



安全理事会

第七十九年

第**九七一五**次会议

2024年8月29日星期四下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	卡努先生	(塞拉利昂)
成员：	阿尔及利亚	加瓦维先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	佩尔绍德女士
	日本	山崎先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 主管人道主义事务代理副秘书长兼紧急救济代理协调员乔伊斯·姆苏亚女士; 以及世界卫生组织副总干事兼突发卫生事件方案执行主任迈克尔·瑞安博士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请姆苏亚女士发言。

姆苏亚女士 (以英语发言): 主席先生, 感谢你给我这个机会向安全理事会通报加沙的人道主义局势。

首先, 请允许我重申, 秘书长对最近被占领西岸局势的恶化深表关切, 并呼吁立即停止这些行动。

加沙的局势已经绝望到极点。自2023年10月7日以来, 我们已十多次向安理会通报了平民妇女、男子和儿童遭受的令人难以想象的痛苦。我们一再向各位成员通报令人痛心的严重伤亡和破坏, 这引发了人们对国际人道法遵守情况的非常严重的关切。迄今为止, 以色列已有1000多人被杀害, 包括在2023年10月7日被杀害, 还有108名人质仍被关押, 他们的状况和待遇令人严重关切。根据加沙卫生部的数据, 加沙已有4万多人丧生, 9.3万多人受伤——其中许多是妇女和儿童——1.7万多名巴勒斯坦儿童无人陪伴或与亲属和监护人失散。关于巴勒斯坦被拘留者在以色列遭受虐待的报告越来越多。

我们的人道主义应急工作本已面临挑战, 现在又遇到了前所未有的困难。仅在过去一周, 我们的团队就遭到了驱逐和枪击。我们的办公室和仓库被毁, 有限的物资供应持续减少。两天前, 世界粮食计划署的同事在印有标志的车辆中遭到枪击, 侥幸逃生。我们无法提前24小时以上制定计划, 因为我们很难知道将获得

哪些物资、何时获得物资, 也不知道能够将物资运往何处。210万人的生命不能只靠运气和希望。

以色列军方发布的疏散令激增, 对平民造成了毁灭性的影响。本月到目前为止, 已经发布了16项疏散令。仅在8月19日至24日期间, 就发布了5项此类命令——这是自危机爆发以来单周发布疏散令数量最多的一次。这些命令影响到了代尔巴拉赫、汗尤尼斯和加沙北部33个社区的25万人。诊所、水井、海水淡化厂和水库以及加沙最后几家还在运作的大型医院之一阿克萨医院都受到了最近疏散令的影响。代尔巴拉赫的产水量减少了约85%。8月25日发布的后续疏散令导致自2023年10月被迫离开加沙北部以来联合国工作人员的最大规模搬迁。在过去几天里, 大约200名工作人员受到影响, 还有9个联合国招待所、4个联合国仓库和6个非政府组织招待所。加沙88%以上的地区都曾在某个时候接到过疏散令。社区生活在一种不确定的状态中, 永远不知道下一个撤离命令将会于何时到来。平民被驱赶到一片越来越小的区域, 现在仅相当于加沙领土面积的11%。

人们为了寻找庇护所和其他必需品而面临的巨大困难难以用语言形容。每一平方英尺的可用土地都被用作了庇护所。在海滩上, 紧挨着水边建起了临时营地。撤离令似乎违背了国际人道法的要求。因此, 今天上午听到, 以色列军方在联合国和会员国的呼吁下, 撤销了代尔巴拉赫南部居民区三个街区的疏散令, 这让人感到些许宽慰。这是冲突开始以来首次撤销疏散令。我们的团队正在努力确认现在能否返回8月25日被迫离开的驻地。

平民们饥肠辘辘, 口干舌燥, 病痛缠身, 无家可归。他们已经被逼到了忍耐的极限, 超出了任何人所能承受的范围。联合国和我们的人道主义伙伴在人道主义协调员穆罕纳德·哈迪先生的领导下, 继续尽我们所能。我们继续留在当地, 在这样的极端情况下尽最大努力制定计划。尽管物资储备不足, 但我们的伙伴仍在继续提供援助和保护服务。这包括食品和医疗保健咨询, 以及在可能的情况下提供住房材料。在满目疮痍中, 他们也在为孩子们创造学习空间。

我们将会从我的同事、世界卫生组织副总干事瑞安博士那里听到, 人道主义团体正在不懈努力, 阻止脊髓灰质炎的蔓延——世界曾以为这种疾病已经得到控制。以色列为要求提供的所有脊髓灰质炎疫苗以及开展免疫接种活动所需的设备入境提供了便利。现在最重要的是确保有效开展接种活动所需的安全和准入。我无需告诉各位成员, 如果我们无法遏制这种可预防的疾病——这种疾病不分国界——将会出现多么灾难性的后果。必须提供同样的准入, 允许所有维持生命的物资和服务进入加沙地带。我们欢迎人道主义和重建高级协调员不懈努力, 与该地区各国和以色列政府接触, 以便根据第2720 (2023) 号决议简化对加沙的援助, 我们还欢迎她倡导人道主义工作者的安全保障和为扩大人道主义行动创造有利环境。

我们在过去11个月里所目睹的一切——以及我们继续目睹的一切——令人怀疑世界是否致力于旨在防止此类悲剧的国际法律秩序。它迫使我们追问: 我们的基本人性变成了什么? 面对这种不合情理的人类苦难, 我们需要安全理事会和所有会员国采取行动。在巴勒斯坦被占领土其他地区以及该地区紧张局势危险地加剧的时候, 这一点更加紧迫。

我们需要严格遵守国际人道法和国际人权法。必须无条件释放所有人质。平民必须得到保护, 他们的基本需求必须得到满足, 包括确保在整个加沙畅通无阻地提供人道主义援助。我们呼吁安理会成员和所有会员国利用它们可以发挥的影响力, 确保尊重国际法, 打击有罪不罚现象, 并在加沙立即停止敌对行动和实现持久停火。

主席 (以英语发言): 我感谢姆苏亚女士所作的通报。

我现在请瑞安博士发言。

瑞安博士 (以英语发言): 暴力已持续了11个月。以色列有1500多人丧生, 107名人质尚未获释。加沙有4万多人丧生, 西岸有600多人丧生。这场无情的冲突对巴勒斯坦和以色列人民以及更广泛地区的健康和福祉产生了深远影响。加沙11个月来缺乏最基本的公共卫

生干预措施, 导致疾病蔓延, 包括脊髓灰质炎令人遗憾地死灰复燃。在巴勒斯坦消灭脊髓灰质炎25年之后, 现已确认了第一例脊髓灰质炎病例。这名10个月大的婴儿出生在战争期间, 从未接种过疫苗。

自1988年发起全球消灭脊灰行动以来, 国际社会在防治脊髓灰质炎方面取得了巨大进展, 脊髓灰质炎被定为目标, 是人类有望在地球上消灭的第二种疾病。通过广泛接种脊髓灰质炎疫苗, 野生型脊灰病毒病例下降了99.9%, 三种野生型脊灰病毒株中的两种已被根除。然而, 加沙冲突导致循环的2型脊灰病毒变种死灰复燃——安理会成员将听到cVDPV2这个术语——有可能使几十年的进展化为乌有。目前在加沙爆发的疫情清楚地提醒我们, 在卫生系统受到破坏的地方, 传染病可以多么迅速地重新出现。许多其他疾病正在蔓延, 而我们预防、发现以及应对这些疾病的集体能力继续受到阻碍。

我们欢迎承诺在特定地区实行人道主义暂停和暂停执行撤离令, 以便实施定于9月1日在加沙地带开始的两轮小儿脊髓灰质炎疫苗接种运动。在每一轮运动中, 巴勒斯坦卫生部将与世界卫生组织 (世卫组织)、儿基会、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处以及其他伙伴合作, 向64万多名10岁以下儿童提供两剂世卫组织预认证的新型2型口服脊髓灰质炎疫苗 (nOPV2)。第一轮接种分阶段进行, 从加沙中部开始, 然后是加沙南部, 然后是加沙北部, 每个地区花费三天时间。这项协议证明, 我们共同致力于克服障碍, 保护每一个儿童免受脊髓灰质炎之害。

我们强调, 各方恪守已作出的承诺至关重要。已向加沙运送了共计126万剂疫苗和500辆疫苗运输车, 另有40万剂疫苗即将抵达。2000多名保健工作者和社区外展工作者接受了提供疫苗接种和向社区宣传这一运动的培训。在每一轮运动中, 至少需要90%的覆盖率, 以阻止脊髓灰质炎爆发和在国际上传播。

由于不安全、道路和基础设施受损、人口不断流离失所以及工作条件高度受限, 在每个地区仅开展三天的接种不太可能足够达到适当的疫苗接种覆盖率。

将在整个活动期间监测疫苗接种覆盖率, 已商定在必要时将疫苗接种延长一天, 以便为所有儿童接种疫苗。根据我们的经验, 我们知道, 要达到足够的覆盖率, 往往需要增加一到两天。人道主义暂停将使儿童、家庭和卫生工作者能够安全行动, 确保在所有地区有效施打疫苗。

