



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 August 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят седьмая сессия**

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря**

**База данных всех предприятий, участвующих
в деятельности, изложенной в пункте 96 доклада
независимой международной миссии по установлению
фактов в целях расследования последствий израильских
поселений для гражданских, политических,
экономических, социальных и культурных прав
палестинского народа на всей оккупированной
палестинской территории, включая Восточный
Иерусалим**

**Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека***

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюций 31/36 и 53/25 Совета по правам человека. В нем описан ход работы по обновлению базы данных всех предприятий, участвующих в деятельности, изложенной в пункте 96 доклада независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также приводится подробная информация о правовых и правозащитных основах этой работы и о методологии, использовавшейся при обновлении базы данных. В докладе содержатся предварительные данные, полученные в результате первичного анализа материалов, поступивших в ответ на распространенный в мае 2024 года призыв представить материалы.

* На основании достигнутой договоренности настоящий документ издается позднее предусмотренного срока его опубликования в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющей его стороны.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с его резолюциями 31/36, озаглавленной «Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах», и 53/25, озаглавленной «Осуществление резолюции 31/36 Совета по правам человека».

A. Мандат

2. В пункте 17 своей резолюции 31/36 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в сотрудничестве с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях создать базу данных всех предприятий, участвующих в некоторых конкретных видах деятельности, связанной с израильскими поселениями на оккупированной палестинской территории.

3. Просьба о создании базы данных была высказана Советом по правам человека в его резолюции 31/36 в связи с докладом независимой международной миссии по установлению фактов в целях расследования последствий израильских поселений для гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав палестинского народа на всей оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим¹. В пункте 96 своего доклада миссия по установлению фактов перечислила виды деятельности, которые вызывают особую озабоченность с точки зрения нарушений прав человека (далее «перечисленные виды деятельности»). В своей резолюции 31/36 Совет уточнил, что в базу данных должны быть включены предприятия, занимающиеся перечисленными видами деятельности, к которым относятся следующие:

- a) поставки оборудования и материалов, способствующих строительству и расширению поселений и стены и сопутствующей инфраструктуры;
- b) поставки оборудования видеонаблюдения и идентификации для поселений, стены и контрольно-пропускных пунктов, напрямую связанных с поселениями;
- c) поставки оборудования для сноса домов и строений, ликвидации сельскохозяйственных ферм, теплиц, оливковых плантаций и посевов;
- d) предоставление услуг, оборудования и материалов обеспечения безопасности предприятиям, действующим в поселениях;
- e) предоставление коммунальных услуг и систем, обеспечивающих техническое обслуживание и существование поселений, включая транспортные услуги;
- f) банковские и финансовые операции, способствующие развитию, расширению и коммунально-техническому обслуживанию поселений и их деятельности, в том числе займы на жилищное строительство и создание деловых предприятий;
- g) использование природных ресурсов, в частности водных и земельных, в коммерческих целях;
- h) загрязнение среды и сброс мусора в палестинских деревнях или перевозка отходов в палестинские деревни;
- i) захват палестинских финансового и экономического рынков, а также практика, ставящая палестинские предприятия в невыгодное положение, в том числе

¹ [A/HRC/22/63](#).

за счет ограничения свободы передвижения, административных и правовых строгостей;

й) использование и реинвестирование прибыли предприятий, полностью или частично принадлежащих поселенцам, на цели развития, расширения и коммунально-технического обслуживания поселений.

4. В своей резолюции 31/36 Совет по правам человека просил Верховного комиссара подготовить такую ежегодно обновляемую базу данных и представить содержащиеся в ней данные в виде доклада Совету на его тридцать четвертой сессии. В своей резолюции 53/25 Совет просил Верховного комиссара обеспечить включение в ежегодные обновления базы данных добавления и удаления компаний и ежегодно представлять базу данных Совету начиная с его пятьдесят седьмой сессии.

5. Как отмечалось в предыдущих докладах, в базу данных включены только предприятия (независимо от того, домицилированы ли они в Израиле, на оккупированной палестинской территории или за рубежом), занимающиеся 10 конкретными видами деятельности, перечисленными выше². Она охватывает не всю предпринимательскую деятельность, связанную с поселениями, и не распространяется на другие виды деятельности на оккупированной палестинской территории, которые могут вызывать озабоченность с точки зрения прав человека.

В. Отчетность в соответствии с мандатом

6. В 2018 году Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представило Совету по правам человека на его тридцать седьмой сессии доклад³ с изложением методов работы и методологии, которые будут использоваться для выполнения мандата, установленного в резолюции 31/36 Совета.

