



Asamblea General

Distr. general
26 de agosto de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones
Tema 139 del programa provisional*
Proyecto de presupuesto por programas para 2025

Proyecto de presupuesto por programas para 2025

Parte II **Asuntos políticos**

Sección 3 **Asuntos políticos**

Misiones políticas especiales

Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán

Sexto informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre el proyecto de presupuesto por programas para 2025

I. Introducción

1. La Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto examinó el informe del Secretario General sobre las estimaciones respecto de misiones políticas especiales, que contiene las necesidades de recursos de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) propuestas para 2025 ([A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#)). Durante su examen del informe, la Comisión se reunió con representantes del Secretario General, que facilitaron información y aclaraciones complementarias, proceso que concluyó con las respuestas remitidas por escrito el 13 de agosto de 2024.

2. El Secretario General, en la adición 1 a la sección 3 (“Asuntos políticos”) de su informe sobre el proyecto de presupuesto por programas para 2025 ([A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#)), presenta una sinopsis de los recursos propuestos para 2025 para 36 misiones políticas especiales y cuestiones transversales conexas. En cinco adiciones a la sección 3 del proyecto de presupuesto por programas figura

* [A/79/150](#).



información detallada sobre cada misión política especial¹. En las adiciones se presentan las necesidades específicas para las misiones incluidas en los grupos temáticos I a III, la UNAMA y la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq (UNAMI).

3. Las necesidades de recursos de la Oficina de la Enviada Especial del Secretario General sobre Myanmar (grupo temático I), cuyo mandato dimana de la Asamblea General, se incluyen en el informe del Secretario General en el grupo temático I a fin de consolidar el total de recursos necesarios para todas las misiones políticas especiales, en tanto que el mandato de la Oficina se señalará a la atención de la Asamblea, de conformidad con el artículo 153 del Reglamento de la Asamblea.

4. La Comisión Consultiva aborda las cuestiones de carácter transversal que afectan a las misiones políticas especiales en su informe principal ([A/79/7/Add.1](#)). Las observaciones y recomendaciones de la Comisión relativas específicamente a las propuestas presupuestarias para los grupos temáticos I a III, la UNAMA y la UNAMI se presentan por separado en sendos informes conexos².

II. Ejecución del presupuesto para 2023 y 2024 y necesidades de recursos para 2025

A. Mandato e hipótesis de planificación

5. La propuesta presupuestaria de la UNAMA para 2025 se basa en las disposiciones de la resolución [2727 \(2024\)](#) del Consejo de Seguridad, en que este prorrogó el mandato de la Misión hasta el 17 de marzo de 2025. El Secretario General expone las actividades asociadas a la ejecución del mandato en el apartado 2 de su informe ([A/79/6 \(Sect.3\)/Add.5](#)).

B. Información sobre los recursos para 2023, 2024 y 2025

6. A petición de la Comisión Consultiva, se le facilitó información sobre la propuesta de recursos necesarios para la UNAMA en 2025, comparados con los recursos aprobados para 2023 y 2024, así como sobre los gastos realizados en 2023 y en el período comprendido entre enero y junio de 2024, que se resumen en el cuadro 1.

¹ [A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.2](#), [A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.3](#), [A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.4](#), [A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.5](#) y [A/79/6 \(Sect. 3\)/Add.6](#).

² [A/79/7/Add.2](#), [A/79/7/Add.3](#), [A/79/7/Add.4](#), [A/79/7/Add.5](#) y [A/79/7/Add.6](#).

Cuadro 1

Ejecución del presupuesto y total de recursos necesarios (deducidas las contribuciones del personal)

(Miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gastos	2023		2024		2025	Diferencia
	Consignación	Gastos	Consignación	Gastos (enero a junio)	Proyecto de presupuesto	2025 respecto a 2024 Aumento/ (disminución)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
Gastos de personal militar y de policía	24,6	15,3	28,7	7,6	23,7	(5,0)
Gastos de personal civil	94 355,5	92 749,3	93 000,9	48 773,4	92 904,9	(96,0)
Gastos operacionales	38 099,1	36 300,3	34 295,1	17 060,6	33 190,7	(1 104,4)
Total	132 479,2	129 065,0	127 324,7	65 841,6	126 119,3	(1 205,4)

7. En 2023, los gastos ascendieron a 129.065.000 dólares frente a una consignación de 132.479.200 dólares, lo que refleja una tasa de ejecución del 97,4 %. Al 30 de junio de 2024, se habían efectuado gastos por valor de 65.841.600 dólares frente a una consignación de 127.324.700 dólares, lo que refleja una tasa de ejecución del 51,7 %. La Comisión Consultiva observa la considerable infrautilización de recursos en 2023 en la categoría presupuestaria de operaciones aéreas (infrautilización del 57,2 % de la consignación), debido a la no utilización de un helicóptero y un avión (véanse los párrs. 41 a 45), que se compensa en parte con un exceso de gastos en la categoría presupuestaria de tecnología de la información y las comunicaciones (exceso de gastos del 54,7 % de la consignación), debido principalmente al aumento de las necesidades de equipo de tecnología de la información y las comunicaciones (véase el párr. 30).

C. Recursos necesarios propuestos para 2025

8. Como se indica en el cuadro 1, las necesidades de recursos propuestas para la UNAMA para 2025 ascienden a 126.119.300 dólares, suma que entraña una disminución de 1.205.400 dólares respecto de la consignación de 127.324.700 dólares para 2024. La disminución se debe a la reducción de las necesidades en todas las categorías de gastos, como sigue: a) una disminución propuesta en gastos de personal militar y de policía (5.000 dólares) (A/79/6 (Sect.3)/Add.5, párr. 64; b) una disminución propuesta en la partida de gastos de personal civil (96.000 dólares), que refleja el efecto neto de una disminución de los gastos de personal de contratación local debido a la aplicación de una tasa de vacantes más elevada en comparación con 2024 y la supresión propuesta de 23 puestos, una disminución de las necesidades de personal nacional del Cuadro Orgánico debido a la aplicación de una tasa de vacantes más elevada, una disminución de las necesidades de Voluntarios de las Naciones Unidas debido a la participación en la financiación de los gastos de los puestos médicos internacionales, compensada en parte por la propuesta de conversión de 16 plazas de Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional al presupuesto ordinario, y un aumento en la partida de personal de contratación internacional debido a la aplicación de una tasa de vacantes más baja, un multiplicador del ajuste por lugar de destino más alto, y la propuesta de crear dos nuevos puestos (*ibid.*, párr. 29 a)); y c) una disminución propuesta en la partida de gastos operacionales (1.104.400 dólares), que refleja el efecto neto de una disminución de las necesidades

en la partida de instalaciones e infraestructura, para seguridad, mantenimiento y combustible, una disminución de las necesidades en la partida de operaciones aéreas, debido a la reducción de los gastos operacionales y de alquiler y al menor número de horas de vuelo previstas, y una disminución de las necesidades en la partida de gastos médicos, que refleja la menor participación de la Misión en los gastos de servicios médicos en comparación con 2024, todo lo cual se compensa en parte con un aumento de las necesidades en la partida de tecnología de la información y las comunicaciones para la sustitución de equipo obsoleto y la modernización de los sistemas de vigilancia del perímetro (*ibid.*, párr. 29 b)). En la sección B.4 del informe del Secretario General se presenta un resumen de los principales factores que contribuyen a las diferencias entre los recursos aprobados para 2024 y los recursos propuestos para 2025.

