



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十七届会议
2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的国家报告*

赤道几内亚

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 方法和数据收集过程.....	3
三. 对第四轮普遍定期审议所提建议采取的后续行动	4
A. 批准国际文书的情况.....	4
B. 根据《巴黎原则》，建立独立于政府的国家人权机构，并保障监察员 办公室的独立性.....	4
C. 持续开展人权培训和宣传活动.....	5
D. 打击基于性取向和性别认同的歧视.....	5
E. 促进性别平等并推动妇女参与政治生活和决策机构，打击性别暴力	6
F. 儿童权利和消除体罚.....	7
G. 确保纳入和包容残疾人.....	8
H. 保障司法独立，特别是独立于行政部门.....	8
I. 废除死刑.....	9
J. 消除酷刑、虐待和性暴力行为，并确保将施害者绳之以法	9
K. 确保对包括任意拘留在内的侵犯和践踏人权行为追究责任	9
L. 改善监狱和未成年人再教育中心的条件.....	9
M. 保障充分行使所有自由和获取信息，保护人权维护者、记者、活动家 和非政府组织.....	11
N. 打击偷运移民和贩运人口行为.....	11
O. 反腐败	12
P. 建立国家统计系统，以生成数据.....	13
Q. 实施《国家经济、社会和文化发展计划》(《地平线 2020》)	13
R. 不受歧视地获得优质医疗和教育服务.....	14
S. 在防治疟疾方面采取的行动.....	14
T. 防治艾滋病毒/艾滋病.....	15
U. 防治麻风病.....	15
V. 解决跨领域环境问题(气候变化).....	15
四. 结论.....	15

一. 导言

1. 根据联合国大会第 60/251 号决议，人权理事会建立了与普遍定期审议相关的合作机制。普遍定期审议的目标是改善人权状况，旨在通过评估每个国家的遵守程度，获得关于该国人权状况的客观和可靠信息。赤道几内亚政府在理事会制定的 2008-2011 年方案框架内，参加了 2009 年人权理事会第六届会议上的普遍定期审议，并编写了国家报告。审议该国家报告之后，提出了本报告所述的各项建议(A/HRC/13/16 GE.10-10136)。

2. 赤道几内亚共和国是一个单一制独立主权国家，也是一个社会民主共和国。该国的最高价值观是团结、和平、正义、自由和平等。领土包括名为 Río Mini 的大陆地区和由比奥科岛、安诺邦岛、科里斯科岛、大埃洛贝岛、埃洛贝奇科岛、姆巴涅岛、可可特罗斯岛、康加岛和附近岛屿组成的岛屿地区。总面积为 28,051 平方公里，其中 26,000 平方公里位于大陆地区，其余位于岛屿地区。赤道几内亚位于几内亚湾。大陆地区北邻 Campo 河(又称 Ntem 河)和喀麦隆共和国，东南接加蓬共和国，西临大西洋。首都马拉博位于比奥科岛的北部沿海区。

二. 方法和数据收集过程

3. 收到工作组在 A/HRC/27/13 GE.14-07700 号文件中提出的各项建议后，赤道几内亚政府通过负责人权事务的第三副总理，请各部委参与报告在遵守和/或执行政府在 2019 年上一次审议期间接受的各项建议方面取得的进展。为帮助各部委提供有理有据的具体答复，以证明政府的努力，在位于喀麦隆共和国的联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)中非区域办事处同事的支持下，于 2024 年 7 月 29 日至 31 日在马拉博市举办了一次培训讲习班，以促进负责落实建议的各部委之间的互动。为此，开展了一个包容性的跨部门进程，涉及以下部委：外交和国际合作部；司法、宗教和监狱部；财政、经济事务和规划部；森林和环境部；教育、科学、大学和职业教育部；卫生和社会福利部；劳动、促进就业和社会保障部；社会事务和性别平等部以及内政和地方社区部。在人权高专办的指导下，人权司通过联合国赤道几内亚驻地协调员办事处协调了这一进程，从而落实了第三轮审议期间提出的建议 122.35。

4. 在本轮也就是第四轮普遍定期审议中，赤道几内亚再次承诺促进和保护人权，并致力于确保履行国家在这一领域做出的国际和国内承诺。

5. 为了履行这些高级别政治承诺，正在国家一级开展重要的战略行动，例如：

(a) 根据赤道几内亚《基本法》签署和批准了若干国际公约并将这些公约纳入国内法律体系。在这方面，经修订的 2022 年《刑法》彻底废除了赤道几内亚的死刑。经修订的《刑法》第 26 条规定，“就刑罚的适用而言，赤道几内亚共和国彻底废除了死刑”。

(b) 制定和实施了促进和实现弱势群体人权的国家政策和方案。政府通过社会事务和性别平等部、司法、宗教和监狱部、非政府组织、食品银行和社会食堂实施国家资助的方案，并自 2019 年起帮助囚犯重返社会和确保未成年人得到再教育；

(c) 提高公众对人权问题的认识，打击歧视和污名化。赤道几内亚有几个旨在提高对人权问题认识的广播和电视节目，如“监察员时间”。从 2019 年至今，人权司不断为国家机构组织培训研讨会和讲习班。