7. В 2020 году УВКПЧ представило Совету по правам человека на его сорок третьей сессии доклад⁴, содержащий перечень 112 предприятий, которые отвечали стандарту доказывания для включения в базу данных⁵.

8. В 2023 году УВКПЧ опубликовало обновленную информацию, содержащую итоги пересмотра перечня 112 предприятий, перечисленных в докладе за 2020 год⁶. В результате пересмотра из перечня были исключены 15 предприятий. Обновленная информация была передана Председателю Совета по правам человека и размещена в открытом доступе на веб-сайте УВКПЧ.

9. Настоящий доклад является первым таким докладом, представленным после принятия резолюции 53/25 Совета по правам человека. Как указывалось в предыдущих докладах, при выполнении мандата УВКПЧ стремилось обеспечить высочайший уровень процедурной справедливости, в том числе путем предоставления всем отобранным предприятиям возможности ответить на обвинения в причастности к перечисленным видам деятельности до включения их в базу данных⁷.

² A/HRC/37/39, п. 6; и A/HRC/43/71, пп. 6–8. См. также Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), “OHCHR update of database of all business enterprises involved in the activities detailed in paragraph 96 of the report of the independent international fact-finding mission to investigate the implications of the Israeli settlements on the civil, political, economic, social and cultural rights of the Palestinian people throughout the Occupied Palestinian Territory, including East Jerusalem” (2023), paras. 7 and 8, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/hrcouncil/sessions-regular/session31/database-hrc3136/23-06-30-Update-israeli-settlement-opt-database-hrc3136.pdf>.

³ A/HRC/37/39.

⁴ A/HRC/43/71.

⁵ A/HRC/37/39, пп. 10 и 11.

⁶ OHCHR, “OHCHR update of database”.

⁷ A/HRC/37/39, пп. 15–22; A/HRC/43/71, пп. 19–23; и OHCHR, “OHCHR update of database”, paras. 9–12.

10. При подготовке настоящего доклада УВКПЧ обратилось к общественности с просьбой представить материалы и конкретную информацию о предприятиях, участвующих в перечисленных видах деятельности⁸. Призыв представить материалы был распространен посредством вербальных нот, направленных всем государствам-членам 2 мая 2024 года. Кроме того, он распространялся через веб-портал УВКПЧ, посвященный базе данных, и через специализированные организации гражданского общества. Как указано в пунктах 42–45 ниже, на призыв УВКПЧ представить материалы было дано более 700 ответов.

11. Ввиду задержек с набором персонала, необходимого для выполнения мандата, изложенного в резолюции 53/25 Совета по правам человека, а также ввиду кризиса ликвидности в Организации Объединенных Наций УВКПЧ не смогло провести полную оценку предприятий, обозначенных в полученных им материалах (обзор полученных материалов см. в пп. 42–45 ниже), и наладить с ними полноценное взаимодействие до истечения крайнего срока представления настоящего доклада. Поэтому в настоящем докладе не приводятся названия каких-либо дополнительных предприятий, занимающихся перечисленными видами деятельности, и не дается повторная оценка уже включенных в перечень предприятий. Вместо этого в нем подробно описываются правовые и правозащитные основы проведенной работы, а также методология, используемая УВКПЧ при обновлении базы данных.

II. Нормативная база

12. В своем докладе за 2018 год УВКПЧ представило общую нормативную базу, используемую при осуществлении рассматриваемого мандата, и эта нормативная база остается применимой⁹. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека по-прежнему являются ключевой основой для оценки потенциального участия предприятий в деятельности, подпадающей под сферу действия мандата. В следующих ниже пунктах приводится обзор ключевых элементов Руководящих принципов и информация о некоторых событиях, произошедших с 2018 года, которые имеют отношение к будущим корректировкам методологии.

A. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и мандат

13. В своей резолюции 31/36 Совет по правам человека неоднократно упоминал о значимости Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, и УВКПЧ вновь подчеркнуло их важность¹⁰. То, насколько часто Руководящие принципы упоминаются в национальных и международных дискуссиях и инициативах, касающихся ответственного ведения предпринимательской деятельности, и продолжают формировать эти дискуссии и инициативы, свидетельствует об их авторитете и надежности в качестве концептуальной основы и источника рекомендаций. Так, принятая Международной организацией труда (МОТ) Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, и Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий по ответственному ведению бизнеса, среди прочих инструментов и стандартов, были обновлены таким образом, чтобы привести их в соответствие с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Ключевые механизмы международной системы прав человека, такие как универсальный периодический обзор и договорные органы по правам человека, включали ссылки на осуществление Руководящих принципов в свои рекомендации и заявления. Кроме того, Руководящие принципы все чаще упоминаются в законах, национальной политике, судебных решениях, руководствах, кодексах поведения и корпоративных

⁸ URL: <http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-bhr-opt-database>.

