные деньги были использованы для приобретения продуктов питания. Структура «ООН-женщины» уделяла основное внимание социальной защите и осуществлению денежных переводов для перемещенных женщин и девочек, а ВПП предоставила безусловные денежные выплаты для 2,6 миллиона перемещенных лиц в Восточной Африке в 2023 году. В первом квартале 2024 года денежной помощью ВПП воспользовались 420 000 беженцев в том же

субрегионе, что на 42 процента больше, чем в первом квартале 2023 года. В Гане и Чаде ЮНИСЕФ оказал денежную помощь 4500 перемещенным семьям.

61. В южной части Африки отсутствие безопасности и ограниченные ресурсы препятствовали систематизации мероприятий с использованием денежных средств в качестве стандартного метода. Однако мероприятия с использованием денежных средств были проведены в Ботсване, Демократической Республике Конго, Замбии, Зимбабве, Конго, Маврикии, Мадагаскаре, Малави, Мозамбике и Южной Африке и охватили 80 700 человек.

V. Подотчетность перед пострадавшим населением

62. Обеспечение подотчетности перед пострадавшим населением оставалось одной из приоритетных задач. Была расширена двусторонняя коммуникация с общинами и активизированы усилия по укреплению механизмов рассмотрения жалоб и обратной связи. В Чаде УВКБ создало межведомственный механизм подачи жалоб, с помощью которого перемещенные лица могут подавать конфиденциальные сообщения. В восточной части Демократической Республики Конго ЮНФПА направил экспертов по вопросам подотчетности перед пострадавшими для координации действий со специалистами по предотвращению гендерного насилия в целях решения этого важного вопроса. Эта модель была распространена на Мозамбик, Эфиопию и Южный Судан. Межучрежденческие стандарты для механизмов коллективной обратной связи были разработаны и опробованы УВКБ ООН в Бурунди, Сомали и Эфиопии.

63. УВКБ ООН создало многоязычные справочные веб-сайты в 17 странах Африки, а еще 12 находятся в стадии разработки; на этих платформах люди могут получить информацию об основных услугах и поставщиках. Шестнадцать операций УВКБ ООН имеют «горячие линии», по которым вынужденные переселенцы могут оставлять отзывы о предоставляемых гуманитарных услугах, сообщать о любых проблемах и получать информацию о помощи.

64. Механизмы обратной связи с общинами оставались в числе ключевых компонентов обязательств ВПП по обеспечению подотчетности перед пострадавшим населением, что помогает гарантировать, чтобы люди, нуждающиеся в помощи, получали эту помощь безопасно, в полном объеме и без помех. В Демократической Республике Конго и Мозамбике ВПП открыла бесплатную межучрежденческую «горячую линию», по которой пострадавшее население может сообщать об адекватности мер по оказанию гуманитарной помощи и сообщать о проблемах.

65. В 2023 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 2,3 млн долл. США на обеспечение подотчетности перед пострадавшим населением через коллективные механизмы обратной связи по гуманитарным вопросам в рамках пяти операций в Африке, которые в основном направлены на женщин, девочек и молодых людей. В 2024 году Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил специальный пакет в размере 4 млн долл. США для поддержки обеспечения коллективной ответственности перед пострадавшим населением в четырех странах Африки. В Южном Судане при первом стандартном распределении средств Гуманитарного фонда Южного Судана на 2024 год все предложения должны были отражать результаты вовлечения общин, а значительная часть средств направлялась непосредственно местным и национальным гуманитарным организациям, в частности организациям, возглавляемым женщинами. В Нигере целевой пакет средств на сумму 2 млн долл. США из Регионального гуманитарного фонда для Западной и Центральной Африки предназначался для местных организаций, имеющих оперативное

присутствие в пострадавших от кризиса районах; при этом приоритет отдавался национальным и местным неправительственным организациям и организациям на уровне общин.