6. 赤道几内亚承认，普遍定期审议是促进和保护人权的重要机制。这一机制为各国提供了一个契机，使其能够在考虑到平等、普遍性、相互依存、不可分割和不歧视原则的条件下，更好地实现人权，确保各自人民过上体面的生活，不让任何人掉队。正是在这一背景下，赤道几内亚现谨提交第四轮普遍定期审议国家报告，其中介绍了落实 2019 年第三轮审议期间收到的各项建议的最新情况。当时，由主管人权事务的第三副总理阿方索·恩苏埃·莫库伊先生阁下率领的代表团代表赤道几内亚接受了所提出的 221 项建议中的 202 项，并承诺在截至 2024 年的目前这一轮审议周期内落实这些建议。

7. 这些建议按主题分类如下：(一) 促进和保护人权的一般性建议；(二) 针对弱势群体的具体建议；(三) 与部门政策有关的建议；(四) 关于政治权利、公民权利、经济、社会及文化权利和环境权利的建议。相关信息已经在技术和政治层面得到核验。

三. 对第四轮普遍定期审议所提建议采取的后续行动

A. 批准国际文书的情况

8. 国家致力于落实《世界人权宣言》所载的各项权利。赤道几内亚尚未加入但已同意批准的所有国际文书已由人权司转交政府审议。关于《残疾人权利公约》，政府于 2022 年 3 月向联合国秘书长交存了相关批准书。然而，2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情引发的挑战和 3 月 7 日在巴塔市发生的爆炸推迟了批准其他文书的内部行政程序。尽管如此，政府仍在继续努力争取加入其他文书。政府派代表团参加了 2023 年在奥斯陆举行的国际人道主义会议，负责人权事务的第三副总理在会上发表了讲话，强调政府有意批准《议定书》，这证明政府有意向和政治意愿批准《议定书》并落实《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)。

B. 根据《巴黎原则》，建立独立于政府的国家人权机构，并保障监察员办公室的独立性

9. 国家人权委员会是根据 1990 年 9 月 27 日第 7/1990 号法令成立的。根据该法令第 2 条和第 3 条，国家人权委员会负责受理投诉，调查国内可能侵犯人权的案件，并通过相关决定。该机构独立于政府运作，享有预算自主权。

10. 在政府的三个分支中，体现国家与公民关系的立法机构似乎最适合监测尊重人权的情况。因此，委托立法机关负责监督国家人权委员会履行监测可能存在的侵犯和/或践踏人权行为这一任务是恰当的。

11. 还值得一提的是 3 月 16 日的第 83 号法令。该法令设立了人权和民主促进中心。人权和民主促进中心拥有自身的法人资格，有权在国内外促进和保护人权和民主，并提供有关人权和民主的信息和指导。

12. 为确保切实遵守《巴黎原则》，人权司、人权和民主促进中心以及国家人权委员会接受了人权高专办雅温得办事处提供的关于独立人权机构在《巴黎原则》框架内运作的培训。此外，还请中部非洲人权机构网络提供支持和指导，以修订设立赤道几内亚国家人权委员会的法令。同样，2021 年，由人权司和监察员办公室成员组成的代表团参加了在加蓬利伯维尔举行的关于加强国家人权机构的培训研讨会。

13. 联合国中部非洲人权与民主中心正向赤道几内亚国家人权委员会提供咨询意见，以使其以完全独立自主的方式履行职责。

14. 2021 年 12 月 3 日关于监察员的第 1/2021 号新组织法更新了规范监察员办公室活动的法律依据。众议院和参议院高级专员办公室是负责维护公民宪法权利的机构，它可以为此目的监督公共当局的活动，并向众议院和参议院报告调查结果。监察员办公室不接受任何当局的指示，完全自主地执行任务。

15. 监察员办公室的任务是：(一) 核查和调解公共或私人当局与公民关系中的任何不当行为；(二) 向主管机构举报任何非法行为；(三) 审理要求宪法权利保护和保护免遭侵犯《基本法》承认的权利和自由的种种行为的申诉；(四) 依职权或应某一当事方的请求，启动和开展调查，以澄清公职部门及公职人员的行为和决定。在 2019 年至 2022 年期间，向监察员办公室提交了 338 起申诉，请其调解。

C. 持续开展人权培训和宣传活动

16. 人权总局正在为全国所有部门实施关于信息、培训、能力建设和提高认识的年度行动计划，以便在公共服务中建立善治，遵守国际社会提出的建议，并确保实现《地平线 2020》国家计划和《地平线 2035》最新国家计划中所载列的战略目标。这些研讨会的目标是：(一) 促进赤道几内亚人民对人权的尊重；(二) 就尊重人权向公务员进行宣传、培训和提高认识；(三) 培训国家民政管理高级官员、警察局长和高级军官、政府代表、社会事务代表、医生和护士、教授和教师、法官、治安法官、检察官和法院书记员等。

17. 2019 年，人权总局在位于大陆地区的巴塔市举办了三次提高认识研讨会：一次面向社会事务代表，一次面向省长和政府代表，另一次面向国家警察局长和高级警官。面向教师的人权研讨会原定于 2020 年举行，但由于 COVID-19 疫情，未能如期举行。2021 年举办了两次培训研讨会：一次在马拉博举办，面向北比奥科省当局；另一次在巴鲁市举办，面向南比奥科省当局。

D. 打击基于性取向和性别认同的歧视

18. 赤道几内亚的法律制度不会基于性取向对任何人施加任何限制或处罚。政府正在制定一项法案，以规范赤道几内亚的卖淫活动并保障同性恋者的权利。由于政府 2019 年通过负责人权问题的第三副总理发起的对话，现在与该团体定期举行会议，以与主管机构寻求解决办法并使其合法化。

