



## 人权理事会

### 普遍定期审议工作组

### 第四十七届会议

2024 年 11 月 4 日至 15 日，日内瓦

## 多米尼克

### 联合国人权事务高级专员办事处汇编的资料

## 一. 背景

1. 本报告根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议编写，同时考虑到上次审议的结果。<sup>1</sup> 报告汇编了联合国相关文件所载资料，因受字数限制，仅摘录相关内容。

## 二. 国际义务的范围以及与人权机制的合作

2. 人权事务委员会欢迎多米尼克批准或加入若干国际人权文书。<sup>2</sup> 联合国巴巴多斯和东加勒比国家组织次区域工作队指出，多米尼克尚未批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》，《公民及政治权利国际公约》和《经济社会文化权利国际公约》。<sup>3</sup>

3. 人权事务委员会注意到多米尼克努力解决无国籍问题，但注意到多米尼克尚未批准《关于无国籍人地位的公约》或《减少无国籍状态公约》。<sup>4</sup>

4. 2020 年 3 月，在多米尼克未提交初次报告的情况下，人权事务委员会依据《公民及政治权利国际公约》审议了该国的公民及政治权利状况。委员会对多米尼克未能履行《公约》规定的报告义务表示遗憾。根据委员会与多米尼克代表团进行的建设性对话，委员会将该国对问题清单的书面答复视为初次报告，并请多米尼克提交一份共同核心文件，以便利今后的对话。<sup>5</sup>

5. 联合国次区域工作队注意到，多米尼克自加入若干国际人权文书以来，除了 2003 年向儿童权利委员会提交初次报告外，没有向条约机构提交任何报告。<sup>6</sup>

6. 虽然联合国次区域工作队表示尚未有特别程序任务负责人访问该国，但注意到多米尼克已向气候变化背景下促进和保护人权特别报告员发出邀请，特别报告



员接受了邀请，并要求在 2024 年最后一个季度进行访问。次区域工作队还注意到，与享有安全、清洁、健康和可持续环境有关的人权义务问题特别报告员曾于 2019 年要求访问该国。<sup>7</sup>

### 三. 国家人权框架

#### 体制基础设施和政策措施

7. 人权事务委员会表示关切的是，没有一个符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的独立机构，议会专员的职位仍然空缺。它建议多米尼克立即根据《巴黎原则》，设立一个促进和保护人权的国家人权机构，并采取行动确保立即填补议会专员职位，确保有效履行这一职责。<sup>8</sup>

8. 联合国次区域工作队注意到，2021 年，“加勒比地区扶持性、促进性别平等的灾后恢复、气候和环境复原力项目”(EnGenDER 项目)为性别平等事务局审查和更新《2014-2024 年性别公平与平等国家政策和行动计划》提供了支持，更新后的版本仍有待批准。<sup>9</sup>

### 四. 促进和保护人权

#### A. 参照适用的国际人道法履行国际人权义务的情况

##### 1. 平等和不歧视

9. 人权事务委员会表示关切的是，没有涵盖《公民及政治权利国际公约》禁止的所有理由的全面反歧视立法，也没有资料说明是否有制定此类法律规定的计划。它建议多米尼克在所有公共和私人领域提供充分和有效的保护，防止歧视，并禁止直接和间接歧视；颁布立法，在其中全面纳入《公约》确定的歧视理由；针对一切形式的歧视提供申诉机制以及有效和易于获得的补救，并收集关于歧视申诉及其结果的分类数据。<sup>10</sup>

10. 联合国次区域工作队注意到，2023 年，多米尼克首次选举一名土著妇女担任总统。<sup>11</sup>

##### 2. 生命权、人身自由和安全权以及免受酷刑的权利

11. 委员会欢迎多米尼克在事实上暂停使用死刑，并称赞多米尼克最近采取的措施显示了对全面暂停死刑的承诺，但表示关切的是，允许对谋杀犯处以绞刑的《刑法和诉讼法》第 5 条仍然有效。委员会建议多米尼克考虑审查《刑法和诉讼法》第 5 条；继续努力促进就《公约》第六条规定的生命权进行社会对话；批准《旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任意议定书》。<sup>12</sup>