VI. Усилия по устранению коренных причин перемещения

66. Инициативы, направленные на устранение коренных причин перемещения, включают в себя генеральный план действий Африканского союза по реализации программы «Заставим пушки замолчать к 2030 году» и Повестку дня на период до 2063 года. Назначение Специального посланника Африканского союза по предупреждению геноцида и других массовых зверств стало важным событием, обеспечив жизненно важное руководство для предотвращения преступления геноцида на континенте. Африканский союз и региональные экономические сообщества также играли важную роль в поощрении демократии и соблюдении принципа верховенства права.

67. Африканский союз оказывал содействие в осуществлении соглашения о прекращении боевых действий в Эфиопии, что положительно сказалось на возвращении внутренне перемещенных лиц. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) поддерживала эти усилия в рамках своей программы с участием многих партнеров по поддержке мира и стабилизации.

68. Африканский союз и региональные организации участвовали в скоординированных миротворческих усилиях по преодолению различных кризисных ситуаций. В числе этих усилий — создание Расширенного механизма урегулирования кризиса в Судане, реализация программы разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в бассейне озера Чад в рамках Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», и различные инициативы, направленные на урегулирование конфликта в восточной части Демократической Республики Конго.

69. ПРООН сотрудничала с целым рядом субъектов, с тем чтобы устранить коренные причины перемещения с точки зрения развития, признавая, что проблему масштабов и сложности вынужденного перемещения невозможно решить только с помощью гуманитарных мер и традиционных процессов восстановления. В центре внимания были такие вопросы, как окружающая среда, государственное управление и верховенство права, а также нищета и неравенство. Соответствующие проекты осуществлялись в Бурунди, Демократической Республике Конго, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Мозамбике, Нигерии, Сомали, Судане, Центральноафриканской Республике, Чаде и Южном Судане.

VII. Долгосрочные решения

70. Решать проблему перемещения можно с помощью сочетания различных методов, включая добровольную репатриацию, переселение и местную интеграцию, а также с помощью обеспечения дополнительных способов защиты. Для внутренне перемещенных лиц решения включают возвращение и расселение на местах. Хотя новые и затяжные конфликты в Африке привели к тому, что прогресс в поиске решений был ограниченным, тем не менее в этой связи произошло несколько важных событий.

А. Добровольное возвращение

71. УВКБ ООН способствовало добровольному возвращению беженцев и внутренне перемещенных лиц в Африке в тех случаях, когда обстановка позволяла обеспечить возвращение в условиях безопасности и достоинства. В некоторых странах также происходили спонтанные возвращения без поддержки УВКБ ООН. Большинство из них происходило в условиях, которые не в полной мере благоприятствовали возвращению и, скорее всего, не были устойчивыми.

72. В Восточной Африке и странах Африканского Рога около 581 100 беженцев вернулись в свои страны происхождения, большинство — в Бурунди и Южный Судан, меньшее число — в Руанду, Сомали, Судан и Эфиопию. В Южный Судан вернулось более 527 200 беженцев, в основном из пострадавшего от конфликта Судана, что в три раза больше, чем в предыдущем году. Большинство возвращенцев происходило из соседних стран, включая Судан (386 800), Эфиопию (111 100) и Уганду (22 300). Более 26 700 бурундийских беженцев вернулись домой, большинство из них — из Объединенной Республики Танзания. Около 17 200 суданцев репатриировались в страну происхождения.

73. В Западной и Центральной Африке УВКБ ООН оказало поддержку в добровольной репатриации более 14 400 граждан Центральноафриканской Республики, в основном из Камеруна и Демократической Республики Конго. Кроме того, почти 2100 камерунцев добровольно репатриировались из Чада. УВКБ оказало помощь более 13 000 камерунских беженцев в реинтеграции после их возвращения домой, в том числе посредством предоставления денежной помощи, и в стране были предприняты инициативы по обеспечению мирного сосуществования. УВКБ ООН выступало за завершение разработки трехсторонних правовых рамок для добровольной репатриации в районе бассейна озера Чад, а также между Центральноафриканской Республикой и соседними странами. Около 31 700 нигерийцев самопроизвольно вернулись в штат Борно.