E. 促进性别平等并推动妇女参与政治生活和决策机构，打击性别暴力

19. 政府通过社会事务和性别平等部自 2019 年以来实施的“赤道几内亚国家性别政策”方案行动，在《地平线 2035》中更新了《地平线 2020》之下的“提高妇女地位和促进性别平等国家多部门计划”中所载的措施，包括：1. 与社会事务和性别平等部合作，制定了“支持赤道几内亚妇女倡议”，目的是通过提供贷款，在经济和资金方面为妇女赋权；2. 2023 年制定了女性青年领袖“领导力方案”，以促进性别平等和可持续发展目标；3. 社会事务和性别平等部与联合国开发计划署实施了联合方案；4. 与中国合作，为女企业家和弱势单身母亲开展了培训方案；5. 2022 年至 2023 年期间与非政府组织合作提供了数字扫盲课程；6. 2024 年 4 月 22 日在马拉博的西波波市举行了一次研讨会，正式启动“我们是平等的”运动，这是“非洲第一夫人促进发展组织”发起的关于性别平等和妇女赋权的运动，其口号是“共同努力建设一个更加公平、更加包容、人人平等的社会”。

20. 现行 2022 年《刑法》第 467、468、504、506、508、500 和 502 条将性别暴力定为刑事犯罪。为应对赤道几内亚妇女遭受的暴力，社会事务和性别平等部已采取消除性别暴力的行动，包括制定 2019 年至 2023 年期间打击性别暴力和促进赤道几内亚妇女经济自主方案。该方案的目的是推动制定机制和程序，保护妇女和女童免遭一切形式的暴力，包括与贫困和脆弱处境相关的暴力。其他行动包括设立 64 个社会工作者岗位，以护理遭受暴力侵害的妇女和女童，并在 2023 年制定了护理性别暴力受害者规程和干预途径。在社会事务和性别平等部的领导下以及联合国人口基金的支持下，开展了以下活动：在 CERF 紧急项目框架内，就人道主义背景下的性别暴力问题对 19 名参与者(包括社会事务和性别平等部官员、法官、警官、宪兵、医疗工作者和非政府组织)进行了培训(2021 年)；就歧视性社会文化性别规范对 13 个民间社会组织进行了培训(2022 年)；就平等和消除性别暴力问题向 80 名参与者(社会事务代表、社会工作者和心理健康协调人)进行了能力建设状况调查(2023 年)；就一揽子基本服务对 60 个性别暴力相关援助以及性健康和生殖健康服务提供者进行了“培训教练员”培训(2023 年)；就分析和确定实施性别暴力案件移交和管理系统的技术和业务需求为 30 名公务员举办了讲习班(2024 年)。

21. 此外，还根据全球和区域机构提出的建议，制定了旨在提高妇女在决策岗位上的代表性的国家战略。将妇女纳入决策岗位应被视为一个正义问题，其本身即是目的，因为她们的参与会带来更好的发展前景、有效的民主和善治。关于妇女人权的国际监管框架证实了这一点。该国已同意在国际和区域层面遵守这些框架，并已将其纳入国内法。关于所作的承诺，赤道几内亚妇女在决策岗位上的代表性正在提高，以期缩小这方面的差距。

22. 政府已将在政府不同部门内实现性别均等作为优先事项，并正朝着这一方向努力，以实现可持续发展目标 5 和 10 及《国家可持续发展战略》(亦称《赤道几内亚 2035 年议程》)中规定的目标。根据赤道几内亚国家统计局《2024 年统计年鉴》，妇女在政府各部门决策岗位中的代表性如下：(a) 2023 年任命了第一位负责行政协调的女部长；(b) 妇女占行政部门职位的 29.2%，或总数的 18.4%。2023 年，37.3% 的地方和地区政府官员、8.3% 的中央政府机构官员以及 33.3% 的大使和领事是女性；(c) 立法机构中，2023 年，妇女在两院中占有 30.2% 的席位，在

众议院中占比 32%，在参议院中占比 27.8%；(d) 司法机构中，30.4%的决策岗位由妇女担任，其中最高法院中妇女占比为 30.7%，包括女法官。在总检察长办公室，29.9%的检察官职位由妇女担任。同时，妇女在宪法法院中占比 33.3%，包括检察官和法官。在入学率均等指数方面，2020/21 学年，小学中 50.9%是男生，49.1%是女生。中学中 49.7%是男生，50.3%是女生。在参加职业培训的学生中，40.4%是男生，59.6%是女生。

23. 同样，正如外交和国际合作部第 3859 019 号公函所述，2019 年 12 月在恩贾梅纳(乍得共和国)举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第四十七次会议通过并重申了若干要求会员国采取行动的建議。

24. 政府通过社会事务和性别平等部，在联合国系统和民间社会的支持下，正采取措施消除歧视、刻板印象和性别暴力等不平等现象。为此，实施了一个路线图，以制定一项国家计划，在赤道几内亚落实联合国安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000)号决议(2021 年)和吉布洛霍会议的精神。赤道几内亚的邻国喀麦隆和加蓬参加了吉布洛霍会议，并通过了《关于暴力侵害妇女行为的吉布洛霍宣言》和一项行动计划(2020 年)。

25. 为了继续落实政府和国际组织提出的建議，社会事务和性别平等部拟订了《个人和家庭法》草案。该法将规范个人生活及家庭关系的发展，而个人和家庭是社区不可分割的成员；并在民事身份、出生、姓名、婚姻、父母、子女和资产方面给予他们国家必须向个人和家庭提供的保护。《个人和家庭法》草案目前正处于参议院常会的二读阶段。