必须保障2180名接种人员的安全。他们的安全至关重要。我们敦促各方确保对他们以及卫生设施、儿童及其家人的保护。

脊髓灰质炎疫情发生在一场更大的公共卫生灾难中。截至8月25日, 132个初级保健设施中只有44%在运作。36家医院中只有17家提供服务, 而且只是部分运作。由于设施受损、燃料缺乏、医疗物资有限和工作人员流失, 卫生保健系统的运作受到损害。

截至8月23日, 有9个野战医院在运作: 2个在代尔巴拉赫, 5个在汗尤尼斯, 2个在拉法。北部的医院面临严重的燃料短缺。昨天, 世卫组织设法将燃料运抵印度尼西亚医院, 而过去两周中, 世卫组织请求执行的六次任务中只有一次得到协助, 向加沙北部运送了燃料和医疗用品。

在卫生系统严重恶化的同时, 但仍然有卫生保健服务遇袭的报道。从2023年10月7日至8月22日, 世卫组织记录了巴勒斯坦被占领土发生的1098起袭击卫生系统事件, 其中492起发生在加沙, 造成747人死亡, 969人受伤。

撤离令进一步扰乱了医疗服务的提供, 危及关键的卫生基础设施, 并阻碍了基本用品的运送。11家医院、17个初级保健中心和51个医疗点直接受到多次撤离令的影响, 导致损失了1300张病床。三个严重急性营养不良管理中心的关闭也使患有严重营养不良的儿童进一步面临危及生命的危机风险。

尽管存在这些挑战, 世卫组织及其卫生部门合作伙伴和各个紧急医疗队继续在实地提供医疗服务。目前有63个卫生部门合作伙伴在加沙开展业务, 每周平均向33.8万人提供各种保健服务和用品。目前有15支紧急医疗队在加沙开展工作, 负责管理初级保健设施

和野战医院, 并通过外科等专科服务加强现有医院。迄今为止, 紧急医疗队提供了近140万次诊疗, 合作伙伴目前在运营242个初级保健服务点。

加沙以外地区病人的医疗后送仍然严重受限, 自5月7日以来只有122名病人得到后送。自2023年10月以来, 在要求进行医疗后送的14192个病例中, 只有5012例, 即35%的病例得到后送。当务之急是恢复从加沙到西岸, 包括东耶路撒冷的医疗后送, 那里的医院已做好接收病人的准备。必须为将病人转移到埃及和约旦以及在需要时从那里转移到第三国提供便利。世卫组织呼吁建立多条医疗后送走廊, 以确保通过所有可能的路线, 包括拉法和凯雷姆沙洛姆, 持续、有组织、安全和及时地后送病人。

水、环境卫生和个人卫生基础设施遭到破坏, 也助长了传染病的传播。加沙67%的水、环境卫生和个人卫生基础设施遭破坏或被毁, 而且只能获得极少的清洁用水, 因此, 腹泻疾病的发病率大幅上升。25%以上的人口患有与水 and 卫生设施有关的疾病, 包括血性腹泻、甲型肝炎和疥疮等皮肤病。由于持续流离失所和生活条件恶化, 其他流行病的风险也在上升。

西岸局势也在恶化, 军事行动和行动限制的增加严重阻碍了人们获得医疗保健。杰宁的伊本·西纳医院和拉齐医院附近的道路已被推土机推平。在杰宁政府医院附近驻扎军队, 阻碍了患者寻求医疗保健。在图巴斯和图勒凯尔姆, 卫生工作者和救护车在试图到达伤者身边时受到阻碍。阻断救护车服务以及阻挠病人前往医院进一步威胁到那些需要紧急救治者的生命。

加沙的医疗系统在冲突的重压下崩溃, 世界不能对此袖手旁观。国际社会必须立即采取行动, 确保人道主义停火, 确保运送关键的医疗用品, 并支持迅速开展脊髓灰质炎疫苗接种活动, 这也必须标志着加沙人道主义应急工作开展方式的重大转变。援助必须以更大的规模和更快的速度提供, 不受任何阻碍。如果不采取行动, 不仅会对加沙儿童, 也会对该地区和全世界的人民造成灾难性的后果。关于立即和持续停火的呼吁比以往任何时候都更加强烈。我们有一个狭小

的机会窗口, 可以避免更大的公共卫生灾难。必须将阻止脊髓灰质炎传播的承诺推广到所有公共卫生风险领域。

我谨代表脊髓灰质炎防治界和联合国大家庭, 在今后几天内专门开展工作纪念我们的同事、曾任世界卫生组织(世卫组织)脊髓灰质炎根除工作主任的艾丹·奥利里先生。他曾在联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)驻伊拉克和也门办事处工作, 并在巴尔干地区工作过。他是我们当中最优秀的——是世卫组织、儿基会、人道协调厅和联合国最优秀的工作人员, 接下来几天, 我们不仅要专门开展工作拯救加沙儿童的生命, 也要专门对他进行缅怀。

主席 (以英语发言): 我感谢瑞安博士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我谨感谢姆苏亚代理副秘书长和瑞安副总干事的通报, 也再次感谢他们的工作人员所做的重要工作。

在联合国发出又一次令人震惊的警告后, 联合王国与瑞士共同召集了本次人道主义会议。加沙局势令人无法容忍, 而且日益恶化。仍有100多名人质被困在加沙, 遭受着令人难以想象的恐怖。我们再次呼吁哈马斯立即释放他们, 并呼吁向红十字国际委员会提供人道主义准入。

巴勒斯坦儿童原本就饱受苦难, 现在又面临因供水和卫生服务的破坏而造成的脊髓灰质炎大规模爆发这一迫在眉睫的威胁, 以及加沙地区普遍存在的营养不良和饥荒风险。已有一名10个月大的婴儿因为这种疾病而瘫痪, 这是25年来的首个此类病例。这是一场本可以避免的悲剧。

我们听说, 联合国计划最快于本周末提供疫苗。我们热烈欢迎以色列同意暂停军事行动, 使世界卫生组织和卫生机构能够安全有效地开展接种活动。我们必须立即看到这些行动, 暂停的时间必须足够长, 以达到所需的90%覆盖率。接种活动时, 数千名脆

弱的、无人陪伴的儿童聚集在疫苗接种点, 他们都必须得到保护。

以色列发布越来越多的紧急疏散令, 包括在本应提供安全庇护的地区发布, 这造成了更多的混乱, 再次让巴勒斯坦人没有安全的地方可去。

联合国安全和安保部本周警告我们, 联合国也将没有安全场所供其工作人员使用。以色列国防军的大规模疏散令迫使工作人员在接到通知后短短几小时内就离开住宅和办公室, 导致他们无法运送急需的援助物资。以色列必须尽量减少疏散令, 并提供充足的准备时间, 即至少提前48小时发出通知。

尽管安理会一再呼吁消除冲突和保护援助行动, 但我们看到, 联合国和援助车队继续遭到令人震惊且不可接受的袭击。对人道主义人员而言, 这场冲突已是迄今为止最致命的冲突。就在本周, 联合国证实, 以色列国防军向一辆世界粮食计划署的卡车开火, 该卡车已与以色列进行了充分协调, 并且车上有联合国工作人员。以色列必须立即采取措施保护援助工作者, 如果其人员对事件负责, 就应追究其责任。各方必须遵守国际人道法规定的义务。

不幸的是, 我们目睹的暴力事件不仅发生在加沙。我们对西岸日益严重的暴力深感关切。仅在本月就有130多名巴勒斯坦人丧生, 其中包括26名儿童。我们与秘书长一道呼吁紧急缓和局势。

结束苦难的唯一途径是立即停火。我们完全支持美国、埃及和卡塔尔当前为就此达成协议而作出的努力, 该协议将使人质全部获释, 并大幅增加援助。我们呼吁以色列和哈马斯紧急接受摆在桌面上的协议。然后, 我们必须看到为两国解决方案而采取不可逆转的步骤, 这是确保为以色列人和巴勒斯坦人实现长期和平的最佳手段。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 与我的英国同事一样, 首先我谨感谢主管人道主义事务代理副秘书长乔伊斯·姆苏亚和世界卫生组织突发卫生事件方案执行主任迈克尔·瑞安的通报, 尤其是感谢他

们团队坚定不移的勇气, 他们往往冒着生命危险在最困难的环境中工作。

瑞士与大不列颠一道要求召开本次会议, 因为安全状况不允许人道主义人员开展工作。这种情况是不可接受的, 特别是因为人道主义局势正在日益恶化。四个月前, 安全理事会通过了第2730 (2024) 号决议, 瑞士为参与起草该决议而感到自豪。加沙发生的新事件提醒我们, 该决议具有紧迫的现实意义。正如我们刚才从姆苏亚女士那里听到的那样, 世界粮食计划署正在执行其运送对平民生存至关重要的粮食的使命, 但其车辆和人员却遭到了射击。