⁹ A/HRC/37/39, пп. 27–41.

¹⁰ Там же, пп. 30–41.

стандартах. Их значение в качестве ориентира при разработке правовых стандартов должной осмотрительности в вопросах прав человека еще больше укрепляет их статус в качестве согласованного на глобальном уровне авторитетного стандарта, ориентирующего государства и предприятия в вопросах уважительной защиты и соблюдения всего спектра прав человека во всех контекстах ведения предпринимательской деятельности¹¹.

В. Ключевые положения Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека

14. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека имеют три ключевые составляющие: а) обязанность государства защищать права человека; б) обязанность корпораций уважать права человека¹²; и с) доступ к средствам правовой защиты¹³.

15. Первая составляющая Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека — обязанность государства защищать права человека — заключается в признании того, что государства должны обеспечивать защиту от нарушений прав человека в пределах своей территории и/или юрисдикции со стороны третьих сторон, включая предприятия. Это требует надлежащих шагов по предупреждению, расследованию, наказанию и исправлению нарушений через эффективные меры политики, законы, правила и использование судов. В Руководящих принципах признается, что у государств происхождения есть веские политические причины со всей определенностью заявить о том, что все торгово-промышленные предприятия, домицилированные на их территории и/или находящиеся под их юрисдикцией, должны соблюдать права человека в ходе своей деятельности. Ввиду повышенного риска нарушений прав человека в районах, затронутых конфликтом, государствам следует позаботиться о том, чтобы предприятия, работающие в таких районах, не были причастны к подобным нарушениям. В этом контексте государства происхождения играют особенно важную роль в предотвращении и пресечении нарушений прав человека предприятиями, домицилированными на их территории и/или находящимися под их юрисдикцией¹⁴.

16. Вторая составляющая Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека — обязанность корпораций уважать права человека — содержит всеобщую норму ожидаемого поведения всех предприятий, где бы они ни осуществляли свою деятельность, независимо от их размера, сектора, условий деятельности, форм собственности и структуры¹⁵. В Руководящих принципах говорится, что ответственность предприятий за соблюдение прав человека распространяется на международно признанные права человека, под которыми понимаются, как минимум, права, закрепленные в Международном билле о правах человека и принципах, касающихся основополагающих прав, которые изложены в Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и

¹¹ A/HRC/21/21, пп. 1–16; и A/HRC/47/39, пп. 11–29.

¹² УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию* (Нью-Йорк и Женева, 2012 год).

¹³ *Access to Remedy in Cases of Business-related Human Rights Abuse: An Interpretive Guide* (публикация Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску).

¹⁴ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 1, 2 и 7. См. также заявление Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях о соображениях, вытекающих из Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в контексте израильских поселений на оккупированной палестинской территории (2014 год), сс. 4 и 5 текста на англ. языке, см. URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/OPTStatement6June2014.pdf>.

¹⁵ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 14. Ответственность предприятий отличается от вопросов правовой ответственности и правоприменения, которые по-прежнему в основном регулируются положениями национального законодательства, действующего в соответствующих юрисдикциях.

правах в сфере труда¹⁶. Как признается в Руководящих принципах, в зависимости от обстоятельств предприятиям может потребоваться учитывать и другие стандарты. Например, в условиях вооруженного конфликта предприятиям следует соблюдать нормы международного гуманитарного права¹⁷.

17. Следующие ключевые концепции второй составляющей Руководящих принципов особенно поучительны с точки зрения выработки подхода к выполнению мандата в будущем.

1. Должная осмотрительность в вопросах прав человека

18. Для выполнения своей обязанности соблюдать права человека предприятиям необходимо постоянно проявлять должную заботу о правах человека, при этом проявление такой заботы будет иметь разную степень сложности в зависимости от размеров предприятия, риска серьезного воздействия на права человека, а также характера и условий его деятельности¹⁸. Должная забота о правах человека, согласно Руководящим принципам предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, означает процессы и действия, с помощью которых компании выявляют, предотвращают, смягчают последствия и представляют отчетность о том, как они устраняют неблагоприятное воздействие своей деятельности на права человека¹⁹. В Руководящих принципах содержатся важные указания относительно ключевых элементов должной заботы о правах человека и основных стандартов, которые должны соблюдаться в этом отношении²⁰. В последние годы УВКПЧ²¹, Рабочая группа по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, а также Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)²², среди прочих структур, подготовили дополнительные рекомендации по проявлению должной осмотрительности в вопросах прав человека в сложных условиях деятельности, таких как ситуации вооруженного конфликта.