26. 参议院 2023 年还审查了《防止、惩罚和消除暴力侵害妇女行为综合法》法案，其目的是防止、惩罚和消除一切暴力侵害妇女行为。社会事务和性别平等部还与宗教健康基金会等国家和国际民间社会组织合作，起草了一份部际应急计划，以预防和应对人道主义危机局势中的暴力行为(2022 年)。

27. 《基本法》、《联合国消除对妇女一切形式歧视公约》、《非洲人权和民族权宪章关于非洲妇女权利的议定书》以及该国批准的其他国际文书也提供了免遭性别暴力的保护。为了继续在劳动、教育、科学和教学部门确保这种保护，政府通过了 2021 年 12 月 3 日的《普通劳动法》和 2007 年 10 月 30 日第 5/2007 号法，该法修订了《普通教育法》的某些条款。这两项法律通过防止对妇女和女童的一切形式歧视，确保尊重妇女的劳动权和全面发展权。

F. 儿童权利和消除体罚

28. 2012 年《基本法》确立了制定政策的基础，规定国家必须遵守国际法规则，并重申承诺履行作为国际组织成员所承担的权利和义务(第 8 条)。赤道几内亚促进对人和基本权利以及男女平等权的尊重，承认有必要维护其加入的国际文书所产生的权利和义务。在这一背景下，一个积极的动态是设立了负责通过和执行政策确保实现可持续发展目标 16 的国家委员会，这有助于维护和保护儿童和青少年的权利，主要侧重于防止暴力侵害儿童行为，并监测在实现可持续发展目标 16 具体目标 16.2 (结束对儿童的虐待、剥削、贩运和一切形式的暴力侵害和酷刑)方面取得的进展。关于性健康和辅助生殖的 2020 年第 4 号法承认性权利和生

殖权利而不在年龄方面设限，并为儿童和青少年提供预防和获得保健服务，这有助于保障他们的权利。

29. 《赤道几内亚 2035 年议程》保障全体人民都能普遍获得优质医疗服务，实现健康长寿，并通过《2021-2025 年国家卫生发展计划》加以落实。业务上附属国家儿童权利委员会的地方办事处负责开展宣传工作。实践中，这些地方办事处与社会工作者以及社会事务和性别平等部的代表协调处理涉及儿童保护的情况或案件。赤道几内亚通过了关于在赤道几内亚收养未成年人的 2021 年 6 月 8 日第 2/2021 号法，以及对其实施细则做出规定的 2022 年 7 月 11 日第 76/2022 号法令。为巩固儿童权利，政府还通过了关于采取措施保护赤道几内亚未成年人的 2023 年 11 月 21 日第 147/2023 号法令。

30. 赤道几内亚政府与全国儿童权利委员会和联合国儿童基金会合作，在联合项目框架内继续资助和举办提高认识讲习班，讨论如何在该国加强和充分执行《儿童权利公约》。同样，2022 年，政府与联合国儿童基金会合作，建立了一个名为“U-Report 赤道几内亚”的平台，以就儿童和青少年关切的问题收集信息，在决策和战略部门计划中应考虑到此类信息。

31. 2020 年，在社会事务和性别平等部内设立了儿童和青少年事务总局，以加强负责保护儿童权利的现有机构。为此，2022 年对与儿童保护有关的社会服务进行了评估，并根据评估结果制定了加强社会服务以确保儿童福祉的战略。该战略旨在根据《国家可持续发展战略》(亦称《赤道几内亚 2035 年议程》)促进战略行动的实施。

32. 此外，根据教育、科学、大学和职业教育部采用的新教学方法，学生在教学过程中发挥主导作用，教师充当指导者，教师应鼓励包容性学习活动和校园民主。

G. 确保纳入和包容残疾人

33. 社会事务和性别平等部设立了残疾人和老年人援助总局，以促进残疾人的权利，管理和实施旨在向残疾人和老年人提供基本生活服务的战略和措施，并设计和实施惠及残疾人的措施。因此，政府批准了《2022 年国家残疾问题议程》，并于同年 3 月向联合国秘书长交存了《残疾人权利公约》批准书。此外，为确保残疾学生在学校接受优质教育，教育、科学、大学和职业教育部通过赤道几内亚国立大学设立了一个专门从事全纳教育和特殊教育的教育学院。

H. 保障司法独立，特别是独立于行政部门

34. 《基本法》第 89 条确立了司法的独立性，具体司法职能由司法、宗教和监狱部承担。司法部的行动计划具体规定了如何落实、发展和组织包括宪法法院在内的司法系统，以及如何开展活动。拟向法院提供有效开展活动所需的人力和物力。根据上述规定，司法部拟订了关于修订《司法机关组织法》的法案，新增了一些内容，包括关于对法院和法庭的检查的第二篇第一章和关于司法职业制度的第四篇第一章。

35. 关于对法院和法庭的检查，拟修订的 2009 年 5 月 18 日第 5/2009 号法第 75 条规定，在不损害赋予高级司法委员会的权力的情况下，“司法、宗教和监狱部

应对所有法院和法庭进行检查和监督，并应为此设立专门司局”。第 76 条规定：“进行检查的人员履行司法、宗教和监狱部的政府职能，在这方面，法官、治安法官和参与司法行政的官员必须给予配合”。

36. 关于修订《司法机关组织法》的上述法案第一章第 76(1)条(关于对法院和法庭的检查)授予最高司法委员会这一独家权力。

I. 废除死刑

37. 关于死刑和赤道几内亚根据人权条约承担的义务，政府于 2022 年修订了赤道几内亚《刑法》，并在该国彻底废除死刑。经修订的《刑法》第 26 条规定，“就刑罚的适用而言，赤道几内亚共和国彻底废除了死刑”。

