



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
15 August 2024  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
**Рабочая группа по универсальному**  
**периодическому обзору**  
**Сорок седьмая сессия**  
Женева, 4–15 ноября 2024 года

## **Национальный доклад, представленный в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека\***

**Португалия**

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## I. Введение

1. Португалия представляет свой национальный доклад в рамках четвертого цикла механизма универсального периодического обзора (УПО) в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи и резолюциями 5/1, 16/21 и решением 17/119 Совета по правам человека. В докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в области прав человека в Португалии в период с мая 2019 года по март 2024 года, в свете международных обязательств страны и рекомендаций, внесенных в ходе третьего цикла УПО в 2019 году.

2. Португалия сохраняет непоколебимую приверженность защите, уважению и осуществлению всех прав человека — гражданских, культурных, экономических, политических или социальных — для всех людей. Португалия также намерена продолжать поощрять права человека в рамках своей внешней деятельности, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

## II. Методология

3. Процесс подготовки настоящего доклада состоял из нескольких этапов:

а) мониторинг. Обязанности по мониторингу выполнения рекомендаций УПО, являющемуся постоянной задачей, возложены на Национальный комитет Португалии по правам человека (НКППЧ) — межведомственный координационный орган, состоящий из представителей 22 различных областей государственного управления. НКППЧ выступает в качестве национального механизма по осуществлению, отчетности и последующим действиям (НМОПД). В октябре 2022 года Португалия добровольно представила свой промежуточный доклад по третьему циклу УПО<sup>1</sup>;

б) подготовка документа. Первый проект настоящего национального доклада был подготовлен Исполнительным секретариатом НКППЧ, т. е. Отделом по правам человека Министерства иностранных дел. Затем доклад был распространен среди членов НКППЧ для представления комментариев;

в) консультации. Проект доклада был представлен примерно 300 организациям гражданского общества, аккредитованным при НКППЧ, с тем чтобы они могли ознакомиться с проектом и высказать свое мнение. Затем 19 июня 2024 года состоялось совещание НКППЧ с организациями гражданского общества.

## III. События, произошедшие в период после предыдущего цикла обзора

### A. Контекст

4. В течение отчетного периода Португалия фактически столкнулась с четырьмя кризисами: i) затяжными последствиями финансового кризиса и кризиса суверенного долга; ii) продолжающимися последствиями кризиса, вызванного лесными пожарами, которые опустошили значительные территории страны; iii) многогранным кризисом, спровоцированным пандемией COVID-19; iv) инфляционным кризисом. На протяжении всех этих кризисов Португалия сохраняла глубокую приверженность выполнению своих международных обязательств в области прав человека и минимизации последствий этих кризисов, особенно для лиц, находящихся в уязвимом или маргинализированном положении.

5. Следует отметить, что государственные органы сосредоточились на борьбе с этими четырьмя кризисами с помощью правозащитного подхода, и полученные результаты в целом оказались положительными. Что касается финансового кризиса и кризиса суверенного долга, то в 2023 году Португалия завершила год с профицитом бюджета в размере 1,3 % ВВП — самым высоким показателем за всю историю

демократического режима в стране — и с государственным долгом ниже 100 % ВВП — самым низким значением с 2009 года. Что касается кризиса, вызванного лесными пожарами, то в 2023 году площадь выжженной территории сократилась на 93,6 %, а число лесных пожаров в сельских районах — на 60 % по сравнению с 2017 годом (т. е. пиком кризиса). Что касается санитарного кризиса, то Португалия стала первой страной в мире, обеспечившей вакцинацию 85 % своего населения. Что касается инфляционного кризиса, то средний располагаемый доход домохозяйств в 2023 году вырос на 1,9 %.

6. В течение отчетного периода Португалия также определила четыре стратегические задачи (изменение климата, демография, неравенство и цифровизация) и наметила шесть структурных преобразований, оказывающих непосредственное воздействие на осуществление прав человека. Во-первых, в Португалии осуществлялось стимулирование экономического роста: в период с 2015 по 2023 год экономика страны выросла на 18,1 % (по сравнению с 13,2 % в ЕС и 11,7 % в зоне евро). Во-вторых, Португалия сосредоточилась на расширении занятости и повышении заработной платы: с 2015 по 2023 год численность трудоустроенных увеличилась на 629 000 человек, а минимальная заработная плата выросла на 62 %, в то время как средняя заработная плата увеличилась на 27,7 %. В-третьих, в Португалии вырос уровень профессиональной квалификации: в период с 2015 по 2023 год уровень отсева из школ снизился с 13,7 до 8 %, а число молодых людей в возрасте 20 лет, получающих высшее образование, выросло с 39 до 54 %. В-четвертых, повысилась экономическая конкурентоспособность Португалии: в период с 2015 по 2023 год объем частных инвестиций вырос на 85 %, а экспорт средне- и высокотехнологичной продукции увеличился на 71 %. В-пятых, в Португалии повысился уровень равноправия: в период с 2015 по 2023 год уровень бедности или социальной изоляции снизился на 20,1 % (659 000 человек и 228 000 детей были выведены из ситуации риска бедности и социальной изоляции). В-шестых, Португалия вела борьбу с изменением климата: в период с 2015 по 2023 год выбросы парниковых газов сократились на 17 %, а доля возобновляемых источников в выработке электроэнергии выросла с 52,6 до 62 %.

## **В. Присоединение к международным документам**

7. За отчетный период Португалия ратифицировала следующие документы<sup>2</sup>:

- Международная организация труда (МОТ):
  - Протокол к Конвенции № 29: Протокол 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, 23 декабря 2020 года;
  - Конвенция № 188: Конвенция о труде в рыболовном секторе, 26 ноября 2019 года;
  - Конвенция № 190: Конвенция о насилии и домогательствах, 16 февраля 2024 года.
- Совет Европы:
  - СДСЕ № 167: Дополнительный протокол к Конвенции о передаче осужденных, 11 июля 2023 года;
  - СДСЕ № 207: Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве на участие в делах местного органа власти, 16 сентября 2022 года;
  - СДСЕ № 209: третий Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче, 8 апреля 2019 года;
  - СДСЕ № 212: четвертый Дополнительный протокол к Европейской конвенции о выдаче, 28 июля 2021 года;
  - СДСЕ № 219: Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о ландшафтах, 1 июля 2021 года;

- СДСЕ № 220: Конвенция Совета Европы о совместном кинопроизводстве (пересмотренная), 18 октября 2023 года;
  - СДСЕ № 222: Протокол о внесении изменений в Дополнительный протокол к Конвенции о передаче осужденных лиц, 11 июля 2023 года;
  - СДСЕ № 223: Протокол о внесении изменений в Конвенцию о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, 18 октября 2023 года.
  - Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР):
    - Многосторонняя конвенция по выполнению мер, относящихся к налоговым соглашениям, в целях противодействия размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (Конвенция РБВП), 28 февраля 2020 года.
8. За отчетный период Португалия подписала следующие документы<sup>3</sup>:
- Организация Объединенных Наций:
    - Договор о биоразнообразии в районах за пределами действия национальной юрисдикции (БРПНЮ) (также известный как Договор об открытом море), 20 сентября 2023 года.
  - Совет Европы:
    - СДСЕ № 148: Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, 7 сентября 2021 года;
    - СДСЕ № 224: Второй дополнительный протокол к Конвенции по киберпреступности, касающийся расширения сотрудничества и раскрытия электронных доказательств, 15 мая 2022 года.

### **С. Законодательные и институциональные основы в области прав человека**

9. Мы особо отмечаем, что за отчетный период были приняты следующие законодательные акты<sup>4</sup>:
- Закон № 4/2019, устанавливающий систему квот на трудоустройство инвалидов;
  - Закон № 26/2019, устанавливающий параметры гендерного равенства на руководящих должностях в органах государственной власти;
  - Закон № 80/2019, предусматривающий включение в обязательную начальную подготовку судебных магистратов (т. е. судей и прокуроров) двух новых компонентов (из одиннадцати): «права человека» и «гендерное насилие»;
  - Закон № 83/2019, утверждающий Закон о жилье;
  - Закон № 95/2019, утверждающий Закон о здравоохранении;
  - Закон № 100/2019, утверждающий «статус» лица, обеспечивающего неформальный уход;
  - Закон № 110/2019, устанавливающий права, применимые в период до зачатия ребенка, искусственного оплодотворения, беременности, родов и послеродовой период;
  - Закон № 2/2020, устанавливающий бесплатный доступ к дошкольным учреждениям;
  - Закон № 85/2021, запрещающий дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в отношении права на сдачу крови;
  - Закон № 98/2021, утверждающий Закон о климате;