12. 委员会对《宪法》允许为保护财产使用致命武力表示关切。它还表示关切的是，有指控称对示威者过度使用武力，包括 2017 年在罗索的抗议活动期间。它建议多米尼克修订与执法人员使用武力有关的法律和政策，特别是允许为保护财产使用致命武力的条款，同时适当考虑到委员会关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)和《执法人员使用武力和火器的基本原则》。委员会还建议多米尼克

为执法人员提供关于其人权责任的培训，并建立机制，监测和衡量这种培训的效果，并相应地更新培训。<sup>13</sup>

13. 委员会表示关切的是，审前拘留的比例很高，而且在某些情况下审前拘留时间过长。它建议多米尼克解决过度使用审前拘留的问题。委员会还建议多米尼克缩短审前拘留时间，加快通过《保释法》，其中规定了处理案件的程序标准，并考虑到委员会在关于人身自由和安全的第35号一般性意见(2014年)中解释的《公约》义务以及《联合国非拘禁措施最低限度标准规则》(《东京规则》)，逐步使用非拘禁替代办法。<sup>14</sup>

### 3. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

14. 委员会注意到自然灾害对多米尼克的能力、包括司法机构能力的影响，以及通过《保释法》处理积压案件的立法努力。然而，委员会对仍有大量待审案件和审判长期拖延表示关切。<sup>15</sup>

15. 联合国次区域工作队注意到，2020年，联合国开发计划署(开发署)对包括多米尼克在内的9个加勒比国家的司法系统进行了区域评估。已查明的挑战包括缺乏用于国家评估的数据和案件积压，特别是刑事案件积压。评估显示，违反正当程序和过度使用审前拘留是案件积压的部分原因。造成积压的原因还包括缺乏一体化的通信和技术系统，这意味着在整个司法系统查找案件和档案要依赖纸质文件。多米尼克的一个重要问题是基础设施和数字化。<sup>16</sup>

16. 委员会建议多米尼克有效实施提高司法系统能力的计划，并加强旨在减少法院和检察院待审案件数量以及每个案件等待时间的措施。<sup>17</sup>

17. 委员会欢迎多米尼克努力提供法律援助，但表示关切的是，多米尼克可能没有足够的能力为所有被告提供律师。委员会表示遗憾的是，多米尼克没有提供充分资料，说明为进一步保障司法机构的独立和公正而采取的措施。它建议多米尼克提高法律援助服务能力，并采取一切必要措施保障司法机构的独立和公正。<sup>18</sup>

18. 联合国次区域工作队注意到，据开发署称，2017年飓风玛丽亚过境导致刑事法院和其他国家行政办公室被毁，这突出表明迫切需要全面过渡到电子记录，并提高司法机构的复原力，以确保在灾后条件下诉诸司法。<sup>19</sup>

19. 委员会建议多米尼克确保设立便于使用的申诉机制和独立的监督机制，确保彻底调查报告的所有暴力事件，并在必要时根据调查结果予以适度处罚；为遭受警察暴力的受害者提供适当补救，包括作出赔偿和保证不再犯。<sup>20</sup>

20. 据联合国次区域工作队称，东加勒比国家组织(东加组织)和联合国儿童基金会(儿基会)2017年对多米尼克儿童司法系统进行的评估表明，迫切需要改革关于儿童司法的立法。《儿童和青少年法》在有效应对青少年罪犯的需求方面能力有限。包括缓刑、社会心理干预、教育和职业规划以及法律援助服务在内的基本服务都不足。联合国次区域工作队进一步指出，新的儿童司法法案预计将于2024年通过，但在《儿童和青少年法》废除之前，多米尼克将保留允许鞭打儿童和判处儿童无期徒刑的法律条款。此外，“青年地震行动”设施原本不是作为少管所，但是接收了一些被指控犯罪的儿童，因为否则他们只能被送去监狱。<sup>21</sup>

21. 委员会表示关切的是，该国的最低刑事责任年龄较低，儿童与成年人关押在同一场所，儿童可能被判处无期徒刑。它注意到，多米尼克表示打算改革少年司

法制度，包括在拟议的儿童司法法案中禁止对儿童判处无期徒刑，但仍然感到关切的是，目前对违法儿童的保护存在不足。<sup>22</sup>

22. 委员会建议多米尼克确保其少年司法系统维护《公约》和其他国际文书规定的权利。应该进行法律改革，包括对允许判处儿童无期徒刑的条款进行修订，确立对儿童可以判处的监禁期限的限制，并提高刑事责任年龄；确保以促进违法儿童融入社会的方式对待他们；遵守拘留儿童只应作为最后手段的原则，以及儿童被拘留者应与成年囚犯分开关押的原则。<sup>23</sup>