74. На юге Африки 1800 беженцев вернулись на родину, в основном в Анголу и Замбию. Однако некоторые возвращения не были устойчивыми, особенно из-за продолжающегося насилия в районах возвращения в Демократической Республике Конго.

В. Переселение и дополнительные пути

75. В Восточной Африке УВКБ ООН подало заявки на расселение 35 800 беженцев, в том числе 25 000 человек из Демократической Республики Конго. Число лиц, покинувших районы переселения в 2023 году (почти 28 000 человек), более чем в два раза превысило показатель предыдущего года (13 000 человек). С момента создания в 2019 году в Руанде транзитного центра по оказанию экстренной помощи из Ливии было эвакуировано 2000 беженцев и просителей убежища, а 1400 человек были переселены в третьи страны.

76. В Западной и Центральной Африке УВКБ представило заявки на переселение 4100 беженцев, из которых 3100 отправились на переселение в третьи страны. Из 4200 человек, эвакуированных из Ливии в транзитный центр по оказанию экстренной помощи в Нигере, созданный в 2017 году, 4000 были переселены в третьи страны.

77. На юге Африки были поданы заявки о переселении 9100 беженцев с повышенными потребностями в защите, и 3700 человек отправились на расселение, несмотря на административные задержки. Сохранялись проблемы с получением

разрешений на выезд для переселения, особенно в случаях частного спонсорства, и препятствия для воссоединения семей.

С. Местная интеграция

78. УВКБ ООН выступало за местные решения для беженцев, долгое время проживавших в Западной и Центральной Африке, включая ганцев в Того, мавританцев в Мали, сенегальцев в Гамбии и тоголезцев в Гане. Кот-д'Ивуар предоставил документы почти 300 бывшим ивуарийским беженцам, которые решили остаться жить в Либерии, с тем чтобы облегчить их законную интеграцию. Сенегал обязался натурализовать 9000 мавританских беженцев, которые предпочли местную интеграцию, и издал в январе 2024 года указ о натурализации 300 из них. На юге Африки Ангола выдала 4200 бывшим беженцам из Либерии, Руанды и Сьерра-Леоне возобновляемый двухлетний вид на жительство, с тем чтобы поддержать их интеграцию на местах.

VIII. Интеграция и жизнестойкость

79. Несколько африканских стран придерживались подходов, основанных на постепенном расселении на местах, и подходов, основанных на интеграции. На втором Глобальном форуме по беженцам Кения и Эфиопия взяли на себя обязательства по переводу беженцев из лагерей в интегрированные поселения при поддержке партнеров по процессу развития. План «Ширика» правительства Кении и программа Уганды по расселению беженцев на местах имеют ключевое значение для поощрения самообеспечения и создания возможностей для получения средств к существованию.

80. Организация Объединенных Наций сотрудничала с целым рядом партнеров, включая двусторонних участников процесса развития и международные финансовые учреждения, в целях содействия социально-экономической интеграции и повышению жизнестойкости перемещенного населения. В центре внимания были такие вопросы, как гендерное равенство, источники средств к существованию и мирное сосуществование.

81. Всемирный банк инвестирует почти 4,7 млрд долл. США в оказание поддержки странам, принимающим беженцев, причем значительная часть средств выделяется 16 африканским странам по линии канала финансирования для беженцев и принимающих общин Международной ассоциации развития. Это значительное финансовое обязательство направлено на облегчение бремени, лежащего на этих странах, и на содействие интеграции и выработке решений по решению проблемы насильственного перемещения.