- Закон № 3/2023, отменяющий необходимость примирительных процедур в бракоразводных процессах в контексте насилия в семье;
- Закон № 13/2023, утверждающий Программу достойного труда;
- Закон № 26/2023, усиливающий защиту жертв преступлений, связанных с распространением интимного контента без согласия;
- Закон № 35/2023, утверждающий новый Закон о психическом здоровье;
- Закон № 40/2023, усиливающий борьбу с насилием в спорте, в частности на почве расизма или ксенофобии, и наделяющий более широкими полномочиями Управление по предотвращению насилия в спорте и борьбе с ним;
- Закон № 41/2023, устанавливающий статус «лицо без гражданства»;
- Закон № 45/2023, усиливающий защиту жертв преступлений против сексуальной свободы;
- Закон № 56/2023, утверждающий меры по преодолению жилищного кризиса;
- Закон № 3/2024, предусматривающий придание статуса независимого учреждения Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией;
- Закон № 4/2024, который вносит изменения в статью 240 Уголовного кодекса, добавляя язык и национальность в число недопустимых оснований для дискриминации;
- Закон № 15/2024, запрещающий конверсионную терапию в отношении лиц из числа ЛГБТИ;
- Декрет-закон № 101/2020, устанавливающий новый оплачиваемый за счет средств социального обеспечения отпуск в случаях домашнего насилия;
- Декрет-закон № 26/2021, учреждающий Национальную систему срочного и временного жилья;
- Декрет-закон № 80/2021, утверждающий новую органическую структуру Управления омбудсмена;
- Декрет-закон № 89/2021, определяющий обязательства и полномочия государственных органов в отношении альтернативного жилья, юридических предпочтений и проверки условий пригодности для проживания;
- Декрет-закон № 105/2021, регулирующий деятельность специалистов в области культуры;
- Декрет-закон № 113/2021, устанавливающий порядок организации служб в области охраны психического здоровья;
- Декрет-закон № 58/2022, предусматривающий установку стационарных телефонов в тюремных камерах и общежитиях;
- Декрет-закон № 2/2023, регулирующий использование нательных видеокамер сотрудниками сил безопасности и характеристики этих видеокамер;
- Декрет-закон № 41/2023, учреждающий Агентство по вопросам интеграции, миграции и предоставления убежища;
- Декрет-закон № 89/2023 о создании Института аддиктивного поведения и зависимостей;
- Декрет-закон № 113/2023, усиливающий социальную защиту безработных лиц, имеющих статус «жертвы домашнего насилия»;
- постановление № 139/2019, определяющее конкретные меры по предотвращению домашнего насилия и борьбе с ним;
- постановление № 118/2022, предусматривающее поэтапное закрытие центральной тюрьмы Лиссабона;

- приказ № 12625/2021 о создании Национального комитета по международному гуманитарному праву;
  - приказ № 5670/2023, регулирующий процедуру присвоения статуса «жертва домашнего насилия» Комиссией по вопросам гражданства и гендерного равенства;
  - приказ № 7798/2023, устанавливающий четвертую Программу по образовательным территориям для первоочередного вмешательства.
10. За отчетный период Португалия приняла следующие стратегии и планы<sup>5</sup>:
- Национальная стратегия равенства и недискриминации (2018–2030 годы), состоящая из трех планов действий (первый — на 2018–2021 годы, второй — на 2023–2026 годы):
    - План действий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами;
    - План действий по предупреждению насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ним;
    - План действий по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, а также по половым признакам;
  - Национальная стратегия в области прав ребенка (2021–2024 годы), включающая два оперативных плана действий (первый — на 2021–2022 годы и второй — на 2023–2024 годы);
  - Национальная стратегия интеграции инвалидов (2021–2025 годы);
  - Национальная стратегия борьбы с бедностью (2021–2030 годы);
  - Национальная стратегия интеграции лиц в ситуации бездомности (первая — на 2017–2023 годы с продлением на один год, вторая — на 2025–2030 годы);
  - Национальная стратегия интеграции общин рома (2018–2022 годы, продлена до конца 2023 года);
  - Национальная стратегия защиты прав жертв преступлений (2024–2028 годы);
  - Национальная стратегия борьбы с коррупцией (2020–2024 годы);
  - Национальная стратегия в области продовольственной и пищевой безопасности (принята в 2021 году);
  - Национальная стратегия гражданского просвещения (утверждена в 2017 году и продолжает действовать);
  - Стратегия португальского сотрудничества в целях развития до 2030 года (принята в 2022 году);
  - Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией (2021–2025 годы);
  - Национальный план для молодежи (первый — на 2020–2022 годы, второй — на 2022–2024 годы);
  - Национальный план по обеспечению гарантий для детей (2022–2030 годы);
  - Национальный план жилищного строительства (2022–2026 годы);
  - Национальный план развития здравоохранения до 2030 года (утвержден в 2023 году);
  - Национальный план по снижению распространенности аддиктивного поведения и зависимости на период до 2030 года и План действий по распространенности снижению аддиктивного поведения и зависимости на горизонте 2024 года;

- Национальный план действий по выполнению резолюции № 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций «Женщины, мир и безопасность» (третья редакция на 2019–2022 годы, в настоящее время разрабатывается четвертая редакция);
- Национальный план по осуществлению Глобального договора о миграции (принят в 2019 году);
- Национальный план в области энергетики и климата (2021–2030 годы);
- План действий по активному и здоровому старению (2023–2026 годы);
- План действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней (четвертая редакция на 2018–2021 годы, пятая редакция на 2024–2027 годы недавно прошла общественные консультации и ожидает утверждения);
- План действий в области экономики замкнутого цикла (2017–2020 годы, вторая редакция на 2023–2027 годы прошла общественные консультации);
- План по предотвращению проявлений дискриминации в силах безопасности (принят в 2021 году)<sup>6</sup>;
- План обеспечения равенства в сфере обороны (первый — на 2019–2021 годы и второй — на 2022–2025 годы).

#### IV. Выполнение рекомендаций

11. На тридцать третьей сессии УПО в мае 2019 года Португалия получила 245 рекомендаций, из которых 231 была принята, а 14 — приняты к сведению. В настоящем разделе содержится сгруппированная по темам информация о выполнении одобренных рекомендаций.

##### A. Институциональные сквозные вопросы

###### 1. Правозащитные механизмы

###### a) *Национальный механизм по осуществлению, отчетности и последующим действиям (НМООПД)*

12. НКППЧ продолжал осуществлять свою деятельность в течение всего отчетного периода, несмотря на смену представителей в связи с парламентскими выборами и формированием XXII, XXIII и XXIV правительств, а также на проблемы, возникшие в связи с пандемией COVID-19. Он продолжал проводить пленарные совещания три раза в год (одно из них — с участием представителей гражданского общества), а также регулярные совещания рабочих групп. Помимо проведения регулярных совещаний двух постоянных рабочих групп (по предпринимательству и правам человека и по показателям соблюдения прав человека) НКППЧ учредил специальные рабочие группы для: i) проведения трех диалогов с договорными органами Организации Объединенных Наций (КЛДОЖ, КЭСКП и КЛРД); ii) осуществления двух визитов представителей специальных процедур ООН (Рабочей группы экспертов по лицам африканского происхождения и Специального докладчика по правам человека и окружающей среде); iii) осуществления одного визита Европейского комитета по предупреждению пыток (ЕКПП); iv) празднования семьдесят пятой годовщины Всеобщей декларации прав человека.

13. Что касается международного продвижения НМООПД, то Португалия продолжает занимать пост председателя в Группе друзей НМООПД в Женеве. Вместе с Марокко и Парагваем Португалия участвовала в совместных усилиях по созданию международной сети НМООПД, учрежденной в мае 2024 года в Асунсьоне. Помимо инициатив по сотрудничеству с другими государствами<sup>7</sup>, Исполнительный секретариат НКППЧ также имел возможность делиться своим опытом и обмениваться передовой практикой на двусторонней основе: в 2022 году состоялись встречи с

Комиссией по гендерному равенству Сербии и с Национальным превентивным механизмом по борьбе с торговлей людьми Кабо-Верде; в 2023 году состоялась виртуальная встреча с Министерством иностранных дел Парагвая по вопросу использования Системы мониторинга осуществления рекомендаций (SIMORE Plus).

*b) Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)*

14. Должность омбудсмена учреждена в 1975 году; омбудсмен аккредитован с 1999 года со статусом «А» в качестве НПЗУ<sup>8</sup> и осуществляет функции Национального превентивного механизма (НПМ)<sup>9</sup> с 2013 года; его статус был упрочен на основании Декрета-закона № 80/2021 по просьбе самого омбудсмена. Этот законодательный акт 2021 года устанавливает новую органическую структуру Управления омбудсмена (прежняя органическая структура была создана в 1993 году). Он преследует три цели: i) предоставить омбудсмену большую гибкость и свободу действий, чтобы он мог более эффективно организовать свое Управление по своему усмотрению; ii) привести условия труда сотрудников, работающих в Управлении омбудсмена, в соответствие с общими правилами для государственных служащих; iii) четко отразить роль Управления омбудсмена в качестве НПЗУ и НПМ и повысить эффективность работы Управления, предоставив ему возможность для более быстрого и эффективного реагирования на жалобы граждан.

15. Следует отметить, что согласно действовавшей ранее модели, Управление состояло из Консультационного отдела («Assessoria») и Департамента технической и административной поддержки, разделенного на четыре отдела (документации, информации и связей с общественностью, административного обслуживания и информатики). В соответствии с ныне действующей моделью Управление состоит из пяти подразделений: i) заместители омбудсмента; ii) канцелярия омбудсмента; iii) генеральный секретарь Управления; iv) четыре департамента (общего вмешательства; НПМ; международных отношений и международного права; исследований и проектов); v) подразделение административного обслуживания.