1. Personal militar y de policía

9. Los recursos necesarios propuestos en la partida de personal militar y de policía para 2025 relacionados con el despliegue de un observador militar ascienden a 23.700 dólares, lo que representa una disminución de 5.000 dólares (17,4 %) respecto de la consignación para 2024. La disminución se debe a que se eliminó una provisión para indemnización por muerte o discapacidad tras un examen del patrón histórico de gastos (*ibid.*, párr. 64). **La Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General sobre el personal militar y de policía.**

2. Personal civil

Cuadro 2
Necesidades de personal

	Número	Categoría
Aprobados para 2024	1 157	1 SGA, 2 SSG ^a , 1 D-2, 5 D-1, 28 P-5 ^b , 53 P-4 ^b , 56 P-3, 5 P-2, 137 SM, 1 SG (OC), 126 PNCO, 647 CL, 75 VNU internacionales y 20 VNU nacionales
Propuestos para 2025	1 149	1 SGA, 2 SSG ^a , 1 D-2, 5 D-1, 27 P-5 ^b , 54 P-4 ^b , 55 P-3, 5 P-2, 133 SM, 1 SG (OC), 128 PNCO ^c , 626 CL ^c , 75 VNU internacionales y 36 VNU nacionales
Creación	8	1 P-4, 1 P-3, 4 PNCO y 2 CL
Supresión	32	1 P-5, 2 P-3, 4 SM, 2 PNCO y 23 CL
Reasignación	12	1 P-3, 2 SM, 1 PNCO y 8 CL
Redistribución	12	12 CL
Conversión	16	16 VNU

Abreviaciones: CL = contratación local; PNCO = personal nacional del Cuadro Orgánico; SG (OC) = Servicios Generales (otras categorías); SGA = Secretario General Adjunto; SM = Servicio Móvil; SSG = Subsecretario General y VNU = Voluntario de las Naciones Unidas.

^a Un puesto y los gastos conexos se financian a partes iguales con la Oficina de Coordinación del Desarrollo.
^b Incluye una plaza de categoría P-5 y una de categoría P-4 aprobadas como plazas de personal temporario general.
^c Incluye una plaza de PNCO y una de CL que se propone crear como plazas de personal temporario general.

10. En los párrafos 31 a 34 del informe del Secretario General figura un resumen de las necesidades de personal y los cambios propuestos. Como se indica en el cuadro 2, el Secretario General propone una plantilla total de 1.149 puestos y plazas para 2025, que comprende 284 puestos y plazas de contratación internacional (150 del Cuadro Orgánico y categorías superiores, 133 del Servicio Móvil y 1 del Cuadro de Servicios Generales (otras categorías)), 754 puestos y plazas de contratación nacional (128 de personal nacional del Cuadro Orgánico y 626 de contratación local) y 111 Voluntarios de las Naciones Unidas, lo que representa una reducción neta de 8 puestos y plazas

respecto de la plantilla aprobada para 2024. En los párrafos 36 a 62 de su informe, el Secretario General detalla los cambios de plantilla por dependencia orgánica. En el Anexo II del mismo informe se presentan organigramas en los que se muestran la estructura orgánica y la distribución de la plantilla de la Misión que se proponen para 2025.

11. La Comisión Consultiva observa los siguientes cambios de carácter estructural propuestos para 2025:

a) La propuesta de fusionar el pilar de gestión de la cadena de suministro y el pilar de gestión de la prestación de servicios para formar un nuevo pilar de gestión de la cadena de suministro y la prestación de servicios, con la Dependencia de Almacenamiento Centralizado y la Dependencia de Administración de Bienes integradas en la nueva estructura, lo que daría lugar a la supresión de un puesto de Jefe de Gestión de la Cadena de Suministro (P-5) y a la reorganización de la Dependencia de Adquisiciones y la Dependencia de Gestión de los Procesos de Adquisición para que pasen a depender del pilar de gestión de operaciones y recursos (*ibid.*, párrs. 49 a 51, 53 d) y e) y 54 a) y b));

b) La propuesta de externalizar parcialmente los servicios de asesoramiento al personal, con la consiguiente propuesta de supresión de dos puestos (1 P-3 y 1 funcionario nacional del Cuadro Orgánico) (*ibid.*, párrs. 54 d) i) y 92).

12. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, en el caso de las misiones multidimensionales de mantenimiento de la paz de mayor envergadura, de conformidad con una comunicación de orientación publicada en 2017 por el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno (actualmente parte del Departamento de Apoyo Operacional), la sección de adquisiciones estaba comprendida en el pilar de gestión de la cadena de suministro. Para las misiones más pequeñas, la División de Servicios de Recursos Humanos elaboró unos principios rectores en colaboración con la Oficina de Gestión de la Cadena de Suministro y otras partes interesadas a fin de prestar asistencia en la toma de decisiones sobre estructuras, funciones, niveles y el uso eficaz de los limitados recursos existentes con el objeto de continuar las operaciones, pero manteniendo un nivel de normalización y separación de funciones cuando proceda. Esos principios rectores se crearon para ayudar a las misiones pequeñas que no podían aplicar la estructura estándar de tres pilares (cadena de suministro, prestación de servicios y gestión de operaciones y recursos), con vistas a abordar los problemas relacionados con la aplicación. Se informó a la Comisión de que, si bien la División de Servicios de Recursos Humanos tenía el mandato de prestar apoyo específico a las operaciones de mantenimiento de la paz en materia de estructura orgánica en el contexto de los exámenes de la dotación de personal civil, en el caso de las misiones políticas especiales la función de la División se limitaba a ofrecer orientación y asesoramiento para asegurar la armonización con los principios rectores de la estructura de apoyo a las misiones para las misiones pequeñas. La propuesta de reorganización de la Dependencia de Adquisiciones con el pilar de gestión de operaciones y recursos de la UNAMA formaba parte, por tanto, de los esfuerzos de la Misión por determinar las estructuras, funciones y recursos adecuados, manteniendo al mismo tiempo el nivel correcto de normalización y garantizando la separación de funciones específicamente para las adquisiciones. Se informó además a la Comisión, en respuesta a sus preguntas, de que en la nueva estructura de dos pilares seguiría manteniéndose la separación de funciones para la reorganización propuesta, y que el traslado de la Dependencia de Adquisiciones garantizaría que las unidades técnicas responsables del presupuesto de costos operativos dependieran del Jefe de Cadena de Suministro y Gestión de la Prestación de Servicios, mientras que las funciones de gestión de adquisiciones y contratos dependerían del Jefe de Gestión de Operaciones y Recursos.

Creación

13. El Secretario General propone crear un puesto de Oficial de Información Pública (P-3) dentro de la Sección de Comunicaciones Estratégicas, para que preste apoyo a la Representante Especial Adjunta del Secretario General (Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios) en la mejora de la coordinación de los mensajes y contenidos para todo el sistema de las Naciones Unidas, el refuerzo de la presentación de informes en torno a las prioridades del mandato, incluida la prevención del desvío de la ayuda, la promoción de las cuestiones relacionadas con el cambio climático, el género y los contenidos en lengua vernácula, la promoción de los derechos socioeconómicos y de las personas con discapacidad, el apoyo a las actividades relativas a las minas y la vigilancia de las amenazas de la desinformación y la información errónea (*ibid.*, párr. 37 b)). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la Sección contaba actualmente con 16 puestos, pero carecía de capacidad específica para mejorar la coordinación y la eficiencia en relación con los “contenidos para todo el sistema de las Naciones Unidas”, entendidos como contenidos “para todo el sistema común de las Naciones Unidas”, que entrañaban la generación de contenidos sobre los efectos de los organismos, fondos y programas, la promoción conjunta y la gestión de riesgos. Por lo tanto, el nuevo puesto que se propone se coordinaría con el Grupo de Comunicaciones de las Naciones Unidas para elaborar iniciativas conjuntas de contenidos y promoción, centrándose en las prioridades comunes del mandato. **La Comisión Consultiva, recordando su recomendación anterior (A/78/7/Add.5, párr. 13), considera que, a falta de información detallada sobre el volumen de trabajo, la función debería llevarse a cabo utilizando la dotación de personal existente de la Sección, incluso mediante una recalibración de las responsabilidades entre el personal, y recomienda que no se cree el puesto de Oficial de Información Pública (P-3). Todos los recursos operacionales conexos deberían ajustarse en consonancia.**