#### 4. 基本自由以及公共和政治生活参与权

23. 据联合国次区域工作队称，集会和表达自由受《宪法》保障，并受到普遍尊重。然而，抗议活动有时变得暴力，或演变为抢掠或破坏，政府的政治反对派被指控犯有煽动和阻挠罪。<sup>24</sup>

24. 委员会注意到多米尼克提供的资料显示，最近没有在实践中将诽谤定为刑事犯罪，将在国家法律改革工作期间审查此类条款。但是，委员会表示关切的是，1979 年《诽谤和中伤法》仍将诽谤定为刑事犯罪，最高可判处两年监禁或处以罚款。委员会还表示关切的是，这种过度的惩罚性条款和诉讼威胁可能对公众、政党和媒体行使表达自由产生寒蝉效应。委员会还表示关切的是，多米尼克的制度要求和平集会事先获得批准，有报告称与反对党活动有关的和平集会无法获得批准。<sup>25</sup>

25. 联合国次区域工作队注意到，新闻媒体在现实中基本自由。然而，诽谤诉讼和诉讼威胁经常被政府用来对付媒体，导致某种程度的自我审查。此外，2022 年 7 月，加勒比法院宣称，反对派接触包括国家广播电台在内的一些国有媒体受到限制。<sup>26</sup> 委员会建议多米尼克确保其立法符合《公约》第十九条，同时继续确保无人因诽谤而被监禁。它还建议多米尼克考虑修订 1954 年《公共秩序法》，至多要求对和平集会予以事先通知。<sup>27</sup>

26. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议多米尼克出台信息自由法，并建立一个独立的监督机构，该机构应有能力根据国际标准落实关于获取信息的立法，并确保在关于确保公众获得信息和基本自由的可持续发展目标 16.10 方面取得进展。<sup>28</sup>

27. 教科文组织注意到，自 2006 年开始系统报告以来，没有在多米尼克记录到杀害记者的事件。<sup>29</sup>

28. 联合国次区域工作队指出，包括来自加勒比共同体、美洲国家组织和英联邦的国际特派团在内的观察员强调了 2022 年大选和平进行，但指出需要进行选举改革。它补充说，2022 年早些时候，加勒比法院也注意到了以往选举中的一些令人关切的领域，尽管它驳回了反对党联合工人党质疑 2019 年选举结果的案件。<sup>30</sup>

29. 委员会表示关切的是，选区的规模存在巨大差异，而且有报告称，反对党成员经常因看起来与参与公共事务有关的活动而受到刑事指控。它建议多米尼克根据《公约》，采取保障所有公民平等享有权利的选举制度，包括确保完全透明的选举和多元化的政治秩序，避免利用刑法条款限制反对党参与公共事务的权利，以及调查任何关于不当行为的指控。<sup>31</sup>

## 5. 禁止一切形式的奴役，包括贩运人口

30. 委员会欢迎多米尼克努力处理贩运人口问题，包括将此类行为定为刑事犯罪，并制定与罪行严重程度相当的处罚措施。但是，委员会表示关切的是，缺乏资料，说明对从事贩运活动的人员进行调查、起诉和定罪的情况以及受害者可获得的支助。<sup>32</sup>

## 6. 工作权和公正良好工作条件权

31. 联合国次区域工作队注意到，现行立法未涉及歧视性的招聘和晋升做法。<sup>33</sup>

32. 教科文组织建议多米尼克修改其立法，以统一不同法律——包括《教育法》和《婚姻法》——规定的最低工作年龄，并确保这一年龄在义务教育结束之后。<sup>34</sup>

## 7. 社会保障权

33. 联合国次区域工作队指出，最近制定了一项社会保护政策和战略，正等待内阁批准。预计新政策将使社会援助更有针对性，覆盖面更广，扩大社会保险计划的覆盖面，并增加获得定制培训和小企业支持的机会。<sup>35</sup>