2. Типология причастности

19. Предприятия могут быть причастны к фактическому или потенциальному негативному воздействию на права человека различными способами — либо в результате своей собственной деятельности, либо в результате деловых отношений с другими сторонами. Принцип 13 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека гласит, что обязанность соблюдать права человека требует от предприятий:

¹⁶ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 12. См. также <http://www.ohchr.org/en/business/international-standards>.

¹⁷ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 12, комментарий.

¹⁸ Там же, принцип 17. См. также A/HRC/47/39, пп. 18–29.

¹⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 17–21. Должную осмотрительность в вопросах прав человека не следует путать с другими видами деятельности по обеспечению юридической должной осмотрительности, например с деятельностью, осуществляемой при подготовке к корпоративным слияниям и поглощениям или в целях контроля за соблюдением законодательства в таких областях, как банковское дело или борьба с коррупцией. Ключевое различие между этими концепциями заключается в том, что последняя группа видов деятельности обычно направлена на выявление, предотвращение и смягчение рисков для предприятий, тогда как должная забота о правах человека ориентирована на риски для людей (A/HRC/38/20/Add.2, пп. 7–13).

²⁰ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принципы 17–21; см. также УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 44–88.

²¹ Например, “Business and human rights in challenging contexts: considerations for remaining and exiting” (2023).

²² Например, *Heightened Human Rights Due Diligence for Business in Conflict-Affected Contexts: A Guide* (New York, UNDP, 2022).

а) избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место;

б) стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия.

20. Классификацию причастности к неблагоприятному воздействию, используемую в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека — оказание, содействие и непосредственная связь, — часто называют “involvement framework” («типологией причастности»). Типология причастности помогает понять различные формы вовлеченности предприятий в оказание фактического или потенциального неблагоприятного воздействия на права человека (по смыслу Руководящих принципов), а также шаги, которые предприятия должны предпринимать в ответ на такое воздействие, в том числе в рамках должной заботы о правах человека, чтобы выполнить свою обязанность соблюдать права человека²³.

21. Предприятие может оказывать неблагоприятное воздействие, если его деятельность (действия или бездействие) сама по себе лишает человека (или группу людей) возможности пользоваться тем или иным правом человека или уменьшает такую возможность²⁴. В случаях, когда предприятие оказывает или может оказать неблагоприятное воздействие на права человека, от него ожидается, что оно предпримет шаги для прекращения или предотвращения такого воздействия, а также обеспечит возмещение причиненного ущерба или будет сотрудничать с целью его возмещения²⁵.

22. Предприятие может способствовать оказанию неблагоприятного воздействия через свою собственную деятельность (действиями или бездействием), когда эта деятельность сочетается с деятельностью другого субъекта (осуществляется либо одновременно (т. е. параллельно), либо через другую сторону) таким образом, что это лишает возможности или уменьшает возможность пользоваться тем или иным правом человека²⁶. В случае, когда предприятие способствует или может способствовать оказанию неблагоприятного воздействия на права человека, ему следует предпринять необходимые шаги для прекращения или предотвращения оказываемого им воздействия, а также в максимальной степени использовать свои рычаги влияния для смягчения любого сохраняющегося воздействия и возмещать причиненный ущерб или сотрудничать с целью его возмещения²⁷.

23. Даже если предприятие не оказало или не способствовало оказанию неблагоприятного воздействия, такое воздействие может тем не менее быть непосредственно связано с деятельностью, продукцией или услугами предприятия в силу его деловых отношений²⁸. В таких случаях предприятие должно стремиться

²³ УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 21–26 и 68–71.

²⁴ OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack for advice regarding the application of the UN Guiding Principles on Business and Human Rights in the context of the banking sector” (2017), p. 5, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/InterpretationGuidingPrinciples.pdf>.

²⁵ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 19, комментарий, и принцип 22.

²⁶ OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack”, pp. 5 and 6; и OHCHR, “Taking action to address human rights risks related to end-use” (2020), p. 4.

²⁷ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 19, комментарий, и принцип 22.