Reasignación

14. El Secretario General propone la reasignación de un puesto de Oficial de Verificación Técnica de Aviación (P-3) en la Sección de Control de Desplazamientos y Aviación como Analista de Datos (P-3) en la Oficina del Jefe de Apoyo a la Misión para apoyar el análisis y la gestión de datos y la elaboración de tableros e informes para la gestión estratégica de los recursos (A/79/6 (Sect.3)/Add.5, párrs. 52 y 54 c) i)). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que se proponía una reasignación cuando las funciones necesarias para la ejecución del mandato habían cambiado significativamente y ya no eran comparables con las funciones aprobadas originalmente para una plaza. **La Comisión Consultiva considera que las actividades conexas pueden llevarse a cabo utilizando la dotación de personal disponible en el componente de Apoyo a las Misiones y opina que el Secretario General debería examinar y proporcionar información actualizada sobre su enfoque de la reasignación de los puestos existentes para su examen por la Asamblea General en el contexto de su próxima solicitud presupuestaria. Por consiguiente, la Comisión recomienda que no se acepte la propuesta de reasignación del puesto.**

15. El Secretario General propone también la reasignación de un puesto de Auxiliar de Sistemas de Información (Servicio Móvil) como Oficial Administrativo (Servicio Móvil) para satisfacer las necesidades administrativas cotidianas y coordinar las actividades de recursos humanos, presupuesto y finanzas en la oficina regional de Mazar-e-Sharif (*ibid.*, párr. 58 d) i)). **La Comisión Consultiva opina que la reasignación propuesta podría ser una oportunidad para la transferencia de funciones al personal nacional y recomienda que el puesto se reasigne como puesto de Oficial Administrativo con la categoría de personal nacional del**

Cuadro Orgánico. Todos los recursos operacionales conexos deberían ajustarse en consonancia.

Redistribución

16. El Secretario General propone redistribuir ocho puestos de Conductor (contratación local) de las subsecciones sustantivas a la Dependencia de Transporte, en consonancia con la racionalización de los recursos en favor de la utilización de una reserva central de conductores, como se indica en los párrafos 31 b) y 54 f) ii) del informe. Además, propone redistribuir cuatro puestos de Conductor (contratación local) de la Dependencia de Transporte a las oficinas sobre el terreno (dos a Bamiyán, uno a Kunduz y uno a Kandahar), para apoyar el creciente número de misiones por carretera de las oficinas sobre el terreno (*ibid.*, párrs. 54 f) iii), 58 b) iii) y 59 a) iv) y d) i)).

17. La Comisión Consultiva observa que, como parte de la iniciativa de la reserva de conductores, el Secretario General también propone la supresión de 17 puestos de Conductor (contratación local), como resultado de la simplificación de las actividades y la optimización de los recursos tras la consolidación de todo el personal de la UNAMA en un solo complejo (*ibid.*, párr. 54 f) i)). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que, tras la redistribución de los puestos de conductor, solo los directores de la UNAMA y seis secciones y dependencias, a saber, el Servicio de Derechos Humanos (dos conductores), la Sección de Seguridad (tres conductores), el Servicio de Asuntos Políticos (dos conductores), la Oficina de la Coordinadora Residente/Dependencia del Equipo de las Naciones Unidas en el País (dos conductores), la Sección para la Coherencia en la Coordinación de la Ayuda (un conductor) y la Sección de Servicios Médicos, Asesoramiento y Bienestar del Personal (un conductor), dispondrían de conductores exclusivos.

18. En respuesta a su pregunta adicional sobre las necesidades conexas de vehículos, se informó a la Comisión Consultiva de que el uso común de vehículos, además de conductores, podría ser factible con las agencias, fondos y programas, pero que existían limitaciones, incluidas algunas de naturaleza programática y de financiación. En respuesta a su solicitud, se proporcionó también a la Comisión una lista de las entidades de las Naciones Unidas que empleaban un parque de vehículos de reserva (véase el anexo). **La Comisión Consultiva reconoce los esfuerzos de la Misión por mejorar la eficiencia de sus operaciones de conducción y confía en que se compartan las actualizaciones sobre la experiencia adquirida con las entidades pertinentes, incluidas las misiones políticas especiales y las operaciones de mantenimiento de la paz. La Comisión también confía en que se realicen esfuerzos para ayudar al personal nacional saliente a encontrar oportunidades de empleo dentro del sistema de las Naciones Unidas, según proceda.**

Conversión

19. En su informe, el Secretario General expone la propuesta de convertir 16 plazas de Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional de plazas financiadas con cargo a recursos extrapresupuestarios en plazas financiadas con cargo al presupuesto ordinario, a fin de, entre otras cosas, promover los esfuerzos de la Misión por abordar las preocupaciones relativas al equilibrio entre los géneros (A/79/6 (Sect.3)/Add.5, párr. 33). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la Misión no empleaba a ninguna Voluntaria de las Naciones Unidas financiada con cargo a recursos extrapresupuestarios aparte de las que se proponía convertir. También se informó a la Comisión de que el proyecto juvenil de Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional, puesto en marcha en 2019 y financiado mediante contribuciones voluntarias, empleaba a

graduadas universitarias nacionales como Voluntarias de las Naciones Unidas para mejorar sus competencias y proporcionarles experiencia profesional. Debido a la imprevisibilidad de la financiación, no había certezas de que el proyecto continuara más allá de 2025, y la conversión a la financiación con cargo al presupuesto ordinario garantizaría la estabilidad de las plazas, que eran cruciales para la ejecución del mandato en la UNAMA.

20. En respuesta a su solicitud, se proporcionó a la Comisión Consultiva una tabla con un resumen de las dependencias orgánicas afectadas por la conversión propuesta (véase el cuadro 3; véanse también A/79/6 (Sect.3)/Add.5, párrs. 37 c) iii), 40 a) iii), 53 a)-c), 54 c) iii) y e) ii), 58 a), b) iv) y e) iii)).

Cuadro 3

Conversión de plazas de Voluntarios de las Naciones Unidas

<i>Sección</i>	<i>Título de asignación</i>	<i>Número de plazas</i>	<i>Lugar de destino</i>
Sección de Seguridad	Auxiliar de Seguridad Local	2	Kabul
Servicio de Asuntos Políticos	Oficial Adjunto de Asuntos Políticos	3	Kabul
Oficina del Jefe de Gestión de Operaciones y Recursos	Auxiliar de Coordinación sobre el Terreno	1	Kabul
Sección de Tecnología sobre el Terreno	Auxiliar Adjunto de Gestión de la Información	2	Kabul
Sección de Recursos Humanos y Capacitación	Auxiliar de Recursos Humanos	1	Kabul
Sección de Control de Desplazamientos y Aviación	Auxiliar de Operaciones Aéreas	1	Kabul
Dependencia de Suministros Generales y Combustible	Auxiliar de Finanzas	1	Kabul
Oficina de la Representante Especial del Secretario General			
Dependencia de Asesoramiento sobre Asuntos de Género	Oficial de Asuntos de Género	1	Kabul
Oficinas sobre el terreno	Oficial Adjunto de Asuntos Políticos	1	Kabul
	Auxiliar Adjunto de Asuntos Políticos	1	Kabul
	Oficial Adjunto de Asuntos Políticos	1	Kandahar
	Oficial Adjunto de Asuntos Políticos	1	Yalalabad
Total		16	

21. Si bien reconoce las ventajas de contar con una fuente de financiación más segura para la iniciativa, la Comisión Consultiva también recuerda los criterios solicitados para la conversión al presupuesto ordinario (A/78/7, párr. 41). Teniendo en cuenta la situación general y la necesidad de reforzar la capacidad del personal nacional, la Comisión recomienda, como excepción, que se conviertan dos plazas en la Oficina de la Representante Especial del Secretario General, tres plazas en Apoyo a la Misión y dos plazas en la oficina regional de Kabul para el período presupuestario de 2025. La Comisión formula otras observaciones sobre la reconversión de los puestos extrapresupuestarios en el capítulo I de su primer informe sobre el proyecto de presupuesto por programas para 2025 (A/79/7).