## 8. 适当生活水准权

34. 据联合国次区域工作队称，在冠状病毒疾病(COVID-19)疫情过后，生活费用高和粮食不安全仍然是令人严重关切的问题。<sup>36</sup>

35. 联合国次区域工作队指出，近年来累积的危机影响了实现可持续发展目标的进展。虽然关于进展情况的数据有限，但很明显，在饥饿、优质教育、清洁能源以及和平、正义与强大机构等目标方面，进展停滞不前。在水和废物管理系统、粮食不安全、非传染性疾病病例增加和心理健康问题方面存在一些挑战。<sup>37</sup>

36. 联合国次区域工作队指出，多米尼克 95.42%的家庭能够获取基本用水。在基础设施不足的农村地区，获取用水方面的差距可能更加明显，而且水质可能会受到农业径流和侵蚀的影响。关于卫生设施，令人关切的是，约 15%的人口仍然缺乏改良设施，并且存在露天排便的做法。<sup>38</sup>

37. 据联合国次区域工作队称，自 2017 年飓风玛丽亚过境以来，重建住房并使其能够抵御飓风一直是政府的优先事项。许多房屋遭受损坏或摧毁的家庭没有足够的资源来重建或修复房屋。<sup>39</sup>

## 9. 健康权

38. 联合国次区域工作队注意到，根据《侵犯人身罪法》第 8 条，在多米尼克，只有在妇女生命有危险时才允许堕胎。没有在强奸或乱伦的情况下，出于保护妇女精神或身体健康的需要，或在胎儿畸形的情况下，出于经济或社会原因，明确允许应要求堕胎。根据该法第 56 条和第 57 条，使用药物或器械堕胎者可判处 10 年监禁，而购买药物或器械堕胎者可判处两年监禁。<sup>40</sup>

39. 委员会表示关切的是，现行限制可能迫使想要堕胎的妇女和女童在危及其生命和健康的危险条件下堕胎。它建议多米尼克考虑修订立法，在怀孕妇女或女童的生命或健康面临风险的情况下，在怀孕至足月可能导致怀孕妇女或女童遭受巨大伤害或痛苦，特别是怀孕由强奸或乱伦造成或胎儿无法存活的情况下，保证孕

妇能够安全、合法和有效地堕胎；确保进行堕胎的妇女和女童以及为她们服务的医生不受刑事处罚，因为这种处罚的存在迫使妇女和女童采取不安全的堕胎方式。<sup>41</sup>

40. 委员会表示关切的是，多米尼克婴儿死亡率高且不断上升，而且缺乏具体资料，说明为解决婴儿死亡率的严重程度而采取的措施。它建议多米尼克立即采取一切必要措施降低婴儿死亡率。<sup>42</sup>

41. 联合国次区域工作队指出，在性健康和生殖健康方面取得的进展值得称道。然而，它表示关切的是，由于法律障碍，青少年获得全面的性健康和生殖健康服务的机会有限。同意性行为的最低年龄(16 岁)低于无需父母同意即可获得性健康和生殖健康服务的最低年龄(18 岁)，这对需要在父母或监护人不知情的情况下获得信息和服务的性行为活跃的青少年造成了问题。联合国次区域工作队认识到政府正在努力制定青少年优质保健服务标准以及性健康和生殖健康政策，并注意到联合国人口基金已敦促多米尼克采取这些重要的政策举措。<sup>43</sup>

## 10. 受教育权

42. 教科文组织指出，《宪法》没有载入受教育权，也没有禁止教育歧视的法律条款。《教育法》规定，所有人都有权接受教育，但这一规定取决于可用资源，这意味着受教育权没有得到充分保障。根据《教育法》和 2011 年《教育条例》，教育可以收费。<sup>44</sup>

43. 教科文组织建议多米尼克将无歧视的受教育权写入《宪法》和法律；修订立法，确保至少 12 年的免费教育；加大努力提高入学率，特别是学前教育和中等教育的入学率。<sup>45</sup>

## 11. 发展、环境与人权

44. 联合国次区域工作队注意到，多米尼克宣布希望成为世界上第一个具有气候韧性的国家，并已制定了抗灾战略，这是一项包含政策、成本和融资在内的综合计划，旨在建设抵御未来自然灾害的韧性。<sup>46</sup>