我们也感到非常关切的是, 疏散令——根据国际法, 疏散令应旨在保护民众, 尤其是应在卫生、健康、安全、住所和营养方面具备充足条件的情况下执行——正在产生反作用。除了敌对行动, 以色列军队迄今为止下达的疏散令已造成近90%的居民流离失所, 他们生活在面积不到加沙地带11%的狭小、拥挤、受到污染的危险区域, 包括医疗设施、避难所和水井在内的基本服务有限。

这些疏散令不仅让已经疲惫不堪的家庭(包括许多儿童)背井离乡, 而且对人道主义活动造成了巨大障碍。人道主义行为体无法进入他们开展行动所需的驻地和后勤基础设施, 周日晚上在代尔巴拉赫就发生了这种情况。

瑞士呼吁各方遵守国际法规定的义务, 特别是尊重和保護人道主义人员及其活动的义务。各方都有义务允许并协助人道主义援助迅速、无阻碍地送达所有需要援助的平民手中。因此, 这也适用于哈马斯这样的武装团体。此外, 瑞士重申, 正如国际法院所重申的那样, 作为占领国, 以色列有义务满足民众的人道主义需求。

正如我们所听到的那样, 由于加沙的灾难性状况, 脊髓灰质炎在那里卷土重来。联合国计划的疫苗接种活动必须在人道主义人员和平民, 特别是从星期六起必须接种疫苗的64万10岁以下儿童完全安全的情况下

进行。瑞士支持疫苗接种活动, 提供了100万瑞士法郎的资金。

秘书长明确表示, 必须平息战火, 以便联合国能够开展两个必要的疫苗接种阶段。安理会在第2728 (2024) 号和第2735 (2024) 号决议中一致要求加沙停火和释放人质。我们支持埃及、卡塔尔和美国的调解。与此同时, 我们必须再次要求双方在任何情况下都尊重国际人道法。即使没有停火, 也必须允许人道主义工作继续进行。

瑞士赞扬联合国及其伙伴在极其困难的条件下所做的工作。安理会必须随时了解疫苗接种活动的开展情况, 并在必要时准备好采取行动。

瑞士还非常关切西岸局势的升级, 已升至新维度。我们看到以色列的行动急剧升级, 包括最近几天对杰宁和图勒凯尔姆等人口稠密区发动空袭。这也导致了行动严重受限, 包括医务人员的行动。令人无法接受的是, 这里的居民基本服务供应也经常被切断。我们呼吁以色列遵守国际法规定的义务。特别是, 使用武力必须符合必要性和相称性的标准, 必须尊重每个人的生命权和人身安全。

最后, 尊重国际法和安全理事会决议是缓和局势的必要条件, 包括缓和区域局势, 也是在以色列人和巴勒斯坦人之间建立持久和平的第一步。

我们重申, 我们坚定支持通过谈判达成的两国解决方案, 即以色列和巴勒斯坦在安全的公认边界内和平、安全地毗邻共存, 而加沙是巴勒斯坦不可或缺的一部分。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢主管人道主义事务代理副秘书长姆苏亚和世界卫生组织副总干事瑞安通报。

脊髓灰质炎是疾病祸害——通过世界卫生组织、儿基会和其他全球卫生伙伴等机构的不懈努力, 这一疾病几乎已被根除。脊髓灰质炎确诊病例在加沙再次出现, 对包括儿童在内的最脆弱巴勒斯坦平民的健康构成明显存在的威胁, 他们自10个多月前冲突开始以

来遭受了巨大痛苦。毫无疑问, 脊髓灰质炎对该地区构成威胁, 必须创造必要条件, 在整个加沙紧急开展疫苗接种活动。

为此, 美国感谢联合国的领导, 并敦促各方支持接种活动安全、成功地开展。我们继续支持人道主义界和以色列当局之间的协调, 以促进在加沙迅速开展疫苗接种活动。布林肯国务卿在最近访问以色列时提出了这一点。至关重要的是, 必须毫不拖延地开展这项活动。

特别重要的是, 以色列应为开展疫苗接种活动的机构提供便利, 并确保实行平静期, 不在疫苗接种活动期间采取军事行动。我们敦促以色列在此期间避免发布更多疏散令。最重要的是, 必须为实地的人道主义行为体, 包括联合国机构和其他非政府组织提供空间和安全条件, 以便分发疫苗和为高危人群接种疫苗, 而且要安全地进行。儿童的生命取决于这些工作成功与否。刻不容缓。

脊灰疫苗接种活动是人道主义人员在极其困难的情况下帮助加沙人民的又一例证。我们感谢他们所做的牺牲和不懈努力。我们将继续坚持要求, 必须在加沙和全世界保护他们。

即使在敦促各方为拯救生命的工作提供便利之时, 我们也决不能忽视哈马斯的行动如何继续将平民, 包括人道主义工作人员及其家人置于危险之中。

另外, 我们对昨天的报告感到震惊, 报告称以色列国防军向世界粮食计划署一车辆反复开火。以色列说, 它正在调查这一最新事件, 他们的初步审查称, 这是以色列国防军分队间通信错误导致的结果。我们敦促他们立即纠正导致这种情况发生的系统内部问题。然而, 事实很简单, 冲突进行了近11个月, 像昨天这样的事件仍然司空见惯。我们还对以色列国防军向儿基会一车辆开火的另一事件感到关切。这种安全事件大大增加了这些组织的工作难度。这种事件不应该发生。以色列不仅要承认自己的错误, 还要采取具体行动, 确保以色列国防军不再向联合国人员开火。此外, 必须停止

一切针对联合国和人道主义非政府组织的攻击和威胁言论。这种言论已经并将继续使加沙和全球的人道主义行为体面临更大的风险。

今天的通报内容着重强调, 按照安全理事会第2735 (2024) 号决议的要求最终敲定停火并使人质获释至关重要。美国与卡塔尔和埃及合作, 继续与双方接触以达成最终协议, 最终协议将使人质回家, 并给加沙人民带来急需的救济。停火、释放人质协议还将有助于缓解加沙公共卫生危机的努力, 这场危机不仅限于脊髓灰质炎, 还有霍乱和疑似甲肝的爆发, 所有这些都是可以避免的。

国际社会也必须尽自己一份力量。我们再次呼吁所有会员国捐资支持加沙人道主义组织拯救生命的工作。

在加沙, 人们的苦难深重无比, 巴勒斯坦平民继续承受着最严重的灾难性人道主义状况, 其中许多人多次流离失所。但是, 要减轻巴勒斯坦平民和等待家人安全返回的以色列人所承受的痛苦, 最佳途径是敲定和执行停火。现在是时候了。

耿爽先生 (中国): 我感谢瑞士和英国倡议召开此次会议, 也感谢姆苏亚助理秘书长和瑞安副总干事的通报。

加沙冲突爆发10个多月以来, 已经造成4万多平民死亡和前所未有的人道灾难。尽管国际社会一再发出停火止战的强烈呼声, 安理会为此通过多份决议, 国际法院发布了临时措施命令, 但局势没有丝毫好转, 仍在不断恶化。

仅仅在过去一个月, 战火就又夺去了1000多名加沙民众的生命。以色列发布了16次“紧急撤离命令”, 大量民众聚集的学校、难民营成为了袭击目标, 数十万民众被迫一再逃离, 却找不到栖身之地。以色列持续加大对联合国等人道机构的打压限制, 频频拒绝燃料等物资的运输。近日, 人道机构被迫从代尔巴拉赫的援助中心和仓库撤离, 加沙人道援助系统进一步遭受了严重冲击。

脊髓灰质炎病毒严重威胁加沙儿童的健康。接种疫苗是遏制病毒传播、保护儿童生命的最有效手段。病毒传播没有国界, 中方支持古特雷斯秘书长的呼吁, 敦促以色列本着对本国以及地区儿童生命负责的态度, 为开展疫苗接种提供安全保障和便利。我们支持安理会就此发出强烈呼吁, 避免加沙的人道危机进一步恶化。

在约旦河西岸, 以色列持续违反国际法和安理会决议, 不断扩张定居点, 加大对巴勒斯坦人的搜查、抓捕和袭击。去年10月以来, 已有620多名巴勒斯坦人丧生。昨天, 以色列军队向约旦河西岸图勒凯尔姆、杰宁、图巴斯等地发动大规模袭击, 造成至少10人死亡和多人受伤, 中方对此强烈谴责。以色列政府高层人士最近放风称, 要在约旦河西岸采取同加沙一样的行动。我们对这种冒天下之大不韪的言论表示震惊和严重关切。加沙现在已经变为人间地狱。我们绝不能让加沙的人道惨剧在约旦河西岸上演, 让约旦河西岸变为另一个人间地狱。中方反对任何加剧紧张的言行, 谴责一切针对平民的袭击行为, 呼吁有关各方特别是以色列方面保持冷静克制, 防止局势进一步升级。