Plazas financiadas con cargo a los fondos para personal temporario general

22. Se propone que en 2025 se mantengan dos plazas en la Dirección de la Oficina de la Representante Especial Adjunto del Secretario General (Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios), financiadas con cargo a la partida de personal temporario general, a saber, el puesto de Oficial Superior de Gestión de Programas (P-5) y el de Oficial de Coordinación (P-4).

23. Además, el Secretario General propone crear 2 plazas de personal temporario general (1 de personal nacional del Cuadro Orgánico y 1 de contratación local) para un programa interno de actividades relativas a las minas a fin de prestar servicios que anteriormente prestaba la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) ([A/79/6 \(Sect.3\)/Add.5](#), párrs. 43-46 y cuadro 16). En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que el cambio de la UNOPS a la UNAMA en la prestación de servicios de actividades relativas a las minas mejoraría la gobernanza y la eficacia al establecer una relación jerárquica directa con la plaza existente de Oficial Superior de Gestión de Programas (P-5), además de dar lugar a eficiencias de 94.400 dólares en 2025, teniendo en cuenta la tasa de vacantes del 50 % para las nuevas plazas propuestas, y de 30.100 dólares al año a partir de entonces.

Puestos vacantes, tasas de vacantes y subsidio por funciones especiales

24. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, al 30 de junio de 2024, había 137 puestos vacantes, a saber, 13 del Cuadro Orgánico (1 P-5, 3 P-4, 8 P-3 y 1 P-2), 9 del Servicio Móvil, 25 de personal nacional del Cuadro Orgánico y 90 de contratación local. Diez de esos puestos (1 P-2, 2 del Servicio Móvil y 7 de contratación local) llevaban vacantes más de dos años, habiéndose suspendido en diversas fases la contratación para 4 puestos debido a la situación de liquidez de la Organización, habiéndose propuesto la supresión de 2 puestos y habiéndose destinado 4 puestos a contratación prioritaria. **La Comisión Consultiva expresa su preocupación por el elevado número de puestos vacantes y confía en que la Misión cubra todos los puestos vacantes, incluidos los que llevan mucho tiempo vacantes, lo antes posible y proporcione información actualizada sobre el estado de contratación de todos los puestos vacantes a la Asamblea General en el momento de examinar el presente informe y en la próxima solicitud presupuestaria.** La Comisión examina con más detalle los puestos vacantes desde hace mucho tiempo en su informe principal sobre las estimaciones respecto a las misiones políticas especiales ([A/79/7/Add.1](#)).

25. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva sobre los puestos y plazas aprobados y las tasas de vacantes, las tasas de vacantes reales al 30 de junio de 2024 y las tasas de vacantes medias en el período comprendido entre enero y junio de 2024, así como sobre los puestos y plazas propuestos y las tasas de vacantes presupuestadas de la UNAMA para 2025 (véase el cuadro 4).

Cuadro 4
Número de puestos y plazas y tasas de vacantes, 2024-2025

Categoría	2024				2025	
	Puestos y plazas aprobados	Tasa de vacantes aprobada (porcentaje)	Media real Enero a junio (porcentaje)	Tasa de vacantes real al 30 de junio (porcentaje)	Puestos y plazas propuestos	Tasa de vacantes propuesta
Personal militar y de policía						
Observador militar	1	–	–	–	1	–
Personal civil						
Personal de contratación internacional	289	9,5	8,4	9,0	291	8,3
Personal de contratación nacional						
Personal nacional del Cuadro Orgánico	126	10,5	20,2	21,4	126	15,5
Contratación local	647	9,5	15,1	15,3	647	11,2
Voluntarios de las Naciones Unidas						
Internacionales	75	12,0	4,7	2,7	75	9,3
Nacionales	20	40,0	9,2	–	20	5,0

26. La Comisión Consultiva, al examinar la información complementaria que se le ha presentado, observa que al 7 de junio de 2024 no había plazas ocupadas temporalmente por funcionarios que percibieran un subsidio por funciones especiales durante más de un año. En respuesta a su solicitud, se proporcionó a la Comisión una lista de plazas ocupadas por personal en asignación temporal al 30 de junio de 2024 (véase el cuadro 5).

Cuadro 5
Plazas temporales ocupadas mediante el subsidio por funciones especiales al 30 de junio de 2024

Oficina/sección/dependencia	Categoría	Denominación de la plaza	Expiración del nombramiento temporal	Observaciones
Sección de Seguridad	P-4	Analista de Información sobre Seguridad	Diciembre de 2024	No se prevé que la asignación temporal continúe en 2025. La contratación para esta plaza está en fase avanzada.
Sección de Comunicaciones Estratégicas	P-4	Productor de Televisión/Video	Diciembre de 2024	Titular en misión temporal. No se prevé que la asignación temporal continúe más allá de diciembre de 2024. Se propone la reasignación del puesto en 2025.
Oficina regional de Mazar-e-Sharif – Administración	Servicio Móvil	Oficial Administrativo	Diciembre de 2024	No se prevé que la asignación temporal continúe más allá de enero de 2025.

<i>Oficina/sección/dependencia</i>	<i>Categoría</i>	<i>Denominación de la plaza</i>	<i>Expiración del nombramiento temporal</i>	<i>Observaciones</i>
Sección de Ingeniería y Mantenimiento de Instalaciones	Servicio Móvil	Oficial de Gestión de Instalaciones	Diciembre de 2024	El titular tiene un derecho de retención sobre el puesto. No se prevé que la asignación temporal continúe más allá de enero de 2025.
Sección de Seguridad	Servicio Móvil	Oficial de seguridad	Diciembre de 2024	Titular con subsidio por funciones especiales; no se prevé que el subsidio por funciones especiales continúe en 2025. La contratación para esta plaza está en fase avanzada.

27. La Comisión Consultiva examina la utilización del subsidio por funciones especiales en su informe principal sobre las estimaciones al respecto de las misiones políticas especiales (A/79/7/Add.1), así como en el capítulo I de su primer informe sobre el proyecto de presupuesto por programas para 2025 (A/79/7).

28. **Con sujeción a las recomendaciones que figuran en los párrafos 13, 14, 15 y 21, la Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas de dotación de personal del Secretario General relativas a la UNAMA en 2025.**

3. Gastos operacionales

29. Los recursos necesarios que se proponen para gastos operacionales en 2025 ascienden a 33.190.700 dólares, lo que supone una disminución de 1.104.400 dólares (3,2 %) respecto de la consignación para 2024. Se informó a la Comisión Consultiva sobre los gastos operacionales de la UNAMA, en particular la consignación y los gastos correspondientes a 2023, la consignación para 2024 y los gastos al 30 de junio de 2024, y las necesidades de recursos propuestas para 2025 (véase el cuadro 6).