J. 消除酷刑、虐待和性暴力行为，并确保将施害者绳之以法

38. 鉴于赤道几内亚是联合国《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的缔约国，政府通过了关于预防和惩治酷刑的 2006 年 11 月 2 日第 6/2006 号法律，其基本目标是长期预防、禁止和惩治酷刑行为。政府正为法官(警察和宪兵)组织培训研讨会，以提高他们对尊重人权重要性的认识，并指导他们正确使用消除酷刑的工具和机制。此外，新《刑法》第 498 至第 500 条涉及人口贩运。第 498、第 499 和第 500 条涉及犯罪以及适用的处罚和例外情况；第 501 至 513 条涉及所有类型的性暴力。

39. 2021 年，人权总局与国家警察总局合作，在岛屿和大陆地区为 200 名警察(即每个地区 100 名)举办了两次提高认识研讨会，培训他们如何更好地解释和执行关于惩罚和预防酷刑的第 6/2006 号法。2023 年 10 月，在雅温得就《禁止酷刑公约任择议定书》举办了一次会议。

K. 确保对包括任意拘留在内的侵犯和践踏人权行为追究责任

40. 联合国组织了关于理解法律和人权的研讨会，由检察官办公室承办。非政府组织赤道几内亚新闻协会为记者和报道员组织了关于在实地从事新闻工作的研讨会。

41. 根据建立国家人权委员会的法令第 2 和第 3 条，该机构有权对违反国家基本原则的安全部队成员和其他官员或任何公民进行调查并追究责任。2019 年至 2021 年期间，该机构与红十字会合作，对警察拘留设施和国家宪兵站进行了 10 次查访，另对所有公共监狱进行了 7 次查访，以核实任意拘留或法外处决案件。这些查访都是在监狱机构的法官和检察官在场的情况下进行的。

L. 改善监狱和未成年人再教育中心的条件

42. 监狱和未成年人再教育中心总局目前正在实施一项全面的长期方案，通过减少没有法律依据证明需要持续拘留的案件，减轻监狱过度拥挤现象。该方案是根据司法、宗教和监狱部 2020 年 11 月 3 日关于采取措施减少国内监狱过度拥挤现象的第 3/2020 号部长令制定并实施的。这项重要的工作旨在保护囚犯生命，通过

一个由政府、司法和检察部门官员组成的联合委员会加以执行，它们在各自的职权范围内努力改善和优化监狱系统各机关和机构的运作。

43. 与前几年相比，赤道几内亚 2021 年在这方面取得了非常可观的进展，这要归功于减少监狱过度拥挤现象联合委员会的共同努力。该委员会每天都在努力实现其任务规定的目标。2021 年，该国监狱释放了 34.34% 的囚犯，无论是否有法律依据证明有必要继续拘留他们。

44. 监狱中的医疗保健服务也得到了极大改善。每个监狱内都有设备齐全的药房，并配有合格的专业人员，提供急救及满足基本需求所需的药品。此外，司法、宗教和监狱部与公共和私营医疗中心(如和平医院网络和国家社会保障研究所)合作，正与各个监狱协调，以确保出现并发症的囚犯能够被紧急转移到这些医院接受适当治疗。

45. 患有慢性病的囚犯，如感染艾滋病毒/艾滋病、肺结核和其他类似疾病等传染病的囚犯，可以在不必出行的情况下获得特别援助。在囚犯营养方面取得了进展；除因健康状况有特殊要求的囚犯，所有囚犯都享受一日三餐。每个囚犯都有一张像样的床和毯子，还有相当数量的床垫，以增加舒适度。

46. 所有监狱和青少年再教育中心都安装了监控摄像头，以更好地监测囚犯和服务提供者之间的关系。民间社会、天主教会、五旬节教会和一些非政府组织定期邀请囚犯参加讲座和座谈会，帮助他们做好重返社会的准备。允许囚犯家属定期探视，这是监狱支助系统的一项基本内容。

47. 监狱总局与监狱监督法院和这些法院的检察部门协调，制定了定期查访时间表，以确定囚犯在诉讼方面的状况和面临的困难；查访在每个月的上半月进行。查访的目的不仅在于确定每个囚犯的状况，而且作为当务之急，在于提高监狱管理人员和服务提供者对维护赤道几内亚法律秩序中所载的人的价值观的重要性的认识。

48. 关于未成年人再教育中心，为了防止未成年人卷入犯罪行为，政府为触犯法律或行为失常可能引发犯罪的未成年人建立了两个现代化的拘留/再教育中心。简而言之，这些未成年人中心的运作基于三个优先要素：(一) 心理治疗培训，旨在改变未成年人的行为；(二) 教育培训，特别是针对男生的教学培训；(三) 职业培训，包括各种行业的学徒培训。所有三种培训方式都在这些中心使用，学习率很高。这些活动对未成年人的精神生活有积极影响，他们可以随时展示自己的技能和才艺。得益于上述活动，司法部得以于 2022 年 5 月在 Teguate 和 Riaba 组织第一次大规模释放囚犯。社会事务和性别平等部经常查访再教育中心，为囚犯提供卫生用品。

49. 监狱总局 2022 年行动计划设想开展以下活动：(a) 建立一个数据库，收集被刑事法院起诉和定罪者的信息；(b) 起草未成年人再教育中心运作条例；(c) 拟订监狱法案和相应的实施细则；(d) 为监狱设施中的狱警组织培训课程；(e) 作为重返社会政策的一部分，为囚犯提供各种行业的教育和培训。