当务之急是全面落实安理会围绕加沙局势通过的四份决议, 推动立即实现加沙持久停火, 切实缓解加沙人道灾难。停火谈判不能无限期拖延下去, 更不能以谈判为幌子继续在加沙和约旦河西岸实施违反国际法的暴行。中方敦促以色列立即停止在加沙的一切军事行动, 开放全部过境点, 停止对联合国等人道机构的打压限制, 停止对约旦河西岸的袭击, 遏制定居者暴力, 结束有罪不罚。对当事方有重要影响的国家应拿出真诚、负责任的态度, 采取切实行动推动实现停火。我们支持安理会为推动落实有关决议、早日平息战火、缓解人道灾难采取进一步行动。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我要感谢代理副秘书长乔伊斯·姆苏亚女士和世界卫生组织(世卫组织)副总干事瑞安博士详细通报了加沙严峻的人道主义局势。

自去年10月7日哈马斯对以色列发动令人痛惜的袭击以来, 已有280多名人道主义工作者丧生, 这再次提醒我们, 加沙没有任何地方、任何人是安全的, 这其中包括联合国工作人员、平民、医务工作者, 当然还有占加沙人口一半的儿童, 他们现在甚至面临患脊髓灰质炎的危险。

在这方面, 我想谈三点。

首先, 我们对加沙平民以及联合国和人道主义工作人员不断受到威胁深感震惊, 特别是在代尔巴拉赫及其周围地区, 那里是自拉法前安全区被摧毁以来加沙最重要的人道主义中心。以色列国防军最近在那里加强采取行动, 包括继续以为家庭提供庇护的学校为目标, 造成了众多平民死亡, 数万人被迫流离失所, 聚集在沿海地区, 难以获得人道主义需要。我国代表团对8月27日的事件深感不安, 在该次事件中, 世界粮食计划署(粮食计划署)带有明显标识的车队遭猛烈开火, 随后粮食计划署暂停了在加沙的行动。我们呼吁以色列和冲突各方允许联合国人员和人道主义工作人员安全地开展工作。

第二, 大韩民国感到严重关切的是, 以色列的撤离命令大幅增加, 据人道主义事务协调厅称, 仅在8月份就发出了至少16项撤离命令。这不仅加剧了饥饿、疾病和疲惫不堪的民众的痛苦, 使他们多次流离失所, 而且正如米肖副秘书长在8月27日的发言中所强调的那样, 也对联合国人员和其他人道主义工作者的安全和保障构成无法承受的威胁。这种风险还严重阻碍了在加沙安全和不受阻碍地大规模提供人道主义援助, 那里有50万人面临灾难性的粮食不安全状况。

第三, 我们对加沙爆发脊灰炎疫情感到极为不安, 这一疾病由于其高度传染性, 严重威胁到巴勒斯坦儿童。在这方面, 我们坚决支持定于下周由包括世卫组织在内的联合国机构进行的紧急疫苗接种工作。我们呼吁各方让卫生工作者能够履行其重要使命, 保护加沙免受这一25年来从未爆发过的病毒之害。

加沙230万人面临的严峻人道主义局势是完全不能容忍的。安理会决议仍未得到执行, 消除冲突机制

也被忽视。与此同时, 更广泛地区的安全岌岌可危。因此, 大韩民国再次紧急呼吁各方最终达成早该达成的停火协定, 并缓和西岸及其他地区日益加剧的紧张局势。

蒙塔尔沃·索萨先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言): 我感谢姆苏亚女士和瑞安博士今天下午所作的有益通报。主席先生, 我谨通过你重申, 厄瓜多尔支持联合国及其各个机构的工作。

尽管困难重重, 但联合国人员为缓解加沙平民人道主义状况所作的努力表明, 本组织是宝贵和必要的, 其工作是不可替代的, 特别是在危机时期。我们联合国会员国必须与本组织这个我们的组织合作, 并尽可能为其工作提供便利, 至少不要阻碍其工作。

这就是为什么主管安全和安保部副秘书长吉勒·米肖8月27日的发言令人深感关切。人道主义人员必须受到保护。各方有义务在任何时候和任何情况下都尊重国际人道法规则。必须履行《联合国宪章》规定的确保联合国房地安全的承诺。

关于卫生状况, 我重申我上周所说的话: 厄瓜多尔支持联合国组织实施大规模疫苗接种运动的倡议, 以保护加沙儿童免受脊髓灰质炎之害。面对可预防的疾病不采取行动是不可接受的。当务之急是, 双方必须提供一切必要的安全保障, 以便接种活动能够如期启动, 并且不受干扰地进行。

同样, 我重申, 我国支持目前为达成一项协议所作的努力, 以便立即停火、释放人质和改善加沙的人道主义局势, 包括开展疫苗接种运动。至关重要的是, 必须毫不拖延地达成这样一项协议。自去年10月7日哈马斯发动恐怖袭击以来, 暴力从未停止, 现在是结束这种态势的时候了。

最后, 我重申, 正如我在许多场合说过的那样, 我国致力于为双方找到和平、谈判、最终和公正的解决方案, 实现巴勒斯坦和以色列两个国家在1967年边界和相关决议基础上的共存。

佩尔绍德女士(圭亚那)(以英语发言): 我首先要感谢瑞士和联合王国代表团请求举行这次及时的通报会。我也感谢姆苏亚代理副秘书长和世界卫生组织(世卫组织)副总干事瑞安医生介绍了加沙局势的重要最新情况。

正如我们的通报人再次表明, 由空前规模的人为危机造成的加沙人道主义局势酿成的灾难日甚一日。安全理事会不采取行动制止践踏联合国一切宗旨的行为, 占领国的违法行为不断创下新的水平。如果安理会不采取行动来拯救巴勒斯坦人民免遭祸害, 避免公然违反《联合国宪章》和国际法的无休止攻击, 那么历史将对我们作出严厉的评判。因此, 圭亚那呼吁安理会其他成员紧急采取集体行动, 迅速结束加沙的敌对行动, 停止死亡和破坏。

我们仍然对包括联合国人员在内的人道主义行为体在加沙开展工作的条件深感不安。联合国安全和安保部周二发表的声明列出了与联合国在加沙的援助行动相关的一些挑战, 指出该组织“正在最高的可容忍风险边缘开展行动”。周二晚间, 以色列国防军向一辆作了标记且不介入冲突的世界粮食计划署车辆开火就是明证。总的来说, 正是由于肆意无视和违反国际人道法, 才使得这些事件继续发生。

我们还注意到, 接连不断的疏散令——有时几乎没有提前通知——正在影响人道主义行动, 包括缩小它们的工作空间和平民居住空间。关于后者, 圭亚那指出, 例如在2023年10月7日之前, 加沙每平方公里居住着1200人, 而这一数字目前已上升到30000至40000人。

接连不断的疏散和平民空间缩小的一个后果是, 人们被迫忍受会导致疾病的生活条件。例如, 脊髓灰质炎在绝迹25年后重现加沙。为了整个地区儿童的利益, 应该允许世卫组织协同努力, 为加沙儿童接种疫苗。正如菲利普·拉扎里尼先生最近提醒我们, 脊髓灰质炎不会区分巴勒斯坦和以色列儿童。推迟人道主义暂停只会增加疾病传播风险。

我们不能忽视西岸令人担忧的事态发展。我们认真注意到人道主义事务协调厅关于以色列大规模行动的报告,“包括在西岸[一些]省份使用无人机和地面部队”。以色列安全部队的行动显然破坏了寻求两国解决方案的努力,违背了安理会和大会通过的决议,并加剧了对该地区和平与稳定的威胁。这些行动违反了国际法院发表的咨询意见,法院声明以色列当前占领巴勒斯坦领土是非法的,并说明这种占领如何破坏和危及两国解决方案。在此背景下,圭亚那重申四项呼吁。

第一,我们呼吁立即无条件停火。从最初几天开始,持续不断的轰炸就已经完全超出了所谓适当回应的范畴。相反,我们看到了一场针对无辜平民的前所未有、无休无止的战争。当即达成停火协议的紧迫性怎么强调都不为过。6月10日,安理会核可了三阶段停火提议(见第2735(2024)号决议),并期待各方会在此后不久同意该提议。10多周过去了,没有任何进展,安理会必须严肃考虑如何在保护无辜平民免遭灭绝种族的责任范围内确保立即停火。

第二,圭亚那呼吁立即无条件释放2023年10月7日被俘的所有人质以及未经指控而被关押在以色列监狱的所有巴勒斯坦人,其中一些人已被关押多年。同时,我们呼吁有关各方以顾及尊严和尊重的方式对待所有人质和被拘留者。

第三,圭亚那强调,迫切需要让足够的人道主义援助进入加沙。加沙当前沉重的需求正在压垮平民,而包括食品和药品在内的基本补给品却堆在加沙之外的卡车上,由于准入限制而被浪费掉。因此,我们呼吁以色列政府优先考虑加沙平民的福祉,这不是行善,而是一项法律和道德义务。

最后,圭亚那强调,正义和问责是任何事后讨论的一部分。对正义的渴望发自每个人的内心,必须为每个巴勒斯坦人遭受的不公追究责任,不仅是从2023年10月7日算起,还要回顾此前的几十年。必须向所有违反国际法的人传递有力的讯息:他们的行为不会不受惩罚。

最后,我敦促在座每一个人都能考虑,我们如何能够单独和集体为巴勒斯坦人与以色列人以及整个中东铺下和平道路,中东平民正继续陷于一场既不是他们造成、也不是他们选择的战争的痛苦之中。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):我还要感谢通报人姆苏亚女士和瑞安医生。

早在很久之前,我们就已找不到更多词汇来描述加沙巴勒斯坦人的悲剧。令人难以理解和接受的是,近11个月来,平民、特别是儿童在我们眼皮底下遭受这种痛苦,没有人受到惩罚,而我们却未能成功加以制止。我们再次坐在这里参加又一次安理会会议。自上次通报会以来有什么变化?