Cuadro 6

Gastos operacionales

(Miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gastos</i>	<i>2023</i>		<i>2024</i>		<i>2025</i>	<i>Diferencia</i>
	<i>Consignación</i>	<i>Gastos</i>	<i>Consignación</i>	<i>Gastos (Enero a junio)</i>	<i>Total de recursos necesarios</i>	<i>2025 respecto a 2024 Aumento/ (disminución)</i>
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
Consultores y servicios de consultoría	19,6	3,7	19,6	(0,7)	19,6	—
Viajes oficiales	1 010,9	1 067,6	994,7	328,7	994,5	(0,2)
Instalaciones e infraestructura	20 078,3	20 023,2	19 357,4	10 157,5	18 550,0	(807,4)
Transporte terrestre	481,1	451,3	459,5	167,9	469,5	9,9
Operaciones aéreas	8 210,1	3 510,8	4 422,4	2 275,6	3 998,8	(423,6)
Operaciones marítimas	—	99,2	—	—	—	—
Tecnología de la información y las comunicaciones	5 781,9	8 947,1	5 730,2	2 581,8	6 157,5	427,3

Categoría de gastos	2023		2024		2025	Diferencia
	Consignación	Gastos	Consignación	Gastos (Enero a junio)	Total de recursos necesarios	2025 respecto a 2024 Aumento/ (disminución)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
Servicios médicos	851,4	344,5	802,6	284,3	601,4	(201,2)
Suministros, servicios y equipo de otro tipo	1 665,8	1 852,7	2 508,7	1 265,5	2 399,5	(109,2)
Total	38 099,1	36 300,3	34 295,1	17 060,6	33 190,7	(1 104,4)

Tecnología de la información y las comunicaciones

30. Los recursos necesarios que se proponen para tecnología de la información y las comunicaciones en 2025 ascienden a 6.157.500 dólares, lo que supone un aumento de 427.300 dólares (7,5 %) respecto de la consignación para 2024. Los gastos en 2023 ascendieron a 8.947.100 dólares, comparado con la consignación de 5.781.900 dólares, y a 2.581.800 dólares al 30 de junio de 2024, comparado con la consignación de 5.730.200 dólares. El Secretario General indica que el aumento en la partida presupuestaria se debe principalmente al aumento de las necesidades de equipo de tecnología de la información y las comunicaciones, incluida la sustitución de cortafuegos obsoletos en los puestos de control, la actualización de los enrutadores de red y las necesidades de mejora de la infraestructura de seguridad (A/79/6 (Sect.3)/Add.5, párr. 90). Sobre la base de la información complementaria que se le ha facilitado, la Comisión Consultiva observa que el exceso de gastos en 2023 también se atribuyó principalmente a un exceso de gastos en la partida de equipo de tecnología de la información y las comunicaciones, ya que los gastos en esa subclase ascendieron a 5.183.100 dólares, frente a una consignación de 1.229.300 dólares, y reflejaron la sustitución de un mayor número de dispositivos de red y equipo de radio considerados fundamentales para la seguridad de la tecnología de la información y las comunicaciones, así como un mayor número de computadoras portátiles y dispositivos de suministro de energía ininterrumpido para mantener servicios fiables y seguros, en comparación con las estimaciones presupuestadas. En cuanto a la propuesta relativa a los equipos de la tecnología de la información y las comunicaciones para 2025, se facilitó a la Comisión, previa solicitud, un desglose detallado de las necesidades, que se reproduce en el cuadro 7.

Cuadro 7
Desglose de las necesidades previstas de equipos de tecnología de la información y las comunicaciones, 2025

Descripción	Cantidad		Monto total (dólares de los EE. UU.)
	Adicional	Reemplazos	
Equipos de seguridad de red: cortafuegos de red de punto de control	—	16	400 000
Equipos de servicios de red: enrutadores de red de área extensa definidos por <i>software</i>	—	14	575 000
Equipos y componentes de redes fijas: “campamento inteligente” de las Naciones Unidas	15	—	350 000
Equipos de presentación audiovisual: televisión	100	—	50 000
Accesorios para equipos audiovisuales: kit de montaje, sistema de audio para megafonía y piezas	107	—	14 300

Descripción	Cantidad		Monto total (dólares de los EE. UU.)
	Adicional	Reemplazos	
Equipos de procesamiento fotográfico	6	—	18 900
Proyectores y suministros	22	—	7 000
Cámaras y accesorios	18	—	18 900
Equipos de presentación de video y de audio y video combinados y hardware y controladores	22	—	4 800
Atriles y sistemas de sonido y accesorios	25	—	6 600
Equipos para el usuario final: tarjeta inteligente wifi, lector de pared y dispositivos portátiles	58	—	23 000
Total			1 468 200

31. En respuesta a sus preguntas, se informó además a la Comisión Consultiva de que la Misión no había sufrido ningún ataque importante de *ransomware*, lo que podía atribuirse a las inversiones realizadas para asegurar que se dispusiera de sistemas para disuadir y mitigar esas amenazas. A tal fin, se indicó a la Comisión que la actualización oportuna de los equipos de ciberseguridad y los cortafuegos era crucial para prevenir posibles ataques de *ransomware* y minimizar otros problemas relacionados con la ciberseguridad.

32. **Con sujeción a la recomendación que figura en el párrafo 28, la Comisión Consultiva recomienda que se aprueben las propuestas del Secretario General relativas a los gastos operacionales.**

D. Otros asuntos

Representación geográfica equitativa

33. Al 30 de junio de 2024, de los titulares de 258 puestos sujetos a distribución geográfica del Cuadro Orgánico y categorías superiores y del Servicio Móvil, 67 (26,0 %) procedían de Estados de Asia y el Pacífico, 73 (28,3 %) de Estados de Europa Occidental y otros Estados, 44 (17,1 %) de Estados de Europa Oriental, 9 (3,5 %) de Estados de América Latina y el Caribe y 65 (25,2 %) de Estados de África. La Comisión Consultiva también recibió cuadros que mostraban la ocupación mensual de puestos de nivel P-5 y superior y la distribución por regiones desde 2021 hasta mayo de 2024. La Comisión observa que, al 31 de mayo de 2024, la Misión no empleaba a ningún funcionario de la región de América Latina y el Caribe de categoría P-5 o superior y que los nacionales de los Estados de Europa Occidental y otros Estados representaban el 58 % de los 36 puestos en cuestión. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que la Secretaría no tenía ninguna meta sobre la diversidad de los grupos regionales, ni a nivel de toda la Secretaría ni a nivel de las entidades. La distribución por grupos regionales podría medirse con fines de control interno en toda la Secretaría, pero no a nivel de las entidades. Se informó además a la Comisión de que, para los puestos sujetos al sistema de intervalos convenientes, la Secretaría utilizaba el principio de la distribución geográfica equitativa basada en el sistema de intervalos convenientes. Para el conjunto de la plantilla y los puestos no sujetos al sistema de intervalos convenientes, la Secretaría aplicaba lo dispuesto en el Artículo 101 3) de la Carta de las Naciones Unidas, a saber, que “se dará debida consideración a la importancia de contratar el personal en forma de que haya la más amplia representación geográfica posible”.

34. La Comisión Consultiva también recibió información sobre la nacionalidad de los titulares de los puestos y observa que, dentro de las agrupaciones regionales, algunos Estados Miembros están sobrerrepresentados. Se informó además a la Comisión de que 207 funcionarios de la UNAMA alcanzarían la edad de jubilación obligatoria en los próximos 10 años, incluidos 84 funcionarios en los próximos 5 años. **La Comisión Consultiva observa el continuo desequilibrio en la representación geográfica del personal de la UNAMA y confía en que se hagan nuevos esfuerzos para lograr una representación geográfica más equitativa de los Estados Miembros entre el personal de la Misión, incluso mediante la planificación de la fuerza de trabajo y las próximas jubilaciones.** La Comisión examina más a fondo la representación geográfica equitativa en su informe principal ([A/79/7/Add.1](#)).