²⁸ Письмо УВКПЧ Рабочей группе ОЭСР по ответственному ведению бизнеса от 27 ноября 2013 года, пп. 5 и 8, на англ. языке, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/LetterOECD.pdf>; УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 21–26; и OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack”, p. 6. Для целей

предотвратить или смягчить такое воздействие. Если у предприятия есть рычаги для предотвращения или смягчения неблагоприятного воздействия, оно должно ими воспользоваться. Если у него нет достаточного рычага, оно должно стремиться к его увеличению. В Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека изложены ключевые факторы, которые предприятиям следует учитывать при принятии решений в ситуациях прямой связи, в том числе в отношении соображений, касающихся прекращения деловых отношений в определенных обстоятельствах²⁹.

24. На практике бывает трудно провести четкое различие между этими разными формами причастности. Как объясняется в предыдущих комментариях УВКПЧ по этому вопросу, способствование оказанию неблагоприятного воздействия на права человека и непосредственная связь с таким воздействием представляют собой две части одного целого. Более того, характер участия компании в неблагоприятном воздействии может меняться с течением времени в зависимости от ее собственного поведения и меняющихся стандартов в отношении практики³⁰.

3. Расстановка приоритетов и степень серьезности

25. В случаях, когда необходимо определить приоритетность действий по устранению фактического или потенциального неблагоприятного воздействия на права человека, предприятиям следует в первую очередь стремиться к предотвращению и смягчению таких последствий, которые являются наиболее серьезными или запоздалое реагирование на которые сделает неблагоприятное воздействие необратимым³¹. После устранения наиболее серьезных воздействий предприятие должно перейти к следующим по степени серьезности и так далее, пока не рассмотрит все свое фактическое и потенциальное воздействие на права человека. При этом следует учитывать, что такая работа, скорее всего, будет носить постоянный характер и подлежать корректировке с учетом меняющихся обстоятельств.

26. Серьезность последствий должна оцениваться с учетом их масштабов, объема и непоправимости³². Здесь следует учитывать серьезность воздействия, количество людей, которые пострадали или которые будут затронуты, и возможность вернуть

Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека под деловыми отношениями предприятия понимаются отношения с деловыми партнерами, организациями в цепочке создания стоимости и любыми другими негосударственными или государственными организациями, имеющими непосредственное отношение к его предпринимательской деятельности, продуктам или услугам (принцип 13, комментарий).

²⁹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 19, комментарий; OHCHR, “Business and human rights in challenging contexts”, pp. 7–13; и УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 68–71.

³⁰ OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack”, pp. 6–10; OHCHR, “Taking action to address human rights risks related to end-use”, pp. 4 and 5; и OHCHR, “Business and human rights in challenging contexts”, pp. 4 and 15.

³¹ Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 24; и УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 26, 44–49 и 114–118. В Руководящих принципах признается также, что в случаях, когда может быть нереалистично ожидать от предприятия контроля за применением принципов должной осмотрительности в вопросах прав человека всеми организациями, входящими в его цепочку создания стоимости, предприятиям следует определить общие области, где риски неблагоприятного воздействия на права человека являются наиболее значительными, и ранжировать их по степени приоритетности (принцип 17, комментарий; см. также УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, сс. 58–60; и OECD, *Due Diligence Guidance for Responsible Business Conduct*, pp. 17 and 42–45 (2018)).

³² Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, принцип 14, комментарий.

пострадавших в положение, максимально приближенное к тому, в котором они находились до воздействия³³.

III. Методология, применяемая при выполнении мандата

27. Выполняя возложенный на него мандат, УВКПЧ применяет стандартную методологию, в основе которой лежат принципы независимости, беспристрастности, объективности, надежности и профессионализма. Эта методология была разработана на основе передового опыта, консультаций с Рабочей группой по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях и ее рекомендаций, а также консультаций с заинтересованными сторонами³⁴.

28. В своих предыдущих докладах УВКПЧ представило подробную информацию о методах работы и методологии, применимых при выполнении мандата³⁵, в том числе в отношении:

- a) определений³⁶;
- b) соответствующих стандартов доказывания для включения в базу данных³⁷;
- c) соответствующих стандартов доказывания для исключения из базы данных³⁸;
- d) процессов сбора информации и отбора предприятий³⁹.

29. Общий подход, сформулированный к настоящему времени, будет применяться и в дальнейшем; однако некоторые аспекты методологии были пересмотрены, в том числе вследствие последних событий в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, о чем подробнее говорится ниже.