M. 保障充分行使所有自由和获取信息，保护人权维护者、记者、活动家和非政府组织

50. 自 1990 年代初赤道几内亚国家民主化以来，随着确立三权分立原则的新宪法的颁布以及旨在承认和监管公民结社权的其他改革措施，政府与民间社会的关系一直在发展。现代民间社会也逐步组织起来，根据民间社会总局管理的最新全国协会登记册，2004 年成立了 36 个组织，2008 年成立了 60 个，2013 年成立了 77 个，2021 年成立了 81 个。赤道几内亚民间社会组织的基本作用是向弱势和处境不利群体提供社会援助，并随后逐步在社会服务和减贫政策框架中发挥更复杂的作用。

51. 目前，国家协会和非政府组织在最弱势群体的基本需求和公共服务提供者(包括地方公司、私营企业、捐助方和国际合作伙伴)之间发挥着中介作用。

52. 关于赤道几内亚的民间社会组织，民间行为者有兴趣组建协会，加入现有组织，以应对和克服挑战和困难，例如：(一) 缺乏结社文化或传统；(二) 缺乏允许赤道几内亚民间社会充分发挥潜力的现代法律和行政规则。政府将继续努力完善这一领域的立法。

53. 国家与民间社会组织之间的关系取得了重大进展，可以总结为：(a) 无需事先批准就可以集会和组织会议，这是近年来在实践中获得的一项自由，特别是在 COVID-19 疫情之前；(b) 民间社会积极参与公共和机构生活以及公共政策的制定、监测和执行。

54. 在 2018 年举行的第六届全国对话论坛通过的关于法律标准和人权标准的结论和共识中，政府承诺确保尊重人权，通过关于尊重公民和社会权利以及言论和信仰自由的法律，并保护少数群体的权利。民间社会组织作为观察员广泛出席了该论坛，并为其做出了积极和建设性的贡献。

55. 2020 年，政府批准了向合法成立并在内政和地方社区部注册、有助于执行政府社会服务发展计划的非政府组织、协会和类似组织提供赠款的指南。

56. 通过关于工会和集体劳资关系的 1992 年 10 月 1 日第 12/1992 号法令和关于赤道几内亚批准国际劳工组织第 87 号和第 98 号公约的超国家法律，成立了赤道几内亚工人总工会组织和其他团体，如名为“全国雇主联合会”的雇主协会、女企业家协会、全国残疾人协会和合作团体。关于新闻自由以及从事新闻、视听和数字通信服务工作自由的法案正在审批过程中。公共和私营媒体机构数量有所增加，目前共有 28 家。设立国家新闻奖的提案获得批准，且已经启动该奖项，以奖励旨在解决性别问题和打击暴力的方案。

N. 打击偷运移民和贩运人口行为

57. 为了确保有效执行关于打击偷运移民和贩运人口行为的第 1/2004 号法，政府通过了新的《2022-2024 年预防和打击人口贩运国家行动计划》和《全面照顾和保护人口贩运受害者机构间行动规程》。2019 年至 2021 年期间还实施了一个项目，以支持国家促进和尊重人权方案。该项目由人权司和监察员办公室牵头，并得到了联合国开发计划署和美利坚合众国驻马拉博大使馆的协助。该项目的第一阶段主要侧重于打击人口贩运，在全国范围内开展打击人口贩运宣传运动。

58. 作为该项目的一部分，为部门培训官举办了关于打击贩运人口和偷运移民机制的培训课程，共有来自重要部门的 100 名专家参加了培训。人权总局和民间社会总局的官员参加了由美利坚合众国国务院组织的关于打击贩运人口机制的在线版国际访客领导力方案。

59. 2022 年 4 月 4 日至 9 日，为支持赤道几内亚全面融入葡萄牙语国家共同体，葡萄牙语国家共同体为来自不同国家机构的 50 名专家和 30 名民间社会成员举办了关于人权与民间社会的能力建设培训研讨会，主要讨论打击人口贩运机制。人权司播放电视和广播节目，旨在提高公众对这一问题的认识。

60. 自 2021 年底/2022 年初以来，刑事调查大队已将四起案件移交给有权审理贩运人口和偷运移民罪的第二和第三初审法院。2021 年，政府通过人权司为在边境地区工作的警司和巴塔市的移民官员举办了关于打击人口贩运的培训讲习班。

O. 反腐败

61. 我们承认腐败是世界各国面临的最严重的系统性问题之一，在赤道几内亚尤其如此。为了打击这一社会祸患，赤道几内亚批准了《联合国反腐败公约》，并通过了关于在赤道几内亚预防和打击腐败的 2021 年 5 月 10 日第 1/2021 号法。该法：(一) 促进和加强预防、发现、制止和消除公共和私营部门腐败的机制，促进加强公共财政管理中的善治、透明度和问责的机制，促进反腐败和监督公共资源使用情况的政策；(二) 规定行政处罚和刑事处罚一览表；(三) 规定建立国家预防和打击腐败委员会。这是一个独立的机构，拥有业务自主权，负责实现该法的目标。该委员会负责预防、发现和调查腐败罪行，包括高级官员犯下的腐败罪行。赤道几内亚还有其他反腐败监督机构，即反腐败检察官办公室、审计法院、国家金融调查局、国家经济和社会发展理事会以及非洲商法协调组织。