鉴于苦难的规模,我可以谈谈死亡、受伤、致残和流离失所的人数创下新高。自我们上次会议以来,首例脊髓灰质炎病例得到了确认。10个月大的阿卜杜勒·拉赫曼和他家人的生活可能永远改变了。首先我们要欢迎世界卫生组织、儿基会和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处为发起两轮脊髓灰质炎疫苗接种运动所作的努力和工作。脊髓灰质炎可以被阻止,我们可以防止其他年轻的生命改变走向。我们也呼吁定下“安宁日”,以便安全、成功地开展疫苗接种运动。我们也欢迎以色列当局努力为这些运动提供便利。

正如今天我们听到的提醒所述,加沙人道主义局势继续恶化。正如我们刚刚听瑞安医生所说,数千名病人需要疏散。我们再次呼吁各方充分遵守国际人道法和人权法。我们呼吁全面执行国际法院的临时措施和安全理事会的各项决议。我们呼吁立即停火。我们呼吁释放所有人质的大规模运送人道主义援助,同时对最近援助大幅减少深表关切。

尽管多次受到干扰,包括重大搬迁和危险的行动环境,联合国和广大人道主义界仍在继续工作。两天前,又一辆联合国车辆被击中。我们谴责这起袭击事件。幸运的是,世界粮食计划署的同事幸免于难,因为他们乘坐的是装甲车。这说明了拥有适当的安全设备、包括通信设备的重要性。这也说明了一个有效的消除冲突系统的重要性。这不是一起孤立的事件。在这两

点即必要的安全设备和正常运作的消除冲突机制上, 安理会没有保持沉默。2月份, 我们曾就这两点发出联合呼吁, 并于4月份要求纠正这些不足。应该及时与安理会分享有关采取步骤以弥补这些不足的信息。必须追究这些事件的责任。还必须强化部队对接战规则和义务的认识, 包括尊重联合国及其特派团、尊重联合国的工作及其工作人员的义务。

我们欢迎在脊髓灰质炎疫苗接种活动方面取得的进展, 同时我们重申, 必须做更多的工作。必须保护平民。新的威胁迫在眉睫。这场战争必须结束。我们呼吁双方继续参与并完成停火谈判, 现在正当其时。战争多持续一天和任何延误的成本都将以平民的生命来计算。

最后, 我还想简要谈谈目前西岸的局势。我们对不合比例地使用武力、明显的定点刺杀和其它即决处决增多、任意逮捕、未经批准的定居者暴力以及其它侵犯和践踏人权行为感到震惊。当前正在进行的行动和任何不必要或者不合比例使用武力的行为必须立即停止。国际法院的咨询意见是明确的: 以色列在巴勒斯坦被占领土上的继续存在是非法的, 必须尽快结束。撤离巴勒斯坦人的想法正在助长不稳定。我们提醒以色列, 必须采用适当的法律框架, 而且必须遵守执法中适用的人权规范和标准。更多的暴力不会让以色列更安全 and 更有保障, 也不会使国际社会更靠近安理会所有成员都大力支持的两国解决方案。

最后, 我们再次呼吁该地区所有国家和行为体保持最大限度的克制。现在不是火上浇油的时候。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言): 我们赞扬联合王国和瑞士要求举行本次紧急会议, 并感谢主席召集会议。我们也感谢主管人道主义事务代理副秘书长乔伊丝·姆苏亚女士和世界卫生组织副总干事兼突发卫生事件规划执行主任迈克·瑞安博士向安全理事会做宝贵的情况通报。

当前中东、尤其是巴勒斯坦被占领土上的冲突继续给平民带来严重风险。这些风险包括基本权利、包

括获取食物、健康和保护的权利遭到侵犯。平民的安全和福祉面临一系列严重威胁。根据截至8月27日的报告, 以色列部队开展的军事行动已导致4万多人丧生, 9.3万多平民受伤, 1万多人失踪。这些袭击具有广泛性, 留给平民安全避难的选择有限, 并且严重制约了人道主义行动空间。此外, 以色列定居者在被占领的西岸的持续活动连同加沙地带当前的军事行动造成了深重的人类苦难, 破坏了该地区和平与稳定的前景。这种局势凸显出国际干预的紧迫性。

加沙局势给联合国工作人员和人道主义工作者带来了极大的挑战, 他们在风险极高的条件下开展工作, 许多人在努力提供基本服务时面临直接攻击。医疗基础设施受到攻击和接种疫苗的渠道有限, 进一步加剧了医疗保健局势的混乱, 由此营造了感染脊髓灰质炎等可预防疾病的高风险环境。为此, 必须停止敌对行动, 以便为加紧疫苗接种工作提供便利, 防止疫情全面爆发。

在国际社会努力应对加沙战争带来的挑战的同时, 当务之急是要为被困在交火之中的平民的安全与福祉大声疾呼。他们的权利必须得到维护, 任何侵害行为必须受到无情的追究。至关重要, 有关各方必须遵守国际人道法及其根据《联合国宪章》做出的承诺, 在这种灾难性的局势下提供人道主义救济。莫桑比克重申其坚定不移的立场, 强调急需停止敌对行动, 这是实现人道主义停火的关键步骤。安全理事会负有呼吁加沙地带冲突降级的集体责任。严重的局势要求我们给予紧急关注, 并采取具体行动, 因为平民面临巨大挑战, 并且遭受严重伤害与创伤。因此, 必须加紧调解努力, 以处理加沙地带日益严重的人道主义危机。

最后, 我们呼吁安理会所有成员做出集体努力, 以便在这个动荡不安的地区实现和平与稳定, 同时把身陷冲突的平民的福祉作为优先事项。我们强调寻求两国解决方案的至关重要性, 它是持久和平的基础。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言): 我也感谢姆苏亚代理副秘书长和瑞安博士的通报。

正如我们刚才听到的那样, 加沙的人道主义局势已经失控, 国际人权法和人道法不断遭到违反。包括1.6万名儿童在内的4万多平民遭到杀害, 而其他人员依然下落不明。可靠的报告显示, 真实数字可能要高得多。由于遭到破坏、过度拥挤以及以色列未能确保充足的医疗资源送达加沙地带, 加沙的36家医院无一在全面运转。加沙大部分民众继续面临严重的粮食无保障, 太多的人处于饥饿的边缘。加沙80%以上的教育设施, 包括所有12所大学, 都遭到损坏或摧毁。其中包括为流离失所的平民提供庇护的联合国学校, 而这当中的一些学校位于指定的安全区内。据报道, 飞地内所有建筑物的很大一部分已被损坏或摧毁, 其中包括清真寺和教堂。

过去11个月我们目睹的苦难是持续军事行动的直接结果。平民以及对其生存至关重要的物体正遭受强劲的攻击。联合国和人道主义工作人员也未能幸免。联合国人道行动目前岌岌可危。自2023年10月以来, 约280名联合国和人道工作人员被杀害。这些令人毛骨悚然的统计数据突显出国际法和国际人道法未得到遵守。在此情况下, 任何人道主义通知或消除冲突机制都无法发挥作用。

同样令人担忧的是加沙可能爆发脊髓灰质炎变种, 正如我们刚刚从瑞安博士那里听到的那样。马耳他全力支持世界卫生组织和儿基会为65万名10岁以下儿童接种疫苗的努力。尽管如此, 由于没有全面停火和得到严格遵守的安全保障, 儿童去接种的医疗设施有可能并不安全。

如果不提及西岸持续令人担忧的事态发展, 那就是我们的失职。严峻的人道主义局势, 加上以色列行动中对西岸北部城市的持续袭击, 更加令人担忧。国际人权法和国际人道法必须始终得到维护。

自去年10月以来, 我们已就这一冲突通过了四项决议(第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议)。我们通过这些决议呼吁为人道主义准入提供便利、保护平民和永久停火。尽管有报道称停火协议已接近达成, 但政