A. Определения

30. В своем докладе за 2020 год УВКПЧ признало, что мандат, изложенный в резолюции 31/36, требует определения следующих трех составных элементов: a) «предприятия»; b) «участствующие»; и c) «в одном или нескольких перечисленных видах деятельности»⁴⁰. Для целей этого доклада каждому из этих элементов были даны определения. Для того чтобы лучше отразить Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в ряде концепций, нами были сформулированы некоторые дополнительные положения, касающиеся понятий «предприятия» и «участствующие».

1. «Предприятия»

31. В соответствии с докладом 2020 года, при оценке того, является ли то или иное образование «предприятием», УВКПЧ рассматривает характер и существо функций и деятельности этого образования, независимо от его конкретной корпоративной формы

³³ УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, cc. 115–118. См. также OHCHR, “Identifying and assessing human rights risks related to end-use” (2020), pp. 7 and 8.

³⁴ [A/HRC/37/39](#), п. 7.

³⁵ Там же, пп. 7–25; и [A/HRC/43/71](#), пп. 9–30 и 32. См. также OHCHR, “OHCHR update of database”, paras. 5–16.

³⁶ [A/HRC/43/71](#), пп. 9–18.

³⁷ [A/HRC/37/39](#), п. 10; и [A/HRC/43/71](#), п. 23.

³⁸ [A/HRC/37/39](#), п. 11; и [A/HRC/43/71](#), п. 32. См. также “OHCHR update of database”, paras. 11 and 16.

³⁹ [A/HRC/37/39](#), пп. 12–25; и [A/HRC/43/71](#), пп. 21, 22 и 24–30. См. также “OHCHR update of database”, paras. 9, 10 and 12–14.

⁴⁰ [A/HRC/43/71](#), п. 9.

или структуры или его характеристики в национальном законодательстве государства-домиция⁴¹.

2. «Участвующие»

32. Как объяснялось выше, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека закладывают основу для понимания того, каким образом предприятие может быть вовлечено в фактическое или потенциальное негативное воздействие на права человека, признавая, что предприятия могут оказаться причастными к такому воздействию в результате своей собственной деятельности или в результате деловых отношений с другими сторонами. Чтобы лучше согласовать подход к базе данных с типологией причастности, отраженной в Руководящих принципах, УВКПЧ проводит различие между видами причастности предприятия к негативному воздействию на права человека следующим образом⁴²:

а) оказание: предприятие само занимается перечисленными видами деятельности;

б) способствование: предприятие либо участвует в том или ином из перечисленных видов деятельности вместе с другой стороной, либо в достаточной степени вовлечено в тот или иной из перечисленных видов деятельности через другую сторону, например если предприятие подтолкнуло другую сторону к участию в такой деятельности или способствовало ее участию в ней, или если предприятие знало, что оно непосредственно связано с неблагоприятным воздействием через сторону, участвующую в том или ином из перечисленных видов деятельности, но в разумные сроки не предприняло надлежащих мер для предотвращения или смягчения воздействия⁴³;

в) непосредственная связь: предприятие не вносит вклада, но участвует в том или ином виде перечисленной деятельности через деловые отношения с другой стороной, при этом существует непосредственная связь между фактическим или потенциальным неблагоприятным воздействием на права человека и деятельностью, продукцией или услугами предприятия.

33. Для целей доклада за 2020 год некоторые предприятия считались не участвующими в перечисленных видах деятельности на основании формального различия в характере их деловых отношений с другой компанией, занимающейся такой деятельностью⁴⁴. В дальнейшем и для того, чтобы лучше учесть подход, предложенный в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в отношении участия в фактическом или потенциальном неблагоприятном воздействии на права человека, предприятие будет считаться участвующим в перечисленных видах деятельности, если оно отвечает элементам, указанным в пункте 32 выше, независимо от формального характера деловых отношений, которые оно может иметь⁴⁵.

⁴¹ Там же, п. 11. См. также John G. Ruggie, “For the game. For the world: FIFA & human rights”, Corporate Responsibility Initiative Report No. 68 (Cambridge, United States of America, Harvard Kennedy School, 2016), p. 10.

⁴² Для целей осуществления мандата и в соответствии с предыдущими докладами считается, что участие, как определено ниже, в перечисленных видах деятельности, подпадающих под сферу действия мандата, представляет собой причастность к фактическому или потенциальному воздействию на права человека. См., например, A/HRC/22/63 и A/HRC/37/39.