Equilibrio de género

35. Al 30 de junio de 2024, en el Cuadro Orgánico y categorías superiores y en el Servicio Móvil, la UNAMA estaba integrada por un 34,9 % de mujeres y un 65,1 % de hombres y, a nivel nacional, las mujeres representaban el 8 % del personal nacional (del Cuadro Orgánico y de contratación local) y el 100 % de las plazas de Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación nacional. En respuesta a su solicitud, se proporcionó a la Comisión Consultiva información adicional sobre las medidas aprobadas a raíz de la prohibición impuesta en diciembre de 2022 por las autoridades *de facto* al empleo de mujeres por organizaciones no gubernamentales e internacionales en el Afganistán, que se extendió a partir del 5 de abril de 2023 a los complejos de las Naciones Unidas en todo el país. Se informó a la Comisión de que se proporcionaba a las funcionarias flexibilidad para trabajar desde su casa y asistencia en cuanto al equipo y los servicios necesarios, como computadoras portátiles, paquetes de Internet y paneles solares que aseguraran un suministro eléctrico ininterrumpido para el desempeño de sus funciones. Además, cuando se presentaban físicamente en la oficina, se les abonaba un subsidio de transporte adicional. También se informó a la Comisión de que hasta la fecha no se había retirado ninguna de las ayudas proporcionadas por la Misión, y se seguía aplicando la máxima flexibilidad en caso de que hubiera indicios de problemas de seguridad en relación con el personal femenino que solicitara trabajar desde su casa. A principios de 2024, todo el personal femenino afgano de la UNAMA volvió al trabajo, excepto en dos oficinas sobre el terreno, donde siguieron trabajando a distancia o desde la oficina de un organismo de las Naciones Unidas donde se permitía trabajar al personal femenino de las Naciones Unidas. Además, se informó a la Comisión de que, mediante un enfoque coordinado, el sistema de las Naciones Unidas en el Afganistán había asegurado la integración de las mujeres en su trabajo incorporando mensajes en común y negociaciones en todos los niveles de interacción con las autoridades *de facto* para asegurar la prestación continuada de asistencia “por mujeres, para mujeres”, y de que los esfuerzos emprendidos para contrarrestar y revocar la prohibición se habían traducido en un aumento del número de funcionarias nacionales empleadas por las Naciones Unidas en comparación con los niveles anteriores a la prohibición. **La Comisión Consultiva reconoce los esfuerzos realizados por la Misión para adaptarse a las restricciones impuestas y confía en que la Misión prosiga sus esfuerzos orientados a lograr una mayor paridad de género a todos los niveles, incluso mediante la planificación de la plantilla y las próximas jubilaciones (véase el párr. 34).** La Comisión analiza más a fondo el equilibrio de género en su informe principal ([A/79/7/Add.1](#)).

Participación en la financiación de los gastos y recuperación de costos

36. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la UNAMA había avanzado considerablemente en el aumento de la participación en la financiación de los gastos con los organismos, fondos y programas. También se informó a la Comisión de que el número de memorandos de entendimiento había pasado de 35 en 2020 a 55 en 2024, lo que suponía un aumento del 57 %, y el valor total de esos memorandos había pasado de 2,6 millones de dólares a 6,9 millones de dólares en el mismo período. Además, los arreglos de participación en la financiación de los gastos habían mejorado la eficiencia y proporcionado beneficios mutuos, ya que habían reducido los costos de manera significativa a través de economías de escala, especialmente en el caso de los alojamientos compartidos. Se informó además a la Comisión de que la UNAMA seguía colaborando con los organismos, fondos y programas para compartir la financiación de los servicios de seguridad, con la vista puesta en la participación en la financiación de los gastos de los puestos en las oficinas sobre el terreno compartidas y los servicios centralizados, como la Unidad de Guardias, el Centro de Coordinación para Situaciones de Crisis, el Centro de Operaciones de Seguridad y las salas de radio.

37. También se informó a la Comisión Consultiva de que la propuesta de 2025 para la UNAMA reflejaba una mayor participación en la financiación de los gastos de los servicios entre más organismos, fondos y programas, en más lugares. Ocho puestos relacionados con la atención médica y 26 Voluntarios de las Naciones Unidas de contratación internacional que prestan apoyo al Servicio Médico Común y al Equipo de Respuesta ante Emergencias Médicas de las Naciones Unidas se calculan al 30 % de sus costos salariales, lo que supone una reducción de 1,6 millones de dólares en las necesidades de financiación en comparación con el presupuesto para 2024. Además, el presupuesto para 2025 tiene en cuenta una proporción menor de los costos de personal para los puestos de guardia de seguridad (contratación local) en las oficinas sobre el terreno gestionadas por la UNAMA, lo que supone una reducción de 1,2 millones de dólares en las necesidades de financiación. La Comisión observa, a partir de la información que se le ha facilitado, que la tasa administrativa aplicada a los servicios de recuperación de costos es del 7 % y, en el caso de los servicios de participación en la financiación de los gastos, como los relativos al complejo de la Centro de Operaciones en el Afganistán y los servicios médicos, la tasa es del 4 %, y los fondos recibidos de ambas corrientes se tramitan a través del fondo de recuperación de costos.

Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait

38. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la UNAMA apoyaba a la Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait financiando el 47 % de sus puestos (39 puestos) y sufragando el 37 % de sus gastos no relacionados con el personal cada año. Junto con los 33 puestos aportados por la UNAMI y los 2 puestos aportados por la Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití (BINUH), esos funcionarios apoyan colectivamente a las 10 misiones políticas especiales clientes (la UNAMA, la UNAMI, la BINUH, la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para Siria, la Oficina del Enviado Especial del Secretario General para el Yemen, el Equipo de Investigaciones de las Naciones Unidas para Promover la Rendición de Cuentas por los Crímenes del Daesh/Estado Islámico en el Iraq y el Levante, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Diplomacia Preventiva en Asia Central, la Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda, la Oficina de la Coordinadora Especial de las Naciones Unidas para el Líbano y la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia). Se destacó a la Comisión que las anteriores propuestas de la Secretaría presentadas en 2018, en el contexto del proyecto de presupuesto por programas para 2019, y en 2022, en el

contexto del proyecto de presupuesto por programas para 2023, con el objetivo de reequilibrar la distribución de puestos entre las misiones contribuyentes, no habían sido aprobadas por la Asamblea General.

39. También se informó a la Comisión Consultiva, en respuesta a sus preguntas, de que la reducción de la UNAMI exigiría que se examinaran los clientes actuales de la Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait y la forma en que podrían seguir recibiendo un apoyo eficaz, receptivo y eficiente a través de la estructura global de apoyo operacional bajo la dirección del Departamento de Apoyo Operacional. Además, se indicó a la Comisión que, dada la reciente aprobación de la resolución [2732 \(2024\)](#) del Consejo de Seguridad, el examen aún no había tenido lugar, pero que sus conclusiones proporcionarían más claridad sobre todas las implicaciones para la Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait. **Consciente de la próxima reducción de la UNAMI, la Comisión Consultiva confía en que el Secretario General lleve a cabo el examen necesario de la Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait e incluya sus propuestas para que las examine la Asamblea General en el contexto de su próximo proyecto de presupuesto por programas.** La Comisión examina más a fondo la Oficina Conjunta de Apoyo de Kuwait en su informe sobre la UNAMI ([A/79/7/Add.4](#)) y en su informe principal ([A/79/7/Add.1](#)).

Proyectos de efecto rápido

40. La Comisión Consultiva recuerda que, en la sección XVIII de su resolución [61/276](#), la Asamblea General esbozó el marco para incluir proyectos de efecto rápido en los presupuestos de mantenimiento de la paz a fin de fomentar la confianza como parte del mandato de una misión. En cuanto al posible uso de proyectos de efecto rápido en la UNAMA, se informó a la Comisión, en respuesta a sus preguntas, de que el uso de esos proyectos era menos común en las misiones políticas especiales, en particular en las misiones sobre el terreno de mayor envergadura, debido a que se centraban en procesos políticos y a su limitada capacidad sobre el terreno. Por lo tanto, guiada por su mandato, la UNAMA se centraba en coordinar la prestación de ayuda y llevar a cabo actividades de divulgación en lugar de ejecutar proyectos de efecto rápido. El Comité analiza con más detalle los proyectos de efecto rápido en su informe principal (*ibid.*).

Vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán

41. En respuesta a sus preguntas, se proporcionó a la Comisión Consultiva una comparación del costo de los vuelos adquiridos a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y los proporcionados directamente por la UNAMA para 2023 y 2024. La Comisión observa que, para los vuelos regulares, el Servicio Aéreo cobra a la UNAMA 305 dólares por plaza y por vuelo; para los vuelos chárter, los costos de los vuelos del Servicio Aéreo son superiores al de los de la UNAMA, como se indica en el cuadro 8.

Cuadro 8

Costos de vuelos a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas en comparación con la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán

(Dólares de los Estados Unidos)

<i>Año</i>	<i>Tipo de aeronave</i>	<i>Fecha de vuelo</i>	<i>Ruta de vuelo</i>	<i>Costo total de vuelos de la Misión</i>	<i>Costo total de vuelos del Servicio Aéreo</i>
2023					
	B-1900D	19 de enero	Kabul-Kandahar-Kabul	8 800	12 700
	B-1900D	20 de enero	Kabul-Herat-Kabul	10 600	16 400
2024					
	B-1900D	8 de mayo	Kabul-Mazar-e Sharif-Kabul	7 600	7 700
	B-1900D	9 de mayo	Kabul-Kandahar-Kabul	8 500	9 300
	ATR-42	9 de mayo	Kabul-Kandahar-Kabul	—	21 200

42. Se informó a la Comisión Consultiva de que, en consecuencia, la UNAMA utilizaría los servicios de fletamento del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas solo en casos excepcionales, como cuando la aeronave de la UNAMA no pudiera atender las demandas de la Misión de transportar a un gran número de delegados, o cuando la aeronave de la Misión estuviera fuera de servicio por mantenimiento. En ese sentido, también se informó a la Comisión de que la Misión estaba operando actualmente con un avión (una aeronave B-1900D) de los tres aprobados, lo que podía dar lugar a complicaciones en relación con la disponibilidad para emergencias y en los casos de mantenimiento, y que, para 2025, se proponía un avión y 700 horas de vuelo. También se informó a la Comisión, en respuesta a sus preguntas, de que entre las dificultades que planteaba el uso de los vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas figuraban las siguientes: a) falta de trato prioritario para el personal de la UNAMA entre los otros 24 miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país que utilizaban el Servicio Aéreo, ya que las asignaciones se hacían por orden de llegada; b) problemas con las reservas tardías, las cancelaciones de vuelos y una capacidad de reserva limitada a 5 funcionarios por vuelo; y c) restricciones al personal de escolta que portaba armas.

43. Se proporcionó a la Comisión Consultiva más información sobre el uso real de los vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas desde 2020 (véase la figura I), así como una comparación de los costos reales de alquiler y operacionales de la UNAMA con los costos reales en que incurrió la UNAMA por el uso de los vuelos del Servicio Aéreo entre 2019 y 2023 (véase la figura 2).

Figura I
Uso del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
 (Número de plazas adquiridas)

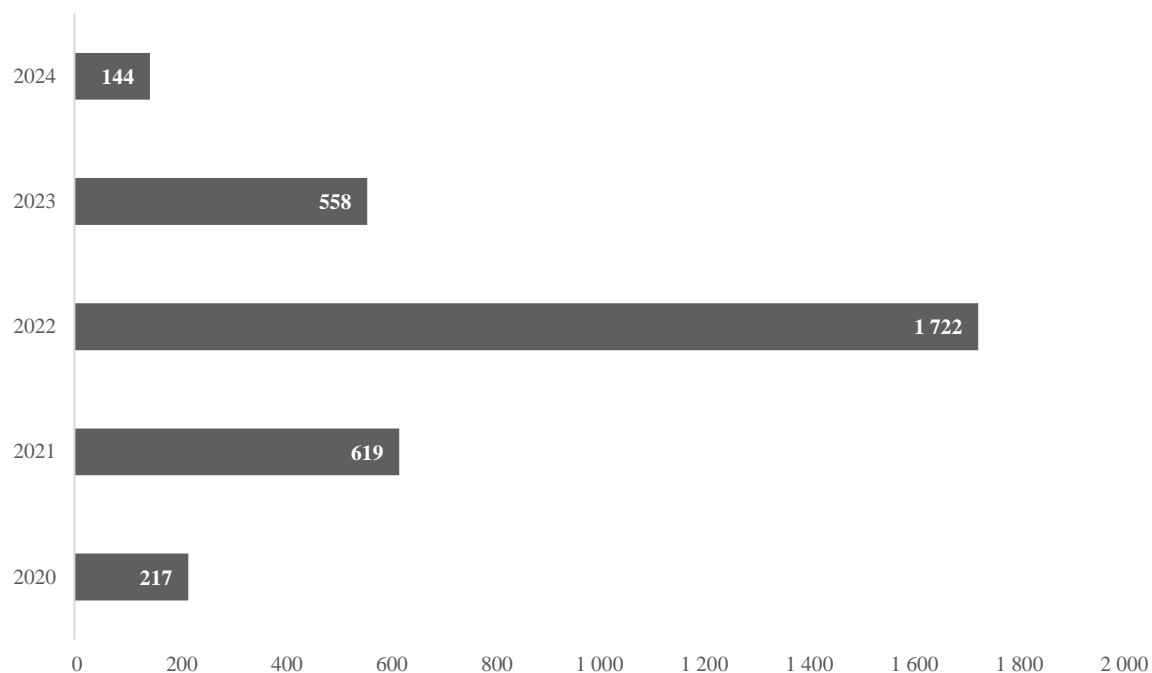
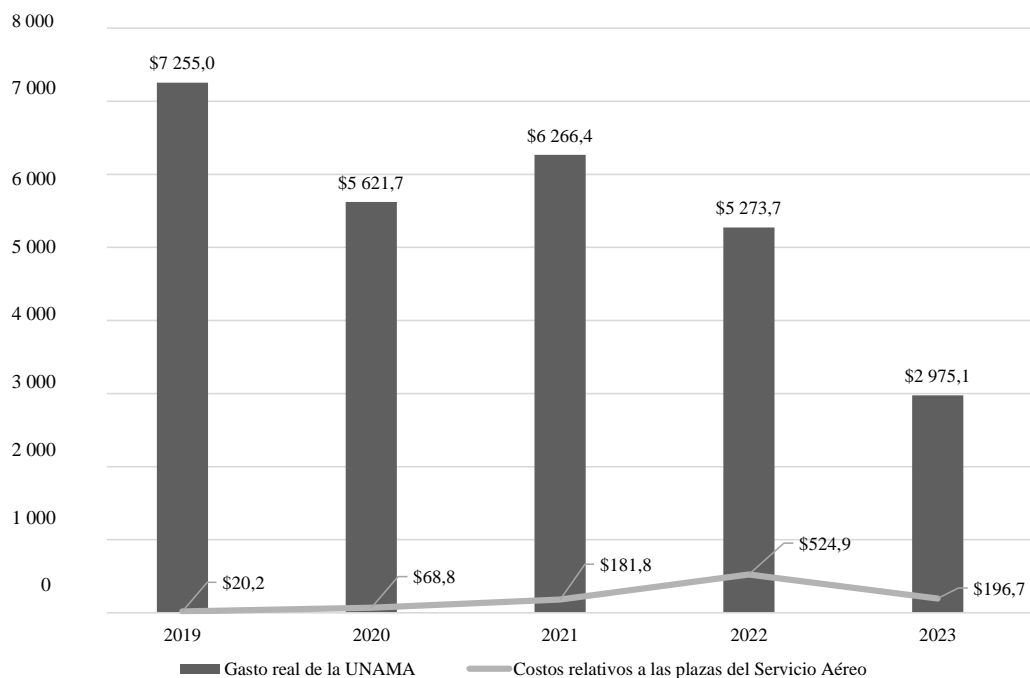


Figura II
Costos internos de alquiler de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán en comparación con los costos incurridos a través del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
 (Miles de dólares de los Estados Unidos)