治支持、军备和屠杀仍在继续。没有追责, 情况就不会改变。然而, 有一条路可以摆脱这场噩梦。这条道路始于全面、立即和有效执行安理会相关决议和国际法院命令。

第2712(2023)号、第2720(2023)号、第2728(2024)号和第2735(2024)号决议明确要求以色列允许无限制地向加沙提供援助、保护平民和民用基础设施并同意停火, 从而建立持久和平。以色列必须允许提供基本服务和人道援助。

最后, 我们感谢并赞扬所有人道主义机构和援助人员在如此严峻形势下做出的不懈努力。我们再次明确呼吁立即永久停火, 紧急无条件释放加沙的所有人质。不能容忍更多拖延、转移视线或搪塞行为。只有停止这些行为, 我们才能开始解决根本原因, 确保巴勒斯坦和以色列人民实现公正和持久的和平。

德里维埃先生(法国)(以法语发言): 我感谢姆苏亚女士和瑞安博士的通报。

加沙的人道主义局势继续不停恶化, 已经变得无法维持。联合国机构和非政府组织不再能够继续开展行动。越来越多的疏散令给民众带来了灾难性后果, 并进一步阻碍了人道主义行为体的工作。

现在比以往任何时候都更需要按照第2712(2023)号和第2720(2023)号决议的要求以及国际人道法的要求, 采取一切可能的手段保证充分的人道援助准入, 从而营救民众。法国谴责以色列8月28日袭击世界粮食计划署的车辆, 导致该组织活动暂停。以色列必须通过人道主义暂停实施有效的消除冲突制度, 并给予人道主义计划和机构所有必要的批准。八月底开始的脊髓灰质炎疫苗接种工作不容讨价还价。

正在发生的人道灾难每天都提醒我们, 这场战争必须停止。安理会的作用是重建和平与安全。人道主义危机是战斗造成的。结束战斗是唯一可能的反应。法国支持美国、埃及和卡塔尔的斡旋努力, 呼吁各方做出必要妥协, 实现停火, 使人道援助能够大规模流入, 人质能够获释。

在局势极度紧张的情况下, 法国谴责耶路撒冷和西岸的任何挑衅行为和任何单方面措施。以色列当局有责任维护圣地的历史现状, 同时尊重约旦的特殊作用。

法国谴责违反国际法的定居政策。它呼吁以色列采取一切必要措施, 制止定居者对西岸巴勒斯坦人民实施的不可接受的袭击。法国对以色列在西岸北部的行动给巴勒斯坦人民和民用基础设施造成的后果感到震惊。法国重申对以色列安全的坚定承诺, 并对10月7日的恐怖袭击予以最强烈的谴责。对以色列的火箭弹袭击必须停止。

当前的危机提醒我们迫切需要实施两国解决方案, 这是保障该地区所有人稳定与安全的唯一途径。否则, 冲突将继续下去, 安理会将无限期地面临像我们今天所目睹的那样的灾难。法国反对以色列对加沙地带的任何占领。

面对中东日益紧张的局势, 安理会必须竭尽全力避免地区冲突。法国正在与合作伙伴协调, 继续为此做出自己的努力。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们注意到我们的英国和瑞士同事在安全理事会倡议召开今天的会议, 讨论在加沙工作的联合国人员的安全处境日益恶化的情况。我们感谢人道主义事务协调厅和世界卫生组织代表乔伊斯·姆苏亚女士和迈克尔·瑞安先生分别对包括加沙地带和西岸在内的巴勒斯坦被占领土局势所发表的坦率看法。

我们对有消息称联合国可能停止在加沙地带的工作感到极为关切。我们认为, 安全理事会必须不遗余力地防止这种情况发生。某些以色列政客明显流露出希望这种情况发生。与此同时, 据我们所知, 人道主义工作者自己也决心继续为加沙需要帮助的人勇敢地履行职责。人道主义工作者基本上一直在单枪匹马地努力帮助加沙人民度过以色列行动造成的前所未有的困难。

无论我们今天使用什么措辞来描述巴勒斯坦这块飞地的灾难性局势, 在近一年的升级过程中, 所说的

所有话大多已变成徒劳的陈词滥调和空谈。当安全理事会成员在这里召开本次会议说这些话时, 在长达10个月的对峙中, 已有4万多名巴勒斯坦人被杀, 9.3万多人受伤。想想这些数字吧。它们相当于一个中等城市的人口。若是考虑到大多数受害者是完全无辜的妇女和儿童这一点, 那么这一统计数据就显得尤其悲惨。不幸的是, 迄今为止还没有出现任何希望的曙光。以色列的军事行动仍在继续, 每天都有越来越多的平民丧生。仅8月23日至26日期间, 野蛮的敌对行动就夺去了170名巴勒斯坦人的生命, 使390人受伤。以色列的疏散令——8月已发布了16项以上的疏散令——影响到加沙89%的领土和约90%的人口。这本身就可能导导致加沙的人道主义行动完全停止, 即使没有驱逐人道主义工作人员。

甚至代尔巴拉赫的联合国人道主义中心也接到了疏散令。而我们都知, 联合国加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格早在5月计划就在那里设立办公室。这再次证实, 在整个加沙实地局势灾难性恶化之际, 启动运送人道主义援助机制的努力迄今仍是空谈。

人道主义人员不断冒着生命危险英勇履职, 我们赞扬他们的勇气。两天前, 一辆有明显标志的联合国车辆遭到以色列军方炮击。所幸没有工作人员受伤。然而, 据悉, 世界粮食计划署领导层在该事件发生后宣布暂停业务。如果消息属实, 局势看来更加严峻, 因为成千上万的人将得不到他们需要的援助。

几乎加沙地带的所有人都被迫在这块飞地上流浪, 四处寻找任何可以容身的地方。然而, 正如联合国人道主义部门的代表们一再证实的那样, 加沙没有安全的地方。约200万人被困并遭到炮击。由于缺乏食物、水、药品和适当的环卫设施, 他们一直在忍受难以想象的痛苦。

在这种条件下爆发传染病已是惨痛的现实。我们特别关切的是, 有报告称, 25年来首次在巴勒斯坦儿童中发现了脊髓灰质炎。由于以色列的军事行动, 今年前六个月, 只有21500名巴勒斯坦儿童接种了疫苗, 这

是近年来疫苗接种的最低水平。与此同时, 联合国宣布的大规模疫苗接种活动正面临无法落实的危险。尽管形势艰难, 人道主义工作人员还是设法向加沙运送了120万剂疫苗。然而, 敌对行动加剧、以色列频繁发布疏散令、医务人员进入加沙地带受限, 使为加沙数十万儿童接种疫苗的努力受挫。我们呼吁国际社会尽一切可能防止脊髓灰质炎在加沙蔓延, 并为此向以色列施压。与此同时, 脊灰疫苗接种工作固然十分必要, 但绝不能忘了安全理事会成员还有更重要的任务, 即实现无限期的可持续停火。

约旦河西岸的局势也在迅速恶化, 以色列空军加剧了对那里的突袭。以色列国防军在杰宁镇、图巴斯镇和图勒凯尔姆镇的军事行动造成了至少17名巴勒斯坦人死亡, 此次行动发动了1000名以色列士兵, 还部署了空中打击力量。自2023年10月7日以来, 西岸已有669人死亡, 其中包括约150名儿童。

我们认为, 国际社会必须继续要求以色列停止强行驱逐和强制疏散的行为, 停止袭击人道主义工作人员, 随后要进行调查, 以查明实施者。别忘了, 冲突过程中据报有286名人道主义工作人员被杀害, 其中大多数是联合国工作人员——209人。这些联合国工作人员大多来自联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处——205人。然而, 我们仍然不知道是否已将这些罪行的实施者绳之以法, 我们甚至不知道是否对这些死亡事件进行了调查。

我们从一开始就警告说, 只要这块飞地上没有实现无条件全面停火, 那么包括第2720 (2023) 号决议在内的所有人道主义决议就都注定流于空文。而现实正是如此。人道主义工作者在敌对行动持续期间根本无法工作。他们无法与军事人员对抗, 因此, 他们甚至无法自卫, 更不用说履行提供人道主义援助的任务。安理会无权在道义上要求他们牺牲性命, 却不采取任何行动迫使双方停止敌对行动。

我要回顾, 俄罗斯是第一个提出包含这种要求的安全理事会决议草案 (S/2023/772) 的国家, 我们去年10月16日就是这样做的。然而, 我们都知道, 有一个代

表团为了保护其在中东的主要盟友, 花了10个月时间阻止安理会朝这一方向采取任何具体步骤。因此, 它实质上迫使所有安理会成员成为集体惩罚巴勒斯坦人的同谋。

就在一周前, 我们在本会议厅 (见S/PV.9711) 听到美国常驻代表作出更多虚妄的保证, 说停火协议应该即将达成, 我们都应向哈马斯施压, 以促使实现停火。然而, 结果是这些保证与现实相去甚远——这已不再让任何人感到惊讶——而美国6月10日提出的支持所谓拜登计划的加沙问题决议 (第2735 (2024) 号决议) 也是如此。俄罗斯当时投了弃权票, 安理会其他成员则都支持这份决议中蓄意误导的案文, 其中宣称以色列同意拟议协议条款。此外, 在这段时间里, 美国从未费心向安理会通报该协议的参数。它只是要求安理会一抹黑就无条件核准名不副实的东西并对哈马斯施压。