82. УВКБ ООН играло ключевую роль в координации действий с двусторонними участниками процесса развития, включая Европейскую комиссию, бельгийское и французское агентства по развитию, Министерство экономического сотрудничества и развития Германии и Японское агентство международного сотрудничества, в целях увеличения инвестиций в принимающие районы и районы возвращения.

83. Главное управление по международным партнерствам Европейской комиссии приступило к осуществлению проекта по реинтеграции возвращенцев в Бурунди, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, одновременно продолжая поддерживать жизнестойкость и интеграцию в странах убежища. Кроме того, Управление оказывает поддержку региональной молодежной

программе по миростроительству в пяти странах, пострадавших от кризиса, связанного с беженцами из Южного Судана.

84. Министерство экономического сотрудничества и развития Германии и УВКБ ООН поддержали включение перемещенных лиц в национальные системы в Мозамбике. Бельгийское агентство по развитию включило перемещенное население в свои программы сотрудничества в области развития в Буркина-Фасо и Уганде, а Французское агентство по развитию приступило к реализации проектов по повышению жизнестойкости беженцев и принимающих общин в Чаде.

85. Японское агентство международного сотрудничества оказывало поддержку Уганде в переходе от гуманитарного реагирования к подходам, ориентированным на развитие, в районах размещения беженцев, предоставив технический потенциал и финансовую помощь.

86. УВКБ ООН и Совместный центр данных о вынужденном перемещении Всемирного банка утвердили проекты по улучшению сбора данных и поощрению интеграции в Буркина-Фасо и Камеруне. УВКБ ООН также сотрудничало с Международной финансовой корпорацией в рамках проекта по развитию энергетики и агробизнеса в Чаде. Сотрудничество с Африканским банком развития помогло повысить жизнестойкость вынужденно перемещенных лиц на всем континенте. На юге Африки УВКБ ООН сотрудничало с Африканским банком развития и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки в обеспечении интеграции и выработке стратегий, направленных на улучшение источников средств к существованию и повышение жизнестойкости.

87. Организация Объединенных Наций совместно с правительствами стран и в их поддержку осуществляла различные проекты, ориентированные на развитие, в целях повышения устойчивости к внешним воздействиям и поощрения интеграции. Например, в Чаде ВПП, УВКБ ООН и правительство страны осуществили инициативу по восстановлению 100 000 гектаров сельскохозяйственных и пастбищных земель, с тем чтобы способствовать самообеспечению 500 000 фермеров и скотоводов. В Кении, Судане, Уганде и Эфиопии МОТ содействовала подбору кадров в соответствии с профессиональными навыками и внесла вклад в создание 10 400 рабочих мест для беженцев и членов принимающих общин.

88. В Западной и Центральной Африке МОТ способствовала экономическому росту и укреплению социальной сплоченности с помощью развития женского предпринимательства и кооперативов. МОМ, ЮНИСЕФ, УВКБ ООН и ВПП совместно работали над повышением жизнестойкости уязвимых домохозяйств принимающих общин в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре и Того. УВКБ ООН приступило к осуществлению рассчитанной на несколько лет совместной программы с ФАО и ВПП по обеспечению источников средств к существованию и повышению жизнестойкости для 286 000 человек в Демократической Республике Конго и 2600 человек в Эсватини.

IX. Глобальный договор о беженцах и региональные процессы

89. Были отмечены позитивные изменения, направленные на достижение целей Глобального договора о беженцах в регионе. На Глобальном форуме по беженцам 24 африканских государства взяли на себя политические обязательства в таких областях, как образование, здравоохранение, труд, включение в статистику и национальные планы по адаптации к изменению климата, переход от

лагерей к устойчивым поселениям, предоставление убежища и ликвидация безгражданства.