16. Омбудсмен также является одним из трех постоянных наблюдателей при НКППЧ (двумя другими постоянными наблюдателями являются парламент и прокуратура). В течение отчетного периода представители Управления омбудсмента участвовали почти во всех совещаниях НКППЧ (как в пленарных совещаниях, так и в совещаниях рабочих групп). Управление омбудсмента также направляло письменную информацию и обеспечивало личное участие в диалоге между Португалией и Комитетом по ликвидации расовой дискриминации в апреле 2023 года.

*c) Профессиональная подготовка в области прав человека*

17. Национальный институт управления предлагает разнообразные учебные программы с обширным компонентом прав человека. Учебный план Института на 2024 год предусматривает 6 направлений профессиональной подготовки, одним из которых является направление «Участие и гражданственность»; в рамках направления «Гражданственность» представлены 11 программ, разделенных на два подраздела: «Социальная интеграция» (в общей сложности 6 программ, посвященных правам инвалидов, в частности вопросам физической и цифровой доступности, найма и профессиональной интеграции) и «Равенство» (4 программы: i) 4-часовая программа по навыкам межкультурного общения; ii) 4-часовая программа по распространению знаний о расизме и расовой дискриминации; iii) 21-часовая программа по вопросам равенства мужчин и женщин в сфере государственного управления; iv) 30-часовая программа подготовки по правам человека для государственных служащих). Последняя программа подготовки по правам человека, запущенная в декабре 2021 года и разработанная в сотрудничестве с НКППЧ, насчитывает уже 5 выпусков (последний был проведен в марте–апреле 2024 года).

*d) Сотрудничество с гражданским обществом*

18. Португалия поддерживает тесное сотрудничество с гражданским обществом в самых разных областях и на самых разных уровнях управления. Основным форумом для этого сотрудничества является Экономический и социальный совет, созданный в



соответствии с Конституцией; Совет объединяет представителей правительства, муниципалитетов и автономных регионов, ассоциаций предпринимателей, профсоюзов и других субъектов гражданского общества. Совет обладает двумя видами полномочий: i) публикация заключений — это либо обязательные заключения (по законодательству, касающемуся социального, экономического или регионального развития, а также участия Португалии в ЕС), либо заключения, запрошенные президентом, правительством, парламентом или судебными органами, либо собственные заключения; ii) осуществление социального диалога, в частности по вопросам трудового законодательства.

19. Устоявшаяся, предусмотренная Конституцией практика проведения публичных консультаций по нормативным актам также претерпевает изменения: несмотря на то что закон не требует проведения публичных консультаций по всем новым нормативным актам, на практике объем, масштаб и количество нормативных актов, подлежащих публичным консультациям, увеличились. В июле 2019 года был создан новый веб-сайт под названием «ConsultaLEX» для централизации и облегчения участия гражданского общества в общественных консультациях.

20. В области прав человека НКППЧ продолжал вести список рассылки организаций гражданского общества. Регистрация очень проста и четко описана на веб-сайте НКППЧ: представителям гражданского общества, желающим зарегистрироваться, достаточно отправить электронное письмо со своими именами и контактной информацией. В настоящее время список рассылки НКППЧ насчитывает около 300 представителей гражданского общества. Помимо информации о процессах ООН (а именно по вопросам участия и вовлечения в диалоги Португалии с договорными органами), они получают приглашения на одно из трех ежегодных пленарных совещаний НКППЧ. Эти совещания, как правило, посвящены определенным темам: в 2021 году — расизму, приему афганских беженцев и программе «Никогда не забудем», посвященной памяти о Холокосте; в 2022 году — психическому здоровью и правам человека; в 2023 году — ВИЧ и правам человека.

## **2. Межгосударственное сотрудничество**

21. В течение отчетного периода Португалия укрепляла сотрудничество с другими государствами в области прав человека. В рамках программы содействия интеграции Экваториальной Гвинеи в Сообщество португалоязычных стран (СПЯС) Исполнительный секретариат НКППЧ предложил государственным служащим в Малабо бесплатные очные учебные занятия по международным правозащитным механизмам. Португалия также поддерживала двусторонние диалоги по вопросам прав человека с Южной Африкой и Аргентиной, уделяя особое внимание многосторонним позициям. Португалия также внесла вклад в создание сети координаторов по правам человека в СПЯС.

## **3. Статистика**

22. В течение отчетного периода главной задачей Статистического управления Португалии, являющегося независимым органом, была организация переписи населения 2021 года. Статистическое управление Португалии также провело четыре статистические операции, имеющие непосредственное отношение к правам человека: i) составление Гендерного досье; ii) проведение Обследования по вопросам общественной и личной безопасности; iii) проведение Обследования условий жизни, происхождения и траектории развития постоянного населения; iv) разработка показателей целей в области устойчивого развития. Наконец, Статистическое управление Португалии, представители которого входят в состав НКППЧ, способствовало активизации деятельности постоянной рабочей группы НКППЧ по показателям прав человека, занимающейся разработкой нового комплекса показателей соблюдения права на свободное участие в культурной жизни.

23. Что касается «Гендерного досье» (с показателями, дезагрегированными по полу в 9 областях), Статистическое управление Португалии занимается пересмотром показателей, позволяющих отслеживать неравенство между женщинами и мужчинами. Результаты Обследования по вопросам общественной и личной

безопасности будут опубликованы в декабре 2023 года. В ходе обследования были собраны данные по таким вопросам, как «сталкинг», насилие в детстве, сексуальное насилие, физические и психологические последствия насилия, осведомленность о службах поддержки и др. Результаты Обследования условий жизни, происхождения и траектории развития постоянного населения будут представлены в декабре 2023 года; это первое в истории Португалии обследование, предусматривающее сбор дезагрегированных данных об этническом происхождении и расовой дискриминации в соответствии с рекомендациями ряда правозащитных организаций. Что касается Повестки дня на период до 2030 года, Статистическое управление Португалии продолжало работать над улучшением показателей по целям в области устойчивого развития, подготовив независимую публикацию, а также обзор, который был приложен ко второму добровольному национальному обзору Португалии (представлен в 2023 году).

## **В. Тематические сквозные вопросы**

### **1. Расовая дискриминация**

24. До отчетного периода Закон № 93/2017 устанавливал правовые основы для предотвращения, запрета и борьбы с дискриминацией по признаку расового, этнического и родового происхождения, цвета кожи, национальности, а также территории происхождения. В течение отчетного периода были достигнуты новые успехи: i) принятие первого Национального плана по борьбе с расизмом и дискриминацией (2021–2025 годы); ii) организация первого в истории национального обследования для сбора данных в разбивке по расовой и этнической принадлежности; iii) установление нового правового режима Комиссии по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией, в результате чего она стала независимым органом, финансируемым парламентом, в то время как ранее она подчинялась бывшей Верховной комиссии по миграции; iv) создание Наблюдательного совета по борьбе с расизмом и ксенофобией при юридическом факультете Нового университета Лиссабона; v) внесение поправок в статью 240 Уголовного кодекса, предусматривающих добавление языка и национальности в число недопустимых оснований для дискриминации; vi) публикация Руководства по предотвращению расовой дискриминации в школах и борьбе с ней; vii) подписание протокола между Лиссабонским региональным советом Португальской коллегии адвокатов, Генеральным секретариатом при председателе Совета министров и Комиссией по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией о запуске экспериментального проекта по оказанию бесплатной юридической помощи жертвам расовой дискриминации.

25. Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией был разработан при широком участии гражданского общества; в состав рабочей группы, разработавшей План, входили 16 человек, представлявших научные круги (7), антирасистские и мигрантские ассоциации (5) и государственных служащих (4); после обсуждения на 10 различных совещаниях с участием 60 представителей государственного и частного секторов План был вынесен на общественное обсуждение, в ходе которого было получено 139 отзывов, 118 из них носили положительный характер. План включает ориентиры, цели и показатели, постоянно отслеживаемые с помощью онлайн-платформы для совместной работы, что позволит провести оценку в 2025 году.

26. В период с 2019 по 2023 год Комиссия по вопросам равенства и борьбы с расовой дискриминацией провела для ряда заинтересованных сторон (в частности, государственных служащих, сотрудников служб безопасности, работников школ и средств массовой информации) учебные занятия продолжительностью около 10 000 часов по вопросам предотвращения расовой дискриминации и борьбы с ней. С 2015 года Комиссия провела обучение около 3000 специалистов в области безопасности. В 2022 году в партнерстве с Национальным институтом управления Комиссия запустила два новых онлайн-курса, ориентированных на государственных служащих, и за этот год ими было охвачено более 19 000 человек. С 2021 года Центр

судебных исследований предоставил примерно 570 судьям и прокурорам 7 выпусков 34-часового учебного курса по вопросам расовой дискриминации и языка ненависти. В 2022 году Генеральное управление по вопросам отправления правосудия провело для судебных работников и помощников адвокатов учебные занятия продолжительностью около 160 часов по вопросам расовой дискриминации и языка ненависти.