⁴³ OHCHR, “Business and human rights in challenging contexts”, pp. 4 and 15; OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack”, pp. 6–10; и OHCHR, “Taking action to address human rights risks related to end-use”, pp. 4 and 5.

⁴⁴ A/HRC/43/71, п. 12.

⁴⁵ УВКПЧ, *Ответственность корпораций за соблюдение прав человека: пособие по толкованию*, с. 7; письмо УВКПЧ от 26 апреля 2013 года в Исследовательский центр по транснациональным корпорациям и «ОЭСР Уотч», сс. 2–4 текста на англ. языке, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/LetterSOMO.pdf>; письмо УВКПЧ от 27 ноября 2013 года в Рабочую группу ОЭСР по ответственному ведению бизнеса, пп. 20–28, на англ. языке; и OHCHR, “OHCHR response to request from BankTrack and OECD

В. Стандарт доказывания для включения в базу данных

34. Если после изучения всей имеющейся информации у УВКПЧ есть разумные основания полагать, что предприятие участвует в одном или нескольких из перечисленных видов деятельности, это предприятие будет включено в базу данных. Данный стандарт соответствует практике органов Организации Объединенных Наций по установлению фактов и имеет более низкий порог доказательности, чем тот, что применяется в уголовном праве. Существуют «разумные основания полагать», что предприятие так или иначе вовлечено в один или несколько из перечисленных видов деятельности, если УВКПЧ получило достоверную информацию, подтвержденную другими имеющимися материалами, изучив которую любой разумный и здравомыслящий человек пришел бы к выводу, что предприятие вовлечено в такую деятельность.

С. Стандарт доказывания для исключения из базы данных

35. Предприятие может предоставить информацию о том, что оно больше не занимается перечисленными видами деятельности. Для определения того, что предприятие больше не занимается одним или несколькими из перечисленных видов деятельности, будет применяться тот же стандарт доказывания; таким образом, если после изучения всей имеющейся информации у УВКПЧ есть разумные основания полагать, что предприятие больше не участвует в одном или нескольких из перечисленных видов деятельности, это предприятие будет исключено из базы данных.

Д. Процессы сбора информации и отбора предприятий

36. УВКПЧ уполномочено делать основанные на фактах выводы относительно того, занимаются ли предприятия одним или несколькими из перечисленных видов деятельности, для целей добавления предприятий в базу данных или их исключения из нее. Данная работа не является и не претендует на роль судебного или квазисудебного процесса любого рода, а также не дает никакой правовой характеристики перечисленным видам деятельности или участию в них предприятий.

37. При выполнении этого мандата УВКПЧ делает свои основанные на фактах выводы посредством оценки информации, собранной такими способами и по таким каналам, как:

- a) анализ общедоступной информации, включая доклады Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, материалы средств массовой информации и академические источники;
- b) анализ ответов на вербальные ноты с просьбой представить материалы, направленные государствам-членам;
- c) анализ ответов предприятий на разосланные им сообщения с предложением представить материалы для рассмотрения УВКПЧ в рамках проводимой им оценки;
- d) изучение мнений, озвученных в рамках консультаций, и ответов на призывы к представлению материалов, в которых всем заинтересованным лицам и организациям предлагалось направить соответствующую информацию и документацию.

38. При проведении первоначального обзора УВКПЧ отсеивает предприятия, если в полученных материалах или в открытых источниках недостаточно фактических

Watch for advice regarding the application of the UN Guiding Principles on Business and Human Rights where private sector banks act as nominee shareholders” (2021), pp. 3–6, URL: <http://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Business/finance-2021-response-nominee-shareholders.pdf>.

данных, подтверждающих их участие в перечисленных видах деятельности на момент проведения обзора.

39. Для обеспечения процедурной справедливости УВКПЧ предоставляет всем отобранным предприятиям возможность ответить на обвинения в причастности к перечисленным видам деятельности, прежде чем они будут включены в базу данных. Обращаясь к предприятиям, УВКПЧ информирует их о перечисленных видах деятельности, в которых они, как представляется по итогам изучения всей проанализированной Управлением информации, участвуют, и излагает основные факты, относящиеся к их предполагаемому участию в такой деятельности. Предприятиям предлагается в течение 60 дней направить письменный ответ, содержащий любые разъяснения или уточнения информации. Предприятие может потребовать, чтобы содержание его письменных ответов не разглашалось.

40. Если предприятие отказывается предоставить ответ по существу или вообще не отвечает, это само по себе не препятствует вынесению решения о его участии в перечисленной деятельности.