90. Двадцать организаций системы Организации Объединенных Наций взяли на себя общее обязательство включать беженцев в свои планы; содействовать включению беженцев в национальные планы, наборы данных, бюджеты и системы в поддержку обязательств принимающих стран; и обеспечивать доступ к достойной работе. Страновые группы Организации Объединенных Наций также взяли на себя обязательства, которые, как ожидается, принесут пользу 17,2 миллиона беженцев, возвращенцев, лиц без гражданства и внутренне перемещенных лиц в 14 странах⁴ региона.

91. Целый ряд заинтересованных сторон взяли на себя обязательства в поддержку принимающих стран в Африке, в том числе в рамках тематических обязательств с участием многих заинтересованных сторон. Например, Коалиция по сокращению масштабов бедности обязалась оказать поддержку 105 000 домохозяйствам в Буркина-Фасо, Демократической Республике Конго, Замбии, Камеруне, Кении, Мали, Мозамбике, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Сомали, Уганде, Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Южном Судане в целях укрепления самообеспеченности с помощью подхода, направленного на выход из категории наименее развитых стран, при финансовой поддержке со стороны различных государств, фондов и частного сектора в размере 215 млн долл. США.

92. Новые и существующие региональные платформы играли важную роль в активизации политических обязательств и поощрении решений проблем вынужденного перемещения при поддержке Африканского союза, Восточноафриканского сообщества, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Экономического сообщества западноафриканских государств и ИГАД.

93. В ноябре 2023 года Организация Объединенных Наций приняла участие в ежегодном гуманитарном симпозиуме Африканского союза, который был посвящен продвижению эффективной и инклюзивной гуманитарной деятельности в Африке посредством осуществления Малабской декларации 2022 года и обязательств, взятых на первом Глобальном форуме по беженцам в 2019 году. Впоследствии на втором Глобальном форуме по беженцам, который состоялся в 2023 году, Африканский союз пообещал создать африканское гуманитарное агентство и совместно работать с государствами над включением насильственно перемещенных лиц в национальные системы.

94. ИГАД, используя свою платформу поддержки по проблеме вынужденного перемещения, взяла на себя обязательства по принятию мер в области климата и поиску долгосрочных решений для беженцев, возвращенцев и принимающих общин. Она также провела региональную конференцию по обзору Кампальской декларации о рабочих местах, средствах к существованию и самодостаточности беженцев, возвращенцев и принимающих общин в регионе ИГАД в целях обеспечения последующей деятельности.

95. На платформе поддержки решений для Центральноафриканской Республики, созданной в ноябре 2023 года, приоритетное внимание уделялось решениям для перемещенных лиц из Центральноафриканской Республики в соответствии с принятой в 2022 году Яундской декларацией о решениях в контексте вынужденного перемещения, связанного с кризисом в Центральноафриканской Республике.

⁴ Ангола, Ботсвана, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Камерун, Кения, Лесото, Мозамбик, Намибия, Нигер, Уганда, Эфиопия и Южная Африка.

Х. Финансирование

96. Несмотря на огромные гуманитарные потребности и на тот факт, что на Африку по-прежнему приходится значительная часть бремени, связанного с вынужденно перемещенным населением во всем мире, финансирование по-прежнему остается недостаточным. В публикации под названием «Обзор гуманитарной ситуации в мире» за 2024 год говорится о том, что для удовлетворения гуманитарных потребностей в 18 африканских странах необходимо 18,4 млрд долл. США. Однако было получено только 5,2 млрд долл. США, или 28 процентов.

97. Африканский союз учредил новый гуманитарный фонд после чрезвычайного гуманитарного саммита и конференции по объявлению взносов, состоявшихся в 2022 году в Малабо, где было объявлено о выделении 177,3 млн долл. США на введение в действие Африканского гуманитарного агентства.

98. На Международной гуманитарной конференции для Судана и соседствующих с ним стран, которая прошла в апреле 2024 года в Париже, доноры пообещали выделить 2,2 млрд евро на меры в области гуманитарной деятельности и развития. На мероприятии высокого уровня по объявлению взносов на оказание помощи в связи с гуманитарной ситуацией в Эфиопии, которое также состоялось в апреле 2024 года, было собрано 630 млн долл. США, что на 370 млн долл. США меньше необходимой суммы в 1 млрд долл. США.

99. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 319,2 млн долл. США на мероприятия по спасению жизни в 24 африканских странах, из которых 210,5 млн долл. США были направлены на преодоление кризисов, связанных с перемещением населения, и оказание помощи более чем 10 миллионам насильственно перемещенных лиц. Совместные страновые фонды, находящиеся в ведении Управления по координации гуманитарных вопросов, выделили 544,9 млн долл. США 10 африканским странам. К 2024 году во всех исполнительных советах совместных страновых фондов региона были представлены женские организации. В 2024 году на проведение операций УВКБ ООН в Африке потребовалось 3,8 млрд долл. США, которые были профинансированы примерно на 35 процентов.

100. Управление по координации гуманитарных вопросов продолжало применять новаторские подходы к урегулированию трансграничных гуманитарных кризисов с помощью своих региональных гуманитарных фондов. Региональный гуманитарный фонд для Западной и Центральной Африки начал одновременно выделять средства в Буркина-Фасо, Мали и Нигере в целях решения проблем перемещения населения и отсутствия продовольственной безопасности в общих приграничных районах. Опираясь на успех этого первого регионального гуманитарного фонда, Управление учредило в 2024 году три новых региональных гуманитарных фонда, в том числе для Восточной и Южной Африки.

101. Для борьбы с недостаточным финансированием местных женских организаций Женский фонд мира и гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций выделил более 11,9 млн долл. США 96 организациям в 10 африканских странах. Четверть этих организаций возглавляли насильственно перемещенные лица.

XI. Вывод и рекомендации

102. Я глубоко обеспокоен растущим числом вынужденно перемещенных лиц в Африке, в том числе перемещенных в результате вооруженных конфликтов и климатических бедствий. Количество новых и продолжающихся чрезвычайных ситуаций превышает возможности гуманитарных организаций по реагированию, и для решения этой проблемы необходимы более согласованные усилия. Для того чтобы Африка смогла достичь целей Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, необходимо принять решительные меры по устранению коренных причин вынужденного перемещения и обеспечить всеохватный характер экономического и социального развития. Необходимо также увеличить объем ресурсов для поддержки африканских государств в их усилиях по защите и оказанию помощи насильственно перемещенным лицам.

103. В связи с этим:

а) я призываю все стороны в вооруженных конфликтах обеспечить соблюдение норм международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права, в том числе путем защиты гражданских лиц и предотвращения серьезных нарушений прав человека;

б) я настоятельно призываю государственные и негосударственные вооруженные группы содействовать быстрому и беспрепятственному доступу к беженцам, внутренне перемещенным лицам и другим жертвам конфликта; принимать все необходимые меры для защиты гуманитарного персонала; и обеспечивать гражданский и гуманитарный характер убежища;

в) в связи с тем, что принцип недопустимости принудительного возвращения, закрепленный в Конвенции 1951 года о статусе беженцев, считается нормой обычного международного права, государствам следует помнить об их обязанности уважать право просить убежища и держать свои границы открытыми для тех, кто спасается от конфликтов и преследований;

г) признавая неизменную актуальность и ценность Конвенции 1969 года, регулирующей конкретные аспекты проблем беженцев в Африке, я призываю государства применять ее положения, включая признание статуса беженца в контексте событий, серьезно нарушающих общественный порядок;

е) будучи озабочен растущими последствиями изменения климата и их взаимосвязью с перемещением населения, я призываю к скоординированным усилиям по защите перемещенных общин, находящихся под наибольшей угрозой, и подготовке этих общин к климатическим потрясениям, противостоянию им и восстановлению после них; к разработке политики и программ по укреплению охраны окружающей среды, восстановлению и адаптации к климатическим явлениям; а также к принятию мер по снижению воздействия гуманитарного реагирования на окружающую среду;