27. В резолюции, утвердившей Национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией, «правительство признает, что, несмотря на существующую законодательную базу, проявления расизма и дискриминации все еще имеют место. Эти явления нарушают основные права, закрепленные в Конституции Португальской Республики, и коренятся в стереотипах, основанных на идеях, мифах и теориях, утверждающих предположительное превосходство той или иной расы или группы лиц определенного этнического происхождения или национальности. Эти стереотипы порождают прямую и косвенную дискриминацию, в том числе с межсекторальной точки зрения, и отражают исторические процессы, лежащие в их основе, такие как рабство и колониализм, тем самым увековечивая модели структурной дискриминации». Кроме того, в сентябре 2022 года, во время своего визита в Мозамбик, тогдашний премьер-министр публично извинился за резню в Вирияму; 25 апреля 2023 года президент Республики заявил, что Португалия должна взять на себя всю ответственность за свое колониальное прошлое и рабство.

## **2. Право на здоровую, чистую и устойчивую окружающую среду**

28. Португалия стала одной из первых стран в мире, признавшей в 1976 году на уровне Конституции право на здоровую и экологически сбалансированную окружающую среду. Одним из важнейших компонентов осуществления этого права является борьба с изменением климата. В этой области был достигнут ряд успехов: i) в 2016 году в результате объединения различных финансовых инструментов был создан Экологический фонд, который финансируется в основном за счет налогов на выбросы углерода и загрязнение окружающей среды, а его бюджет вырос со 154 млн евро в 2017 году до 1842 млн евро в 2024 году; ii) в 2017 году были определены нормы оценки воздействия на окружающую среду с более строгими критериями по сравнению с критериями, предусмотренными ЕС; iii) в 2019 году Португалия взяла на себя обязательство обеспечить углеродную нейтральность к 2030 году; iv) в 2021 году было запрещено использование одноразовых пластиковых изделий; v) в 2021 году был принят новый Закон о климате; vi) в 2021 году «зеленый переход» был признан одним из трех компонентов Плана восстановления и устойчивости, и на инвестиции в эту сферу было ассигновано 4388 млн евро; vii) в 2021 году Португалия стала первой европейской страной, не имеющей атомных электростанций, которая отказалась от угля, закрыв свои электростанции в Пегу и Синише. Что касается возобновляемых источников энергии, то Португалия намерена к 2030 году удвоить установленные мощности по выработке электроэнергии из возобновляемых источников. Все эти реформы и планы были разработаны в результате консультаций с гражданским обществом, в частности с Национальным советом по окружающей среде и устойчивому развитию.

## **3. Устойчивое развитие**

29. Португалия стремится придерживаться правозащитного подхода к устойчивому развитию, поэтому Исполнительный секретариат НКППЧ активно сотрудничает с целевой группой, возглавляемой Генеральным секретариатом при председателе Совета министров, в разработке Национальной программы устойчивого развития на период до 2030 года, рассматриваемой в настоящее время в рамках общественных консультаций. Исполнительный секретариат НКППЧ также внес свой вклад в подготовку II Добровольного национального обзора, представленного в 2023 году; согласно публикации Национального статистического института, 101 показатель из 170 показателей, проанализированных за период с 2015 по 2022 год, имеет положительную динамику (20 показателей из них уже достигли конечной цели на 2030 год), 38 показателей — неубедительную динамику (из-за отсутствия или

нерегулярности данных), 28 показателей имеют отрицательную динамику и 3 показателя находятся без изменений<sup>10</sup>.

## С. Гражданские и политические права

### 1. Запрещение пыток

#### a) *Чрезмерное применение силы сотрудниками силовых ведомств*

30. В 2021 году Португалия приняла План по предотвращению проявлений дискриминации в силах безопасности. План предусматривает работу по пяти направлениям: i) ужесточение контроля при приеме на работу за счет усиления личностных и психологических тестов, а также за счет усилий по увеличению разнообразия кандидатов; ii) профессиональное обучение, предусматривающее более длительное рассмотрение в рамках начального и непрерывного обучения таких вопросов, как права человека и борьба с дискриминацией; iii) публикация новых руководств по действиям и внутренним документов, регламентирующих взаимодействие сил безопасности с гражданами, в том числе в социальных сетях; iv) продвижение передового опыта посредством внутренней и внешней коммуникации; v) повышение эффективности превентивных и контрольных механизмов, в частности путем назначения специалиста по правам человека в каждой службе безопасности, а также выделения новых финансовых и кадровых ресурсов для Генеральной инспекции внутренних дел.

31. Помимо Плана были приняты и другие меры, например: i) в 2022 году Генеральная инспекция внутренних дел выпустила рекомендацию о применении наручников; ii) утверждение Декрета-закона № 2/2023, определяющего широкое использование нательных видеокамер силами безопасности для повышения прозрачности действий полиции и в то же время обеспечения сбора и хранения данных в соответствии с законами о неприкосновенности частной жизни; iii) подписание в 2023 году протокола между Главным управлением по реинтеграции и тюремным службам, Главной инспекцией внутренних дел и Главной инспекцией судебных служб, направленного на упорядочение процедур, применяемых в случаях, когда заключенные, попадающие в тюрьму из полицейского изолятора, демонстрируют признаки травм или заявляют о жестоком обращении; iv) внедрение в информационные системы сил безопасности полей для сбора данных, что сделает обязательной регистрацию всей информации, связанной с содержанием под стражей.

#### b) *Условия содержания под стражей*

32. В течение отчетного периода Португалия прилагала значительные усилия для реализации прав лиц, лишенных свободы, в частности путем улучшения материальных условий содержания под стражей, выполняя тем самым рекомендации КПП и ЕКПП Совета Европы и действуя в контексте третьего цикла УПО. Следует особо отметить следующие меры: i) утверждение в 2023 году многолетнего плана инвестирования средств в ремонт и расширение нескольких тюрем, строительство новой тюрьмы на Азорских островах и ремонт всех 6 мест заключения для несовершеннолетних, а также утверждение в 2022 году многолетнего (до 2026 года) плана инвестирования средств в силы безопасности, предусматривающего выделение 236 млн евро на развитие инфраструктуры, включая модернизацию центров содержания под стражей; ii) меры, уже принятые в 30 тюрьмах для усиления конфиденциальности в санитарных узлах; iii) создание дополнительных помещений для супружеских свиданий (такие помещения есть в 24 тюрьмах, и скоро аналогичные помещения будут оборудованы еще в 5 тюрьмах); iv) постепенная установка системы видеонаблюдения как средства предотвращения злоупотреблений (34 тюрьмы полностью охвачены системой видеонаблюдения, 2 — частично, и еще 6 тюрем будут оборудованы ею в ближайшее время); v) принятие постановления № 118/2022, предусматривающего поэтапное закрытие до 2026 года центральной тюрьмы Лиссабона (условия содержания в которой сильно ухудшились); vi) утверждение Декрета-закона № 58/2022, предусматривающего установку стационарных телефонов в тюремных камерах и

общежитиях; vii) создание цифровой платформы — в рамках экспериментального проекта, который стартовал в марте 2024 года и вскоре будет расширен, — позволяющей заключенным получать доступ к веб-сайтам в безопасной среде и подавать запросы и жалобы в электронном виде.

33. Помимо мер по улучшению материальных условий, Главное управление по реинтеграции и тюремным службам в июне 2023 года издало постановление о защите детей, проживающих с одним из родителей в тюрьме. В области здравоохранения следует особо отметить следующие меры: i) представление в 2024 году межведомственной рабочей группой предложения о Плана здравоохранения для тюрем, предполагающего включение тюремных медицинских подразделений в состав Национальной службы здравоохранения; ii) создание во всех тюрьмах пунктов Национальной службы здравоохранения, позволяющих проводить медицинские консультации в режиме видеоконференции; iii) интеграцию медицинских баз данных тюрем в общую базу данных Национальной службы здравоохранения, позволяющую избежать дублирования индивидуальных медицинских карт (первоначально в рамках экспериментального проекта, запущенного в 2024 году); iv) реализацию программы реструктуризации системы судебно-медицинской экспертизы, увеличение числа вакансий в отделениях судебно-медицинской экспертизы, находящихся в ведении Национальной службы здравоохранения, и создание отделений временного пребывания.

## 2. Запрещение рабства

34. Что касается торговли людьми, то Португалия продолжала осуществлять IV План действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней (2018–2021 годы), причем Технический комитет по наблюдению вел постоянный мониторинг осуществления этого Плана; Комитет проводил совещания дважды в год; в его состав входили различные представители центральной администрации, судебной системы, сил безопасности и муниципалитетов. В итоговом отчете по мониторингу, опубликованном в июне 2022 года, указано, что уровень осуществления IV Плана действий составил 75 %. Была создана рабочая группа для разработки проекта V Плана действий, который в настоящее время находится на стадии окончательного утверждения.

35. Оба плана преследуют три стратегические цели: i) консолидация знаний о торговле людьми и подготовка информации по этому вопросу; ii) обеспечение жертвам более эффективного доступа к своим правам; iii) усиление борьбы с организованной преступностью. Оба плана приведены в соответствие со Стратегией ЕС по борьбе с торговлей людьми (2021–2025 годы) и рекомендациями группы экспертов Совета Европы по вопросам противодействия торговле людьми (ГРЕТА), которая опубликовала свой третий отчет об оценке Португалии в июне 2022 года.