44. La Comisión Consultiva observa el rápido aumento del uso de vuelos del Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas de 2020 a 2022, seguido de una disminución de su uso en 2023 y en 2024 hasta la fecha. La Comisión observa también la gran disparidad en el costo de la utilización de vuelos del Servicio Aéreo en comparación con la operación y el mantenimiento de aeronaves específicas de la UNAMA. En ese sentido, se informó a la Comisión de que, mientras el Servicio Aéreo mantuviera su flota actual de aeronaves, seguiría siendo una alternativa más económica que una segunda aeronave operada por la Misión, que conllevaba costos operativos fijos. Sin embargo, aunque el ahorro era un factor determinante, también habría que considerar el nivel de exposición al riesgo. Se informó a la Comisión de que, aunque la UNAMA contaba con 1.009 personas trabajando en el Afganistán, lo que representaba el 21 % de todo el personal de las Naciones Unidas asignado a las Naciones Unidas en el Afganistán, incluido el 29 % de todo el personal internacional, que estaba desplegado en 11 emplazamientos por todo el Afganistán, el Servicio Aéreo tenía un mandato muy particular, que se regía por un pequeño número de donantes que financiaban sus operaciones y que priorizaban un enfoque de ampliación al personal de las organizaciones no gubernamentales y a otro personal ajeno a las Naciones Unidas, cuyo número se estimaba en más de 15.000 personas.

45. La Comisión Consultiva, observando la información proporcionada sobre la comparación de costos entre los vuelos proporcionados por el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas y los proporcionados por la UNAMA, considera que se deben seguir estudiando las formas más eficaces y económicas de cooperación y confía en que en el contexto de la próxima solicitud presupuestaria se proporcione información actualizada sobre el efecto conexo en las necesidades en el marco de las operaciones aéreas.

Descanso y recuperación

46. Durante su visita sobre el terreno a la UNAMA en mayo de 2024, se informó a la Comisión Consultiva de que en el Afganistán se aplicaban dos tasas diferentes de descanso y recuperación: a) aproximadamente de 2.600 a 3.000 dólares para todas las entidades de las Naciones Unidas excepto la UNAMA, según lo aprobado por el equipo de las Naciones Unidas en el país; y b) aproximadamente 900 dólares para las entidades de la UNAMA y la Secretaría, según lo establecido por la Oficina de Recursos Humanos. Además, durante su visita se informó a la Comisión de que se habían designado dos lugares diferentes de descanso y recuperación para el personal de las Naciones Unidas en el Afganistán: Estambul (Türkiye), para el equipo de las Naciones Unidas en el país, y Dubái (Emiratos Árabes Unidos), para la UNAMA. La selección de esos destinos se basó en la logística, la proximidad, la seguridad y los costos de viaje, y Dubái cumplía los criterios de la UNAMA.

47. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que los principales elementos del marco de descanso y recuperación propuesto por la Comisión de Administración Pública Internacional habían sido aprobados por la Asamblea General en sus resoluciones [65/248](#) y [66/235](#) A y B. Además, la Asamblea decidió que el marco fuera reglamentado por la Comisión, asegurando que todas las organizaciones del régimen común de las Naciones Unidas adoptaran los elementos aprobados. Se informó a la Comisión de que, con arreglo al marco de descanso y recuperación de la Secretaría, regulado de conformidad con [ST/AI/2018/10](#) y [ST/AI/2018/10/Corr.1](#), la cobertura de los costos de viaje debía basarse en la tarifa más baja y la ruta más directa y que, tras su integración en la Secretaría en enero de 2019, el sistema de coordinadores residentes había aplicado las mismas políticas que las del personal de la UNAMA, incluido el desembolso de la suma fija de 900 dólares basada en el destino de Dubái. En respuesta a las preocupaciones relativas a los funcionarios que encontraban dificultades para obtener visados de turista para los

Emiratos Árabes Unidos, también se informó a la Comisión de que la Oficina de Recursos Humanos estaba examinando esos casos, así como la viabilidad de cambiar el destino de descanso y recuperación a Estambul, dado el reciente aumento de los vuelos directos desde Kabul.

48. Se informó además a la Comisión Consultiva de que la coordinación y armonización de los aspectos relativos al descanso y la recuperación a nivel de las sedes entre las organizaciones del régimen común de las Naciones Unidas se realizaba periódicamente por conducto del grupo sobre el terreno de la Red de Recursos Humanos de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE), que se reunía dos veces al año, o con mayor frecuencia según fuera necesario, entre otras cosas para facilitar la aplicación armonizada del marco de descanso y recuperación. Aunque la Secretaría intentó armonizar las tasas y los destinos del descanso y la recuperación en la medida de lo posible, podrían existir diferencias debido a las distintas prácticas administrativas entre las entidades del régimen común de las Naciones Unidas, como los fondos y programas administrados por separado o los organismos especializados presentes en el Afganistán.

49. La Comisión Consultiva considera que el Secretario General, en su calidad de Presidente de la JJE, podría examinar y armonizar, según procediera, los beneficios y los destinos para el descanso y la recuperación que se aplican al personal del sistema de las Naciones Unidas que presta servicios en el Afganistán y armonizar, de conformidad con los reglamentos y normas aplicables, los destinos y los beneficios del personal con respecto al descanso y la recuperación en todo el régimen común de las Naciones Unidas.

Anexo

Parque de vehículos de reserva de las Naciones Unidas

1. La Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia dispone de un parque de vehículos de reserva similar al de la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA). En el caso de la Misión de Verificación, los funcionarios solicitan transporte por razones de servicio, y la dependencia de despacho asigna vehículos y conductores en función de esas solicitudes. Dado que, a diferencia del Afganistán, Colombia no es un lugar de destino no apto para familias, los vehículos no se utilizan para transportar a los funcionarios hacia o desde el aeropuerto, hospitales u otros lugares.
2. La Misión de Apoyo de las Naciones Unidas en Libia dispone de un parque de vehículos para apoyar a la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas, así como los movimientos del personal en Túnez y Trípoli.
3. La Misión de las Naciones Unidas en Apoyo del Acuerdo sobre Al-Hudayda dispone de un parque de vehículos para apoyar los movimientos de convoyes entre Al-Hudayda y Saná y entre Adén y los distritos meridionales por otras misiones políticas especiales que operan en el Yemen.
4. La Oficina Integrada de las Naciones Unidas en Haití dispone de un parque de vehículos de reserva para el personal médico, de seguridad, de tecnologías de la información y de ingeniería, con el fin de que puedan responder rápidamente a las emergencias.
5. La Misión de Asistencia de las Naciones Unidas para el Iraq dispone de un parque de vehículos de apoyo a la Unidad de Guardias de las Naciones Unidas, así como de un servicio de traslado de ida y vuelta al aeropuerto, entre otras cosas para los movimientos del personal entre complejos.
6. El servicio de vehículos compartidos de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana utiliza conductores asignados para prestar servicios de traslado de ida y vuelta y de taxi para los desplazamientos de los funcionarios entre su domicilio y la oficina, y para trasladar a las delegaciones visitantes, así como para colaborar con los desplazamientos de las secciones o unidades a los lugares sobre el terreno, previa solicitud.
7. La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental dispone de un parque de vehículos para prestar servicios de traslado del personal desde sus alojamientos al trabajo y viceversa, para transportar al personal civil y militar al aeropuerto para vuelos comerciales y de las Naciones Unidas y para asistir a las delegaciones que visitan la Misión.
8. La Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo aplica un sistema de transporte común de forma limitada. Los despachos de las distintas oficinas exteriores disponen de un pequeño parque de vehículos a disposición de los funcionarios que lo soliciten. No obstante, la Misión dispone de servicios de despacho plenamente funcionales en todos sus lugares de destino, para atender a las delegaciones visitantes, las rotaciones de efectivos, los traslados y repatriaciones y los convoyes por carretera de la flota blanca.