而事实上, 以色列当时并不同意这项协议, 现在它也并不同意结束行动。相反, 它继续提出更多要求, 除其他外, 这些要求有可能破坏该地区的整个协议体系。不幸的是, 我们的美国同事非但没有让以色列人安分守己, 反而将加沙停火的参数修改为有利于西耶路撒冷的参数。我提醒各位成员, 安全理事会不同意对第2735 (2024) 号决议规定的协议参数进行任何调整。

因此, 即使是第2735 (2024) 号决议规定的缓和局势第一阶段也无法以任何形式实现, 更不用说以色列军队完全撤出加沙和恢复该飞地的基础设施。因此, 这份最初基于“以色列同意”误导性说法的文件已是无关紧要。现在, 我们需要考虑安理会可以采取哪些具体步骤来实现加沙停火, 不管以色列是否愿意, 并确保停火得到执行。安理会拥有实现这一目标的所有必要工具——现在需要的是使用这些工具的政治意愿。否则, 安理会将在华盛顿策划下在中东地缘政治舞台上扮演一个处境尴尬的局外人的角色, 而华盛顿正竭尽全力通过其一国支持的破坏性“世纪协议”来取代全面解决以巴冲突的方案。众所周知, 正是由于美国想垄断中东和平进程并按照以色列的喜好重新塑造这一进程, 才导致了今天我们今天所目睹的悲剧事件。

我们呼吁安理会依照其授权行事, 不要被美国和以色列牵着走。最重要的目标是迅速、持久地结束加沙地带的流血, 这需要在安理会授权下建立监测机制而且——如有必要——确保遵守停火的强制执行机制。这将有助于未来重启在国际公认的基础上和平解决巴勒斯坦问题的进程, 以期在1967年的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都、与以色列和平安全共存的独立和享有主权的巴勒斯坦国。

我们坐等大肆宣传的双边外交在实地取得成果而不采取行动的每一天, 都会付出数十名、甚至数百名巴勒斯坦平民丧生的代价。不会有奇迹发生。国际社会只有通过安全理事会立即采取果断行动, 才能解决该局势。我们随时准备与所有赞同和接受这些做法的各方合作。

加瓦维先生 (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言): 首先, 我谨感谢乔伊丝·姆苏亚女士和迈克·瑞安博士的全面通报。不幸的是, 他们两位的通报和其它报告一样, 反映出国际社会无法确保法治在巴勒斯坦被占领土得到尊重的悲惨现实, 无疑揭示出巴勒斯坦人在这种打破所有规则和违反所有准则的占领下所遭受的极度野蛮与残暴。

阿尔及利亚强调, 只有停火, 才能有效处理巴勒斯坦被占领土上灾难性的人道主义局势。因此, 我们再次呼吁立即永久停火, 并呼吁追究以色列占领者所犯罪行和系统地公然违反国际人道法、包括阻碍人道主义援助的运送和把人道主义工作者作为袭击目标等行为的负责。这些不是孤立的事件, 也不是少数人的错误, 而是以色列占领者为扼杀巴勒斯坦人心中的任何希望、羞辱他们以及破坏加沙公共秩序而采取的政策。

在加沙96%的居民面临饥荒风险、5万多名儿童需要接受营养不良治疗的时候, 以色列占领者却发出撤离代尔巴拉赫的命令。这是本月即8月份发布的第16项撤离令, 在此期间, 已有26万人被迫离开自己的土地, 所有这些人先前均已多次流离失所。然而, 这一次他们撤离的是一个被视为人道主义行动中心的地区。这表

明, 以色列占领者根本不关心巴勒斯坦人、人道主义工作者或联合国工作人员的命运。强迫流离失所和把人道主义工作者作为袭击目标——迄今已有至少297名人道主义工作者在加沙遇害——这些是彻头彻尾的战争罪行。我们大家必须努力确保肇事者被追究责任。人道主义工作者没有义务冒着自身生命的危险为需要帮助的人提供援助, 我们有义务确保他们得到保护, 使他们能够在没有恐惧或威胁的情况下执行其崇高的任务。

为加沙儿童接种脊髓灰质炎疫苗的活动即将开始。这种疾病早在25年多前就在加沙地带被根除, 但以色列的破坏机器却导致它死灰复燃, 正如以色列蓄意把医院和医疗队作为目标, 造成加沙卫生系统崩溃一样。因此, 我们必须敲响警钟, 因为包括霍乱在内的各种疾病和流行病有可能蔓延, 尤其是由于加沙一些地区被污水淹没, 固体废物因以色列的攻击开始以来缺乏基本服务而堆积如山。我们绝不能忘记, 正是以色列的攻击造成这些疾病蔓延到加沙的威胁, 作为占领国, 以色列有责任确保参加疫苗接种活动者的安全, 并确保接种活动取得成功。我们警告不要对接种活动的参与者进行任何阻挠或攻击。

在这方面, 我国谨感谢儿童基金会、世界卫生组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)为组织该活动和为超过640, 500名巴勒斯坦儿童提供疫苗接种发挥的作用。我们承认其工作人员在困难的环境下工作, 并赞扬他们不顾一切挑战, 决心完成任务。我国还强调近东救济工程处为确保疫苗接种活动取得成功发挥的重要作用, 它参与了该行动的所有阶段。预计近东救济工程处将能够为加沙40%的儿童接种疫苗。

作为加沙人道主义工作的支柱, 近东救济工程处不可替代, 尽管有些人试图绕过该机构或者尽可能削弱其作用。近东救济工程处的1000多名员工参与了疫苗接种活动。但是, 这项重要工作需要停火。局势降级机制在加沙没有成效, 行不通。因此, 我们强调实现立即停火、使人道主义工作者能够执行任务的重要性。

疫苗接种活动必须取得成功, 我们必须确保为其成功创造必要条件。

最后, 安全理事会有义务保护巴勒斯坦人, 结束以色列占领的压迫, 并找到巴勒斯坦问题的持久和公正的解决办法。占领当局在加沙的种族灭绝、在西岸的局势升级以及对阿克萨清真寺的持续亵渎旨在扼杀建立巴勒斯坦国的可能性。因此, 国际社会、尤其是安全理事会必须做出回应, 通过采取切实有效的措施, 确保建立一个以圣城为首都的巴勒斯坦国。这是确保该地区实现公正和永久和平的唯一途径。

山崎先生 (日本) (以英语发言): 首先, 我感谢联合王国和瑞士代表团建议举行本次及时的会议。我也感谢姆苏亚代理副秘书长和世界卫生组织副总干事瑞安博士令人警醒的通报。

加沙的人道主义局势难以形容。一再发出撤离令使巴勒斯坦人挤在无法居住的环境下, 被剥夺基本的必需品和尊严。所谓的安全区根本不安全。

人道主义援助工作者和联合国工作人员必须时刻受到保护。我们需要强调这一点, 特别是我们看到, 疫苗接种行动正在启动。然而, 这些人员却面临无法忍受的风险。联合国在加沙的援助车辆继续遭到攻击, 这是完全不能接受的。

本周早些时候, 世界粮食计划署 (粮食署) 的一辆载有人道主义物资前往加沙中部的车辆被枪弹击中, 日本对此深感遗憾。这起事件导致粮食署的重要行动暂停。显然, 消除冲突机制仍然严重不足。我们还深感关切的是, 以色列国防军最近仅提前几个小时通知200多名联合国人员撤离代尔巴拉赫, 从而在关键时刻损害了一个重要的人道主义枢纽。

日本欢迎今天传来的消息, 即双方同意陆续短期暂停战斗, 以便为加沙居民接种小儿麻痹症疫苗。所有行为体都必须努力确保安全、及时地提供疫苗, 尤其是为儿童提供疫苗。然而, 疫苗接种的开始并不能改变立即实现永久停火和提供大规模人道主义援助是绝对必要的这一事实。我们坚决支持美国、埃及和卡塔尔领导人本月早些时候发表的联合声明以及这三个

国家所做的外交努力。我们呼吁各方特别是哈马斯最终根据第2735 (2024) 号决议达成协议。不这样做将延长包括人质在内的所有加沙人民的痛苦。

以色列周三在西岸开始的行动以及上周末以色列与真主党之间跨越蓝线的敌对行动的升级都表明, 如果达不成协议, 就有可能造成进一步的不稳定。我们敦促所有各方, 特别是该地区各方, 保持最大限度的克制。我们再次重申, 现在必须实现停火, 以便释放人质, 大规模提供人道主义援助, 并使加沙内外的局势趋于平静。