36. На всем протяжении отчетного периода — помимо ежегодных национальных кампаний, информационно-пропагандистских инициатив и программ просвещения, охватывавших сотни заинтересованных сторон (отметим, что в 2020 году была выпущена новая брошюра о правах трудящихся-мигрантов и новое мобильное приложение с материалами на 10 различных языках), и помимо увеличения числа проверок, проводимых Управлением по условиям труда и бывшей Пограничной службой для контроля ситуаций трудовой эксплуатации и принудительного труда, — следует обратить внимание на одно новое событие. В мае 2021 года был создан новый Национальный механизм передачи детей-жертв под защиту, что позволило укрепить уже существовавшую общую Национальную систему передачи под защиту (впервые созданную в 2008 году и в последний раз обновленную в 2014 году); в этот новый механизм по работе с детьми-жертвами также включен новый протокол, заключенный между Генеральным управлением здравоохранения и бывшей Пограничной службой и предусматривающий выявление и сопровождение детей — жертв торговли людьми в Национальной службе здравоохранения.

## D. Экономические, социальные и культурные права

### 1. Право на труд и право на социальное обеспечение

37. Во время пандемии COVID-19 в 2020 и 2021 годах Португалия прилагала значительные усилия в трудовой и социальной сферах, чтобы свести к минимуму последствия режима изоляции и других профилактических мер; согласно оценкам «Бюджетного вестника» МВФ, объем государственной поддержки (без учета мер по поддержке ликвидности), предоставленной в течение этих двух лет, был эквивалентен 6 % ВВП. Эти меры включали: i) режим «временного увольнения», при котором служба социального обеспечения выплачивала работникам 70 % заработной платы; ii) предоставление прямых и автоматических социальных льгот, в частности независимым и домашним работникам, творческим работникам и деятелям культуры; iii) расширение условий доступа к пособиям по безработице и другим уже существующим социальным выплатам и продление срока их выплаты; iv) распространение социальной поддержки на лиц, не охваченных каким-либо механизмом защиты; v) увеличение индекса социальной поддержки, на основе которого рассчитываются все социальные пособия. В результате распространения дистанционной работы и возникновения вопросов, связанных с правами работников в этом контексте, Трудовой кодекс был пересмотрен, и в нем появились новые правила, касающиеся этой практики.

38. В рамках финансируемого ЕС Плана восстановления и устойчивости на инвестиции в социальную сферу выделяется в общей сложности 1043 млн евро, и в отчетный период Португалия поставила перед собой две приоритетные задачи: модернизацию социальной инфраструктуры и оборудования и автоматизацию административных процессов по начислению пенсий. В то же время Португалия утвердила два плана в этой области: i) Национальную стратегию борьбы с бедностью (2021–2030 годы); ii) Национальную стратегию интеграции лиц в ситуации бездомности (первую — на период 2017–2023 годов с продлением на один год, вторую — на период 2025–2030 годов).

39. Помимо упомянутого выше изменения минимальной заработной платы (которая выросла с 530 евро в месяц в 2016 году до 820 евро в месяц в 2024 году), в октябре 2022 года было достигнуто соглашение с социальными партнерами — работодателями и профсоюзами. Это соглашение, подтвержденное в октябре 2023 года, преследует пять целей: i) повышение заработной платы; ii) привлечение и закрепление молодых квалифицированных кадров; iii) повышение благосостояния работников, в том числе за счет льгот помимо заработной платы; iv) поддержка компаний (в частности, путем инвестиций в профессиональное обучение), особенно компаний, повышающих заработную плату; v) упрощение административных процедур.

40. Кроме того, в Португалии была утверждена Программа достойного труда, а именно Законом № 13/2023, предусматривающим 70 мер, таких как: i) сокращение числа продлений срочных трудовых договоров о временной занятости; ii) запрет внешнего подряда в определенных обстоятельствах (в частности, в контексте коллективного увольнения или ликвидации должности); iii) повышение минимальной оплаты профессиональных стажировок; iv) увеличение пособия, в случае когда отпуск по уходу за ребенком поровну делится отцом и матерью; v) установление отпуска в связи с трауром по плоду, умершему внутри утробы, и увеличение продолжительности отпуска в случае смерти супруга; vi) предоставление дополнительных прав лицам, осуществляющим неформальный уход (чей «статус» был утвержден в 2019 году); vii) ужесточение правил для агентств временного трудоустройства; viii) охрана прав работников цифровых платформ; ix) предоставление льгот компаниям, заключившим коллективный договор; x) разработка экспериментального проекта по введению 4-дневной рабочей недели.

## 2. Право на достаточное жилище

41. До начала отчетного периода, в 2018 году, Португалия начала реализацию «жилищной политики нового поколения», предусматривавшей четыре основных направления: i) непосредственное вмешательство в случаях возникновения острой потребности в жилье; ii) оказание поддержки тем, кто не может найти решение на рынке жилья, в частности через программы содействия аренде жилья; iii) реновация городов; iv) обеспечение социальной интеграции и территориальной сплоченности. Эти четыре аспекта легли в основу Закона о жилье, принятого в 2019 году, и последующих документов, таких как Декрет-закон № 26/2021 (учредивший Национальную систему срочного и временного жилья) и Декрет-закон № 89/2021 (определивший обязательства и полномочия государственных органов в отношении альтернативного жилья, юридических преференций и проверки условий пригодности для проживания). Совсем недавно в Португалии был утвержден Национальный план жилищного строительства (2022–2026 годы).

42. В рамках противостояния жилищному кризису Португалия ассигнует в общей сложности 3229 млн евро на инвестиции в жилье по линии Плана восстановления и устойчивости. В 2023 году в целях борьбы с инфляцией было введено ограничение на повышение арендной платы в размере 2 %. В том же году был представлен новый пакет мер в жилищной сфере, который завершился принятием Закона № 56/2023 и включил меры в следующих областях: i) определение предельных уровней повышения арендной платы; ii) замораживание старых контрактов; iii) налоговые льготы при аренде жилья (особенно при условии более длительных контрактов и низкой арендной платы); iv) ужесточение правил в отношении доходов от продажи недвижимости; v) повышение местных налогов на недвижимость для пустующих зданий или заброшенных земель; vi) возможность принудительной аренды пустующих зданий; vii) ограничение выдачи лицензий хоумстейм; viii) новый налог на хоумстейм; ix) финансирование муниципалитетов и местных кооперативов для продвижения доступной аренды; x) отмена «золотых виз».

## 3. Право на здоровье

43. После принятия в 2019 году Закона о здравоохранении, который определил, что политика в области здравоохранения должна быть направлена не только на управление Национальной службой здравоохранения, но и на общее укрепление здоровья, Главное управление здравоохранения осуществило длительный процесс консультаций и диалога с государственными структурами и гражданским обществом для разработки Национального плана здравоохранения на период до 2030 года, который был утвержден в 2023 году. В Плане сделан акцент на социальные и экологические определяющие факторы здоровья и поставлены такие цели, как обеспечение равенства в сфере здравоохранения, повышение уровня медицинской грамотности, укрепление качественных и устойчивых медицинских услуг, поддержание высокого уровня вакцинации, обеспечение доступа к сексуальному, репродуктивному, материнскому и младенческому здоровью или поддержание контроля над заболеваниями, передающимися через воду.

44. Что касается инвестиций, то помимо 1739 млн евро, заложенных в бюджет Плана восстановления и устойчивости, в 2023 году бюджет здравоохранения снова вырос на 8 % и, таким образом, достиг отметки в 15 000 млн евро. Следует отметить, что один из каждых семи евро государственных инвестиций направляется в здравоохранение. Португалия продолжает прилагать усилия к тому, чтобы каждый человек был зарегистрирован у врача общей практики («домашнего врача») и чтобы Национальная служба здравоохранения сохраняла свой недискриминационный характер и была открыта для каждого человека независимо от его экономического положения, национальности или миграционного статуса. В отчетный период Португалия также отменила большинство платежей в Национальной службе здравоохранения и расширила социальную поддержку на покупку лекарств (в частности, для пожилых людей).

45. В отчетный период Португалия также стремилась укрепить права лиц, нуждающихся в психиатрической помощи или имеющих психосоциальную

инвалидность, усиливая принцип автономии и борясь со стигматизацией. Новый Закон о психическом здоровье, принятый в 2023 году, заменил предыдущий закон 1998 года и исключил возможность бессрочного продления сроков заключения или интернирования, лишаящих человека свободы. На основании Декрета-закона № 131/2021 была создана национальная структура для координации политики в области психического здоровья и осуществления Национальной программы психического здоровья; этот документ также ввел принцип деинституционализации путем интеграции психиатрической помощи в местную и первичную помощь вместо психиатрических больниц и усиления роли общинных центров, обеспечивающих самостоятельное проживание пациентов.