62. 财政和预算部通过了一项立法举措，赞成编制一项公共合同法案，以便中央国家行政机构在采购货物和服务时遵守国际标准。该法案的目的是提高招标过程的透明度、安全性和监督，以遏制和打击可能存在的腐败现象。

63. 关于社会正义，多年来，司法部在招聘司法官员和检察官时一直恪守《基本法》第 5(c)条规定的平等政策。《基本法》第 90(1)条规定：“司法来自人民，并以国家元首的名义加以执行”。为了促进社会正义和打击腐败，司法部目前正在编制关于诉诸司法、获得法院指定的赤道几内亚律师协会成员律师的免费法律援助以及检察官依法参与刑事和民事诉讼的指南汇编。

64. 《基本法》第 15(2)条规定，腐败行为应依法惩处。根据司法部的提议，通过 2011 年 7 月 14 日关于在涉及国家、宪法机构和自治机构利益的审判中建立国家律师、法律援助、代理和辩护人才库的第 2/2011 号法，建立了国家律师人才库。

65. 上述两个部门根据《联合国反腐败公约》、《非洲联盟预防和打击腐败公约》以及关于在赤道几内亚预防和打击腐败的 2021 年 5 月 10 日第 1/2021 号法，推进反腐败工作。

P. 建立国家统计系统，以生成数据

66. 通过规范赤道几内亚统计工作的 2020 年 10 月 16 日第 3/2020 号法第 14 条和第 15 条，成立了国家统计系统下设的各种机制和机构，负责收集、处理、分析、储存、公布和传播官方统计数据，并协调统计工作。政府方面取得的进展包括 2016 年启动了赤道几内亚国家统计研究所网站 www.inege.org，并自 2017 年以来每年发布《统计年鉴》。

Q. 实施《国家经济、社会和文化发展计划》（《地平线 2020》）

67. 鉴于政府有意继续执行《国家经济、社会和文化发展计划》，通过 2021 年 4 月 29 日第 69/2021 号总统令批准了《国家可持续发展战略》，亦称《赤道几内亚 2035 年议程》。该国家计划是根据 2019 年举行的第三次全国经济会议最后文件第 3 号一般性建议制定的。上述建议敦促政府制定并提交一份赤道几内亚可持续发展战略计划，其口号是“我们一起前进”，提出了四个战略领域的政策指导方针，即：（一）消除贫困，促进人的公平发展和赤道几内亚人民的福祉；（二）社会包容和可持续和平，保障民族团结和凝聚力，促进和平和“民族主义”，建设民主、包容和参与性社会，保障基本自由和权利以及民间社会的发展；（三）生产率和工业化，旨在确保经济高速发展，同时实现宏观经济稳定，结构多样性，国民收入公平分配，帮助赤道几内亚富有竞争力地融入世界和非洲大陆市场，使其成为中部非洲经济和货币共同体和几内亚湾地区的榜样；（四）环境可持续性和国土开发，促进可持续发展，确保高效地利用自然资源，和谐地利用国土，激发不同地区的竞争力，促进最弱势地区的发展。

68. 《赤道几内亚 2035 年议程》符合《联合国 2030 年议程》和《非洲联盟 2063 年议程》中的承诺，以经济多样化为导向，旨在应对突出存在的挑战，包括：（一）全面减贫；（二）改善公民平等；（三）加强私营企业部门和民间社会；（四）增加人力资本的累积流量。

69. 在制定《2035 年国家可持续发展战略》时纳入了《2030 年议程》和“可持续发展目标”，为政府中期规划建立起监管和体制框架。在这方面，新近设立的规划和经济多样化部是将《2030 年议程》置于所有规划工作的中心的重要一步，目前正在努力争取所有利益攸关方的最高级别的承诺。根据关于通过《赤道几内亚 2035 年议程》的 2021 年 4 月 29 日第 69/2021 号法令第 5 条，该议程将分三个阶段实施，并将为每个阶段制定可持续发展五年战略计划，具体如下：

- (a) 第一阶段：启动(2020-2025 年)；
- (b) 第二阶段：发展(2026-2030 年)；
- (c) 第三阶段：巩固(2031-2035 年)。

70. 根据《赤道几内亚 2035 年议程》第 3 条，政府的愿景是实现 2019 年举行的第三次全国经济会议的目标。其宗旨是让赤道几内亚人民按照以下指导方针建设自己的未来：（1）消除多维贫困，创建一个没有饥饿的社会；（2）重视人、知识和创新，将其作为增长的驱动力；（3）重视工作、创业和储蓄，将其作为发展的驱动力；（4）应对气候变化和自然退化；（5）促进积极的公民意识和机会平等；（6）尊重和珍视民族、语言和文化多样性，将其作为民族身份认同的组成部分；

(7) 维护代内和代际团结；(8) 促进商业、经济、机构和社会关系中的伦理道德和透明度；(9) 消除对妇女和女童一切形式的歧视；(10) 加强宏观经济总量，巩固公共账户，提高财政公正性；(11) 公共行政服务现代化和权力下放；(12) 在全国范围内推动发展；(13) 确保司法独立和法律确定性。

71. 根据《赤道几内亚 2035 年议程》第 6 条，将由三个机构负责执行，即：(1) 国家可持续发展理事会，作为监测和监督《赤道几内亚 2035 年议程》的最高实体；(2) 国家规划委员会；(3) 赤道几内亚国家发展署。为在政府和私营部门之间建立稳定和信任的关系，还采取了一些其他行动，包括通过 2019 年 9 月 5 日第 109/2019 号法令，该法令规定设立商业环境和经济竞争力全国专家委员会。同样，政府批准了 2023 年 5 月 10 日第 02/2023 号部长令，对企业和工作场所的企业和职工代表委员会的建立和运作进行管理，以保护工人和雇主的利益和权利。