45. 联合国次区域工作队注意到，2024 年 4 月 22 日，多米尼克批准了《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)，该文书规定了获得信息的权利、公众参与环境决策的权利、诉诸司法的权利以及今世后代获得健康和可持续环境的权利。<sup>47</sup>

46. 联合国次区域工作队指出，多米尼克为实现其成为世界上第一个具有气候韧性的国家的愿景，颁布了三份与可持续发展目标配套的重要文件：国家韧性发展战略、2020-2030 年气候复韧性和恢复计划以及灾害风险融资战略。<sup>48</sup> 开发署指出，必须创建一个具有气候韧性的经济，为多米尼克所有居民提供一个安全的未来，并监测在实现该国蓝色经济政策目标的商定目标方面取得的进展。<sup>49</sup>

47. 委员会欢迎多米尼克作为一个特别易受气候变化影响的小岛屿国家承诺采取适应和减缓措施，并注意到该国在这方面面临的重大挑战。它建议多米尼克继续并扩大其值得称赞的努力，通过适应和减缓措施提高该国对气候变化的抗御能力，建议所有影响可持续发展和对气候变化抗御能力的项目都应在人民有意义和知情的参与下制定。<sup>50</sup>

## B. 特定个人或群体的权利

### 1. 妇女

48. 联合国次区域工作队指出，多米尼克 2023 年通过了几项保护妇女和儿童的相关法案。值得一提的有《家庭暴力法》(2023 年第 14 号法)，该法于 2023 年 7 月生效，将为家庭暴力受害者提供更大的保护，包括规定签发保护令。<sup>51</sup>

49. 委员会欢迎多米尼克采取措施保护妇女免受暴力侵害，包括 2016 年《性犯罪法》将婚内强奸定为刑事犯罪，制定 2001 年《防止家庭暴力法》和防止此类暴力的方案。但是，委员会表示关切的是，缺乏关于暴力侵害妇女案件数量、对犯罪人的起诉、定罪和处罚的资料，受害者缺乏诉诸司法和获得康复的机会，以及仍然没有法律条款将性骚扰定为刑事犯罪。<sup>52</sup>

50. 委员会建议多米尼克修订法律，为妇女提供充分保护，使她们免受一切形式的暴力侵害，包括性骚扰；鼓励受害者举报犯罪，确保彻底调查涉及暴力侵害妇女的案件，对罪犯进行起诉和判刑，并确保受害者获得有效补救；确保家庭暴力或性暴力受害者得到适当的法律、医疗和心理援助，并改善受害者支助设施和机制；收集关于暴力侵害妇女事件的全面数据。<sup>53</sup>

51. 联合国次区域工作队注意到，《家庭暴力法》没有界定“同意”；该法使用中术语描述强奸；与婚外强奸不同，婚内强奸只有在使用武力或威胁使用武力或使用毒品的情况下，才构成犯罪；婚内强奸的刑罚(14 年)低于非婚内强奸(25 年)。<sup>54</sup>

52. 联合国次区域工作队还注意到，《性犯罪法(修正案)》涉及性犯罪，该法中包括的所有犯罪都不分性别。多米尼克没有旨在减少性别暴力的国家战略行动计划，也没有关于性骚扰的立法。<sup>55</sup>

53. 委员会称赞多米尼克为促进性别平等采取的措施、妇女在公共和私营部门担任高级职位的证据、接受各级教育的机会以及在 2019 年议会选举中吸纳女性候选人方面取得的显著进展。但委员会表示关切的是，妇女的代表性持续偏低，而且缺乏资料说明采取了哪些措施来确保同工同酬以及消除关于家庭和社会中男女角色的成见。<sup>56</sup>

54. 委员会建议多米尼克颁布全面立法，以提供有效保护，防止基于性别的歧视；继续并加强努力，确保妇女在公共和私营部门高级别职位以及国民议会中有代表性；加强努力，通过解决男女同工不同酬问题，消除性别工资差距；加强对公众的教育和提高认识举措，以消除性别成见，促进尊重男女在家庭和社会中的平等角色和责任。<sup>57</sup>