46. Два новых успеха были достигнуты в отношении лиц, употребляющих наркотики: i) в 2023 году Португалия приняла Национальный план по снижению аддиктивного поведения и зависимости на период до 2030 года и План действий по снижению аддиктивного поведения и зависимости на горизонте 2024 года; ii) в том же году был принят Декрет-закон № 89/2023, согласно которому был учрежден Институт аддиктивного поведения и зависимостей. Этот новый Институт заменил прежнюю Службу противодействия аддиктивному поведению и зависимости; благодаря этому структурному изменению новый Институт приобрел административную и финансовую автономию, а также полномочия, которые ранее принадлежали региональным управлениям здравоохранения, что обеспечило новому Институту общенациональную юрисдикцию. Эти две реформы способствуют укреплению модели общественного здравоохранения (в отличие от карательной), которую Португалия приняла более 20 лет назад, когда декриминализировала потребление и хранение всех наркотиков, сделав акцент на лечении и снижении вреда, а также на правах человека в отношении лиц, употребляющих наркотики; эта модель привела к сокращению числа новых случаев инфицирования ВИЧ среди наркопотребителей на 90 % в период с 2000 по 2011 год и на 86 % в период с 2012 по 2022 год.

#### 4. Право на образование

47. Португалия осуществляет значительные инвестиции в образование (бюджет которого с 2015 года вырос на 35,8 %) и продолжает осуществление трех крупных реформ, разработанных до отчетного периода и поставивших права человека в центр политики в области образования: i) Национальной стратегии воспитания гражданственности; ii) правовых рамок инклюзивного образования; iii) Программы по образовательным территориям для первоочередного вмешательства (в 2023 году была утверждена ее четвертая редакция; данная программа направлена на оказание поддержки школам в районах с высоким числом учащихся, находящихся в уязвимом положении). В рамках этой работы в начале 2024 года было утверждено новое справочное руководство по правам человека для учителей и педагогов. Мы также отмечаем, что за отчетный период существенно снизился уровень отсева из школ (с 17,4 % в 2014 году до 5,9 % в 2021 году).

48. Во время пандемии COVID-19, помимо выпуска ряда руководств по организации дистанционного обучения, государственная телерадиокомпания (РТП) запустила масштабную программу #StudyAtHome (#УчимсяДома), в рамках которой транслировала по национальному телевидению различные занятия для разных уровней обучения в качестве дополнения к дистанционному обучению; в этот период учащимся, получающим социальные льготы, предоставлялось бесплатное школьное питание (около 45 000 обедов в день). В период восстановления после пандемии Португалия утвердила план «Школа +» (2021–2023 годы), призванный обеспечить восстановление знаний и навыков, в том числе за счет большей автономии учебных программ для школ, диверсификации стратегий преподавания и наращивания инвестиций в педагогические ресурсы и школьные библиотеки.

49. В сфере высшего образования (где обучается рекордно большое число учащихся — около 446 000 в 2022/23 году) были повышены стипендии и начата разработка трех программ: по борьбе с отсевом, по укреплению психического здоровья и по строительству доступного студенческого жилья.



50. Что касается обучения на протяжении всей жизни, то, наряду с заключением с социальными партнерами в июле 2021 года Соглашения о профессиональной подготовке, в период с 2015 по 2021 год уровень участия в обучении на протяжении всей жизни вырос на 4,1 %, а в сентябре 2022 года программа Qualifica (т. е. основная бесплатная государственная программа обучения взрослых, созданная в 2017 году и насчитывающая 313 центров по всей стране) достигла отметки в 1 миллион дипломов о присвоении квалификации.

## 5. Культурные права

51. За отчетный период Португалия укрепила две существующие национальные культурные сети (публичных библиотек и музеев) и создала две новые национальные культурные сети (театров и кинотеатров, а также современного искусства); эти сети позволяют расширить сотрудничество и обмен информацией между культурными учреждениями при одновременной децентрализации ресурсов. Для обеспечения справедливых условий труда и социальной защиты работников культуры были введены новые правила (в частности, Декрет-закон № 105/2021, в который дважды вносились изменения — сначала в 2022 году, затем в 2024 году). В период с 2020 по 2024 год была увеличена финансовая поддержка искусства и созданы программы, непосредственно ориентированные на лиц, находящихся в уязвимом положении (в частности, на лиц, лишенных свободы, лиц с нарушениями психического здоровья, инвалидов, пожилых людей, а также лиц, проживающих в сельских районах или на городских окраинах).

## Е. Права конкретных лиц

### 1. Женщины

#### а) Гендерное равенство

52. В отчетный период Португалия сосредоточила свои усилия на реализации Плана действий по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами (2018–2021 годы). В итоговом отчете по мониторингу, опубликованном в июне 2022 года, указано, что уровень осуществления этого Плана действий составил 79 %. В августе 2023 года был утвержден новый План действий на период 2023–2026 годов; он преследует семь основных целей: i) включить борьбу с гендерной дискриминацией и обеспечение равенства между женщинами и мужчинами во все направления государственной политики; ii) содействовать продвижению образования, свободного от гендерных стереотипов; iii) содействовать продвижению равенства в области исследований и разработок, а также в цифровом пространстве; iv) гарантировать полную и равную представленность женщин на рынке труда; v) способствовать поддержанию баланса между профессиональной, семейной и личной жизнью; vi) бороться с бедностью и содействовать доступу к здравоохранению; vii) содействовать продвижению принципов гендерного равенства в культуре и средствах массовой информации.

53. В государственный бюджет на 2021 год (утвержденный в декабре 2020 года) впервые была включена конкретная норма, предусматривающая включение гендерной перспективы в каждую область государственного бюджета, а также наличие дезагрегированных данных по полу в программах или инициативах, реализуемых в каждой области государственного управления. Кроме того, с 2018 года каждый нормативно-правовой акт (как изданный парламентом, так и правительством) до его утверждения и после окончательного анализа должен сопровождаться технической запиской, включающей оценку гендерного воздействия (эта норма была подтверждена в 2022 году новым составом законодательного органа).

54. Принимая во внимание значительные усилия, предпринятые для обеспечения учета гендерного равенства во всех сферах государственной политики, в данном докладе не будут выделены меры в конкретных отраслях (хотя особое внимание было уделено сфере образования, а именно увеличению числа женщин в НТИМ, и рынку

труда, а именно уравниванию продолжительности отпусков по уходу за ребенком). Тем не менее Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства оказывает техническую поддержку всем другим государственным структурам центрального аппарата, чтобы они могли разработать отраслевые планы по обеспечению гендерного равенства (следует также отметить, что каждое министерство должно назначить советника по вопросам равенства). Частным компаниям также предоставляется поддержка в этой области (отметим, что государственные предприятия и компании, зарегистрированные на фондовой бирже, с 2017 года обязаны по закону составлять ежегодный план по обеспечению гендерного равенства). Комиссия также оказывает поддержку муниципалитетам при разработке местных планов по обеспечению гендерного равенства; 195 из 308 муниципалитетов уже приняли такие планы, хотя закон не обязывает их это делать.

55. Что касается финансирования, то в 2021 году Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства выделила в общей сложности 150 000 евро на проекты, связанные с правами женщин и осуществляемые 19 НПО; в 2023 году 200 000 евро было выделено на проекты, разработанные 23 НПО. В период с 2019 по 2022 год Комиссия предоставила бюджет (за счет финансирования со стороны ЕС) в размере 5,67 млн евро на финансовую и техническую поддержку организаций гражданского общества. Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства также управляет грантом ЕЭА с общим объемом финансирования более 7 млн евро для поддержки проектов в области гендерного равенства (уделяя особое внимание рынку труда); осуществление этой программы началось в 2017 году и завершится в конце 2024 года.

56. Что касается государственного управления, то после введения квот на руководящие должности в органах государственной власти на основании Закона № 26/2019 число женщин на руководящих должностях стало расти: в 2022 году женщины занимали 45,8 % высших руководящих должностей в органах государственной власти (на центральном, региональном и местном уровнях); этот показатель был еще выше для руководителей среднего звена — 57 %. Что касается частного сектора, то эти показатели также улучшились после принятия Закона № 62/2017 (о гендерном равенстве в государственных компаниях и частных компаниях, зарегистрированных на фондовой бирже): в 2015 году женщины составляли 13,5 % членов советов директоров компаний, зарегистрированных на португальской фондовой бирже; в 2022 году этот показатель вырос до 33,3 %.

*b) Насилие в отношении женщин и домашнее насилие*

57. В отчетный период Португалия сосредоточила свои усилия на реализации Плана действий по предупреждению насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с ним (2018–2021 годы). В итоговом отчете по мониторингу, опубликованном в июне 2022 года, указано, что уровень осуществления этого Плана действий составил 79 %. В августе 2023 года был утвержден новый План действий на период 2023–2026 годов; он преследует шесть основных целей: i) искоренение в обществе терпимости к насилию в отношении женщин путем продвижения культуры, основанной на правах человека; ii) оказание поддержки жертвам и обеспечение их защиты; iii) принятие в отношении нарушителей мер, способствующих привлечению их к ответственности; iv) повышение квалификации специалистов, имеющих дело со случаями насилия; v) проведение расследований, осуществление контроля и оценка государственной политики; vi) предупреждение вредной традиционной практики, такой как калечащие операции на женских половых органах и обрезание и детские, ранние и принудительные браки, и борьба с ними.