41. Все предприятия, которые отвечают требованиям к включению в базу данных, письменно уведомляются о том, что они были включены в нее, и о процедуре, в соответствии с которой они могут быть из нее исключены.

IV. Материалы, полученные в 2024 году

42. В настоящее время проводится подробный анализ всех материалов, полученных в ответ на призыв УВКПЧ представить материалы, направленный в мае 2024 года. В настоящем разделе представлены предварительные данные, полученные в результате первоначальной проверки информации, которые могут быть пересмотрены по завершении обзора.

43. УВКПЧ получило в общей сложности 733 представления, в которых содержались утверждения о причастности 596 предприятий к перечисленным видам деятельности.

44. Из полученных утверждений 88 процентов поступили от организаций гражданского общества и частных лиц, 10 процентов от государств, а остальные 2 процента — от других заинтересованных сторон.

45. Что касается сфер деятельности предприятий, о которых идет речь в утверждениях, то первоначальный обзор показывает, что 45 процентов из них работают в сфере строительства и в обрабатывающей промышленности, 14 процентов — в финансовой сфере, 6 процентов — в сельском хозяйстве, пищевой промышленности и производстве напитков, 4 процента — в сфере технологий, 4 процента — в энергетическом и ресурсном секторах, 3 процента — в секторе безопасности, 11 процентов в других сферах деятельности и 13 процентов еще нуждаются в классификации.

V. Следующие шаги

46. УВКПЧ будет применять в отношении полученных материалов методологию, изложенную выше, позволяя отобранным предприятиям ответить на обвинения в участии в перечисленных видах деятельности. После получения возможности ответить предприятие будет включено в базу данных только в том случае, если УВКПЧ сочтет, что вся рассмотренная им информация дает разумные основания полагать, что данное предприятие занимается одним или несколькими из перечисленных видов деятельности.

47. УВКПЧ продолжит пересмотр существующей базы данных и изучение материалов, полученных в ответ на призыв представить материалы, направленный в мае 2024 года, и рассчитывает постепенно обнародовать результаты своей оценки. УВКПЧ планирует разработать систему, в рамках которой информация о добавлении

и исключении предприятий будет периодически публиковаться на специальной веб-странице. До тех пор пока не будет обнародовано следующее обновление, последним официальным обновлением базы данных будет считаться обновление, предоставленное УВКПЧ в 2023 году⁴⁶.

48. Учитывая количество полученных и ожидаемых в будущем материалов, может оказаться, что не всю информацию, полученную в период между обновлениями, можно будет оценить до выхода следующей откорректированной версии базы данных. Если УВКПЧ будет не в состоянии достаточно глубоко изучить все материалы, полученные до выхода следующего обновления, и обеспечить процедурную справедливость в отношении указанных в них предприятий, оно будет определять степень приоритетности своих усилий с учетом серьезности фактического или потенциального неблагоприятного воздействия, о котором идет речь в представленных материалах, судя по масштабу, объему и/или непоправимости такого воздействия⁴⁷.

49. Как отмечалось выше, предприятия, включенные в базу данных, могут в любое время предоставить информацию, свидетельствующую о том, что они больше не занимаются перечисленными видами деятельности.

VI. Выводы и рекомендации

50. Государства должны выполнять свою обязанность защищать права человека и обеспечивать уважение к ним, в том числе путем четкого заявления о том, что все предприятия, домицилированные на их территории и/или находящиеся под их юрисдикцией, должны соблюдать права человека в ходе своей деятельности. Государства-домицилы, в частности, призваны сыграть в этом отношении решающую роль, используя свои нормативные и политические инструменты, чтобы обеспечить соблюдение предприятиями прав человека в сложных условиях деятельности, в том числе в условиях конфликта.

51. Предприятия должны выполнять свою обязанность соблюдать права человека, которая существует помимо обязанности соблюдать национальные законы и подзаконные акты, защищающие права человека, и представляет собой обязанность более высокого порядка. Если предприятия участвуют в перечисленных видах деятельности, им следует принимать соответствующие меры для устранения негативного воздействия, к которому они причастны. Кроме того, предприятиям следует сотрудничать и вести конструктивный диалог с УВКПЧ в целях достижения результатов, согласующихся с принципами прав человека.

52. Когда нарушения и ущемления прав человека все же происходят, пострадавшим должны предоставляться доступ к эффективным средствам правовой защиты и равная защита закона.

⁴⁶ OHCHR, "OHCHR update of database", pp. 3–7.

⁴⁷ См. пп. 25 и 26 выше.