55. 据联合国次区域工作队称，评估多米尼克性别差距的数据有限且过时，多米尼克没有及时提供较准确的性别暴力数据，也没有优先开展性别暴力普遍性研究。<sup>58</sup> 委员会建议多米尼克收集全面的数据，以监测旨在实现性别平等的各项举措的成效。<sup>59</sup>

## 2. 儿童

56. 委员会对关于童工的报告表示关切，而且有资料表明，立法条款没有禁止一切形式剥削儿童的行为，包括利用儿童从事卖淫、色情或非法活动，包括贩毒，也不完全符合国际劳工组织(劳工组织)的标准。<sup>60</sup>

57. 委员会建议多米尼克考虑加紧努力，防止贩运和童工现象；加强保护儿童免遭一切形式剥削的法律框架，包括将旨在加强儿童保护制度的法案颁布为法律，使立法完全符合劳工组织的相关公约，并明确禁止利用儿童从事卖淫、色情或非法活动，包括贩毒；对所有贩运案件展开及时、彻底的调查，起诉犯罪嫌疑人，若罪名成立，施以适当的、具有震慑力的处罚；确保所有形式剥削的受害者都能获得有效和适龄的保护手段和援助服务，并能获得充分赔偿，包括康复和适当补偿。<sup>61</sup>

58. 联合国次区域工作队注意到，多米尼克已经通过了以下与儿童有关的立法：《儿童地位法》(2023 年第 10 号法)、《儿童抚养法》(2023 年第 11 号法)、《儿童(照料和收养)法》(2023 年第 12 号法)和《抚养法》(2023 年第 13 号法)。<sup>62</sup> 联合国次区域工作队强调，通过新的《儿童(照料和收养)法》是为了应对东加组织和儿基会在 2017 年儿童司法系统评估中强调的许多挑战，其中包括解决以下问题的措施：正规照料时间长；领养有限；缺乏状况审查来监测儿童在康复和重返社会方面的进展；有关部委和寄宿设施之间合作不足；未能与受照料儿童的家庭合作，以加强儿童预期返回的家庭环境；对儿童保护设施的监测有限，没有既定的投诉程序；缺乏指导儿童保护做法和程序的书面手册或指令。<sup>63</sup>

59. 联合国次区域工作队注意到，法律禁止虐待儿童，但这仍然是一个普遍问题。男女同性恋、双性恋、跨性别和间性儿童特别容易受到虐待。儿童往往被要求在法庭上直接指证同样在场的施虐者，而不是提供更私密和安全的地方预先录制好的证词。此外，案件有时会在法院系统中流转数年，导致儿童被反复要求出席听审。没有公开的罪犯名单。律师们声称司法系统阻碍了对虐待儿童的起诉。<sup>64</sup> 教科文组织注意到，根据《婚姻法》，女孩的最低结婚年龄是 18 岁。在例外情况下，允许她们经父母同意在 18 岁以下结婚，但不能早于 16 岁。因此，教科文组织建议多米尼克取消最低结婚年龄的例外情况。<sup>65</sup>

60. 委员会表示关切的是，尚未明确在家庭、日托和替代照料场所以及惩戒机构中禁止体罚。它建议多米尼克禁止在任何情况下实施体罚。<sup>66</sup> 教科文组织建议多米尼克禁止在任何教育环境中实施体罚。<sup>67</sup>

## 3. 残疾人

61. 联合国次区域工作队强调，多米尼克的法律没有明确禁止歧视残疾人，但据称在就业机会方面存在歧视。无障碍问题令人关切：很少有建筑，包括公共建筑，为身体残疾者提供无障碍设施。<sup>68</sup>

62. 联合国次区域工作队注意到，一个经常性的挑战是缺乏无障碍的司法设施和服务，这导致残疾人被排除在保护和补救措施之外，它指出在修建设施时必须考虑到无障碍限制。<sup>69</sup>

63. 联合国次区域工作队承认，有身体、听力和视力残疾的儿童被纳入主流学校，政府为智力或心理残疾儿童提供津贴，以支付私立特殊学校的教育费用。然



而，联合国次区域工作队也强调，需要进一步改革系统和提高专业技能，以便为儿童提供支持。<sup>70</sup>

#### 4. 土著人民

64. 委员会欢迎为促进土著人民权利所作的努力，包括指定一个专门的部委、制定教育和住房方案以及支持土著企业。但是，委员会注意到，缺乏详细资料，说明关于土著土地所有权和使用的政策和法律框架，以及为始终维护土著人民就影响他们的方案进行自由、知情和事先磋商的权利而采取的措施。<sup>71</sup>