主席 (以英语发言): 我现在以塞拉利昂代表的身份发言。

我感谢联合王国和瑞士请求召开本次会议。我也感谢代理副秘书长乔伊斯·姆苏亚女士和世界卫生组织副总干事迈克尔·瑞安博士在加沙地带和巴勒斯坦被占领土局势充满不确定性和迅速变化的情况下所作的宝贵和发人深省的通报。

来自巴勒斯坦被占领土的最新报道反映了高度的恐惧感和绝望感——这种感觉不仅笼罩着巴勒斯坦人, 也笼罩着过去11个月来一直在极为艰难的条件下、冒着巨大安全风险开展工作的人道主义工作人员。

我们对报告的西岸事件深表关切, 西岸仍然是以色列国防军的主要目标。据报道, 以色列国防军昨天的大规模军事行动在图勒凯尔姆难民营和其他地点造成10多名平民丧生, 多人受伤。

人道主义局势继续恶化, 联合国和其他人道主义人员的行动变得更具挑战性。8月25日, 以色列国防军向联合国发出了最新的撤离通知, 命令约200名人员从位于被称为重要人道主义中心的代尔巴拉赫的办事处和住所撤离, 引起了广泛的恐惧和恐慌。据报道, 这影响到15处联合国和非政府组织房舍以及4个联合国仓库。

正如瑞安博士介绍的以及联合国和其他人道主义机构正确指出的那样, 在人道主义界准备在加沙地带开展两轮大规模脊髓灰质炎疫苗接种活动, 为64万多

名有可能感染变异型2型脊髓灰质炎病毒的儿童接种疫苗之际, 这种行动尤其令人担忧。

此外, 根据代理副秘书长姆苏亚的通报和人道主义事务协调厅的说明, 仅在8月份就发布了16项疏散令, 直接影响到加沙约12%的人口。自2023年10月7日至今, 加沙地带总共有88.5%的地区被下达了疏散令, 而在加沙的大多数地区, 疏散令已下达多次。

持续的敌对行动和不安全继续加剧人类痛苦, 造成社会动荡, 加剧创伤、地区不稳定和全球紧张局势——给包括妇女和儿童在内的平民, 特别是病人、孕妇、哺乳期母亲及其婴儿带来严重后果。

这场旷日持久的冲突对重要的民用基础设施, 特别是医院和医疗中心, 以及能源、供水和污水处理设施造成了破坏性影响, 再加上人为蓄意设置的行政和实体壁垒和障碍, 使得人道主义干预行动变得越来越困难。

正如特别协调员托尔·文内斯兰在上周的通报中指出的那样,

“如果允许这些不可接受的条件继续存在, 加沙的人道主义行动将继续无法满足民众的大量需求。”(S/PV.9711, 第2页)

现在, 这一现实需要立即纠正。

鉴于上述情况, 塞拉利昂要强调几点。

第一, 我们提请冲突各方注意第2720 (2023) 号决议第13段, 其中:

“要求冲突各方采取一切适当步骤, 确保联合国人员和相关人员、联合国专门机构人员以及按照国际人道主义法从事人道主义救济活动的所有其他人员的安全和保障, 且不妨碍他们的行动和通行自由, 强调不得阻碍这些努力, 并回顾人道主义救济人员必须受到尊重和保护。”

因此, 我们谴责以色列国防军据报在加沙地带袭击世界粮食计划署车队的行为, 并再次强调必须建立有效的消除冲突机制。

第二, 塞拉利昂坚决支持秘书长和人道主义机构呼吁立即进行人道主义暂停, 以便安全、不受阻碍和不间断地接种两轮小儿麻痹症疫苗。我们还反对一切形式的关于疫苗效力的虚假信息和错误信息。此类信息对公众健康构成了严重威胁, 并破坏了全球疫苗接种工作。

第三, 我们谴责以色列在约旦河西岸的军事行动, 特别是因为国际法院已明确宣布以色列持续占领和吞并巴勒斯坦领土是非法的。

我们仍然坚定不移地致力于正在进行的外交努力, 希望调解人——埃及、卡塔尔和美国——正在表现出的承诺将很快有助于解决尚未解决的分歧, 并最终导致达成一项协议, 确保永久停火、人质获释和人道主义援助畅通无阻。

最后, 请允许我提醒冲突各方毫无保留地遵守国际法、包括国际人道主义法规定的义务。我们还强调必须追究责任。塞拉利昂保证全力支持采取一切有意义的行动, 以解决这场冲突的直接和长期根源, 为实现两国解决方案的政治前景创造条件, 使以色列和巴勒斯坦在和平、安全与稳定中毗邻共存。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

美国代表要求再次发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 我很抱歉再次发言, 但我确实需要对俄罗斯联邦代表的发言作出回应。

我们俄罗斯同事的发言冗长, 除了将加沙这场悲惨冲突政治化的惯常内容外, 几乎没有其他内容。他喋喋不休地发表他惯用的反美言论, 听起来就像是一个怨恨、愤怒、寻求关注的国家的代表, 顺便说一句, 这个国家正在对乌克兰人民发动侵略战争, 公然违反《联合国宪章》。

坦率地说, 他的国家对解决加沙冲突毫无贡献, 而且似乎并不完全了解冲突的复杂性。相反, 他贬低美国、卡塔尔和埃及的工作, 而这些国家正在为结束这场冲突作出英勇的努力。

因此, 在他和他的政府继续进行空洞的反美谩骂时, 我们和我们的埃及和卡塔尔伙伴将努力真正结束加沙极其悲惨的战争, 使人质能够回家。

主席 (以英语发言): 俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我必须对我的美国同事的精神崩溃作出回应。

我们当然已经习惯了美国总是试图甩锅给他人。不过, 我希望他向我们提供详细信息, 说明他有何依据声称俄罗斯联邦没有采取任何措施来防止和结束加沙冲突。

我想回顾, 早在2023年10月16日, 俄罗斯联邦就提出了一项要求立即停火的决议草案。2023年10月18日, 他的代表团第一次就否决了这一要求。美国代表团总共投了五次否决票。五次否决票就让平民总共死了4万, 这就是他所做的事情造成的有形损失。

他声称一直在为争取保哈马斯与以色列达成协议而进行着富有成效的谈判。他确实一直在进行谈判, 但毫无成果。此后, 又有3000名巴勒斯坦人被杀害。这就是确切的损失——美国代表的言论和拖延造成的损失。他或许至少应当花点心思在这个会议厅里解释一下美国提议的与哈马斯协议都作了哪些修正——为了迁就以色列而作的、我们一无所知的修正。我们一再要求他提供这些信息, 因为第2735 (2024) 号决议包含了我们不能逾越的、非常具体的框架。一直以来, 他都在误导安理会。能请他回答我的问题吗?

主席 (以英语发言): 美利坚合众国代表要求再次发言。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 谢谢主席先生, 我再次表示歉意。

我的俄罗斯同事——他或他的常驻代表——一直在这个会议厅参加所有这些讨论。他确切地知道我们对每项决议持何立场, 我们坚持要求的是什么, 我们认为在努力结束战争方面真正取得进展真正需要什么。

我无须坐在这里向他解释美国为何对这些决议这样做。他非常清楚, 我想在座的每个人也很清楚, 因为我们对此讲得非常清楚。

关于我们与埃及和卡塔尔合作伙伴努力在实地所做的事情, 就是尝试采用以色列同意的框架——据我们了解, 也是哈马斯同意的框架——努力确保我们能够全面加以落实。落实是问题所在。框架已经存在。问题在于落实, 哈马斯对之前商定的一些步骤多次改变看法。我们正在努力做的是切实弥合这些分歧, 与各方一道来实现这一目标。

他可以坐在这里批评美国已经采取和尚未采取的所有步骤, 但我们从一开始就做出了承诺, 坦率地说, 我们所做的比他的政府为试图结束战争所做的还要多。我们将继续努力。我们非常欢迎他坐在那里, 再次找机会——他每次都是这样找机会——攻击美国这不是那不是。这样做是他的权利。但我们会认真努力结束冲突, 而不是坐在这里, 然后开始把正在发生的事情归甩锅全世界。这场冲突根深蒂固、非常严峻且由来已久, 我们为了努力结束整个冲突正在做的而且一直在做的事情要比他的政府在任何时候所做的都要多。我对他和他政府的建议是: 他们要想做点什么好事, 就应该去做。要是不想, 就不要说话。

主席 (以英语发言): 俄罗斯联邦代表要求再次发言。

波利扬斯基先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我要对我尊敬的美国同事说, 他把给我和我国政府的建议自己留着就好, 他应该做美国该做的事情, 那就是不要干涉安全安理会为解决以巴问题所做的努力。

会议厅里的每个人都非常清楚, 美国对加沙目前发生的事情负有主要责任。平民死亡总数4万不止是一个无形的数字, 而是实实在在的人类悲剧。其他同事不敢当着他的面这样说, 我就不怕这样说, 他就得受着。

下午4时55分散会。