R. 不受歧视地获得优质医疗和教育服务

72. 政府在卫生部门的社会政策愿景是通过初级保健战略实现全民健康覆盖。这一战略体现在《基本法》第 23 条第 2 款，其中规定，“国家促进初级保健，将其作为国家卫生系统发展的基石”。该国有 18 所公立医院、1 所精神病院、109 个医疗中心和 387 个医疗站，从而确保了 100% 的地域覆盖面，并确保全体人民均能获得医疗保健服务。国家免费提供地方病的预防和治疗；其中包括为 5 岁以下儿童和孕妇接种疫苗，以及诊断和治疗艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和被忽视的热带疾病等。为了继续朝着这个方向前进，根据政府在《地平线 2035》中提出的政治议程，制定了《国家卫生发展计划》；其中一个方案规定，所有儿童、青少年、年轻人、妇女和男子都应通过平等获得优质服务来享有良好的健康。政府正在开展社区干预活动，包括为包括慢性病患者和残疾人在内的高危群体提供预防和后续保健服务(卫生和社会福利部)。

73. 教育、科学、大学和职业教育部显著改善了与识字率(95%)和均等指数有关的指标；与几十年前相比，现在女童在各级教育机构就读的比例要高得多。为残疾人 and 有犯罪风险的辍学者开发了多种教育产品。

74. 《普通教育法》规定免费提供学前和小学教育。国家承认社区对维护和运营学校的贡献。全国几乎每个村委会辖区都有一所幼儿园和一所小学，这确保了每个孩子都能上学。尽管受到疫情的影响，为了继续巩固教育政策，促进全体人民的发展和福祉，政府通过教育部发布了 2020 年 8 月 10 日第 3/2020 号部长令，对 2020/21 学年的校历作出规定。

S. 在防治疟疾方面采取的行动

75. 根据赤道几内亚消除疟疾方案，在 2015 年至 2019 年期间，分两个阶段进行了 Sanaria 公司 PfSPZ 疟疾疫苗的临床试验；然而，第三阶段实验受到 Covid-19 疫情的影响。尽管如此，政府正在采取行动，以获取安全的疫苗，从而在全国消灭疟疾。与此同时，政府正在投入大量资源，以确保免费获得疟疾防控服务，因为疟疾是民众致病和死亡的主要原因。政府通过卫生和社会福利部向有 5 岁以下儿童和孕妇的家庭分发蚊帐，向孕妇提供预防性治疗，并为全体人民提供诊断服务和治疗。已经起草了国家疟疾控制计划，以管理拟在国家一级开展的某些活

动；该计划每年与战略方案一起实施。2021 年，在比奥科岛医疗中心工作的 100 名卫生专家接受了培训，以帮助他们更好地治疗疟疾患者。卫生和社会福利部与信息、新闻和广播部的信息、教育、交流和宣传项目合作，正在全国范围内开展关于疟疾预防措施的宣传讲座。

T. 防治艾滋病毒/艾滋病

76. 政府继续通过卫生和社会福利部购买和免费提供抗逆转录病毒药物，并制定了预防艾滋病毒和保护艾滋病患者方案。为支持艾滋病毒预防工作，在中学开展了“负责任的性行为”活动。为提供心理和法律支持并防止对艾滋病毒感染者的污名化，设立了一个区级事件报告单位。此外，还购置了 GeneXpert 设备，并对服务的提供进行下放，使人们更容易获得服务。其他战略包括开展促进使用和了解安全套的宣传运动，进行态度和实践调查，并将调查结果用于更好地确定干预措施和政策制订工作。在全国各地为护理艾滋病毒/艾滋病感染者设施中的所有医疗工作者举办了宣传日活动，并为主要人群、青少年和广大民众开展了宣传教育。

U. 防治麻风病

77. 2018 年，政府制定了一项关于被忽视疾病的总体计划，涵盖 2018 年至 2022 年的五年时间。该计划在此期间得到实施；然而，由于必须保持连续性并与《国家卫生发展计划》保持一致，卫生和社会福利部目前正在加以更新。

78. 赤道几内亚的麻风病患者目前在门诊接受治疗。患有麻风病的儿童能够不受歧视地上学，并可以很容易地获得社会服务。尽管如此，仍在继续实施各种措施，以促进这一群体充分融入社会。

V. 解决跨领域环境问题(气候变化)

79. 该国目前拥有实施可再生能源所需的合格人员、基础设施和项目，以及将可再生能源纳入技术预算的政治意愿。政府在废物管理工厂、城市区划法、行政结构 and 提高民众认识的媒体战略方面，考虑到保护生物多样性、保护区和其他因素。这一领域的挑战涉及：环境教育、投资清洁能源的经济资源、缺乏可再生能源发电点以及偏远城镇难以接入电力供应系统。

四. 结论

80. 赤道几内亚共和国感谢在本轮普遍定期审议期间提出建议的所有国家。尽管经济危机带来诸多困难，但该国将继续努力争取充分承认和尊重国际规范和习惯及《基本法》中确立的人权。

81. 赤道几内亚将继续在普遍定期审议进程以及其他具体任务方面与联合国系统保持公开和透明的交流。为此，我们呼吁国际社会及发展伙伴提供支持，以便我们能够继续合作实现既定目标。