65. 联合国次区域工作队指出，虽然多米尼克的总体贫困率估计为 28.8%，但卡里纳戈土著的贫困率估计是这一比例的两倍，为 49.8%。<sup>72</sup>

66. 委员会建议多米尼克考虑继续并扩大促进土著人民权利的措施；通过全面的反歧视立法，以提供保护，防止基于土著身份的歧视；确保与所涉土著人民进行有意义的协商，以期在采取或实施任何可能对他们们的生活方式和文化产生重大影响的措施时，获得他们的自由、事先和知情同意。<sup>73</sup>

67. 联合国次区域工作队指出，2022 年，EnGenDER 项目与环境、农村现代化和卡里纳戈事务部合作，协助对土著人口进行了全面的生计评估。评估旨在处理易受气候变化影响的具体问题，并找到提高韧性和改善其生计的解决方案。<sup>74</sup>

#### 5. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

68. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)欢迎多米尼克高等法院 2024 年 4 月 22 日做出的保护多米尼克男女同性恋、双性恋、跨性别者和性别奇异者权利的裁决。法院裁定，《性犯罪法》(1998 年第 1 号法)第 14 条和第 16 条将成年人之间自愿的同性活动定为犯罪，违反了宪法，侵犯了自由权、表达自由权和保护个人隐私的权利。<sup>75</sup>

69. 委员会表示关切的是，多米尼克的法律未禁止基于性取向和性别认同的歧视，而且根据《性犯罪法》，成年人双方自愿的同性关系仍被定为刑事犯罪，处罚包括最长 25 年监禁和强迫精神治疗。它建议多米尼克采取适当措施，包括通过全面的提高认识活动，解决对男女同性恋、双性恋和跨性别者的歧视态度和污名；颁布全面的法律，该法应提供充分和有效的保护，防止所有领域的歧视，并列出所有禁止的歧视理由，包括性取向和性别认同。<sup>76</sup>

#### 6. 移民、难民和寻求庇护者

70. 委员会表示关切的是，多米尼克没有法律保障非公民的权利，包括难民和寻求庇护者的权利。它还注意到，缺乏关于多米尼克难民和寻求庇护者人数的资料。委员会建议多米尼克确保所有申请国际保护的人，不论原籍国如何，都能获得公平和有效的难民甄别程序，并根据《公约》在所有阶段获得适当和公平的待遇；建议收集并公布关于多米尼克境内难民和寻求庇护者状况的数据；并根据《公约》规定的义务和《关于难民地位的公约》，颁布立法保障外国人的权利，包括难民和寻求庇护者的权利。<sup>77</sup>

## 7. 无国籍人

71. 委员会建议多米尼克收集并公布关于多米尼克境内无国籍人状况的数据；考虑加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。<sup>78</sup>