58. На основании постановления № 139/2019 были приняты конкретные меры по борьбе с домашним насилием в таких областях, как: i) согласование показателей, касающихся домашнего насилия, и постоянное обновление баз данных, находящихся в ведении различных структур (а именно судебных органов, различных служб безопасности, прокуратуры и Комиссии по вопросам гражданства и гендерного равенства), при обеспечении оперативной совместимости; ii) создание специального веб-сайта («Портал по борьбе с насилием»), объединяющего базы данных, а также содержащего полезную информацию о соответствующем законодательстве и

контакты сети поддержки жертв; iii) разработка предназначенного для сотрудников полиции руководства по принятию мер, гармонизирующего процедуры, которые необходимо предпринять в течение 72 часов после подачи жалобы на домашнее насилие (включая вопросы обеспечения защиты жертвы, сбора и сохранения доказательств, а также обращения с предполагаемым агрессором); iv) создание общего плана обучения для всех государственных специалистов, которым, возможно, приходится заниматься случаями домашнего насилия.

59. Прокуратура также осуществила ряд институциональных и политических изменений в этой области. К ним относятся: i) создание в 2019 году двух специализированных отделов по борьбе с домашним насилием в региональных прокуратурах Лиссабона и Порту; ii) издание в 2019 году директивы № 5/2019, содержащей конкретные указания для прокуроров в отношении домашнего насилия; iii) создание с 2020 года 10 офисов поддержки жертв, возглавляемых прокурором, укомплектованных местными НПО, финансируемых Министерством юстиции и предоставляющих дистанционную поддержку; iv) расширение в 2022 году Управления по делам семьи, детей, молодежи, пожилых людей и борьбе с домашним насилием путем преобразования его в Национальное координационное управление; v) публикация в 2023 году практической записки о домашнем насилии.

60. Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства также координирует ежегодные национальные кампании, в частности приуроченные к Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин (25 ноября), которые проводятся по всей стране в партнерстве со всеми органами власти, а также с муниципалитетами. Эти кампании, как правило, проводятся в дистанционном и очном режиме и предусматривают организацию мероприятий, публикацию листовок и других соответствующих материалов, а также целевую рекламу. Также проводятся две отдельные кампании: одна, организованная в партнерстве со школами и муниципалитетами, посвящена насилию на свиданиях (которое с 2013 года рассматривается как домашнее насилие в уголовном законодательстве); и другая — о калечащих операциях на женских половых органах, организуемая по случаю Международного дня нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах (6 февраля).

61. Финансирование борьбы с насилием в отношении женщин предназначается в первую очередь Национальной сети поддержки жертв домашнего насилия, включающей 223 центра поддержки (многопрофильные группы, предоставляющие бесплатную помощь, как лично, так и по телефону, в области правовой информации, а также социальной и психологической поддержки), 39 приютов (жилые помещения, в которых жертвы домашнего насилия и их законные иждивенцы могут находиться до 6 месяцев) и 26 центров экстренной помощи (жилые помещения для экстренных случаев). Финансирование этой Национальной сети поступает из национального бюджета и составляет 9,1 млн евро в год (5,8 млн евро предоставляет Институт социального обеспечения, а 3,3 млн евро поступают из суммы прибылей от национальной лотереи), а также дополняется средствами ЕС (14,4 млн евро в период 2019–2022 годов).

62. Что касается вредной традиционной практики, то в 2020 и 2021 годах были опубликованы три новых руководящих документа по выявлению и защите жертв калечащих операций на женских половых органах: один документ был разработан Национальной комиссией по защите детей и молодежи, второй — бывшей пограничной службой, а третий — Главным управлением здравоохранения. В 2020 и 2021 годах в национальных центрах поддержки интеграции мигрантов (в Лиссабоне, Порту и Фару) в рамках партнерства между бывшей Верховной комиссией по миграции и Комиссией по вопросам гражданства и гендерного равенства были открыты три новых офиса поддержки жертв, уделяющие особое внимание вопросам гендерного насилия и применения вредной традиционной практики. В 2021 году была создана рабочая группа по борьбе с детскими, ранними и принудительными браками, в которую вошли представители Комиссии по вопросам гражданства и гендерного равенства, служб безопасности, прокуратуры, Национального института судебной экспертизы и ряда субъектов гражданского общества; эта рабочая группа создала

хранилище полезной информации, запустила информационно-пропагандистскую кампанию и разработала стандартные процессуальные формы для специалистов, работающих в этой области.

## 2. Дети

63. Португалия утвердила Национальную стратегию в области прав ребенка (2021–2024 годы) с пятью приоритетными задачами: i) содействие благополучию и равенству возможностей; ii) поддержка семьи и родительства; iii) поощрение доступа к информации и участия; iv) предупреждение насилия и борьба с ним; v) развитие научных знаний. В рамках Стратегии были утверждены два оперативных плана действий: первый — на период 2021–2022 годов, второй — на 2023–2024 годы. Одна из важнейших целей этих документов — сокращение детской бедности вдвое к 2030 году, и в этом направлении достигнут определенный прогресс: с 2014 по 2021 год уровень детской бедности сократился на 22,5 % (что не только оказалось ниже среднего показателя по ЕС, но и произошло в то время, когда уровень детской бедности в 40 самых богатых странах мира значительно вырос).

64. Мы обращаем внимание на четыре показательные меры в этой области: i) обеспечение бесплатного посещения детских садов — постепенно реализуемая мера, которая уже охватывает 85 000 детей; ii) постепенное повышение семейного пособия — пособия, которое могут получать все семьи и размер которого зависит от числа детей и дохода семьи; iii) создание программы «Детская гарантия», являющейся финансовым дополнением к семейному пособию в тех семьях, где дети находятся под угрозой крайней нищеты, и охватывающей в настоящее время 150 000 детей; iv) повышение эффективности программы социальных школьных льгот за счет увеличения числа бесплатных обедов в школах и предоставления учащимся питания во время школьных каникул.

## 3. Пожилые люди

65. Конституция Португалии стала первопроходцем в этой области, посвятив одну статью исключительно правам пожилых людей, а одним из приоритетов Португалии на многосторонних форумах по правам человека является начало переговоров о юридически обязывающем документе по этим вопросам. Помимо описанных выше мер в области социального обеспечения, Португалия приняла свой первый План действий по активному и здоровому старению (2023–2026 годы), предусматривающий 83 конкретные меры в шести областях: i) здоровье и благополучие (укрепление ухода по месту жительства и улучшение условий труда лиц, осуществляющих уход); ii) автономия и самостоятельный образ жизни (минимизация изоляции и поощрение совместного проживания); iii) обучение на протяжении всей жизни (переквалификация и повышение квалификации); iv) труд (содействие межпоколенческому многообразию); v) доходы (увеличение пенсий); vi) участие (волонтерство, политическая жизнь и активная гражданская позиция).

## 4. Инвалиды

66. За отчетный период Португалия сосредоточила свои усилия на реализации Национальной стратегии интеграции инвалидов (2021–2025 годы), которая предусматривает 183 меры в восьми приоритетных областях: i) гражданство, равенство и недискриминация; ii) содействие созданию инклюзивной среды; iii) образование и квалификация; iv) занятость и профессионально-техническое обучение; v) поощрение автономии и самостоятельного образа жизни; vi) социальная поддержка; vii) культура, спорт, туризм и досуг; viii) знания, исследования и разработки.

67. В законодательной сфере следует отметить принятие Закона № 4/2019, устанавливающего систему квот на трудоустройство инвалидов. В оперативном плане мы хотели бы обратить внимание не только на распространение модели центров независимой жизни (созданной в 2017 году), но и на две программы, которые в настоящее время получают финансирование в рамках Плана восстановления и устойчивости: i) «Доступность 360°» (повышение доступности общественных мест,

общественных зданий и частного жилья для лиц с ограниченной мобильностью); ii) «Платформа + доступ», преследующая три цели: собрать и систематизировать всю необходимую информацию, касающуюся инвалидов, создать национальную систему географической привязки данных с информацией об условиях доступности в режиме реального времени в случае парковки, а также создать колл-центр для всех государственных служб, обеспечивающий перевод на португальский язык жестов в режиме реального времени.

## 5. Мигранты, беженцы, просители убежища и лица без гражданства

68. В 2019 году Португалия стала одной из первых стран в мире, утвердивших Национальный план по осуществлению Глобального договора о миграции; План преследовал две цели: с одной стороны, упростить и упорядочить движение миграционных потоков, обеспечив при этом их безопасность; а с другой стороны — содействовать интеграции мигрантов при помощи образования, здравоохранения, жилья и социальной защиты. В целях упрощения и упорядочения движения миграционных потоков Португалия подписала два двусторонних соглашения о мобильности рабочей силы (с Индией в 2021 году и с Марокко в 2022 году), а также Соглашение о мобильности между государствами — членами Сообщества португалоязычных стран.

69. Во время пандемии COVID-19, сначала в марте 2020 года, а затем и в последующие годы, Португалия временно легализовала всех мигрантов, подавших заявления в пограничные службы, что позволило примерно 246 000 человек получить полный доступ ко всем государственным услугам, от систем здравоохранения и образования до социального обеспечения. Португалия также автоматически продлила виды на жительство студентов-мигрантов.