ф) я приветствую африканские государства, разработавшие стратегии решения проблем для внутренне перемещенных лиц, и призываю их активизировать усилия по предотвращению и решению проблем внутреннего перемещения, а также реагированию на него, в том числе путем выполнения соответствующих обязательств, изложенных в моей Программе действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны;

g) я вновь заявляю о своей поддержке Африканского гуманитарного агентства и приветствую решение Африканского союза выбрать Уганду для размещения этой важной инициативы. Я призываю все государства поддерживать реализацию этого начинания;

h) я приветствую инициативы по решению проблемы смешанных потоков беженцев и мигрантов в регионе на основе подхода, ориентированного на защиту и маршруты, с целью уменьшения человеческих страданий и ради спасения жизней;

i) напоминая об обязательстве государств — членов Организации Объединенных Наций искоренить нищету во всех ее формах, покончить с дискриминацией и отчуждением и уменьшить неравенство и уязвимость, что является ключевым условием для устранения коренных причин перемещения, я признаю жизненно важную роль участников процесса развития в достижении этих результатов и вновь заявляю о важности обеспечения того, чтобы никого не оставить без внимания, в том числе насильственно перемещенных лиц;

j) я призываю все соответствующие заинтересованные стороны уделять первоочередное внимание обеспечению доступа к продовольствию и предоставлению образования и основных услуг, включая услуги в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, в условиях перемещения;

k) признавая жизненно важную роль женщин и девочек в принятии решений, я призываю их принимать эффективное и значимое участие в работе структур местного управления и в мерах, направленных на предотвращение конфликтов, миростроительство и социальную сплоченность;

l) я настоятельно призываю все заинтересованные стороны поддерживать усилия по расширению социальных и экономических прав и возможностей перемещенных женщин, в том числе путем обеспечения доступа к возможностям обучения и подготовки, которые укрепляют самообеспеченность;

m) я призываю гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, учитывать гендерные и возрастные аспекты в своих программах, с тем чтобы эффективно удовлетворять потребности женщин, девочек и мальчиков из числа беженцев, а также уязвимых групп населения, включая пожилых людей и людей с инвалидностью;

n) я подчеркиваю, что перемещенные женщины и дети должны быть защищены от всех форм гендерного насилия, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства. Усилия по предотвращению гендерного насилия, смягчению его последствий и реагированию на него в условиях перемещения должны быть приоритетными, а пострадавшие должны иметь доступ к важнейшим услугам;

o) я выражаю признательность государствам — членам Африканского союза за принятие Протокола к Африканской хартии прав человека и народов, касающегося конкретных аспектов права на гражданство и искоренения безгражданства в Африке. Я призываю к его скорейшей ратификации, включению в национальное законодательство и реализации на практике. Я призываю положить конец гендерной дискриминации в законах о гражданстве, от которой в непропорционально большой степени страдают женщины и дети;

р) я настоятельно призываю государства и другие соответствующие заинтересованные стороны выполнять положения Глобального договора о беженцах, признавая важную роль, которую играют принимающие страны в Африке в защите насильственно перемещенных лиц и оказании им помощи. Жизненно важно принимать меры по ослаблению давления на принимающие страны и поощрению распределения бремени и ответственности;

q) я приветствую обязательства, взятые на втором Глобальном форуме по беженцам, по поощрению защиты и решений и призываю все заинтересованные стороны оперативно воплотить эти обязательства в реальные действия и максимально эффективно использовать возможности в рамках взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром;

г) будучи обеспокоен острой нехваткой средств для финансирования жизненно важных гуманитарных операций в Африке, я призываю доноров обеспечить предсказуемую и устойчивую финансовую поддержку. Я приветствую усилия по расширению вклада партнеров из частного сектора и признаю ту важнейшую роль, которую они играют в поддержке экономической интеграции.