### 注

- <sup>1</sup> [A/HRC/42/9](#), [A/HRC/42/9/Add.1](#) and [A/HRC/42/2](#).
- <sup>2</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 7.
- <sup>3</sup> Submission by the United Nations Subregional Team for Barbados and the Organization of Eastern Caribbean States for the universal periodic review of Dominica, para. 7.
- <sup>4</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 37.
- <sup>5</sup> Ibid., paras. 1, 3 and 5. See also [CCPR/C/DMA/Q/1/Add.1](#) and [CCPR/C/DMA/RQAR/1](#).
- <sup>6</sup> United Nations subregional team submission, para. 11. See also [CRC/C/8/Add.48](#).
- <sup>7</sup> United Nations subregional team submission, para. 13.
- <sup>8</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 10 and 11.
- <sup>9</sup> United Nations subregional team submission, para. 23.
- <sup>10</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 12 and 13 (a)–(c).
- <sup>11</sup> United Nations subregional team submission, para. 6.
- <sup>12</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 26 and 27.
- <sup>13</sup> Ibid., paras. 28 and 29 (a) and (b).
- <sup>14</sup> Ibid., paras. 30 and 31.
- <sup>15</sup> Ibid., paras. 30 and 39.
- <sup>16</sup> United Nations subregional team submission, paras. 24 and 25. See also UNDP, *Caribbean Justice: A Needs Assessment of the Judicial System in Nine Countries* (Panama City, 2020).
- <sup>17</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 40.
- <sup>18</sup> Ibid., paras. 39 and 40.
- <sup>19</sup> United Nations subregional team submission, para. 25. See also UNDP, *Caribbean Justice*, pp. 66 and 67.
- <sup>20</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 29 (c) and (d).
- <sup>21</sup> United Nations subregional team submission, para. 27.
- <sup>22</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 35.
- <sup>23</sup> Ibid., para. 36.
- <sup>24</sup> United Nations subregional team submission, para. 63.
- <sup>25</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 41.
- <sup>26</sup> United Nations subregional team submission, para. 64.
- <sup>27</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 42.
- <sup>28</sup> UNESCO submission for the universal periodic review of Dominica, para. 25.
- <sup>29</sup> Ibid., para. 13.
- <sup>30</sup> United Nations subregional team submission, para. 5.
- <sup>31</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 45 and 46.
- <sup>32</sup> Ibid., para. 32; see also paras. 3 and 6.
- <sup>33</sup> United Nations subregional team submission, para. 45.
- <sup>34</sup> UNESCO submission, para. 19.
- <sup>35</sup> United Nations subregional team submission, para. 33.
- <sup>36</sup> Ibid., para. 29.
- <sup>37</sup> Ibid., para. 4.
- <sup>38</sup> Ibid., para. 47.
- <sup>39</sup> Ibid., para. 32.
- <sup>40</sup> Ibid., para. 38.
- <sup>41</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 20 and 21.
- <sup>42</sup> Ibid., paras. 22 and 23.
- <sup>43</sup> United Nations subregional team submission, para. 43.
- <sup>44</sup> UNESCO submission, para. 2.
- <sup>45</sup> Ibid., paras. 15, 16 and 20.
- <sup>46</sup> United Nations subregional team submission, para. 18.
- <sup>47</sup> Ibid., para. 10.
- <sup>48</sup> Ibid., para. 18.
- <sup>49</sup> UNDP, “Blue economy scoping study for Dominica”, Policy Notes, No. 10, 30 November 2021, pp. 7 and 8.

- 
- <sup>50</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 24 and 25.
- <sup>51</sup> United Nations subregional team submission, para. 14.
- <sup>52</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 6 (b) and 18.
- <sup>53</sup> *Ibid.*, para. 19.
- <sup>54</sup> United Nations subregional team submission, paras. 51 and 52.
- <sup>55</sup> *Ibid.*, paras. 53 and 54.
- <sup>56</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 16; see also para. 6 (a).
- <sup>57</sup> *Ibid.*, para. 17.
- <sup>58</sup> United Nations subregional team submission, paras. 48 and 49.
- <sup>59</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 17 (e).
- <sup>60</sup> *Ibid.*, para. 33.
- <sup>61</sup> *Ibid.*, para. 34.
- <sup>62</sup> United Nations subregional team submission, para. 14.
- <sup>63</sup> *Ibid.*, para. 58.
- <sup>64</sup> *Ibid.*, paras. 55 and 56.
- <sup>65</sup> UNESCO submission, paras. 3 and 17.
- <sup>66</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 43 and 44.
- <sup>67</sup> UNESCO submission, para. 18.
- <sup>68</sup> United Nations subregional team submission, para. 59.
- <sup>69</sup> *Ibid.*, para. 26.
- <sup>70</sup> *Ibid.*, para. 60.
- <sup>71</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 47.
- <sup>72</sup> United Nations subregional team submission, para. 1.
- <sup>73</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), para. 48.
- <sup>74</sup> United Nations subregional team submission, para. 19.
- <sup>75</sup> UNAIDS, “UNAIDS welcomes Court’s ruling to protect the rights of LGBTQ people in Dominica”, 22 April 2024. See also United Nations subregional team submission, para. 62.
- <sup>76</sup> [CCPR/C/DMA/COAR/1](#), paras. 14 and 15 (a) and (b).
- <sup>77</sup> *Ibid.*, paras. 37 and 38 (a)–(c).
- <sup>78</sup> *Ibid.*, para. 38 (b) and (d).
-