70. В 2023 году Португалия попыталась изменить парадигму своей миграционной политики и политики предоставления убежища, сделав ее более гуманистической и основанной на принципах солидарности, ликвидировав Пограничную службу и Верховную комиссию по миграции и создав Агентство по вопросам интеграции, миграции и предоставления убежища. Ранее Пограничная служба, являвшаяся органом безопасности, не только осуществляла контроль воздушных, сухопутных и морских границ, но и отвечала за рассмотрение заявлений о предоставлении убежища и вида на жительство, в то время как Верховная комиссия по миграции отвечала за вопросы интеграции (в частности, осуществляла руководство Национальной сетью содействия интеграции мигрантов, насчитывавшей 3 национальных комплексных информационных центра, более чем 150 местных центров и службы дистанционной поддержки). В соответствии с нынешней моделью задача пограничного контроля возложена на силы безопасности (Полицию общественной безопасности в аэропортах и Национальную республиканскую гвардию на сухопутных границах), в то время как новое Агентство осуществляет весь административный миграционный процесс — от подачи заявления до интеграции.

71. Что касается беженцев, то Португалия продолжает осуществлять свою совместную с УВКБ ООН программу переселения, которая началась в 2007 году и была усилена в 2018 году, и в рамках этой программы принимает около 300 беженцев в год, расселяемых в Турции, Египте и Иордании. С 2021 года Португалия также приняла около 1400 беженцев из Афганистана. С 2022 года Португалия приложила немало усилий, чтобы принять около 60 000 беженцев из Украины, получивших статус «временной защиты», и обеспечить им доступ к жилью, работе, здравоохранению и образованию: 4000 человек были вакцинированы от COVID-19, 5000 детей были устроены в государственные школы, 10 000 человек прошли курсы португальского языка, 15 000 человек были зарегистрированы в Институте по вопросам занятости и профессиональной подготовки, и 14,2 млн евро было выделено на социальную помощь; в этом контексте особое внимание было уделено торговле людьми.

72. Что касается лиц без гражданства, то Закон № 41/2023 установил юридическое определение понятия «лицо без гражданства» в соответствии с международными документами и ввел новый проездной документ, который должен выдаваться лицам без гражданства. Согласно статье 6 этого Закона, парламент должен разработать и

утвердить новый документ, определяющий процедуры присвоения статуса апатрида и субъекта, ответственного за присвоение этого статуса, гарантии тех, кто стремится получить этот правовой статус, и права, вытекающие из такого признания.

## 6. Этнические меньшинства

### а) Рома

73. В 2018 году была пересмотрена Национальная стратегия интеграции общин рома, утвержденная в 2013 году, а срок ее действия был продлен (теперь до конца 2023 года). Уровень осуществления этой Стратегии возрастает: 60,14 % в 2019 году, 73,53 % в 2020 году и 74,22 % в 2021 году. В рамках Стратегии было начато осуществление ряда информационно-пропагандистских инициатив, важнейшая инициатива среди них — учебная программа по истории и культуре рома; представители широкого круга заинтересованных сторон прошли обучение по этой программе общей продолжительностью свыше 8400 часов. Стратегия также предусматривает государственные мероприятия в следующих областях: i) образование — число стипендий для получения базового и среднего образования возросло с 49 в 2019 году до 210 в 2024 году, а с 2019 года ежегодно выделяется около 40 стипендий для получения высшего образования; ii) занятость — было разработано около 1400 личных планов трудоустройства; iii) жилье — был подписан протокол между бывшей Верховной комиссией по миграции и Институтом жилищного строительства и восстановления городов; iv) территориализация — были запущены местные планы по интеграции общин рома, а также проект межкультурного муниципального посредничества, в котором участвуют 49 посредников, в том числе 28 представителей рома; v) гражданское общество — 22 проекта, разработанные ассоциациями рома, получили финансирование на сумму 310 000 евро.

### б) Лица африканского происхождения

74. Помимо описанных выше общих мер по борьбе с расовой дискриминацией, мы бы хотели выделить четыре инициативы, приуроченные к Международному десятилетию лиц африканского происхождения: i) в 2019 году бывшая Верховная комиссия по миграции выпустила три публикации историка Изабел Каштру Энрикеш, охватывающие период между XV и XXI веками (одна — об африканском присутствии в Португалии, другая — об африканских женщинах в Португалии и третья — об историческом маршруте по Лиссабону с африканской точки зрения); ii) 31 августа 2022 года была опубликована серия информационных карточек, посвященных Международному десятилетию; iii) 13 марта 2023 года бывшая Верховная комиссия по миграции подписала протокол с Сетью школьных библиотек, чтобы привлечь эти библиотеки к участию в праздновании Международного десятилетия; iv) в апреле 2023 года были выпущены новые информационные материалы о Десятилетии (плакат и листовка).

## 7. Лица из числа ЛГБТИ

75. В отчетный период Португалия сосредоточилась на реализации первого Плана действий по борьбе с дискриминацией по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или самовыражения, а также по половым признакам (2018–2021 годы). В итоговом отчете по мониторингу, опубликованном в июне 2022 года, указано, что уровень осуществления I Плана действий составил 85 %. В августе 2023 года был утвержден II План действий на период 2023–2026 годов; он преследует три основные цели: i) содействовать распространению знаний о потребностях лиц из числа ЛГБТИ и дискриминации, с которой они сталкиваются; ii) гарантировать учет вопросов, связанных с сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или самовыражением и половыми признаками, во всех аспектах государственной политики; iii) предупреждать и пресекать все формы насилия в отношении лиц из числа ЛГБТИ.

76. В целях продвижения прав человека лиц из числа ЛГБТИ Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства проводит национальные кампании, посвященные Международному дню борьбы с гомофобией, бифобией и трансфобией (17 ноября),

и организует учебные программы. Португалия также является активным участником Коалиции за равные права, межправительственной организации.

77. В 2022 году Комиссия по вопросам гражданства и гендерного равенства заказала исследование, посвященное проблеме дискриминации; в 2022 и 2023 годах Комиссия выпустила руководящие указания, касающиеся прав молодежи и детей из числа ЛГБТИ и дискриминации в школах. В 2021 году Комиссия профинансировала проекты 10 НПО, работающих с лицами из числа ЛГБТИ (предоставив финансирование на сумму почти 60 000 евро); в 2023 году Комиссия увеличила финансирование до более чем 80 000 евро и направило его на реализацию проектов 13 НПО.

78. Что касается законодательных изменений, то парламент утвердил следующие два закона: i) Закон № 85/2021, запрещающий дискриминацию по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности в отношении права на сдачу донорской крови; ii) Закон № 15/2024, запрещающий конверсионную терапию в отношении лиц из числа ЛГБТИ.

79. В области здравоохранения Главное управление здравоохранения опубликовало в 2019 году отраслевую стратегию здравоохранения для лиц из числа ЛГБТИ, а в 2023 году была создана рабочая группа для отслеживания и мониторинга этой стратегии. Также был опубликован указ № 402/2023 о расширении доступа к доконтактной профилактике ВИЧ (ПрепП).

## V. Дальнейшие перспективы

80. Из-за ограничения на число слов в этих докладах пришлось опустить большой объем информации и данных. Однако приоритетное внимание было отдано ключевым реформам и важным событиям, произошедшим за отчетный период.

81. Португалия отдает себе отчет в сохраняющихся проблемах и признает, что полная реализация прав человека — это всегда неполная задача. Португалия по-прежнему намерена продолжать сотрудничество со всеми международными правозащитными механизмами, включая УПО, и выполнять свои обязательства по защите, уважению и осуществлению всех прав человека.

### Примечания

<sup>1</sup> See <https://www.ohchr.org/en/hr-bodies/upr/upr-implementation>.

<sup>2</sup> Only instruments with a human rights component or with an important bearing for the realization of human rights have been selected.

<sup>3</sup> Idem.

<sup>4</sup> For the purposes of this report, “*Lei*” has been translated as “Law” and “*Decreto-Lei*” as “Decree-Law”; in the Portuguese legal framework, Laws and Decree-Laws are legislative acts of the same legal value, their difference resides in the fact that Laws are approved by Parliament and Decree-Laws are approved by the Government. Other normative or administrative regulations issued by the Government have been translated as follows (in order of legal precedence): i) “*Decreto regulamentar*” as “Decree”; ii) “*Resolução do Conselho de Ministros*” as “Resolution”; iii) “*Portaria*” as “Ordinance”; iv) “*Despacho*” as “Order”.

<sup>5</sup> Only strategies and plans with a human rights component or with an important bearing for the realization of human rights have been selected.

<sup>6</sup> Note that, in the EU’s Fundamental Rights Agency first-ever report on racism in policing, Portugal’s Plan features prominently and is described as a “promising practice”.

<sup>7</sup> See section A.2. below.

<sup>8</sup> Note that, in April 2024, the GANHRI Sub-Committee on Accreditation renewed the Ombudsperson’s A-status.

<sup>9</sup> As per the Optional Protocol to the United Nations Convention against Torture.

<sup>10</sup> See <https://www.ine.pt/xurl/pub/615849077>.